



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2018  
Russian  
Original: English

---

### Семьдесят третья сессия

Пункт 74 b) первоначального перечня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми**

#### **Записка Секретариата**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюцией [72/245](#) доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, Мод де Бур-Букуиккио.

---

\* [A/73/50](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [72/245](#) Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, предлагает обзор деятельности, связанной с выполнением ее мандата, которую она осуществила с момента представления Ассамблее своего предыдущего доклада ([A/72/164](#)).

В докладе также содержится тематическое исследование по вопросу о пресечении и предотвращении торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей путем реализации целей в области устойчивого развития на основе правозащитного подхода к деятельности в интересах детей. Это исследование включает анализ существующих механизмов подотчетности, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендации в отношении обеспечения того, чтобы в процессе обзора хода осуществления ни один ребенок не был забыт.

## I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [72/245](#) Генеральной Ассамблеи, содержится информация о деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми в период с августа 2017 года по август 2018 года.
2. В докладе также содержится тематическое исследование по вопросу о пресечении и предотвращении торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей путем реализации целей в области устойчивого развития на основе правозащитного подхода к деятельности в интересах детей.

## II. Деятельность Специального докладчика

### A. Конференции и взаимодействие с заинтересованными сторонами

3. Информация о деятельности Специального докладчика в 2017 году в связи с конференциями и в рамках взаимодействия с заинтересованными сторонами приведена в ее ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии ([A/HRC/37/60](#), пункты 4 и 5).
4. 8 и 9 февраля 2018 года Специальный докладчик приняла участие в совещании группы экспертов по вопросу о родительских правах и суррогатном материнстве, которое было организовано Гаагской конференцией по международному частному праву и состоялось в Гааге, Нидерланды.
5. 14 и 15 февраля она участвовала в работе совещания высокого уровня по прекращению насилия, которое было организовано правительством Швеции, Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей и Глобальным альянсом за прекращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете «WePROTECT» в Стокгольме.
6. В своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии ([A/HRC/37/60](#)), Специальный докладчик уделила основное внимание своему исследованию по вопросу о суррогатном материнстве и торговле детьми. В этой связи 6 марта Специальный докладчик организовала мероприятие по рассмотрению проблематики суррогатного материнства, к участию в котором она привлекла ряд экспертов из различных секторов.
7. 15 марта Специальный докладчик приняла участие в организованном защитником прав потерпевших совещании экспертов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которое состоялось в Нью-Йорке.
8. 10 апреля она участвовала в совещании экспертов и членов консультативного совета глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы, которое было проведено в Вене.
9. 29 мая Специальный докладчик выступила на состоявшемся в Осло мероприятии, организованном Экспертной группой по детям в опасности Совета государств Балтийского моря, которое было посвящено вопросам передовой практики в области выявления детей, подвергающихся риску эксплуатации и торговли детьми, и уведомления компетентных органов.

10. 28 июня она выступила в Комитете по вопросам миграции, беженцев и перемещенных лиц Парламентской Ассамблеи Совета Европы в Страсбурге, Франция.

11. 5 июля Специальный докладчик выступила с лекцией на тему о торговле детьми и других формах эксплуатации детей в ходе мероприятия Лейденского университета, организованного в рамках работы Летней школы по вопросам правозащитной практики в интересах детей, в Лейдене, Нидерланды.

## **В. Посещения стран**

12. С 8 по 16 ноября 2017 года Специальный докладчик посетила Лаосскую Народно-Демократическую Республику по приглашению правительства страны. 14–21 мая 2018 года она также посетила с визитом Ирландию. Отчет об этих поездках будет представлен Совету по правам человека на его сороковой сессии в марте 2019 года. Специальный докладчик выражает признательность правительствам обеих стран за сотрудничество до, во время и после ее визита.

13. Правительство Малайзии согласилось на посещение страны Специальным докладчиком в период с 24 сентября по 1 октября 2018 года. Специальный докладчик выражает признательность правительству за согласие на посещение страны и рассчитывает на проведение конструктивного диалога в ходе подготовки ее визита.

## **III. Тематическое исследование по вопросу о пресечении и предотвращении торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей путем реализации целей в области устойчивого развития на основе правозащитного подхода к деятельности в интересах детей.**

### **A. Введение**

14. В соответствии с мандатом, определенным Советом по правам человека в его резолюции 34/16, Специальный докладчик приступила к проведению углубленного обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года с точки зрения мер по реализации конечной цели искоренения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей. Первоначальные обзоры осуществления Повестки дня на период до 2030 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию дают Специальному докладчику идеальную возможность для поощрения усилий, направленных на то, чтобы добиться особого внимания к проблематике реализации прав ребенка.

15. В исследовании, содержащемся в настоящем докладе, Специальный докладчик проводит обзор существующих обязательств по достижению целей в области устойчивого развития и предлагает рекомендации для всех заинтересованных сторон в отношении того, как в своей деятельности они могут обеспечить учет целевых показателей, относящихся к правам ребенка, и добиться высокой эффективности соответствующих мероприятий. Ее усилия направлены, в частности, на поощрение более высокого уровня подотчетности правительств и поощрение прагматических подходов к использованию существующих механизмов отчетности.

## В. Международно-политические рамки

16. Как указано в ее преамбуле, Повестка дня на период до 2030 года, принятая всеми государствами-членами на основе консенсуса в сентябре 2015 года в виде резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, неразрывно связана с защитой прав человека. В этом документе государства заявили о своей решимости защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек<sup>1</sup>.

17. Кроме того, государства заявили, что им видится мир, в котором обеспечивается всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству и который осуществляет инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация<sup>2</sup>. Далее, что чрезвычайно важно, государства вновь подтвердили важную роль Всеобщей декларации прав человека, а также других международных документов по правам человека и международному праву<sup>3</sup>. Смысл мандата Специального докладчика, состоящий в искоренении практики торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, полностью согласуется с этими основными идеалами.

18. При этом каждая цель в области устойчивого развития отражает обязательства государств, вытекающие из их участия как минимум в одном соглашении по правам человека. Взаимосвязь целей в области устойчивого развития и обязательств в рамках соглашений по правам человека наглядно проиллюстрирована в подготовленном ЮНИСЕФ графическом обзоре на примере Конвенции о правах ребенка<sup>4</sup>.

19. Три цели в области устойчивого развития непосредственно относятся к вопросам, входящим в сферу действия мандата Специального докладчика, а именно: цель 5.3 — ликвидировать все вредные виды практики, такие, как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах; цель 8.7, в соответствии с которой требуется принятие срочных и эффективных мер для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах; и цель 16.2 — положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей.

20. В этих конкретных целях отражаются основные международные нормы и стандарты. Например, достижение цели 5.3 соответствует осуществлению статей 1–6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статей 1–4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и статей 24 (3) и 35 Конвенции о правах ребенка. В то же время достижение цели 8.7 согласуется с осуществлением статьи 4 Всеобщей декларации прав человека, статьи 8 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 32 и статей 34–36 Конвенции о правах ребенка, положений Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1973 года (№ 138) о минимальном возрасте и Конвенции МОТ 1999 года (№ 182) о наихудших формах детского труда. Наконец, достижение цели 16.2 соответствует осуществлению статей 19

<sup>1</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 3.

<sup>2</sup> Там же, пункт 8.

<sup>3</sup> Там же, пункт 19.

<sup>4</sup> См. [www.unicef.org/agenda2030/files/SDG-CRC mapping FINAL.pdf](http://www.unicef.org/agenda2030/files/SDG-CRC_mapping_FINAL.pdf).

и статей 34–37 Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>5</sup>.

21. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года дети признаются уязвимой группой, которая нуждается в расширении прав и возможностей, а также носителями прав человека, которые могут быть движущей силой перемен<sup>6</sup>.

22. Государства-члены также обязались обеспечить, чтобы процессы осуществления последующей деятельности и обзора хода реализации Повестки дня на период до 2030 года учитывали гендерные аспекты, обеспечивали уважение прав человека и при этом были направлены в первую очередь на защиту интересов самых бедных, самых уязвимых и самых отстающих<sup>7</sup>. Кроме того, они выразили мнение о том, что последующую деятельность и обзор хода достижения целей в области устойчивого развития следует осуществлять с использованием существующих механизмов отчетности (см. A/70/684, пункт 85), в число которых могут входить уже существующие механизмы отчетности в области прав человека, применяемые такими субъектами, как Совет по правам человека, договорные наблюдательные органы и специализированные учреждения.

### **С. Анализ деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития**

23. Исходя из конкретных аспектов сферы охвата мандата Специального докладчика был проведен анализ деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития, касающихся прав детей. По мере возможности, рассматривались результаты деятельности по достижению трех целей, непосредственно относящихся к ее мандату.

#### **1. Глобальные показатели**

24. Для обеспечения правильности оценки результатов деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года решающее значение имеют сбор и анализ данных. В связи с этим была создана Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития, призванная разработать и внедрить систему глобальных показателей оценки результатов работы по достижению как самих целей, так и соответствующих целевых показателей. Группа определила, что ЮНИСЕФ либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими структурами выступает в качестве координирующего учреждения по достижению 17 целевых показателей, включая показатели, относящиеся к целям, подпадающим под действие мандата Специального докладчика, а именно к целям 5.3, 8.7 и 16.2. МОТ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) также являются координирующими учреждениями по достижению некоторых показателей, относящихся к целям 8.7 и 16.2.

25. Конкретные показатели, имеющие отношение к мандату Специального докладчика, следующие: показатель 5.3.1 (координирующее учреждение — ЮНИСЕФ), которым измеряется процентная доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, впервые вступивших в брак или союз в возрасте до 15 лет и до 18 лет; показатель 8.7.1 (координирующие учреждения — ЮНИСЕФ и МОТ), которым измеряются доля и число занятых детским трудом детей в возрасте от 5 до 17 лет

<sup>5</sup> См. также [www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/HRTB\\_Contribution\\_26May2016.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/HRTB_Contribution_26May2016.pdf).

<sup>6</sup> См. пункты 23 и 51 резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>7</sup> Там же, пункт 74.

в разбивке по полу и возрасту; показатель 16.2.2 (координирующее учреждение — УНП ООН), которым измеряется число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации; и, наконец, показатель 16.2.3, которым измеряется доля молодых женщин и мужчин в возрасте от 18 до 29 лет, подвергшихся сексуальному насилию в возрасте до 18 лет. Координирующим учреждением по достижению последнего показателя является ЮНИСЕФ<sup>8</sup>.

26. Вышеупомянутые показатели охватывают далеко не все нарушения прав человека, которые подпадают под действие мандата Специального докладчика. В частности, необходимость дезагрегирования данных по таким наихудшим формам эксплуатации детей, как торговля детьми, сексуальная эксплуатация детей и создание материалов о сексуальных надругательствах над детьми, не имеет четкого отражения в показателе оценки результатов деятельности по достижению цели 8.7. Кроме того, показатель 16.2.2 не предусматривает проведение различия между контрабандой детей и торговлей детьми, а показатель 16.2.3 не учитывает конкретных форм сексуального насилия, например, различных форм сексуальной эксплуатации.

27. В материалах исследования Специального докладчика по вопросу о торговле детьми для целей принудительного труда (см. [A/71/261](#)) подробно рассматривается вопрос о том, почему необходимо проводить различие между контрабандой детей и торговлей детьми. Дело в том, что, хотя оба вида преступлений могут осуществляться в сходных условиях, термин «торговля детьми» относится к ряду правонарушений, которые не подпадают под определение контрабанды, закрепленное в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Поэтому очень важно иметь отдельный показатель, относящийся к этому конкретному нарушению прав человека.

28. В силу сложности процесса утверждения показателей внесение сколь-нибудь существенных изменений в перечень показателей сопряжено с рядом трудностей. Тем не менее, этот перечень подлежит ежегодной корректировке и всестороннему анализу со стороны Статистической комиссии. Поэтому крайне важно побуждать государства по мере возможности осуществлять сбор дополнительных данных, которые не предусмотрены существующими показателями достижения целей. Кроме того, показатели, принимаемые на региональном и национальном уровнях, должны разрабатываться таким образом, чтобы они способствовали устранению пробелов в существующих глобальных показателях и, следовательно, обеспечению того, чтобы нарушения прав детей не оставались без внимания.

29. Хорошие примеры дополнительных показателей, имеющих отношение к мандату Специального докладчика, содержатся в руководящих принципах подготовки докладов по конкретным договорам, касающимся формы и содержания периодических докладов, представляемых государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 b) статьи 44 Конвенции о правах ребенка ([CRC/C/58/Rev.3](#)). В приложении к этому документу изложены полезные руководящие принципы, касающиеся включения в доклады статистической информации и данных в разбивке по таким категориям, как возраст или принадлежность к возрастной группе, пол, место жительства, принадлежность к меньшинствам или коренным народам, этническая принадлежность, вероисповедание,

<sup>8</sup> Полный перечень показателей содержится в резолюции [71/313](#) Генеральной Ассамблеи.

инвалидность и по любым другим категориям, которые можно считать уместными.

30. Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовило директивную записку по вопросам сбора и дезагрегирования данных<sup>9</sup>. В этом документе перечислены шесть основных элементов, которые должны лежать в основе любой деятельности по сбору данных, а именно: широкое участие, разукрупнение данных, самоидентификация, транспарентность, неприкосновенность частной жизни и подотчетность.

31. Существование настоятельной необходимости в дальнейших усилиях по сбору данных было подтверждено в недавно опубликованном докладе ЮНИСЕФ<sup>10</sup>. Авторы доклада установили, что лишь каждая пятая страна располагает данными, достаточными для оценки прогресса в достижении целевых показателей ЦУР, касающихся защиты детей. Что касается, например, детских браков, в отношении которых в целом по миру имеется относительно большой объем сопоставимых данных, то в докладе отмечено, что в течение последних десятилетий число таких браков сократилось, однако темпы прогресса в достижении соответствующего целевого показателя недостаточны для решения поставленных задач к 2030 году<sup>11</sup>.

32. Важным фактором, определяющим результативность сбора данных, является единообразие классификационных категорий и терминологии. Таким образом, одна из основных проблем в области сбора сопоставимых данных обусловлена многочисленными разночтениями в терминологии, используемой на национальном уровне для описания форм насилия в отношении детей. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей подчеркивает тот факт, что в настоящее время отсутствует стандартная классификация различных форм насилия, а также не существует согласованной на международном уровне методологии сбора данных в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года (см. A/72/275, пункт 28). Поэтому Специальный докладчик считает, что всем заинтересованным сторонам следует рассмотреть вопрос о принятии «Руководящих принципов в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (*Terminology Guidelines for the Protection of Children from Sexual Exploitation and Sexual Abuse*)<sup>12</sup>, которые могут послужить бесценным источником справочной информации.

33. Тем не менее уже предпринимаются усилия по определению масштабов распространения различных видов нарушений прав детей. Что касается статистики детского труда, то с 2000 года, в котором МОТ провела свое первое обследование, по 2016 год, за который имеются самые последние данные, число работающих детей в возрасте от 5 до 17 лет сократилось на 94 миллиона. Число

<sup>9</sup> OHCHR, “A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development” (2018). Available at [www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf).

<sup>10</sup> ЮНИСЕФ, «Прогресс в интересах каждого ребенка в эпоху ЦУР» (2018 год). (UNICEF, “Progress for every child in the SDG era” (2018)). См. <https://data.unicef.org/resources/progress-for-every-child-2018/>.

<sup>11</sup> Там же, стр. 64 и 65.

<sup>12</sup> Эти руководящие принципы были утверждены в 2016 году межучрежденческой рабочей группой, в состав которой входили представители гражданского общества, региональных организаций, специализированных учреждений, структур системы Организации Объединенных Наций, правозащитных организаций и научных кругов. См. <http://luxembourgguidelines.org/>.



детей, работающих в опасных условиях, также сократилась (более чем наполовину). Эти данные свидетельствуют о позитивной тенденции, однако темпы снижения соответствующих показателей остаются слишком медленными, чтобы обеспечить реализацию цели 8.7 к предельному сроку, намеченному на 2025 год<sup>13</sup>. В частности, согласно оценочным данным за 2016 год, 1 млн детей подвергались сексуальной эксплуатации в целях наживы, 3 млн детей занимались принудительным трудом или подвергались другим формам трудовой эксплуатации и 300 000 детей работали на принудительных работах по распоряжению государственных властей<sup>14</sup>. При этом следует иметь в виду, что эти данные охватывают лишь 70 процентов всех детей в мире в возрасте от 5 до 17 лет<sup>15</sup>. Более того, МОТ подчеркивает труднодоступность надежных национальных данных о детях, подвергающихся насилию в форме кабального и принудительного труда или сексуальной эксплуатации в целях наживы<sup>16</sup>.

34. Кроме того, в докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2018/64, пункт 127) было отмечено, что в период с 2012 года по 2014 год во всех регионах мира было выявлено более 570 различных каналов торговли людьми. В докладе также было отмечено, что в 2014 году большинство выявленных жертв торговли людьми составляли женщины и девочки (71 процент) и примерно 28 процентов — дети (20 процентов — девочки и 8 процентов — мальчики). Более 90 процентов выявленных жертв торговли людьми предназначались для сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Пока неясно, позволит ли обновленная информация о торговле людьми сделать вывод о сокращении числа жертв и дополнительно дезагрегировать данные, с тем чтобы обеспечить отдельный учет показателей торговли детьми и распространенности конкретных форм эксплуатации детей.

## 2. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию

35. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию является главной платформой Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития и играет центральную роль в последующей деятельности и обзоре хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В своей работе форум опирается на информацию, предоставляемую государствами-членами, структурами системы Организации Объединенных Наций, другими причастными межправительственными организациями, группами основных заинтересованных лиц и прочими заинтересованными сторонами.

36. В приведенном ниже анализе дается обзор материалов, содержащихся в соответствующих тематических докладах и документах, а также в добровольных национальных обзорах, представленных в ходе сессий форума в 2016 и 2017 годах. Сессия 2016 года была посвящена вопросам, касающимся обеспечения того, чтобы никто не был забыт, тогда как сессия 2017 года — теме искоренения нищеты и содействия процветанию в изменяющемся мире.

### Анализ тематических докладов специализированных учреждений и других заинтересованных сторон

37. В работе первой сессии форума в 2016 году приняли активное участие многие ключевые заинтересованные стороны. В целом в ходе работы сессии была

<sup>13</sup> ILO, *Global Estimates of Child Labour: Results and Trends, 2012–2016* (Geneva, 2017), p. 11.

<sup>14</sup> Ibid., p. 13.

<sup>15</sup> Ibid., p. 14.

<sup>16</sup> Ibid., p. 21.

установлена прочная связь между содержанием Повестки дня на период до 2030 года и правозащитным подходом к ее осуществлению.

38. В своем докладе о ходе достижения целей в области устойчивого развития Генеральный секретарь, в частности, отметил что дети и молодежь являются потенциальными проводниками перемен и партнерами по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года даже несмотря на то, что они сталкиваются с огромными трудностями (см. E/2016/75, пункт 129). Председатель Совета по правам человека в своем представлении<sup>17</sup> подчеркнул, что дети относятся к группам населения, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации.

39. В своем представлении<sup>18</sup> основная группа «Дети и молодежь»<sup>19</sup> сделала особый акцент на важности дезагрегированных данных для успешного мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития в целях обеспечения того, чтобы ни одна группа детей и молодежи не была забыта. Основная группа также четко заявила о том, что цели в области устойчивого развития представляют собой не просто мечты и благие намерения, а нечто значительно более существенное, поскольку в их основе лежат обязательства в области прав человека, принятые государствами при ратификации международных договоров по правам человека, в том числе Конвенции о правах ребенка.

40. Из анализа упомянутых выше докладов вытекает, что в 2016 году детская проблематика рассматривалась в основном с точки зрения принадлежности детей к социальной группе, интересы которой подвержены риску быть забытыми. При этом прямые упоминания торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в этих докладах отсутствуют. Кроме того, из них не явствует, что деятельность по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года основывается на правозащитном подходе к защите интересов детей.

41. В 2017 году в ряде подготовленных для форума докладов упоминалось насилие в отношении женщин и девочек, то есть в них рассматривались в основном гендерные вопросы. Например, в своем представлении Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>20</sup> подчеркнула, что такое насилие не только является нарушением прав человека, но и обуславливает существенные экономические потери для женщин, их семей и общества в целом. Насилие в отношении женщин и девочек подрывает усилия по сокращению масштабов нищеты, поскольку оно имеет негативные последствия для развития человеческого, социального и экономического потенциала стран.

42. Большое внимание правам детей было уделено в представлении УВКПЧ<sup>21</sup>. При этом речь опять же шла о том, что в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года следует уделять особое внимание защите интересов девочек-подростков и устранению конкретных проблем и барьеров для развития, в том числе связанных с такими явлениями, как детские браки и нежелательная беременность, инфицирование ВИЧ и калечащие операции на женских половых органах, а также расширению прав и возможностей девочек-подростков в плане

<sup>17</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/Contribution2016HLPF.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/Contribution2016HLPF.pdf).

<sup>18</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/10112MGCY-HLPF%20Paper%202016.pdf>.

<sup>19</sup> Основные группы представляют сегменты общества, которые считаются необходимыми для достижения устойчивого развития.

<sup>20</sup> См. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14555Comm\\_on\\_Crime\\_prevention\\_and\\_Criminal\\_Justice.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14555Comm_on_Crime_prevention_and_Criminal_Justice.pdf).

<sup>21</sup> См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16641OHCHR.pdf>.

получения образования и приобретения навыков, необходимых для реализации их потенциала.

43. В докладе 2017 года о ходе достижения целей в области устойчивого развития Генеральный секретарь подчеркнул успехи, достигнутые в борьбе с вредными видами традиционной практики, например, такими, как детские браки (E/2017/66, пункт 9). Это сокращение было обусловлено в частности резким уменьшением коэффициента брачности среди девочек в возрасте до 15 лет.

44. В декларации министров участники форума также подтвердили приверженность делу искоренения насилия в отношении женщин и девочек и принятию мер в целях предотвращения и ликвидации всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек посредством укрепления институциональных механизмов и правовых основ (см. E/HLS/2017/1, пункт 17).

45. Утверждение показателей хода реализации целей в 2017 году и особое внимание к цели 5, а именно к достижению гендерного равенства и обеспечению расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, привели к заметной активизации усилий по защите девочек от насилия. Однако в целом представленная в докладе информация была недостаточной для того, чтобы оценить результативность деятельности по достижению целей 5.3, 8.7 и 16.2.

#### **Анализ обзоров, проводимых странами на добровольной основе**

46. В Повестке дня на период до 2030 года четко говорится о том, что форум будет проводить регулярные обзоры, которые будут добровольными, будут проводиться под руководством государств и всеми странами, как развитыми, так и развивающимися, и будут закладывать базу для партнерств, в том числе благодаря участию основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон<sup>22</sup>. Таким образом, добровольные национальные обзоры — это важнейший шаг в плане осмысления хода осуществления целей в области устойчивого развития.

47. Рекомендации государствам в отношении того, как подходить к подготовке таких обзоров, содержатся в руководящих принципах добровольного представления общей отчетности, предложенных Генеральным секретарем<sup>23</sup>. Департамент по экономическим и социальным вопросам также подготовил справочник, содержащий подробные инструкции в отношении подготовки обзоров<sup>24</sup>. Как в руководящих принципах, так и в справочнике странам предлагается представлять доклады о ходе реализации всех 17 целей, содержащие наиболее подробную информацию о прогрессе в достижении приоритетных показателей, подлежащих рассмотрению на каждой конкретной сессии форума.

48. К сожалению, включение статистического приложения в обзоры по-прежнему необязательно в случае обоих документов, а это препятствует сбору данных, которые имеют крайне важное значение для контроля за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, оба документа содержат лишь косвенные ссылки на использование возможностей механизмов по правам человека для подготовки отчетности, тогда как государствам предлагается использовать уже имеющиеся доклады в целях уменьшения бремени отчетности.

<sup>22</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 84.

<sup>23</sup> См. [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17346Updated\\_Voluntary\\_Guidelines.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17346Updated_Voluntary_Guidelines.pdf)

<sup>24</sup> См. Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, “Handbook for the preparation of voluntary national reviews”, 2018 ed.

49. Более половины государств-членов либо уже представили форуму доклады на одной или на обеих из его двух последних сессий, либо обязались представить свои доклады в 2018 году. Исходя из этого можно заключить, что существует значительная заинтересованность в участии в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

50. Выборочный анализ 64 обзоров в контексте настоящего доклада позволяет сделать ряд важных выводов<sup>25</sup>. Во-первых, обзоры существенно отличаются друг от друга по размеру, уровню детализации, формату и тематической направленности, причем размер обзоров колеблется в пределах от 29 до 386 страниц. Во-вторых, сфера охвата обзоров, как правило, отражает тематику сессий форума, и в них рассматриваются не все цели. Наконец, половина обзоров почти не содержат упоминаний о детях, а в шести обзорах упоминания о детях и вовсе отсутствуют. Более того, в тех редких упоминаниях о детях, которые содержатся в этих обзорах, не затрагивается вопрос о прогрессе в осуществлении соответствующих целей.

51. Что касается конкретных целевых показателей, относящихся к сфере действия мандата Специального докладчика, то в обзорах<sup>26</sup> уделено большое внимание вопросу о детских браках. Например, Бангладеш, Зимбабве и Нигерия указали, что в целях борьбы с этим нарушением прав человека они приняли национальное законодательство, рамочные стратегии и планы действий. В частности, в обзоре Зимбабве упомянуто принятое в 2016 году решение Конституционного суда, согласно которому запрещается вступление в брак лиц в возрасте до 18 лет, а в обзоре Нигерии особо отмечено включение проблематики детских браков в информационно-просветительскую кампанию по вопросам гендерного равенства.

52. В нескольких обзорах в качестве одного из приоритетов также упоминается достижение цели 8.7. Колумбия и Венесуэла (Боливарианская Республика) обратили особое внимание на проблему вербовки детей и их использования в военных действиях. В то же время Кения, Нигерия и Уганда представили национальные данные о распространенности детского труда. Иордания, Кения, Того и Уганда тоже подчеркнули, что они имеют законодательство и рамочные стратегии, направленные на решение проблемы детского труда.

53. При этом очень редко упоминаются конкретные формы сексуальной эксплуатации, подпадающие под действие мандата Специального докладчика. Тематика борьбы с сексуальной эксплуатацией в контексте путешествий и туризма, а также с подготовкой и распространением материалов о сексуальных надругательствах над детьми путем подготовки соответствующих специалистов была освещена в обзоре Нидерландов. Кроме того, Коста-Рика указала, что она работает над укреплением своих стратегий по борьбе с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, тогда как в обзоре Белиза было упомянуто, что в

<sup>25</sup> При подготовке настоящего доклада были рассмотрены добровольные национальные обзоры следующих стран: Азербайджан, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Белиз, Бельгия, Бенин, Ботсвана, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Гондурас, Грузия, Дания, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Италия, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Люксембург, Мадагаскар, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Монако, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Панама, Перу, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Самоа, Словения, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Того, Турция, Уганда, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Эфиопия и Япония.

<sup>26</sup> Добровольные национальные обзоры, о которых говорится в нижеследующих пунктах, можно найти по адресу <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

стране принято законодательство о запрещении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

54. В обзорах других стран, в том числе Гватемалы, Италии и Португалии, в качестве приоритета упоминается как борьба с сексуальной эксплуатацией, так и борьба с торговлей людьми. Уругвай сообщил о выявленных проблемах в области сбора данных о торговле людьми и о создании межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, Япония представила план действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей.

55. Конкретные упоминания о правах детей и о Конвенции о правах ребенка содержатся в обзорах Германии, Египта и Венесуэлы (Боливарианской Республики). В частности, Боливарианская Республика Венесуэла указала, что полная правосубъектность детей закреплена в ее Конституции. Помимо этого, Бельгия конкретно упомянула Комитет по правам ребенка и его рекомендации в разделе обзора, в котором приведена подробная информация о том, что Бельгийская национальная комиссия по правам ребенка разработала 40 национальных показателей в целях достижения более глубокого понимания того, насколько результативны меры, направленные на повышение эффективности защиты прав детей.

56. В большинстве обзоров, как правило, не рассматривался вопрос о государственных инвестициях в деятельность, направленную на обеспечение реализации прав детей. Исключение составляет обзор, представленный Аргентиной, поскольку в него включены данные о бюджете Национальной государственной администрации. В этом обзоре данные о бюджетных ассигнованиях и расходах на деятельность Национального секретариата по делам детей, молодежи и семьи были представлены в контексте деятельности, направленной на искоренение нищеты.

57. Девять стран<sup>27</sup>, которые были признаны в качестве «партнеров-новаторов» в рамках Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, также представили свои обзоры. При этом примечательно, что в их обзорах, как правило, не отражаются обязательства этих стран в отношении осуществления цели 16.2. В них практически не рассматриваются вопросы осуществления и содержится лишь незначительный объем информации о мерах, принимаемых в целях укрепления законодательства, политики, координации, механизмов инвестирования национальных ресурсов и совершенствования служб предупреждения и реагирования для решения проблемы насилия в отношении детей.

58. Участие детей в процессе обзора и последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года является одним из убедительных свидетельств осуществления. В десяти обзорах содержится информация об обеспечении такого участия путем организации школьных мероприятий, семинаров, бесед и игр в детские парламенты<sup>28</sup>. Например, в Марокко при поддержке ЮНИСЕФ было организовано специальное учебное мероприятие для просвещения детей и молодежи по вопросам национальных приоритетов в области развития. В Дании в нескольких начальных и средних школах также были приняты меры по повышению уровня осведомленности учеников по этим вопросам и по выработке решений для задач, связанных с достижением целей Повестки дня на период до 2030 года. В Чили сотни тысяч детей были охвачены мероприятиями в рамках инициативы «Я думаю, это мое право» (“Yo Opino, es mi derecho”),

<sup>27</sup> Индонезия, Мексика, Нигерия, Сальвадор, Уганда, Филиппины, Черногория, Швеция, и Япония.

<sup>28</sup> См. UNICEF, Agenda 2030 Unit, Public Partnership Division, 2017 *High Level Political Forum Voluntary National Reviews: An Analysis of the Reports of the 43 Governments Who Presented a National Review, from a Child Rights Lens* (September 2017).

направленными на то, чтобы выявить основные чаяния детей и услышать их предложения в отношении позитивных действий, способствующих достижению целей в области устойчивого развития. Однако в обзорах не говорится ни о том, были ли соответствующие процессы консультаций институционализированы и оформлены как постоянные механизмы, ни о том, какие последующие действия были осуществлены на основе пожеланий детей.

59. Из общего анализа вышеупомянутых обзоров можно сделать вывод о том, что на основе приведенной в них информации трудно получить четкое представление об эффективности охвата проблематики прав детей в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В результате данного исследования было выявлено, что не существует ни системного подхода к подготовке обзоров, ни единообразия и согласованности подходов к их детализации. Кроме того, на национальном уровне отсутствует координация методологий сбора информации, предназначенной для разных механизмов отчетности.

60. Конкретные материалы о нарушениях прав детей, подпадающих под действие мандата Специального докладчика, встречаются редко, а если и встречаются, то зачастую их содержательность оставляет желать много лучшего. Хотя очевидно, что на национальном уровне принимаются меры по предотвращению насилия в отношении детей, на данный момент соответствующая информация не находит отражения в обзорах. В результате недостаточного освещения этой темы форум уделяет мало внимания проблематике насилия в отношении детей.

61. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей неоднократно выражала обеспокоенность в связи с недостаточностью внимания, уделяемого в обзорах правам детей и вопросам их защиты от насилия, жестокого обращения и эксплуатации. По данным ее Канцелярии, в 2017 году наметился некоторый прогресс в плане того, сколько времени посвящается обсуждению проблематики прав детей в рамках соответствующих форумов, но этого по-прежнему крайне недостаточно.

### 3. Глобальные партнерства

62. Один из ключевых аспектов осуществления Повестки дня на период до 2030 года — это создание партнерств в интересах устойчивого развития, которые представляют собой многосторонние механизмы с участием многочисленных субъектов<sup>29</sup>. Два таких партнерства особенно важны в контексте мандата Специального докладчика, а именно: Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей и Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития.

63. Глобальное партнерство было создано по инициативе Генерального секретаря в июле 2016 года, и его деятельность направлена на то, чтобы сделать общество более безопасным для детей и добиться прекращения насилия в отношении детей во всем мире. По состоянию на настоящий момент Глобальное партнерство еще не принимало активного участия в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Вместо этого Глобальное партнерство сосредоточило внимание на формировании группы стран, признанных в качестве партнеров-новаторов, и на организации саммита «Глобальные решения», в результате чего оно получило возможность подготовить доклад о ходе осуществления цели 16.2.

<sup>29</sup> На сегодняшний день на веб-сайте Организации Объединенных Наций, посвященном вопросам устойчивого развития, зарегистрированы более 3 800 партнерских организаций и других субъектов, принявших на себя соответствующие обязательства. См. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnerships/>.

64. Доклад партнеров-новаторов о ходе работы их группы, опубликованный в 2017 году Глобальным партнерством, представляет собой особенно эффективный инструмент мониторинга хода осуществления целей в области устойчивого развития. В этом докладе приводится обновленная информация о выполнении каждой страной ключевых рекомендаций Комитета по правам ребенка. Более того, партнеры-новаторы обязаны сообщать о том, каким образом они реализуют на практике политическую волю и координацию действий в целях прекращения насилия в отношении детей. Они также должны представлять информацию об организации консультаций, которые проводятся в ходе разработки «дорожных карт», определения приоритетов и подготовки планов действий. Кроме того, они должны отчитываться о результатах усилий в области сбора данных, касающихся достижения цели искоренения насилия в отношении детей. Наконец, доклад содержит отчет о прогрессе в области осуществления и оценку результатов.

65. Предполагается, что параллельно с этим Глобальное партнерство сосредоточит усилия на оказании партнерам-новаторам методологической поддержки в целях подготовки таких обзоров, в которых бы наглядно отражались их обязательства, касающиеся искоренения насилия в отношении детей.

66. Глобальное партнерство имеет соответствующий фонд, за счет которого осуществляется финансовая поддержка программ и мероприятий, направленных на содействие реализации цели 16.2. На сегодняшний день использование этого важнейшего инструмента осуществления позволило обеспечить финансирование 31 проекта национального, регионального и глобального уровней в области борьбы за прекращение онлайн-сексуальной эксплуатации детей и надругательств над детьми. В рамках двух конкурсов на выделение субсидий, проведенных Фондом, были распределены гранты на общую сумму в размере 24 млн долл. США. Кроме того, фонд Глобального партнерства выделил 5,4 млн долл. США на осуществление в Нигерии и Уганде 12 проектов по оказанию поддержки детям, сталкивающимся с насилием в условиях конфликтов и кризисов.

67. Глобальное партнерство имеет тесные связи с Глобальным альянсом за прекращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете «WePROTECT», который вносит прямые взносы в фонд Партнерства. Деятельность Альянса посвящена борьбе с онлайн-сексуальной эксплуатацией путем ограничения производства, хранения и распространения материалов о сексуальных надругательствах над детьми.

68. Другое партнерство, представляющее интерес для Специального докладчика, — это Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, который был создан в сентябре 2017 года. Для Специального докладчика особенно актуально то, что основной целью Альянса является искоренение принудительного труда, современных форм рабства, торговли людьми и всех форм детского труда. В рамках данного партнерства создаются группы действий по конкретным приоритетным направлениям, причем одна из них будет заниматься проблематикой сексуальной эксплуатации людей в коммерческих целях, в том числе детей. На данный момент эта группа еще не приступила к работе.

69. Что касается осуществления, то в настоящее время Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития пользуется существующими механизмами МОТ, предназначенными для контроля за осуществлением конвенций МОТ и основополагающих принципов. Альянсу еще лишь предстоит приступить к налаживанию эффективного взаимодействия с политическим форумом высокого уровня.

#### 4. Другие механизмы и заинтересованные субъекты, содействующие осуществлению целей в области устойчивого развития

70. Помимо вышеупомянутых инструментов обзора существуют и другие механизмы, которые тоже способствуют достижению целей. Во-первых, это Универсальный указатель по правам человека, созданный для облегчения доступа к рекомендациям в области прав человека, вынесенным такими правозащитными механизмами, как договорные органы, мандатарии специальных процедур Совета по правам человека и структуры универсального периодического обзора, который в настоящее время обеспечивает возможность поиска рекомендаций по конкретным целям в области устойчивого развития. Благодаря этому пользователи указателя могут осуществлять обзор всех рекомендаций в разбивке по целям и/или целевым показателям.

71. Во-вторых, — это разрабатываемая УВКПЧ база данных для контроля за выполнением рекомендаций в области прав человека на национальном уровне, которая конкретно предназначена для отслеживания хода осуществления и позволит ускорить принятие последующих мер в связи с рекомендациями правозащитных механизмов.

72. В-третьих, — это заключительные замечания по докладам, представляемым в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, в которых, начиная со своей первой сессии после принятия Повестки дня на период до 2030 года, Комитет по правам ребенка систематически упоминает цель 16.2. В дополнение к этому Комитет создал рабочую группу по Повестке дня на период до 2030 года, которая призвана обеспечивать согласованность его заключительных замечаний с целями в области устойчивого развития. Кроме того, в ходе своих сессий Комитет использует материалы добровольных обзоров как источник информации, тем самым обеспечивая двустороннюю связь между политическим форумом высокого уровня и механизмами в области прав человека.

73. Как уже отмечалось ранее, еще один ключевой инструмент содействия последующей деятельности в связи с ЦУР и обзора хода достижения целевых показателей, касающихся защиты детей от насилия, — это Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В ее ежегодные доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее систематически включается целый раздел, посвященный Повестке дня на период до 2030 года. В интересах принятия региональных планов действий по ликвидации насилия в отношении детей Специальный представитель также постоянно взаимодействует с региональными и субрегиональными межправительственными организациями, в том числе с Советом Европы, Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии и МЕРКОСУР. Наконец, Специальный представитель обращается к странам, представляющим добровольные обзоры, с настоятельными призывами о включении в эти обзоры конкретной информации о принимаемых ими мерах по прекращению насилия в отношении детей и об исполнении ими своих соответствующих обязательств.

74. Еще одним важным механизмом мониторинга осуществления является разработанная Парагваем при помощи УВКПЧ система (известная как «SIMORE»), которая помогает отслеживать ход выполнения рекомендаций. Эта система представляет собой уникальный инструмент, который в режиме поиска позволяет получить доступ ко всем рекомендациям, вынесенным правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и Межамериканским судом по правам человека, что в свою очередь позволяет оценить результаты выполнения соответствующими министерствами и государственными учреждениями каждой



отдельной рекомендации. Со времени первоначального развертывания этой системы была разработана и официально внедрена ее новая версия, известная как «SIMORE Plus», позволяющая работать с материалами, относящимися к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, что дает возможность четко видеть связь между выполнением рекомендаций в области прав человека и достижением целей в области устойчивого развития. Кроме того, в целях содействия вовлечению организаций гражданского общества в мониторинг усилий по выполнению рекомендаций также был разработан новый модуль под названием «OSC-Plus».

75. Система оказалась настолько эффективной, что ее аналоги были разработаны во многих странах региона. Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Уругвай и Чили разработали собственные версии этой системы. Аналогичные системы были внедрены в Многонациональном Государстве Боливия и в Эквадоре, где они соответственно известны как «SIPLUS» и «Si Derechos». Помимо этого, правительство Парагвая и Межамериканская комиссия по правам человека подписали меморандум о взаимопонимании, касающийся содействия этой организации в укреплении механизмов контроля за выполнением ее рекомендаций.

76. В общем и целом национальные механизмы отчетности и отслеживания результатов последующей деятельности могут играть ключевую роль в мониторинге хода реализации ЦУР. Наличие национальных координирующих органов значительно повышает вероятность того, что рекомендации, касающиеся деятельности в рамках Повестки дня на период до 2030 года, будут услышаны и впоследствии выполнены. Поэтому очень важно обеспечивать такие механизмы достаточными ресурсами.

77. Организации гражданского общества также принимают активное участие в последующей деятельности и обзоре хода достижения целей в области устойчивого развития. Например, фонд Бертельсманн Штифтунг и Сеть Организации Объединенных Наций по поиску решений в целях устойчивого развития разработали указатель ЦУР и страновые контрольные панели, позволяющие отслеживать глобальные рейтинги стран и средние показатели их эффективности с точки зрения достижения каждой из целей. Что касается целевых показателей, подпадающих под действие мандата Специального докладчика, то показатель распространности детского труда — это единственный показатель, касающийся защиты интересов детей, который был учтен при составлении вышеупомянутого указателя.

78. Кроме того, на национальном уровне неправительственные организации подготовили руководящие указания для своих страновых отделений в отношении того, как принимать участие в процессе обзоров и вносить свой вклад. Помимо этого осуществляется взаимодействие с общинами и детьми в целях их вовлечения в обсуждение целей в области устойчивого развития на общенациональном уровне. Например, организация «Альянс Чайлдфанд» выступила с инициативой под названием «Вперед к созданию безопасного мира для детей: подотчетность, основанная на учете интересов детей, и реализация ЦУР 16.2», цель которой — обеспечить ответственное отношение правительств и местных лидеров к их обязательствам, касающимся прекращения всех форм насилия в отношении детей в соответствии с целью 16.2 посредством расширения прав и возможностей детей.

79. При этом Специальный докладчик отмечает, что огромный опыт взаимодействия с механизмами по правам человека, приобретенный неправительственными организациями, действующими в сфере защиты прав детей, все еще не используется в области мониторинга осуществления Повестки дня на период до

2030 года. Налицо насущная необходимость в расширении координации усилий организаций гражданского общества как на национальном, так и на глобальном уровнях. Кроме того, массивы информации, обобщаемой и анализируемой в контексте докладов, поступающих в соответствующие механизмы по правам человека из альтернативных источников, например, в контексте докладов, поступающих в Комитет по правам ребенка, в настоящее время либо вообще не используются в рамках процедуры оценки последующей деятельности и обзора хода достижения ЦУР, либо используются спорадически. На уровне стран неправительственным организациям, занимающимся вопросами прав детей, по-прежнему необходимо стремиться к более эффективной интеграции Повестки дня на период до 2030 года в свою деятельность.

## D. Подотчетность

80. Для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года в срок крайне важно иметь надежные механизмы последующей деятельности и обзора. В результате анализа, описанного в предыдущих разделах, можно сделать вывод о том, что нынешняя организация процессов не способствует осуществлению эффективного надзора за мерами, принимаемыми государствами по реализации целей в области устойчивого развития.

81. Например, докладам об обзорах недостает строгости и систематичности, которые присущи докладам, представляемым механизмам в области прав человека, что, как правило, затрудняет оценку прогресса в осуществлении ЦУР в соответствующих странах. Кроме того, хотя политический форум высокого уровня и является полезной платформой для дискуссий и обмена опытом и передовой практикой, обзоры, представляемые форуму, не включают экспертную оценку хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В отсутствие процесса аналогичного обзору деятельности государств механизмами в области прав человека участвующие государства не получают конкретных страновых рекомендаций, что подрывает усилия, направленные на обеспечение подотчетности.

82. Что касается прав детей и конкретных нарушений этих прав, которые подпадают под действие мандата Специального докладчика, можно отметить, что им не уделяется достаточного внимания. Заинтересованные стороны, представляющие материалы, касающиеся Повестки дня на период до 2030 года, как правило, затрагивают детскую тематику, однако при этом они редко представляют подробную информацию об усилиях по реализации целей, которые относятся к правам детей. Насилие в отношении детей, а также торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей все еще не рассматриваются в качестве приоритетных проблем.

83. Также существует проблема недостаточности отчетности государств о выполнении ими существующих обязательств по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей в 2016 году доложила Генеральной Ассамблее о том, что более чем в 90 странах были укреплены национальные усилия по осуществлению для освобождения детей от насилия, прежде всего на основе принятия и осуществления комплексных многосекторальных национальных повесток дня (см. [A/71/206](#), пункт 24 d)). В то же время большой объем информации, представляемой государствами в их докладах договорным органам, служит подтверждением того, что их усилия по осуществлению не выдвигаются на передний план в контексте целей в области устойчивого развития.

Такая недостаточность мер по координации и отсутствие согласованности деятельности препятствуют усилиям по обеспечению подотчетности.

84. Кроме того, необходимость обеспечения подотчетности участников процесса реализации ЦУР пропагандируется в рамках ряда инициатив на национальном уровне, о которых не упоминается в представленных обзорах. Например, в Мексике действует национальная система защиты детей и подростков, и она провела обзор хода достижения всех существующих национальных показателей, относящихся к защите прав детей. Эти показатели касаются устранения таких проблем, как насилие в отношении детей, детский труд и издевательства над детьми. В настоящее время в целях содействия мониторингу осуществления проводится их сопоставление с показателями, определенными в соответствии с ЦУР. Эти данные будут обнаружены и с ними можно будет ознакомиться через систему под названием «InfoSIPINNA».

85. Наконец, следует уделять больше внимания полезным процедурам подотчетности, применяемым правозащитными механизмами. В процессе представления отчетности договорным органам собирается значительный объем информации об осуществлении международных договоров по правам человека, которая в значительной мере относится к сфере охвата Повестки дня на период до 2030 года. С одной стороны, при условии повышения эффективности работы с информацией этот уже существующий источник данных может быть задействован в полной мере, что поможет обеспечить более качественное отслеживание хода осуществления целей в области развития. С другой стороны, механизмам в области прав человека следует в большей мере учитывать проблематику Повестки дня на период до 2030 года в рамках своих процедур мониторинга и тем самым оказывать эффективное содействие усилиям, направленным на обеспечение подотчетности.

## IV. Заключение

86. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года предстоит решить ряд грандиозных задач. Нынешние процедуры обзора и последующих действий все еще находятся в зачаточном состоянии, но их можно усовершенствовать и тем самым обеспечить, чтобы действительно никто не был забыт. В ходе первых двух сессий политического форума высокого уровня после принятия Повестки дня на период до 2030 года правам детей и реализации их права на защиту от насилия, в частности от торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, было уделено недостаточно внимания.

87. Обзор осуществления целей 8 и 16, относящийся к числу главных тем, которые будут рассматриваться на сессии форума в 2019 году, станет важным шагом в направлении ликвидации этого пробела. Кроме того, в 2019 году международное сообщество будет отмечать тридцатую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка. Это событие следует использовать как хорошую возможность для подлинной интеграции проблематики детей и их прав в деятельность по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

88. Кроме того, существующие инструменты подотчетности, в том числе те, которые применяются механизмами в области прав человека, еще лишь предстоит начать использовать надлежащим образом в целях обеспечения всеохватности обзора и последующей деятельности по достижению ЦУР. Учитывая, что доклады представляются форуму на добровольной основе, следует более активно использовать существующие механизмы отчетности (в частности те из них, которые лежат в основе системы прав человека), а

также массив соответствующей информации, уже предоставляемой государствами. Механизмы в области прав человека, в том числе договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека и универсальный периодический обзор, уже охватывают вопросы, относящиеся к ЦУР и к достижению целевых показателей, и, следовательно, могут способствовать укреплению подотчетности в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

89. Во многих странах цель ликвидации насилия в отношении детей все еще рассматривается отдельно от процесса развития и поэтому ее интеграция в повестки дня в области развития по-прежнему остается актуальной задачей. Как было отмечено в начале настоящего доклада, Повестка дня на период до 2030 года неразрывно связана с защитой прав человека.

90. Что касается конкретных целей, которые подпадают под действие мандата Специального докладчика, то важным подспорьем в осуществлении целей 5.3, 8.7 и 16.2 являются партнерства в интересах устойчивого развития, в частности Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей и Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития. Партнеры, входящие в эти организации, должны подавать пример членам международного сообщества, особенно в том, что касается представления докладов о ходе осуществления ЦУР.

91. Специальный докладчик глубоко озабочена отсутствием целевых показателей, относящихся к торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей. В основе любых усилий, направленных на обеспечение подотчетности, лежат данные, и отсутствие этих показателей подрывает усилия по борьбе с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей. При этом характерные особенности этих нарушений прав детей существенно затрудняют сбор соответствующих данных. Поэтому показатели достижения ЦУР следует рассматривать как инструмент, который, наконец, позволит составить полную картину распространенности таких нарушений. Одной из приоритетных задач в этой области является стандартизация терминологии и категорий нарушений, для чего следует добиться всеобщего принятия *Руководящих принципов в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств*. Специальный докладчик готова принимать участие в предстоящих обзорах показателей достижения целей и в разработке наборов национальных и региональных показателей и вносить свой вклад в соответствующие усилия.

92. В заключение Специальный докладчик напоминает, что достижение целей в области устойчивого развития, в частности целей, относящихся к защите детей, не может быть обеспечено в отрыве от обеспечения соблюдения положений Конвенции о правах ребенка, ее Факультативных протоколов и других соответствующих международных норм и стандартов. Цели 5.3, 8.7 и 16.2 соответствуют обязательствам государств-участников этих международных договоров, и в основе усилий по достижению этих целей должен лежать правозащитный подход.

## V. Рекомендации

93. В виду большого разнообразия докладов о добровольных национальных обзорах в плане их охвата, формата и содержания Специальный докладчик хотела бы предложить государствам ряд дополнительных руководящих указаний и призывает государства:

а) обеспечить, чтобы независимо от тем, рассматриваемых на той или иной сессии политического форума высокого уровня, в обзоры всегда включалась информация о защите прав детей, в том числе о выполнении обязательств, прогрессе и проблемах в контексте достижения целей 5.3, 8.7 и 16.2;

б) обеспечить, чтобы приводимая в обзорах информация, касающаяся прав детей, включала, как минимум, следующие элементы, относящиеся к защите детей (если государство не имеет возможности представить такую информацию, то оно может рассматривать нижеследующий перечень в качестве «дорожной карты» для осуществления соответствующих целей):

i) указатель существующих правовых механизмов, занимающихся вопросами запрещения, преследования, защиты, ухода, помощи и предупреждения применительно ко всем формам физического, психологического и сексуального насилия, эксплуатации, халатности и вредной практики в отношении детей;

ii) информацию о том, как обеспечивается соответствие национальных правовых рамок положениям Конвенции о правах ребенка и ее Факультативных протоколов и другим соответствующим международным нормам и стандартам;

iii) подробное описание комплексной стратегии по защите детей и механизма ее осуществления, а также описание того, как они способствуют обеспечению координации и осуществления мероприятий в рамках многосекторальной повестки дня;

iv) данные о финансировании планов действий, механизмов координации и служб предупреждения и реагирования в целях защиты детей от всех форм насилия, жестокого обращения и эксплуатации;

v) обзор конкретных профилактических программ, касающихся устранения основных причин, обуславливающих нарушение прав детей, например таких, как распространенность патриархальных социальных норм и гендерной дискриминации и отсутствие услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;

vi) описание механизмов выявления всех форм насилия в отношении детей, в частности, таких, как сексуальные надругательства, эксплуатация детей, торговля детьми и контрабанда детей, и описание соответствующих механизмов отчетности, уведомления компетентных органов и расследования жалоб;

vii) описание существующих услуг по уходу, восстановлению и реинтеграции для детей, ставших жертвами насилия;

viii) подробную информацию о системах сбора данных, используемых для выявления и документирования всех форм насилия в отношении детей;

ix) описание того, как заинтересованные стороны, в частности организации гражданского общества, дети и молодежь, участвуют в подготовке представляемых обзоров; и

x) перечень обязательств в поддержку реализации целей 5.3, 8.7 и 16.2, принятых на себя страной на международном уровне, например, в рамках партнерств с участием широкого круга заинтересованных сторон.

94. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций:

а) обеспечить, чтобы в ходе тематических обзоров во время работы сессии политического форума высокого уровня в 2019 году было уделено должное внимание защите прав детей, и также обеспечить, чтобы у детей была возможность принимать непосредственное и осознанное участие в слушаниях в условиях безопасности;

б) воспользоваться возможностями, которые появятся в ходе очередного пересмотра руководства по подготовке добровольных национальных обзоров, для обеспечения того, чтобы содержащиеся в нем руководящие принципы были сформулированы на основе правозащитного подхода (например, в руководстве должно быть рекомендовано систематически включать в обзоры статистические приложения, отражающие как глобальные, так и национальные показатели, особенно в случае явлений, по которым не имеется данных, таких как торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей; в дополнение к этому в новое издание руководства следует включить рекомендацию о том, что при подготовке отчетности государствам следует регулярно прибегать к помощи механизмов в области прав человека);

в) призвать государства, занимающиеся подготовкой к следующему циклу обзоров, обеспечить учет выявленных пробелов, проблем и накопленного опыта и принять соответствующие последующие меры;

г) разработать для всех соответствующих заинтересованных сторон основанные на правозащитном подходе к правам ребенка общие руководящие принципы по подготовке представляемых на форуме докладов, касающихся целей 5.3, 8.7 и 16.2 (по сути эти руководящие принципы должны послужить руководством по подготовке к сессии форума в 2019 году);

д) поощрять использование *Руководящих принципов в отношении терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств*, с тем чтобы обеспечить единообразие определений и классификационных категорий, применяемых в контексте сбора данных;

е) укреплять механизмы подотчетности в интересах осуществления целей в области устойчивого развития (что касается укрепления подотчетности с точки зрения защиты прав детей, то ведущую роль в этом процессе должны играть Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей и Альянс по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития).

95. Применительно к сбору данных и использованию показателей достижения целей в области устойчивого развития Специальный докладчик рекомендует:

а) провести всеобъемлющий обзор показателей достижения целей Статистической комиссии в 2020 и 2025 годах, с тем чтобы у всех заинтересованных сторон была реальная возможность внести свой вклад (то есть чтобы у них было достаточно времени для ликвидации пробелов в измерении показателей распространенности конкретных форм насилия в отношении детей, например, торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей);

b) разработать национальные и региональные показатели, дополняющие глобальные показатели, предназначенные непосредственно для оценки масштабов распространенности насилия в отношении детей во всех его многообразных формах, в том числе торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей;

c) привлечь к участию в сборе данных в контексте Повестки дня на период до 2030 года все соответствующие стороны, в том числе механизмы в области прав человека и организации гражданского общества;

d) пользоваться подготовленной УВКПЧ директивной запиской по вопросам сбора и дезагрегирования данных.

96. Специальный докладчик призывает механизмы в области прав человека:

a) обеспечить комплексную интеграцию целей в области устойчивого развития в свои рекомендации, руководящие принципы и доклады, с тем чтобы вновь подтвердить неразрывную связь между осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и защитой прав человека;

b) продолжить и расширить включение ссылок на соответствующие целевые показатели достижения целей в области устойчивого развития в заключительные замечания, касающиеся насилия в отношении детей;

c) расширить взаимодействие с политическим форумом высокого уровня и систематически использовать в своей работе соответствующие материалы об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.