



大会

第七十二届会议

第一〇三次全体会议

2018年6月27日星期三上午10时举行
纽约

正式记录

主席：莱恰克先生.....（斯洛伐克）

因主席缺席，副主席赛卡尔先生（阿富汗）主持会议。

上午10时05分开会。

议程项目118（续）

联合国全球反恐战略

秘书长的报告（A/72/840）

决议草案（A/72/L.62）

巴福夫人（挪威）（以英语发言）：我首先要感谢约旦常驻代表西玛·萨米·巴胡斯女士和芬兰常驻代表卡伊·绍尔先生在共同协调《联合国全球反恐战略》第六次审查方面做了出色的工作。我还要真诚感谢穆阿兹·穆罕默德·奥图姆先生和尼娜·尼尔希宁女士如此辛勤努力和如此有效地指导我们的讨论。昨天达成一致（见A/72/PV.101）在很大程度上归功于他们的领导能力、专业水平与亲和力。

恐怖主义和暴力极端主义威胁仍然严重，并且继续演变。尽管在叙利亚和伊拉克，我们在减少伊拉克和黎凡特伊斯兰国在那里构成的威胁方面取得了实质性进展，但该团体并未被消灭，并在继续发动袭击。联合国在集体应对恐怖主义和防止暴力极端主义方面必须发挥核心作用。挪威认为，平衡执

行《全球战略》是我们的最佳前进道路。正如秘书长《防止暴力极端主义行动计划》所强调的那样，这包括消除暴力极端主义根源和上游因素。挪威继续大力支持《行动计划》，因为该计划强调了该战略第一和第二支柱，而这种强调正是我们所亟需的。防止暴力极端主义需要确保尊重人权和法治，并要求我们消除“推”和“拉”两方面的因素。我们必须确保容忍、多元和谅解等价值观根植于我们的社会。我们必须发挥年轻人的潜力。在打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争中，他们可谓我们最重要的资产。民间社会组织是遏止暴力极端主义运动的强大力量。此外，它们为社会与国家之间的建设性接触提供空间。采取全社会齐努力的办法防止暴力极端主义需要仔细注意人权，并且应让地方层面的民间社会参与，视之为至关重要的伙伴和利益攸关方。必须肯定并利用妇女的经验和领导技能。正如挪威首相埃尔娜·索尔贝格一再指出的那样，至关重要的是，我们应处理暴力极端主义所涉及的性别因素。

挪威与约旦一道共同主持防止暴力极端主义之友小组，特别高兴地看到，寻求防止暴力极端主义的政策现在是会员国以及联合国各部门的核心优先事项。会员国对采取措施防止暴力极端主义和打击恐怖主义负有首要责任。我谨强调挪威自上次审查以来所作的一些努力。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

18-20001 (C)



无障碍文件

请回收



5月23日和24日，挪威与联合国开发计划署合作，在奥斯陆主办了一次关于防止暴力极端主义的全球高级别会议。我们加强了全社会齐努力的办法，强调妇女、青年和民间社会在重返社会和恢复正常生活方面所发挥的作用。我们注重基于研究的分析，将此作为制定政策的基础。作为我们监狱和缓刑部门的一部分，我们为因恐怖主义而服刑的囚犯建立了辅导方案，以便他们为获释后重返社会做好准备。最后，警察增加了其在网上的存在，以期防止犯罪，特别是激进化和暴力极端主义。挪威高兴地注意到，正如第72/284号决议所反映的那样，关于防止暴力极端主义的议程获得了跨区域支持。我们还非常赞赏反恐办公室以这种方式使防止暴力极端主义成为联合国反恐努力不可或缺的一部分。此外，在联合国支持下，若干会员国和区域组织已经通过或正在制定防止暴力极端主义的行动计划。我们还高兴地注意到，该决议现在明确肯定《2030年可持续发展议程》的重要意义。安全和发展始终相辅相成。此外，《全球反恐战略》审查清楚表明，该战略要求我们确保尊重人权、遵守国际法、与民间社会和当地社区结伴、增强青年权能以及确保充分和彻底的性别平等。这些都是至关重要的原则，我们有集体责任予以遵守和执行。

最后，我谨感谢秘书长发挥领导作用，致力于加强联合国打击恐怖主义和暴力极端主义的能力。我们期待与他及各会员国合作，继续努力执行《联合国全球反恐战略》。

霍瓦特先生（匈牙利）（以英语发言）：我高兴地代表匈牙利，就协商一致通过关于审查《联合国全球反恐战略》的第72/284号决议做简短发言。

匈牙利完全赞同欧洲联盟观察员所做发言中的主要内容（见A/72/PV.102）。

匈牙利感谢秘书长关于《全球反恐战略》执行进展的报告（A/72/840），它为随后的实质性辩论提供了一个坚实的起点。我们赞扬共同协调人约旦王国和芬兰两国的常驻代表及其出色团队细致入微

地不懈努力，达成一种缜密的妥协，为今后两年平衡地执行《战略》奠定基础。

今年的决议尤其重要，原因有两个方面。首先，它是在全球反恐斗争、特别是在中东冲突地区发生重要事态发展的一个紧要关头，以协商一致的方式获得通过的；其次，该决议还载入多项当前和可能采取的措施，这些措施的落实将决定反恐斗争的结果，因为恐怖主义不只是整个国际社会面临的挑战，而且也是一种持续的重大安全风险。

所有联合国会员国负有的道义责任是：永久性消除激进化和导致激进化的暴力极端主义，为处理国际和国内恐怖主义的根源做出贡献。对于这场共同反恐斗争的许多方面，我们可能持有不同理念，但是我们最终的信息是有力和相同的：不能让恐怖分子得逞。本着这种精神，尽管匈牙利尚未遭遇恐怖主义或者成为其目标，我们同样负有这种道义责任，并以多种方式切实推动成功实现我们的共同目标。联合国、还有刚刚接受审查的《全球反恐战略》一直是并且仍将是一种多边、全社会以及整个联合国的全面做法的基石。如果想知道我们落实《战略》的意图有多么严肃认真，我们只需回顾：紧随第六次审查之后，有史以来的首次会员国反恐机构领导高级别会议将开始把审查的结果转化为实际的合作。

最后，我谨申明，匈牙利完全支持通过这项关于审查《战略》的决议，我们准备好并且致力于与联合国大家庭的各相关团体、包括特别是反恐办公室以及各会员国一道努力，击败恐怖主义。

Akhinzhanov先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦代表团愿感谢大会主席召开本次会议，并感谢约旦和芬兰常驻代表及其干练的团队协调第六次审查《全球反恐战略》的非正式磋商。我们也欢迎秘书长关于联合国执行该《战略》的各项活动的最新报告（A/72/840），并感谢他邀请会员国参加将于6月28日至29日在纽约这里召开的联合国首次会员国反恐机构领导高级别会议，这将是推

进我们共同的反恐议程、结成新伙伴关系的极好机会。我们赞扬他提出非常适切和具体的绝佳建议，即：建立一个联合国主持下的各国反恐协调人全球网络。

我们完全赞同沙特阿拉伯代表以伊斯兰合作组织名义所做的发言（见A/72/PV.101），并愿以我国代表的身份补充几句。

反恐斗争需要一种得到会员国从各级和多学科层面积极参与及合作的长远和全面的做法。区域和国际互动对于确保国家建设多个相关政府部门的能力和成功落实该《战略》十分重要。这就是为什么哈萨克斯坦在加大与联合国合作力度的同时，还与欧洲安全与合作组织、上海合作组织、独立国家联合体、亚洲相互协作与建立信任措施会议以及集体安全条约组织一道，积极推动这些共同目标。中亚成为首个通过一项联合行动计划以执行这项里程碑式的《全球战略》的区域。过去五年来，本地区各国在联合国的帮助下，在防止和反击恐怖主义方面取得了大量成果。它们提高了自己的反恐能力，为加强联合国在该领域的作用做出贡献。

今天，受恐怖组织宣传的蛊惑，同情恐怖主义的人不断增多。我们必须确保精密的现代技术、因特网以及社交网络不被恐怖组织用来在全球招募青年。这种趋势表明，亟须认真审查如何在个人权利与社会责任之间实现真正的平衡，同时采取有效措施，预防和制止一切表现的恐怖主义。我们认为，联合国中亚地区预防外交中心和其它联合国反恐架构应考虑就如何使用现代技能与技术来规划和制订宣传方案、传播反恐信息开展培训。这就是为什么哈萨克斯坦为题“推进《联合国全球反恐战略》在中亚的全面执行”的项目提供资金。我们相信，我们的资助将被有效和直接用于满足中亚的需求。

我们在国际和区域层面的各项举措强化了我们在国内努力处理极端主义和恐怖主义危险、防止其任何形式表现的工作力度。诸多的措施包括各种立法和实际步骤，以确保恐怖分子和极端主义活动受

到更加严厉的惩罚。考虑到反恐怖主义委员会执行局的建议、安全理事会相关决议以及其它国家的最佳做法，我们通过了2018年至2022年反击宗教极端主义和恐怖主义的全国方案。其主要目标是采取更好的措施以防止该祸患，最大限度地减少和消除其后果，从而确保民众、国家以及社会的安全。这就是为什么它还设想非政府部门的积极作用。

最后，我谨重申，哈萨克斯坦作为国际社会负责任的成员和国际反恐所有主要工具的参与者，致力于与联合国大家庭共同努力消除这一祸害。

普拉萨德先生（斐济）（以英语发言）：我感谢主席召开关于《联合国全球反恐战略》的本次辩论会，并给我们这次机会来分享斐济对这一问题的看法。

我们今天上午的发言与委内瑞拉代表昨天以不结盟国家运动名义所作的发言（见A/72/PV.101）是一致的。

我要表示，斐济赞赏并确认芬兰和约旦两国常驻代表及其团队为促进第六次审查进程所作的不懈努力、以及所表现出来的专业精神和包容性。正是由于他们的领导，我们才迈出了这一大步。

大会昨天以协商一致方式通过了第72/284号决议，这表明我们打击恐怖主义的集体决心。当大会在2006年一致通过《联合国全球反恐战略》时，斐济呼吁对反恐采取全面和包容的办法，该决议确认了这一做法。斐济坚定地致力于打击一切形式的恐怖主义。恐怖主义威胁国际、区域和国家的和平与安全。恐怖主义影响到我们所有人。斐济支持联合国的努力，向世界各地的动荡地区派遣斐济维和人员。其中一些部署行动的目的是维护和平，为直接或间接与恐怖主义有关的行为所影响的社区提供安全。斐济对联合国这种努力的承诺是坚定不移、历经考验的。

该决议和《战略》的成功执行取决于我们。我们必须一起努力。反恐从打击资助恐怖主义的金融网络开始。向恐怖主义提供金融支持已经全球化，

这是我们时代的一项挑战。公海非法捕捞、非法药物生产和供应链、以及复杂洗钱网络和新兴的新技术货币所带来的收益构成了新的挑战。我们必须作出努力，更好地了解这种金融网络是如何运作的，以及它们是否影响到全球恐怖主义。

我们会员国为自己制定了可持续发展目标，作为实现我们愿望的明确框架。我们可持续发展目标的若干愿望，特别是应对贫困、饥饿和不平等有关的愿望遭受挫折，这是极端主义赖以生存的，反过来又使恐怖主义加剧。我们共同致力于实现可持续发展目标，但却面临着严重资金缺口的严峻现实。各国打击恐怖主义的努力冲淡了我们实现可持续发展目标的努力、精力和资源。该决议将帮助我们重新平衡这一点，因为通过协调一致打击恐怖主义，我们促进和平与安全，而和平与安全是我们所有可持续发展目标的重要基石。

几十年来，恐怖主义已经多边化，这凸显我们必须以多边方式应对我们时代的决定性挑战，即应对极端主义和恐怖主义并促进和平与安全，这是实现我们所有的可持续发展目标，包括与气候变化和海洋有关的目标的基石。斐济重申并坚定支持72/284号决议。

阿特拉希先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，我要感谢共同协调人约旦和芬兰两国大使及其团队自就《联合国全球反恐战略》第六次审查开始谈判以来所作的各项努力。我国代表团还要祝贺他们成功地协调会员国的立场，以便我们最终能够就一项协商一致的案文达成一致意见。摩洛哥代表团本着现实和建设性的精神参加了谈判，并与美利坚合众国一道主持对关于外国恐怖主义作战人员的段落进行小组讨论，努力使我们的意见更接近一致。我们欢迎在就协商一致案文进行长时间谈判之后通过了第72/284号决议，从而肯定了《联合国全球反恐战略》第六次审查会议的工作。

虽然并非所有提议都得到保留，但我们得以就我们统一的内容达成一致意见。大会以协商一致

方式通过决议，给恐怖分子发出了强烈的信号，即国际社会团结一致打击恐怖主义和暴力极端主义。摩洛哥支持落实《联合国全球反恐战略》的四大支柱。

2006年9月，大会以第60/288号决议的形式通过了《战略》，这是国际社会对恐怖主义作出的适当反应。这是一份活的文件，必须每两年更新一次。随着2014年出现不幸的事态发展，世界处于动荡之中，恐怖团体控制了伊拉克、叙利亚、马里、索马里等国的主要领土，破坏了这些国家的主权和领土完整，并威胁到其它国家。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）宣告成立。因此，摩洛哥认为尊重国家主权和领土完整特别重要，并继续致力于不干涉他国内政的原则。此外，世界上与达伊沙和基地组织有关联的恐怖组织正在空前地扩散。这些团体在伊斯兰宗教方面没有任何合法性，与伊斯兰原则没有任何关系。其意识形态是死亡、蒙昧主义、以及拒绝人类共有的所有价值观。摩洛哥王国谴责一切形式的恐怖主义，并强调任何事情都不能成为恐怖主义行为的理由。恐怖主义不应与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。

摩洛哥王国赞同秘书长在其关于《战略》执行情况报告（A/72/840）中所作的分析，该报告敦促我们共同努力，以非政治方式应对恐怖主义祸害以及让恐怖主义得以继续存在的所有条件，比如资助和其他类型的支持。尽管伊黎伊斯兰国在伊拉克、叙利亚和其他国家战败，但其威胁通过其附属团体继续存在。我们现在必须将包括妇女和儿童在内的外国恐怖主义作战人员的返回或重新安置视为恐怖主义威胁的加剧，必须针对这种威胁作出紧急的多边反应，以便根据《战略》以及安全理事会和大会的有关决议，应对他们返回的所有影响，加强我们的边界安全、国际合作和信息交流。

恐怖分子继续利用技术进步、因特网、媒体和社交网络来扩大其宣传并吸引招募新兵，要求他们支持进行不那么复杂的攻击，以便最大限度地增加其受害者的人数，并灌输恐惧。为此，我们必须提

高警惕，加强合作并分享信息。此外，考虑到跨境犯罪和各种贩运活动日益具有跨国和多方面性质，我们应立即解决区域、次区域和国际各级缺乏合作的问题。我们必须启动一个新的合作时代，以便在打击恐怖主义和导致恐怖主义的暴力极端主义的斗争中作出全面反应。

摩洛哥支持今后两天将在纽约联合国总部举行的会员国反恐机构负责人高级别会议，这是朝着建立新的合作性和多边伙伴关系以及促进非政治性的打击恐怖主义方针迈出的一步。其主题是“加强国际合作，打击不断变化的恐怖主义威胁”，因此，这是继续呼吁国际合作的努力的一部分。

联合国必须在制定打击恐怖主义的法律框架方面发挥关键作用。尽管如此，其它国际论坛，如摩洛哥与荷兰共同主持的全球反恐论坛，已经通过了关于打击恐怖主义最佳做法的备忘录，如该论坛的海牙-马拉喀什备忘录。会员国还制定了各自成功的国家战略，可以应其它会员国的请求，在联合国反恐主义中心的帮助下，以双边方式与它们分享这些战略。

摩洛哥王国制定了一项国家战略，并采用了连贯和全面的做法，旨在根据《联合国全球反恐战略》四大支柱和安全理事会相关决议的规定，进行保护、预防并采取行动。我们这项战略的基础有三个：首先是安全治理、执行打击恐怖主义的法律框架、通过新法律以及安全监督；其次是人的发展；第三是改革宗教服务，特别是建立一种负责诠释《古兰经》和圣训的学术权威。对男女青年神职人员进行伊斯兰信条——即对话、宽容、共存和相互尊重的价值观——的培训，是穆斯林教的一个固有组成部分。我们还为外国恐怖主义作战人员启动了一个去激进化、复原和重返社会方案。穆罕默德六世学院于2015年启用，为青年伊玛目提供培训，一些非洲和欧洲国家与摩洛哥签署了为其伊玛目提供培训的双边协议。

设立联合国反恐怖主义办公室一事符合会员国的愿望，也是第五次审查会议的结果。摩洛哥坚定地支持该办公室履行其应会员国的请求加强它们能力的任务授权。应该为该办公室提供这种授权，以便它能够使用稳定、可预测和多样化的资源妥当应对挑战，这是保障取得圆满成功的唯一途径。作为该办公室的一部分，联合国反恐怖主义中心也应得到加强，并得到联合国经常预算的资助，以确保其工作不间断地持续下去。该办公室应通过该中心帮助会员国执行《联合国全球反恐战略》。

最后，摩洛哥将不遗余力地与联合国各机构和会员国合作，改进《战略》的执行工作，打击恐怖主义和暴力极端主义。

代理主席（以英语发言）：我现在请各国议会联盟观察员发言。

托尔斯尼女士（各国议会联盟）（以英语发言）：各国议会和议员的参与，是确保《联合国全球反恐战略》取得有效成果的关键。表达人民意愿并有社会各阶层代表参加的强有力的议会，有助于减少边缘化和歧视现象。各国议会负责颁布法律和编制国家行动预算。它们必须确保法律和刑事司法措施得到有效执行，并且充分尊重人权和法治，避免受到不民主对策的诱惑，因为这可能进一步助长暴力极端主义。

自1996年以来，各国议会联盟（议会联盟）通过了12项关于恐怖主义的决议，所有这些决议都强调各国议会需要支持执行联合国反恐决议和战略。在这方面，2015年，议会联盟和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）商定做出共同努力，加强各国议会在预防和打击恐怖主义和暴力极端主义方面的作用。

2017年10月，议会联盟理事会在其第137届会议上核可设立一个打击恐怖主义和暴力极端主义的高级别咨询小组。该小组由高级别议员、即该领域的专家组成，他们将为议会联盟-毒品和犯罪问题办公室的联合方案提供指导。该方案将支持各国议会

执行国际反恐文书和决议，并向议员和议会工作人员提供工具和培训，重点是法治和人权。它将促进议会委员会之间的合作，并促进良好做法和经验教训的交流。该方案力求促进将国际决议纳入国内立法，并倡导区域议会合作。它将建立一个基于网络的立法数据库，作为相关立法的存放处和信息交流论坛。

议会联盟-毒品和犯罪问题办公室联合秘书处正与联合国反恐怖主义办公室开展合作，扩大其议会方案对全球反恐努力的影响。议会联盟期待推进与联合国的这一富有的成效合作，弥合执行差距，铲除恐怖主义祸害。

代理主席（以英语发言）：我现在请欧洲安全与合作组织观察员发言。

奥斯特劳斯基女士（欧洲安全与合作组织）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席邀请欧洲安全与合作组织（欧安组织）介绍其关于打击恐怖主义和防止暴力极端主义的观点。欧安组织是《联合国宪章》第八章规定的最大区域组织，在区域一级执行《联合国全球反恐战略》。我们的行动以57个参与国商定的全面任务规定为基础。欧安组织秘书处、外地行动和机构协助参与国制定全面、细致和协调一致的对策，打击恐怖主义和防止暴力极端主义。

建设能力对于构建有复原力的社会和国家至关重要。根据我们预防和打击导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化这一首要任务，我们名为“反对不容忍和暴力极端主义的领袖”的旗舰倡议”增强了青年、妇女和社区领袖的权能，使他们能够仗义执言，动员其他人协助在地方一级打击暴力极端主义。我们的努力立足于全社会的做法。让民间社会参与进来并增强其权能是至关重要的，因为其成员通常能够更好地接触受到威胁的群体，更好地了解这些群体面临的问题。

欧安组织目前正在制定一系列准则和手册。其主题包括让民间社会参与预防和打击暴力极端主

义、及早干预、采取对性别问题有敏感认识的行动方针、打击恐怖主义以及制定国家战略、行动计划和政策。该系列准则和手册将成为方便从业者和决策者使用的参考。这些手册是专门针对包括东南欧和中亚在内的不同次区域的需要编写的。

我们与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）一道制定了广泛的打击资助恐怖主义行为方案。我们工作背后的主要构想是帮助各国追踪资金的去向和来源。我们培训本国专家进行调查和分析，使其掌握如何利用安全理事会制裁和国家方法遏制这种非法资金流动。培训是根据金融行动任务组的最新报告为各国量身定制的。

欧安组织还培训执法、司法和媒体从业人员，以遏制将互联网用于恐怖主义目的的行为。我们希望在这个领域与相应的联合国机构更紧密地协作。为了打击外国恐怖主义作战人员的流动，欧安组织拥有三支专门的机动培训小组，在边境辨识潜在的外国恐怖主义作战人员。他们前往欧安组织地区的各个地点，培训干事掌握侧写、访谈和行为技能以防止恐怖分子的流动。我们其中一个最大的培训方案面向第一线和第二线的边境守卫，涉及如何发现伪造文件和假冒身份者。然而这还不够。边境守卫可能只有5到10秒来确定某人是不是恐怖分子或罪犯。因此，欧安组织一直在协助各国建立预报旅客资料系统和旅客姓名记录系统。此外，自从安全理事会第2396(2017)号决议通过以来，生物识别技术被日益提上我们的日程。恐怖分子和有组织罪犯或许会试图用假护照或他人身份来隐藏自己的身份，但伪造指纹就难得多。

伙伴关系是打击恐怖主义行动的关键。联合行动会创造协同力量并扩大影响。我们欢迎联合国反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和毒品和犯罪问题办公室在最近欧安组织罗马反恐会议上的高级别参与，这场会议的重点是解决外国恐怖主义作战人员回流问题。会议强调了所需对策的复杂性，强调需要更强大的国际和区域合作并增进协作。

为了加强我们与反恐怖主义办公室的合作，欧安组织希望很快签署一份谅解备忘录。这份备忘录会增进我们对技术援助的联合规划，以防止暴力极端主义、打击资助恐怖分子现象、促进反对恐怖主义的法治对策、打击将互联网用于恐怖主义目的的行为以及确保对关键基础设施的保护。

欧安组织就中亚的能力建设通过了一项综合方针，我们也期待推进我们与联合国中亚地区预防外交中心的联合活动。

最后，让我们继续共同努力，应对恐怖主义威胁。

代理主席（以英语发言）：我们听取了有关该项目辩论中最后一位发言者的发言。

我是否可以认为大会愿意结束对议程项目118的审议？

就这样决定。

上午10时45分散会。