Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
4 July 2018
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2018 года
4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Структурированный диалог по вопросам финансирования

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Доклад о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозируемые показатели поступлений в 2018 году и последующие годы

Добавление

Предложение ЮНФПА в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования

Резюме

Настоящее предложение ЮНФПА разработано в соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития (A/RES/71/243), а также выдвинутыми ранее предложениями о проведении реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и решением 2017/25 Исполнительного совета и имеет целью совершенствование проведения и повышение эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, путем создания более широкой и сильной коалиции заинтересованных партнеров. В его основе лежат примеры и методы работы, используемые другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Настоящее предложение представляет собой окончательный вариант проектов предложения, представленных Исполнительному совету в ходе неофициальных консультаций, проведенных в феврале и мае 2018 года. В него включены полученные от государств-членов руководящие указания, замечания и предложения.

ЮНФПА предлагает организовать проведение серии структурированных диалогов по вопросам финансирования с государствами-членами с целью получения более полного представления о ситуации с финансированием, определения потребностей в финансировании, возникающих в течение года, представления результатов работы ЮНФПА, направленной на

Просьба отправить на вторичную переработку

увеличение базы финансирования и получения обязательств государств-членов по обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования.

Успех структурированных диалогов по вопросам финансирования будет зависеть от выполнения всеми сторонами своих обязательств по обеспечению реализации устойчивых подходов к финансированию, с тем чтобы никто не остался забытым и чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять это предложение в рамках утверждения решения ЮНФПА по вопросам финансирования. Элементы предлагаемого решения содержатся в разделе V доклада о взносах в ЮНФПА государств-членов и других доноров и прогнозируемых показателях поступлений в 2018 году и последующие годы (DP/FPA/2018/10).

I. Контекст

1. Обеспечение достаточного и предсказуемого финансирования является ключевым элементом успешной реализации Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы и программ фонда и имеет решающее значение для сохранения фондом способности идти в ногу с растущим спросом на его услуги в странах, которым он служит, а также для того, чтобы обеспечить полную интеграцию вопросов, включенных в повестку дня МКНР в национальные стратегии развития и воспользоваться эффектом от полученных сравнительных преимуществ для поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Вместе с тем, ЮНФПА по-прежнему испытывает трудности с привлечением предсказуемого финансирования, при этом дефицит финансирования испытывают такие направления деятельности, как охрана сексуального и репродуктивного здоровья и защита репродуктивных прав, планирование семьи и охрана материнского здоровья. Для государств-членов и ЮНФПА проблемы в области финансирования не утратили своего острого характера, и ситуация вряд ли изменится в последующие годы. Крупных жертвователей среди доноров ЮНФПА не так много, поэтому для уменьшения степени уязвимости финансирования и обеспечения более сбалансированного состава сообщества доноров донорскую базу необходимо расширить.

3. С принятием Стратегического плана на 2018–2021 годы созданы широкие возможности по наращиванию политической и финансовой поддержки со стороны государств-членов в деле обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования, направленного на достижение трех предусмотренных Стратегическим планом результатов, преобразующих жизнь людей,[1] а также внесения вклада в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Настоящее предложение[2] ЮНФПА разработано в соответствии с рекомендациями по итогам ЧВОП (A/RES/71/243), а также выдвинутыми ранее предложениями о проведении реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и решением 2017/25 Исполнительного совета и имеет целью совершенствование проведения и повышение эффективности структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегическом плане, путем создания более широкой и сильной коалиции заинтересованных партнеров. В его основе лежат примеры и методы работы, используемые другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

5. Структурированные диалоги по вопросам финансирования являются важным элементом процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. Они направлены на уточнение информации о сумме расходов, необходимой для обеспечения планируемых результатов и ожидаемого воздействия, предусмотренных стратегическими планами, и имеющихся в наличии или необходимых ресурсах для их финансирования. Этот процесс может значительно повысить эффективность применения существующих методов финансирования и, в свою очередь, улучшить руководство деятельностью фондов и программ. С целью обеспечения поступления достаточных ресурсов для исполнения Стратегического плана в ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования будет обсуждаться связь между одобрением Исполнительным советом стратегических приоритетов деятельности фондов и программ и финансированием, включая возможные совместные инициативы[3] и перспек-

[1] К 2030 году предполагается обеспечить: полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; искоренение гендерно обусловленного насилия и всех вредных обычаев в отношении женщин и девочек.

[2] Настоящее предложение представляет собой окончательный вариант проектов предложения, представленных Исполнительному совету в ходе неофициальных консультаций, проведенных в феврале и мае 2018 года, и в него включены полученные от государств-членов руководящие указания, замечания и предложения.

[3] В соответствии с предложением, содержащимся в общей главе Стратегического плана на 2018–2021 годы: «Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года».

тивы совместной мобилизации ресурсов. Признавая существующую связь между финансированием и руководством деятельностью, при проведении структурированных диалогов по вопросам финансирования следует также рассмотреть возможные пути и средства повышения уровня ответственности за стратегические планы и их исполнение всеми государствами-членами, обеспечение прозрачности бюджетных процессов и подотчетности в методах управления и практике представления отчетности[4].

II. Руководящие принципы активизации структурированных диалогов по вопросам финансирования

6. Предложение основано на руководящих принципах, как они изложены в докладе Генерального секретаря «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете», резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, а также с учетом элементов ключевых решений, принятых Исполнительным советом в отношении структурированных диалогов по вопросам финансирования, бюджета и смежных вопросов. К принципам проведения будущих структурированных диалогов по вопросам финансирования относятся:

a) регулярное проведение диалогов на протяжении всего года;

b) диалоги должны быть структурированными, но в то же время интерактивными и гибкими;

c) деятельность осуществляется в контексте рекомендаций ЧВОП и реформ финансирования, как они предложены в докладе Генерального секретаря «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете»;

d) с учетом постоянно меняющихся условий финансирования Организации Объединенных Наций и необходимости перейти от разового к долгосрочному финансированию деятельности по достижению Целей устойчивого развития;

e) государства-члены несут ответственность за проведение диалогов с участием традиционных доноров, потенциальных доноров и стран осуществления программ;

f) основное внимание уделяется:

i) получению предсказуемого и устойчивого финансирования в течение срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы, при этом основное финансирование является фундаментом деятельности ЮНФПА;

ii) качеству неосновных ресурсов с учетом факторов необходимости преодоления раздробленности и соблюдения политики возмещения затрат;

iii) обеспечение соответствия уровня ресурсов существующим потребностям, демонстрация результатов, полученных благодаря донорскому финансированию, содействие распространению такой информации;

[4] В соответствии с материалами сессии Экономического и Социального Совета 2017 года: «Об анализе финансирования деятельности по осуществлению резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о ЧВОП (A/72/61-E/2017/4)».

iv) последовательность в подходах, применяемых различными фондами и программами Организации Объединенных Наций.

III. Предложение на 2018 и последующие годы

7. ЮНФПА предлагает организовать проведение серии структурированных диалогов по вопросам финансирования с государствами-членами с целью получения более полного представления о ситуации с финансированием, определения возникающих в течение года потребностей в финансировании, представления результатов работы ЮНФПА, направленной на увеличение базы финансирования, и получения обязательств государств-членов по обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования.

Содержание

8. С целью отражения постоянно меняющейся ситуации в области финансирования системы развития Организации Объединенных Наций в целом и ЮНФПА в частности в ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования следует обсуждать разнообразные источники финансирования, денежные потоки и иные темы. В соответствии с архитектурой финансирования, предусмотренной Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы, в ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования следует охватывать, среди прочего, такие темы, как основные ресурсы, неосновные ресурсы (тематические фонды, инструменты совместного финансирования, финансирование гуманитарной деятельности, смешанное финансирование), частные источники финансирования, стратегические партнерские отношения, цифровые инструменты. Содержание каждой сессии может отличаться в зависимости от возникающих на протяжении года обстоятельств, проблем и возможностей.

9. Структурированные диалоги по вопросам финансирования также могут использоваться в качестве платформы для продвижения обсуждаемой в настоящее время государствами-членами идеи о заключении договора о финансировании ЮНФПА. Договор о финансировании ЮНФПА — это взаимная договоренность между государствами-членами и ЮНФПА, посредством которой:

a) ЮНФПА обязуется обеспечить высочайшее качество осуществления программ, прозрачность финансирования, подотчетность системы управления и представления отчетности, а также продолжить работу по приведению архитектуры финансирования в соответствии с требованиями Стратегического плана на 2018–2021 годы;

b) государства-члены обязуются поддержать мандат ЮНФПА достаточным объемом финансирования для осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы и обеспечения функционирования архитектуры его финансирования.

Цель и задачи на 2018–2021 годы

10. Целью проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования является создание более разнообразной по своему составу коалиции доноров, а также получение предсказуемого финансирования, соразмерного задаче обеспечения всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав на следующие три цикла действия стратегического плана на период до 2030 года. Для решения этой задачи основное внимание будет уделяться:

a) потребностям в финансировании, дефициту финансирования и прогнозу показателей финансирования с использованием тщательно отобранной и регулярно обновляемой финансовой информации;

b) обеспечению соответствия ресурсов, выделенных на программы, существующим потребностям с учетом проведения обстоятельного анализа ситуации;

c) демонстрации полученных результатов, содействию распространения такой информации, в том числе посредством использования цифровых инструментов и платформ ЮНФПА, улучшению доступа к данным в режиме реального времени, повышению информированности доноров и партнеров.

11. Посредством проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА предполагает добиться выполнения следующих конкретных задач:

a) сохранение или превышение минимального уровня взносов, равного 350 млн долл. США, на протяжении всего цикла осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы;

b) увеличение числа основных доноров со 120 (базовый уровень 2017 года) до 150 (целевой показатель 2018 года) и сохранение этого уровня на протяжении всего цикла осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы;

c) увеличение числа доноров, принявших на себя многолетние обязательства по уплате взносов;

d) увеличение доли основных взносов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ, взнос которых составляет от 1,5 процента (базовый уровень 2017 года) до 10 процентов (целевой показатель на 2018–2021 годы);

e) оказание помощи в обеспечении функционирования архитектуры финансирования ЮНФПА и заключение договора о финансировании ЮНФПА (диаграмма 1).

Периодичность

12. ЮНФПА предлагает проводить каждый год по три совещания, которые будут организованы либо параллельно официальным сессиям Исполнительного совета, либо приблизительно в те же сроки:

a) после первой очередной сессии (январь-февраль) — неофициальное совещание;

b) перед ежегодной сессией (май-июнь) — неофициальное совещание;

c) во время второй очередной сессии (сентябрь) — официальный пункт повестки сессии.

Формат

13. Формат проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования предполагает динамичное, основанное на фактах и интерактивное обсуждение вопросов, обычно включенных в официальную повестку дня, при этом сопутствующие документы предоставляются минимум за две недели до начала совещания. После краткого выступления представителя ЮНФПА между государствами-членами проводится обмен мнениями.

14. Его состав должен предусматривать широкое участие, то есть не только включать официальных членов Исполнительных советов, состоящих в них в соответствующем году, но быть доступным для более широкого круга участников системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе делегаций, участвующих в обсуждении финансирования системы развития Организации Объединенных Наций или заинтересованных и политически приверженных выполнению мандата ЮНФПА и решению его тематических первоочередных задач.

15. Проведение структурированных диалогов по вопросам финансирования должно внести вклад в повышение уровня ответственности государств-членов за выполнение стратегического плана и обеспечение соответствующего финансирования, а также выявить случаи дефицита финансирования, указав на последствия для осуществления стратегического плана, которые могут стать результатом такого недофинансирования. При необходимости некоторые сессии

можно открыть для участия представителей других фондов и программ Организации Объединенных Наций и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, с которыми ЮНФПА работает в тесном партнерстве, а также других неправительственных, частных или иных партнерских организаций, обеспечивающих финансирование.

Последовательность

16. Для целей разумного и обоснованного распределения работы в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования на протяжении календарного года ЮНФПА предлагает следующую последовательность проведения сессий с учетом существующего календаря работы Исполнительного совета и Экономического и Социального Совета:

a) *Первая очередная сессия* Основные достижения прошедшего года, ситуация с финансированием по состоянию на начало года, дефицит финансирования и перспективы получения финансирования, последние события, связанные с тематическим / неосновным финансированием и нетрадиционными источниками финансирования;

b) *Ежегодная сессия* Ситуация с финансированием по состоянию на середину года, прогноз на оставшуюся часть года, включая дефицит финансирования по приоритетным направлениям, и любые иные значимые аспекты привлечения финансирования;

c) *Вторая очередная сессия* Ежегодный доклад о финансовых взносах (доклад о взносах в ЮНФПА от государств-членов и иных доноров и прогнозируемые показатели поступлений в текущем году и последующих годах), достигнутый прогресс, основные проблемы в разбивке по инструментам финансирования, дефицит финансирования, особое внимание дополнительным обязательствам, которыми необходимо заручиться, и перспективы на предстоящий год.

17. В дополнение к проведению данных трех сессий можно по мере необходимости организовать специальные брифинги в миссиях или региональных группах, а также встречи с участием других учреждений системы Организации Объединенных Наций или более широким участием членов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которые могут проводиться до принятия государствами-членами решения по вопросам, связанным с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций и предложением Генерального секретаря о заключении договора о финансировании и проведении соответствующего диалога. По мере необходимости можно предусмотреть проведение дополнительных внеочередных совещаний[5]. На диаграмме 3 представлена схема предлагаемого ежегодного цикла проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования.

[5] В 2017 году, после прекращения финансирования деятельности ЮНФПА одним из крупных доноров, ЮНФПА провел такое внеочередное совещание и несколько брифингов.

IV. Прочие соображения

18. По ходу выполнения Стратегического плана на 2018–2021 годы ЮНФПА продолжит уточнять методологию представления отчетности о результатах деятельности, в первую очередь тех, которые были осуществлены с использованием основных взносов, а также будет и далее развивать и совершенствовать иные инструменты финансирования, дополняющие основные ресурсы.

19. Используя результаты внутреннего всеобъемлющего обзора ресурсов, ЮНФПА взял на себя обязательство обеспечить оптимальное использование людских и финансовых ресурсов для поддержки осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. Основной упор делается на усилении и совершенствовании структуры, рабочих процессов и подразделений ЮНФПА, а также профессиональных навыков сотрудников в целях повышения эффективности, сплоченности и взаимодополняемости различных уровней организации. Проведенный обзор является ярким свидетельством приверженности ЮНФПА осуществлению управления работой по внесению изменений с целью оптимизации управления ресурсами.

20. Структурированные диалоги по вопросам финансирования призваны способствовать формированию коалиции заинтересованных государств-членов, преисполненных решимости в рамках мандата ЮНФПА наладить совместную работу по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Предполагается, что ЮНФПА будет работать в тесном контакте с двумя государствами-членами, уполномоченными стать «ответственными за организацию структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА», которые помогут ЮНФПА привлечь широкую по составу группу делегаций для участия в структурированных диалогах по вопросам финансирования и заключения договора о финансировании. Предполагается, что из двух государств, «ответственных за организацию структурированных диалогов по вопросам финансирования», одно будет традиционным донором, а другое — страной осуществления программ.

21. Успех структурированных диалогов по вопросам финансирования будет зависеть от выполнения всеми сторонами своих обязательств по обеспечению реализации устойчивых подходов к финансированию, с тем чтобы никто не остался забытым и чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным.

Диаграмма 1.
Архитектура финансирования ЮНФПА

Диаграмма 2.
Договор о финансировании ЮНФПА

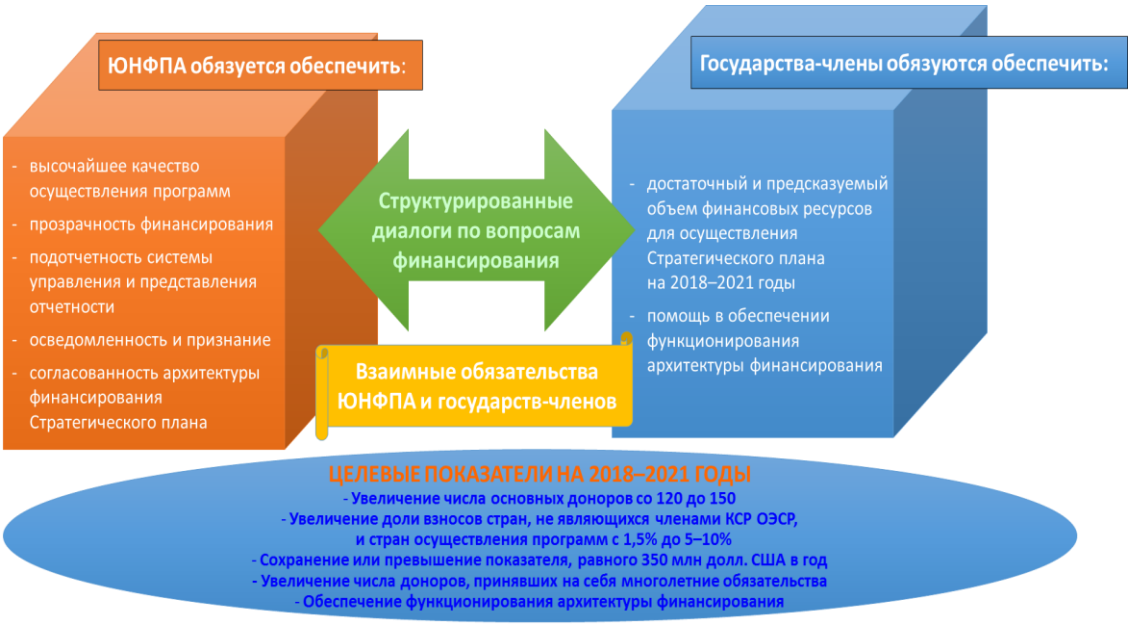
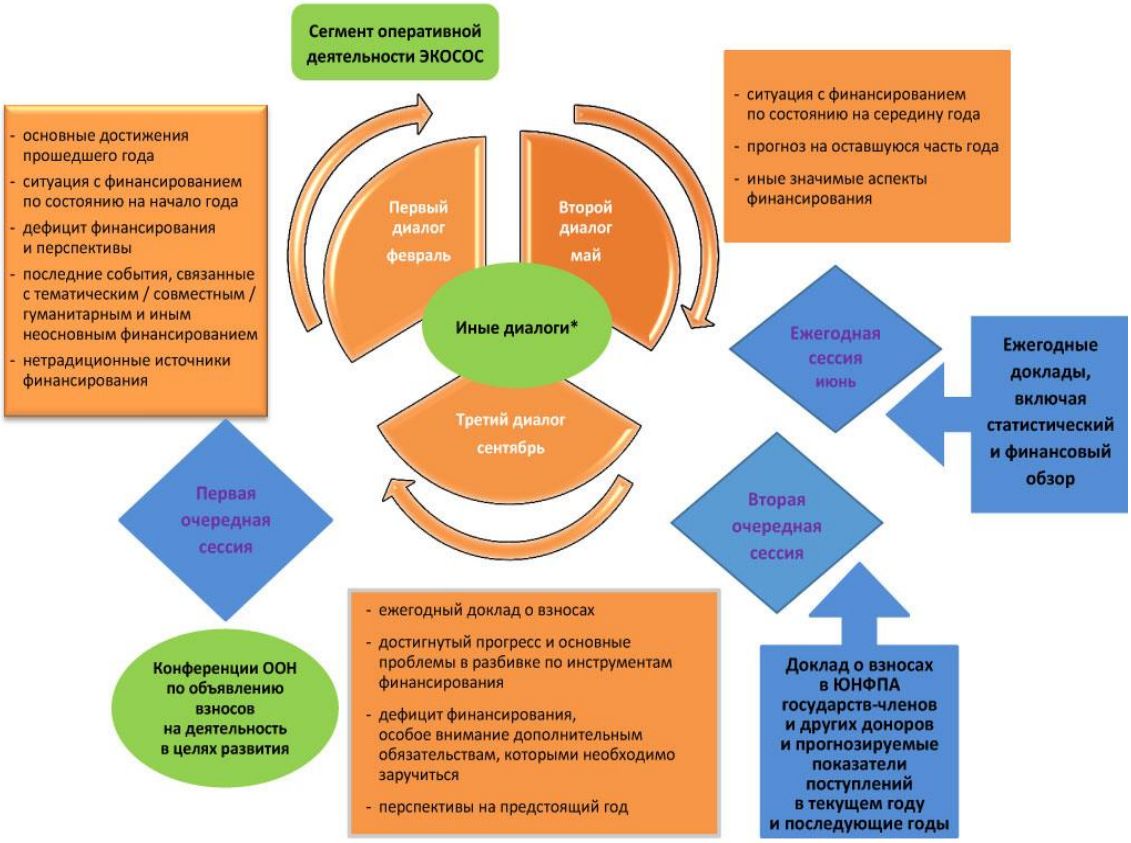


Диаграмма 3.
Схема предлагаемого ежегодного цикла проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА



* Подлежат дополнительному определению в зависимости от обстоятельств, решений Исполнительного совета и указаний в контексте более широкой реформы ООН.

Смежные вопросы ЭКОСОС / ООН

Вопросы, относящиеся к компетенции Исполнительных советов ПРООН / ЮНФПА / ЮНОПС

Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА