

联合国 大会



UN LIBRARY

OCT 0 1980



Distr.
GENERAL

A/C.2/35/5
23 October 1980
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十五届会议
第二委员会
议程项目64

特别经济援助和救灾援助

1980年10月20日莫桑比克常驻联合国代表

给秘书长的信

我谨向阁下提出一份文件：莫桑比克人民共和国政府因国内十省中有六省发生旱灾而向国际社会发出呼吁。

遵照外交部的指示，我谨请阁下将上述文件作为特别经济援助和救灾援助项目下的联合国文件印发。

我确信阁下将一如既往地对我们的严重情况给予注意和协助。

顺致最崇高的敬意。

莫桑比克常驻联合国代表

特命全权大使

若泽·卡洛斯·洛博（签名）

附 件

莫桑比克人民共和国境内的旱灾

1. 导言
2. 实际情况简介
3. 莫桑比克人民共和国政府采取的行动
4. 当前需要
5. 最终考虑
6. 附录

1. 导言

自1978/79年农业生产活动开始后，莫桑比克境内至少有六省发生了严重的旱灾，并有灾情扩大的趋势。

这种情况的后果至今仍无法计算，但据估计1978/79年农产损失可能达50%左右。

这并非是初见的现象。过去也曾发生过多次旱灾。灾区内的年长居民说，1949/50、59/60和69/70年时曾出现过严重的旱灾。在我们没有控制气候变化的方法以前，这种情况必然会继续发生。

旱灾、旋风、水灾和地震等现象对世界各国人民都有影响。但其后果则要看经济发展水平而定：高度发达的国家所受的影响有限，但对仍是发展不足的国家而言则是灾难。

我国目前是发展不足的国家，现在旱情已有演变成大灾难的迹象。人与自然之间的均衡只要出现很小的失调，就足以导致一场灾难。

我们已经在国内采取了一些措施，以求尽量减少这场旱灾的影响。但是目前的情况已发展成为一场巨大的自然灾害，现在有必要让国际社会知道这种情况。

2. 实际情况简介

国内南部各省人和牲口可得的水源，基本上有二：地下水和湖泊。

在缺雨的时候，大小湖泊和水井都会干涸。

本来从较深处贮水吸作灌溉用的钻井，今天已成为人和牲口的唯一有保证的水源。

但是由于钻井设备的维修不足，而且严重缺乏零件，所以很多钻井现在都不能使用。

目前的干旱情况更为恶化。

我们再度面临严峻现实：人民受苦、饥饿和疾病在儿童身上留下永久的伤痕、母亲为死去的子女哭泣。

这一次旱灾造成的破坏同 69/70 和 70/71 年的情况有很多相似之处。

受最严重的地区都是由于自然处境本来雨量很少的地区。 这些地区是：马普托内陆区、加扎和伊尼扬巴内省、索法拉和曼尼卡的南部和北部部份地区，和太特省的南部。

在加扎省，由于林波波上游和尚加内上游地区是国内较干旱部分，一向由于雨量最低而经常缺水。

伊尼扬巴内省也是常受旱灾的地区，主要发生在北部和内陆县份：戈武罗、马辛加和维兰库卢什。

六个受灾省的人口共 601 万人，约占全国人口的 50%。

据估计这些省份内受灾最严重的人口约 150 万人，分布如下（附录一）

马普托省——莫安巴、马古代和马图图内县— 21.3 万人。

加扎省——希夸拉夸拉、马辛吉尔、吉哈、希布托、曼雅卡泽、林波波、比林内和加沙县— 38.5 万人。

伊尼扬巴内省——戈武罗、马辛加、彭加、莫龙贝内、维兰库卢什和穆伊尼县— 29.1 万人。

索法拉省——申巴、卡伊艾、马鲁梅乌、谢林戈马、布齐河和西巴巴瓦县— 24 万人。

马尼卡省——古罗、坦巴拉、巴韦和穆索拉兹县— 9.3 万人。

太特省——穆塔拉拉、尚加拉、马圭、卡布拉—巴萨、莫阿蒂泽、希乌塔和宗博县— 36 万人。

可以说受影响的地区有下列的特征：

- 由于缺雨和维持生计的作物失收而严重缺水和缺粮。
- 由于不应有雨的季节雨量过多而损伤作物，造成严重的缺粮。

总之，上述地区农业减产约50%左右，致使粮食不敷食用、无余粮可售，种子也匮乏不足。

有些地区的人民没有现钞购买商店里供应的食品。

受灾最严重的地区是那些缺水而已播的种子完全无望成长的原来勉强维持生计的地区。

伊尼扬巴内省一些地区的人民顺利地下了种，但因缺水，作物刚一发芽就枯死了。在苏法拉和太特，有人播种三次都未成功。

在几乎所有受旱灾的地区，牲畜的问题都极为严重，因为牧场干旱荒芜，象火烤过一样，没有水可供牲畜饮用，或浸一浸。其后果是得病和死亡的牲口显著增加。

成千上万头的牲畜都受到这种威胁。

湖泊、河流、水井都在枯竭，加上许多大型抽水机无法使用，使得灾区，特别是伊尼扬巴内和马尼卡两省灾区的用水情况更为危急，这些地区的水往往要深到100米左右才能取到。

人们不得不走几十公里以外去取水，耗费了精力并加剧了本来就已严重的缺粮局势。

生产队和学校的缺勤率惊人，因为需要化费时间去找食物。

水和食物的短缺对身体健康，特别是对儿童和孕妇以及哺乳的妇女健康带来严重恶果。

儿童的现象是：

营养不良、贫血、脱水、维生素短缺、皮肤和眼睛感染、婴幼儿死亡率提高和身体、智力发育迟钝。

妇女常见的现象是：

早产、死产、流产、贫血的数量增加、怀孕分娩者极少，奶汁减少，最后竟至完全没有。

总之，可以说，如伊尼扬巴内省等旱情最重的一些地区，局势是极其严重的。

许多受灾地区还遭到史密斯政权的侵略，最近又受到渗入我国的武装恐怖匪徒的攻击。

3. 莫桑比克人民共和国政府采取的行动

莫桑比克人民共和国政府面对旱灾最厉害地区所存在的严重局势，采取了一些联合行动，不仅希望尽可能使灾民眼前的食物和医疗匮乏减到最小程度，而且原则上还要保证提供必要的条件，使人们以后农耕时，能够恢复到过去的生产水平。我们在这里提出一些已经采取的行动：

3. 1. 健康状况的估计

为了对灾民的营养状况进行抽样调查，卫生部派了由营养学专家组成的调查队，于本年五月间到被认为是受灾较严重的伊尼扬巴内省去调查下列情况：

(a) 营养

为估计居民营养状况的严重程度，对儿童进行了一些人体测量（身高、体重）。通常认为儿童的状况是整个社会状况的可靠指示。人体测量数字同同年龄、同重量等的儿童标准数字比较结果如下：

0—5岁—— 27%营养不良

5—15岁—— 43%营养不良

—— 1 / 3 贫血

—— 1 / 3 患结膜炎

从长远来看，最明显的影响是身体和智力发展迟钝，特别是很小的孩子会发育慢。

对正在哺乳的母亲来说，奶汁在不断减少（有些妇女则完全不再出奶）。这种情况表明了妇女的健康状况很糟，结果是，早产、死产和流产日益增多。

(b) 水的供应

如果将现在破损的抽水机加以修复并开凿新井，可以使严重缺水的情况得到一定程度的缓和。不过，这一迫切需要的行动自然要有另件、设备、运输和有特殊技能的人才行。

(c) 种子

灾区的大多数居民都没有留下任何种子，因为他们要么播种无收，要么是为了最后不得已而把种子吃光。因此，当务之急是及时向这些原来勉强靠耕作维生的小农配给种子（玉米、大豆、高粱和花生），以便在1981年有所收获。

3. 2. 粮农组织特派团

应莫桑比克人民共和国政府的要求，粮农组织派了特派团来我国协助估计因干旱使部分谷物失收造成的粮食现状。

特派团由三人组成（农学家、农业气象学家、经济学家），于今年6月9日至28日访问了一些重灾省。

3. 3. 各省之间粮食产品的调运

为帮助受灾较重的地区，正自仍有余粮的几个省调运大批玉米和豆类支持灾区，同时重振已经瘫痪的碾谷业。

另一方面，自然灾害全国委员会对受灾省给予了财政上的支援。

3. 4. 旱灾问题部长会议扩大委员会

旱情的严重性促使莫桑比克人民共和国总统阁下迅速召开有各省省长参加的部长会议。会议于8月25到26日举行，对旱情、受灾面积和前因后果作出了一般估计，并确定了与干旱作斗争包括有内部和外部计划的具体措施。

正是在这种情况下，才决定召开这次会议，并邀请驻在我国的外交团成员和国际组织的代表出席会议。

4. 需要

在正常情况下，1980年谷物的进口需要是335,000吨，细分如下：

小麦	145,000吨
玉米	130,000吨
稻米	60,000吨

本年莫桑比克人民共和国从国际社会收到的捐赠如下:

<u>国别</u>	<u>小麦</u>	<u>玉米</u>	<u>稻米</u>	(吨)
瑞典	20,000			
联合王国	15,000			
南斯拉夫		10,000		
美国		10,053 (a)	5,129 (a)	
粮食计划署		5,416 (a)		
日本			1,695 (a)	
荷兰		5,000 (b)		
法国	1,850 (b)			
丹麦	7,821 (b)			
加拿大	4,680 (b)			
欧经共同体	16,000 (b)			
共计	<u>65,351</u>	<u>30,469</u>	<u>6,824</u>	

(a) 1980年上半年运到的1979年度援助粮食。

(b) 尚未运到的援助粮食。

因此,莫桑比克人民共和国仅仅为了应付正常的进口就必须循商业途径取得相当于5,000万美元的238,000吨谷物。

4.1 1981年对谷物的进口需要

如果不受到不正常气候、人口增加或消耗增加影响而完成1980/81年生产，1981年正常的进口需要为：

(吨)

<u>商品</u>	<u>消费</u>	<u>生产</u>	<u>缺乏</u>	<u>安全储备</u>	<u>进口共计</u>
小麦	150,000	---	150,000	25,000	175,000
玉米	308,800	128,000	180,500	49,500	230,000
稻米	132,000	59,500	72,500	22,500	95,000
共计	590,600	187,500	403,000	97,000	500,000

进口50万吨谷物是莫桑比克正常供应所需要的最低数字。

这项正常供应包括：防备诸如1980/81农业生产（1981年4月）上市以前1979/80年农产损失等紧急需要量和种子的需要量。65.5万吨的总需要量细分如下：

1981年正常需要	500,000吨
1979/80年农产的损失	120,000吨
种子需要量	35,000吨

4.2 当前需要

当前需要主要是粮食、医药、种子、器材和运输工具。已请各国注意，这些需要是非常紧急的，因为有些地区的居民既无粮食也无种子。受灾居民亟需水，因此重开旧水源和挖新井是无可避免的。

但是，为了以有效分配粮食、医药等向人民提供有力的支持，紧急增援运输设备是很必要的。

4.2.1 粮食

受影响的居民需要立即得到基本食物的援助。其中大部分人的生计本来就是完全依赖糊口谷物。由于这个原因，必须注意粮食援助至少在下一次收获之前，即直到1981年4/5月为止，是不断需要的。

立即需要的粮食是能提供充分热量的粮食，以期那些居民能生存。这些需要是根据每人每天最低平均需要2,000千卡热量来计算的（附录二）

4.2.2 医药

健康情况上文已经提过。很显然地，居民亟需一些援助。受影响比较严重的地区最常见的疾病都与缺乏粮食和水有密切关连，即营养不良和传染病（主要是皮肤和眼睛的病）。所以需要的药品也是主要用以治这些病（附录三）。

4.2.3 种子

面临粮食的极度需要，有一部分应用来播种的种子在不得已的情况下也被吃光了。剩余部分虽然播下了，但如前所述，由于没有及时下雨而白白浪费。在9月、10月和11月下一个播种季节中，所需的种子必须是抵抗力强的品种，这样它们才能在更干旱地区生长（附录四）。

4.2.4 农业器材和农具

为了确保播种能够顺利进行，居民需要各种农业器材和农具，例如锄、铲、斧、犁、拖拉机等（附录五）。

4.2.5 水泵

在没有地表水可用的地区、必须提供开发地下水资源的工具，有些省地底深处有地下水源。因此，摩托水泵是很需要的（附录五）

4.2.6 运输工具

确保立即有效地分配粮食、医药、种子以及农业器材和农具的先决条件，是有

足够的运输工具。没有运输工具，是否可能向旱灾地区有效提供援助，是可疑的。

为了补充目前已有的运输工具，必须提供适宜当地地形的车辆、卡车和摩托车（附录五）。

5. 最终考虑

由于情况严重，由于满足受灾居民的正常需要和减轻饥渴，粮食和器材都非常必要；

由于受灾居民不但丧失自给的能力，而且也丧失将过剩产品（特别是谷物）加以出售的能力，而出售过剩产品通常能增加内部的供应；

考虑到在党和国家领导下当前我国为克服发展不足而在十年农工业项目、专门人材培养和扩大基础上进行的巨额投资；

考虑到除了独立以后五年来严重危害许多地区的自然灾害之外，我国在粮食需要上还不能自给自足，仍然需要同其他国家协议获得优惠贷款；

莫桑比克人民共和国政府已决定经派驻这个国家的外交使节和国际组织向国际社会呼吁，以便立即得到特别是粮食的援助，应付受旱灾地区的紧急情况。

继续奋斗！

1980年8月29日，马普托

附录一

各省受灾人口占总人口的百分比

省 名	总人口(人数)	受灾人口 (人数)	%
马普托	1, 242, 700	213, 000	17. 1
加扎	1, 019, 400	385, 000	37. 7
伊尼扬巴内	1, 046, 000	290, 674	27. 7
苏法拉	1, 186, 900	240, 000	20. 2
马尼卡	654, 400	93, 189	14. 2
太特	860, 600	359, 862	41. 8
共计	6, 010, 000	1, 581, 725	26. 3

注意：据估计0 - 4岁年龄组的儿童约占总人口的18%。

附录二

对粮食和肥皂的需要

谷类(玉米、大米或高粱)	175 000 吨
豆类或落花生	20 000 吨
干制鱼	10 000 吨
食油	10 000 吨
肥皂(香皂和/或洗濯皂)	15 000 吨

附录三

对医药的需要

(a) 维他命和矿物补充品

多种维他命	(片剂)	1 250 000
	(浆剂)	6 500
含铁盐	(片剂)	700 000
	(浆剂)	7 500

(b) 治疥癣药物

Monosulfiran	(块状肥皂)	8 000
	(液剂—5公升瓶装)	300

(c) 治结膜炎药物

四环素—眼膏	(软管)	2 500
Chloranfenicol — 眼膏	(软管)	2 500
新霉素—E — 眼滴液	(瓶)	6 000

(d) 腹泻药物

磺胺素(片剂)		60 000
Phatetyl 磺胺噻唑	(片剂)	60 000

(e) 治寄生虫传染病药物

Mebenzol	(片剂)	50 000
----------	------	--------

附录四

对种子的需要

玉米	3 000 吨
高粱	950 吨
豆	370 吨
落花生	2 500 吨

使用品种：

玉米— 中型周期（110—120天），卡拉哈里种，美洲白长或园形种。

高粱— 果肉色白，味甜，宜食用。

落花生—短周期，西班牙种，纳塔尔普通种，孟买种。

豆，按地区分—（尼姆巴小种）维格纳蹄状种（豇豆）

附录五

对设备的需要

	<u>数目</u>
(a) <u>农业设备</u>	
拖拉机	50
犁地机	50
平土机	14
播种机	27
除草机	27
拖车	67
(b) <u>农具</u>	
锄	94 000
短刀	16 000
斧	31 500
犁	1 500
大镰刀	14 000
蜂房	30
铲	7 000
(c) <u>水泵设备</u>	
机动水泵 *	200
手摇水泵 *	300
空气压缩机	2
维修用成套扳钳	50
三脚机动绞盘	2
“ Rotamec ” 设备	

* 机动和手摇水泵还包括备用零件，价值为各该水泵价值的 15 %。

对设备的需要 (续)

数目

(d) 运输

吉普车 (4×4)	24
卡车 5 吨 (4×4)	11
卡车 7 - 9 吨	25
卡车 12 吨带拖车	10
拖拉机带拖车	5
摩托车 (50 cc)	8

附录六

行政管理和组织资料

1. 遭到旱灾的省份可由三个该国的主要港口以公路和铁路连通内地：

<u>港口</u>	<u>省份</u>
马普托	马普托，加沙、伊尼扬巴内
贝拉	苏法拉，马尼卡，太特
纳卡拉	楠普拉，德尔加杜角，尼亚萨（北部地区受灾较轻）

上述三个港口均有接受和储存援助物资的足够设施。

2. 1978年创立了自然灾害国家委员会，负责协调国内直接援助受灾人民的党和国家机构的活动。

这个委员会由规划部长主持。其行政单位设在国家规划委员会的同一座大楼内——阿迈德·塞库·都尔（Ahmed Sekou Toure）路，21号，电话74 10 54。查询问题请寄 Isabel Munguambe 夫人。

3. 在地方一级，有关救灾的活动的协调工作则由各当地省政府会同自然灾害省级委员会负责进行。

4. 国际社会的援助物质将由外贸部所属的国家企业署，ENACOMO, E.E., 负责收受，通讯处是：

用户电报：ENAC — MO

6 — 350

MAPUTO (马普托)

电报：ENACOMO

Maputo

邮寄：Caixa Postal 698

Maputo

5. 国际社会如提供财政援助，ENACOMO, E.E. 将负责进行紧急进口工作，首先是从邻近国家输入粮食产品和种子。种子将及时免费分发给勉强靠耕作维生的小农，以便赶上1980/81《农业运动》的播种工作。

- - - - -