



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 79 первоначального перечня*

**Уголовная ответственность должностных лиц и
экспертов в командировках Организации
Объединенных Наций**

Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 28 резолюции [72/112](#) Генеральной Ассамблеи. В разделе II содержится общий обзор информации, полученной от государств-членов с 2007 года, в отношении установления юрисдикции над их гражданами, когда бы они ни выступали в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В разделе III проводится анализ, основанный на такой информации. Подборка и сводная таблица национальных положений имеются на веб-сайте Шестого комитета.

* [A/73/50](#).



I. Введение

1. В пункте 28 своей резолюции [72/112](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить и обновлять, используя информацию, полученную от всех государств-членов с 2007 года, доклад, содержащий подборку и сводную таблицу национальных положений, касающихся установления юрисдикции над их гражданами, выступающими в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, в отношении преступлений, как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве, особенно преступлений серьезного характера. Со времени принятия резолюции [62/63](#) у государств-членов запрашивается информация об их положениях, устанавливающих юрисдикцию в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве, совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций¹. Самое последнее такое положение содержится в пункте 10 резолюции [72/112](#).

2. В период с 6 декабря 2007 года по 1 июня 2017 года был получен 121 материал от 57 государств-членов. Кроме того, к 1 июня 2017 года от этих 57 государств-членов было получено 12 ответов на вопросник, подготовленный Секретариатом в 2016 году².

3. Для целей настоящего доклада использовались материалы, полученные в течение отчетного периода с 1 июня 2017 года по 1 июня 2018 года, а также материалы, полученные после отчетного периода вплоть до 13 июля 2018 года. По состоянию на 13 июля 2018 года было получено 8 материалов³ и 3 ответа на вопросник⁴ от 57 государств-членов, представивших информацию ранее, а 3 материала⁵ и 1 ответ на вопросник⁶ были получены от 4 государств-членов, не представивших информацию ранее.

4. Соответственно, по состоянию на 13 июля 2018 года было получено в общей сложности 132 письменных материала и 16 ответов на вопросник от 61 государства-члена, из которых 60 государств-членов представили информацию о своих национальных положениях⁷.

¹ См. предыдущие доклады Генерального секретаря по этому вопросу ([A/72/205](#), [A/72/126](#), [A/71/167](#), [A/70/208](#), [A/69/210](#), [A/68/173](#), [A/67/213](#), [A/66/174](#) и Add.1, [A/65/185](#), [A/64/183](#) и Add.1, и [A/63/260](#) и Add.1).

² См. [A/71/167](#), приложение I, и Согг.1.

³ Болгария, Германия, Греция, Катар, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Швейцария.

⁴ Бельгия, Босния и Герцеговина и Греция; ответ Греции был представлен в соответствии с резолюцией [71/134](#).

⁵ Латвия, Турция и Черногория.

⁶ Нидерланды.

⁷ Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Египет, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Кувейт, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Южная Африка; Словакия представила информацию в ответ на резолюцию [64/110](#) Генеральной Ассамблеи, но не в связи с вопросом о юрисдикции.

5. В разделе II содержится общий обзор национальных положений, основанный на информации, полученной от государств-членов. В разделе III проводится анализ того, в какой степени государства-члены установили юрисдикцию над преступлениями, совершенными экстерриториально их гражданами, когда они выступали в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

6. С подборкой полных текстов материалов и ответов на вопросник, полученных от государств-членов с 2007 года, можно ознакомиться на веб-сайте Шестого комитета в разделе “Criminal accountability of United Nations officials and experts on mission” («Уголовная ответственность должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций») (имеется по адресу: <http://www.un.org/en/ga/sixth>). Кроме того, на этом же веб-сайте имеется сводная таблица информации, полученной от государств-членов с 2007 года, относительно их национальных положений. Таблица, фигурирующая в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/72/126), обновлена в онлайн-режиме с целью включить информацию, полученную в период с 1 июня 2017 года по 13 июля 2018 года.

II. Общий обзор национальных положений, основанный на полученной информации

7. Ниже приводится общий обзор национальных положений на основе информации, полученной от 60 государств-членов в соответствующее время. Основное внимание в нем уделено следующим моментам: а) основы юрисдикции; б) юрисдикция *ratione personae*; в) юрисдикция *ratione materiae*; д) условия для осуществления такой юрисдикции; е) применимость норм, касающихся иммунитета; и ф) применимость норм военного права. Это соответствует рамкам, установленным в вопроснике и в сводной таблице национальных положений. Информация взята из заявлений, содержащихся в представленных материалах, конкретных ответов на вопросник и выдержек из национальных положений, когда они представлялись. Когда это уместно, в сносках указаны ограничения или исключения в отношении ответов государств-членов.

8. Что касается имеющихся основ юрисдикции и соответствующего национального положения (положений), посредством которых уголовное право применяется к гражданам, выступающим в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

- а) юрисдикция на основе территориальности: 40 государств-членов⁸;
- б) юрисдикция на основе гражданства: 55 государств-членов⁹;

⁸ Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Ливан, Литва, Нидерланды, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Соединенные Штаты Америки, Туркменистан, Турция, Финляндия, Чехия, Чили, Швейцария и Швеция.

⁹ Австралия, Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Египет, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словения,

- c) юрисдикция на основе пассивной правосубъектности: 27 государств-членов¹⁰;
- d) юрисдикция на основе доктрины последствий: 10 государств-членов¹¹;
- e) юрисдикция на основе защитного принципа: 30 государств-членов¹²;
- f) юрисдикция на основе универсальности: 33 государства-члена¹³;
- g) прочее: 12 государств-членов¹⁴.

Кроме того, 17 государств-членов заявили, что у них нет никакого конкретного законодательства, применимого к должностным лицам или экспертам в командировках Организации Объединенных Наций¹⁵.

9. Что касается того, в какой степени национальные положения устанавливают юрисдикцию *ratione personae* в отношении преступлений, совершенных экстерриториально гражданами, выступающими в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

- a) общее применение ко всем лицам: ни одного государства-члена;
- b) юрисдикция над гражданами: 55 государств-членов¹⁶;
- c) юрисдикция над лицами без гражданства: 12 государств-членов¹⁷;

Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Южная Африка; Кения не включена, поскольку ее юрисдикция над гражданами не ясна (см. ее материалы, представленные во исполнение резолюций 62/63 и 64/110 Генеральной Ассамблеи).

¹⁰ Австрия, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Туркменистан, Финляндия, Черногория, Чехия, Чили и Эстония.

¹¹ Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Германия, Канада, Колумбия, Мексика, Норвегия, Панама, Перу и Польша.

¹² Австрия, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Словения, Туркменистан, Финляндия, Черногория, Чехия, Швейцария и Швеция.

¹³ Австрия, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кения, Кипр, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Сальвадор, Словения, Соединенное Королевство, Туркменистан, Финляндия, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

¹⁴ Аргентина, Ирландия, Йемен, Канада, Нидерланды, Норвегия, Панама, Парагвай, Португалия, Чехия, Швейцария и Южная Африка.

¹⁵ Бельгия, Босния и Герцеговина, Гайана, Германия, Греция, Испания, Италия, Литва, Мексика, Норвегия, Перу, Польша, Республика Корея, Сербия, Соединенное Королевство, Чехия и Чили.

¹⁶ Австралия, Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Египет, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Южная Африка.

¹⁷ Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Грузия, Канада, Норвегия, Польша, Туркменистан, Финляндия и Чехия.

- d) юрисдикция над иностранными гражданами: 40 государств-членов¹⁸;
- e) особое законодательство, касающееся конкретных категорий лиц:
 - i) военнослужащие, исполняющие обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций: 2 государства-члена¹⁹;
 - ii) полицейские, исполняющие обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций: 2 государства-члена²⁰;
 - iii) гражданский персонал, исполняющий обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций: 2 государства-члена²¹;
 - iv) государственные должностные лица, действующие в иностранных юрисдикциях: 25 государств-членов²²;
 - v) прочее: 19 государств-членов²³.

10. Что касается того, в какой степени национальные положения устанавливают юрисдикцию *ratione materiae* в отношении преступлений, совершенных экстерриториально гражданами, выступающими в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

- a) общее применение уголовного права: 35 государств-членов²⁴;
- b) применение, ограниченное международными договорными обязательствами: 36 государств-членов²⁵;

¹⁸ Австрия, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гайана, Германия, Греция, Грузия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Литва, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Соединенное Королевство, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.

¹⁹ Австралия и Канада.

²⁰ Австралия и Канада.

²¹ Австралия и Канада.

²² Австрия, Аргентина, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Иордания, Ирак, Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Сальвадор, Соединенное Королевство, Турция и Финляндия.

²³ Бельгия, Босния и Герцеговина, Греция, Иордания, Ирландия, Италия, Колумбия, Латвия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сальвадор, Финляндия, Хорватия, Чили, Швейцария, Соединенное Королевство, Швеция, Эстония и Южная Африка.

²⁴ Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Германия, Грузия, Испания, Италия, Канада, Кувейт, Латвия, Лихтенштейн, Мексика, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словения, Тунис, Туркменистан, Финляндия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

²⁵ Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Иордания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Литва, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Сальвадор, Словения, Соединенное Королевство, Туркменистан, Финляндия, Чехия, Чили, Швейцария и Эстония.

- с) применение, ограниченное преступлениями «серьезного характера»: 7 государств-членов²⁶;
- d) применение, ограниченное «международными преступлениями», включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления: 26 государств-членов²⁷;
- e) применение, ограниченное преступлениями, караемыми лишением свободы на минимальный срок: 10 государств-членов²⁸;
- f) применение, ограниченное преступлениями, затрагивающими «существенные интересы государства»: 28 государств-членов²⁹;
- g) применение, ограниченное преступлениями, направленными против общественной безопасности: 15 государств-членов³⁰;
- h) применение, ограниченное конкретным перечнем преступлений: 33 государства-члена³¹;
- i) иные ограничения сферы применения национального законодательства по принципу *ratione materiae*: 8 государств-членов³².

11. Что касается предварительных условий, устанавливаемых для применения экстерриториальной юрисдикции к должным лицам или экспертам в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

- a) соглашение (соглашение о статусе сил (СОСС)/соглашение о статусе миссии (СОСМ)) со страной пребывания об экстерриториальной юрисдикции: ни одного государства-члена;
- b) соглашение (СОСС/СОСМ) со страной пребывания относительно должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций: ни одного государства-члена;
- c) любое другое соглашение: 7 государств-членов³³;

²⁶ Ирландия, Испания, Нидерланды, Новая Зеландия, Швейцария, Швеция, и Соединенное Королевство.

²⁷ Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Испания, Италия, Канада, Кения, Колумбия, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Соединенное Королевство, Финляндия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

²⁸ Босния и Герцеговина, Китай, Кипр, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Турция, Финляндия и Швеция.

²⁹ Австрия, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Грузия, Иордания, Испания, Италия, Катар, Кипр, Колумбия, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Словения, Туркменистан, Чехия, Швейцария и Швеция.

³⁰ Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Чехия, Германия, Гватемала, Нидерланды, Новая Зеландия, Перу, Польша, Португалия, Катар, Республика Корея, Словения, Швеция и Швейцария.

³¹ Австралия, Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Польша, Республика Корея, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Финляндия, Чехия, Чили, Швейцария, Эстония и Южная Африка.

³² Греция, Египет, Ирак, Ирландия, Иордания, Норвегия, Оман и Тунис.

³³ Австралия, Беларусь, Ирак, Иордания, Перу, Хорватия и Чехия.

d) национальное законодательство: 46 государств-членов³⁴.

12. Что касается других условий, устанавливаемых для применения экстерриториальной юрисдикции к должностным лицам или экспертам в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

a) деяние должно представлять собой преступление, влекущее выдачу: 3 государства-члена³⁵;

b) принцип «двойной криминализации», с конкретными ограничениями/без конкретных ограничений в отношении его применения: 37 государств-членов³⁶;

c) присутствие правонарушителя на территории государства суда, с конкретными ограничениями/без конкретных ограничений в отношении его применения: 26 государств-членов³⁷;

d) применение принципа *ne bis in idem*: 30 государств-членов³⁸;

e) получение разрешения на осуществление преследования от генерального прокурора/генерального атторнея/иного конкретного государственного должностного лица (лиц): 9 государств-членов³⁹.

13. Что касается юридических оснований для применения норм об иммунитете к должностным лицам или экспертам в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

a) Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, 1946 год (Конвенция 1946 года), сообразно обстоятельствам: 24 государства-члена (но см. пункт 49 ниже)⁴⁰;

³⁴ Австралия, Австрия, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гайана, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Египет, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Кувейт, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Тунис, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

³⁵ Гватемала, Перу и Швейцария.

³⁶ Австрия, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Гайана, Германия, Греция, Грузия, Египет, Ирак, Ирландия, Испания, Канада, Катар, Кипр, Кувейт, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Тунис, Туркменистан, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

³⁷ Австрия, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гватемала, Египет, Ирак, Испания, Италия, Канада, Катар, Колумбия, Кувейт, Мексика, Норвегия, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Словения, Турция, Черногория, Чехия и Швейцария.

³⁸ Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Гватемала, Греция, Египет, Иордания, Испания, Канада, Катар, Колумбия, Кувейт, Литва, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Оман, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Тунис, Турция, Туркменистан, Финляндия, Чехия, Швейцария и Швеция.

³⁹ Австралия, Бельгия, Гватемала, Ирак, Канада, Колумбия, Словения, Финляндия и Швеция.

⁴⁰ Австралия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гайана, Греция, Египет, Китай, Ливан, Нидерланды, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Соединенное Королевство, Финляндия, Чехия и Швейцария.

b) специальное соглашение с Организацией Объединенных Наций (COCC/COСM/иное соглашение): 10 государств-членов⁴¹;

c) специальное соглашение с принимающим государством (COCC/COСM/иное соглашение): 8 государств-членов⁴²;

d) другие применимые общие привилегии и иммунитеты, включая и те, которые предоставляются национальным законодательством: 10 государств-членов⁴³.

14. Что касается того, в какой степени нормы военного и/или гражданского права применяются к преступлениям, совершенным должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, то полученные ответы отражают следующее:

a) к военному персоналу, выполняющему обязанности в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, применимы исключительно нормы военного права: 1 государство-член⁴⁴;

b) дела военного персонала, исполняющего обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, рассматриваются исключительно военными трибуналами: 1 государство-член⁴⁵;

c) потенциально могут применяться нормы гражданского права, а дела могут рассматриваться гражданскими судами: 21 государство-член⁴⁶.

III. Анализ национальных положений на основе полученной информации

15. Для облегчения понимания юрисдикционных основ и пробелов, существующих в национальных положениях, ниже приводится анализ на основе информации, полученной от 59 государств-членов.

A. Законодательная юрисдикция

1. Территориальность

16. Информацию о территориальной сфере применения своих уголовных законов представили 40 государств-членов (см. пункт 8 а) выше)⁸, из которых 15 государств имеют уголовное законодательство, сфера действия которого распространяется на суда, как морские, так и воздушные⁴⁷.

⁴¹ Австралия, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ирак, Ливан, Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швейцария.

⁴² Австралия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Нидерланды, Мексика Сальвадор, Финляндия и Чехия.

⁴³ Бельгия, Греция, Иордания, Ирак, Литва, Панама, Парагвай, Перу, Португалия и Туркменистан.

⁴⁴ Республика Корея.

⁴⁵ Республика Корея.

⁴⁶ Австралия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Иордания, Ирландия, Канада, Китай, Латвия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Сальвадор, Соединенное Королевство, Финляндия, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁴⁷ Боливия (Многонациональное Государство) (с учетом принципа *ne bis in idem*), Босния и Герцеговина, Гватемала (с учетом принципа *ne bis in idem*), Ирландия (в определенных

17. Десять государств-членов имеют уголовную юрисдикцию, которая распространяется на деяния за пределами их территории, но которая имеет — или предназначается для того, чтобы иметь — последствия в пределах их территории (см. пункт 8 d) выше)⁴⁸; из них 5 государств имеют общие положения, гласящие, что их уголовные законы будут применяться в таких обстоятельствах⁴⁸, в то время как другие 5 государств имеют более конкретные положения, касающиеся определенных преступлений, которые вызывают последствия в пределах их территории⁴⁹.

18. Одно государство-член отметило свою готовность осуществлять судебное преследование за любое преступление, совершенное в пределах его территории должностным лицом или экспертом в командировке Организации Объединенных Наций, но при этом указало, что, если нет никакого внутреннего законодательства, оно может выдать предполагаемого преступника государству гражданства на основе принципа «выдавать или осуществлять судебное преследование»⁵⁰.

19. Государствами-членами, представившими информацию, не было приведено никаких примеров осуществления территориальной юрисдикции в отношении преступлений, совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, за исключением одного государства, которое предложило примеры осуществления им в качестве принимающего государства юрисдикции в отношении предполагаемых преступлений, которые, по поступившим сведениям, имели место на его территории⁵¹.

2. Гражданство

20. Законодательство 55 государств-членов предусматривает гражданство как основу экстерриториальной юрисдикции (см. пункт 8 b) выше)⁹. Можно отметить различия в том, в какой степени эти государства установили законодательную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных экстерриториально их гражданами. Хотя осуществление юрисдикции на основе гражданства является бесспорным для многих государств, другие государства распространяют экстерриториальную юрисдикцию на своих граждан в более ограниченных обстоятельствах. В настоящем докладе будут вначале рассмотрены общие уголовные законы, согласно которым юрисдикция охватывает всех граждан, прежде чем перейти к более конкретным положениям, устанавливающим юрисдикцию над конкретными категориями граждан (а именно государственными должностными лицами или гражданским, полицейским либо военным персоналом).

обстоятельствах), Германия, Греция, Испания, Канада, Литва, Нидерланды, Парагвай, Перу (охватывает деяния на перуанских государственных морских и воздушных судах, где бы они ни совершались, и на перуанских частных морских и воздушных судах, если они совершаются в открытом море или в воздушном пространстве, над которыми ни одно государство не осуществляет суверенитета), Республика Корея, Финляндия и Швеция. Кроме того, Кения обладает юрисдикцией в отношении преступления в виде пиратства на зарегистрированных в Кении судах.

⁴⁸ Аргентина, Боливия, Мексика, Норвегия и Панама.

⁴⁹ Германия, Канада, Колумбия, Перу и Польша.

⁵⁰ Кения.

⁵¹ Швейцария.

Общая юрисдикция в отношении граждан

21. Тридцать три государства-члена полагаются на общее применение уголовного права к своим гражданам⁵². Юрисдикция на основе гражданства отстаивается в максимально возможной степени, поскольку охватываются все преступления, наказуемые согласно внутригосударственному праву. Кроме того, 6 из этих 33 государств распространяют эту юрисдикцию на иностранцев, постоянно проживающих в стране⁵³, а 4 из этих 33 государств распространяют юрисдикцию на лиц без гражданства, являющихся постоянными жителями страны⁵⁴. Существуют определенные условия для осуществления юрисдикции большинством из этих 33 государств. Например, 22 государства имеют общее требование о «двойной криминализации»⁵⁵, но 7 государств не требуют, чтобы соблюдалось условие от «двойной криминализации» в отношении определенных тяжких преступлений, включая преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами⁵⁶, а 8 государств обладают юрисдикцией в отношении преступлений, совершенных на территории, не относящейся к уголовной юрисдикции какого-то государства⁵⁷; 9 государств (включая 8 из тех государств, которые устанавливают «двойную криминализацию» в качестве одного из условий) учитывают принцип *ne bis in idem*⁵⁸; 7 государств требуют присутствия предполагаемого преступника на территории государства суда⁵⁹; 2 государства требуют, чтобы преступление влекло выдачу⁶⁰; и 2 государства требуют разрешения на осуществление преследования от государственного должностного лица⁶¹.

22. Другие государства-члены отстаивают экстерриториальную юрисдикцию в отношении своих граждан, но ограничивают юрисдикцию *ratione materiae* более узкой категорией преступлений. Пять государств ограничивают юрисдикцию преступлениями, караемыми лишением свободы на минимальные сроки — от одного года до четырех лет⁶². Условия для осуществления юрисдикции варьиру-

⁵² Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Гватемала, Германия, Грузия, Испания, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Норвегия, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Словения, Туркменистан, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁵³ Бельгия, Латвия, Литва, Норвегия, Хорватия и Швеция.

⁵⁴ Беларусь, Грузия, Туркменистан и Чехия.

⁵⁵ Австрия, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Испания, Кувейт, Литва, Лихтенштейн, Мексика, Норвегия, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Словения, Туркменистан, Финляндия, Хорватия, Швейцария, Швеция и Эстония.

⁵⁶ Австрия, Германия, Литва, Лихтенштейн, Норвегия, Финляндия и Хорватия.

⁵⁷ Германия, Норвегия (в связи с преступлениями, наказуемыми тюремным заключением), Парагвай, Португалия, Сальвадор, Швейцария, Эстония и Финляндия (в связи с преступлениями, наказуемыми тюремным заключением на срок не более шести месяцев).

⁵⁸ Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Испания, Кувейт, Литва, Мексика, Словения, Туркменистан и Швеция.

⁵⁹ Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Мексика, Перу, Португалия и Черногория.

⁶⁰ Гватемала (ссылается на отказ от выдачи обвиняемого) и Перу.

⁶¹ Бельгия (судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными против иностранцев, осуществляется по просьбе Федерального прокурора) и Швеция (обычно требуется разрешение от правительства или от лица, назначенного правительством, за исключением ограниченных обстоятельств).

⁶² Кипр (два года), Китай (три года), Колумбия (два года), Турция (один год) и Швеция (четыре года).

ются между этими 5 государствами: 1 государство требует удовлетворения условия о «двойной криминализации»⁶³; 2 государства требуют присутствия предполагаемого преступника на своей территории⁶⁴; 2 государства соблюдают принцип *ne bis in idem*⁶⁵; и 1 государство разрешает возбуждать судебное производство только после получения разрешения от правительства⁶⁶; 1 государство добавило, что в делах, связанных с выдачей, его механизм сотрудничества применяется только в отношении самых тяжких преступлений, которые признаются его учреждениями в качестве преступлений, наказуемых более длительным тюремным заключением⁶⁷. Отдельно следует отметить, что требование о минимальном сроке тюремного заключения имеет значение для еще 1 государства, которое применяет свое общее уголовное право к своим гражданам (см. пункт 21 выше), поскольку экстерриториальная юрисдикция распространяется только на преступления, совершенные на территории, не принадлежащей ни одному государству, если они влекут за собой наказание в виде тюремного заключения на срок не более шести месяцев⁶⁸.

23. В соответствии с другим подходом 7 государств-членов обладают экстерриториальной юрисдикцией в отношении своих граждан за совершение тяжких преступлений или проступков, наказуемых согласно национальному законодательству⁶⁹; 1 из них также имеет юрисдикцию в отношении тяжких преступлений или проступков, совершаемых иностранцами, постоянно проживающими в стране, если их выдача не запрашивалась или не была принята⁷⁰. Что касается условий осуществления юрисдикции среди этих 7 государств, то 5 государств требуют удовлетворения условия о «двойной криминализации»⁷¹; 3 государства требуют присутствия предполагаемого преступника на своей территории⁷²; 4 государства принимают во внимание принцип *ne bis in idem*⁷³; и для 1 государства судебное преследование за проступок зависит от подачи потерпевшим заявления о возбуждении уголовного дела или ходатайства правительства государства, в котором было совершено преступление, и мелкие преступления могут влечь за собой наказание в случаях, специально оговоренных в национальном законодательстве⁷⁴.

24. Восемь государств-членов подчеркнули, что осуществление юрисдикции в отношении конкретных преступлений, совершенных их гражданами за границей, разрешается только в качестве явно выраженного исключения из территориальной сферы действия их законов⁷⁵. Примеры таких преступлений, которые регулируются международными договорами или которые сочтены достаточно

⁶³ Кипр.

⁶⁴ Колумбия и Турция.

⁶⁵ Колумбия и Турция.

⁶⁶ Швеция.

⁶⁷ Колумбия (четыре года).

⁶⁸ Финляндия.

⁶⁹ Греция, Египет, Иордания, Ирак, Катар, Оман и Тунис.

⁷⁰ Иордания.

⁷¹ Греция, Египет, Ирак, Катар и Тунис.

⁷² Египет, Ирак и Катар.

⁷³ Египет, Катар, Оман и Тунис.

⁷⁴ Греция.

⁷⁵ Гайана, Ирландия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Южная Африка.

серьезными, чтобы привлечь экстерриториальную юрисдикцию, включают пиратство⁷⁶; терроризм⁷⁷; пытки (совершаемые государственными должностными лицами или по их поручению)⁷⁸; торговлю людьми⁷⁹; отмывание денег⁸⁰; коррупцию, взяточничество или связанные с ними преступления⁸¹; сексуальные преступления (в целом)⁸²; сексуальные преступления с вовлечением детей⁸³; и убийство, убийство по неосторожности или умышленное убийство⁸⁴.

25. Информация, представленная государствами-членами, не дает сколь-либо четкого представления о национальных положениях, устанавливающих юрисдикцию в отношении преступлений «серьезного характера», совершенных гражданами, выступающими в качестве должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. С одной стороны, 5 государств особо остановились на конкретных серьезных преступлениях, признанных в их национальном законодательстве, к которым применяется экстерриториальная юрисдикция⁸⁵; с другой стороны, 2 государства отметили, что в их законодательстве нет категории преступлений «серьезного характера»⁸⁶. Не все государства-члены подробно рассказали о концепции преступлений «серьезного характера» в их внутригосударственном законодательстве. Стоит напомнить, что в центре внимания настоящего доклада находится установление государствами-членами юрисдикции в отношении преступлений, особенно преступлений серьезного характера, «как они известны в их действующем национальном уголовном законодательстве», совершенных их гражданами в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В этой связи, хотя и предлагалось, что серьезные преступления против физического лица, включая сексуальные преступления, следует включить в минимум⁸⁷, возможным альтернативным подходом был бы охват всех серьезных преступлений, как они известны и определены в национальном законодательстве государства, отстаивающего юрисдикцию, которые влекут за собой согласно этому законодательству наказание в виде тюремного заключения сроком по меньшей мере на два или три года⁸⁸.

Юрисдикция в отношении государственных должностных лиц

26. Двадцать пять государств-членов имеют специальные положения, устанавливающие юрисдикцию над государственными должностными лицами, действующими в иностранных юрисдикциях (см. пункт 9 e) iv) выше)²², хотя нет никакого единообразного подхода к должностным лицам или экспертам в командировках Организации Объединенных Наций.

⁷⁶ Новая Зеландия.

⁷⁷ Канада и Новая Зеландия.

⁷⁸ Ирландия и Соединенное Королевство.

⁷⁹ Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты

⁸⁰ Новая Зеландия.

⁸¹ Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

⁸² Гайана (с учетом «двойной криминализации»), Новая Зеландия и Южная Африка.

⁸³ Ирландия (с учетом «двойной криминализации»), Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

⁸⁴ Ирландия и Соединенное Королевство.

⁸⁵ Ирландия, Испания, Нидерланды, Новая Зеландия и Соединенное Королевство.

⁸⁶ Гватемала и Колумбия.

⁸⁷ См. A/60/980, пункт 61.

⁸⁸ См. A/62/329, пункт 39.

27. Из этих 25 государств 23 государства имеют экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных государственными должностными лицами, обычно при исполнении своих обязанностей⁸⁹ (хотя в целом не ясно, относятся ли должностные лица и эксперты Организации Объединенных Наций к категории «государственных должностных лиц» согласно таким положениям), и из них 1 государство пояснило, что граждане, выступающие в своем личном качестве как должностные лица или эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, не будут подпадать под определение государственных должностных лиц, и преступления, применимые к государственным должностным лицам в силу их статуса, не будут, как правило, распространяться на тех, кому предоставлен отпуск для того, чтобы они действовали в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций⁹⁰, а 1 государство рассматривает граждан, выступающих в качестве должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций, как международных гражданских служащих, которые, соответственно, не подпадают под положения, применимые к агентам или сотрудникам его органов власти⁹¹.

28. В отличие от этого, 2 из этих 25 государств имеют положения, которые конкретно применяются к государственным должностным лицам, направленным за границу для работы в составе миротворческих или схожих операций⁹²; из них 1 государство считает граждан, выступающих в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, гражданскими служащими, которые по-прежнему подлежат судебному преследованию за все преступления, наказуемые согласно его общему уголовному праву, без какого-либо условия «двойной криминализации»⁹³, в то время как для другого государства гражданские служащие и сотрудники подпадают под действие того же законодательства, которое применяется к сотрудникам полиции и военнослужащим, участвующим в таких операциях (см. пункты 34 и 38 ниже)⁹⁴.

Юрисдикция в отношении гражданского персонала

29. Помимо государств-членов, имеющих положения относительно гражданского персонала, выступающего в качестве государственных должностных лиц (см. пункты 26–28 выше), или гражданского персонала, приданного военному персоналу⁹⁵ (см. пункты 35–39 ниже), 4 государства имеют специальные положения, которые могут быть применимыми к должностным лицам и экспертам в командировках Организации Объединенных Наций⁹⁶.

⁸⁹ Аргентина, Бельгия (ограничена преступлениями коррупции), Боливия (Многонациональное Государство), выносящей решение, не было возбуждено на основании заявления его собственных органов власти), Гватемала, Германия, Греция, Иордания, Ирак, Испания, Италия, Канада (исключая нефедеральных служащих), Китай, Колумбия, Нидерланды (ограничена списком серьезных преступлений), Норвегия (судебное преследование может быть разрешено в определенных обстоятельствах, если судебное решение по преступлению вынесено за границей, если только судебное преследование в стране, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Сальвадор, Турция и Соединенное Королевство, Финляндия (ссылается на преступления в государственном учреждении).

⁹⁰ Канада.

⁹¹ Аргентина (юрисдикция над агентами и служащими не основывается на гражданстве).

⁹² Австрия и Босния и Герцеговина.

⁹³ Австрия.

⁹⁴ Босния и Герцеговина.

⁹⁵ Австралия, Бельгия, Канада, Швеция и Южная Африка.

⁹⁶ Австралия, Хорватия, Финляндия и Новая Зеландия.

30. Из этих 4 государств 1 государство специально распространило свое уголовное законодательство с целью установить экстерриториальную юрисдикцию над его гражданами, пользующимися иммунитетом от судебного преследования в иностранном государстве, при наличии письменного согласия министра в качестве условия для осуществления юрисдикции⁹⁷. Предположительно, это будет охватывать гражданский персонал, выступающий в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, на которых распространяется Конвенция 1946 года.

31. Из тех же 4 государств 2 государства имеют специальное законодательство, касающееся гражданского персонала, направляемого за границу для участия в международных миссиях, операциях по поддержанию мира или аналогичных видах деятельности⁹⁸. В их законодательстве предусматривается, что гражданский персонал, участвующий в такой деятельности, подпадает под экстерриториальное применение уголовного законодательства, и к нему применяется принцип «двойной криминализации» (за исключением определенных сексуальных преступлений).

32. Из тех же 4 государств 1 государство имеет юрисдикцию, ограниченную лицами, входящими в состав сил для проведения операций за границей, которые санкционируются или требуются правительством для участия в выполнении обязанностей за границей, включая операции Организации Объединенных Наций и операции, не относящиеся к Организации Объединенных Наций⁹⁹, и при этом в явно выраженной форме признается, что юрисдикция не распространяется на граждан, выступающих в своем личном качестве, без разрешения правительства, как должностные лица или эксперты в командировках Организации Объединенных Наций.

Юрисдикция в отношении полицейских

33. Два государства-члена имеют специальные положения, устанавливающие юрисдикцию в отношении полицейских, исполняющих обязанности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (см. пункт 9 е) ii) выше)²⁰, из которых 1 государство имеет экстерриториальное уголовное законодательство в отношении его граждан, пользующихся иммунитетом от судебного преследования в иностранном государстве, при наличии письменного согласия министра в качестве условия для осуществления юрисдикции (см. пункт 30 выше), и заявило, что такое законодательство будет применяться к полицейскому персоналу, развернутому в составе миссий Организации Объединенных Наций за границей, который охватывается Конвенцией 1946 года¹⁰⁰, в то время как, согласно другому государству, полицейский персонал, развернутый для использования в операциях Организации Объединенных Наций за границей в различном качестве, руководствуется кодексом поведения, имеющим экстерриториальное действие, нарушение которого делает этот персонал открытым для привлечения к судебной ответственности системой уголовного правосудия¹⁰¹.

⁹⁷ Австралия.

⁹⁸ Финляндия и Хорватия.

⁹⁹ Новая Зеландия.

¹⁰⁰ Австралия.

¹⁰¹ Канада.

34. Четыре других государства-члена имеют специальные положения, применимые к полицейскому персоналу, используемому за границей в международных миссиях, операциях по поддержанию мира или аналогичных видах деятельности¹⁰². Однако, поскольку анализ ограничивается полученной информацией, не совсем ясно то, в какой степени такие положения регулируют преступное поведение полицейских, исполняющих обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

Юрисдикция в отношении военнослужащих

35. Двадцать шесть государств-членов установили в той или иной форме юрисдикцию в отношении поведения военнослужащих¹⁰³ на основе военного права, гражданского права, их сочетания или иного конкретного законодательства. Соответственно, юрисдикция может быть различной в зависимости от преступлений, о которых идет речь в применимых положениях.

36. Из этих 26 государств 12 государств имеют военное право, предусматривающее юрисдикцию над их военнослужащими за воинские преступления, совершенные за границей¹⁰⁴, и в 1 государстве применение военного права и юрисдикция военных трибуналов являются исключительными по своему характеру (см. пункты 14 а) и b) выше)^{44,45}.

37. Из тех же 26 государств 21 государство имеет общую юрисдикцию над своими военнослужащими, к которым потенциально могут применяться нормы гражданского права, а их дела могут рассматриваться гражданскими судами (см. пункт 14 с) выше)⁴⁶; в 9 из этих государств военное право объединено или сосуществует с общим уголовным правом, так что юрисдикция над военнослужащими охватывает как воинские преступления, так и гражданские по своему характеру преступления¹⁰⁵; и 1 из этих государств также обладает юрисдикцией для судебного преследования своих военнослужащих за деяния, наказуемые как преступления согласно иностранному законодательству¹⁰⁶, в то время как в 5 из этих государств, напротив, военнослужащие подпадают под общее уголовное право в той же степени, что и другие граждане¹⁰⁷.

38. Из тех же 26 государств 5 государств имеют юрисдикцию, основанную на специальных положениях для военнослужащих, развернутых за границей в международных миссиях, операциях по поддержанию мира или аналогичных видах

¹⁰² Босния и Герцеговина, Иордания (применима ко всему рядовому, сержантскому и офицерскому составу служб государственной безопасности), Италия и Швеция (применима к сотрудникам полицейских операций в поддержку мира или к сотрудникам полиции, выполняющим транснациональные задачи на основании международных соглашений).

¹⁰³ Австралия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Иордания, Ирландия, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Соединенное Королевство, Финляндия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Южная Африка. Однако Южная Африка не представила информацию о сфере применения юрисдикции *ratione materiae* в соответствии с ее Законом об обороне.

¹⁰⁴ Австралия, Греция, Ирландия, Канада, Колумбия (ограничена преступлениями, являющимися прямым результатом выполнения воинских обязанностей), Новая Зеландия, Республика Корея (исключая прикомандированных военнослужащих рядового и сержантского состава), Соединенное Королевство, Финляндия, Чили, Швейцария и Эстония.

¹⁰⁵ Австралия, Греция, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Финляндия, Швейцария, Эстония.

¹⁰⁶ Канада.

¹⁰⁷ Бельгия, Босния и Герцеговина, Германия, Чехия и Швеция.

деятельности¹⁰⁸, которая, очевидно, существует вне имеющихся рамок военного или гражданского права и, следовательно, дополняет их.

39. Из тех же 26 государств только 11 конкретно заявили, что их законы охватывают экстерриториальное поведение их военнослужащих, исполняющих обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций¹⁰⁹. Более того, важно отметить, что не все государства-члены проводят различие между военнослужащими в составе национальных контингентов, которые подпадают под исключительную юрисдикцию направивших их государств, и военнослужащими, исполняющими обязанности должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в их личном качестве¹¹⁰. Как результат, сфера охвата настоящего анализа может быть чрезмерно полной или недостаточно полной.

3. Пассивная правосубъектность

40. Двадцать семь государств-членов имеют национальные положения, основанные на пассивной правосубъектности (см. пункт 8 с) выше)¹¹⁰. В то время как некоторые государства подходят с более широких позиций к юрисдикции над поведением, затрагивающим их граждан, другие государства ограничивают осуществление ими юрисдикции определенными, четко предусмотренными обстоятельствами.

41. Шестнадцать государств-членов имеют общие положения, устанавливающие юрисдикцию над всеми преступлениями, совершенными их гражданами¹¹¹; 1 из этих государств имеет также юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных против лиц без гражданства, имеющих статус постоянных жителей¹¹², в то время как «двойная криминализация» является одним из условий для осуществления юрисдикции в 9 государствах¹¹³; вместе с тем из этих 16 государств 3 государства делают исключение в отношении преступлений, совершенных на территории, не относящейся ни к какой уголовной юрисдикции¹¹⁴, и 1 государство добавило, что его власти обладают дискреционным правом осуществлять судебное преследование за преступление против его гражданина, даже если оно не влечет наказания согласно законодательству государства, в котором оно было совершено¹¹⁵, в то время как осуществление юрисдикции для 6 государств зависит от присутствия предполагаемого преступника на их территории¹¹⁶; 1 государство добавило, что преступление должно влечь за собой выдачу согласно внутригосударственному законодательству¹¹⁷; 1 государство мо-

¹⁰⁸ Босния и Герцеговина, Иордания (применима ко всему рядовому, сержантскому и офицерскому составу служб государственной безопасности), Италия, Финляндия и Швеция.

¹⁰⁹ Австралия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Канада, Китай, Латвия, Новая Зеландия, Республика Корея и Швейцария.

¹¹⁰ См. A/62/329, пункты 54–65.

¹¹¹ Болгария, Босния и Герцеговина, Гватемала, Германия, Мексика, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словения, Туркменистан, Черногория, Чехия, Эстония.

¹¹² Чехия.

¹¹³ Германия, Мексика, Перу, Польша, Португалия, Словения, Черногория, Чехия и Эстония.

¹¹⁴ Португалия, Чехия и Эстония.

¹¹⁵ Черногория (после утверждения Верховным государственным обвинителем).

¹¹⁶ Босния и Герцеговина, Гватемала, Мексика, Перу, Португалия и Черногория.

¹¹⁷ Перу.

жет осуществлять юрисдикцию только в том случае, если предполагаемый преступник не выдан¹¹⁸; 3 государства принимают во внимание принцип *ne bis in idem*¹¹⁹; и для 1 государства требуется разрешение для возбуждения судебного преследования¹²⁰.

42. Другие государства-члены имеют юрисдикцию в отношении более узкой категории преступлений против их граждан. В некоторой степени их положения схожи с положениями, касающимися преступлений, совершенных гражданами (см. пункты 22 и 23 выше). Четыре государства ограничивают свою юрисдикцию преступлениями против их граждан, наказуемыми минимальными сроками тюремного заключения, которые варьируются в довольно широких пределах — от шести месяцев до восьми лет¹²¹; 1 из них распространяет юрисдикцию на преступления против иностранцев, постоянно проживающих в стране¹²²; 1 из них распространяет юрисдикцию на преступления против иностранцев, проживающих в стране¹²³; и 3 из них требуют соблюдения принципа «двойной криминализации»¹²⁴. Помимо этих 4 государств, еще 1 государство отстаивает юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных против его граждан и представляющих собой тяжкие преступления или проступки, причем условия для осуществления юрисдикции являются теми же, что и применимые к преступлениям, совершаемым их гражданами (см. пункт 23 выше)¹²⁵.

43. Шесть государств-членов имеют юрисдикцию, основанную на специальных положениях в отношении конкретных преступлений, совершенных против их граждан, таких как военные преступления и преступления против человечности, терроризм, торговля людьми и сексуальные преступления с вовлечением детей¹²⁶.

44. Два государства-члена имеют положения, устанавливающие юрисдикцию над преступлениями, совершенными против их граждан их собственными гражданами. Условия для осуществления юрисдикции являются менее строгими по сравнению с теми, которые применяются к преступлениям, совершенным иностранными гражданами: 1 государство требует, чтобы и предполагаемый преступник и потерпевший проживали на его территории¹²⁷, а другое государство требует, чтобы только потерпевший проживал на его территории¹²⁸.

¹¹⁸ Португалия.

¹¹⁹ Гватемала, Мексика и Словения.

¹²⁰ Гватемала (обвинение должно быть выдвинуто Государственной прокуратурой или от ее имени).

¹²¹ Бельгия (пять лет), Нидерланды (восемь лет), Норвегия (шесть лет) и Финляндия (шесть месяцев).

¹²² Финляндия.

¹²³ Норвегия.

¹²⁴ Бельгия, Нидерланды и Финляндия.

¹²⁵ Греция (должен быть соблюден принцип «двойной криминализации», если только преступление не совершается в государстве, нестабильном в конституционном отношении; судебное преследование за проступок зависит от подачи жалобы потерпевшим или получения ходатайства от правительства государства, в котором совершено преступление; мелкие преступления могут влечь за собой наказание в случаях, специально оговоренных в национальном законодательстве).

¹²⁶ Бельгия, Ирландия, Испания, Италия, Канада и Чили.

¹²⁷ Австрия.

¹²⁸ Португалия.

4. Защитный принцип

45. Тридцать государств-членов имеют национальные положения, устанавливающие юрисдикцию над людьми в целом, включая иностранных граждан, на основе защитного принципа (см. пункт 8 е) выше)¹². Эти положения обычно сконцентрированы на преступлениях, затрагивающих «существенные интересы государства» и/или общественную безопасность, таких как преступления против государства или против его интересов, суверенитета, независимости, целостности или безопасности¹²⁹, преступления против конституционного строя государства¹³⁰, преступления против государственного управления, государственных властей или институтов¹³¹, преступления против экономики или экономических интересов государства¹³² и преступления, связанные с подделкой или фальсификацией официальных документов, печатей или валюты¹³³. Как правило, в связи с такими преступлениями не упоминаются никакие условия для осуществления юрисдикции.

5. Универсальность

46. Ни одно государство-член не отстаивает в явно выраженной форме универсальную юрисдикцию над преступлениями, совершенными должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Хотя 33 государства-члена полагаются на универсальную юрисдикцию (см. пункт 8 f) выше)¹³, их национальные положения касаются других видов преступлений.

47. В частности, 26 государств-членов имеют национальные положения, ограниченные «международными преступлениями», включая геноцид, преступления против человечности и военные преступления (см. пункт 10 d) выше)²⁷. Большинство из них ссылались на Римский статут Международного уголовного суда в качестве основы для юрисдикции. Из этих 26 государств 1 государство заявило, что международные преступления будут наказуемыми только в том случае, если предполагаемый преступник находится на его территории¹³⁴; 1 государство применяет принцип *ne bis in idem*¹³⁵; и 1 государство заявило, что судебное преследование может начинаться только с согласия Генерального атторнея¹³⁶.

48. Универсальная юрисдикция может иногда — но не всегда — частично совпадать с экстерриториальной юрисдикцией, основанной на том или ином договоре. В этой связи 36 государств-членов имеют национальные положения, устанавливающие юрисдикцию в соответствии с их международными договорными обязательствами (см. пункт 10 b) выше)²⁵. Не все из них проводят различие между установлением экстерриториальной юрисдикции на обязательной или разрешающей основе согласно международным договорам. Из этих 36 госу-

¹²⁹ Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Гватемала, Грузия, Испания, Италия, Катар, Кипр, Колумбия, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Португалия, Словения, Финляндия, Черногория, Швейцария и Швеция.

¹³⁰ Гватемала, Испания, Кипр, Колумбия, Перу и Словения.

¹³¹ Босния и Герцеговина, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Панама, Перу, Польша и Швеция.

¹³² Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Панама, Перу и Польша.

¹³³ Бельгия, Босния и Герцеговина, Гватемала, Испания, Италия, Катар, Кипр, Колумбия, Литва, Панама и Словения.

¹³⁴ Италия.

¹³⁵ Беларусь.

¹³⁶ Канада.

дарств-членов 14 государств применяют свои внутренние законы к преступлениям, за которые они обязаны осуществлять уголовное преследование¹³⁷; 1 государство применяет свои внутренние законы в более широком плане к преступлениям, за которые оно или имеет право, или обязано преследовать¹³⁸; и 6 государств ссылались только на национальные положения, осуществляющие конкретные международные договорные обязательства¹³⁹. С точки зрения условий для осуществления юрисдикции среди этих 36 государств, 10 государств обратили особое внимание на то, что «двойная криминализация» не требуется согласно их национальным положениям¹⁴⁰, в отличие от 1 государства-члена, ограничивающего свою юрисдикцию преступлениями, совершенными за границей, которые либо подлежат наказанию в государстве, в котором они были совершены, либо были совершены в месте, не относящемся ни к какой уголовной юрисдикции¹⁴¹, в то время как 4 государства требуют присутствия предполагаемого преступника на их территории¹⁴², а 6 государств обуславливают судебное преследование принципом *ne bis in idem*¹⁴³.

В. Иммуниет

49. Все, кроме одного, 60 государств-членов, охваченных в настоящем докладе, являются участниками Конвенции 1946 года¹⁴⁴. Хотя не все государства подробно останавливались на этом, 24 государства ясно признали Конвенцию 1946 года в качестве применимой правовой основы для норм об иммунитете должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (см. пункт 13 а) выше)¹⁴⁵.

50. Десять государств-членов ссылались на СОСС/СОСМ/иное соглашение с Организацией Объединенных Наций в качестве основы для применения норм об иммунитете (см. пункт 13 б) выше)¹⁴⁶, и из них 3 государства привели примеры соглашений с Организацией Объединенных Наций, регулирующих их отношение как правительств принимающих государств к определенным структурам Организации Объединенных Наций¹⁴⁵; 1 государство привело примеры его соглашений с Программой развития Организации Объединенных Наций¹⁴⁶; и 1 госу-

¹³⁷ Австрия, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Германия, Испания, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Перу, Польша, Словения и Швейцария.

¹³⁸ Норвегия.

¹³⁹ Грузия, Иордания, Канада, Литва, Новая Зеландия и Соединенное Королевство.

¹⁴⁰ Австрия, Беларусь, Бельгия, Греция, Испания, Литва, Панама, Польша, Финляндия и Эстония.

¹⁴¹ Швейцария.

¹⁴² Италия, Мексика, Парагвай и Швейцария.

¹⁴³ Беларусь, Литва, Мексика, Словения, Туркменистан и Швейцария.

¹⁴⁴ Оман не является участником Конвенции 1946 года. По состоянию на 13 июля 2018 года, согласно веб-сайту Собрания договоров Организации Объединенных Наций (<https://treaties.un.org>).

¹⁴⁵ Боливия (Многонациональное Государство) (Соглашение между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правительством Боливии), Ливан (Соглашение, касающееся штаб-квартиры Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии) и Швейцария (Соглашение о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, заключенное между швейцарским Федеральным советом и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций).

¹⁴⁶ Норвегия (Соглашение от 14 марта 2001 года между правительством Норвегии и Программой развития Организации Объединенных Наций о создании Всемирного тематического центра ПРООН по вопросам управления — Ословского центра и Дополнительное соглашение от

дарство заявило, что его военнослужащие используются на основании меморандума о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций касательно миротворческой миссии Организации Объединенных Наций в другом государстве-члене, и согласно этому меморандуму такой персонал подчиняется его собственной исключительной юрисдикции¹⁴⁷.

51. Что касается 8 государств-членов, которые ссылались на СОСС/СОСМ/иное соглашение с принимающим государством (см. пункт 13 с) выше)⁴², то, как правило, не приводилось никаких конкретных примеров применения норм об иммунитете на основе любого такого соглашения. Только 1 государство упомянуло, что как принимающее государство оно имеет с одной международной организацией соглашение, регулирующее статус военного и гражданского персонала этой организации, и что положения Конвенции 1946 года применяются *mutatis mutandis*, если в соглашении не предусмотрено иное¹⁴⁸.

52. Из 10 государств-членов, сославшихся на другие привилегии и иммунитеты должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (см. пункт 13 d) выше)⁴³, 8 государств-членов признали, что вопрос об иммунитете будет решаться в соответствии с международными соглашениями и/или обычным международным правом (либо общим международным правом)¹⁴⁹. Для 6 из этих 10 государств вполне возможно, что их внутригосударственное право предоставляет другие привилегии и иммунитеты, однако была представлена лишь ограниченная информация об этом¹⁵⁰, а 1 государство пояснило, что его внутреннее законодательство признает юрисдикционную привилегию для судей, которые могут служить экспертами в командировках от имени Организации Объединенных Наций, путем установления конкретных положений на случай преступлений, совершенных во внеслужебное время или при исполнении служебных обязанностей, но что эта привилегия состоит из специальной процедуры и не является юрисдикционной привилегией в смысле примата юрисдикции одного государства над юрисдикцией другого государства¹⁵¹.

С. Принудительная юрисдикция

53. Не было приведено ни одного примера касательно обеспечения соблюдения национальных положений против должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций в пределах юрисдикции того или иного государства-члена.

54. Напротив, исходя из информации, представленной в соответствующее время, 10 государств-членов сообщили, что им не известно о каких-либо делах

23 декабря 2003 года между Норвегией и Программой развития Организации Объединенных Наций).

¹⁴⁷ Беларусь (Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь, предоставляющим ресурсы для Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, и Организацией Объединенных Наций).

¹⁴⁸ Босния и Герцеговина (Соглашение о статусе Организации Североатлантического договора и ее персонала в Боснии и Герцеговине, Добавление В к Приложению 1-А к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине).

¹⁴⁹ Греция, Ирак, Иордания, Литва, Панама, Парагвай (ссылается на Венскую конвенцию о консульских сношениях), Перу и Туркменистан.

¹⁵⁰ Бельгия, Греция, Ирак, Литва, Панама и Португалия.

¹⁵¹ Бельгия.

или обвинениях в серьезных преступлениях, совершенных их гражданами в период их работы в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций¹⁵². Помимо этих 10 государств, 1 государство заявило, что поступила жалоба против его гражданина, направленного в качестве эксперта, которая была отклонена, и что не было никаких случаев судебного преследования в соответствии с его экстерриториальным уголовным законодательством в отношении должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций¹⁵³, а 1 государство отметило, что не было вынесено ни одного судебного постановления в отношении осуществления юрисдикции над его гражданами, выступающими в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций¹⁵⁴.

55. Исходя из имеющейся информации о национальных положениях, ясно, что в государствах-членах по-прежнему существуют существенные пробелы между законодательной и принудительной юрисдикцией.

¹⁵² Греция (по состоянию на 2015 год), Испания (по состоянию на 2016 год), Катар (по состоянию на 2009, 2010, 2011, 2015 и 2018 годы), Литва (по состоянию на 2015 год), Новая Зеландия (никаких текущих обвинений, расследований или судебных преследований по состоянию на 2017 год), Сальвадор (по состоянию на 2014, 2016 и 2017 годы), Сербия (по состоянию на 2008 год), Туркменистан (в течение периода 2006–2011 годов), Финляндия (по состоянию на 2014, 2015, 2016, 2017 и 2018 годы) и Чехия (по состоянию на 2016 год).

¹⁵³ Австралия (по состоянию на 2008 и 2016 годы).

¹⁵⁴ Кувейт (по состоянию на 2016 год).