



Семьдесят третья сессия

Пункты 99 j), n) и q) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение

**Незаконная торговля стрелковым оружием и легкими
вооружениями во всех ее аспектах, оказание
государствам помощи в пресечении незаконного
оборота и в сборе стрелкового оружия и легких
вооружений и упрочение мира посредством
практических мер в области разоружения**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции [72/57](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, резолюции [72/40](#) об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и резолюции [71/64](#) об упрочении мира посредством практических мер в области разоружения.

В своей новой повестке дня в области разоружения, содержащейся в документе «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», Генеральный секретарь подчеркнул первостепенное значение «разоружения, спасающего жизни». В настоящем докладе освещаются главные достижения в этой области Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и достижения в осуществлении Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, а также представлена информация о международных усилиях в области сотрудничества и оказания содействия в поддержку осуществления этих документов.

* [A/73/50](#).



Кроме того, в настоящем докладе содержится краткая информация о мероприятиях, проведенных за отчетный период следующими структурами: Программой координации по стрелковому оружию, Группой государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения, и Целевым фондом Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. В доклад также включена информация о предпринимаемых в последнее время усилиях по содействию соблюдению Международных стандартов контроля за стрелковым оружием государствами и другими субъектами.

I. Введение

1. В своей резолюции [72/57](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В своей резолюции [72/40](#) об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, а также те государства и организации, которые в состоянии делать это, продолжать оказывать государствам помощь в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. В своей резолюции [71/64](#) об упрочении мира посредством практических мер в области разоружения Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении практических мер в области разоружения с учетом деятельности Группы государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения.
4. Чтобы обеспечить применение согласованного и последовательного подхода к частично совпадающим и дополняющим друг друга вопросам, в ответ на вышеупомянутые просьбы был подготовлен настоящий сводный доклад.

II. Повестка дня Генерального секретаря в области разоружения

5. В мае 2018 года в Женеве Генеральный секретарь объявил о начале реализации своей новой повестки дня в области разоружения, содержащейся в документе «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»¹. В этой повестке дня он признает, что разоружение является движущей силой в деле обеспечения международного мира и безопасности и ценным инструментом обеспечения национальной безопасности. Разоружение и регулирование вооружений способствуют соблюдению принципов гуманности, содействуют устойчивому развитию и гарантируют защиту гражданского населения в условиях конфликта. В повестке дня выделено три основных компонента: разоружение ради спасения человечества, разоружение, которое спасает жизни, и разоружение в интересах будущих поколений. В ней представлена четкая и убедительная концепция устойчивой безопасности, служащая человечеству, опирающаяся на прошлое и ориентированная на будущее.
6. В рамках второго основного компонента повестки дня в области разоружения (разоружение, которое спасает жизни) человек ставится в центр усилий, связанных с контролем над обычными вооружениями, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Через эту повестку дня Организация Объединенных Наций вновь заявила о своей приверженности решению вопросов незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе путем создания нового механизма финансирования. В рамках постоянного Фонда миростроительства Генеральный секретарь учредит целевой фонд с участием многих партнеров для контроля за стрелковым оружием, который будет открыт для участия государств-членов, партнеров системы Организации Объединенных Наций

¹ URL: www.un.org/disarmament/sg-agenda.

и внешних заинтересованных сторон, в частности организаций гражданского общества. Он будет использоваться для содействия применению всеобъемлющих и комплексных подходов к регулированию стрелкового оружия и контролю за ним.

7. Благодаря новому фонду будут созданы условия для рассмотрения всех соответствующих аспектов проблемы незаконного стрелкового оружия. При разработке страновых программ внимание будет уделяться в первую очередь устранению пробелов в финансировании и уже ведущейся работе. Практические меры в области контроля над вооружениями, например сбор и уничтожение оружия, будут объединены и укреплены с помощью адекватной нормативно-правовой базы, институциональных механизмов, надлежащего управления запасами, обеспечения более безопасного гуманитарного пространства, образования и повышения уровня осведомленности, правоохранительных мер и наращивания потенциала, в том числе в том, что касается маркировки, учета и отслеживания оружия, а также сбора и анализа данных и информации. Меры реагирования будут направлены не только на решение конкретных проблем, но и на изменение культурных установок и представлений, касающихся стрелкового оружия, в том числе в отношении гендерных аспектов этой проблемы.

III. Деятельность Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюций [72/57](#), [72/40](#) и [71/64](#)

A. Третья Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

8. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, являются универсальными механизмами для решения серьезной проблемы незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Осуществление этих документов остается одним из приоритетных направлений деятельности международного сообщества.

9. Третья Конференция по обзору Программы действий, функции Председателя на которой выполнял Жан-Клод Брюне (Франция), состоялась в Нью-Йорке 18-29 июня 2018 года. Конференции предшествовала недельная сессия Подготовительного комитета, проходившая в марте.

10. Третья обзорная конференция завершилась единогласным принятием субстантивного заключительного документа ([A/CONF.192/2018/RC/3](#)). Приняв этот заключительный документ, государства подтвердили свою приверженность осуществлению Программы действий и Международного документа по отслеживанию и одобрили план осуществления и процесс последующей деятельности на период 2018–2024 годов.

11. Государства особо отметили существенный прогресс, достигнутый в осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию, однако признали при этом, что процесс осуществления носит неоднород-

ный характер. Государства признали, что для достижения дальнейшего прогресса необходимо преодолеть вызовы и препятствия, включая нехватку ресурсов и различия в возможностях.

12. Государства по-прежнему придерживаются разных мнений о сфере охвата Программы действий. Вопреки традиции, сложившейся на предыдущих обзорных конференциях, в заключительном документе эксплицитно говорится о боеприпасах и отмечается растущее значение этой проблемы для многих государств. Они признали, что в целях укрепления процесса осуществления Программы действий государства, применяющие положения Программы действий в отношении боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений, могли бы обмениваться опытом, извлеченными уроками и передовыми методами применительно к другим соответствующим документам и применять их. Государства приветствовали процесс, начало которому положила резолюция 72/55 Генеральной Ассамблеи о проблемах, обусловленных накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов.

13. Государства подчеркнули важность полного и эффективного осуществления Программы действий и Международного документа по отслеживанию для реализации ряда целей и задач в области устойчивого развития, в частности цели 16 и задачи 16.4. В этой связи они обязались предпринять шаги для обеспечения взаимодополняемости усилий по оказанию помощи в отношении сбора данных для содействия осуществлению целей в области устойчивого развития и представлению национальных докладов по Программе действий и Международному документу по отслеживанию. Помимо этого, государства определили и другие действия для обеспечения взаимодополняемости усилий, такие как скоординированное осуществление национальных планов действий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений и национальных стратегий устойчивого развития.

14. Был достигнут значительный прогресс по гендерным вопросам. В заключительный документ включены очень конкретные формулировки относительно весьма определенной гендерной специфики применительно к стрелковому оружию и легким вооружениям. Государства признали неодинаковое воздействие незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями на женщин, мужчин, девочек и мальчиков и необходимость отражать и учитывать эти соображения во всех соответствующих стратегиях и программах. Государства призвали обеспечить всестороннее участие и самую широкую представленность женщин в процессе осуществления Программы действий и просили обеспечивать координацию между национальными органами, отвечающими за осуществление, и соответствующими министерствами, занимающимися проблемами женщин. Была признана ценность данных с разбивкой по полу.

15. Государства изучили проблему перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям, в том числе террористам, и риски, обусловленные восстановлением деактивированных стрелкового оружия и легких вооружений. В посвященном конкретно этой теме разделе заключительного документа государства призвали к обмену информацией о передовых методах обеспечения необратимой деактивации или уничтожения и рекомендовали принять соответствующие национальные меры. Они постановили, что на следующем созываемом раз в два года совещании в 2020 году будут рассмотрены ключевые проблемы и возможности, связанные с осуществлением Программы действий и Международного документа по отслеживанию в целях предотвращения и пресечения перенаправления и незаконной международной передачи стрелкового оружия и легких вооружений неуполномоченным получателям.

16. Новшества, связанные с технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, продолжали оставаться объектом внимания государств. Обсуждался вопрос о влиянии новшеств, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией, на осуществление Международного документа по отслеживанию, а также потенциальные возможности и проблемы. Государства просили Генерального секретаря подготовить доклад о связанных с этим технических возможностях и проблемах, в котором были бы учтены мнения, представленные государствами. Они просили Генерального секретаря рассмотреть, в частности, проблемы, связанные с полимерами и оружием модульной конструкции, и внести рекомендации относительно подходов к их решению с учетом их потенциального воздействия на эффективное осуществление Международного документа по отслеживанию.

В. Международное сотрудничество и помощь в рамках Программы действий

17. На третьей обзорной конференции представитель Секретариата выступил с иллюстративным докладом², который был подготовлен на основе информации и данных, предоставленных государствами в их национальных докладах об осуществлении Программы действий и Международного документа по отслеживанию³, и посвящен адекватности оказываемой помощи и расширению финансирования, а также включал варианты расширения финансирования для оказания международной помощи и сведения о возможных источниках расширенного финансирования.

18. Согласно национальным докладам и данным Системы отчетности перед кредиторами Организации экономического сотрудничества и развития⁴, объем международной помощи в поддержку осуществления Программы действий уменьшился. Число государств, готовых оказывать международную помощь, сократилось с 30 в 2015 году до 22 в 2017 году.

19. Вместе с тем число государств, запрашивающих международную помощь, увеличилось — с 40 в 2015 году до 59 в 2017 году. Согласно последним национальным докладам, потребность в помощи, связанной с международной передачей, также выросла. Другие тематические вопросы, такие как управление запасами, сбор и уничтожение оружия и маркировка и ведение учета, по-прежнему занимают видное место в списке просьб об оказании помощи.

С. Программа координации по стрелковому оружию

20. Программа координации по стрелковому оружию была учреждена Генеральным секретарем в 1998 году в качестве координационного механизма в рамках системы Организации Объединенных Наций для решения вопроса о негативных последствиях незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Опираясь на разнообразные и специальные экспертные знания, 23 партнера ведут совместную работу по укреплению координации усилий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений, торговли оружием, боеприпасов и управления запасами.

² URL: www.un.org/disarmament/revcon3/.

³ До начала третьей обзорной конференции с целью в значительной мере способствовать обсуждениям, проводимым в ходе встреч, 117 государств представили национальные доклады об осуществлении, охватывающие период с 2016 по 2017 год.

⁴ URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?datasetcode=CRS1#>.

21. В мае основные партнеры по Программе координации по стрелковому оружию провели встречу и консолидировали поддержку системы Организации Объединенных Наций для повестки дня Генерального секретаря в области разоружения и его концепции сбалансированного механизма финансирования для контроля за стрелковым оружием.

22. В течение отчетного периода Программа координации по стрелковому оружию продолжала содействовать обсуждению соответствующих вопросов, в том числе касающихся доработки и внедрения Международных стандартов контроля за стрелковым оружием, самодельных взрывных устройств, управления запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции, воздействия поставок оружия на права человека (см. резолюцию 32/12 Совета по правам человека и A/HRC/35/8), предотвращения приобретения оружия террористами (см. резолюцию 2220 (2015) Совета Безопасности), гендерных аспектов и стрелкового оружия и легких вооружений⁵, а также финансирования международных усилий по оказанию помощи через Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений.

D. Группа государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения

23. Группа заинтересованных государств продолжала содействовать обсуждению вопросов практической деятельности в области разоружения. В рамках подготовки к третьей обзорной конференции Группа уделила особое внимание практическим и ориентированным на деятельность на местах подходам к пресечению незаконных потоков оружия в Африке. На своем совещании в октябре 2017 года участники, в число которых входили представители структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций и эксперты, представляющие гражданское общество, обсудили соответствующие темы, включая противодействие транснациональному обороту оружия в Сахеле и Магрибе, физическую безопасность и управление запасами в субрегионе Экономического сообщества западноафриканских государств и повышение эффективности операций по поддержанию мира. На своем совещании в мае 2017 года члены Группы обсудили способы обеспечения учета гендерных аспектов в интересах осуществления более эффективных мер контроля за стрелковым оружием⁶. Сопредседатели рекомендовали, среди прочего, расширить участие и представленность женщин в процессах разработки политики, принятия решений, составления программ и бюджета, касающихся деятельности, связанной со стрелковым оружием; рассмотреть вопрос о потенциальных последствиях гендерного насилия при принятии решений о передаче стрелкового оружия; и включить учитывающие гендерные аспекты показатели контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

⁵ См. www.seesac.org/gender-and-small-arms.

⁶ См. резюме сопредседателей на <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2018/04/outcome-GISmeeting-25May2017-gender.pdf>.

Е. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием

24. В Международных стандартах контроля за стрелковым оружием⁷ содержатся руководящие принципы, охватывающие весь срок службы стрелкового оружия и легких вооружений и призванные снизить риск их попадания в руки преступников, террористов и других лиц, которые могут злоупотреблять ими.

25. Международные стандарты контроля за стрелковым оружием продолжали широко использоваться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода, что является свидетельством их актуальности для работы Организации в рамках основных компонентов: гуманитарного, компонента мира и безопасности и компонента развития. По состоянию на конец 2017 года Стандарты использовались в 111 странах, а инструмент оценки⁸, разработанный Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, уже применялся более чем в 80 странах. Ответственная за Стандарты Программа координации по стрелковому оружию расширила сферу их потенциального применения после введения в действие модулей по разработке и осуществлению программ обеспечения общественной безопасности, повышению осведомленности населения и вопросу о женщинах и мужчинах и гендерной специфике применительно к стрелковому оружию и легким вооружениям.

26. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке оказал правительствам Буркина-Фасо, Мали, Нигера и Чада помощь в разработке национальных типовых регламентов по управлению запасами стрелкового оружия на основе международного стандарта контроля за стрелковым оружием № 05.20 (управление запасами). Региональный центр также организовал для представителей национальных органов власти и гражданского общества из стран бассейна озера Чад учебную подготовку, посвященную Стандартам и соответствующему инструменту оценки.

27. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне использовал Международные стандарты контроля за стрелковым оружием в целях оказания поддержки в рамках компонента по «сдаче оружия» мирного процесса, согласованного между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. Совместно с Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами и в сотрудничестве с правительствами и частными охранными компаниями Региональный центр занимался в Гватемале, Коста-Рике, Перу и Сальвадоре укреплением механизмов регулирования и надзора за применением стрелкового оружия частными охранными компаниями в соответствии с международным стандартом контроля за стрелковым оружием № 03.30 (национальное регулирование доступа гражданских лиц к стрелковому оружию и легким вооружениям).

Ф. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений

28. В 2013 году в ответ на призыв государств создать улучшенный механизм финансирования для более эффективного удовлетворения потребностей в помощи за счет имеющихся ресурсов был учрежден Целевой фонд Организации

⁷ URL: www.smallarmsstandards.org.

⁸ URL: www.smallarmsstandards.org/tools.

Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. С момента создания Целевого фонда было реализовано в общей сложности 64 проекта с совокупным бюджетом в 9 млн долл. США. На сегодняшний день в рамках мероприятий, финансируемых Целевым фондом, прямую или косвенную поддержку получили 140 государств, а финансовую помощь предоставили 12 доноров⁹.

29. В течение отчетного периода финансируемые мероприятия осуществлялись в том числе в следующих областях: укрепление потенциала национальных органов власти и организаций гражданского общества, разработка инструментов осуществления и руководств, проведение прикладных исследований и разработка информационных платформ и баз данных. В число соответствующих тематических вопросов входили следующие: незаконное производство, отслеживание, управление запасами, контроль за конечным использованием/конечными пользователями, брокерская деятельность, гендерные аспекты и повышение осведомленности общественности.

30. В течение отчетного периода предпринимались усилия по укреплению процесса осуществления практической деятельности в Африканском регионе в партнерстве с региональными организациями и организациями гражданского общества. Что касается Сахельского региона в целом, то Африканский союз разработал инструкции по управлению запасами оружия и организовал соответствующие учебные курсы для национальных органов власти. В Западной и Центральной Африке партнеры, представляющие гражданское общество, рассматривали вопросы кустарного производства стрелкового оружия, давали стратегические рекомендации государствам, соседствующим со странами, в отношении которых действует оружейное эмбарго, и содействовали укреплению национального потенциала для отслеживания собираемого стрелкового оружия. Для оценки и перемещения оружейных складов в Эсватини и Сент-Люсии были реализованы два специальных проекта; такие проекты осуществляются при возникновении насущной потребности, требующей удовлетворения в какой-либо момент в ходе цикла финансирования.

31. В июне 2018 года Целевой фонд объявил о приеме предложений по проектам на 2019 год¹⁰. Новые тематические приоритетные задачи на период 2018-2019 годов еще больше способствуют включению мер по контролю над вооружениями в национальные планы развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

⁹ Австралия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швейцария, Швеция и Япония.

¹⁰ См. www.un.org/disarmament/unscar/.