



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
17 April 2018
Chinese
Original: English

2018 年年会

2018 年 6 月 4 日至 8 日, 纽约

临时议程项目 10

联合国人口基金——执行主任年度报告

联合国人口基金

2017 年统计与财务审查

执行主任的报告

摘要

本报告提供了联合国人口基金的摘要财务信息, 包括 2017 年的收入和支出, 以及截至 2017 年 12 月 31 日的资产、负债和资金结余情况。本报告中的数字与会计中的完全权责发生制一致。报告中的所有数据均为初步数据, 需经外部审计。

2017 年的总捐款收入总额突破十亿美元大关, 达到 10.675 亿美元(2016 年为 8.386 亿美元), 同比增加 27.3%。这一有利趋势得益于其他资源捐款收入的显著增长, 2017 年其他资源捐款达到 7.176 亿美元(2016 年为 4.858 亿美元), 同比增加 47.7%。另一方面, 经常资源捐款连续第四年下降, 2017 年降至 3.499 亿美元(2016 年为 3.528 亿美元), 同比减少 0.8%。经常资源捐款减少主要由于一个主要捐赠国取消了捐款, 但这一缺口几乎完全被其他几个捐赠国的捐款增加所弥补。

全年支出 9.269 亿美元(2016 年为 9.225 亿美元), 同比增加 0.5%。由其他资源资助的活动支出为 5.479 亿美元(2016 年为 5.148 亿美元), 同比增加 6.4%。经常资源支出为 3.79 亿美元(2016 年为 4.077 亿美元), 同比减少 7%, 这主要由于为应对经常捐款下降而采取的持续紧缩措施。

人口基金仍然致力于引导资源来支持其实地活动。外地办事处支出占总方案和机构支出预算的百分比继续增长, 从 2016 年的 78.6%(7.075 亿美元)增长到 2017 年的 81%(7.247 亿美元)。



截至 2017 年 12 月 31 日，人口基金准备金和资金结余为 8.415 亿美元(2016 年为 7.114 亿美元)，其中 96.5%(合 8.124 亿美元)来自于其他资源(2016 年为 93.7%，合 6.663 亿美元)。其他资源资金结余包括 2.839 亿美元应收未缴捐款(2016 年为 2.625 亿美元)以及截至 2017 年 12 月 31 日已收到的用于未来几年将要实施的方案活动的捐款。

通过确保未清偿承付款不超出现有资金资源，人口基金在 2017 年成功保持了良好的财务状况。尽管 2017 年其他资源资金实现了破纪录的增长，但由于经常资源资金目前仍为支撑人口基金运营的基石，它的不断减少对机构实现战略成果的能力持续构成重大挑战。

决策要素

执行局不妨注意本报告。

目录

	页次
一. 导言	5
二. 全部资源	5
A. 收入	5
B. 支出	6
C. 资金结余和准备金	8
D. 综合预算	9
E. 成本回收	9
三. 经常资源	10
四. 其他资源	11
五. 现金和投资	12
六. 其他资产和负债	12
七. 结论	13

附件

附件可在人口基金执行局网站下载

附件 1

- 表 1. 截至 2017 年 12 月 31 日的年度收入和支出
- 表 2. 截至 2017 年 12 月 31 日的资产、负债和资金结余
- 表 3. 截至 2017 年 12 月 31 日的净资产变动
- 表 4. 2017 年联合国人口基金费用支出一览
- 表 5. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—东非和南部非洲
- 表 6. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—西非和中非
- 表 7. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—阿拉伯国家
- 表 8. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—亚洲和太平洋地区
- 表 9. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—拉丁美洲和加勒比地区
- 表 10. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—东欧和中亚
- 表 11. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—亚的斯亚贝巴办事处
- 表 12. 2017 年联合国人口基金费用支出，按区域—全球活动

表 13. 截至 2017 年 12 月 31 日的各地区和受援国/地区的全年国家方案、区域活动和机构预算开支

表 14. 受援国、最不发达国家和低收入经济体的方案开支—经常资源

表 15. 综合资源规划 2014-2017

表 16. 按类别划分的机构预算开支

表 17. 经常资源——2017 年和 2016 年超过 100 万美元的捐款

表 18. 经常资源——准备金和资金结余的变动

附件 2

国家/地区分类：联合国人口基金战略规划 2014-2017

一. 引言

1. 《2017年统计与财务报告》提供了人口基金的摘要财务信息，包括2017年的收入和支出，以及截至2017年12月31日的资产、负债和资金结余情况。报告所涉活动同时包括经常资源和其他资源资助的活动。报告中的所有数据均为初步数据，需经外部审计。由于四舍五入的关系，个别项目的总和可能不等于所列总数。
2. 附件1表1为截至2017年12月31日的年度收入和支出表，包括经常、其他和全部资源；表2为截至2017年12月31日的资产、负债和资金结余表；附件1表3¹为截至2017年12月31日的净资产变动表。
3. 除了附件1表15的综合资源规划中采用收付实现制(修正的权责发生制)来说明资源利用情况以外，报告中2017年的数字均按权责发生制编制。
4. 在整个报告中，捐款收入分为“总捐款收入”或“净捐款收入”。总捐款收入指在签订捐赠协议时明确的捐款额，并且无论其实施期和付款计划如何，均被视为符合人口基金会会计政策的收入。2016年的经常资源净捐款收入是指扣除一个成员国的纳税人所得税退税的金额。其他资源净捐款收入是指扣除捐赠者的退款和成本回收费用的金额。

二. 全部资源

A. 收入

5. 2017年总收入跨过十亿美元大关，达到11.126亿美元(2016年为8.504亿美元²)，同比增长30.8%，这主要得益于其他资源捐款的增加和其他收入。
6. 过去五年的捐助收入总额可概括如下：

	2017	2016	2015	2014	2013
	百万美元				
经常资源—总收入	349.9	352.8	398.2	477.4	460.0
其他资源—总收入	717.6	485.8	581.3	529.2	504.3
捐款总额	1067.5	838.6	979.5	1006.6	964.3
其他资源在捐款总额中的占比	67.2%	57.9%	59.3%	52.6%	52.3%

7. 经常资源的总收入同比减少0.8%，降至3.499亿美元(2016年为3.528亿美元)。这主要由于一个主要捐赠国取消了捐款，2016年该捐赠国的捐款额为3070万美元。这一缺口几乎完全被其他几个捐赠国新增的慷慨捐助所弥补。

¹ 附件可在联合国人口基金执行局网站下载。

² 该数字比2016年的统计与财务报告中的净收入8.595亿元少910万美元，这是由于人口基金在报告发布后又做了调整。

8. 与经常资源不同，其他资源的总收入急剧增加了 47.7%，达到 7.176 亿美元(2016 年为 4.858 亿美元)。因此，其他资源在捐款总额中的占比提高 9.3 个百分点，至 67.2%(2016 年为 57.9%)，这反映出人口基金越来越依赖其他资源收入。

9. 其他收入在 2017 年也大幅增加了 63.7%，达到 9280 万美元(2016 年为 5670 万美元)。增加的 2660 万美元中大部分来自应收捐款、银行现金和投资账户的外汇兑换收益。另一个影响因素则包括更大的投资收益(详见第五部分)。

B. 支出

10. 2017 年的总支出增长 0.5%，达到 9.269 亿美元(2016 年为 9.225 亿美元)。

11. 2017 年和 2016 年的总支出总结如下：

	百万美元		百分比	
	2017	2016	2017	2016
方案和机构预算	894.4	900.3	96.5	97.6
国家方案、全球性和区域性干预措施和其他方案活动	752.9	763.5	81.2	82.8
机构总预算	141.5	136.8	15.3	14.8
一般费用	32.5	22.2	3.5	2.4
一般费用	32.5	22.2	3.5	2.4
总支出	926.9	922.5	100.0	100.0

12. 基于人口基金战略规划中的四个发展成果和三个组织的有效性和效率(OEE)成果的贡献程度，方案和机构预算支持总结如下：

	百万美元		百分比	
	2017	2016	2017	2016
发展成果一：提高性健康和生殖健康综合服务的可用性和利用率	464.4	471.1	52.0	52.3
发展成果二：在国家发展政策和方案中把青少年，尤其是非常年轻的青少年女性，放在更加优先的位置	71.5	69.0	8.0	7.7
发展成果三：促进性别平等、妇女和女童赋权和生育权	118.1	108.9	13.2	12.1
发展成果四：通过综合人口动态的实证分析，加强国家政策和国际发展议程	77.2	90.0	8.6	10.0
组织的有效性和效率成果一：方案的有效性	45.3	46.3	5.1	5.1
组织的有效性和效率成果二：资源管理	91.6	89.2	10.2	9.9
组织的有效性和效率成果三：组织的适应性	26.3	25.8	2.9	2.9
总支出	894.4	900.3	100.0	100.0

13. 按地区划分的方案和机构预算支出总结如下：

	百万美元		百分比	
	2017	2016	2017	2016
东非和南部非洲	194.3	198.1	21.7	21.9
西非和中非	150.8	157.2	16.9	17.5
阿拉伯国家	155.6	123.6	17.4	13.7
亚洲和太平洋地区	118.2	139.2	13.2	15.5
拉丁美洲和加勒比地区	55.8	51.9	6.2	5.8
东欧和中亚	48.8	36.5	5.5	4.1
亚的斯亚贝巴办事处	1.2	1.0	0.1	0.1
全球活动	169.7	192.8	19.0	21.4
总方案和机构预算	894.4	900.3	100.0	100.0

14. 2017年和2016年的总方案和机构预算支出(按战略规划象限³划分)总结如下：

	百万美元		百分比	
	2017	2016	2017	2016
国家/地区开支	657.2	637.1	73.5	70.8
红色	360.5	384.6	40.3	42.8
橙色	94.4	100.3	10.6	11.1
黄色	101.7	67.4	11.4	7.5
粉红色	100.6	84.8	11.2	9.4
全球性和区域性干预措施	43.0	51.2	4.8	5.7
区域性	23.6	29.4	2.6	3.3
全球性	19.4	21.8	2.2	2.4
其他区域性和全球性开支^a	194.2	212.0	21.7	23.5
其他区域性开支	43.9	41.0	4.9	4.5
其他全球性开支	150.3	171.0	16.8	19.0
总方案和机构预算	894.4	900.3	100.0	100.0

^a 包括地区办事处和总部的非全球性和区域性干预措施开支，如由其他资源和机构预算资助的方案活动

15. 附件 1 中表 4 至表 12，按照战略规划中的发展成果、组织的有效性和效率(OEE)成果、象限和地区提供了更多支出细节。

³ 《2014-2017 战略规划》及其商业模式将联合国人口基金开展工作的所有国家/地区划分为四个象限(红色、橙色、黄色、粉红色)。这种分类是基于一个稳健的模型，它权衡不同的因素，如需求、融资能力和人口。所有国家/领土及其分类的清单载于附件 2。

16. 2017 年人口基金在国家方案、全球性和区域性干预措施和其他方案活动上的开支为 7.529 亿美元(2016 年为 7.635 亿美元)。政府和非政府利用了这些资金中的 35.5%(2.67 亿美元), 比去年增长 3.1 个百分点(2016 年为 32.4%, 2.476 亿美元)。

17. 与往年一样, 超过一半的人口基金项目资源(4.289 亿美元, 占 57%)用于以促进性别平等/妇女赋权为主要目的或为性别平等做出重大贡献的相关活动(2016 年为 4.881 亿美元, 占 64%)。

18. 人口基金仍然致力于确保引导尽可能多的资源用于支持国家办事处开展工作。2017 年, 由国家或地区办事处的支出去占总方案和机构预算支出的 81%(7.247 亿美元), 同比增长 2.4 个百分点(2016 年为 7.075 亿美元, 占 78.6%)。附件 1 表 13 列出了按地区、象限和国家/地区划分的费用明细。

19. 2017 年, 人口基金在六个最不发达国家或低收入国家的经常国家方案上支出 9840 万美元(57.2%)(2016 年为 1.18 亿美元, 占 57%)。⁴

C. 资金结余和准备金

20. 截至 2017 年 12 月 31 日, 准备金和资金结余增加了 1.301 亿美元, 达到 8.415 亿美元(2016 年为 7.114 亿美元)。⁵ 详见下表:

	百万美元	
	2017	2016
运营准备金	70.5	70.5
人道主义响应准备金	5.0	-
外地食宿准备金	5.0	5.0
专用经常资源资金结余	43.0	38.5
非专用经常和其他资源资金结余		
经常资源	(94.4)	(68.9)
其他资源	812.4	666.3
总计	841.5	711.4⁵

21. 截至 2017 年 12 月 31 日, 运营准备金基本不变, 与 2016 年相比只增加了 3 万美元, 占 2017 年经常资源捐款收入的 20%。年内拨款 500 万美元用于人道主义响应资金,⁶ 外地住宿的准备金维持在 500 万美元的水平。

⁴ 2016 年, 共有 47 个国家被列为最不发达国家或低收入经济体。2017 年, 赤道几内亚已脱离最不发达国家之列, 其支出不纳入人口基金用于最不发达国家/低收入国家的支出。

⁵ 该数值比 2016 年统计与财务报告中的总资金结余 7.205 亿美元少 910 万美元, 这是由于人口基金在报告发布后又做了调整。

⁶ 人道主义响应准备金由执行局设立, 在收到已签署的捐款协议所承诺的资金之前, 作为紧急救济干预措施的预筹资资源。一旦收到承诺捐款, 准备金即得到补充。

22. 专用经常资源资金结余指管理层为特殊目的预留的资金，不用于方案编制。该结余增加 450 万美元，这主要由于拨款 290 万美元以支付未来因全面资源审查⁷所产生的费用，以及因提供采购服务而获得的收入。

23. 2017 年，非专用经常资源赤字增加 2550 万美元，这主要由于 6950 万美元的离职后健康保险责任精算损失(年度经常资源盈余一定程度上补偿了该损失)。用于 2018 年方案编制的总基金数额达到 4850 万美元(2017 年为 3000 万美元)，具体信息见附件 1 表 18。

24. 截至 2017 年 12 月 31 日，其他资源项下的非专用资金结余增加 1.461 亿美元，达到 8.124 亿美元(2016 年为 6.663 亿美元)，这主要由于其他资源捐款收入中专门用于特定方案活动的拨款大量增加，超过这一来源资助的支出。资金结余包括截至 2017 年 12 月 31 日尚未到账，因此不可用于方案编制的 2.839 亿美元的捐款(2016 年为 2.625 亿美元)。

D. 综合预算

25. 在 2013/32 号决定中，执行局批准了第一个人口基金综合预算 2014-2017(DP/FPA/2013/14)，该预算与同时期的战略规划一致。综合预算包括在一个单一的、综合的框架下本机构的所有成本类别和成果。

26. 附件 1 表 15 列出了对战略规划完整周期—2014-2017 年—的资源的实际利用率相关信息，与中期审查(DP/FPA/2016/3)修订的综合预算的综合资源规划中的估计值相比较。资源利用是在修正的权责发生制的基础上提出的，与预算列报一致。

27. 附件 1 表 16 提供了按费用分类的综合预算的机构预算组成部分更多细节。

E. 成本回收

28. 在 2013/9 号决定中，执行局批准了对其他资源捐款的一般的、协调的成本回收率为 8%。该决定还批准了专题信托基金、政府成本分摊、南南、私营部门捐款和旧协议的差异化成本回收结构。人口基金执行主任有权豁免个案的成本回收费用。

29. 下表总结了 2017 年差异化回收率和经批准豁免的财务影响：

	百万美元			百分比
	实际成本回收	按 8%协调回收率计算的 成本回收	差额	2017 年有效 成本回收率
专题信托基金	8 680	9 920	1 240	7.0
一揽子协议*	7 946	9 081	1 135	7.0
政府成本分摊	1 388	2 221	833	5.0
旧协议	794	908	114	7.0

⁷ 人口基金管理层发起的管理方式变革使该机构做好实施新的战略规划的准备，实现《2030 年可持续发展议程》相关目标，并回应四年一次的全面政策审查和联合国改革举措。

	百万美元			百分比
	实际成本回收	按 8%协调回收率 计算的成本回收	差额	2017 年有效 成本回收率
间接成本回收豁免	894	1 073	179	6.7
总计	19 702	23 203	3 501	

* 一揽子协议指与一个或多个联合国机构达成的协议，比与一个或多个双边/多边捐赠者达成的协议更为广泛。

30. 2017 年由于豁免所减少间接成本与以下共同筹资协议对应：

(a) 批准的成本回收率为 7%：欧盟(通过联合国教科文组织)；全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金(通过联合国儿童基金会和联合国开发计划署)；沙特阿拉伯；大不列颠及北爱尔兰联合王国；联合国儿童基金会；联合国开发计划署 - 利比亚；联合国科特迪瓦行动。

(b) 批准的成本回收率为 6.25%：伊拉克信托基金(通过联合国开发计划署多伙伴信托基金)。

(c) 批准的成本回收率为 5%：中国政府(通过联合国开发计划署)；沙特发展基金；印度国家银行基金会。

(d) 成本回收豁免：国际药品采购机制(UNITAID)。

三. 经常资源

31. 2017 年和 2016 年经常资源项下的收入、支出和盈余/赤字汇总如下：

	百万美元	
	2017	2016
收入		
总捐款	349.9	352.8
减去：由所得税退税转移至其他收入	—	(5.8)
其他收入	67.7	52.1
净收入	417.6	399.1
支出		
国家方案(不包括应急基金)	166.5	202.5
应急基金	5.8	4.6
全球性和区域性干预措施	43.0	51.2
机构预算	141.5	136.8
离职后健康保险和其他由组织承担的员工福利	10.7	8.0
其他一般费用	11.5	4.6
总支出	379.0	407.7

	百万美元	
	2017	2016
年度盈余/赤字	38.6	(8.6)

此金额包括年度内收回并从其他资源总捐款收入中扣除的间接成本。

32. 总捐款收入下降主要由于人口基金的一个主要捐赠国取消了捐款，该国 2016 年捐赠 3070 万美元，但这一缺口几乎完全被其他几个捐赠国的捐款增加以及有利的外汇差所弥补。附件 1 表 17 总结了超过 100 万美元的经常资源捐款的相关信息。

33. 为应对经常资源捐款下降的问题，人口基金管理层继续实施紧缩措施并保持审慎的财务管理，以确保其债务不超过可用资源。因此，2017 年经常资源总支出减少了 7%，下降到 3.79 亿美元(2016 年为 4.077 亿美元)。

34. 尽管经常资源减少，2017 年从应急基金⁸ 列支的费用增长 26.1%，达到 580 万美元(2016 年为 460 万美元)，这反映出人口基金将人道主义干预活动置于优先地位。

35. 紧缩措施和 41 个职位(净)的重新分类导致全球性和区域性干预措施开支下降 820 万美元，这符合战略规划的中期审查结果。这种重新分类是机构预算开支增加 470 万美元的主要驱动力。

36. 离职后健康保险和其他由组织负担的员工福利支出增加 270 万美元，这是由于一个更新的关于员工福利(根据员工全年所做贡献发放)成本的独立精算研究和接近于结算的未来员工福利带来的利息成本。

37. 2017 年，其他公司支出增加 690 万美元，达到 1150 万美元(2016 年为 460 万美元)，主要由于外汇兑换损失和增加了呆账准备金的规定。

38. 附件 1 表 4 至表 12 列出了由经常资源资助的方案和机构预算。

四. 其他资源

39. 其他资源包括信托基金和专项基金。专项基金包括初级专业人员方案、采购服务和其他资金。

40. 2017 年和 2016 年年度其他资源项下的收入、支出和年度盈余/赤字汇总如下：

	百万美元	
	2017	2016
收入		
总捐款	717.6	485.8
减去：退款给捐赠者	(8.4)	(4.4)
减去：间接成本*	(39.3)	(34.7)

⁸ 应急基金是根据执行局 2000/13 号决定而设立，旨在获得双边资源前，为人口基金的办事处提供一种重要的初始资金用于紧急救援活动。

	百万美元	
	2017	2016
其他收入	25.1	4.6
净收入	695.0	451.3
支出		
信托基金	576.6	539.6
减去：间接成本(信托基金)	(39.0)	(34.4)
专项基金	10.6	9.9
减去：间接成本(专项基金)	(0.3)	(0.3)
总支出	547.9	514.8
年度盈余/赤字	147.1	(63.5)

* 在经常资源项下的“其他收入”中包括相同数额。

41. 由于资源调动力度大和有利的外汇差，其他资源总收入增加 54%，达到 6.95 亿美元(2016 年为 4.513 亿美元)。

42. 全年开支也有所增加，尽管增幅仅为 6.4%，达到 5.479 亿美元(2016 年为 5.148 亿美元)。收入增长超过支出增长，这主要由于收入和支出的计算时间存在差异，因为大部分收入是在有约束力的捐赠协议签署时确认的，而支出只有实际发生且交付相关产品和服务⁹时才被确认。附件 1 表 4 至表 12 按照对战略规划综合结果框架成果和产出所作的贡献、象限、实施方式和性别标记总结了信托基金支出。

五. 现金和投资

43. 截至 2017 年 12 月 31 日，人口基金持有的现金和投资增加了 2.04 亿美元，达到 9.605 亿美元(2016 年为 7.565 亿美元)，这主要由于收到的捐款多于已付讫的支出。现金和现金等价物，包括持续时间少于 90 天的投资，共计 1.844 亿美元(2016 年为 2.136 亿美元)，而其他投资相当于 7.761 亿美元(2016 年为 5.429 亿美元)。

44. 在总投资中，3.813 亿美元被限制使用(2016 年为 3.242 亿美元)。其中，分配给运营准备金、人道主义响应准备金和外地住宿准备金的分别为 7050 万美元、500 万美元和 500 万美元；2.433 亿美元已被划拨给员工福利负债；3370 万美元是一个私人捐赠信托基金的本金；2380 万美元用于联合方案，由人口基金作为行政机构持有。

45. 截至 2017 年 12 月 31 日，人口基金的运营资本投资组合，包括投资级固定收益证券(包括现金和现金等价物)，价值 7.233 亿美元。它由一个保守的投资政

⁹ 人口基金财务报表的附注 2 中有人口基金的会计政策概要。

策支配，该政策设定到期时间、交易对手和信用质量限制来实现资本保全，满足流动性要求，并在设定的安全性和流动性参数内实现收入最大化。

46. 用于资助离职后健康保险负债的基金由人口基金与其他联合国机构共同管理，存在于更加多样化、更高收益的金融工具(类似联合国合办工作人员养恤基金)中的一个独立组合里。在 2016 年和 2017 年，人口基金向这一组合转移 1.65 亿美元，从而将其市值增加到 1.906 亿美元(截至 2017 年 12 月 31 日)。该组合的不同部分年收益在 15.23%和 16.26%之间。

六. 其他资产和负债

47. 到 2017 年底，应收捐款增加 11.5%，达到 3.146 亿元(2016 年为 2.821 亿美元)，这主要因为将于 2017 年 12 月 31 日以后支付的其他资源捐款的增加。

48. 年末未付的运营基金预付款增长 5.5%，达到 770 万美元(2016 年为 730 万美元)。截至 2017 年 12 月 31 日，政府和非政府组织应付的预付款只减少了 10 万美元，降至 580 万美元。预付款净增长是由于实施人口基金方案活动(过去一年翻了一番)的联合国机构的应付款增加，从截至 2016 年 12 月 31 日的 140 万美元增长到截至 2017 年 12 月 31 日的 280 万美元。同时，呆账备抵增加 90 万美元。

49. 人口基金管理下的拟分发给受益人或出售给第三方的生殖健康用品和其他项目相关的商品库存(正在过境或在仓库)下降 17.3%，降至 3830 万美元(2016 年为 4630 万美元)，主要是由于 2017 的采购量减少，向负责分发的国家合作伙伴的出库和交付也更为灵活和及时。

50. 雇员福利负债增加 26.3%，达到 4.158 亿美元(2016 年为 3.292 亿美元)，主要是因为出于估计负债数额的精算估值的目的是使用了更新后的人口统计假设，包括受益人预期寿命的提高，从而导致了离职后健康保险责任的增加。2017 年底，总员工福利负债中未偿付的部分增加了 4200 万美元，达到 1.724 亿美元(2016 年为 1.304 亿美元)，使该部分在总负债中的占比高达 41.5%(2016 年为 39.6%)。

七. 结论

51. 通过确保未清偿承付款不超出现有资金资源，人口基金在 2017 年成功保持了良好的财务状况。尽管 2017 年其他资源资金实现了破纪录的增长，但由于经常资源资金目前仍为支撑人口基金运营的基石，它的不断减少对机构实现战略成果的能力持续构成重大挑战。