

**Совет по правам человека****Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Эритрее*****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, подготовленный во исполнение резолюции 35/35 Совета. В своем пятом и последнем докладе Специальный докладчик освещает основные события, произошедшие в области прав человека в Эритрее с июня 2017 года. Общая оценка положения в области прав человека на местах остается мрачной, поскольку не было достигнуто какого-либо значимого прогресса в борьбе с конкретными нарушениями прав человека. В заключительной части доклада Специальный докладчик выносит правительству Эритреи и другим субъектам ряд рекомендаций, направленных на улучшение осуществления и защиты прав человека для всех эритрейцев.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние изменения.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
A. Отсутствие доступа	3
B. Методы работы	4
C. Деятельность в период после июля 2017 года	4
D. Международные и региональные события	5
E. Сотрудничество и взаимодействие с международным сообществом	6
II. Обновленная информация о положении в области прав человека	6
A. Гражданские и политические права	7
B. Осуществление экономических, социальных и культурных прав	14
III. Бедственное положение эритрейских просителей убежища и беженцев	17
IV. Привлечение к ответственности и отправление правосудия	19
V. Соображения и выводы	19
VI. Рекомендации	20

I. Введение

1. В своем докладе Совету по правам человека, представленному в соответствии с резолюцией 35/35, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее освещает основные события в области прав человека в Эритрее, произошедшие с июня 2017 года. В этом пятом и последнем докладе, представленном Совету нынешним мандатарием, она также подводит итоги шести годам, в течение которых она проработала в этом качестве.
2. В своем докладе Специальный докладчик рассматривает осуществление рекомендаций Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, которая в своем заключительном докладе Совету в 2016 году (A/HRC/32/47) отметила наличие разумных оснований полагать, что эритрейские власти совершали и продолжают совершать преступления против человечности в стране. На сегодняшний день никто не понес никакой ответственности за продолжающиеся и прошлые нарушения прав человека и преступления против человечности.
3. Специальный докладчик благодарит Совет по правам человека за доверие, оказанное ей путем назначения ее в 2012 году первым мандатарием по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее. Она также благодарит те государства-члены, которые пригласили ее, чтобы она могла встретиться с представителями эритрейской диаспоры в их странах и с другими заинтересованными сторонами. Предоставив ей доступ, они продемонстрировали свою приверженность поиску долгосрочных решений, касающихся положения в области прав человека в Эритрее. Она также вновь выражает признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за неизменную поддержку, оказанную ей в период ее пребывания в должности.
4. Специальный докладчик искренне благодарит жертв нарушений прав человека, членов семей, родственников и свидетелей, которые доверили ей свои жизненные истории, мечты и надежды, уверенные в том, что она использует их с максимальной осторожностью и с уважением к их праву на достоинство, присущее человеческой личности, с тем чтобы привлечь внимание международного сообщества к тяжелому положению эритрейцев, страдающих от нарушений прав человека, и дополнить их призывы к правосудию. С самого начала своего пребывания в должности, как указано в ее первом докладе Совету (A/HRC/23/53), Специальный докладчик старалась дать возможность высказаться эритрейцам, чьи права были нарушены.
5. Специальный докладчик также благодарит представителей гражданского общества за неоценимую поддержку, оказанную ей на протяжении всего срока ее полномочий. Их чуткость, аналитическая работа и информационно-пропагандистская деятельность были полезны. Параллельные мероприятия, организованные гражданским обществом по конкретным вопросам в ходе сессий Совета и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, способствовали более широкому распространению информации среди международного сообщества, в том числе среди государств-членов.

A. Отсутствие доступа

6. Специальный докладчик старалась осуществить свой мандат конструктивным, независимым и беспристрастным образом. Она всегда поддерживала открытые каналы связи со всеми заинтересованными сторонами, и в первую очередь с правительством Эритреи. Вызывает сожаление тот факт, что правительство не воспользовалось этими возможностями для конструктивного диалога.
7. Шестой год подряд правительство Эритреи не сотрудничало со Специальным докладчиком и не предоставляло ей доступа к проведению посещений внутри страны. Вместе с тем Специальный докладчик хотела бы заверить государства-члены в том, что отказ в доступе не препятствовал ее работе, хотя она предпочла бы получить информацию непосредственно от лиц, которые проживают в Эритрее и не могли бы взаимодействовать с ней иным образом. Государствам-членам рекомендовано

предоставлять доступ в соответствии с кругом ведения для согласованных посещений стран (см. E/CN.4/1998/45), без каких-либо предварительных условий.

8. Тем не менее Специальный докладчик полагает, что она не смогла бы собрать информацию, которой она располагает, если бы ее пригласили посетить страну. Например, все еще требуется разрешение на поездку за пределы 25-километровой зоны вокруг столицы. Немногие исследователи получают доступ к стране. Независимым наблюдателям, являющимся специалистами по правам человека, по-прежнему отказывают в доступе. В таких обстоятельствах заявления правительства о соблюдении им норм в области прав человека не могут быть надежно проверены.

9. Отказ эритрейских властей заниматься вопросами прав человека совместно со Специальным докладчиком и их избирательное взаимодействие с международным сообществом по этим вопросам являются симптомами более широкого контекста отрицания и отвержения и заставляют предполагать, что положение в области прав человека в стране остается критическим.

В. Методы работы

10. Другие собеседники представляют различные группы общества, включая ученых, дипломатов и другие заинтересованные стороны, такие как организации гражданского общества, журналисты, юристы и медицинские работники. Информация, полученная из различных источников, была независимо перепроверена, и выводы были подтверждены.

11. За эти годы Специальный докладчик создала в различных местах широкую сеть источников, имеющих различный опыт работы, для сбора информации по вопросам прав человека. При принятии решения о том, что можно обнародовать публично, она руководствовалась принципом «не навреди» и соображениями защиты жертв, свидетелей и членов семьи. Она не использовала подробности, которыми с ней делилась и которые не отвечали этому пороговому критерию, обусловленному необходимостью защиты ее источников.

12. Специальный докладчик также использовала другие источники информации, такие как имеющиеся в открытом доступе доклады, в том числе доклады правительства Эритреи и заявления, сделанные государственными должностными лицами через средства массовой информации. Кроме того, она полагалась на доклады и общедоступную информацию организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

С. Деятельность в период после июля 2017 года

13. 19 октября 2017 года Специальный докладчик выступила на совещании, организованном гражданским обществом для изучения положения эритрейских беженцев и лиц, ищущих убежище. Участники совещания, проходившего в Брюсселе, стремились выявить коренные причины, по которым постоянно растет количество эритрейцев, бегущих из страны, включая детей.

14. 26 октября 2017 года Специальный докладчик кратко проинформировала Третий комитет на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. Она предоставила Комитету обновленную информацию о положении в области прав человека в Эритрее, которое по-прежнему вызывает тревогу, уделив особое внимание смертям в местах заключения под стражу; массовым арестам и задержаниям, используемым для наказания, запугивания и создания атмосферы страха; нарушениям в контексте бессрочной военной/национальной службы; отсутствию свободы выражения мнений и свободы вероисповедания; и продолжающемуся исходу эритрейских беженцев. Она подчеркнула необходимость того, чтобы страны, принимающие беженцев, заполняли пробелы своей политики в области защиты. Она также призвала международное сообщество прислушаться к призывам Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее о том, чтобы обеспечить

привлечение к ответственности за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека и преступления против человечности.

15. С 27 февраля по 5 марта 2018 года Специальный докладчик совершила поездку в Соединенные Штаты Америки, где она встретила с представителями правительства, в том числе Государственного департамента. Она также встретила с недавно прибывшими эритрейскими беженцами, эритрейцами, находящимися в диаспоре, и организациями гражданского общества. С 6 по 9 марта 2018 года Специальный докладчик посетила Канаду для проведения обсуждений с представителями различных правительственных департаментов, в том числе с представителями Департамента глобальных дел Канады и Департамента юстиции. Она также встретила с эритрейцами, находящимися в диаспоре. 7 марта 2018 года она участвовала в панельной дискуссии в Университете Оттавы. Специальный докладчик совершила поездку в Грецию с 16 по 20 апреля 2018 года для встречи с правительственными чиновниками, организациями гражданского общества, эритрейцами и другими заинтересованными сторонами.

16. Вопросы, обсуждавшиеся в ходе миссий в Соединенные Штаты, Канаду и Грецию, включали в себя положение в области прав человека в Эритрее и защиту беженцев. В ходе своих встреч с различными заинтересованными сторонами Специальный докладчик изучила возможные пути обеспечения привлечения к ответственности, подчеркнув, что безнаказанность не должна превалировать; необходимо принять меры для решения проблем, связанных с призывом жертв к тому, чтобы добиться правосудия в связи с нарушениями прав человека и преступлениями против человечности.

17. 12 марта 2018 года Специальный докладчик участвовала в расширенном интерактивном диалоге по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, который был проведен в ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека. Она проинформировала международное сообщество о продолжающихся нарушениях прав человека в Эритрее, сосредоточив внимание на событиях в октябре 2017 года и марте 2018 года, на массовых арестах и произвольных задержаниях протестующих и на смерти в заключении уважаемого старейшины и бывшего борца за свободу Мусы Мохаммеда Нура.

18. Правительство Эритреи не участвовало в расширенном интерактивном диалоге. Тем не менее оно организовало 8 марта 2018 года на полях сессии Совета параллельное мероприятие под названием «Демистификация Эритреи: местные реалии, использование недр и права человека» с участием представителей канадской компании Nevsun Resources Limited, эксплуатирующей одну из шахт в Эритрее, и австралийской компании Danakali Limited, эксплуатирующей совместно с правительством на паритетной основе один из калийных рудников в стране.

D. Международные и региональные события

19. На своей шестьдесят второй очередной сессии, состоявшейся в Нуакшоте с 25 апреля по 9 мая 2018 года, Африканская комиссия по правам человека и народов рассмотрела доклад Эритреи в соответствии со статьей 62 Африканской хартии прав человека и народов и статьей 26 ее Протокола о правах женщин в Африке. Этот первый в истории доклад Эритреи охватывал период с 1999 по 2016 год.

20. В январе 2018 года правительство Нидерландов объявило временного поверенного в делах Эритреи персоной нон грата и попросило его покинуть страну. Эта мера была принята после того, как парламент Нидерландов выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что Эритрея продолжает требовать уплаты обязательного и принудительного «налога на восстановление и реабилитацию», представляющего собой 2-процентный сбор, которым облагаются доходы членов эритрейской диаспоры и эритрейских беженцев в Нидерландах. Те, кто отказывался платить, подвергались угрозам, преследованиям и запугиванию.

21. После объявления шестимесячного чрезвычайного положения в штатах Северный Кордофан и Кассала правительство Судана закрыло 5 января 2018 года восточную границу с Эритреей, указав, что это было сделано из соображений безопасности. Граница остается закрытой до настоящего времени.

22. 14 ноября 2017 года Совет Безопасности ООН продлил эмбарго на поставки оружия в Эритрею до 15 ноября 2018 года. Мандат Группы контроля по Сомали и Эритрее был продлен до 15 декабря 2018 года. Признав усилия, предпринятые Эритреей для взаимодействия с международным сообществом, в своей резолюции 2385 (2017), Совет Безопасности вновь выразил надежду на то, что правительство Эритреи облегчит членам Группы контроля въезд в Эритрею, с тем чтобы позволить ей полностью выполнить свой мандат.

23. Эритрея продолжает принимать силы коалиции в портовом городе Ассаб, стратегически расположенном таким образом, что он обеспечивает легкий доступ к Йемену. В своем докладе за 2017 год Группа контроля по Сомали и Эритрее утверждает, что создание и дальнейшее расширение военной базы Объединенных Арабских Эмиратов вблизи Ассаба, включая передачу военных материалов и обмен военной помощью с Эритреей, представляет собой нарушение эмбарго на поставки оружия (см. S/2017/925).

24. В ноябре 2017 года один из канадских судов подтвердил, что в Британской Колумбии (Канада) может рассматриваться иск, поданный против компании Nevsun Resources Limited. Этот иск был подан истцами из Эритреи, утверждающими, что их заставляли работать на шахте Биша, когда они были призваны на военную службу¹. В январе 2018 года компания Nevsun обжаловала постановление суда от ноября 2017 года в Верховный суд Канады. Рассмотрение дела в настоящее время продолжается².

Е. Сотрудничество и взаимодействие с международным сообществом

25. Был достигнут некоторый обнадеживающий прогресс в отношении внешних сношений Эритреи. Асмэру посетили посланники, дипломаты и парламентарии из разных стран и высокопоставленные должностные лица Организации Объединенных Наций. Несколько правительств провели с правительством Эритреи двусторонние диалоги по правам человека. В страну также были допущены ряд журналистов. Специальный докладчик приветствует эти события, которые свидетельствуют о том, что Эритрея готова к нормализации отношений с международным сообществом.

26. В частности, правительство Эритреи предложило УВКПЧ посетить страну и организовать рабочее совещание по вопросу о правах человека и отправлению правосудия. Хотя Специальный докладчик приветствует эти позитивные шаги, она подчеркивает, что для того, чтобы такие шаги были значимыми и содержательными, необходимо будет регулярно измерять ощутимый прогресс в выбранных областях и сообщать о нем. Важнейшим критерием для измерения такого прогресса является ощутимое влияние на повседневное осуществление прав человека эритрейцами, обусловленное таким сотрудничеством.

II. Обновленная информация о положении в области прав человека

27. Нынешняя ситуация в Эритрее увековечивает систему нарушений прав человека, выявленную как Специальным докладчиком, так и Комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, а именно:

¹ *Araya v. Nevsun Resources Ltd.*, 2017 BCCA 401.

² Верховный суд Канады, дело № 37919, *Nevsun Resources Ltd. v. Gize Yebeyo Araya, et al.* В период, прошедший после подготовки этого доклада, Верховный суд удовлетворил ходатайство о предоставлении разрешения на подачу апелляции 14 июня 2018 года.

произвольные аресты и задержания; крайняя переполненность мест содержания под стражей; случаи смерти людей в местах лишения свободы; нарушения свободы выражения мнений, ассоциации и мирных собраний; и преследования по религиозным мотивам. Сохраняются нарушения прав человека в контексте военной/национальной службы, равно как и ограничения свободы передвижения, которые оказывают неблагоприятное воздействие на основные права, включая нарушения прав на адекватное и доступное жилье и на собственность и уничтожение средств к существованию.

28. Специальный докладчик отметила ряд существенных изменений, которые могут положительно повлиять на положение в области прав человека в Эритрее, и с сожалением вынуждена информировать Совет по правам человека о том, что до сих пор в стране нет конституции и нет парламента, где могли бы обсуждаться и приниматься в действие законы и проводиться дебаты по вопросам национального значения. Право не верховенствует; правительство и представители государственной власти не подпадают под действие закона, что усугубляет давно укоренившуюся безнаказанность за широко распространенные нарушения прав человека.

29. В стране не разрешено работать никаким независимым правозащитным организациям. Международные неправительственные организации в стране ограничены только теми, которым правительство предлагает предоставлять услуги в соответствии со строго составленными соглашениями.

30. С 2012 года Специальный докладчик глубоко убеждена в том, что широко распространенные нарушения прав человека, некоторые из которых представляют собой преступления против человечности, в том числе преступления, совершенные в контексте принудительной воинской повинности, остаются основной причиной принимаемых народами судьбоносного решения пересечь международные границы и стать беженцами. Они мужественно преодолевают зловещие опасности, подстерегающие их на пути следования, потому что они больше не могут терпеть нарушений прав человека, которым они подвергнутся, если останутся. Явное большинство из них покидают страну в ответ на серьезные нарушения их прав человека.

31. Как показывают последние события, население продолжает жить в страхе перед произвольными арестами и задержаниями, а правительство по-прежнему контролирует повседневную жизнь своих граждан, делая осуществление всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных – ежедневной борьбой для всех эритрейцев.

A. Гражданские и политические права

1. Произвольные аресты и задержания и чрезмерное применение мер, связанных с лишением свободы

32. В своем втором докладе (A/HRC/26/45) Специальный докладчик подробно рассмотрела нарушения прав человека. Она подчеркнула, что прискорбные условия содержания под стражей отрицательно влияют на достоинство задержанных, присущее человеческой личности, тот факт, что невозможно получить какую-либо статистику, касающуюся численности заключенных и точного количества мест содержания под стражей, как официальных, так и неофициальных, отметив, что такие недостатки лучше всяких слов говорят об отсутствии транспарентности, которая должна быть неотъемлемой характеристикой любой основанной на уважении закона тюремной системы. Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Эритрее также подробно зафиксировала произвольные аресты и задержания и условия содержания в тюрьмах (см. A/HRC/29/42 и A/HRC/32/47)³.

³ См. также доклады, которые содержат подробные выводы Комиссии по расследованию (A/HRC/29/CRP.1 и A/HRC/32/CRP.1) и с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Совета по правам человека по следующему адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ColEritrea/Pages/ReportColEritrea.aspx.

33. Чтобы решение об аресте того или иного лица было законным, должна существовать юридическая основа. Любой арест или задержание должны проводиться в соответствии с процедурами, соответствующими национальным законам и международным нормам в области прав человека. Следовательно, материально-правовые основания для ареста или задержания должны устанавливаться национальным законодательством. Поэтому государства обязаны четко определять каждое основание для ареста, чтобы избежать чрезмерно широкого или произвольного толкования и применения. Национальные законы должны быть согласованы с международными стандартами в области прав человека. Из этого следует, что аресты и лишение свободы должны быть справедливыми, обоснованными, необходимыми и предсказуемыми, – короче говоря, аресты должны соответствовать надлежащей правовой процедуре. Кроме того, конкретный способ ареста не должен быть дискриминационным и должен считаться соответствующим и пропорциональным с учетом конкретных обстоятельств дела.

34. Аресты и задержания, используемые в качестве формы наказания за законное и мирное осуществление основных прав, включая свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциаций и свободу религии, считаются произвольными.

35. Конкретные случаи арестов и задержаний, зафиксированные Специальным докладчиком за последние 18 месяцев, показывают, что правительство Эритреи применяет свою печально известную и неоднократно задокументированную тактику действий: массовые аресты проводятся, чтобы внушить страх; лица, взятые под стражу, не имеют права осуществлять свои права на надлежащую процедуру, чтобы оспорить законность их задержания; арестованные, в том числе дети, содержатся под стражей в режиме строгой изоляции; и члены семьи официально не уведомляются об арестах и задержаниях. Тогда как некоторым родственникам удается узнать по неофициальным каналам о местонахождении своих близких, чтобы доставить им продукты питания и одежду, другие неохотно интересуются их судьбой, потому что опасаются, что их тоже арестуют и задержат. Ниже приводится ряд наглядных примеров.

36. Случаи применения санкций к фактическим или предполагаемым критикам государственной политики и практики и к лицам, осуществляющим право на свободу выражения мнения и получения информации:

а) арест и задержание Мусы Мохаммеда Нура, бывшего директора школы Аль-Диа, расположенной в районе Ахрия города Асмэра, и других членов школьного комитета в конце октября 2017 года, после того как они отказались следовать правительственным директивам, противоречащим давно сложившейся школьной практике;

б) арест и задержание двух журналистов после похорон Мусы Мохаммеда Нура в марте 2018 года;

в) арест и задержание владельца интернет-кафе в 2016 году – предположительно за его предполагаемую причастность к предоставлению лицам, проживающим за пределами Эритреи, информации, содержащей сцены из повседневной жизни в Асмэре, которые правительство считает негативными, например фотографии людей, стоящих в очереди за основными товарами.

37. Случаи, связанные с осуществлением свободы ассоциации и мирных протестов:

а) арест и задержание 31 октября 2017 года участников мирных демонстраций, протестовавших против ареста и задержания Мусы Мохаммеда Нура и других членов комитета школы Аль-Диа. Многие из арестованных были учащимися школы Аль-Диа и их родителями. В последующие дни десятки людей были без разбора арестованы на улицах и во время ночных облав в домах, главным образом в районе Ахрия, без ордеров на обыск или арест, в то время как другие были арестованы по дороге на работу. Были также арестованы и задержаны женщины и дети. Сообщается, что несколько задержанных детей в возрасте до 18 лет были освобождены через несколько дней. Арестованных жителей Асмэры отвезли в грузовых автомобилях за

пределы города, оторвав их от их семей. Большинство арестованных были мусульманами, некоторые из них – лидерами общин в Ахрие;

b) силы безопасности провели массовые аресты сотен человек после похорон Мусы Мохаммеда Нура 3 марта 2018 года. На похоронах присутствовал многочисленный контингент военнослужащих, и аресты начались сразу после церемонии захоронения. Были также арестованы и задержаны пожилые лица и дети.

38. Случаи, связанные с осуществлением свободы религии или убеждений:

a) арест и тюремное заключение примерно 45 человек в Ади Квале во второй половине 2017 года. Один задержанный умер из-за суровых и строгих условий содержания в тюрьме. Неясно, были ли другие лица освобождены или все еще находятся под стражей;

b) арест и задержание преподавателей ислама в конце 2017 года – предположительно за преподавание ими религии;

c) арест и задержание религиозных деятелей в одном католическом учреждении во второй половине 2017 года.

39. В одном случае был арестован и задержан мужчина, пытавшийся пересечь границу в начале 2018 года. Его содержат под стражей в режиме строгой изоляции, но его семья может доставлять еду один раз в неделю.

40. В ряде случаев речь идет о принципе «вины по ассоциации», в соответствии с которым то или иное лицо содержится под стражей вместо супруга, родителя, брата или сестры, покинувших страну, как, например, в следующих случаях:

a) арест двух братьев после того, как их брат покинул страну в 2016 году;

b) арест и задержание матери трех маленьких детей в ноябре 2017 года после того, как ее муж покинул страну.

41. Эти недавние инциденты усугубляют сохраняющуюся практику нарушений прав человека, которая уже была выявлена и достаточно подробно описана Специальным докладчиком, Комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее и другими правозащитными организациями.

42. В Эритрее непропорционально частое применение мер, связанных с лишением свободы, имеет серьезные последствия для здоровья заключенных, и его влияние на семью и общество велико. Чрезмерное лишение свободы, приводящее к крайней переполненности центров содержания под стражей, остается давней системной проблемой. Даже короткие периоды содержания под стражей в переполненных помещениях могут привести к тому, что задержанные будут периодически испытывать физические, умственные и социальные проблемы после освобождения.

43. Продолжается использование ареста и содержания под стражей в унижительных условиях в качестве инструмента контроля и наказания, а также склонность использовать предварительное заключение и тюремное заключение вместо мер наказания, не связанных с лишением свободы. Присутствие лиц, содержащихся под стражей до суда, в уже переполненных камерах еще больше обостряет проблему переполненности тюрем. Такое положение дел усугубляется отсутствием юридического представительства, поскольку большинство адвокатов работают в национальной службе, а их число в частной практике невелико.

44. Переполненность является следствием издержек на всех стадиях уголовного судопроизводства: лишенная достаточных ресурсов судебная система медленна и неэффективна, что приводит к длительным задержкам и отказу от судебных гарантий, таких как право быть незамедлительно доставленным в надлежащим образом сформированный суд и право на судебное разбирательство в разумные сроки.

45. Дети, пожилые лица и женщины подвергаются высокому риску неблагоприятного воздействия из-за жестокого обращения, отсутствия правовой защиты, плохой гигиены, а также недостаточного питания и водоснабжения в переполненных местах содержания под стражей.

46. Произвольно и незаконно арестовывать и задерживать детей, сопровождающих взрослых во время похоронной церемонии. Специальный докладчик поговорила с родителями мальчика-подростка, который был арестован после похорон Мусы Мохаммеда Нура 3 марта 2018 года. Он был с другими детьми моложе 18 лет, которые были окружены сразу после церемонии и увезены в нескольких автомобилях. Все они учатся в школах, расположенных в районе Ахрия, в том числе в школе Аль-Диа. С момента ареста их ребенок содержался под стражей в режиме строгой изоляции. Хотя некоторые из детей были освобождены, их неизвестное число все еще находится под стражей. Родители беспокоятся, причем не только за своего сына, но и за всех детей, которые все еще содержатся под стражей в режиме строгой изоляции. Они обеспокоены психологическим травмированием и другим возможным бесчеловечным обращением, которому могут подвергаться их дети.

47. Задержанные дети особенно уязвимы в любой системе содержания под стражей и поэтому нуждаются в усиленной защите и заботе, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка. Задержание детей является крайне ненормальным положением, и в связи с этим возникает вопрос: тогда как дети не должны содержаться под стражей, за исключением исключительных обстоятельств, какие меры принимаются в центрах содержания под стражей, находящихся в ведении системы уголовного правосудия Эритреи, чтобы обеспечить защиту детей от злоупотреблений во время произвольного задержания?

48. Сложная обстановка, существующая в эритрейских центрах содержания под стражей, особенно сурова для пожилых людей, поскольку эти центры плохо оснащены и не способны удовлетворить иногда сложные потребности пожилых заключенных. Надлежащее медицинское обслуживание по-прежнему является наиболее важной конкретной потребностью пожилых людей в местах лишения свободы. Практически невозможно обеспечить своевременное реагирование на болезни, распространенные среди пожилых заключенных, в суровых условиях эритрейских тюрем. Как выяснила Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, «задержанные, находящиеся на грани смерти», часто передавались на попечение их семей или помещались под домашний арест в ожидании того, что их смерть произойдет, весьма вероятно, быстро и, возможно, позволит избежать обвинения в ее причинении⁴.

49. Опыт женщин в системе уголовного правосудия, включая тюремное заключение, существенно отличается от опыта мужчин. Поэтому условия, в которых содержатся под стражей женщины, должны быть рассчитаны на удовлетворение их конкретных потребностей, обеспечивая одновременно устранение предвзятого к ним отношения на всех уровнях.

50. Международное право требует обеспечить гуманность обращения со всеми лишенными свободы лицами и уважение их достоинства, присущего человеческой личности. Кроме того, досудебное содержание под стражей должно использоваться в качестве крайней меры и только в некоторых, четко определенных условиях. Например, оно используется, когда существует риск того, что подозреваемый может не явиться на судебное разбирательство или может оказать воздействие на свидетелей, фальсифицировать доказательства или какие-либо другие связанные с процессом улики или совершить дальнейшие правонарушения и когда нет другого способа устранения этого риска, кроме как заключение под стражу.

2. Случаи смерти в местах лишения свободы

51. Ужасные условия в переполненных центрах содержания под стражей в Эритрее усугубляют уязвимость заключенных, и они оказываются смертельной ловушкой для многих из них. Когда кого-то берут под стражу, это лицо находится на попечении государства, а это означает, что государство обязано заботиться об этом человеке. Поэтому, когда смерть является трагическим следствием заключения в тюрьму, получается, что государство не выполнило свою обязанность по уходу. Число

⁴ Там же, пункт 832.

эритрейцев, умерших под стражей на протяжении многих лет, неизвестно. Родственникам не предоставляются никаких объяснений, и не проводится никакого расследования обстоятельств смерти во время содержания под стражей. Иногда членов семьи не информируют о смерти их близких во время содержания под стражей, и они узнают об этом по неофициальным каналам.

52. Хабтемикаэлю Меконену было 77 лет, когда он умер в тюрьме Май Серва, на окраине Асмэры, 6 марта 2018 года. Будучи свидетелем Иеговы в течение более чем 55 лет, он был заключен в тюрьму в июле 2008 года из-за своих религиозных убеждений. Он отказывался отречься от своей веры в течение почти десяти лет. Предполагаемой причиной его смерти является почечная недостаточность.

53. Свидетели Иеговы преследуются с 1993 года из-за их политического нейтралитета и отказа от военной службы по соображениям совести. Президент Афверки лишил их эритрейского гражданства в октябре 1994 года.

54. 3 марта 2018 года семье Мусы Мохаммеда Нура сообщили, что уважаемый старейшина, которому тогда было 93 года, умер во время содержания под стражей. Он был произвольно арестован и содержался под стражей почти четыре месяца. Мусе Мохаммеду Нуру не было предъявлено обвинений, и он так и не предстал перед судом. Как было сообщено, Муса Мохаммед Нур умер 1 марта и его тело отвезли в государственную больницу в Асмэре. Родственникам было предложено забрать тело усопшего только через два дня, и им не сообщили причин и обстоятельств его смерти.

55. В феврале 2008 года Таха Мохаммед Нур, младший брат Мусы Мохаммеда Нура и соучредитель Фронта освобождения Эритреи, умер во время содержания под стражей. Его содержали под стражей с ноября 2005 года без предъявления обвинения, и он так и не предстал перед судом. Власти не предоставили никаких сведений о причинах и обстоятельствах его смерти.

56. По сообщениям, Халье Вольде Тенсае, бывший министр иностранных дел Эритреи и один из членов эритрейской «Группы 15», умер в период содержания под стражей в январе 2018 года. Его останки, как полагают, были похоронены четырьмя тюремными надзирателями. С сентября 2001 года он содержался в режиме строгой изоляции и в одиночном заключении, без предъявления ему каких-либо обвинений и проведения судебного разбирательства. Официального подтверждения его смерти не было, и члены его семьи, находившиеся в изгнании, обратились к эритрейским властям с просьбой подтвердить его смерть. Эритрейская «Группа 15» была группой видных политиков, арестованных в сентябре 2001 года и с тех пор содержащихся под стражей в режиме строгой изоляции. Считается, что несколько из них умерли во время содержания под стражей.

57. 76-летний Хабтемикаэль Тесфамариам умер в тюрьме Май Серва 3 января 2018 года. Будучи свидетелем Иеговы в течение 48 лет, он был арестован в 2008 году за свои религиозные убеждения и почти десять лет терпел карательные тюремные условия, отказываясь отречься от своей веры. Считается, что он умер после перенесенного инсульта.

58. Соломон Хабтом, бывший борец за свободу, скончался 18 августа 2017 года в тюрьме Каршеле. Он был арестован 10 июля 2003 года, когда ему было, как полагают, далеко за 60. Он был заключен в тюрьму на 14 лет без обвинения или судебного разбирательства. Власти не предоставили никакой информации о причинах и обстоятельствах его смерти.

59. В августе 2017 года в тюрьме умер евангельский христианин из одной непризнанной церкви. Он был арестован глубокой ночью в своем доме во время обысков домов без предъявления ему ордера на обыск или арест. Его здоровье быстро ухудшилось во время содержания под стражей, и, как сообщается, задержанный умер по дороге в больницу. Хотя реальная причина смерти неизвестна, суровые и строгие условия содержания в тюрьме сделали свое дело.

60. Хотя упомянутые выше случаи смерти в заключении были доведены до сведения Специального докладчика в подтверждение уже хорошо задокументированных данных о случаях смерти в местах лишения свободы в Эритрее,

еще больше таких случаев задокументированы не были. Все случаи смерти во время содержания под стражей должны быть незамедлительно расследованы. Расследования должны быть тщательными, прозрачными и беспристрастными. Семьи умерших имеют право на получение ответов, и виновные должны быть подвергнуты уголовному наказанию. Семьи лиц, умерших во время содержания под стражей, также должны получить компенсацию.

3. Внесудебные казни на границе – практика «ведения огня на поражение»

61. Продолжаются случаи внесудебных казней на границе. В июле 2017 года был застрелен один молодой человек, когда он пытался пересечь границу около приграничного города. Хотя его семье не было официально сообщено о его смерти, его родственники узнали о его судьбе по неофициальным каналам, хотя их так и не проинформировали о местонахождении его останков. Они не сообщили никаких других подробностей из-за страха репрессий. Родственники имеют право знать, был ли другой член их семьи внесудебно казнен на границе, и тела погибших должны передаваться их семьям для захоронения. Прежде всего они нуждаются в обеспечении правосудия.

4. Свобода выражения мнений, ассоциации и собраний

62. Правительство Эритреи, в лице своего министра информации, попыталось сначала проигнорировать протесты, которые произошли в районе Ахрия в октябре 2017 года, как «небольшую демонстрацию, организованную одной школой в Асмэре», которая была разогнана⁵. Хотя правительство не представило каких-либо официальных данных о последующих арестах и задержаниях, проведенных в ходе событий, имевших место в октябре 2017 года и в марте 2018 года, или о числе людей, получивших ранения или нуждающихся в лечении в результате чрезмерного применения силы органами безопасности, счет идет на сотни.

63. После протестов в Ахрие в октябре 2017 года каналы связи перестали действовать. В некоторых городах были отключены доступ в Интернет и телефонная система.

64. Страх поделиться любой информацией, которая может быть воспринята правительством как критика, например подробностями об аресте и задержании родственника, остается большим.

65. Были проведены неизбирательные массовые аресты, чтобы внушить страх, подавить любое несогласие, протест или сопротивление в связи с нарушениями прав человека и предотвратить демонстрации. Военные/силы безопасности открыли огонь и использовали чрезмерную силу во время арестов в октябре 2017 года. Участие в похоронах Мусы Мохаммеда Нура 3 марта также было строго наказано: правительство арестовало сотни людей, которые осмелились принять в них участие.

66. По-прежнему нет свободных и независимых сообщений о положении эритрейцев, которые бы исходили из самой страны. В Эритрее информация, считающаяся конфиденциальной, как, например, о событиях в Ахрие и событиях, произошедших во время похорон Мусы Мохаммеда Нура, подавляется.

67. Международные и региональные стандарты в области прав человека, к которым присоединилась Эритрея, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Африканскую хартию прав человека и народов, предусматривают, что власти Эритреи должны уважать свободу выражения мнений и право людей на мирные собрания. Эритрейские власти должны безоговорочно и безотлагательно освободить тех, кто произвольно арестован за выражение своих взглядов и за участие в мирных демонстрациях.

⁵ Твит Йемана Гебремескеля от 31 октября 2017 года, с которым можно ознакомиться по следующему адресу <https://twitter.com/hawelti/status/925451372581015552>.

5. Преследования по религиозным мотивам

68. Последователи как признанных⁶, так и непризнанных религий⁷ по-прежнему преследуются свои религиозные убеждения; их притеснения не стихают. Аресты и задержания по религиозным мотивам продолжались в течение отчетного года. Хотя число арестов и задержаний лиц, практикующих непризнанную религию, было выше, также были арестованы последователи признанных религий.

69. Патриарх Эритрейской православной церкви Абуне Антониос остается под домашним арестом с января 2007 года. 16 июля 2017 года Абуне Антониос был доставлен в собор Энда Мариам в Асмэре во время литургического служения. Это было его первое появление на людях с тех пор, как он был помещен под домашний арест в 2007 году. Как утверждается, он был окружен охранниками, не участвовал в служении или ни с кем не общался. Согласно полученной информации, его впоследствии сопроводили не туда, где он ранее содержался, а в другое место.

70. Во время его визита в собор Энда Мариам было зачитано письмо, по-видимому в попытке намекнуть на то, что между патриархом и правительством было достигнуто соглашение о примирении. Абуне Антониосу было предписано сложить с себя полномочия, чтобы вместо него назначить патриархом нового человека. Он отказался сделать это и остается под домашним арестом и под присмотром соглядатая, который весь день контролирует доступ к нему. Абуне Антониос, которому более 90 лет, страдает тяжелой формой диабета и высоким кровяным давлением, и высказывается обеспокоенность по поводу его доступа к медицинскому обслуживанию.

71. Кроме того, православная школа в соборе Энда Мариам была закрыта, а ее ученикам было предписано посещать государственные школы. Сообщается, что священники также были арестованы, хотя в настоящее время неясно, выпущены ли они.

72. Деятельность Эритрейской католической церкви также была нарушена. В октябре 2017 года правительство закрыло небольшую семинарию в городе Асмэра. В связи с закрытием этого учреждения были арестованы и в течение нескольких месяцев содержались под стражей католическая монахиня и священник. Другие акты преследования включают в себя запрещение семинаристам, монахиням, священникам и другим религиозным деятелям выезжать за границу для дальнейшего обучения. Кроме того, церковные чины не могут получить визы для поездки в Эритрею для проведения встреч или посещения филиалов или орденов. Власти также закрыли пять клиник, которыми управляет католическая церковь, в разных городах, таких как Дэкэмхаре, Мэндэфэра и Тсорэна, обосновав свои действия тем, что эти клиники якобы дублировали работу государственных клиник. По утверждениям, объяснение таких действий заключается в том, что католическая церковь не позволяет своим семинаристам, молодым священникам и монахиням призываться на обязательную военную/национальную службу.

73. Специальный докладчик также получил информацию о том, что по меньшей мере два пастора из одной непризнанной церкви были освобождены в начале этого года из-за плохого состояния здоровья.

74. Что касается свободы религии, то Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее пришла к выводу, что различные посягательства на свободу вероисповедания являются не случайными актами преследования по религиозным мотивам, а скорее частью тщательно спланированной политики правительства Эритреи по ликвидации непризнанных религий. Специальный докладчик хотела бы добавить, что недавние акты преследования направлены на усиление контроля над уже признанными религиями.

⁶ Эритрейская православная церковь, католическая церковь, лютеранская евангелическая церковь и суннитский ислам.

⁷ Баптистская церковь, евангельская и пятидесятническая церкви и Свидетели Иеговы, среди прочих.

В. Осуществление экономических, социальных и культурных прав

75. Экономическое положение в Эритрее еще больше ухудшилось за последний год, что имеет серьезные последствия для гуманитарной ситуации и осуществления экономических, социальных и культурных прав всеми эритрейцами. Специальный докладчик неоднократно высказывала обеспокоенность по поводу острого недоедания и голода. Эти индивидуальные отчеты подкрепляются общедоступной информацией, поступающей в том числе от учреждений Организации Объединенных Наций.

76. Как правило, представляется трудным даже для крупных организаций, включая учреждения Организации Объединенных Наций, присутствующие в стране, следить за гуманитарной ситуацией в связи с отсутствием надежных данных и статистики. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметил, что отсутствие новых данных остается серьезной проблемой для точной оценки положения детей и женщин в Эритрее⁸. Показателем в этом отношении является призыв «Гуманитарные действия в интересах детей», с которым эта организация обратилась к донорам в 2018 году: из 32 стран, от имени которых ЮНИСЕФ обратилась в 2018 году с призывом к индивидуальным донорам, Эритрея является единственной страной, для которой это учреждение не может предоставить данных, касающихся общего числа людей, включая детей, нуждающихся в помощи⁹.

77. Собеседники Специального докладчика подчеркнули свою обеспокоенность по поводу недоедания и голода среди членов их семей в Эритрее. Эти проблемы подтверждаются Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Согласно краткому обзору по Эритрее, представленному в апреле 2018 года глобальной системой информации и заблаговременного предупреждения ФАО, производство зерновых культур в 2017 году было оценено ниже среднего уровня в результате продолжительной засухи, продолжавшейся с середины июля по начало августа 2017 года и негативно сказавшейся на состоянии растительности и развитии культур. ФАО ссылается на засуху как на основную причину низкого урожая. Например, в районах Менсура и Моголо, где около 13 500 и 9 900 гектаров соответственно были засажены зерновыми культурами, засуха вызвала полную потерю урожая, что повлекло за собой серьезные последствия в плане обеспечения продовольственной безопасности и наличия семян на период 2018 года. В этих районах засуха затронула также животноводческую деятельность. Что касается побережья Северной красноморской провинции, то ФАО отмечает, что засуха привела к полной потере урожая ячменя, пшеницы и просо и до 80% урожая сорговых культур.

78. Соответственно, на интерактивной онлайн-карте ФАО, на которой изображено 29 африканских стран, переживающих кризис и нуждающихся во внешней продовольственной помощи, кризис в Эритрее выглядит таким образом, как если бы он был связан с широко распространенным отсутствием доступа к продовольствию, причем никаких данных не приводится¹⁰.

79. ЮНИСЕФ также выразила, в своем призыве 2018 года в рамках гуманитарных действий в интересах детей, обеспокоенность в связи с воздействием периодической засухи, особенно сказывающейся на сельском населении, среди которого менее 50% домохозяйств имеют доступ к безопасной питьевой воде и лишь 28% – к улучшенной санитарии. Что касается данных, поступающих от национальной системы наблюдения за режимом питания, то ЮНИСЕФ выражает обеспокоенность по поводу роста показателей недоедания в течение последних нескольких лет в четырех из шести провинций страны, полагая, что 23 000 детей в возрасте до пяти лет будут нуждаться в лечении в связи с тяжелым острым недоеданием в 2018 году.

⁸ UNICEF, Eritrea Humanitarian Situation Report, December 2017.

⁹ С этим призывом можно ознакомиться по следующему адресу www.unicef.org/appeals/eritrea.html.

¹⁰ Имеется по следующему адресу www.fao.org/giews/country-analysis/map/en/?action=360238-.

80. Африканский банк развития также подчеркнул обеспокоенность в связи с последствиями, связанными с засухой, в его издании «Перспективы экономического развития Африки, 2018 год». Банк далее отметил, что в 2017 году рост экономики Эритреи замедлился более резко, чем ожидалось, из-за сокращения экономической активности и неблагоприятных погодных условий, которые отрицательно повлияли на производительность сельского хозяйства.

81. В течение отчетного периода ограничения на сумму, которую разрешалось ежемесячно снимать со своего банковского счета, не были отменены и составляли 5 000 накф. Эти ограничения были впервые введены в контексте программы замены денежных знаков в ноябре 2015 года, когда правительство приняло решение об замене старых накф новыми. Эти ограничения по-прежнему препятствовали экономической деятельности и еще больше способствовали негативным условиям для ведения бизнеса. В докладе «Ведение бизнеса» Всемирного банка за 2018 год подчеркивается непривлекательный деловой климат в стране, из-за которого Эритрея была поставлена на 189-е место из 190 стран¹¹.

82. Специальный докладчик получила информацию о том, что в течение отчетного периода были закрыты многочисленные малые предприятия, из-за чего все, кого коснулась эта мера, лишились средств к существованию, а именно владельцы кофеен, ресторанов, гостиниц, кинотеатров, аптек, фотостудий, мастерских и магазинов одежды, их сотрудники и их семьи. Как сообщается, в Асмэре и других городах, таких как Кэрэн, с ноября 2017 года было закрыто около 300 предприятий. Многие из пострадавших частных предпринимателей официально не были информированы о причинах закрытия: они обнаружили, что их малые предприятия были опечатаны за ночь с помощью так называемой «таашигу» – приклеенной на двери записки Министерства местного самоуправления.

1. Доступ к приемлемому по цене и достаточному жилью

83. Во своем интервью телевидению Эритреи (Эри-ТВ) 10 мая 2018 года министр по вопросам земельных и водных ресурсов и окружающей среды Тэсфай Гебреселассие представил подробную информацию о количестве домов, снесенных эритрейскими властями якобы на том основании, что они были построены «незаконно» или были «проданы незаконно»¹². Всего было снесено 2 398 домов в 4 провинциях – Маэкель (1 490), Дэбуб (444), Гаш-Барка (403) и Ансэба (61). И Специальный докладчик, и комиссия по расследованию задокументировали случаи сноса домов, который произошедших в разных городах в 2015 и 2016 годах. Неясно, намерено ли правительство продолжать осуществлять снос домов.

84. Предполагая, что в каждом доме проживало в среднем 6 человек, общее число людей, оставленных бездомными в результате сноса, составит 14 388 человек, включая детей, женщин и престарелых. Лица, пострадавшие в результате сноса, подвергаются множеству дополнительных нарушений их основных экономических, социальных и культурных прав, в том числе в отношении образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии.

85. Человеческая цена этих сносов огромна; кроме того, они усугубили и без того острую нехватку надлежащего жилья в городских районах, особенно в Асмэре. Эта цена включает в себя нарушение обычного хода семейной жизни; временное, а в некоторых случаях и постоянное, прекращение образования детей; дальнейшее обнищание и уничтожение средств, которые люди вкладывали в хозяйство всю свою жизнь; а также перемещение.

86. Специальный докладчик располагает информацией о жилищных проектах в Халибете и Сембеле, где цены на квартиры варьируются от примерно 20 000 долл. США до 75 000 долл. США, а на дома – от 80 000 долл. США до 130 000 долл. США и являются недоступными для большинства эритрейцев. Как сообщается, оклад лиц, призванных на военную/национальную службу, составляет

¹¹ *Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs – Economy Profile Eritrea*.

¹² См. <https://www.youtube.com/watch?v=N-8PaQNcLW4> (на тигринье; перевод выполнен Специальным докладчиком).

450 наф, или около 30 долл. США, в месяц. Информация о проектах по предоставлению доступного жилья для большинства эритрейцев отсутствует.

87. Лица, дома которых были снесены, не имеют возможности оспорить эти сносы в судах и не имеют доступа к какому-либо другому механизму подачи жалоб. По словам министра, у них был доступ к целевой группе, но, как он сам отметил, «целевая группа решила принять единственные меры, которые [люди] могут понять, и этими мерами был снос»¹³.

88. Согласно международному праву, снос должен осуществляться только после того, как будут предоставлены адекватные гарантии и будут рассмотрены альтернативы после проведения настоящих консультаций. Лица, чьи дома подлежат сносу, имеют право участвовать в процессе принятия решений на национальном и общинном уровнях¹⁴. Право на достаточное жилище подразумевает, что правительство должно предпринять конкретные, преднамеренные и целенаправленные шаги для осуществления этого права. Эритрея, будучи участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, должна гарантировать по крайней мере основные минимальные уровни пользования этим правом, обеспечивая, например, чтобы значительное число людей не было лишено элементарного крова и жилья¹⁵. Бездомными оказывается значительное число лиц (14 388), если учесть, что общая численность населения Эритреи составляет 3,5 млн человек. Кроме того, если государство примет меру, в результате которой люди окажутся в менее благоприятном положении, например меру, которая ослабляет защиту права на достаточное жилище, государство должно продемонстрировать, что оно тщательно взвесило все доступные варианты. Оно также должно показать, что оно рассмотрело общее воздействие такой меры на все права человека и что оно полностью использовало все имеющиеся у него средства, чтобы справиться с таким воздействием.

2. Захват земель и уничтожение источников средств к существованию

89. Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Эритрее задокументировала насильственные выселения афаров – этнического меньшинства скотоводов, которые зависят от своих традиционных земель для получения средств к существованию. Согласно сообщениям, поступающим к Специальному докладчику, правительство продолжает активно проводить земельную политику, которая узаконивает насильственное перемещение и изгнание коренного населения и меньшинств, приводя к произвольным и некомпенсированным выселениям. Специальный докладчик была проинформирована о том, что принудительные выселения продолжаются, в частности в районах, расположенных вокруг Ассаба, портового города в Южной красноморской провинции, традиционно принадлежащих афарам или используемых ими.

90. В своем последнем докладе, опубликованном в ноябре 2017 года (см. S/2017/925, пункты 54–55), Группа контроля по Сомали и Эритрее описала дальнейшее расширение военной базы Объединенных Арабских Эмиратов в Ассабе, отметив продолжающееся строительство постоянной инфраструктуры и объектов вокруг аэропорта, а также портового комплекса, примыкающего к аэропорту. Она также упомянула продолжающееся присутствие танков и артиллерии Объединенных Арабских Эмиратов на участке между аэропортом и портовыми сооружениями.

91. Согласно полученной информации, усилия афаров, направленные на получение компенсации за лишение их традиционных земель во время строительства военной базы в Ассабе, были нейтрализованы. Когда лидеры афаров пожаловались в связи с потерей доступа к своим традиционным землям, соляным шахтам и рыболовным угодьям, их предупредили о необходимости воздержаться от дальнейших жалоб. На сегодняшний день так и не было получено ответа на жалобы, поданные общиной афаров в местную администрацию, и не было выплачено никакой компенсации. Многие члены примерно 2 000 семей, пострадавших в результате этих мер, бежали в соседние страны.

¹³ Ibid.

¹⁴ См. UN-Habitat, “The Right to Adequate Housing: Factsheet No. 21/Rev.1”, p. 3.

¹⁵ Ibid., p. 31.

92. Кроме того, Специальный докладчик получила информацию о перемещении этнического меньшинства кунама. Комиссия по расследованию сообщила, что правительство переселяло людей в районы, традиционно используемые этническими меньшинствами, и что эта политика, как представляется, по-прежнему применяется путем переселения представителей других народностей в районы, традиционно населенные кунама. Специальный докладчик обеспокоена тем, что из-за отсутствия верховенства закона и независимой судебной системы затрагиваемые общины не могут противостоять принятию решений о насильственных выселениях или получить адекватную компенсацию в суде.

III. Бедственное положение эритрейских просителей убежища и беженцев

93. Согласно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), по состоянию на декабрь 2017 года Эфиопия и Судан приняли около 300 000 беженцев из Эритреи. Эта цифра включает в себя более 112 000 эритрейских беженцев в Судане и 164 668 эритрейских беженцев в Эфиопии, причем ежемесячно границу продолжают пересекать сотни просителей убежища.

94. В 2017 году 28 государств – членов Европейского союза плюс Норвегия и Швейцария зарегистрировали 706 913 ходатайств о предоставлении убежища, причем Эритрея входит в первую десятку стран происхождения. В общей сложности граждане Эритреи подали 28 049 ходатайств о предоставлении убежища – на 11 000 меньше, чем в 2016 году. В летние месяцы было подано несколько большее количество ходатайств, а в сентябре их самое большое количество – 3 183. Почти 7% всех заявителей из Эритреи составили несопровождаемые дети, причем граждане Эритреи представляли собой третью по величине группу в этой категории уязвимых заявителей¹⁶.

95. Специальному докладчику стало известно, что власти Эритреи не выдают выездные визы детям старше пяти лет, из-за чего семьи вынуждены принимать альтернативные меры для перемещения детей через границы между странами. Эта достойная сожаления мера служит дополнительным источником нелегального перемещения детей.

96. В период с января по апрель 2018 года граждане Эритреи явились пятой по численности группой иммигрантов в регионе Средиземного моря, составив 1 810 человек¹⁷. В Италии граждане Эритреи были основной группой иммигрантов, прибывших по морю в марте 2018 года, и составили 23% от общего числа прибывших¹⁸.

97. В 2017 году более 30 000 детей из числа беженцев и мигрантов прибыли в Европу по трем средиземноморским маршрутам, причем более 17 000 прибыли без сопровождения в основном из четырех африканских стран, включая Эритрею. В ходе своего путешествия в Европу многие дети подверглись физическому насилию, похищению за выкуп, задержанию вооруженными группами и другим опасностям¹⁹.

98. На протяжении всего срока своих полномочий Специальный докладчик высказывала опасения по поводу защиты эритрейских беженцев и в течение отчетного периода продолжала следить за развитием ситуации в ряде принимающих стран.

99. В Швейцарии эритрейцы по-прежнему составляют самую большую группу лиц, ищущих убежище, и их положение привлекает к себе пристальное внимание общественности. После своего постановления, вынесенного в феврале 2017 года, Федеральный административный суд Швейцарии принял в августе 2017 года второе решение, посчитав, что эритрейцы, которые служили в рядах эритрейской национальной службе, не обязательно рискуют быть вновь призваны на службу или наказаны в случае возвращения.

¹⁶ См. European Asylum Support Office, “Latest Asylum Trends – Overview 2017”, 1 February 2018.

¹⁷ См. UNHCR, Operational Portal: Refugee Situations, “Mediterranean situation”.

¹⁸ См. UNHCR, “Europe Monthly Report” newsletter, 20 April 2018, p. 1.

¹⁹ См. UNHCR, Desperate Journeys, January 2017–March 2018, p. 15.

100. В начале 2018 года Государственный секретариат Швейцарии по вопросам миграции принял решение провести повторную оценку временного проживания в стране трех тысяч эритрейцев; конечной целью такой переоценки было их возвращение в страну происхождения в условиях отсутствия соглашения о реадмиссии. Специальный докладчик полностью осознает значительное внутреннее давление, обусловленное необходимостью поставить заслон на пути большого числа эритрейцев, ищущих убежище в Швейцарии. Однако эти люди, среди которых большое число несопровождаемых детей, спасаются от тяжелой ситуации в области прав человека и изменение политики в отношении их доступа к защите будет трудно оправдать без каких-либо существенных изменений на местах.

101. В сентябре 2017 года Министерство национальной безопасности Соединенных Штатов объявило о мерах по ускорению депортации эритрейцев в Эритрею. В совместном призыве о незамедлительных действиях, с которым обратились к правительству Соединенных Штатов в декабре 2017 года мандатарии специальных процедур Совета по правам человека, мандатарии выразили серьезную обеспокоенность в связи с риском возвращения в Эритрею около 700 граждан Эритреи в случае возможного нарушения принципа невыдворения²⁰. Мандатарии заявили, что, учитывая ситуацию в Эритрее, лицам, подлежащим принудительному возвращению, угрожает серьезный риск подвергнуться аресту, задержанию, жестокому обращению и пыткам. В случае принудительного возвращения эритрейцы, которых правительство их страны рассматривает как незаконно покинувших страну, столкнулись бы с риском длительного задержания без доступа к юридическому представительству и членам семьи. Специальный докладчик высоко оценивает ответ по существу, представленный правительством Соединенных Штатов в марте 2018 года и подробно изложенный в докладе о сообщениях.

102. В совместном сообщении правительству Израиля от 19 февраля 2018 года мандатарии выразили обеспокоенность по поводу риска выдворения граждан Эритреи, проживающих в Израиле, путем принудительного переселения в третьи страны на африканском континенте – возможно, без обеспечения эффективной защиты затрагиваемым лицам²¹.

103. Мандатарии также выразили обеспокоенность в связи с крайне низкими показателями удовлетворения Израилем ходатайств о предоставлении убежища, поданных гражданами Эритреи, и отсутствием признания за эритрейскими уклонистами от призыва на военную службу и дезертирами права на получение статуса беженца. Специальный докладчик сожалеет о том, что на момент написания настоящего доклада от правительства Израиля не было получено ответа по существу на сообщение, направленное ему в феврале 2018 года.

104. В начале апреля ситуация выглядела так, как если бы Израиль пересмотрел свою политику недобровольного перемещения эритрейских и других граждан в африканские страны, объявив о достижении соглашения о том, что около 16 000 эритрейских и суданских граждан будут переселены в третьи страны, которые будут определены позднее, а остальные получат соответствующий правовой статус в Израиле²². Однако вскоре после этого объявления премьер-министр Израиля отменил достигнутое соглашение и пообещал продолжить депортацию всех эритрейцев и граждан других стран. Приходится снова отметить, что будущее эритрейцев, проживающих в Израиле, остается неясным.

²⁰ См. сообщение от 21 декабря 2017 года и ответ Соединенных Штатов от 7 марта 2018 года по следующему адресу <https://spcommreports.ohchr.org/LatestReports/CommunicationSent>.

²¹ Имеется по следующему адресу <https://spcommreports.ohchr.org/LatestReports/CommunicationSent>.

²² См. УВКБ, “UNHCR and Israel sign agreement to find solutions for Eritreans and Sudanese”, пресс-релиз от 2 апреля 2018 года.

IV. Привлечение к ответственности и отправление правосудия

105. Призыв к обеспечению правосудия остается одной из главных рекомендаций Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, этим призывом руководствовалась в своей работе Специальный докладчик в течение последнего года срока действия ее мандата. Комиссия призвала к ответственности за прошлые и продолжающиеся нарушения прав человека и преступления, включая порабощение, тюремного заключения, насильственные исчезновения, пытки и другие бесчеловечные акты, преследования, изнасилования и убийства.

106. В своем докладе Совету за 2017 год Специальный докладчик изложила различные возможности, существующие на национальном, региональном и международном уровнях для жертв международных преступлений, требующих правосудия. В частности, она сосредоточила внимание на вариантах привлечения к ответственности на национальном уровне в соответствии с принципом универсальной юрисдикции. В течение отчетного периода она продолжала предпринимать усилия, направленные на повышение осведомленности о механизмах привлечения к ответственности, существующих на национальном уровне, в частности в том, что касается важной роли жертв. Отправление правосудия и привлечение к ответственности виновных является долгосрочным процессом, который потребует постоянных усилий по защите интересов всех вовлеченных сторон.

V. Соображения и выводы

107. Специальный докладчик выражает признательность эритрейским властям за их усилия, направленные на то, чтобы заниматься вопросами прав человека как на уровне Организации Объединенных Наций, так и на региональном уровне. К сожалению, такие усилия привели к едва ощутимому прогрессу в осуществлении прав человека на местах. Эритрейцы из всех слоев общества, с которыми беседовала Специальный докладчик, сообщили ей, что для восстановления доверия к руководству страны им необходимо получить заверения в том, что их права человека будут соблюдаться в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

108. Общая оценка Специального докладчика положению в области прав человека в Эритрее остается мрачной:

а) ситуация в области прав человека в Эритрее остается сложной, она усугубляется несоблюдением законности и слабыми институтами, включая судебную систему;

б) срок пребывания на военной/национальной службе, в отношении которой Комиссия по расследованию положения в области прав человека сочла, что имеются разумные основания полагать, что она представляет собой не что иное, как порабощение целого населения, преступление против человечности, остается неопределенным. За исключением небольшого увеличения заработной платы в 2015 году, ни о каких дальнейших реформах не сообщается;

в) продолжают совершаться другие преступления против человечности, связанные с тюремным заключением, насильственными исчезновениями, пытками и другими бесчеловечными актами, преследованиями, изнасилованиями и убийствами;

г) военная/национальная служба и народное ополчение удерживают людей в рамках крайне милитаризованного общества, из-за чего они лишены возможности вести нормальную жизнь. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что военные играют доминирующую роль в жизни эритрейского народа и национальных институтов страны;

е) реакцией правительства на инакомыслие являются произвольные аресты и заключение в переполненные центры содержания под стражей без возможности оспорить законность задержания в беспристрастном и независимом суде;

ф) участники мирных демонстраций и собраний, проводимых в соответствии с международными стандартами в области прав человека, подвергаются чрезмерному применению силы со стороны военного и правоохранительного аппарата. Демонстранты произвольно задерживаются за выражение своих взглядов во время их собраний;

г) действия правительства, направленные на контролирование религиозной практики в Эритрее с помощью различных видов вмешательства, не укрепляют религиозную терпимость, которая до сих пор характеризовала гармоничные отношения между различными религиозными общинами в Эритрее;

h) задержанные особенно уязвимы перед нарушениями прав человека, включая пытки, поскольку им отказано в правовых процедурах и гарантиях, таких как доступ к членам семьи, адвокатам и врачам;

i) досудебное содержание под стражей является нормой, а не исключением;

ж) независимые институты, обеспечивающие разделение властей путем использования сдержек и противовесов, встроенных в систему, либо слабы, либо отсутствуют;

к) безнаказанность лиц, совершивших преступления против человечности и нарушения прав человека, по-прежнему остается насущной проблемой, которую необходимо решать с помощью эффективных мер. Неоднократно правительство не стало осуществлять судебного преследования виновных в целях обеспечения привлечения к ответственности. По сути, Эритрея продемонстрировала, что жертвы преступлений против человечности и нарушений прав человека не получают адекватных средств правовой защиты. Таким образом, безнаказанность укрепилась и укоренилась, с перспективой того, что нарушения прав человека будут по-прежнему совершаться, а преступники будут защищены.

VI. Рекомендации

109. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

а) незамедлительно положить конец всем нарушениям прав человека, задокументированным Специальным докладчиком и Комиссией по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, включая продолжающиеся нарушения, отмеченные в настоящем докладе;

б) серьезно рассмотреть рекомендации, изложенные в настоящем и предыдущих докладах Специального докладчика и Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, и выполнить их, приняв план действий, который должен содержать специфичные, измеримые, достижимые, значимые и хронологически конкретные цели;

в) безоговорочно освободить всех узников совести, в том числе членов эритрейской «Группы 15» и лиц, лишенных свободы за свои религиозные убеждения;

д) немедленно прекратить произвольные аресты и задержания и немедленно освободить всех тех, кто произвольно задержан, в частности детей, престарелых и женщин;

е) решить проблемы, связанные с чрезмерным лишением свободы и переполненностью центров содержания под стражей и их негативными последствиями, включая случаи смерти во время содержания под стражей, путем:

i) обеспечения того, чтобы обвиняемые в преступлении имели возможность изложить обстоятельства своего дела до того, как против них будут приняты меры, в соответствии с основными принципами надлежащей правовой процедуры;

ii) предоставления задержанным доступа к адвокату;

iii) использование центров содержания под стражей только в целях, для которых они предназначены;

iv) разработки и внедрения альтернатив содержанию под стражей, особенно детей, престарелых, женщин и лиц с плохим состоянием здоровья;

f) безотлагательно создать независимый механизм надзора и подачи жалоб для рассмотрения дел, требующих неотложного внимания, в том числе дел лиц, содержащихся под стражей в течение длительных сроков без суда и следствия, лиц с плохим здоровьем, детей, престарелых и женщин, включая матерей с детьми;

g) незамедлительно обеспечить применение Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций для обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);

h) уважать и поощрять право на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека, в частности путем:

i) привлечения к ответственности сотрудников сил безопасности, которые используют чрезмерную силу и наносят травмы участникам демонстраций;

ii) обеспечения немедленного и безоговорочного освобождения всех тех, кто был произвольно арестован и задержан во время демонстраций;

iii) рассмотрения соответствующего действующего законодательства и принятия новых законов в целях укрепления защиты прав на свободу выражения мнений и свободы собраний, приведения соответствующего национального законодательства в соответствие с международными и региональными договорами по правам человека;

i) обеспечить возможности для получения возмещения и доступа к средствам защиты для лиц, дома которых были снесены или земля которых была захвачена, в соответствии с международным правом в области прав человека, с тем чтобы они могли оспорить снос или требовать осуществления их прав на справедливую компенсацию, и гарантировать, чтобы они не подвергались чрезмерному применению силы или задержанию;

j) уважать земельные права в отношении традиционных прав собственности на землю и доступа к рыболовным угодьям для защиты средств к существованию местных общин и обеспечить, чтобы земля могла переводиться в новое пользование только с их свободного, предварительного и осознанного согласия;

к) направить постоянно действующее приглашение посетить Эритрею мандатариям специальных процедур. При этом Эритрея должна будет заявить как о своей готовности принять с визитом мандатариев специальных процедур, так и своей приверженности сотрудничеству со специальными процедурами,

которые рассматриваются в качестве основного элемента международной системы защиты и поощрения прав человека²³;

l) обеспечить беспрепятственный доступ ко всем гуманитарным организациям, включая учреждения Организации Объединенных Наций и религиозные организации, для оказания помощи в случае плохого урожая, трудностей, связанных с засухой, и в других гуманитарных ситуациях, в том числе путем оказания медицинской помощи в изолированных районах.

110. Специальный докладчик настоятельно призывает государства-члены и международные организации:

a) принять меры для привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека в Эритрее, в том числе путем передачи Советом Безопасности вопроса о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда в соответствии с выводом Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее о наличии разумных оснований полагать, что совершаются преступления против человечности;

b) осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений против человечности, действуя на основании выводов и рекомендаций Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее, и тем самым содействовать защите населения Эритреи от любых других таких преступлений;

c) защищать эритрейцев, которые ищут убежище на территории какого-либо государства-члена или следуют транзитом через его территорию, путем соблюдения принципа невыдворения и ликвидировать двусторонние и иные договоренности, которые ставят под угрозу жизнь лиц, ищущих убежище;

d) настоятельно призвать правительство Эритреи принять конкретные целевые показатели и сроки осуществления, чтобы обеспечить последовательный и ощутимый прогресс, касающийся положения в области прав человека в стране, в частности путем:

i) немедленного осуществления Конституции 1997 года или проведения конституционной реформы при условии обеспечения участия всех жителей, в том числе меньшинств;

ii) осуществления необходимых реформ для проведения свободных и справедливых выборов;

iii) обеспечения защиты права на жизнь, свободу и безопасность всех эритрейцев.

111. В частности, Специальный докладчик просит учреждения международного и двустороннего сотрудничества включать компонент прав человека в любую программу, согласованную с Эритреей. Например, они могли бы обеспечить:

a) обзор законов, включая гражданские и уголовные кодексы, принятых в 2015 году для приведения их в соответствие с международными договорами по правам человека, к которым добровольно присоединилась Эритрея;

b) включение модуля о толковании внутригосударственных законов, соответствующих законодательству о правах человека, в качестве обязательного требования в программу подготовки судей и любых сотрудников, выполняющих ту или иную судебную функцию;

²³ Подробнее о «постоянно действующих приглашениях» см. http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/StandingInvitations.aspx.

с) специально разработанные учебные программы в области прав человека для прокуроров, адвокатов, сотрудников судебных и исправительных учреждений, сотрудников правоохранительных органов и военных;

д) ускоренные учебные программы для судей, прокуроров, адвокатов и персонала судебных и исправительных учреждений, с тем чтобы укрепить их потенциал в области справедливого, беспристрастного и оперативного рассмотрения дел;

е) широкое распространение судебной и правовой информации и доступ к ней путем публикации юридических текстов, судебных решений и материалов судебной практики.

112. Специальный докладчик призывает Совет по правам человека:

а) осудить продолжающиеся систематические и широко распространенные нарушения прав человека в Эритрее в соответствии с выводами Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее;

б) продолжать осуществление интенсивного контроля, необходимого для улучшения осуществления и защиты прав человека для всех эритрейцев;

с) рекомендовать правительству Эритреи пригласить следующих мандатариев специальных процедур осуществить визиты в страну при первой же возможности в соответствии с кругом ведения для согласованных визитов в страну и без каких-либо предварительных условий:

i) Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение²⁴;

ii) Специального докладчика по вопросу о праве на питание²⁵;

iii) Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений²⁶;

iv) Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания²⁷;

v) Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях²⁸;

vi) Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее²⁹;

vii) Рабочую группу по произвольным задержаниям³⁰;

viii) Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации³¹.

113. Специальный докладчик предписывает Африканскому союзу создать надлежащий механизм привлечения к ответственности под эгидой Африканского союза для привлечения к ответственности виновных в совершении в Эритрее преступлений против человечности.

²⁴ Просьба направлена в 2003 году, последнее напоминание направлено в 2015 году.

²⁵ Просьба направлена в 2003 году.

²⁶ Просьба направлена в 2004 году, последнее напоминание направлено в 2005 году.

²⁷ Просьба направлена в 2005 году, последнее напоминание направлено в 2017 году.

²⁸ Просьба направлена в 2010 году.

²⁹ Просьба направлена в 2012 году, последнее напоминание направлено в 2017 году.

³⁰ Просьба направлена в 2018 году.

³¹ Просьба направлена в 2018 году.

114. Специальный докладчик призывает гражданское общество продолжать свою важную работу по мониторингу, документированию, представлению отчетности, анализу и повышению осведомленности в связи с положением в области прав человека в Эритрее, с тем чтобы обеспечить высокий уровень контроля и подготовить почву для привлечения к ответственности.
