



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

99-е пленарное заседание

Понедельник, 25 июня 2018 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Лайчак (Словакия)

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Пункт 132 повестки дня (продолжение)

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Доклад Генерального секретаря (A/72/884)

Председатель (*говорит по-английски*): Мы собрались здесь для того, чтобы обсудить ответственность по защите, о которой впервые за почти десять лет мы говорим в рамках официальных прений. Как известно, обеспечение ответственности по защите — сложная задача. Это понятие появилось в 2005 году и с тех пор много раз корректировалось и дорабатывалось. Сегодня я хотел бы остановиться на трех моментах.

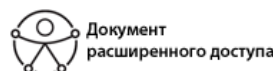
Во-первых, поговорить о людях. Нам известно, какие виды преступлений и правонарушений охватываются ответственностью по защите, в частности геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности. Все это правовые термины и определения. Но мы не должны забывать о том, что за ними стоят реальные люди — люди, которые были убиты, которые были лишены человечности и которые прошли через то, через чего никто не должен пройти. Те, кому удалось выжить, рассказывают свои душераздирающие истории в этом самом зале. Я услышал много таких историй, когда в мае посетил Руанду. Мне рассказывали о том, как геноцид уничтожал целые

общества, о травмах и о боли, которые никогда полностью не исчезнут. Да, мы собрались здесь для того, чтобы обсудить вопрос об ответственности по защите. Этот вопрос уходит корнями в нормы международного права и положения Устава Организации Объединенных Наций, Но на самом деле речь здесь идет о людях и об ответственности, которую правительства и международное сообщество несут перед ними и перед всем человечеством.

Во-вторых, я хотел бы затронуть проблему предотвращения. Я считаю, что суть ответственности по защите заключается в необходимости делать все возможное для того, чтобы избежать той критической точки, когда теряется человечность. Однако если говорить откровенно, то предотвращение — это напряженная работа. О нем не всегда пишут в газетах. Зачастую оно очень долго обсуждается в кулуарах и требует реальных инвестиций как в плане времени, так и в плане финансовых средств. Оно означает укрепление институтов и расширение их возможностей в плане защиты людей, для которых они созданы, оказание технической помощи странам, которые нуждаются в создании собственных систем раннего оповещения, предоставление гуманитарной помощи и защиту наиболее уязвимых групп населения, оказание поддержки низовым организациям, в том числе женским, к чьим голосам не всегда прислушиваются, борьбу с проявлениями ненависти или нетерпимости, поощрение верховенства права и прав человека, обеспечение привлечения к ответственности за нарушения норм гумани-

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

18-19608 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



тарного права, а также активизацию дипломатических усилий, если ситуация начинает выходить из-под контроля. Как я уже сказал, все это требует напряженной работы, но результат того стоит. Предотвращение может спасти людей от ужасов, связанных с совершением самых жестоких преступлений, и — если подходить с более прагматической точки зрения — сэкономить средства. Приведем в качестве примера ту же Руанду. В недавнем исследовании Всемирного банка и Организации Объединенных Наций говорится, что в последние два десятилетия каждый доллар США, инвестированный в предотвращение рецидивов насилия, позволял сэкономить 16 долларов США.

В-третьих, что касается Генеральной Ассамблеи, то я хотел бы отметить, что понятие ответственности по защите зародилось именно здесь. Именно этот орган провел пленарное заседание высокого уровня по вопросу об ответственности по защите в ходе своей шестидесятой сессии (см. A/60/PV.2–A/60/PV.8). Как известно членам Ассамблеи, это привело к всеобщему принятию этого термина на Всемирном саммите 2005 года, а через четыре года — в 2009 году — к его официальному закреплению в резолюции 63/308. Хотя с тех пор состоялось восемь неофициальных диалогов, сегодня впервые проводится официальное заседание по вопросу об ответственности по защите. Поэтому я считаю, что нынешний момент является подходящим для того, чтобы напомнить всем о том бремени, которое на нас лежит. Ассамблея является самым представительным органом Организации Объединенных Наций. Она предоставляет каждому государству-члену место и площадку. Ее главная задача заключается в том, чтобы продвигать идеи Организации и добиваться реализации ценностей, прописанных в ее Уставе. Именно поэтому она стала местом зарождения наиболее амбициозных из правовых рамок, когда-либо виденных в мире, и многие из ее документов имеют непосредственное отношение к нашей сегодняшней дискуссии — например, Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о геноциде.

Я хотел бы отметить взаимосвязь между ответственностью по защите и Уставом Организации Объединенных Наций, которая совершенно очевидна. Все действия в рамках обеспечения ответственности по защите должны предприниматься в соответствии с положениями Устава, в том числе с

принципом государственного суверенитета. Более того, мы все привержены — на основании первой строки Устава — тому, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, и ответственность по защите строится как раз на достижении именно этой цели. Поэтому я считаю, что сегодня перед нами стоит серьезная задача. Это не означает, что мы все должны сходить во взглядах. Мы можем дискутировать, отстаивать различные мнения и предлагать собственные точки зрения; но давайте не будем забывать о том, что наша Организация возникла на руинах войны. Каждое государство — член Организации Объединенных Наций обязалось больше никогда не допустить ее повторения, и ответственность по защите может помочь нам выполнить это обязательство. Поэтому вынесенный сегодня на наше рассмотрение вопрос заслуживает самого пристального внимания.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я приветствую официальные прения Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите — первые подобные прения с 2009 года, как об этом уже было сказано. Эта дискуссия имеет как никогда важное значение, поскольку мы стремимся общими усилиями защитить людей от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мировые лидеры единодушно поддержали концепцию ответственности по защите на Всемирном саммите 2005 года. После геноцида, имевшего место за десять лет до этого в Руанде и в Сребренице, в период глобальных разногласий это стало настоящим прорывом. Задача была очевидной: делать больше для защиты людей, а для этого международное сообщество должно объединиться в своих усилиях.

Однако сегодня по-прежнему существуют опасения, что этот принцип может быть использован для принятия коллективных мер для целей, отличных от тех, которые были согласованы в Итоговом документе Всемирного саммита. Существуют также опасения относительно возможного применения двойных стандартов и избирательного использования этого принципа в прошлом. Именно поэтому, для того чтобы развеять неверные представления и побороть недоверие, требуется открытый и откры-

венный обмен мнениями, подобный сегодняшнему. Мы должны укреплять взаимопонимание и обеспечивать более решительную поддержку ответственности по защите как одного из ключевых инструментов защиты и предотвращения.

Давайте не будем забывать о том, что главная ответственность за защиту населения лежит на самих государствах. Как об этом говорится в Итоговом документе Всемирного саммита:

«Каждое государство обязано защищать свое население ... Эта обязанность влечет за собой необходимость предотвращения таких преступлений, в том числе подстрекательств к ним... Мы признаем нашу ответственность в этом отношении и будем действовать в соответствии с ней.» (резолюция 60/1, пункт 138)

Действительно, защита своего народа — это один из основных элементов осуществления национального суверенитета любого государства.

В этой связи в моем последнем докладе по вопросу об ответственности по защите (A/72/884) предлагаются различные шаги, которые государства могут предпринять для укрепления своего потенциала, включая оценку государствами собственных рисков и разработку стратегий в целях ликвидации любых факторов уязвимости. Расширение участия гражданского общества также имеет решающее значение для укрепления систем раннего оповещения и для обеспечения эффективности национальных правозащитных учреждений и деятельности омбудсменов.

Кроме того, я призываю государства-члены ратифицировать и включать в свое внутреннее законодательство международно-правовые документы, касающиеся запрещения и предотвращения преступлений и нарушений, упомянутых в Итоговом документе Саммита. На сегодняшний день 45 государств-членов все еще не ратифицировали Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия этой конвенции, универсальная ратификация которой позволила бы направить желанный сигнал о нашей решимости.

Давайте также не забывать о том, что международное сообщество несет ответственность за оказание государствам поддержки в выполнении этой

задачи. Предлагаю вновь обратиться к Итоговому документу Всемирного саммита:

«Международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано также использовать соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава для того, чтобы содействовать защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.» (там же, пункт 139) .

Региональные организации призваны сыграть свою роль в оказании правительствам помощи в борьбе с угрозами совершения зверских преступлений и предпосылками таких преступлений. Союзы государств могут также быть полезными в процессе налаживания партнерских связей, разработки механизмов и формирования передовой практики. В прошлом месяце примерно треть членов Генеральной Ассамблеи участвовала в работе двух заседаний, проведенных с целью оказать содействие в таких усилиях: первое с участием организаций гражданского общества состоялось в Кампале под эгидой Глобального движения против массовых зверских преступлений, второе — вновь в Хельсинки на полях ежегодного совещания Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите.

Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать государствам-членам, особенно тем из них, которые могут находиться в состоянии нестабильности и испытывать проблемы, поддержку в укреплении их институтов, обеспечении защиты прав человека и повышении уровня сплоченности общества. Это важнейшая часть моей повестки в области предотвращения. Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите оказывают жизненно важное содействие в этой связи.

Ответственности за коллективные действия можно добиться лишь в тех случаях, когда мирных средств оказывается недостаточно, а национальные органы власти явно оказываются не в состоянии защитить собственное население. Но давайте будем откровенными и здесь: ответственность по защите не создаст нового механизм вмешательства или принуждения. В Итоговом документе Самми-

та говорится, что любые такие действия должны предприниматься

«через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств.» (см. выше)

Совершенно очевидно, что сегодняшняя дискуссия проходит на фоне совершающихся безо всякой оглядки на международные права человека и гуманитарное право особо зверских преступлений, масштабы и жестокость которых не имели прецедентов в течение долгих лет. Мы являемся свидетелями преднамеренных нападений на гражданских лиц и такие невоенные объекты инфраструктуры, как больницы и школы, что приводит к массовым жертвам среди гражданского населения. Мы видим разгул сексуального насилия, отказ в предоставлении жизненно необходимой помощи и широкую распространенность систематических нападений на конкретные этнические группы, что может быть приравнено к актам геноцида. Ни одно из этих преступлений не является неизбежным или побочным последствием конфликта. Все преступные злодеяния можно предотвратить, и ни одно из них не может быть оправдано. Именно это стало причиной моего официального письма Совету Безопасности в сентябре прошлого года о тяжелом положении рохингья в Мьянме (S/2017/753). Важно добиваться консенсуса, без которого невозможно принятие крайне необходимых мер для облегчения страданий и прекращения насилия. Наша сквозная задача состоит в том, чтобы поддерживать этот принцип, не допуская злоупотребления им. Это означает — действовать оперативно, работать на опережение и проявлять дипломатичность, не доводя до обострения ситуации и ее выхода из-под контроля.

Положительным примером могут служить действия международного сообщества, решившего вмешаться в ситуацию в Центральноафриканской Республике, где существовал высокий риск геноцида и массовых убийств. Позднее Международная комиссия по расследованию, учрежденная Советом Безопасности, придет к выводу о том, что своевременные действия Африканского союза, операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и деятельность французских сил по поддержанию мира в условиях продолжающихся боевых действий позволили избежать еще большего всплеска насилия.

В Итоговом документе Всемирного саммита подчеркивается необходимость того, чтобы Генеральная Ассамблея продолжила рассмотрение вопроса об ответственности по защите, и я настоятельно призываю ее сделать это. Мы должны поддерживать усилия межправительственных органов по предотвращению жестоких преступлений, в том числе посредством более эффективного использования имеющихся в распоряжении Совета Безопасности инструментов, таких как механизмы подотчетности. В это крайне непростое время мы не должны отказываться нести ответственность за защиту или оставлять этот принцип в подвешенном состоянии — красиво сформулированным на словах, но то и дело нарушающимся на деле. Высокие принципы мало что значат, если они не могут применяться в тех случаях, когда они важнее всего. Авторитет международного сообщества и, что самое главное, жизни миллионов людей зависят от нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Г-жа Аль-Тани (Катар) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите в составе 50 государств-членов и Европейского союза под совместным председательством Италии и Государства Катар.

Мы хотели бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря за их выступления, а также Австралию и Гану за их активную позицию в деле включения вопроса об ответственности по защите в повестку дня нынешней сессии Генеральной Ассамблеи. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад, озаглавленный «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884). Мы высоко оцениваем его призыв уделить особое внимание раннему оповещению и оперативному принятию мер по предотвращению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также признание того факта, что ответственность по защите является одним из основных элементов этой важной повестки дня. Мы приветствуем представленные в докладе рекомендации и призываем государства-члены к их выполнению.

Обязательство в части ответственности по защите, взятое всеми государствами — членами Ор-

ганизации Объединенных Наций на Всемирном саммите в 2005 году, имеет историческое значение. Группа друзей вновь подтверждает свою твердую приверженность пунктам 138, 139 и 140 Итогового документа Всемирного саммита (резолюция 60/1) и трем основным компонентам ответственности по защите.

Сегодня Генеральная Ассамблея впервые, начиная с 2009 года, проводит официальные прения по вопросу об ответственности по защите. Включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи отражает настрой широкого круга членов Организации Объединенных Наций заниматься предупреждением геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. Мы настоятельно призываем государства — члены Организации Объединенных Наций рассмотреть по существу вопрос включения данного пункта в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи на постоянной основе. Последовательное обсуждение этого вопроса в Генеральной Ассамблее будет способствовать формированию консенсуса в отношении того, что международное сообщество может сделать для предотвращения столь гнусных преступлений.

Признание ответственности по защите в Итоговом документе Всемирного саммита остается одним из основных обязательств международного сообщества по защите групп населения, сталкивающихся с угрозой геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. В настоящий момент Группа хотела бы подтвердить, что она исходит из того общего понимания, что ответственность по защите усиливает, а не ослабляет суверенитет государства. Как подчеркнул в начале этого года Генеральный секретарь, представляя Генеральной Ассамблее свои приоритеты, необходимо бороться с ложным представлением о существующем противоречии между правами человека и национальным суверенитетом. Права человека и национальный суверенитет неразрывно связаны. Соблюдение прав человека делает государство и общество сильнее, тем самым укрепляя суверенитет. Государства с эффективными и подотчетными учреждениями лучше всех защищают права человека.

С 2005 года Организация Объединенных Наций, государства-члены и другие заинтересованные стороны, включая гражданское общество, проделали значительную работу, чтобы перевести в практическую плоскость на национальном, региональном и международном уровнях наше обязательство об ответственности по защите. Международным и национальным субъектам удалось успешно создать систему выявления факторов риска, разработать механизмы раннего оповещения, предусмотреть факторы, препятствующие совершению особо тяжких преступлений, и создать новые институциональные механизмы. Сегодняшние официальные прения предоставляют государствам важную возможность поделиться национальным опытом, передовой практикой и эффективными стратегиями предотвращения жестоких преступлений.

За последние десять лет мы стали свидетелями того, как создавалась и расширялась Группа друзей в поддержку ответственности по защите в Нью-Йорке и Женеве, формировалась и росла Глобальная сеть координаторов по вопросу об ответственности по защите, а также того, как концепция ответственности по защите была включена, по меньшей мере, в 69 резолюций Совета Безопасности, в том числе в мандаты ряда операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в резолюции Совета по правам человека. Важные инициативы, такие, как кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, Рамочный документ по анализу жестоких преступлений и «Права человека прежде всего», поддерживают усилия по предотвращению жестоких преступлений и по-прежнему являются важными инструментами для повсеместного внедрения принципа предотвращения жестоких преступлений и наращивания потенциала в этой области.

Предотвращение жестоких преступлений лежит в основе всех трех основных компонентов ответственности по защите. Государствам-членам следует эффективнее задействовать возможности всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить эффективное предупреждение жестоких преступлений и реагирование на них. В докладе Генерального секретаря об ответственности по защите за 2018 год говорится о том, нам следует прилагать согласованные усилия к тому,

чтобы и далее представлять доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении ответственности по защите, а также, по мере необходимости, сообщать о случаях непосредственной опасности совершения жестоких преступлений Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Совету по правам человека. Так, в рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека предусмотрены все возможности для реализации превентивных мер. Мы призываем государства-члены более эффективно использовать процессы универсального периодического обзора в качестве превентивного механизма.

В этом году мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, которая была разработана в ответ на сопровождающиеся насилием конфликты, с тем чтобы не допустить возникновения таких конфликтов в будущем. Помимо того, что Всеобщая декларация прав человека и вытекающие из нее международные договоры являются выражением приверженности международного сообщества делу поощрения и защиты прав человека для всех людей во всем мире, они, как отметил Генеральный секретарь, являются наиболее эффективным имеющимся в нашем распоряжении инструментом предотвращения.

Генеральной Ассамблее также следует играть более активную роль в оказании поддержки государствам в их усилиях по выполнению своей главной ответственности по защите собственного населения. Совету Безопасности следует рассматривать ситуации, в рамках которых существует вероятность массовых зверств, как можно на более раннем этапе, в том числе используя такие методы работы, как информирование о положении дел путем проведения информационно-оперативных брифингов и заседаний по формуле Аррии.

Мы также решительно подчеркиваем важную роль женщин в предотвращении преступных злодеяний, поскольку они играют важнейшую роль в деле раннего предупреждения и миростроительства, поощрения сотрудничества и наращивания потенциала, а также формирования более сплоченных и инклюзивных обществ. Мы должны принять конкретные меры для ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола и для расширения прав и возможностей женщин в качестве активных участников деятельности по предотвращению зло-

деяний, в том числе путем обеспечения того, чтобы все девочки имели равный доступ к качественному образованию.

Как признается в докладе Генерального секретаря, необходимо мобилизовать имеющиеся в нашем распоряжении ресурсы и расширить круг субъектов, участвующих в деятельности по предотвращению злодеяний. В этой связи мы особо приветствуем недавние усилия Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в области признания и поощрения участия молодежи в деятельности по предупреждению и урегулированию конфликтов.

Привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении чудовищных преступлений, является одним из наиболее эффективных способов предотвращения их повторения. Государства несут главную ответственность за расследование международных преступлений, совершенных в пределах их юрисдикции, и судебное преследование за них, а национальные усилия по привлечению к ответственности следует поощрять и поддерживать, в том числе путем укрепления сотрудничества между государствами в судебной сфере.

Мы настоятельно призываем государства выполнять свои международно-правовые обязательства и тщательно расследовать действия и привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в совершении актов геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений или других серьезных нарушений норм международного права, а также укреплять сотрудничество с другими государствами в судебной сфере для достижения этой цели. Международные следственные механизмы, включая миссии по установлению фактов и комиссии по расследованию, могут поддерживать усилия по обеспечению подотчетности и доведению вызывающих беспокойство ситуаций до сведения государств. Кроме того, международные суды и гибридные трибуналы, включая Международный уголовный суд, при соответствующих обстоятельствах создают дополнительные возможности для обеспечения подотчетности.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить нашу поддержку Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, и мы призываем Генерального секретаря назначить Специального советника по во-

просу об ответственности по защите. Специальный советник и эта объединенная канцелярия играют ключевую роль в оказании помощи государствам-членам в практическом применении концепции ответственности по защите.

Мы подтверждаем важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него как эффективного международного инструмента предупреждения преступления геноцида и наказания за него. По случаю семидесятой годовщины принятия Конвенции о геноциде 9 декабря Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида выступил с призывом к ее всеобщей ратификации, который был поддержан Генеральным секретарем. Мы настоятельно призываем государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, рассмотреть возможность сделать это в первоочередном порядке и обеспечить ее осуществление на национальном уровне. Ратификация и соблюдение Конвенции являются подтверждением обязательства «никогда больше».

Мы признаем важную роль, которую могут играть национальные и международные организации гражданского общества в деле поддержки дальнейшего продвижения и осуществления концепции ответственности по защите. В частности, мы хотели бы поблагодарить Всемирный центр по вопросу об ответственности по защите за ценную работу в качестве секретариата Группы друзей в Нью-Йорке и Женеве.

В то время как более 68,5 миллиона человек находятся на положении перемещенных лиц в результате вооруженных конфликтов, зверств и преследований, мы надеемся, что в ходе этого обсуждения мы сможем коллективно определить практически осуществимые стратегии, которые позволят эффективно пресекать преступные злодеяния и защищать от них население всего мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-жа Адамсон (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сер-

бия и Албания, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Европейский союз приветствует включение сегодняшних прений по вопросу об ответственности по защите в официальную повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Обсуждение нашей ответственности весьма актуально в тот момент, когда мы слышим сообщения о массовых злодеяниях, совершаемых в различных уголках мира.

Европейский союз, как и Организация Объединенных Наций, родился из ужасов Второй мировой войны в духе принципа «никогда больше». Обязанность по защите лежит в основе нашей главной цели, а именно: позволить нашим народам жить в условиях мира и безопасности. Если мы не выполним нашей обязанности по защите, это будет означать, что мы зря собираемся в этом зале.

Существует хорошо известный принцип, согласно которому предупреждение гораздо более эффективно, чем реагирование, и именно на этот аспект Европейский союз ориентируется при осуществлении своей ответственности по защите. Сейчас мы и международное сообщество должны сосредоточить усилия на более эффективном предупреждении. В этой связи мы поддерживаем широкий подход Генерального секретаря к предупреждению, который полностью перекликается с европейским подходом к безопасности, как это предусмотрено в Глобальной стратегии Европейского союза в области внешней политики и политики безопасности. Предупреждение преступных злодеяний должно стать центральным элементом в более широкой повестке дня в области предотвращения конфликтов и сохранения мира. В контексте продолжающейся реформы Организации Объединенных Наций следует усиливать взаимодействие, потенциал и подотчетность в рамках всей системы, с тем чтобы она была в состоянии решать межсекторальные проблемы в области предупреждения преступных злодеяний.

В этой связи Европейский союз приветствует основной посыл доклада Генерального секретаря за этот год (A/72/884) под названием «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям». Повышение нашего потенциала в области раннего предупреждения и, исходя из нашей оценки, быстрый переход к принятию мер

на ранних этапах имеют ключевое значение для эффективного предотвращения преступлений против человечности, военных преступлений, геноцида и этнических чисток. Европейский союз и его государства-члены примут во внимание все соответствующие рекомендации, содержащиеся в рассматриваемом докладе, для использования в наших стратегиях и действиях.

Европейский союз особенно приветствует трехступенчатую стратегию повышения эффективности оперативного реагирования, предложенную Генеральным секретарем в его докладе. Мы будем продолжать укреплять наш потенциал в области предотвращения преступных злодеяний и оказания поддержки странам-партнерам в укреплении их собственного потенциала. Благодаря многостороннему подходу с использованием всех имеющихся стратегий и инструментов ответственность по защите стала неотъемлемой частью Глобальной стратегии Европейского союза в области внешней политики и политики безопасности. Наша система раннего предупреждения о конфликтах позволяет учитывать риск массовых злодеяний при рассмотрении стратегий Европейского союза. Элемент предотвращения преступных злодеяний интегрирован в наши полевые миссии и операции в области защиты гражданских лиц, а также в программы по укреплению потенциала, осуществляемые согласно новому Европейскому консенсусу по вопросам развития. Мы разрабатываем специальный научно обоснованный инструментарий предупреждения преступных злодеяний, с тем чтобы предоставить персоналу наших дипломатических, военных и гражданских миссий практические знания о том, как они могут оценивать риски преступных злодеяний и что они могут сделать для поддержки их предупреждения.

Как показывает наш опыт и как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, региональные организации могут приносить дополнительную пользу в деле предупреждения преступных злодеяний благодаря их собственным механизмам раннего предупреждения, потенциалу в области предупреждения и урегулирования конфликтов, а также возможностям по направлению взносов, передовому опыту и извлеченным урокам. Европейский союз призывает соответствующие региональные организации включать принципы ответственности по защите в свою практику и в число приоритетов, а

также принимать надлежащие меры для предотвращения преступных злодеяний. Назначение координатора по вопросу об ответственности по защите, как это сделал Европейский союз, было бы полезным и необходимым шагом для региональных организаций в целях повышения уровня осведомленности об этом принципе внутри организации и среди ее членов в целях укрепления и совершенствования деятельности по предупреждению преступных злодеяний. Европейский союз готов поделиться своим опытом с другими региональными субъектами.

Руководство, координация и поддержка Организации Объединенных Наций по отношению к ее государствам-членам играют ключевую роль в предотвращении преступных злодеяний. ЕС будет и впредь поддерживать специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в их усилиях по обеспечению учета темы предупреждения преступных злодеяний в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы поблагодарить бывшего Специального советника по вопросу об ответственности по защите г-на Ивана Шимоновича за его работу в этом направлении. Мы приветствуем намерение Генерального секретаря оперативно назначить нового Специального советника после окончания его мандата. По нашему мнению, желательно, чтобы у следующего Специального советника был соответствующий опыт в обеспечении функционирования механизма предупреждения преступных злодеяний. Когда следующий Специальный советник будет назначен, мы призываем Генерального секретаря предоставить ему или ей доступ ко всей информации и процессам принятия решений, необходимым для информирования и поддержки его или ее оценок и действий в интересах ответственности по защите.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в своей триединой стратегии, мы должны и впредь добиваться привлечения виновных к ответственности для предотвращения новых преступлений. Европейский союз и его государства-члены последовательно поддерживают усилия по борьбе с безнаказанностью за совершение массовых зверств на национальном и международном уровнях. Государства несут главную ответственность за расследование преступлений, подпадающих под их юрисдик-

цию, и за судебное преследование виновных в их совершении, а международные и смешанные суды могут играть важную роль в тех случаях, когда государства не хотят или действительно не могут этого сделать. Мы активно добиваемся обеспечения универсального характера Римского статута и своей поддержкой Международного уголовного суда способствуем укреплению принципов ответственности и примирения, которые являются ключевыми элементами профилактики новых нарушений.

В рамках системы Организации Объединенных Наций Совет Безопасности должен использовать весь имеющийся в его распоряжении инструментарий для выполнения своей обязанности по защите населения от массовых зверств. Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и договорные органы и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, а также Совет Безопасности должны мобилизовать усилия на предотвращение всех этих злодеяний. Инициатива Генерального секретаря «Права прежде всего» преследует цель укрепления общесистемного потенциала Организации Объединенных Наций предотвращать массовые нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права.

ЕС всемерно поддерживает третью составляющую предложенной Генеральным секретарем стратегии по мобилизации уже на раннем этапе усилий гражданского общества на предупреждение преступлений. Мы выступаем в поддержку диалога между широким кругом национальных и международных организаций гражданского общества и поддерживаем их усилия по предотвращению конфликтов и массовых зверств и в области посредничества и миростроительства. Мы поддерживаем ту роль, которую женщины и молодежь могут играть в ослаблении напряженности и в миростроительстве в своих сообществах. Мы признаем важность вовлечения религиозных лидеров и религиозных организаций в борьбу с дискриминацией меньшинств, проникнутой ненавистью риторикой и другими факторами риска, способствующими массовым зверствам.

ЕС ожидает, что сегодня у нас состоятся содержательные и плодотворные прения. Мы призываем государства высказаться в поддержку принципа ответственности по защите, а вне этого за зала — договориться о способах укрепления превентивного потенциала. С учетом проблем, с которыми стал-

кивается сегодня мировое сообщество, мы приветствовали бы включение вопроса об ответственности по защите в качестве официального пункта в повестку дня последующих сессий Генеральной Ассамблеи.

С самого начала ЕС выступает твердым сторонником принципа ответственности по защите. В партнерстве с другими государствами и с региональными и международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, мы будем и впредь работать над повышением эффективности мер по предотвращению массовых зверств, реализуя тем самым нашу ответственность по защите.

Г-н Тито (Кирибати) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени участников Форума тихоокеанских островов, представленных в Организации Объединенных Наций, а именно Австралии, Фиджи, Федеративных Штатов Микронезии, Маршалловых Островов, Науру, Новой Зеландии, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу, Вануату и моей страны Кирибати.

Участники Форума хотели бы выразить признательность Генеральному секретарю и Председателю Генеральной Ассамблеи за их выступления. Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклад (A/72/884) и за привлечение им внимания к важности раннего предупреждения и раннего реагирования, когда речь идет о массовых зверствах.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что осуществление ответственности по защите — как это предусмотрено в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года — должно находиться в центре нашего коллективного внимания. Наша задача заключается не в том, чтобы пересмотреть или по-новому истолковать обязательство, взятое руководителями наших стран в 2005 году. А в том, чтобы выполнить его.

Мы приветствуем сегодняшние прения в Генеральной Ассамблее. Мы надеемся, что они могут стать частью продолжающегося в Ассамблее диалога по вопросу о том, как обеспечить максимально эффективную защиту населения от массовых зверств, в том числе путем обмена опытом, мнениями и выводами, сделанными на основе извлеченного опыта, и как повысить эффективность

практической деятельности на международном, региональном и национальном уровнях. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что осуществление ответственности по защите и сосредоточение внимания на предотвращении в рамках системы Организации Объединенных Наций носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, необходимо культивировать превентивный потенциал на всех уровнях, с тем чтобы под ранним предупреждением понималось принятие мер уже на самых ранних этапах.

Участники Форума тихоокеанских островов считают, что диалог, партнерские связи и меры на раннем этапе — особенно на региональном уровне — имеют ключевое значение для реализации нашей ответственности по защите. Важность раннего предупреждения и раннего реагирования подчеркивается признанием у руководителей государств — участников Форума и получила закрепление в декларации, принятой в Бикетаве (Кирибати) в начале этого века. В этом важном документе говорится об уязвимости всех участников Форума перед гражданскими беспорядками и другими угрозами безопасности нашего населения. В декларации подтверждается общая приверженность урегулированию конфликтов на основе регионального сотрудничества.

Именно на базе этой декларации был создан ряд региональных миссий по оказанию помощи. В том числе и весьма успешно проявившая себя Региональная миссия помощи Соломоновым Островам (РМПСО), которая была сформирована в 2003 году и завершилась в прошлом году. Эта миссия стала примером отношений партнерства между народом и правительством Соломоновых Островов и 15 участвовавшими в ней странами Тихоокеанского региона. Мандат Миссии заключался в оказании помощи в создании основ долгосрочной стабильности и процветания в Соломоновых Островах, в том числе путем восстановления гражданского порядка, реорганизации механизма государственного управления и содействия перестройке экономики.

Согласие Соломоновых Островов и их партнерские отношения с миссией предопределили характер работы миссии и обеспечили ее успех. В числе ключевых составляющих успеха можно назвать региональную направленность РМПСО. Все участни-

ки Форума тихоокеанских островов обеспечивали работу РМПСО, которой пошел на пользу их различные культурные особенности и опыт. Начиная с 2003 года в составе РМПСО прошли службу тысячи полицейских, военнослужащих и гражданских специалистов из всех стран региона, которые работали бок о бок с жителями Соломоновых Островов.

Еще одной существенной причиной успеха РМПСО является тот факт, что помощь была запрошена и оказана уже на ранних этапах беспорядков, беззакония и насилия. Как только прозвучал сигнал тревоги, были приняты необходимые меры. Это является примером правильно организованной деятельности в рамках второго компонента ответственности по защите.

Руководители стран — участниц Форума тихоокеанских островов взяли на себя обязательство провести переговоры для принятия новой редакции бикетавской декларации, которая будет служить для региона руководством в его реагировании на новые угрозы безопасности. В основе этой готовности лежит осознание того, что ни одна страна не может в одиночку решить проблемы в области безопасности, с которыми мы сталкиваемся.

Г-н Мажейкс (Латвия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Эстонии, Литвы и Латвии. Мы также присоединяемся к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза.

Мы решительно поддерживаем проведение официальных прений Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите и рады, что сегодня, после девяти лет неофициальных обсуждений, настал черед этих официальных прений. Осуществление ответственности по защите является важным вопросом, который заслуживает быть постоянным пунктом в повестке дня Генеральной Ассамблеи.

Мы благодарим Генерального секретаря за его ежегодный доклад, в котором основное внимание уделяется возможностям дальнейшего совершенствования механизмов раннего предупреждения и укрепления оперативных мер. Доклад напоминает нам о том, что усилия международного сообщества по-прежнему не достигают цели в деле предотвращения преступных злодеяний и защиты уязвимых групп населения. Мы полностью согласны с содер-

жащимся в резюме замечанием Генерального секретаря о том, что

«[п]редотвратить кризис гораздо проще, чем ликвидировать его последствия» (A/72/884, стр. 2).

С помощью имеющихся инструментов предотвращения нам следует более эффективно реагировать на ранние признаки, принимая своевременные меры предупреждения, чтобы избежать повторения трагических ошибок прошлого. Чудовищные промахи в части ответственности по защите особенно бросаются в глаза сегодня, когда мы отмечаем семидесятую годовщину принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него.

Главной ответственностью государств является защита всего населения на своей территории от массовых преступных злодеяний. Своевременное выявление рисков и распознавание ранних признаков преступных злодеяний может помочь в спасении жизни людей, если обеспечивать принятие мер. В докладе говорится о том, что за последние несколько лет соответствующие возможности были расширены некоторыми государствами-членами и многосторонними организациями. Крайне важно продолжать подобные усилия по предупреждению, в том числе путем разработки мер раннего предупреждения и их включения в национальные стратегии, а также устранения коренных причин возникновения рисков. Усилия по предотвращению преступных злодеяний могут быть более эффективными при условии наличия сильных национальных институтов, транспарентного и подотчетного политического руководства, а также уважения принципа верховенства права. Защита прав человека имеет исключительно важное значение для предотвращения конфликтов. Кроме того, систематические нарушения прав человека зачастую являются важными ранними признаками потенциального кризиса. В этой связи региональные и международные механизмы в области прав человека и их рекомендации могут стать полезным подспорьем для государств-членов. Гражданское общество, средства массовой информации и журналисты вносят позитивный вклад в разработку систем раннего предупреждения и реагирования, повышая осведомленность общественности о нарушениях прав человека и преступлениях против человечности.

Своевременное принятие мер является одной из важнейших составляющих концепции ответственности по защите. Мы приветствуем включение в доклад накопленного опыта, поскольку он служит полезным руководством в отношении факторов, способных оказывать влияние на эффективность действий на раннем этапе. Мы также согласны с тем, что меры, принимаемые совместно с местными, национальными, региональными и глобальными субъектами, могут оказаться более эффективными. Тем не менее, слишком часто государства не желают или неспособны предупредить или пресечь массовые злодеяния. В этих случаях международное сообщество должно нести свою ответственность по защите. Система Организации Объединенных Наций призвана играть особую роль в поощрении и реализации концепции ответственности по защите, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц в операциях по поддержанию мира. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить предыдущих специальных советников по вопросу об ответственности по защите за их усердную работу и решимость; мы также рассчитываем на скорое назначение нового советника.

На Совете Безопасности лежит особая ответственность за принятие своевременных и решительных мер во избежание вспышки насилия в отношении ни в чем не повинных людей. К сожалению, слишком часто правом вето злоупотребляют, и это парализует Совет. Поэтому мы поддерживаем предложение о добровольном ограничении использования права вето в Совете Безопасности в ситуациях, связанных с массовыми преступными злодеяниями, и в соответствии с кодексом поведения, который предписывает членам Совета не голосовать против каких-либо действий, направленных на прекращение или предотвращение массовых злодеяний.

Мы призываем Генерального секретаря продолжать оказывать свои добрые услуги, доводя информацию о ситуациях, в которых существует непосредственная опасность совершения преступных злодеяний, до сведения соответствующих региональных органов и органов системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Мы подчеркиваем необходимость привлечения к ответственности за массовые преступные злодеяния. Мы настоятельно призываем государства тщательно расследовать наиболее тяжкие престу-

пления и привлекать к ответственности лиц, ответственных за их совершение. Наши страны будут и впредь содействовать работе Международного уголовного суда (МУС), что имеет крайне важное значение для практической реализации концепции ответственности по защите. Передача соответствующих ситуаций Советом Безопасности в МУС необходима в тех случаях, когда имеются доказательства безнаказанного совершения преступных злодеяний.

Ровно 100 лет назад Эстония, Латвия и Литва встали на путь создания открытого, демократического и инклюзивного общества, основанного на принципах сплоченности, многосторонности, равенства, инклюзивности и верховенства права. Идти по этому пути не всегда просто, и мы дорожим тем, чего сумели достичь. Сегодня мы по-прежнему привержены реализации концепции ответственности по защите. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций поддерживать эту важную политическую приверженность. Каждый из нас должен делать все возможное для защиты гражданского населения от опасности преступных злодеяний.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия рада была выступить вместе с Ганой с предложением о проведении этих важных прений — первых в этом десятилетии прений Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите. В 2005 году мировые лидеры заявили, что мы никогда больше не позволим себе выступать в роли безразличных свидетелей массовых преступных злодеяний. Лидеры договорились о трех основных компонентах ответственности по защите в качестве руководящих принципов предупреждения и пресечения таких преступлений. Бывший Генеральный секретарь Пан Ги Мун метко охарактеризовал концепцию ответственности по защите как узкую, но глубокую. Она действительно является узкой, поскольку основное внимание здесь уделяется особо тяжким преступлениям, а именно геноциду, военным преступлениям, этническим чисткам и преступлениям против человечности, но и глубокой, поскольку требует многоаспектной реализации и принятия мер на национальном, региональном и международном уровнях. Несмотря на всю силу коллективной приверженности принципу ответственности по защите, для многих групп населения во всем мире между этой приверженностью и по-

вседневной реальностью сохраняется существенный разрыв. Осуществление ответственности по защите должно быть в центре нашего внимания.

Австралия благодарит Генерального секретаря за его сегодняшние содержательные замечания и его доклад (A/72/884) по вопросу об ответственности по защите, в котором содержатся конкретные и обоснованные рекомендации по ее осуществлению. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что осуществление ответственности по защите является крайне важной составляющей процесса переноса основного внимания на предотвращение в системе Организации Объединенных Наций. Эффективное предотвращение требует участия всего общества в целом, начиная с гражданского общества и заканчивая религиозными и общинными лидерами. Для предотвращения необходимы действия государств на национальном, региональном и международном уровнях. Наша задача — активизировать выявление ранних признаков массового насилия и, что особенно важно, мобилизовать политическую волю для принятия оперативных мер. Австралия считает, что меры на региональном уровне имеют существенно важное значение для действенного осуществления ответственности по защите.

В Тихоокеанском регионе члены Форума тихоокеанских островов, в том числе Австралия, подписали 18 лет назад в Кирибати Бикетавтавскую декларацию. Этот важный документ признает уязвимость всех членов перед гражданскими беспорядками и другими угрозами для безопасности их населения. Декларация отражает общую приверженность урегулированию конфликтов на основе регионального сотрудничества. Она служит основой для региональных миссий по оказанию помощи, которые с успехом способствуют восстановлению правопорядка, реконструкции национальных институтов и поддержанию экономического роста. Согласие принимающих государств и партнерские отношения с ними были необходимым условием проведения этих миссий и ключевым фактором их успеха, что является примером второго компонента концепции ответственности по защите. В конце концов ни одна страна не может в одиночку противостоять угрозам безопасности, с которыми она сталкивается.

В памяти составителей Устава Организации Объединенных Наций были свежи ужасы второй

мировой войны. Написанный ими Устав наделяет Совет Безопасности уникальными полномочиями. Для авторов Устава центральное значение для Организации имело то, чтобы эти полномочия использовались для защиты населения от массовых зверств. Именно поэтому мы присоединились к 113 другим государствам-членам, поддержавшим кодекс поведения Группы по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности, включающий обязательство воздерживаться от применения права вето в Совете Безопасности, когда речь идет о массовых зверствах. Мы также призываем все государства — особенно членов Совета Безопасности — присоединиться к Австралии и 95 другим государствам-членам, которые поддержали совместную инициативу Франции и Мексики по ограничению использования права вето.

В докладе Генерального секретаря подчеркивается разнообразие инструментов, которые обязательно должны входить в комплект инструментов для осуществления ответственности по защите. Мы согласны, что существующие правозащитные механизмы, такие как универсальный периодический обзор, играют важную роль в деле предотвращения массовых зверств. Усиление подотчетности за совершение особо тяжких преступлений является еще одним важным способом ликвидировать пробел в механизме реализации. Австралия твердо уверена в том, что привлечение к ответственности виновных в совершении серьезных международных преступлений, будь то на национальном или международном уровне, имеет решающее значение для всеобщего прочного мира. Когда виновные не несут наказания за свои преступления, и жертвам этих преступлений отказывают в правосудии, тогда создается благодатная почва для будущих массовых актов насилия.

Наши лидеры считали, что Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в обсуждении принципа осуществления ответственности по защите. Всякий раз, когда Совет Безопасности и Совет по правам человека в своих дебатах и практических действиях ссылались на ответственность по защите, Ассамблея хранила молчание. Австралия считает, что Ассамблея является важнейшим форумом для инклюзивного, всеобъемлющего и регулярного обсуждения вопроса о том, как добиться максимально твердой приверженности предотвращению массовых зверств. Мы с нетерпением ожи-

даем сегодняшнего диалога по вопросу об ответственности по защите и ее реализации.

Г-жа Поби (Гана) (*говорит по-английски*): Я хотела бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за его прекрасный доклад по вопросу об ответственности по защите (A/72/884). Нас обнадеживает сделанный в докладе акцент на раннее предупреждение и на средства повышения эффективности оперативного реагирования на основе триединой стратегии и подхода к осуществлению ответственности по защите.

Делегация моей страны присоединяется к заявлению, с которым ранее выступил Постоянный представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Я хотела бы напомнить, что Гана и Австралия высказались за включение этого вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи и за придание формального характера нашему обсуждению этого важного принципа в силу нашей убежденности в том, что искренний и открытый диалог без драматизации позволит достичь консенсуса в вопросе об ответственности по защите.

Прежде всего, хочу вновь повторить, что Гана считает, что принцип ответственности по защите по-прежнему актуален как подтверждение политической приверженности и как основа для принятия мер по предупреждению и прекращению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Мы поддерживаем рамки осуществления ответственности по защите на базе трех равноправных и взаимодополняющих компонентов этого принципа, каковыми являются главная ответственность государств по защите своего населения, коллективная ответственность международного сообщества в этих усилиях и стратегии, направленные на обеспечение своевременных и решительных коллективных мер, необходимых для эффективного достижения высоких целей и принципа в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Гана полагает, что осуществление ответственности по защите путем укрепления национально-го, регионального и глобального сотрудничества в области эффективных превентивных стратегий будет способствовать тому, что Организация будет уделять первоочередное внимание повестке дня в

области предотвращения конфликтов и усилению ответственности за совершение особо тяжких преступлений. Мы поддерживаем позицию, которая состоит в том, что темпы осуществления можно ускорить путем укрепления механизмов ответственности в правовой, моральной и политической сферах, а также путем четкого выстраивания взаимоотношений между тремя составляющими этого принципа.

Наша делегация также положительно оценивает инициативу Бразилии в области ответственности по защите, поскольку она вносит ясность в стратегию осуществления ответственности по защите, особенно в части ответственности и транспарентности. Судя по последним событиям, это направление, как представляется, уже является перспективным в нашей работе над достижением желаемых результатов в реализации принципа ответственности по защите.

Повышение жизнестойкости общества на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях предполагает формирование функциональных институтов благого управления на всех уровнях. Они должны иметь под собой крепкий правозащитный фундамент и опираться на местную инициативу и принципы прозрачности, диалога и инклюзивности, уважения разнообразия, ответственности, равенства, законности и солидарности. Кроме того, для укрепления стабильности и повышения жизнестойкости общества в переходный период также требуется обеспечить хрупкий и осмотрительный баланс между карательным и восстановительным правосудием. Мы считаем, что эффективное управление служит гарантией национальной стабильности и мира, которые являются подлинными признаками государственного суверенитета.

Наша делегация разделяет мнение о том, что региональные и субрегиональные механизмы могут способствовать дальнейшему развитию потенциала раннего предупреждения и оценки злодеяний посредством пересмотра их нынешних возможностей реагирования и поддержки, которую они обеспечивают своим соответствующим государствам-членам. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что национальный контроль за осуществлением региональных стратегий является неременным условием последовательных действий в области от-

ветственности по защите, которые приведут к положительным переменам. Мы извлекли урок из ситуаций, сложившихся в некоторых частях Африки и Ближнего Востока, который заключается в том, что действия или бездействие на национальном и региональном уровнях имеют решающее значение для определения, были ли меры предупреждения и вмешательства постфактум достаточно эффективными или потерпели неудачу.

Следует отметить, что в 2013 году в ходе встречи на высшем уровне в Аддис-Абебе, посвященной пятидесятой годовщине Африканского союза, его государства-члены обязались придерживаться последовательного и систематического подхода к достижению цели освобождения Африки от конфликтов к 2020 году. Тем самым африканские страны выразили свою приверженность скорейшему осуществлению существующих правозащитных документов и принципов верховенства права, демократии, выборности и благого управления. Особое значение в этом плане также имеют Стратегическая рамочная программа предотвращения конфликтов Экономического сообщества западноафриканских государств, осуществляемая с 2007 года, и Декларация Монровии о развитии потенциала посреднических усилий.

Место Председателя занимает г-н Биан (Габон), заместитель Председателя.

Гана глубоко ценит свои партнерские связи с государствами-единомышленниками — Австралией, Италией, Катаром, Данией, Руандой, Францией, Коста-Рикой и Финляндией, и это неполный список, с точки зрения обеспечения национального и регионального контроля и осуществлении ответственности по защите. Мы воздаем должное Объединенной канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, Всемирному центру по вопросу об ответственности по защите и Международной коалиции в поддержку ответственности по защите за их поддержку и активное взаимодействие с государствами-членами и региональными организациями и призываем к их сотрудничеству в разработке вариантов повышения эффективности раннего предупреждения и раннего реагирования.

Гана придает большое значение сотрудничеству с гражданским обществом в качестве стратегического партнера в реализации принципа ответ-

ственности по защите. Как показывает опыт нашей страны, беспристрастная поддержка инициатив организаций гражданского общества со стороны различных политических партий и парламента оказали большую помощь в создании Национального совета мира Ганы — независимого государственного органа, занимающегося вопросами посредничества и упрочения мира. На сегодняшний день Национальный совет мира является важной частью архитектуры мира и управления Ганы, а также ключевым компонентом соответствующих стратегических партнерских отношений с двусторонними, региональными и глобальными учреждениями.

Взаимодополняемость различных компонентов инфраструктуры государственного управления и мира, а также их интерактивный характер особенно заметно проявились в ходе проведенных в Верховном суде в 2012 году слушаний по ходатайству Ганы о президентских выборах. Эти слушания и их результаты продемонстрировали роль судебной власти как одного из важных компонентов управления и мира в поощрении верховенства права и обеспечении честности избирательного процесса. В число других национальных институтов, сыгравших важнейшую роль в этом процессе, вошли независимая Избирательная комиссия, Межпартийный консультативный комитет, исполнительная ветвь в лице Национального совета безопасности, традиционные органы власти, Национальный совет мира, Национальная комиссия по гражданскому воспитанию и религиозные учреждения.

Очевидно, что укрепление потенциала благого управления и мира должно быть задачей всех учреждений, занимающихся развитием, конституционным строительством, вопросами верховенства права и контроля за соблюдением действующего законодательства, а также независимых надзорных и информационных органов. Мы хотели бы подчеркнуть, что первоочередное внимание должно уделяться укреплению превентивного потенциала на местном и национальном уровнях, а также эффективной мобилизации необходимых ресурсов для эффективного выполнения обязанности по защите.

В заключение наша делегация хотела бы призвать государства-члены высказаться в поддержку концепции ответственности по защите и рассмотрения всех мнений и предложений при работе над докладом и итоговым документом этих прений. На-

конец, совокупный эффект обязанности защищать, обязанностей в процессе защиты и обязанности помнить должен помочь нам добиться прогресса в деле предупреждения и пресечения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, а также в деле укрепления потенциала противодействия.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотела бы присоединиться к заявлениям, с которыми ранее выступили наблюдатель от Европейского союза и представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Мы приветствуем включение вопроса об ответственности по защите в официальную повестку дня Генеральной Ассамблеи впервые за 10 лет после 2009 года. Я была на этом мероприятии, и мне удивительно, что мы ждали целых 10 лет, прежде чем вернуться к обсуждению вопроса об ответственности по защите в Генеральной Ассамблее. Я поддерживаю призывы коллег к тому, чтобы этот пункт повестки дня стал постоянным.

Правительство Соединенного Королевства по-прежнему полностью привержено реализации принципа ответственности по защите. Этот принцип изложен в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), который был одобрен всеми государствами-членами. Генеральный секретарь совершенно правильно говорил об устранении недоверия, хотя иногда у меня возникает ощущение, что порой это недоверие является не настоящим, а носит характер придирки. В то же время мы разделяем обеспокоенность по поводу того, что принцип ответственности по защите иногда используется с двойными мотивами. Мы должны тщательно изучить этот вопрос.

Несмотря на широкую поддержку этой концепции, вызывают тревогу доклады Организации Объединенных Наций, где говорится, что вооруженные конфликты и преследование привели к принудительному перемещению более 65 миллионов человек, из которых более 22 миллионов стали внутренне перемещенными лицами, а 10 миллионов лишились гражданства. Если позволите, я хотела бы по очереди проанализировать все три основных компонента ответственности по защите.

В соответствии с первым из них государства должны выполнять свои обязанности, руководствуясь международными стандартами прав человека и нормами гуманитарного и беженского права. Национальная ответственность важна, но она должна быть именно ответственностью. Это не национальная лицензия на жестокое обращение с собственным населением, и есть многочисленные примеры, когда государства не справляются с первым компонентом ответственности по защите, поскольку либо не хотят, либо не в состоянии выполнять собственные обязанности по защите.

Здесь кроется фундаментальное противоречие. Чем больше государства-члены стараются не привлекать внимание к тому, что происходит в плане преследования меньшинств и других общин на их территории, тем выше вероятность того, что преследование в конечном итоге приведет к более масштабному кризису, затрагивающему соседние государства, а следовательно, привлечет к себе более широкое внимание со стороны международного сообщества, в том числе Совета Безопасности, что может повысить вероятность международного вовлечения в него, а в конечном итоге, возможно, и вмешательства в той или иной форме. Это вмешательство не обязательно должно быть военным, но все мы знаем, что одним из инструментов в арсенале Совета остаются санкции. Итак, повторяю, налицо фундаментальное противоречие, которому в этом зале, как я думаю, не уделяется достаточного внимания.

Что касается второго компонента деятельности — раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, то мы поддерживаем реформы Генерального секретаря и согласны с ним относительно существования связи между превентивным потенциалом, особенно государств-членов, и ответственностью по защите, о чем говорится в его докладе. Мы разделяем его мнение о необходимости придерживаться более систематического и структурированного подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе в Нью-Йорке, в Женеве и в отделениях на местах, к сбору информации, оценке риска совершения злодеяний и коллективному анализу, с тем чтобы государства-члены могли заранее получать практические рекомендации о конкретных действиях и превентивных мерах и, при необходимости, привлекать коллективное внимание к ним.

Объединенная Канцелярия Специального советника Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите играет важнейшую роль в содействии актуализации проблематики ответственности по защите как в самой Организации Объединенных Наций, так и на международном уровне, а специальные советники Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите выполняют важную миссию, заключающуюся в том, чтобы донести потенциальную опасность совершения злодеяния до сведения Совета. Поэтому мы надеемся, что вакансия Специального советника по вопросу об ответственности по защите будет заполнена в ближайшее время.

Я хотела бы сказать несколько слов о сохранении мира. Мы согласны с концепцией сохранения мира Генерального секретаря, в которой справедливо делается упор на предотвращение конфликтов, улучшение координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и миростроительство. Четыре направления работы самого Соединенного Королевства над выполнением повестки дня в области сохранения мира представляют собой диверсификацию подходов Организации Объединенных Наций с задачей обеспечить, чтобы в ее распоряжении имелся более широкий круг инструментов в области развертывания, развития — для устранения движущих факторов конфликта, дипломатии — для деэскалации кризисов и строительства долгосрочного мира, а также для эффективного выполнения широкого круга задач, используя партнерские связи.

Что касается посредничества, то следует воздать должное Генеральному секретарю за прогресс, которого добилась Организация Объединенных Наций в деле удовлетворения растущей потребности в посреднической деятельности в масштабах всей системы. Все мы знаем, что активная превентивная дипломатия и активное посредничество могут способствовать предотвращению злодеяний, но я хотела бы вернуться к тем противоречиям, о которых я говорила в начале своего выступления. Соединенное Королевство является решительным сторонником укрепления и повышения гибкости посреднического потенциала Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем работу Группы поддержки посредничества и Департамента по

политическим вопросам в этой критически важной области. Посредничество вносит важный вклад в предотвращение и смягчение конфликтов во всем мире, и мы приветствуем создание в 2017 году Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества.

Я хотела бы особо упомянуть о роли женщин. Они играют ключевую роль в посреднических усилиях, и мы надеемся, что Организация Объединенных Наций сможет увеличить число женщин среди специальных посланников, назначаемых Генеральным секретарем, и в составе Резервной группы поддержки посредничества, в дополнение к уже назначенным.

Что касается третьего компонента ответственности по защите, то фраза «никогда больше» должна действительно что-то значить. Изгнание населения и посадка целых общин в поезда вызывают особую реакцию со стороны Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Если страны не желают участвовать в международных делах, в отношениях со своими гражданами они все равно должны придерживаться тех стандартов, которых от них ожидает Организация Объединенных Наций. Мы поддерживаем необходимость эффективного привлечения к ответственности за совершение особо тяжких преступлений, что может помочь предотвратить их повторение. Государства несут главную ответственность за проведение расследований и судебное преследование за совершение преступлений, подпадающих под их юрисдикцию, в то время как международные суды и смешанные суды могут играть важную роль в тех случаях, когда государства отказываются принимать меры или действительно не имеют такой возможности.

Соединенное Королевство с готовностью предоставляет финансовую, материально-техническую и политическую поддержку большому числу судебных и следственных механизмов, и мы настоятельно призываем другие страны вносить свой вклад в эти усилия по привлечению виновных к ответственности. В частности, мы призываем все государства поддержать осуществление резолюции Совета Безопасности 2379 (2017), которая предусматривает создание следственной группы для поддержки усилий по привлечению ДАИШ к ответственности за преступления, совершенные в Ираке.

В заключение я хотела бы присоединиться к словам Постоянного представителя Кирибати, который заявил, что ни одна страна в одиночку с этим не справится. Соединенное Королевство готово сыграть свою роль вместе с нашими международными друзьями и коллегами.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Мы собрались здесь сегодня, чтобы рассмотреть давно назревший вопрос. Данный пункт повестки дня касается разных философских подходов к межгосударственным связям, многообразия исторического опыта с точки зрения интерпретации ключевых концепций и резко различающегося опыта осуществления международных норм на практике в последнее время. Поэтому не приходится удивляться тому, что за многие годы обсуждения этой темы в Ассамблее, начало которому было положено в 2009 году, дебаты о том, следует ли вообще обсуждать ее, привели к появлению веских аргументов с каждой из сторон.

Индия, со своей стороны, поддержала включение данного пункта в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Мы поступили так, поскольку считаем, что нормативные вопросы, какими бы сложными и деликатными они ни были, должны обсуждаться. В основе нашего подхода лежит убежденность в том, что идеи играют важную роль. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия углубит наше понимание обсуждаемых нами фундаментальных принципов и зафиксирует общность взглядов, а также прольет свет на различные точки зрения и даст возможность оценить, насколько далеко мы продвинулись.

Неизменная позиция Индии заключается в том, что ответственность по защите является одной из главных обязанностей каждого государства и что право на жизнь — это одно из тех прав, отступление от которых недопустимо. Мы делаем такой вывод не только на основании нашей действующей конституции, но и исходя из исторической традиции, в которой заложен тот же самый смысл. Высеченный на камне указ императора Ашока, правившего в III веке до н.э., гласил:

«Вот мое правило: властвовать по закону, распорядиться согласно закону, вознаграждать моих подданных в соответствии с законом и защищать посредством закона».

Таким образом, мы твердо убеждены в том, что в условиях существующего интернационалистского мирового порядка можно и следует призывать отдельные государства к следованию этому правилу и оказывать им в этом поддержку. Именно на нашем поколении лежит ответственность за содействие эволюции этих норм законности.

Короче говоря, у Индия, как и многих других стран, нет возражений по существу основных характеристик первого и второго компонентов ответственности по защите. Однако мы считаем, что необходимо отыскать соответствующие пути решения тех юридически и политически непростых вопросов, которые лежат в основе третьего компонента. По нашему мнению, у постулата, согласно которому международное сообщество может принимать надлежащие коллективные меры в том случае, когда государство явно не в состоянии выполнить свою обязанность по защите населения, по-прежнему есть серьезные изъяны, которые требуют изучения.

Стремление к обеспечению более справедливого мирового порядка не должно приводить к подрыву самого международного порядка. Применение силы со стороны государств, действующих от имени международного сообщества, для вмешательства во внутренние дела государства в качестве законного средства обеспечения прав при явной неспособности этого государства выполнять свои обязанности в этой связи противоречит интернационалистским веяниям нашего времени.

Опыт показывает, что в некоторых случаях реализация концепции ответственности по защите в целях предупреждения или пресечения серьезных внутригосударственных нарушений использовалась для того, чтобы обосновать или оправдать вмешательство со стороны крупных держав. Сюда входят случаи, когда Совет Безопасности не достиг договоренности о вмешательстве на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, и случаи, когда мандаты истолковывались не так, как задумывались всеми субъектами. Такие вмешательства дестабилизировали целые регионы и зачастую создавали впечатление, что их целью было продвижение стратегических интересов определенных держав.

В то же время можно утверждать, что были и другие случаи, как широко, так и мало известные,

когда серьезные нарушения совершались или продолжают совершаться в условиях безнаказанности. Многие такие ситуации бездействия можно объяснить либо отсутствием стратегического интереса со стороны некоторых государств или, что еще хуже, тем, что их собственные интересы не допускают какого-либо изменения статус-кво.

Несмотря на то, что принцип ответственности по защите в действительности преследует благородную цель, его использование имеет избирательный характер в контексте более широкого геостратегического соотношения сил между конкурирующими сторонами или группами. Нам всем известны многочисленные важнейшие вопросы, на которые мы должны дать ответ, если мы хотим реализовать эту благородную цель беспристрастным образом. Каким образом мы можем зафиксировать общепринятые юридические определения преступлений, которые мы обсуждаем? Что может считаться сигналом к действию со стороны международного сообщества? Какой орган достаточно компетентен для того, чтобы принять такое решение? И что делать, если в таком органе международное сообщество представлено явно недостаточно, а он сам не соответствует современным глобальным реалиям? И если есть серьезные сомнения в способности этого органа решать общие задачи и, следовательно, в его легитимности.

Одним словом, мы считаем, что при реализации такой концепции, как ответственность по защите, нынешняя система коллективной международной безопасности, которая должна обеспечиваться через Совет Безопасности, не может исключить использования двойных стандартов, избирательного подхода, случаев произвола и злоупотребления ради политической выгоды.

Требования, имеющие крайне важное значение для реализации ответственности по защите, например существование веской причины, благое намерение, отсутствие других возможностей, использование соразмерных средств, наличие обоснованных перспектив и надлежащего органа для принятия решения, остаются неясными и спорными. Несмотря на отсутствие общего понимания таких концепций, связанных с четырьмя преступлениями, о которых говорится в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, некоторым кругам даже свойственно стремление к расширению сферы охвата кон-

цепции ответственности по защите и распространению ее на ситуации, которые могут возникнуть в результате пандемий, изменения климата и стихийных бедствий. В этом случае мы оказываемся в еще более затруднительном положении.

Существующая архитектура мира и безопасности подпадает под описание мира, данное философом Бертраном Расселом в 1931 году: «Вселенная представляет собой сплошь пятна и скачки, она лишена единства, непрерывности, связанности, упорядоченности». Продолжать прибегать к опасным вмешательствам в такой ситуации равносильно вере в ложного пророка.

На данном этапе по-прежнему сохраняются огромные зияющие пробелы в достижении общего понимания того, каким образом и даже следует ли вообще в дальнейшем опираться на подобный подход в рамках нынешней системы глобального управления. Нам по-прежнему не удается проявить общую политическую волю для решения таких важных задач, как формирование более представительных и инклюзивных структур управления на национальном и глобальном уровнях, укрепление потенциала глобальных структур для создания новых возможностей как для гораздо более широких слоев населения, так и для стран, а также обеспечение более справедливого доступа к ресурсам в целях установления и поддержания мира и процветания.

Мы надеемся, что сегодняшние прения послужат нам тем мерилom, с помощью которого мы сможем определить расстояние, которое нам предстоит преодолеть на пути достижения общего понимания по этому важному вопросу. Нам необходимо придерживаться более последовательного подхода к решению проблем, с тем чтобы обсуждаемый нами сегодня вопрос обрел ту легитимность, которую он заслуживает.

Г-н Дуке Эстрада Мейер (Бразилия) (*говорит по-английски*): Генеральная Ассамблея проводит официальные прения по вопросу об ответственности по защите впервые с 2009 года. Необходимость в них уже давно назрела. Такой формат позволяет нам лучше сформулировать наши идеи по проблеме, связанной с рядом неразрешенных концептуальных вопросов. Не менее важно и то, что он позволяет организовать устный перевод на все официальные языки, а также ведение веб-трансляции

и официального протокола, что имеет решающее значение для обеспечения не только прозрачности, но и лучшего взаимного понимания волнующих каждого из нас вопросов, а также для нахождения точек соприкосновения.

С 2005 года в Ассамблее по вопросу об ответственности по защите была принята только одна резолюция процедурного характера (резолюция 63/308). В то же время Совет Безопасности принял более 70 резолюций и 20 заявлений своего Председателя со ссылками на нее. Будучи самым демократичным органом Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея должна вернуть себе инициативу и задавать тон в прениях по вопросам защиты населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад по вопросу об ответственности по защите (A/72/884) и воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность нашей страны за работу, проделанную со времени последнего официального обсуждения этой тематики всеми специальными советниками по вопросу об ответственности по защите — Эдвардом Лаком, Дженнифер Уэлш и Иваном Шимоновичем. Для их работы неизменно было характерно уважительное и конструктивное взаимодействие со всеми делегациями.

Во избежание неоднозначного толкования понятий мы предпочли бы, чтобы в докладе Генерального секретаря в качестве синонима для всех четырех преступлений в рамках ответственности по защите использовалась не такая слишком широкая и неопределенная формулировка, как «зверства». Геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности действительно являются зверскими, но таковыми являются и другие преступления, не охватываемые ответственностью по защите, например преступление агрессии.

В 2011 году в целях совершенствования методов реализации ответственности по защите Бразилия распространила концептуальную записку по вопросу об ответственности по защите. В ходе проведенных с тех пор интерактивных неофициальных диалогов нам удалось еще дальше продвинуться в работе над нашими предложениями.

Предупреждение всегда является наилучшей стратегией. Как заявил Генеральный секретарь, предотвратить кризис гораздо проще, чем ликвидировать его последствия и восстановить разрушенное. В докладе содержатся рекомендации по совершенствованию мер раннего предупреждения путем выработки системного и структурированного подхода к устранению нынешних несостыковок в процессе получения и оценки информации. Предлагаемая реформа компонента мира и безопасности может стать важным шагом на этом пути.

Однако предотвращение конфликтов должно рассматриваться не только в краткосрочной перспективе, когда внимание уделяется прежде всего ситуациям на грани коллапса. К этому вопросу необходимо также подходить со структурной точки зрения. Достижение прочного мира невозможно без поощрения устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности, искоренения нищеты и сокращения неравенства. Оно предполагает устранение маргинализации, дискриминации и других вызывающих законное недовольство проблем, которые могут стать причиной конфликта. Необходима также проработка постконфликтных сценариев для того, чтобы избежать возобновления насилия.

При таком более широком подходе осуществление первого и второго компонентов ответственности по защите тормозится отсутствием адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования. Например, разочарование вызывает по-прежнему совершенно недостаточное финансирование миростроительства и то, что международное сообщество все еще далеко от достижения целевого показателя официальной помощи в целях развития на уровне 0,7 процента валового внутреннего продукта.

Предупреждение также предполагает отведение приоритетной роли дипломатии. Чтобы быть эффективной, наша коллективная ответственность не обязательно должна влечь принятие коллективных мер безопасности. Мы должны ценить, активно применять и до последнего использовать все имеющиеся невоенные средства для защиты гражданского населения, сталкивающегося с угрозой насилия. В отношении инструментов предупреждения и реагирования следует придерживаться последовательной логики, а это прежде всего означает, что к при-

нудительным мерам и применению военной силы мы всегда должны прибегать в последнюю очередь.

По осуществлению первого и второго компонентов серьезных разногласий не наблюдается, чего нельзя сказать о третьем. Мы нуждаемся в перспективных дискуссиях для поиска путей решения проблем, унаследованных от прошлого. Главное — это научиться понимать, чего можно и чего нельзя добиться с помощью силы. Зачастую стратегии, основанные на поспешном применении силы, усугубляют страдания ни в чем не повинных людей и ведут к негативным гуманитарным последствиям, которые приносят больше вреда, чем пользы.

Будучи решительным сторонником предотвращения, Бразилия не отрицает, что военная сила может применяться в исключительных обстоятельствах, но только в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Защиту прав человека и предупреждение международных преступлений нельзя использовать в качестве предлога для одностороннего применения силы. Наша решимость пресекать нарушения прав человека не должна заставлять нас закрыть глаза на нормы международного права.

Всякий раз, когда военные действия санкционируются Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей, они должны носить тщательно продуманный и соразмерный характер и полностью соответствовать мандату. На военные действия должны распространяться правовые, оперативные и временные ограничения, и при рассмотрении возможности применения этой исключительной меры мы должны требовать представления надлежащей отчетности и создания группы экспертов для контроля за ее осуществлением.

Разочарование вызывает неспособность Совета Безопасности урегулировать ситуации, когда существует непосредственная опасность для жизни гражданских лиц. Одним из аспектов этой проблемы являются состав Совета и методы его работы. Реформирование Совета Безопасности, расширение его членского состава в обеих категориях стало одной из назревших задач Организации.

Еще одна проблема с реализацией принципа ответственности по защите заключается в отказе от двойных стандартов. Граждане одной страны имеют не меньшее право на защиту, чем гражда-

не другой страны, в том числе и жители незаконно оккупированных территорий. Подтверждения приверженности принципу ответственности по защите требует также и нынешний кризис беженцев и мигрантов. Ведь нелогично соблюдать принцип ответственности по защите граждан в условиях конфликта и поворачиваться спиной к тем гражданам, которые стучатся в ваши двери, спасаясь бегством от подобных ситуаций.

Г-жа Эжелз-Карри (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Сегодня мы являемся свидетелями рекордных масштабов перемещения людей, когда беспрецедентное число беженцев и внутренне перемещенных лиц — более 68 миллионов человек — были вынуждены покинуть свои дома. Причиной такого массового перемещения населения являются полностью антропогенные гуманитарные и правозащитные кризисы, в частности в Сирии, Бирме и Южном Судане, которые высвечивают настоятельную необходимость соблюдения всеми государствами-членами норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека, а также необходимость незамедлительного принятия международным сообществом скоординированных мер реагирования на массовые зверства.

Соединенные Штаты по-прежнему глубоко привержены предотвращению, смягчению последствий и пресечению зверств, и мы настоятельно призываем международное сообщество прилагать больше усилий для совместной работы и принятия мер до того, как эти зверства совершаются. Мы рады присутствовать здесь сегодня, чтобы подтвердить нашу поддержку принципа ответственности по защите гражданского населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также чтобы обратится к Совету Безопасности с конкретным призывом более оперативно и решительно реагировать на гуманитарные кризисы сейчас и в будущем.

В результате неконтролируемых зверств, которые сегодня совершаются по всему миру, мы несем огромные людские потери. Что касается Южного Судана, то Совет не может выйти из состояния паралича со времени принятия резолюции 2206 (2015). Между тем в последние два года от боевых действий бежало более 2 миллионов человек. Организация Объединенных Наций наблюдает за повсеместны-

ми массовыми зверствами и грубыми нарушениями прав человека в Южном Судане и сообщает о них. Недавно мы продлили санкции Совета, введенные в соответствии с резолюцией 2206 (2015), но этого оказалось недостаточно. Соединенные Штаты неоднократно призывали Совет и всю Организацию Объединенных Наций поддержать санкции против тех, кто несет ответственность за совершенные жестоких преступлений, и ввести всеобъемлющее оружейное эмбарго. Наша приверженность принципу ответственности по защите должна получить выражение в конкретных действиях, направленных на пресечение современных зверств, таких, какие творятся в Южном Судане, однако мы слишком часто медлим или вообще бездействуем, когда можем и должны действовать со всей оперативностью.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря по вопросу раннего оповещения и своевременных действий (A/72/884) и разделяем мнение о том, что эффективное предотвращение зверств помогает странам предотвращать тяжкие преступления. Соединенные Штаты считают, что необходимо делать больше для улучшения нашего реагирования на сигналы раннего оповещения, в том числе объявить борьбу неопределенности, нерешительности и отсутствию политической воли, которые препятствуют своевременному принятию мер. Нам нужно направлять силы и средства на предотвращение больших человеческих жертв в результате этих преступлений.

Общезвестно, что расходы на предотвращение — в виде улучшения работы правозащитных институтов и обеспечения справедливого отправления правосудия и справедливого, подотчетного государственного управления — не идут ни в какое сравнение с политическими, финансовыми и военными расходами, которые, как правило, требуются для реагирования на кризисы. Мы приветствуем усилия, которые Генеральный секретарь прилагает для активизации и координации действий широкого круга участников, включающего гражданское общество, парламенты, национальные правозащитные учреждения, региональные организации и систему Организации Объединенных Наций в целом.

Дальнейшее укрепление принципа ответственности по защите и увеличение массива знаний о превентивных мерах могут также помочь в переводе сигналов раннего оповещения на язык опера-

тивных действий. Поэтому Соединенные Штаты поддерживают проведение в Совете Безопасности регулярных открытых прений, в том числе по новым угрозам и проблемам в области прав человека, которые могут перерасти в зверства, а также включение вопроса об ответственности по защите в число постоянных пунктов повестки дня Генеральной Ассамблеи.

Мы также высоко оцениваем инициативу Генерального секретаря, направленную на обобщение и распространение опыта эффективного раннего оповещения и своевременного реагирования. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря как можно скорее назначить нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите, что позволило бы активизировать в рамках Организации Объединенных Наций работу над выполнением международных обязательств и укреплением механизмов эффективного предотвращения зверств. Соединенные Штаты призывают государства-члены откликнуться на призыв Генерального секретаря о создании национальных координационных центров по вопросу об ответственности по защите, проводить оценки, руководствуясь рамочным документом Организации Объединенных Наций по анализу жестоких преступлений, и своевременно принимать меры по результатам таких оценок. Крайне важно, чтобы эти координационные центры существовали не на бумаге, а активно работали.

Соединенные Штаты продолжают укреплять свой превентивный потенциал и с этой целью создали Совет по предотвращению зверств с задачей координировать общегосударственный подход к расширению наших возможностей в плане прогнозирования, предотвращения массовых зверств и реагирования на них. Совет координирует работу по оценке глобальных рисков с последующим углубленным анализом ситуации в конкретных странах, прогнозирует возможные формы зверств и способы их предотвращения или смягчения, в том числе с помощью существующих средств. Совет координирует работу по ряду таких направлений, как адресные санкции, превентивная дипломатия, разработка программ, посредничество, повышение уровня соблюдения действующего законодательства, фиксация зверств, поддержка миротворцев и эвакуация гражданского населения, подвергнувшегося нападению.

Мы уважаем суверенитет каждого государства, но при этом не забываем напоминать о необходимости выполнения государствами добровольно взятых обязательств в отношении защиты своего населения от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток. Мы продолжаем сотрудничать со странами-партнерами в укреплении координации и налаживании обмена передовым опытом, в том числе по линии Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Группы друзей по вопросу об ответственности по защите. Мы также признаем важную роль, которую играют в предотвращении массовых зверств и реагировании на них неправительственные организации, средства массовой информации, деловые круги, религиозные лидеры и местное население, включая женщин. Со всеми ними и общественными организациями Соединенные Штаты активно сотрудничают в укреплении механизмов раннего оповещения и своевременного реагирования, а также в обобщении накопленного опыта.

В тех случаях, когда предотвратить массовые зверства не удастся, привлечение к ответственности за эти зверства является для Соединенных Штатов приоритетной задачей. Наказание преступников может сдерживать других правонарушителей, готовых пойти по их стопам, а также помочь в постконфликтном примирении. Правительство Соединенных Штатов считает, что виновные в совершенных зверствах не должны уходить от ответственности, но при этом должны иметь право на независимый и беспристрастный суд с соблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства. Мы также признаем важность программ поддержки жертв и содействия примирению после совершенных злодеяний, поскольку история зверств является одним из самых точных предвестников будущих преступлений.

Правительство Соединенных Штатов поддерживает усилия, которые Генеральный секретарь прилагает для обеспечения более слаженной работы Организации Объединенных Наций над предотвращением зверств. В частности, мы решительно поддерживаем его рекомендацию в адрес Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта более тесно сотрудничать с Объединенной канцелярией специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и высоко оце-

ниваем работу, проделанную Специальным представителем Генерального секретаря, особенно в Бирме.

В обществе женщины нередко демонстрируют уникальные возможности в плане распознавания видов социального поведения, оповещающих о возможной вспышке насилия над мирными гражданами. Соединенные Штаты решительно поддерживают усилия, направленные на поощрение конструктивного участия женщин в прогнозировании и предупреждении вспышек массовой жестокости. Для этого президент Трамп в 2017 году подписал Закон о женщинах, мире и безопасности, благодаря чему Соединенные Штаты стали первой страной, которая у себя ввела в действие нормативный акт, инкорпорировавший в национальное законодательство резолюцию 1325 (2000).

Государства, которые игнорируют или не выполняют свою главную обязанность по защите своих граждан, сегодня представляют одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности. Тем, кто пытается прикрыть свои преступления ссылками на национальный суверенитет, не должны чувствовать себя комфортно в этом зале. В преамбуле Всеобщей декларации прав человека, написанной после всех ужасов войны, говорится: «...пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества...». К сожалению, эти слова сегодня звучат не менее актуально, чем 70 лет назад, когда был разработан этот основополагающий документ.

Нам еще предстоит реализовать высокие цели, закрепленные во Всеобщей декларации, однако своим стремлением полностью осуществить принцип ответственности по защите мы демонстрируем приверженность этим целям и выполнению наших национальных и коллективных обязательств по их достижению.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза. Я сделаю несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Хорватия активно приветствует проведение этого пленарного заседания по вопросу об ответственности по защите и предупреждении геноцида,

военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток. С того момента, как ответственность по защите последний раз обсуждалась в Генеральной Ассамблее в 2009 году, прошло девять лет, и, учитывая столь, увы, продолжительный перерыв, мы особо ценим новую возможность вновь заявить о нашей поддержке принятых в 2005 году обязательств. Кроме того, мы приветствуем доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/72/884) за этот год, в котором даются практические указания и советы по совершенствованию оценки мер раннего реагирования и механизмов раннего предупреждения.

Хорватия хотела бы воздать должное г-ну Ивану Шимоновичу, чей мандат Специального советника Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите истек в этом году. Мы приветствуем его неустанную работу по обеспечению всестороннего учета элементов ответственности по защите в контексте всей системы Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем также работу Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида г-на Адамы Дьенга. Мы считаем, что следует поддерживать и ускорить прогресс, достигнутый до настоящего времени, в частности в том, что касается практического и оперативного применения этой концепции системой Организации Объединенных Наций. В этой связи Хорватия выступает за скорейшее назначение нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите.

В мире, в котором мы живем, произошли глубокие изменения со времени принятия Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1) и возникновения концепции ответственности по защите. С позиции сегодняшнего дня представляется практически невозможным достичь аналогичного консенсуса по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц от массовых зверств — это еще одна причина беречь то, что мы имеем, и использовать это в качестве отправной точки для дальнейшей деятельности.

Продолжается эскалация конфликтов во всем мире, растет число жертв среди гражданского населения, обществам наносятся глубокие раны. В этих условиях мы должны приложить все усилия для восстановления доверия к учреждениям Организации Объединенных Наций и нашей коллек-

тивной безопасности. Главная ответственность по защите лежит на государствах, но ради значимости Организации Объединенных Наций мы должны усовершенствовать методы достижения коллективных решений, особенно в ситуациях серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

Мы призываем Совет Безопасности рассмотреть потенциальные риски совершения массовых зверств и более эффективно включать предупреждение в свою повестку дня. Мы призываем к проведению в Совете Безопасности прений по вопросу об ответственности по защите и брифингов Специальных советников Генерального секретаря о ранних признаках угрозы.

В этом году исполняется семидесятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него. Они относятся к числу наиболее важных документов в истории Организации Объединенных Наций. Они заложили основу для принятия практических мер в целях устранения угрозы массовых злодеяний и для создания механизмов своевременных и решительных мер, воплощением которых служит концепция ответственности по защите. Однако чувство энтузиазма на раннем этапе было утрачено, и вместо него последовали ограниченные и зачастую неэффективные коллективные действия. Кроме того, использование права вето в Совете Безопасности препятствует защите прав человека в ситуациях, где существует опасность совершения массовых злодеяний.

Что касается позитивных моментов, то на совещании координаторов Глобальной сети координаторов по вопросам ответственности по защите, великодушно организованном правительствами Финляндии и Мексики в начале этого месяца, участники подтвердили растущую поддержку ценностей и норм, вытекающих из ответственности по защите. Это служит хорошим примером того, как можно укрепить глобальное значение ответственности по защите среди все большего числа сторонников в интересах более эффективного осуществления принципов ответственности по защите в рамках наших национальных и глобальных механизмов.

Хорватия выражает озабоченность по поводу тревожных тенденций использования некоторыми субъектами насильственного перемещения в

качестве средства ведения войны, которое влечет катастрофические последствия для гражданского населения. На сегодняшний день во всем мире по-прежнему насчитывается свыше 68 миллионов перемещенных лиц. Страдания этих людей объясняются множеством причин. К ним, безусловно, относится наша неспособность достичь консенсуса о выполнении положений об ответственности по защите и о предотвращении совершения массовых злодеяний в отношении групп населения, подверженных риску.

Наша страна, к сожалению, очень остро испытала на себе такую ситуацию в прошлом. Поэтому, являясь в настоящее время членом Совета по правам человека, Хорватия выступает за укрепление связей между учреждениями в Женеве и механизмами Совета по мандатам специальных процедур и универсальному периодическому обзору в контексте предупреждения и предотвращения массовых злодеяний.

В мае Хорватия вступила на пост Председателя Комитета министров Совета Европы на шестимесячный срок. Мы впервые занимаем этот пост с тех пор, как стали членом Совета Европы в 1996 году. Хорватия преисполнена решимости и впредь поощрять и защищать универсальность и неделимость основных прав и бороться с дискриминацией и нетерпимостью во всех формах. В этой связи Хорватия сделала эффективную защиту прав национальных меньшинств и уязвимых групп населения основной и приоритетной темой в ходе своего председательства. Этот приоритет направлен на совершенствование системы защиты прав национальных меньшинств и обеспечение безопасных и справедливых условий для ее осуществления на основе соблюдения прав человека и основных свобод.

Мы считаем, что соблюдение прав человека является необходимым элементом, который поддерживает развитие человеческого потенциала и устойчивое развитие, и это является наилучшим способом предотвращения конфликтов. Это общая обязанность всего человечества.

Г-н Морагас Санчес (Испания) (*говорит по-испански*): Испания присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, с которым выступил представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Это заседание важно по нескольким причинам. Во-первых, это первое официальное обсуждение темы ответственности по защите в Ассамблее с 2009 года, а этот вопрос непосредственно связан с наиболее важными функциями и обязанностями Организации. Защита населения, подверженного риску геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений и этнических чисток, является и должно оставаться одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций. В Сирии, Ираке, Центральноафриканской Республике, Мьянме и Йемене мы ежедневно становимся свидетелями разрушительных последствий экстремального и неизбирательного насилия, преследования общин по этническому или религиозному признаку и нарушений норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Такие реалии наводят нас на мысль о том, что этот пункт повестки дня должен стать постоянным, чтобы продемонстрировать нашу приверженность обсуждению и осуществлению предложений в этой области.

Во-вторых, это заседание имеет важное значение, поскольку оно также позволяет нам подчеркнуть центральную роль превентивного элемента, описанного Генеральным секретарем. Наша страна поддерживает три компонента ответственности по защите. Сегодня мы подчеркиваем межсекторальный превентивный элемент, поскольку цена несвоевременных действий — как мы видели, например, в Мьянме — просто недопустимо высока.

Испания поддерживает институциональное укрепление в системе Организации Объединенных Наций концепции ответственности по защите посредством создания должности Специального советника Генерального секретаря, имеющего доступ ко всей необходимой информации. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить г-на Шимоновича за его прекрасную работу в этом качестве до марта. Испания поддерживает также конкретные инициативы, в частности сформулированные Специальным советником по предупреждению геноцида, касающиеся превентивной роли, которую могут играть религиозные лидеры.

В-третьих, это важно потому, что как показывает реальность, если мы хотим должным образом координировать осуществление политики в области предотвращения, мы должны укрепить связи

между различными компонентами деятельности Организации, особенно между поддержанием международного мира и безопасности и правами человека. Сегодня я хотел бы подчеркнуть роль Совета по правам человека и его специальных механизмов и процедур. Тематика прав человека не противоречат суверенитету; напротив, защита прав человека является главной обязанностью любого суверенного государства.

И, наконец, в-четвертых, наше заседание имеет важное значение, поскольку мы обеспокоены негативными тенденциями, которые неоднократно демонстрировали участники конфликтов, такими как систематическое использование принудительного перемещения и голода в качестве средства ведения войны и применение сексуального насилия в качестве метода войны и терроризма. Такие модели действий могут представлять собой преступления против человечности, военные преступления и даже преступление геноцида.

Позвольте мне в заключение внести ряд конкретных предложений. Во-первых, в ходе нашей недавней работы в Совете Безопасности, когда в состав этого органа в качестве его непостоянного члена входила Испания, мы активно обсуждали вопрос об ответственности по защите. Вместе с Чили мы организовали первое заседание Совета по этому вопросу по формуле Аррии. Теперь мы призываем членов Совета Безопасности максимально расширить возможности, открывшиеся благодаря нашим методам работы, и инкорпорировать эту проблематику. Для этого потребуется использовать кодекс поведения и ограничить применение права вето, проводить заседания по формуле Аррии или приглашать специальных докладчиков для рассмотрения ситуаций повышенного риска.

Мы также считаем целесообразным изучить вопрос о включении на систематической основе в работу неофициальной Группы экспертов по вопросу о защите гражданских лиц и Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, а также Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах концепции ответственности по защите, когда такое включение целесообразно.

Что касается защиты гражданских лиц и операций по поддержанию мира, то я хотел бы подчеркнуть важность мандатов по защите детей и женщин и включения вопроса о массовых зверствах в

программу подготовки перед развертыванием, а также важность того, чтобы при проведении любого обзора обязательно принималась во внимание необходимость обеспечения защиты гражданского населения. Мы также поддерживаем осуществление Кигалийских принципов защиты гражданского населения и призываем к выполнению резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности о защите медицинского оборудования и объектов в условиях вооруженного конфликта, а также к тому, чтобы Декларацию о безопасности школ подписало большее число государств.

Я хотел бы также призвать к тому, чтобы все наши доводы в оправдание миграционной политики проходили проверку концепцией ответственности по защите. Именно этим и занимается Испания, поэтому мы оказываем гуманитарную помощь в кризисных ситуациях и стараемся распространить этот подход на весь Европейский союз.

Я не могу завершить свое выступление, не упомянув о проблеме ответственности. Испания подтверждает свою высокую оценку работы Международного уголовного суда и поздравляет его с двадцатой годовщиной Римского статута. Мы призываем все государства сотрудничать со всеми следственными механизмами и механизмами получения и обеспечения сохранности доказательств, с тем чтобы обеспечить в ближайшем будущем привлечение к ответственности всех виновных в совершении преступлений, в том числе в Сирии и Ирака.

Наконец, иногда мы проводим концептуальные дебаты, которые не способствуют достижению конкретных результатов. Тем странам, у которых есть оговорки в отношении этого вопроса, я хотел бы со всем уважением сказать, что ответственность по защите не ограничивается третьим компонентом, равно как и третий компонент не ограничивается военным вмешательством. Вопрос заключается не в том, распространяется ли обязанность по защите на данную конкретную ситуацию, поскольку государства всегда несут ответственность за защиту своего населения. Что действительно актуально и важно, это то, как должны применяться меры, предусмотренные каждым компонентом, для предупреждения и пресечения чудовищных преступлений, которых все мы хотим избежать.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего поблагода-

рить Генерального секретаря за его выступление на сегодняшнем утреннем заседании и за его всеобъемлющий доклад (A/72/884).

Позвольте мне также присоединиться к заявлению, с которым ранее выступил наблюдатель от Европейского союза, и к совместному заявлению Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, с которым выступил один из двух сопредседателей, наш коллега из Катара.

Я также хотел бы поблагодарить Австралию и Гану за их руководство и проделанную ими большую работу. Именно благодаря их ведущей роли мы проводим сегодняшние прения. Я также хотел бы поблагодарить Италию за сопредседательство в Группе друзей по вопросу об ответственности по защите в этом году в свете нашего совместного членства в Совете Безопасности в 2017–2018 годах.

Я остановлюсь на трех основных моментах, которыми мы руководствуемся в ходе нашей работы в Совете Безопасности в этом году — во-первых, на предупреждении; во-вторых, на миротворческих операциях и защите гражданских лиц; в-третьих, на привлечении к ответственности.

Во-первых, основной целью концепции ответственности по защите является предупреждение массовых злодеяний. В этой связи на передний план выдвигается задача принятия безотлагательных мер. Когда правительство страны обращается к международному сообществу за помощью, мы должны максимально оперативно реагировать на такие обращения. Мы считаем, что посредники могут играть ключевую роль в согласовании интересов различных субъектов. В этой связи для посредников также могли бы представлять интерес причины, лежащие в основе претензий. Это также означает, что следует прислушиваться к мнению молодежи, чье желание участвовать в принятии решений в отношении своего собственного будущего, безусловно, является совершенно обоснованным. Если мы действительно хотим, чтобы посреднические усилия увенчались успехом, мы должны обеспечить, чтобы те, кто мешает мирным процессам, несли наказание за это, например, путем введения против них адресных санкций. Проект руководства для координаторов по вопросам ответственности по защите, подготовленный Всемирным центром по вопросу ответственности по защите, является полезным инструментом для обобщения всех из-

влеченных уроков и передового опыта, в том числе и в области посредничества.

Это подводит меня ко второму вопросу — подержанию мира и защите гражданских лиц. Что касается защиты гражданского населения, то благодаря миротворческим операциям на этом направлении уже удалось достигнуть очень многого. Однако мы не должны закрывать глаза на темные страницы нашей истории. Нидерланды знают о них не по наслышке. Эти мрачные страницы возлагают на нас дополнительную историческую ответственность за предотвращение массовых злодеяний. Мы обязаны помнить, как сказал наш коллега из Ганы. В этой связи мы полны решимости извлечь уроки из прошлого, поэтому повышение эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций остается в числе наших приоритетов. Мы полностью поддерживаем усилия Генерального секретаря в этом отношении и высоко оцениваем его инициативу «Действия по поддержанию мира», реализация которой началась в Совете Безопасности в марте во время нашего председательства (см. S/PV.8218).

Операции по поддержанию мира действительно являются одним из наиболее конкретных из имеющихся в нашем распоряжении инструментов защиты гражданского населения и строительства безопасного мира. В этой связи позвольте мне напомнить о важности Кигалийских принципов защиты гражданского населения для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Мы призываем государства-члены, которые этого еще не сделали, поддержать эти принципы.

Совет Безопасности демонстрирует, что и другие инициативы могут способствовать тому, чтобы защита гражданского населения и другие вопросы, связанные с ответственностью по защите, и далее занимали видное место в его повестке дня. В этой связи я хотел бы напомнить о недавно представленной по инициативе Голландии резолюции Совета 2417 (2018) о запрете использования голода в качестве метода ведения войны.

Мое третье и последнее замечание касается важности привлечения к ответственности за совершенные преступления. В тех случаях, когда национальные судебные системы не в состоянии обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении наиболее тяжких престу-

плений, мы должны использовать различные имеющиеся в нашем распоряжении инструменты. Обращение в Международный уголовный суд будет правильным решением. В этом году мы отмечаем двадцатую годовщину принятия Римского статута. Мы подтверждаем важность всеобщей ратификации Статута государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Если путь к правосудию перекрыт, мы не должны опускать руки. Хорошим тому примером является Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, утвержденный как раз в этом зале, когда Совет Безопасности был парализован из-за применения права вето одним из постоянных членов. Другим примером являются санкции, которые играют важную роль в обеспечении привлечения виновных к ответственности. Кроме того, по нашему мнению, санкции могут иметь превентивный и сдерживающий эффект с точки зрения предотвращения эскалации серьезных нарушений прав человека и массовых злодеяний. Позвольте мне напомнить о санкциях, введенных Советом Безопасности в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми.

Принцип ответственности по защите имеет решающее значение для предотвращения массовых злодеяний и построения прочного мира. Все эти механизмы и инициативы свидетельствуют о том, что, всякий раз, когда речь идет об ответственности по защите, международное сообщество становится более единым, чем может показаться на первый взгляд. Однако мы должны делать больше для реализации эффективных международных мер в тех ситуациях, когда необходимо действовать. Ключевое значение имеет постоянный диалог между государствами на соответствующих международных площадках. В Генеральной Ассамблее, являющейся общемировым парламентом, мы можем достигнуть этого, включив ответственность по защите в число постоянных пунктов повестки дня. Нынешнее заседание, первое в своем роде с 2009 года, подтверждает нашу коллективную волю к тому, чтобы принцип ответственности по защите сегодня был как никогда востребован. Пусть обязанность помнить

подкрепляет нашу коллективную волю предотвращать массовые зверства и укреплять культуру ответственности.

Г-жа Бавдаж Курет (Словения) (*говорит по-английски*): Словения решительно приветствует сегодняшние официальные прения в Генеральной Ассамблее по вопросу об ответственности по защите, первые в своем роде с 2009 года. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за доклад этого года (A/72/884).

Словения присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза и к заявлению представителя Катара от имени Группы друзей по ответственности по защите.

Словения с самого начала была решительным сторонником принципа ответственности по защите. Сегодня мы вновь заявляем о нашей полной и неизменной поддержке этого принципа и работы Генерального секретаря и его специальных советников. Мы приветствуем их усилия по наращиванию общесистемного потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и реагирования на серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности на те нарушения, которые могут квалифицироваться как массовые злодеяния.

Сегодняшние официальные прения и включение ответственности по защите и предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности в повестку дня семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи являются как никогда своевременными, поскольку в этом году мы отмечаем семидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы присоединяемся к другим государствам в выражении признательности Гане и Австралии за их активную руководящую роль в включении вопроса об ответственности по защите в повестку дня Ассамблеи. Мы заявляем о нашей поддержке и приветствуем включение ответственности по защите в повестку дня Генеральной Ассамблеи в качестве постоянного пункта.

В 2005 году международное сообщество приняло решение о том, что необходимо делать больше для укрепления наших совместных усилий по предотвращению массовых злодеяний и защите

всех людей от угрозы стать их жертвами. Однако последний доклад вновь напоминает нам о суровой реальности. Мы до сих пор сталкиваемся с вооруженными конфликтами и актами насильственного экстремизма и широко распространенными и систематическими нарушениями прав человека, норм международного гуманитарного права и принципа верховенства права в целом.

Сегодня Словения вновь подтверждает в этом зале, что необходимо приложить все возможные усилия для того, чтобы систематически инвестировать средства в деятельность по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Словения организовала и провела у себя в 2013, 2015 и 2017 годах несколько региональных совещаний и научных конференций по ответственности по защите с участием представителей стран Европы, а также других регионов. Участники третьего европейского совещания координаторов ответственности по защите в 2017 году обменялись ценной информацией, примерами передовой практики и опытом, после чего одобрили заявление председателя по ответственности по защите и предотвращению массовых злодеяний.

В Организации Объединенных Наций мы не раз слышали решительные призывы к международному сообществу предпринять своевременные и решительные действия. Хотя мы признаем главную роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, многое могут сделать и сами государства-члены, Секретариат и система Организации Объединенных Наций в целом. Поэтому мы решительно поддерживаем Генерального секретаря в его усилиях по наращиванию общесистемного потенциала Организации Объединенных Наций в области реагирования на серьезные и систематические нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и их предотвращения. В этой связи мы вновь подчеркиваем важность инициативы «Права прежде всего», являющейся важным инструментом в деле привлечения внимания к нарушениям прав человека и повышения эффективности борьбы с ними уже на самых ранних этапах. Мы также приветствуем использование любого другого доступного инструмента, в том числе рамочного документа по анализу жестоких преступлений.

Словения решительно поддерживает кодекс поведения, представленный Группой по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности, и инициативу Франции и Мексики, обратившихся к постоянным членам Совета Безопасности с призывом добровольно воздерживаться от использования права вето в случаях геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности. Мы также считаем целесообразной практику регулярных выступлений в Совете Безопасности Верховного комиссара по правам человека, а также специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по ответственности по защите. Такие базирующиеся в Женеве органы и механизмы, как универсальный периодический обзор и мандатарии специальных процедур, могут сыграть важную роль в раннем оповещении и своевременном реагировании.

Словения подтверждает свою твердую поддержку принципа ответственности по защите и выступает за дальнейшее продвижение принципа защиты прав человека. Словения будет и впредь вносить свой вклад в продвижение тематики прав человека на международных правозащитных площадках и в рамках своей активной работы в Совете по правам человека.

Важнейшей составляющей мер по предотвращению возобновления конфликтов является обеспечение ответственности по защите от преступлений и других серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Словения решительно поддерживает работу Международного уголовного суда, а также региональные и национальные механизмы борьбы с безнаказанностью. На протяжении последних 20 лет Римский статут обеспечивает важную правовую базу в этом контексте и остается фактором, сдерживающим массовые злодеяния. Словения будет продолжать выступать за необходимость достижения универсальности Римского статута, включая Кампальские поправки.

Все государства-члены обязаны защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Мы обязаны обеспечить выполнение международно-правовых обязательств и осуждать любые действия, идущие вразрез с гарантирующими интересы человечества нормами и принципами. Однако,

как мы уже неоднократно заявляли в ходе неофициальных диалогов в предыдущие годы, наши обязательства этим не ограничиваются.

Разные взгляды на пути достижения наших целей — многие из которых мы заслушаем сегодня в этом зале — не должны сказываться на нашей общей решимости и на наших обязательствах по защите населения от преступлений в рамках ответственности по защите в будущем. Скоординированные действия и превентивные меры требуют более тесных и прочных связей между государствами. Поэтому мы приветствуем расширение сети координаторов по вопросу об ответственности по защите и призываем все государства присоединиться к ней.

В заключение мы хотели бы также отметить вклад в эту работу предыдущих специальных советников по вопросу об ответственности по защите и с нетерпением ожидаем назначения нового Специального советника. Словения вновь заявляет о своей поддержке Канцелярии Организации Объединенных Наций по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите.

Г-жа Дункан Вильялобос (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика присоединяется к заявлению Постоянного представителя Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите и приветствует включение этого вопроса в повестку дня Генеральной Ассамблеи впервые с 2009 года. Мы выражаем признательность Гане и Австралии за их усилия по организации этого заседания.

Наша страна хотела бы воспользоваться данной возможностью, чтобы подтвердить взятые нами юридические, моральные и политические обязательства по обеспечению полного выполнения этого принципа, обозначенного в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюции 60/1) и трёх его основных компонентов. Мы призываем государства-члены сохранить этот пункт в официальной повестке дня Генеральной Ассамблеи. Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (A/72/884), в котором вновь подтверждаются важность и актуальность вышесказанного принципа и описываются вызовы, создаваемые все более усложняющейся международной обстановкой

Сегодня государственные и негосударственные субъекты угрожают гражданскому населению и демонстрируют абсолютное неуважение к человеческой жизни и достоинству. Каждый день миллионы людей вынуждены спасаться бегством от насилия и унижения, которому они подвергаются; тысячи людей погибают в условиях безнаказанности. Принцип ответственности по защите тесно связан с закрепленным в нормах международного права, в международных стандартах в области прав человека и в международном гуманитарном праве обязательством государств воздерживаться от систематических нарушений прав человека в отношении гражданского населения.

Однако международное сообщество недостаточно решительно защищает гражданское население. Из-за политических разногласий и разных геополитических интересов основные органы Организации Объединенных Наций не могут принимать необходимые и эффективные меры для предотвращения или прекращения нападений на гражданских лиц. Поэтому сегодня мы настоятельно призываем как постоянных, так и избранных членов Совета Безопасности соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и выполнять свой мандат в целях обеспечения быстрых и эффективных действий по выполнению главной обязанности Совета, заключающейся в поддержании международного мира и безопасности. Мы также призываем постоянных членов воздерживаться от использования права вето в случае геноцида, преступных злодеяний и преступлений против человечности.

Коллективные международные действия по предотвращению массовых злодеяний должны основываться на объективной информации, полученной без политического давления. По этой причине Коста-Рика поддерживает такие инициативы, как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, и «Права человека прежде всего», и призывает государства-члены поддержать разработанный Группой по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

Кроме того, мы просим присутствующих принять рекомендации Генерального секретаря по укреплению внутренних механизмов раннего предупреждения и предотвращению злодеяний путем создания на национальном уровне эффективных механизмов коммуникации и сотрудничества и путем обеспечения более широкой и эффективной координации на международном уровне между главными органами Организации Объединенных Наций и учрежденными в соответствии с резолюциями Совета Безопасности механизмами. Мы согласны с мнением Генерального секретаря, согласно которому раннее предупреждение, причем во всех сферах общественной жизни, составляет суть принципа ответственности по защите. Мы призываем к инкорпорированию в отечественные правовые системы международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права, а также к обеспечению ответственности на всех уровнях власти, как гражданской, так и военной. Кроме того, мы призываем к назначению координаторов в состав Глобальной сети координаторов по вопросам об ответственности по защите.

В целях предотвращения повторения злодеяний необходимо организовать работу по постконфликтному национальному примирению в рамках системы правосудия переходного периода, сохраняя память и реконструируя социальный мир. Для этого необходимо будет положить конец безнаказанности и привлечь виновных к ответственности, отказавшись от предоставления им иммунитета и амнистий. Мы призываем тех, кто еще не сделал этого, подписать Римский статут Международного уголовного суда со всеми поправками к нему. Мы призываем государства-члены выполнять принятые решения в соответствии со своими международными обязательствами.

Г-н Млинар (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить искреннюю признательность Председателю за руководство этим заседанием, а также поблагодарить его и Генерального секретаря за вступительные слова и созыв этого важного заседания.

Прежде всего, Словакия присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, а также к заявлению, с которым выступил Постоянный представитель Катар от име-

ни Группы друзей в поддержку ответственности по защите, в состав которой входит и Словакия.

В прошлом году Словакия решительно поддержала включение пункта 132 «Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности» в повестку дня семьдесят второй сессии. Официальные прения — первые с 2009 года — безусловно являются подходящей площадкой для обсуждения вопроса об ответственности по защите. Мы надеемся, что сегодняшние прения не останутся исключением в ряду неофициальных интерактивных диалогов и поэтому поддерживаем включение вопроса об ответственности по защите в качестве постоянного пункта повестки дня Ассамблеи.

Словакия высоко оценивает недавно опубликованный доклад Генерального секретаря об ответственности по защите (A/72/884). Мы полностью разделяем мнение, что ответственность по защите является неотъемлемой частью более широкой повестки дня в области предотвращения. С одной стороны, сосредоточение внимания на вопросе осуществления ответственности по защите может продемонстрировать практические преимущества этой концепции в конкретных ситуациях. С другой стороны, это может помочь развеять сомнения по поводу концепции без проведения общей теоретической дискуссии,

Все три основных компонента ответственности по защите являются взаимосвязанными и взаимодополняющими. Государства несомненно несут главную ответственность за обеспечение защиты своего населения от преступных злодеяний. Вместе с тем помощь, оказываемая международным сообществом, — с согласия принимающего государства и предпочтительно по его собственной просьбе — может в значительной степени способствовать усилиям отдельных государств-членов.

Наращивание национального потенциала и создание жизнеспособных институтов имеет важное значение не только для выполнения национальных обязательств по предотвращению массовых злодеяний, но и для обеспечения лучшей и более стабильной жизни для людей. Благое управление, верховенство права, эффективные судебные органы и органы безопасности необходимы для существо-

вания процветающих обществ, в которых уважают и гарантируют права человека и свободы для всех.

Словакия активно участвует во многих усилиях, связанных с этой конкретной повесткой дня. В качестве сопредседателя Группы друзей по реформе сектора безопасности мы считаем, что эта повестка дня тесно связана с ответственностью по защите, и эта взаимосвязь является весьма важным компонентом наших более широких усилий. Она является важной составляющей наших усилий по построению плодотворных и справедливых обществ. Органы безопасности в наибольшей степени способны препятствовать осуществлению лицами своих прав. Для правильного выполнения ими своих обязанностей необходимы качественное обучение, неукоснительное применение подхода, основанного на принципе верховенства права, и эффективный надзор. Реформирование сектора безопасности также является необходимым условием общей стабилизации и восстановления, особенно в обществах, переживающих переходный период.

Несмотря на усилия международного сообщества, преступные злодеяния, к сожалению, по-прежнему совершаются. В этой ситуации еще более заметную и важную роль получают механизмы установления ответственности. В этом отношении незаменимую роль играет Международный уголовный суд, выступая в качестве независимого и беспристрастного судебного органа, осуществляющего уголовное преследование в ситуациях, когда национальные суды не могут или не хотят решать вопрос об ответственности. Мы призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут и поправки к нему и тем самым содействовать достижению его универсальности. Мы также поддерживаем другие международные механизмы установления ответственности, такие как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов.

В заключение я хотел бы подтвердить, что мы твердо убеждены в значимости полного осуществ-

вления концепции ответственности по защите. Только добросовестные и эффективные действия могут защитить человечность и достоинство людей нашей планеты в будущем.

Г-н Хосино (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию этого важного заседания. Правительство Японии приветствует проведение в Генеральной Ассамблее общих прений по вопросу об ответственности по защите. Это первое официальное обсуждение ответственности по защите с 2009 года, и мы решительно одобряем руководящую роль Австралии и Ганы в проведении этих прений.

Как справедливо отмечено в докладе Генерального секретаря (A/72/884), разрыв увеличивается. Сегодня четко признается главная ответственность государств и коллективная ответственность международного сообщества за защиту людей от массовых преступных злодеяний. Тем не менее, гражданские лица все чаще оказываются в ловушке вооруженных конфликтов. Наблюдается резкое увеличение смертности в результате боевых действий, а число вынужденных перемещенных лиц больше, чем когда-либо. Я согласен с Генеральным секретарем в том, что нам необходимо соразмерять наши обязательства с опытом уязвимых людей на местах. В этой связи я хотел бы еще раз подчеркнуть, что предупреждение и раннее реагирование имеют ключевое значение в контексте ответственности по защите.

В 2015 году, отметив, что концепция ответственности по защите стала более ясной, Япония решила присоединиться к глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. В течение последних трех лет мы активно участвуем в обсуждениях с соответствующими государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и представителями гражданского общества, направленных на предотвращение массовых преступных злодеяний. Я считаю, что сейчас настало время для совместной работы международного сообщества в целях реализации ответственности по защите.

Будучи убеждены в том, что Японии надлежит играть активную роль, мы ведем мобилизацию нашей официальной помощи в целях развития для укрепления потенциала государств-членов, с тем чтобы поддерживать национальные усилия в об-

ластях, связанных с ответственностью по защите, таких как верховенство права. Мы организуем различные семинары для юристов и государственных служащих в Азии, а также в Африке.

Так, в течение последних трех лет Япония проводит учебный курс под названием «Уголовное правосудие для франкоязычных стран Африки» ориентированный на лиц, занимающихся вопросами уголовного правосудия, в восьми франкоязычных африканских странах. Мы оказываем техническую помощь Вьетнаму более двадцати лет. Такие учебные курсы и помощь направлены на повышение стандартов уголовного расследования в целевых странах, обеспечение защиты прав человека подозреваемых и улучшение планирования и управления в учреждениях уголовного правосудия, способствуя, таким образом, укреплению потенциала в области обеспечения верховенства права.

Мы твердо убеждены в том, что коллективные действия международного сообщества по обеспечению увязки между помощью в целях развития и ответственностью по защите будут способствовать более широкому внедрению мер предотвращения и раннего реагирования. Япония намеревается и далее расширять свою поддержку в тех областях, о которых я только что упомянул.

Япония также считает, что Совет Безопасности не только несет главную ответственность за решение текущих конфликтов, но и должен также играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Однако, к сожалению, мы стали свидетелями ряда случаев, когда Совет Безопасности не смог выполнить свою функцию по предотвращению или прекращению массовых преступных злодеяний в результате использования права вето. В этой связи Япония продолжает поддерживать инициативу Франции и Мексики по приостановлению действия права вето в случае массовых преступных злодеяний, а также кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности.

Перед лицом увеличивающегося разрыва между нашими обязательствами и тем, что происходит на местах, само собой разумеется, что все мы должны удвоить наши усилия по защите населения от массовых преступных злодеяний. Международное сообщество провело множество обсуждений концепции ответственности по защите со времени

проведения Всемирного саммита 2005 года. Ее осуществление требует нашей неизменной приверженности и коллективных усилий. Япония выступает в поддержку включения вопроса об ответственности по защите в число официальных постоянных пунктов повестки дня Генеральной Ассамблеи. Япония преисполнена решимости сотрудничать с международным сообществом в этом критически важном вопросе.

Г-н Петерсен (Дания) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, а также к заявлению, с которым выступил представитель Катара от имени Группы друзей в поддержку ответственности по защите.

Дания хотела бы поприветствовать доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите (A/72/884). По нашему мнению, ответственность по защите является одним из ключевых принципов, опирающихся на существующие нормы международного права. Мы подтверждаем нашу приверженность итоговому документу Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1). Ответственность по защите — это призыв к превентивным мерам, и все три его основных компонента одинаково важны. Ответственность по защите касается в первую очередь защиты государством всего своего населения от преступных злодеяний.

Мы полностью согласны с оценкой Генерального секретаря относительно того, что осуществление нашей ответственности по защите является важной частью более широкой повестки дня в области предотвращения, которая также включает в себя чрезвычайно важную инициативу «Права человека прежде всего». В этой связи мы приветствуем обязательство Генерального секретаря доводить до сведения всех соответствующих органов Организации Объединенных Наций информацию о рисках совершения злодеяний и поощрять более комплексный подход к предотвращению злодеяний в рамках Организации Объединенных Наций. Мы заверяем Генерального секретаря в нашей полной поддержке в этом вопросе и настоятельно призываем как можно скорее назначить нового Специального советника по вопросу об ответственности по защите. Как нам известно, Специальный советник играет ключевую роль в деле оказания государствам-членам помощи в предотвращении преступных зверств, и

мы хотели бы подчеркнуть, что в идеале новый советник должен иметь практический опыт работы по предотвращению преступных зверств на национальном уровне.

Дания приветствует сегодняшнюю возможность обсудить ход осуществления наших обязательств по защите нашего населения от преступных зверств. Это официальное обсуждение дает нам возможность обменяться мнениями, рассмотреть проблемные вопросы и осветить примеры передовой практики. Это полностью соответствует итоговому документу Всемирного саммита 2005 года, в котором была подчеркнута необходимость того, чтобы Генеральная Ассамблея продолжала рассматривать вопрос об ответственности по защите. В этой связи мы поддерживаем сегодняшний призыв Генерального секретаря и многих других государств-членов сделать ответственность по защите постоянным пунктом повестки работы Ассамблеи.

Ответственность по защите — это прежде всего обязательство государств-членов, в связи с чем на этом совещании должны представляться доклады государств-членов. Как именно все мы соблюдаем торжественное обещание «никогда не допустить повторения», закрепленное в виде принципа ответственности по защите и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него? В этой связи позвольте мне сообщить о некоторых инициативах, недавно предпринятых Данией в части выполнения своих обязательств, касающихся ответственности по защите.

Превентивный и универсальный характер принципа ответственности по защите обязывает всех нас применять его на национальном уровне. Что касается первого компонента, то правительство Дании приступило к обсуждению с нашим национальным правозащитным ведомством способов ввести понятие ответственности по защите в нашу национальную систему отчетности о положении с правами человека. Недавно мы выступили также одним из организаторов третьего Глобального совещания Глобального движения против массовых зверских преступлений. Совещание было организовано при щедрой поддержке правительства Уганды и в нем приняли участие более 40 правительств и региональных и международных организаций, а также большое число организаций гражданского общества. Основное внимание на этом совещании

уделялось укреплению национальных систем предотвращения преступных зверств.

Что касается второго компонента, то ранее в этом году Дания опубликовала независимый исследовательский доклад о способах реализации принципа ответственности по защите во внешней политике Дании, в котором особое внимание уделяется правам человека и сотрудничеству в целях развития. В докладе освещается ряд конкретных направлений, по которым мы можем действовать более эффективно в целях предотвращения преступных зверств и содействия государствам-членам в этом. В настоящее время мы работаем над осуществлением основных рекомендаций, содержащихся в данном докладе, и были бы рады поделиться своими выводами с другими государствами-членами.

Правительство Дании также продолжает сотрудничать с другими правительствами в реализации их ответственности по защите. Мы по-прежнему твердо привержены борьбе с безнаказанностью за совершение преступных зверств Исламским государством Ирака и Аш-Шама и другими субъектами в Ираке и Сирии. Мы активно поддерживаем Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также организации гражданского общества, занимающиеся сбором доказательств для судебного преследования виновных в совершении преступных зверств. Через нашего Специального представителя по свободе религии или убеждений Дания участвует также в осуществлении Плана действий религиозных лидеров и организаций по предотвращению подстрекательства к насилию, способного привести к зверским преступлениям.

Что касается третьего компонента, то Дания по-прежнему поддерживает обязательство, единодушно взятое на себя государствами-членами в Итоговом документе Всемирного саммита: если правительства явно не желают защищать свое население от преступных зверств, то на нас ложится общая ответственность за принятие своевременных и решительных коллективных действий. Это означает, например, передачу Советом Безопасности

соответствующих ситуаций на рассмотрение Международного уголовного суда (МУС). Если мы разорвем порочный круг безнаказанности, это может стать важным фактором прекращения текущих и предотвращения будущих преступных зверств. МУС может сыграть ключевую роль в деле реализации нашей ответственности по защите. В связи с этим Дания поддерживает передачу ситуации в Сирии на рассмотрение МУС, и считает оправданным такой же шаг в отношении других ситуаций, когда преступные зверства остаются безнаказанными.

Все наши усилия завязаны на наш национальный координационный центр по вопросу об ответственности по защите. Наш опыт свидетельствует о том, что национальный координационный центр выступает в качестве узлового ведомства, обеспечивающего взаимодействие различных правительственных учреждений, а также других заинтересованных сторон по вопросам предотвращения преступных зверств. Дания гордится тем, что, как уже отмечали сегодня другие ораторы, является соучредителем Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите. Она является важнейшим форумом для сотрудничества государств в рамках осуществления ответственности по защите, и мы призываем все государства-члены последовать примеру 60 правительств, уже ставших членами сети.

В заключение Дания приветствует недавний доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите. Дания полностью поддерживает призыв Генерального секретаря активизировать наши усилия и рассчитывает на продолжение тесного сотрудничества с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите. В настоящее время мы являемся свидетелями ряда ситуаций, в которых люди страдают от невообразимых зверств. Это свидетельствует о том, что все мы должны гораздо энергичнее выполнять нашу ответственность по защите. Мы надеемся, что это обсуждение и последующие действия государств-членов, международных организаций и гражданского общества помогут нам добиться лучших результатов.

Г-н Сандоваль Мендиолеа (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика приветствует это первое официальное обсуждение Генеральной Ассамблеей вопроса об ответственности по защите и доклада

Генерального секретаря, озаглавленного «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884).

Мы поддерживаем заявление Группы друзей по вопросу об ответственности по защите, с которым выступил представитель Катара.

Эти прения дают возможность подчеркнуть необходимость применения комплексного подхода с учетом политических, экономических и социальных мер управления, а также правовых мер и мер обеспечения безопасности, что позволяет разработать эффективные шаги с опорой на концепцию ответственности по защите, которые могут быть приняты Генеральной Ассамблеей, поскольку речь идет об универсальных ценностях.

Изменение парадигмы и реформа Организации Объединенных Наций, которую мы осуществляем вместе с Генеральным секретарем, требуют от нас поддержать наши общие цели и разработать механизмы, которые позволят достичь наших целей наилучшим возможным образом.

Сегодня предотвращение, раннее оповещение и своевременные, законные действия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций являются для нас важнейшими способами реализовать нашу ответственность по защите. В связи с принятием концепции сохранения мира, и в свете Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года мы признаем, что Организации Объединенных Наций следует сосредоточиться на предотвращении конфликтов и устранении их коренных причин, вместо того чтобы посвящать значительную часть своих усилий реагированию на кризисные ситуации. Это означает, что в фокусе наших усилий должны быть сообщества и обеспечение всеохватности в целях создания здоровой структуры общества. Нет более эффективного способа предотвращения конфликтов, чем устойчивое развитие, социальная сплоченность и уважение прав человека и верховенства права. Такова наша парадигма в XXI веке, на реализации которой нам следует сосредоточить все наши усилия.

Руководствуясь этой логикой, в 2016 году Мексика выступила за создание Группы друзей сохранения мира, которая в настоящее время насчитывает более 40 стран и в которой мы являемся Председателем. Эта концепция направлена на

консолидацию усилий международного сообщества по поддержанию мира до начала, во время и по окончании конфликтов с опорой на три важнейших компонента ответственности в рамках стратегического подхода, согласующегося с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня на период до 2030 года. Если мы хотим добиться успеха, то наши действия должны быть нацелены не только на обеспечение безопасности, но и на развитие, борьбу с нищетой и неравенством, социальную интеграцию и обеспечение доступа к правосудию.

Мексика согласна с Генеральным секретарем, который в своем докладе отметил, что в тех случаях, когда мы оказываемся не в состоянии принять все возможные меры для предотвращения массовых зверств, экономические издержки и гуманитарные последствия бывают крайне высоки. Авторы недавнего исследования, проведенного Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, пришли к выводу о том, что в течение последнего десятилетия международное сообщество потратило более 233 млрд долл. США на гуманитарное реагирование. Если бы мы инвестировали больше средств в предотвращение конфликтов, чем в меры реагирования, то затронутые конфликтами страны и международное сообщество в целом могли бы ежегодно экономить от 5 до 70 млрд долл. США. На каждом долларе, потраченном на предупреждение, международное сообщество экономит семь долларов из тех средств, которые инвестируются а урегулирование кризисов.

Генеральный секретарь также подчеркнул, что глобальные и региональные сети стали неотъемлемой частью институциональной архитектуры поощрения и поддержки государств в реализации ими принципа ответственности по защите и в расширении международного сотрудничества. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы сказать, что начиная с восьмого ежегодного совещания Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, в числе организаторов которого была и наша страна и которое проходило в Хельсинки 12–14 июня, у Мексики есть свой координатор по Глобальной сети.

Раннее оповещение, превентивная дипломатия и посредничество являются неотъемлемой частью трех основных компонентов ответственности по защите. Диалог и мирное урегулирование конфлик-

тов имеют жизненно важное значение для укрепления международного сотрудничества, устранения коренных причин конфликтов и содействия развитию. Координаторы-резиденты и представители Организации Объединенных Наций в каждой стране должны добросовестно играть свою роль в этом плане и занимать объективную и беспристрастную позицию.

Мексика является членом Группы «Друзья посредничества», которую возглавляют Финляндия и Турция. По нашему мнению, роль посредничества в мирном урегулировании споров и предотвращении конфликтов нуждается в укреплении. У мира есть женское измерение. Необходимость участия женщин в усилиях по устойчивому развитию и посредничеству, а также в создании здоровой социальной общественной среды, к чему мы все стремимся, является очевидной. Такое участие носит безотлагательный характер и крайне необходимо. Мы надеемся, что нынешние прения будут способствовать более широкому использованию механизма посредничества, поскольку этот механизм сейчас востребован недостаточно часто.

Наконец, мы не можем говорить об ответственности по защите и при этом обходить молчанием необходимость привлечении виновных к ответственности. Нас по-прежнему беспокоит бездействие Совета Безопасности перед лицом использования права вето в ситуациях, связанных с совершением массовых зверств. Бездействию и безразличию к человеческим страданиям просто не должно быть места в многосторонней дипломатии и в Организации Объединенных Наций.

В этой связи Мексика и Франция с 2014 года настоятельно призывают всех пять постоянных членов Совета Безопасности добровольно воздерживаться от использования права вето в ситуациях массовых зверств. Реформа Совета Безопасности призвана ограничить применение права вето или скорее ввести обязанность воздерживаться от использования права вето в ситуациях, связанных с массовыми зверствами. К этой инициативе Франции и Мексики уже присоединились более 100 государств, которым мы за это искренне благодарны, и мы призываем страны, которые этого еще не сделали этого, присоединиться к франко-мексиканской инициативе. Расследование массовых зверств и уголовное преследование за их совершение обе-

спечивают жертвам справедливость и помогают предотвращать совершение таких преступлений в будущем.

17 июля мы будем отмечать двадцатую годовщину Римского статута Международного уголовного суда. В этот день компетентность Суда была распространена на преступление агрессии. Мексика подтверждает свою приверженность дальнейшему укреплению международной системы уголовного правосудия, с тем чтобы виновные в совершении массовых зверств никогда не оставались безнаказанными.

В заключение Мексика решительно призывает к укреплению принципа многосторонности в интересах всех народов мира, укреплению самой Организации Объединенных Наций и созданной нами системы управления, а также к укреплению уважения к международному праву и к эффективному осуществлению правовой юрисдикции международных судов и трибуналов.

Г-н Кадири (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию этих первых с 2009 года официальных прений Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его исчерпывающее выступление, в котором он проанализировал нынешнее положение дел в области ответственности по защите и пролил свет на проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество в деле предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

Наша делегация также благодарит Генерального секретаря за его доклад «Ответственность по защите: от раннего оповещения к своевременным действиям» (A/72/884), в котором особое внимание уделяется раннему оповещению и своевременным действиям, а ответственность по защите определяется как ключевой компонент этого важного процесса.

Совершенно очевидно, что международное сообщество проделало большую работу над вопросами защиты, идет ли речь об операциях по поддержанию мира, уважении и поощрении прав человека, демократии и верховенстве права и предупрежде-

дении зверских преступлений. Однако международное сообщество в целом и наша Организация Объединенных Наций в частности еще далеки от достижения намеченных целей. Хотя ответственность по защите в последние годы пользуется все большей и большей поддержкой со стороны международного сообщества, эта концепция по-прежнему вызывает споры по поводу наиболее эффективных путей ее осуществления. Как обеспечить защиту, избегая при этом, с одной стороны, неконтролируемого осуществления ответственности по защите и, с другой стороны, политической инструментализации или эксплуатации ее благородных целей? Я хотел бы изложить точку зрения нашей делегации по следующим вопросам.

Во-первых, мы напоминаем о том, что все три основных компонента ответственности по защите носят взаимосвязанный характер, и подчеркиваем, что задача реализация третьего компонента возлагается, в первую очередь, на государства. Вместе с тем мы должны признать, что в конфликтных ситуациях государства располагают недостаточными возможностями или вообще не имеют их. В таких случаях международное сообщество должно оказывать им поддержку в расширении их возможностей и обеспечении их средствами, необходимыми для защиты их граждан. Например, путем усовершенствования правовой базы государств и оказания помощи в работе национальных органов власти и укрепления демократии и правопорядка. Нарращивание организационно-кадрового потенциала и техническая помощь являются важными превентивными мерами, которые позволяют государствам восстановить свои национальные механизмы защиты граждан.

Во-вторых, государства должны выполнять свои обязанности в части борьбы с безнаказанностью, всестороннего расследования массовых зверств и уголовного преследования виновных в их совершении, с тем чтобы не допустить их повторения. В этой связи следует поощрять и поддерживать национальные усилия по обеспечению ответственности, в том числе путем расширения сотрудничества между государствами в судебной сфере.

В-третьих, мы призываем различные органы системы Организации Объединенных Наций более эффективно использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, а также решительно и своевременно принимать меры для предотвращения мас-

совых зверств и укрепления мер международной ответственности. Кроме того, усилия по предотвращению могут пользоваться поддержкой со стороны таких важных механизмов, как универсальный периодический обзор Совета по правам человека, и мы призываем государства — члены Организации Объединенных Наций более эффективно использовать процесс универсального периодического обзора в качестве превентивного механизма. Активизации мер борьбы международного сообщества с этими чудовищными преступлениями, безусловно, будет способствовать и последовательное руководство со стороны Совета по правам человека работой этих различных механизмов. Инициатива «Права человека — прежде всего!» тоже является важным инструментом Организации Объединенных Наций в области предупреждения и выявления ситуаций, способных перерасти в конфликт или привести к массовым зверствам.

Наконец, мы воздаем должное той важной роли, которую национальные и международные организации гражданского общества играют в оказании поддержки мерам по поощрению и осуществлению ответственности по защите. Эффективное предотвращение требует активного участия гражданского общества, частного сектора, религиозных лидеров и частных лиц. В этой связи наша делегация хотела бы напомнить о Фесском процессе, первом состоявшемся в Фесе 24–25 апреля 2015 года форуме для обсуждения роли религиозных лидеров в предотвращении подстрекательства, которые могут привести к тяжким преступлениям. Этот первый процесс такого рода был посвящен вопросам взаимодействия с религиозными лидерами и духовными организациями в разработке стратегий предотвращения подстрекательства, которые могут привести к совершению тяжких преступлений.

Королевство Марокко разделяет твердое убеждение Генерального секретаря в том, что ответственность по защите может быть реализована только путем укрепления принципов демократии и верховенства права и при условии соблюдения норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека. Марокко поддерживает Генерального секретаря во всех его усилиях по продвижению концепции ответственности по защите.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.