



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 June 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 108 первоначального перечня*
Международный контроль над наркотиками

Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [72/198](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе содержится общий обзор наркоситуации в мире и хода осуществления мандатов в области международного контроля над наркотиками с учетом тематических областей, рассмотренных Ассамблеей в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней». Кроме того, в докладе содержится информация о последующих мерах, принятых Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами, а также о технической поддержке в этих тематических областях, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает государствам-членам, в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления рекомендаций, принятых на специальной сессии.

* [A/73/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией [72/198](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор текущей наркоситуации в мире и информацию о работе, проделанной в области оказания помощи государствам-членам в целях содействия осуществлению международных конвенций о контроле над наркотиками, а также обязательств, содержащихся в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, Совместном заявлении министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.
2. В настоящем докладе, составленном в соответствии со структурой итогового документа тридцатой специальной сессии, изложены меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в тесном сотрудничестве и координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими межправительственными организациями и неправительственными субъектами в целях совершенствования нормативных, институциональных и оперативных возможностей государств-членов на национальном, региональном и глобальном уровнях в более широких рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 102 резолюции [72/198](#) Генеральной Ассамблеи, в настоящий доклад включен раздел о сотрудничестве и координации глобальных усилий по осуществлению рекомендаций, принятых на тридцатой специальной сессии, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

II. Масштабы мировой проблемы наркотиков

4. В последние годы степень распространенности злоупотребления наркотиками в мире в принципе находилась на стабильном уровне, составляя 5,1 процента населения в возрасте 15–64 лет (в диапазоне: от 3,6 до 6,6 процента). Однако с учетом роста численности населения мира за тот же период несколько увеличилось и абсолютное число лиц, употребляющих наркотики. По оценкам, один из восьми человек, употребляющих наркотики, страдает от расстройств на почве наркопотребления.
5. Бóльшая часть негативных последствий для здоровья от злоупотребления наркотиками по-прежнему связана с опиоидами. Рынок опиоидов достиг беспрецедентных масштабов и уровня сложности. Обеспокоенность вызывает рекордный уровень производства опиатов в Афганистане и диверсификация рынка опиоидов, на котором представлены как находящиеся под международным контролем вещества, в частности героин и новые психоактивные вещества, так и рецептурные препараты, которые либо появляются в результате утечки с законного рынка, либо производятся как поддельные лекарства в крупных масштабах.
6. Общемировой объем изготовления кокаина увеличился за период 2013–2016 годов на 56 процентов, а потенциальный объем производства кокаина достиг в 2016 году рекордного уровня за весь период наблюдений. Есть свидетельства увеличения потребления кокаина во многих странах Северной и Южной Америки. Кроме того, использование кокаиновой пасты, которое ранее ограничивалось странами — производителями кокаина, распространилось на многие страны Южной Америки.

7. Каннабис по-прежнему является наиболее широко производимым в мире незаконным наркотиком, однако объемы изъятий марихуаны и смолы каннабиса снизились в 2016 году на 20 процентов. Масштабы употребления каннабиса стабилизируются в странах с высоким уровнем распространенности его потребления, тогда как ряд стран, где распространенность потребления каннабиса традиционно находилась на низком уровне, сообщают о росте этого показателя.

8. Многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии считают употребление метамфетамина одной из наиболее тревожных тенденций в области наркопотребления в этом субрегионе. В 2016 году объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда в мире увеличился на 30 процентов и достиг рекордного уровня в 256 тонн.

9. Глобальный рынок новых психоактивных веществ по-прежнему характеризуется появлением большого числа новых веществ, относящихся к различным химическим группам. В период с 2009 по 2017 год 111 стран и территорий представили в УНП ООН сообщения о появлении в общей сложности 803 подобных веществ.

10. Более подробная информация о масштабах проблемы наркотиков и последних тенденциях приводится во *Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год*.

III. Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков

A. Последующие меры по итогам тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами

11. Вновь подтвердив обязательство выполнять положения, содержащиеся в Политической декларации и Плана действий 2009 года и Совместном заявлении министров, государства-члены в итоговом документе тридцатой специальной сессии постановили принять необходимые меры для осуществления оперативных рекомендаций на основе тесного партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными организациями и гражданским обществом и своевременно представлять Комиссии по наркотическим средствам как директивному органу системы Организации Объединенных Наций, несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, информацию о ходе осуществления этих рекомендаций.

1. Меры, принятые Комиссией по наркотическим средствам

12. В связи с этим Комиссия по наркотическим средствам приступила к интенсивной последующей деятельности, уделяя равное внимание практической реализации рекомендаций, содержащихся в каждом из семи тематических разделов. Тематические дискуссии, состоявшиеся в октябре 2016 года, январе 2017 года и четвертом квартале 2017 года, дали заинтересованным сторонам возможность обменяться опытом, примерами наиболее успешной практики и вынесенными уроками в связи с практическим выполнением оперативных рекомендаций.

13. В соответствии со своим всеохватным подходом Комиссия предложила органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, а также международным, региональным и неправительственным организациям активно участвовать в последующей деятельности. Активное участие в тематических обсуждениях приняли государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций¹, региональные организации, в том числе Организация

¹ В том числе Всемирная организация здравоохранения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенная программа

американских государств (ОАГ) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, и неправительственные организации. Заинтересованные стороны были представлены очно либо дистанционно посредством видеоконференций или видеосообщений.

14. Помимо сайта Комиссии, посвященного последующей деятельности по итогам тридцатой специальной сессии (www.ungass2016.org), УНП ООН разработало портал, на котором собраны примеры передовой практики (www.postungass2016.org), в целях сохранения ценной информации, полученной Комиссией в ходе последующей деятельности, и обмена ею.

15. В своей резолюции 60/1 Комиссия постановила созвать этап заседаний на уровне министров в Вене в 2019 году, с тем чтобы подвести итоги выполнения обязательств, взятых в целях совместного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, в частности с учетом намеченного на 2019 год срока. Подготовка к этапу заседаний на уровне министров продолжалась в течение межсессионного периода, и на шестьдесят первой сессии Комиссия приняла резолюцию 61/10, озаглавленную «Подготовка этапа заседаний на уровне министров, который будет проведен в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2019 году».

16. На своей шестьдесят первой сессии по рекомендации Комитета экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости Комиссия постановила включить окфентанил, фуранилфентанил, акрилоилфентанил (акрилфентанил), 4-фторизобутирфентанил (4-FIBF, rFIBF) и тетрагидрофуранилфентанил (THF-F) в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Комиссия также постановила включить карфентанил в Списки I и IV Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками и включить АВ-СНMINACA, 5F-MDMB-PINACA (5F-ADB), АВ-PINACA, UR-144, 5F-PB-22 и 4-фторамфетамин (4-FA) в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

17. Помимо резолюции 61/10 о подготовке к шестьдесят второй сессии Комиссия на своей шестьдесят первой сессии приняла следующие резолюции: резолюцию 61/1, озаглавленную «Бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками на двухгодичный период 2018–2019 годов»; резолюцию 61/2, озаглавленную «Активизация усилий по профилактике злоупотребления наркотиками в образовательных учреждениях»; резолюцию 61/3, озаглавленную «Лабораторная поддержка в целях осуществления решений Комиссии по наркотическим средствам, касающихся списочного статуса веществ»; резолюцию 61/4, озаглавленную «Содействие осуществлению мер по профилактике передачи ВИЧ-инфекции, гепатита В и С и сифилиса от матери к ребенку среди женщин, употребляющих наркотики»; резолюцию 61/5, озаглавленную «Содействие внедрению электронной Международной системы разрешений на ввоз и вывоз для законной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами»; резолюцию 61/6, озаглавленную «Содействие осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и выполнению связанных с этим обязательств в области альтернативного развития и регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками, направленной на решение социально-экономических вопросов»; резолюцию 61/7, озаглавленную «Учет особых потребностей уязвимых членов общества при решении мировой проблемы наркотиков»; резолюцию 61/8, озаглавленную «Расширение и укрепление международного и регионального сотрудничества и национальных усилий, направленных на устранение международных

Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Международный комитет по контролю над наркотиками и Департамент по политическим вопросам Секретариата.

угроз, создаваемых употреблением синтетических опиоидов в немедицинских целях»; резолюцию 61/9, озаглавленную «Защита детей от проблемы незаконных наркотиков»; и резолюцию 61/11, озаглавленную «Поощрение подходов, исключающих стигматизацию, для обеспечения доступности услуг по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению для лиц, употребляющих наркотики, и доступа к этим услугам».

2. Меры, принятые вспомогательными органами

18. В 2017 году было проведено пять совещаний вспомогательных органов Комиссии: двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, прошедшее в Вене с 27 по 30 июня; двадцать седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее в Хургаде (Египет) с 18 по 22 сентября; двадцать седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшее в г. Гватемале со 2 по 6 октября; сорок первое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, состоявшееся в Бангкоке с 27 по 30 ноября; и пятьдесят вторая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проведенная в Бейруте с 13 по 17 ноября.

19. Вспомогательные органы рассмотрели приоритетные для своих регионов вопросы и обсудили ход реализации на региональном уровне оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии, в том числе посредством проведения практикумов по следующим общим темам: конкретные потребности детей, молодежи, женщин и девочек; роль Интернета в незаконном обороте наркотиков; альтернативы тюремному заключению за правонарушения, связанные с наркотиками; и стратегии сокращения спроса, которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной безопасности.

В. Сотрудничество и координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

20. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея подтвердила главную роль Комиссии по наркотическим средствам как директивного органа системы Организации Объединенных Наций, несущего основную ответственность за вопросы, связанные с наркотиками, и роль УНП ООН как ведущего учреждения системы Организации Объединенных Наций в решении мировой проблемы наркотиков. В то же время Ассамблея рекомендовала Комиссии и УНП ООН продолжать расширять сотрудничество и взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в пределах их соответствующих мандатов, оказывая государствам-членам помощь в разработке и осуществлении всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ, касающихся наркотиков. В этой связи Комиссия включила в свою повестку дня пункт о межучрежденческом сотрудничестве. Для рассмотрения этого пункта на шестьдесят первой сессии Комиссии УНП ООН представило документ зала заседаний о межучрежденческом сотрудничестве и координации усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней (E/CN.7/2018/CRP.7).

21. По итогам решения Исполнительного комитета, принятого в апреле 2017 года, Генеральный секретарь поручил УНП ООН осуществлять руководящую роль в координации сотрудничества между Управлением Верховного ко-

миссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), ВОЗ, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Департаментом по политическим вопросам Секретариата с целью оказания государствам-членам помощи в осуществлении оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии, включая помощь в области подготовки к проведению этапа заседаний Комиссии на уровне министров в 2019 году и позднее.

22. Через сеть координаторов УНП ООН, выполняя функции секретариата Комиссии, поддерживает тесный диалог с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечивает регулярное представление актуальной информации о ходе последующей деятельности по итогам тридцатой специальной сессии, которой руководит Комиссия.

23. С апреля 2017 года началось проведение целого ряда общесистемных мероприятий, включая разработку матрицы мер, которые должны быть приняты в связи с тридцатой специальной сессией как в Центральных учреждениях, так и на местах, и подготовку совместного календаря мероприятий. Оба рабочих инструмента регулярно обновляются и дают соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций комплексное представление о совместных и отдельных мероприятиях, проводимых в поддержку практической реализации оперативных рекомендаций, которые содержатся в итоговом документе. Кроме того, УНП ООН активно взаимодействует с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросу разработки единой системы обмена сообщениями для Организации Объединенных Наций, а также способов интеграции проводимой работы в общесистемную стратегию в рамках трех основных направлений.

24. УНП ООН продолжит проведение всесторонней общесистемной стратегической работы по выполнению рекомендаций, в том числе в поддержку подготовки к этапу заседаний на уровне министров в 2019 году.

25. Далее представлена информация о программной работе, проводимой учреждениями Организации Объединенных Наций по семи тематическим областям итогового документа.

IV. Оказание поддержки государствам-членам в тематических областях

26. Департамент общественной информации Секретариата обеспечивал, в том числе через глобальную сеть информационных центров Организации Объединенных Наций, поддержку общего хода реализации оперативных рекомендаций посредством регулярного освещения актуальных вопросов, связанных с тематикой, тенденциями и событиями в области проводимой Организацией Объединенных Наций работы по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, через свои мультимедийные многоязычные новостные платформы.

A. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья

1. Профилактика злоупотребления наркотиками

27. На шестьдесят первой сессии Комиссии УНП ООН и ВОЗ представили второе обновленное издание «Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков», в котором подробно изложены эффективные стратегии

профилактики употребления психоактивных веществ, а государствам-членам рекомендуется принимать конкретные меры для повышения качества и охвата инициатив в области профилактики употребления наркотиков, обращая особое внимание на уязвимые группы населения, включая детей, молодежь из групп риска и женщин. Такая работа способствует достижению целей в области устойчивого развития, в частности задачи 3.5, заключающейся в улучшении профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем, и задачи 16.1, предусматривающей значительное сокращение распространенности всех форм насилия и уменьшение показателей смертности от этого явления во всем мире.

28. В рамках Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков УНП ООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ВОЗ продолжали распространение совместного руководящего документа о противодействии употреблению психоактивных веществ в сфере образования.

29. На шестьдесят первой сессии Комиссии УНП ООН также представило новую семейную программу по укреплению семейных связей путем предупреждения преступности, употребления наркотиков и профилактики ВИЧ/СПИДа, которая была разработана с учетом потребностей семей, испытывающих нехватку ресурсов. Инициативы по профилактике на уровне семьи доказали свою эффективность для предупреждения употребления психоактивных веществ, насилия, насилия среди молодежи и жестокого обращения с детьми. УНП ООН продолжило тестирование основанных на фактических данных программ профилактики, ориентированных на семьи и школы, в 12 странах, включая проведение информационно-пропагандистской кампании по научно обоснованной наркопрофилактике под лозунгом «Прежде всего слушайте», охват которой в 2017 году составил более 1 млн человек.

30. УНП ООН продолжало мотивировать молодежь к участию в своей Молодежной инициативе в целях деятельности по профилактике, проводя работу через социальные сети и давая возможность обратиться к международным политикам на шестьдесят первой сессии Комиссии через ежегодный Молодежный форум. УНП ООН предоставила возможность молодежным организациям из семи стран мобилизовать ресурсы для профилактической работы в форме грантов Центра по предупреждению наркомании.

2. Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход

31. УНП ООН и ВОЗ продолжали поддерживать внедрение *Международных стандартов лечения расстройств на почве употребления наркотиков* УНП ООН/ВОЗ, в том числе путем практического тестирования, а также разработки и распространения технических инструментов и учебных материалов. В соответствии с этими стандартами государствам-членам рекомендуется повышать доступность, охват и качество услуг по лечению и реабилитации лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков, а также уходу за ними, с учетом особых потребностей молодежи и женщин.

32. УНП ООН и ВОЗ продолжали через свою совместную глобальную программу поддерживать государства-члены в работе по повышению качества и охвата услуг по лечению лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков и уходу за ними в 19 странах, включая предупреждение передозировок. В Афганистане был опробован новый набор инструментов по созданию национальных механизмов обеспечения качества. Кроме того, были созданы две рабочие группы экспертов в целях публикации в 2018 году руководящих принципов лечения расстройств на почве употребления стимуляторов и лечения коморбидных соматических и психических расстройств.

33. В ходе шестьдесят первой сессии Комиссии УНП ООН и ВОЗ также продолжали поддерживать работу неофициальной научной сети.

34. ВОЗ продолжала разработку, тестирование и подготовку к реализации одиннадцатого пересмотра Международной классификации болезней, в которой раздел о расстройствах, связанных с употреблением психоактивных веществ, включен в главу о психических и поведенческих расстройствах. ВОЗ поддерживает страны в реализации «Руководства mhGAP по оказанию помощи в связи с психическими и неврологическими расстройствами, а также расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, в неспециализированных учреждениях здравоохранения» и провела обновление своей Глобальной системы информации о ресурсах в области профилактики и лечения расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ. Кроме того, ВОЗ продолжала международные исследования, посвященные воздействию на здоровье населения профилактических и лечебных мер, которые применяются в случаях употребления психоактивных веществ и расстройств на почве употребления психоактивных веществ, их эффективности и экономичности, а также организацию тренингов на региональном уровне по различным медицинским аспектам мировой проблемы наркотиков.

35. УНП ООН, ВОЗ и ЮНЭЙДС продолжали предоставлять консультации по общим глобальным политическим и стратегическим вопросам, связанным с принятием общемировых мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди лиц, употребляющих наркотики. УНП ООН продолжало реализацию Стратегии ЮНЭЙДС, направленной на ликвидацию эпидемии СПИДа как угрозы для общественного здоровья к 2030 году путем продвижения прав человека, государственного здравоохранения, правосудия и равного доступа к услугам по борьбе с ВИЧ для тех, кто употребляет наркотики и находится в местах лишения свободы. УНП ООН внесло вклад в разработку плана действий ЮНЭЙДС, озаглавленного «Быстрое движение вперед: доработка оперативной модели Совместной программы ЮНЭЙДС в поддержку Повестки дня на период до 2030 года», и начало его выполнение.

36. УНП ООН оказывало содействие в разработке, принятии и осуществлении стратегий и программ борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа, связанным с потреблением наркотиков, особенно среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с «Техническим руководством ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков», в 25 странах, а также в связи со стратегиями и программами профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, ухода за больными и оказания им поддержки в рамках системы уголовного правосудия в 33 странах.

37. УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали совместную реализацию инициатив по созданию потенциала, разработку учебных материалов и организацию практикумов. Некоторые из этих усилий были направлены на поддержку реализации комплексных программах по борьбе с ВИЧ и гепатитом С для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в том числе находящихся в заключении. УНП ООН продолжало работу по наращиванию потенциала правоохранительных органов, включая укрепление их партнерских связей с гражданским обществом в целях содействия расширению доступа к программам профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Подготовку прошли более 650 сотрудников правоохранительных органов, 200 представителей общественных и территориальных организаций и около 200 членов парламента и представителей системы здравоохранения, образования и социального обслуживания из 11 стран. Кроме того, УНП ООН разработало средство дистанционного обучения, которое позволит еще большему числу сотрудников правоохранительных органов пройти учебный курс, посвященный вопросам ВИЧ.

38. УНП ООН приступило к реализации новой программы профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ в местах лишения свободы в 10 странах Африки к югу от Сахары и разработало техническое руководство в целях обеспечения непрерывности оказания услуг ВИЧ-инфицированным при поступлении в тюрьму, при переводе в другую тюрьму и при освобождении из нее, а также в целях лечения передозировок после освобождения из тюрьмы.

39. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам целенаправленную техническую помощь через свои отделения на местах в Боливии (Многонациональном Государстве), Бразилии, Индонезии, Колумбии, Мьянме, Нигерии и Пакистане, а также через свои региональные отделения для Центральной Америки и Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Центральной Азии, а также Западной и Центральной Африки.

В. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки

40. В целях обеспечения наличия контролируемых веществ в медицинских и научных целях и доступа к ним при условии предупреждения их утечки УНП ООН поощряет внедрение законодательных и политических механизмов и принятие более активных мер для содействия наращиванию потенциала сотрудников системы здравоохранения и повышения уровня информированности общественности.

41. В рамках совместной программы УНП ООН с ВОЗ и Международным союзом борьбы против рака по обеспечению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских целях продолжалось оказание поддержки директивным органам и медицинским работникам в Антигуа, Гане, Демократической Республике Конго, Панаме и Тиморе-Лешти. Кроме того, УНП ООН оказывало техническую помощь национальным заинтересованным сторонам в Нигерии с целью поддержки действующей национальной стратегии контроля над наркотическими средствами, важным компонентом которой является расширение доступа к контролируемым наркотическим средствам в медицинских целях, а также с целью поддержки разработки национальной политики, связанной с контролируруемыми лекарствами, и национальных руководящих принципов в области обезбоживания.

42. УНП ООН поддерживало глобальную информационно-пропагандистскую инициативу по обеспечению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских целях, реализуемую совместно с ВОЗ и Международным союзом борьбы против рака, и налаживало партнерские отношения в этой связи с другими организациями, включая Международный комитет по контролю над наркотиками, Международное агентство по атомной энергии, «Хьюман райтс уотч», Исследовательскую группу по проблеме обезбоживания и политики в этой области Университета штата Висконсин, Международную ассоциацию хосписной и паллиативной помощи и Юридический и онкологический информационный центр им. Маккейба.

43. ВОЗ является руководителем и координатором работы Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по профилактике рака шейки матки и борьбе с ним, в которой УНП ООН участвует наряду с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. ВОЗ разрабатывает руководство по обезбоживанию при лечении онкологических заболеваний и продолжает регулярно пересматривать и обновлять свои примерные перечни основных лекарственных средств.

44. На шестьдесят первой сессии Комиссии УНП ООН также представило новый документ, содержащий технические руководящие принципы по расширению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских целях и их доступности, который был подготовлен по итогам неофициального технического совещания экспертов, проведенного в сентябре 2017 года.

С. Сокращение предложения и связанные с этим меры; эффективная правоохранительная деятельность; меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов

1. Предупреждение преступности, связанной с наркотиками

45. В целях повышения эффективности профилактики преступности УНП ООН разработало научно обоснованную программу по обучению жизненно важным навыкам с помощью спорта «Вливайся в жизнь», в рамках которой тренеры, преподаватели и другие заинтересованные стороны, работающие с молодыми людьми в группе риска, могут помогать им получать ценные жизненные навыки. К числу этих навыков относится способность противодействовать социальному давлению и попыткам вовлечения в преступную деятельность, способность справляться с тревогой и выстраивать конструктивные отношения со сверстниками. В учебных материалах раскрываются вопросы предупреждения как насилия и преступности, так и употребления наркотиков. На данный момент подготовку прошли в общей сложности 146 спортивных тренеров в Бразилии, Казахстане и Южной Африке; они, в свою очередь, обучили примерно 800 молодых людей по методике программы «Вливайся в жизнь»

46. УНП ООН поддерживает государства-члены путем оказания консультативных услуг, связанных с разработкой и осуществлением национальных стратегий и планов действий в области предупреждения преступности. Такие планы действий включают в себя секторальные проекты, направленные на предупреждение преступности и виктимизации среди молодежи, предупреждение насилия в отношении женщин и детей и обеспечение доступа к правосудию и социальной реинтеграции правонарушителей.

47. В Колумбии УНП ООН продолжало оказывать поддержку местным органам власти в проведении городских проверок безопасности для выявления финансовых показателей, масштабов и характера незаконной мелкой торговли наркотиками и помощь в выработке комплексного подхода к предупреждению преступности, насилия и наркомании. В Мексике УНП ООН недавно представило аналогичный подход к проведению местных проверок безопасности, который способствует пониманию движущих сил преступности и формированию доказательной и ориентированной на интересы людей политики по предупреждению преступности.

2. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

48. УНП ООН посредством своей Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности содействует укреплению регионального и межрегионального сотрудничества в рамках инициативы «объединение сетей в сеть», тем самым способствуя налаживанию связей между существующими региональными и международными правоохранительными организациями, такими как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Агентство Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол), Всемирная таможенная организация, Центральноазиатский региональный информационный координационный

центр, Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Ассоциация начальников полиции стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАНАПОЛ), Полицейское сообщество американских государств, Африканская организация полицейского сотрудничества, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества арабских государств Залива и полицейское подразделение Совета сотрудничества стран Залива. Эта инициатива способствует обмену оперативной информацией по уголовным делам и координации многосторонних операций в рамках борьбы со всеми формами организованной преступности, связанными с наркотиками, и соответствующими незаконными финансовыми потоками.

49. Через инициативу LE TrainNet (сеть подготовки сотрудников правоохранительных органов) Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности УНП ООН содействует развитию сети учебных и образовательных учреждений, занимающихся подготовкой кадров для правоохранительных органов, задача которой заключается в развитии более систематического, устойчивого и инклюзивного сотрудничества, тем самым способствуя обмену передовым опытом, учебными материалами и инструментами, методологическими наработками и инструкторами.

50. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам в целях оказания взаимной правовой помощи, выдачи и конфискации доходов от преступлений по-прежнему является основной сферой оказания технической помощи. УНП ООН продолжало отказывать поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью и Сети органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, стран транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. В Северной и Южной Америке обмену передовой практикой и оперативной информацией между прокурорами способствовала Прокурорская сеть по борьбе с организованной преступностью (РЕФКО), которая действовала при поддержке УНП ООН и под руководством Совета органов прокуратуры Центральной Америки.

51. В рамках Программы контроля за контейнерными перевозками УНП ООН-ВТАО Управление ведет работу с государствами-членами в целях укрепления мер пограничного контроля посредством создания групп портового контроля в морских портах, сухих портах и аэропортах. Сотрудники групп портового контроля проходят подготовку по выявлению и инспектированию грузовых контейнеров, предположительно содержащих незаконные товары. На сегодняшний день силами более 70 групп портового контроля, действующих в 49 государствах-членах, было изъято более 220 тонн кокаина, 5,1 тонны героина, 68,4 тонны каннабиса и 1573 тонн прекурсоров наркотиков и взрывчатых веществ.

52. УНП ООН также продолжало реализацию Проекта УНП ООН-ВТАО по обеспечению связи между аэропортами в целях укрепления возможностей международных аэропортов в правоохранительной области.

53. Кроме того, УНП ООН продолжало работу по своей Глобальной программе противодействия преступности на море, содействуя государствам в укреплении их возможностей по противодействию преступности на море, в том числе контрабанде незаконных веществ в открытом море.

54. УНП ООН на основании партнерства с Интерполом и организацией «Международная амнистия» продолжало реализацию совместной программы под названием «Укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (2016–2020 годы)». Техническая помощь была предоставлена 12 странам в регионах, охватываемых программой. В 2017 году в рамках программы была проведена операция при

участии 13 стран, в результате чего было изъято более 55 тонн наркотиков, ликвидировано 20 подпольных лабораторий и произведено более 350 арестов.

55. Через свои региональные отделения в Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, а также в Западной и Центральной Африке УНП ООН продолжало оказывать содействие в области создания потенциала и техническую помощь, проводить оценку угроз, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и поддерживать судебное сотрудничество и предоставление взаимной правовой помощи.

56. Совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам, Датской группой по разминированию и Сахельской группой пяти Управление продолжало содействовать осуществлению комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

57. УНП ООН совместно с Департаментом операций по поддержанию мира, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Департаментом по политическим вопросам и Интерполом поддерживало через Инициативу для стран западноафриканского побережья реализацию плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по решению проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2016–2020 годы).

58. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану продолжала содействовать оказанию более согласованной помощи правительству Афганистана, в том числе в области борьбы с наркотиками. В июне и декабре 2017 года в Ашхабаде Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии провел организуемые раз в полгода совещания Дублинской мини-группы, посвященные вопросам борьбы с запрещенными наркотиками.

3. Меры в отношении связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности

59. УНП ООН поддерживает усилия по решению проблемы безопасных убежищ, а также по выявлению и уменьшению рисков отмывания денег в связи с использованием новых технологий и новых методов и приемов отмывания денег.

60. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН оказало техническую помощь 88 странам из девяти субрегионов. Такая помощь включала в себя проведение специализированного модульного обучения, международных конференций и анализа материально-правовых норм. УНП ООН организовывало обучение сотрудников судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органов и служб таможенного, иммиграционного и пограничного контроля. Такая подготовка охватывала практические и оперативные аспекты борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, а также вопросы пресечения незаконных финансовых потоков. УНП ООН также продолжало обновлять и расширять свою Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег, включая ее раздел о правоприменительной практике.

61. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети по возвращению активов, созданной в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Сети по вопросам возвращения активов для юга Африки, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азии и района Тихого океана, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной Африки и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Карибского бассейна. Поддержка оказывалась

на протяжении всего процесса расследования: начиная с отслеживания активов до замораживания и ареста, управления и конфискации или изъятия, а также окончательного распоряжения активами.

62. УНП ООН также продолжало проведение своего курса обучения специалистов по расследованиям, связанным с криптовалютами, на национальном и региональном уровне. В 2017 году очное обучение прошли около 100 участников более чем из 25 государств-членов. Этот учебный курс является совместным проектом в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и Глобальной программы борьбы с киберпреступностью; его задача состоит в развитии навыков в целях активизации взаимодействия между следователями, обеспечения понимания вопросов, связанных с криптовалютами, и налаживания международного сотрудничества по связанным с криптовалютами делам. Кроме того, онлайн-курс УНП ООН по криптовалютам прошли более 9000 человек.

63. УНП ООН оказывало консультативную законотворческую помощь в связи с конвенциями о контроле над наркотиками в Перу. Кроме того, осуществляется перенос соответствующих актуальных законов из юридической библиотеки по вопросам контроля над наркотиками в Базу данных о законодательстве по контролю над наркотиками (часть Репозитория данных, связанных с контролем над наркотиками, УНП ООН) в целях объединения всех соответствующих законодательных ресурсов в этой области в рамках одной базы данных.

D. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины

1. Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины

64. В целях обеспечения учета гендерных факторов при принятии мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия УНП ООН организовало в Панаме в сентябре 2017 года субрегиональный семинар-практикум по применению Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил), в котором приняли участие представители тюремных систем из Коста-Рики, Панамы и Сальвадора, а также представители организаций гражданского общества из Гватемалы.

65. В марте 2018 года в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин УНП ООН, «ООН-женщины», УВКПЧ и ПРООН представили документ «Набор практических инструментов для разработки программ в сфере обеспечения доступа женщин к правосудию», в котором особое внимание уделяется гендерным аспектам мировой проблемы наркотиков и рекомендациям о том, как лучше учитывать гендерную проблематику в системах отправления правосудия и реагирования.

66. В дополнение к инициативе УНП ООН и ВОЗ по обеспечению качества наркологической помощи эти организации разработали учебные материалы для поставщиков услуг в области лечения женщин, страдающих от расстройств на почве наркопотребления, включая беременных женщин, и ухода за ними, а также осуществляли сотрудничество в целях распространения и применения подготовленного ВОЗ «Руководства по выявлению случаев употребления психоактивных веществ и связанных с ним расстройств во время беременности: выявление и принятие соответствующих мер».

67. УНП ООН в партнерстве с другими заинтересованными сторонами разработало учебную программу по вопросам учета особых потребностей женщин, употребляющих наркотики путем инъекций. Также УНП ООН разработало учебный модуль «Мониторинг и оценка связанных с ВИЧ услуг для женщин, употребляющих наркотики, на предмет учета гендерной проблематики».

УНП ООН провело обучение по вопросам расширения доступа женщин, употребляющих наркотики, к услугам по ВИЧ-профилактике, лечению и уходу, в котором приняли участие более 250 государственных служащих, представителей гражданского общества, занимающихся предоставлением соответствующих услуг, руководителей программ и других специалистов из Вьетнама, Египта, Индонезии, Непала и Таиланда.

68. В марте 2018 года организация «ООН-женщины» выступила в роли координатора проводимой Организацией Объединенных Наций общесистемной кампании в социальных сетях под хештегом #betheforceforchange, что способствовало повышению информированности о влиянии дискриминации против лиц, живущих с ВИЧ, лиц, употребляющих наркотики, работников секс-индустрии, а также лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров, квир и интерсексуалов. В Объединенной Республике Танзания организация «ООН-женщины» оказывает финансовую помощь разработке нового оперативного плана профилактики ВИЧ/СПИДа с учетом гендерных аспектов.

69. В Кыргызстане организация «ООН-женщины» поддерживала создание экономических возможностей для женщин в уязвимом положении, включая женщин, находящихся в ремиссии после употребления наркотиков, и женщин, живущих с ВИЧ. Во Вьетнаме организация «ООН-женщины» предоставила техническую помощь по инкорпорированию международных стандартов и передовой практики в области прав человека и гендерного равенства в национальные законы и стратегии, связанные с ВИЧ.

70. В рамках реализации Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН продолжало оказывать помощь государствам-членам в плане принятия мер по обеспечению того, чтобы дети, вступающие в контакт с системой правосудия для несовершеннолетних, получали адекватную наркологическую помощь. Что касается профилактики, то УНП ООН продолжало реализацию опирающихся на семью программ, которые были признаны эффективными как для девочек, так и мальчиков.

71. Страновое отделение УНП ООН в Колумбии продолжало оказывать поддержку в связи с реституционным правосудием для несовершеннолетних и стратегиями профилактики, ориентированными на молодежь.

2. Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия

72. УНП ООН и ВОЗ подготовили совместную публикацию под названием «Лечение и уход для лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, которые сталкиваются с системой уголовного правосудия: альтернативы осуждению или наказанию». Предварительный вариант этой публикации был представлен в рамках шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам и двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, что позволило провести обсуждение перспективных стратегий и инициатив, касающихся лечения лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, как альтернативы осуждению или наказанию на всех стадиях системы уголовного правосудия.

73. УНП ООН и ПРООН совместно подготовили публикацию «Глобальное исследование о юридической помощи: доклад о положении в мире», в которой представлен обзор, посвященный наличию и доступности юридических услуг по всему миру. В этой публикации в том числе представлена информация о реальном доступе к юридической помощи групп с особыми потребностями, включая наркопотребителей и лиц, живущих с ВИЧ и другими передаваемыми через кровь заболеваниями.

74. УНП ООН подготовило практическую дорожную карту для разработки программ реабилитации в условиях тюрьмы в целях оказания содействия национальному руководству тюрем в запуске и/или совершенствовании программ реабилитации в условиях тюрьмы с особым упором на образование, профессиональную подготовку и программы трудового воспитания для заключенных.

75. В Колумбии УНП ООН в партнерстве с УВКПЧ и Министерством юстиции и права проводит совместные мероприятия, направленные на включение подхода, основанного на принципах соблюдения прав человека, в национальную политику борьбы с наркотиками. Предпринимаемые усилия ориентированы, среди прочего, на проведение анализа и подготовку на его основе методологического руководства, укрепление институциональных возможностей национальных органов власти, укрепление потенциала общин и содействие привлечению социальных субъектов.

76. В феврале 2018 года УВКПЧ совместно с правительством Германии организовало экспертный семинар, на котором обсуждались связанные с наркотиками преступления, меры в области уголовного правосудия и использование смертной казни в странах Юго-Восточной Азии, а также были рассмотрены вызовы в области прав человека, которые возникают в ходе борьбы с мировой проблемой наркотиков.

77. В Тунисе УВКПЧ консультировало национальные власти по техническим аспектам реформирования законодательства о наркотиках в целях введения принципа прогрессивных санкций в отношении преступлений, связанных с употреблением наркотиков, особенно для лиц, впервые совершивших такие преступления. В Камбодже УВКПЧ проводило мониторинг значимых судебных процессов, в том числе дел, связанных с наркотиками, и осуществляло подготовку докладов о внутреннем мониторинге, чтобы помочь выявлению пробелов в области защиты прав человека, особенно в связи с правом на справедливое судебное разбирательство.

78. Совет по правам человека в своей резолюции 37/42 поручил УВКПЧ подготовить доклад о реализации общей приверженности эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней применительно к правам человека в консультации с государствами, УНП ООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами и представить его на рассмотрение Совету на его тридцать девятой сессии. Затем доклад будет представлен Комиссии по наркотическим средствам в рамках подготовки к шестьдесят второй сессии Комиссии, которая состоится в 2019 году.

79. Совместно с Международным центром по вопросам прав человека и наркополитики УНП ООН на основе консультаций с другими заинтересованными сторонами инициировало разработку международных руководящих принципов в области прав человека и контроля над наркотиками в целях предоставления государствам и другим заинтересованным сторонам ориентиров в плане разработки и реализации национальной политики контроля над наркотиками, основывающейся на обязательствах государств по международному праву прав человека.

Е. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества

1. Меры в отношении новых психоактивных веществ, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, утечки прекурсоров и предпрекурсоров, а также немедицинского и ненадлежащего использования лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества

80. Появление большого числа аналогов фентанила связывается с ростом числа случаев передозировки, в том числе с летальным исходом, среди потребителей опиоидов. На четвертой консультации экспертов УНП ООН и ВОЗ по вопросам, связанным с новыми психоактивными веществами, которая состоялась в Вене 25 октября 2017 года, была подчеркнута роль национальных и региональных систем раннего предупреждения и систематического сбора информации о негативном воздействии на здоровье с точки зрения определения приоритетности и обзора на международном уровне новых психоактивных веществ. Информация о наиболее вредных, распространенных и часто встречающихся новых психоактивных веществах была представлена ВОЗ для обзора веществ на тридцать девятом совещании Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости.

81. В рамках Глобальной программы мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) продолжается оказание поддержки в области проведения исследований, сбора и научного анализа данных о синтетических наркотиках, включая стимуляторы амфетаминового ряда и новые психоактивные вещества. Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН продолжает служить основой для принятия эффективных и обоснованных стратегических ответных мер и сотрудничества с национальными, региональными и международными партнерами, включая Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), ВТАО, а также ВОЗ и его Комитет экспертов по лекарственной зависимости.

82. УНП ООН также продолжало прилагать усилия по укреплению потенциала и повышению эффективности работы национальных лабораторий и содействовать сотрудничеству между ними с целью выявления и идентификации наркотиков, включая новые психоактивные вещества. К таким усилиям относилась разработка аналитических методологий для решения стоящих перед лабораториями проблем, связанных с идентификацией новых препаратов, внесенных в списки конвенций, включая аналоги фентанила в биологических образцах, использование контрольных эталонов УНП ООН и мероприятия по оказанию помощи, включая международные совместные мероприятия и проведение аттестационного тестирования для национальных лабораторий, в котором приняли участие 239 лабораторий из 74 государств-членов. УНП ООН также оказывало научную поддержку правоохранительным органам в выявлении и идентификации новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда в Центральной и Южной Америке, странах Карибского бассейна, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии.

2. Меняющиеся реалии, тенденции и сложившиеся обстоятельства, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы

83. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год* УНП ООН осветило новые и сохраняющиеся тенденции, связанные с мировой проблемой наркотиков,

с точки зрения культивирования, производства, незаконного оборота и потребления наркотиков, а также их последствий для здоровья людей в разных регионах и в мире в целом. В докладе 2018 года основное внимание уделено масштабам наркопотребления среди молодежи и лиц старшего возраста, а также рассмотрены конкретные вопросы, связанные с женщинами: как особенности употребления наркотиков женщинами, так и их роль в цепочке поставок наркотиков.

84. УНП ООН продолжало оказывать правительствам государств-членов помощь в мониторинге культивирования запрещенных культур и производства наркотиков. В 2017 году Боливии (Многонациональному Государству), Колумбии и Перу была оказана техническая поддержка в области мониторинга культивирования кокаинового куста, Афганистану, Мексике и Мьянме — в области мониторинга культивирования опийного мака, а Нигерии — в области мониторинга культивирования каннабиса.

85. В рамках проекта по борьбе с торговлей афганскими опиатами УНП ООН провело оценку незаконной транспортировки афганских опиатов по северному маршруту, который проходит через Центральную Азию в Российскую Федерацию.

86. УНП ООН также оказывало поддержку в области разработки и проведения обследований по вопросам наркопотребления среди населения в Мьянме, Нигерии и Пакистане, а также среди молодежи в Афганистане и соседних странах.

87. УНП ООН совместно с ВОЗ и при участии множества партнеров, включая ЮНЭЙДС, ЕЦМНН, Африканский союз и ОАГ, продолжало сотрудничать с Межучрежденческой технической рабочей группой по эпидемиологии наркотических средств в целях обзора международного сбора данных и стандартов в области эпидемиологии наркотических средств, а также в целях разработки общих стандартов и поиска возможностей для взаимодействия, в том числе в плане мониторинга работы по задаче 3.5 целей в области устойчивого развития.

88. В соответствии с просьбой Комиссии по наркотическим средствам, содержащейся в ее резолюции 60/1, УНП ООН провело консультацию с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, посвященную возможностям укрепления существующих механизмов сбора и анализа данных на национальном уровне и возможностям укрепления и оптимизации своих существующих механизмов сбора и анализа данных, включая повышение качества и эффективности вопросника к ежегодным докладам. Параллельно была проведена техническая оценка доступности, качества, актуальности и степени использования данных и другой информации, собираемой ежегодно посредством вопросника. В начале 2018 года были проведены консультации экспертов в целях выявления конкретных способов укрепления национальных и международных инструментов сбора данных. УНП ООН призывает продолжать анализировать возможности для укрепления и оптимизации существующих механизмов сбора и анализа данных, включая способы повышения качества и эффективности вопросника к ежегодным докладам и увеличения числа ответивших на него.

Г. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности

89. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены рекомендовали активизировать оказание специализированной, адресной, эффективной и устойчивой технической помощи через УНП ООН и в сотрудничестве с ним, а также с ВОЗ и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями, в рамках их соответствующих ман-

датов, с целью оказания государствам-членам помощи в урегулировании различных аспектов мировой проблемы наркотиков, касающихся здравоохранения, социально-экономического обеспечения, прав человека, правосудия и охраны правопорядка.

90. УНП ООН разработало программу практикума для государств-членов по выполнению рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе с учетом более общих задач Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Цель практикума заключается в информировании о положениях итогового документа, поддержке в выявлении потребностей в области технической помощи и содействии в оценке собственного прогресса в реализации рекомендаций на национальном уровне. Такие практикумы способствуют также обмену национальным передовым опытом и извлеченными уроками, в том числе через портал, посвященный передовой практике. В период с мая 2017 года по февраль 2018 года практикум был проведен в Боливии (Многонациональном Государстве), Пакистане и Тринидаде и Тобаго.

91. В целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года Комиссия по наркотическим средствам представила свои ежегодные предметные материалы, которые в 2018 году были посвящены теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ».

92. Комиссия также продолжала работу по укреплению горизонтального сотрудничества с другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета, включая Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссию по положению женщин, Статистическую комиссию и Комиссию по социальному развитию. Незадолго до политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который состоялся в июле 2017 года, был проведен круглый стол по вопросам реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики, в ходе которого Председатель Комиссии по наркотическим средствам совместно с председателями Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Статистической комиссии, Комиссии по науке и технике в целях развития и Комиссии по положению женщин обсудили возможности по активизации сотрудничества между этими комиссиями в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

93. В декабре 2017 года Комиссия по наркотическим средствам совместно со Статистической комиссией провела специальное мероприятие, которое было посвящено наркостатистике, практике и вызовам, связанным с качеством данных, и национальным возможностям в области подготовки статистических данных по наркотикам. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по наркотическим средствам провела дискуссию с Комиссией по положению женщин с использованием видеоконференционной связи: впервые две функциональные комиссии Экономического и Социального Совета взаимодействовали напрямую в режиме реального времени в период проведения сессий в обеих комиссиях.

G. Альтернативное развитие; региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками; решение социально-экономических вопросов

1. Социально-экономические вопросы и альтернативное развитие

94. Социально-экономические факторы, такие как отсутствие надлежащей системы государственного управления, безопасности и верховенства права, а

также высокие показатели бедности и маргинализации могут способствовать росту масштабов незаконного культивирования и являться следствием низкого уровня развития.

95. УНП ООН изучает взаимосвязи между незаконным культивированием и устойчивым развитием, миром и стабильностью, с использованием соответствующих показателей развития человеческого потенциала, критериев оценки устойчивости окружающей среды и других индикаторов в соответствии с целями в области устойчивого развития.

96. Путем дезагрегирования широкого спектра социально-экономических данных по положению с культивированием опийного мака и региону УНП ООН выявило различия между деревнями, в которых ведется культивирование опийного мака, и деревнями, в которых оно не ведется, в Афганистане и Мьянме. Разрыв в уровне развития свидетельствует о том, что доступность инфраструктуры и услуг является важным фактором культивирования опийного мака, а также о том, что другие факторы, такие как неравенство доходов, отсутствие продовольственной безопасности, слабая система управления и проблемы в области безопасности, являются как причинами, так и следствием незаконного культивирования.

97. УНП ООН проводит обследования для установления базового уровня в отношении проектов альтернативного развития, которые УНП ООН и ПРООН реализуют в Афганистане. Особое внимание уделяется положению женщин в районах культивирования запрещенных культур; впервые при проведении обследований для установления базового уровня УНП ООН удалось в равной степени охватить членов домохозяйств как мужского, так и женского пола. Достижение дальнейшего прогресса на пути к гендерному равенству на местном уровне потребует от УНП ООН новых программ альтернативного развития, ориентированных на потребности женщин.

98. В целях обеспечения устойчивости экономических альтернатив культивированию запрещенных культур УНП ООН содействует проведению работы по предоставлению и созданию инфраструктуры, необходимой для расширения доступа продуктов альтернативного развития на рынки.

2. Техническое и финансовое сотрудничество в целях осуществления всеобъемлющей и сбалансированной наркополитики, ориентированной на развитие, и жизнеспособных экономических альтернатив

99. Проводимые Управлением мероприятия в области альтернативного развития направлены на предоставление общинам, занимающимся культивированием запрещенных наркотикосодержащих растений, устойчивых источников средств к существованию; также они ориентированы на общины, которые прекратили незаконное культивирование или которые с большой вероятностью могут начать незаконное культивирование в будущем.

100. Из-за сокращения финансовой поддержки возникли вызовы в плане устойчивости программ альтернативного развития, проводимых УНП ООН в Боливии (Многонациональном Государстве), Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу. Успешные проекты, такие как программа создания кооперативов по выращиванию кофе в штате Шан, Мьянма, в рамках которой недавно было заключено соглашение с кофейной компанией Malongo о поставках качественного нишевого кофе, требуют долгосрочного донорского финансирования в целях обеспечения их устойчивости и положительного воздействия на будущие государственно-частные партнерства.

V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. Информация о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

101. Постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН продолжала играть важную роль в качестве форума для дискуссий в различных областях, включая стратегические и бюджетные вопросы, оценку, надзор, разработку и осуществление программ, финансовое положение Управления и совершенствование управления людскими ресурсами.

2. Информация о стратегическом планировании

102. В рамках Секретариата Организации Объединенных Наций УНП ООН работает над оптимизацией программного планирования и бюджетных процессов в целях повышения эффективности выполнения Организацией поставленных перед нею задач.

103. УНП ООН продолжало работу по укреплению культуры управления, ориентированного на конкретные результаты, в том числе в целях увязывания своей работы с реализацией Повестки дня на период до 2030 года, что достигалось, среди прочего, включением ссылок на конкретные задачи целей в области устойчивого развития в программные документы и ежегодные доклады, основанные на конкретных результатах.

3. Информация о комплексной разработке программ

104. УНП ООН продолжало применять комплексный программный подход, основанный на включении компонентов глобальных программ в региональные и страновые программы и механизмы межрегионального сотрудничества, в целях учета приоритетов государств-членов устойчивым образом. В 2017 году УНП ООН запустило две страновые программы (для Боливии (Многонационального Государства) и Индонезии) и две новые глобальные программы: по проблематике гендерного равенства и расширения возможностей женщин, а также по вопросам альтернативного развития и обеспечения устойчивых источников средств к существованию.

105. Дополнительную информацию о руководстве деятельностью и финансовом положении УНП ООН можно найти в докладе Генерального секретаря об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания деятельности УНП ООН ([A/73/131](#)).

106. По состоянию на декабрь 2017 года УНП ООН осуществляло управление 19 региональными и страновыми программами и 43 глобальными программами.

4. Информация об оценке

107. Группа независимой оценки предоставляет независимую информацию, которая является ключевым элементом обеспечения подотчетности ресурсов, получаемых УНП ООН от государств-членов. Кроме того, на основе результатов оценки и соответствующих информационных продуктов осуществляется организационное обучение, направленное на повышение эффективности и результативности. В коллегиальном обзоре Группы Организации Объединенных Наций по оценке был сделан вывод о достижении существенного прогресса, однако

была отмечена и потребность в дополнительных усилиях для укрепления подотчетности в УНП ООН.

108. Группа независимой оценки провела три оценки с учетом гендерных факторов и представила рекомендации Директору-исполнителю, старшему руководству и государствам-членам. Кроме того, Группа подготовила и опубликовала качественных оценок по 18 проектам и поддерживала национальные усилия по созданию потенциала в области оценки, что внесло вклад в работу механизма обзора достижения целей в области устойчивого развития.

5. Информация о финансовом положении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

109. В 2017 году размер объявленных добровольных взносов для УНП ООН составил 361 млн долл. США, из которых 182 млн долл. США были предназначены для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, а 179 млн долл. США — для Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В порядке убывания крупнейшими донорами по размеру объявленных взносов были Колумбия, Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Япония и Германия; на них пришлось приблизительно 75 процентов объявленных взносов.

110. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым в силу продолжающегося снижения объема незарезервированных (общего назначения) средств, которые, как ожидается, в двухгодичный период 2018–2019 годов будут составлять менее 1 процента от общего объема поступлений. Такой малый объем незарезервированных средств является одной из главных проблем для стратегического и эффективного выполнения мандатов УНП ООН, поскольку это создает дополнительную нагрузку для функциональных подразделений, отвечающих за управление, координацию и нормативно-правовую работу. УНП ООН, как и прежде, рассчитывает на поддержку государств-членов в обеспечении предсказуемости финансирования мероприятий за счет средств общего назначения.

111. Был завершен переход сводного бюджета на двухгодичный период 2018–2019 годов к модели финансирования на основе полного возмещения расходов.

112. В двухгодичный период 2018–2019 годов УНП ООН будет активно участвовать в предложенной Генеральным секретарем реформе Организации и будет продолжать реализацию основных инициатив по повышению уровня подотчетности, прозрачности, результативности и эффективности выполнения программ. К числу таких инициатив относится Умоја (система планирования общеорганизационных ресурсов, которая действует в масштабе всего Секретариата), международные стандарты учета в государственном секторе, рамки взаимодействия со сторонними структурами и управление организационными рисками.

VI. Выводы и рекомендации

113. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, который представляет собой последний на данный момент консенсус, достигнутый международным сообществом, государства-члены постановили принять необходимые меры для осуществления оперативных рекомендаций, содержащихся в каждом из семи тематических разделов, на основе тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, другими межправительственными организациями и гражданским обществом.

114. Опираясь на итоговый документ как на план действий, я решительно поддерживаю сбалансированный комплексный подход к мировой проблеме наркотиков, предполагающий принятие всесторонних мер в области профилактики и лечения, с учетом прогресса, достигнутого на тридцатой

специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Я надеюсь, что на следующем заседании на уровне министров эти договоренности удастся развить.

115. Хотя каждая страна должна сама выработать свою наркополитику, обеспечивая при этом соблюдение соответствующих международно-правовых принципов и договоров, я уверен, что существует консенсус в отношении необходимости разработки подхода, ориентированного на человека и основанного не на догмах и предрассудках, а на результатах.

116. Я призываю УНП ООН, как ведущий орган системы Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся наркотиков, в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций взять на себя руководящую роль в осуществлении согласованных общеорганизационных мер, поддерживая государства-члены в выполнении рекомендаций, содержащихся в итоговом документе тридцатой специальной сессии, и поощряя принятие всеобъемлющих, последовательных и сбалансированных ответных мер с целью эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней.

117. Учитывая вызовы, с которыми сталкивается международное сообщество, я призываю государства-члены обеспечить достаточное, прогнозируемое и стабильное финансирование УНП ООН, чтобы Управление могло выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе и эффективно удовлетворять растущую потребность многосторонней системы в технической помощи и наращивании потенциала, в тесной координации со странами-партнерами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами на национальном, региональном и международном уровнях.
