

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 June 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать восьмая сессия**

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Поддержка эффективного и всеохватного осуществления
Повестки дня в области устойчивого развития на период
до 2030 года на основе эффективного, согласованного
и скоординированного технического сотрудничества
и создания потенциала****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 36/28 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад о том, каким образом правозащитные органы и механизмы Организации Объединенных Наций и страновые группы и учреждения Организации Объединенных Наций могут, с помощью эффективной, согласованной и скоординированной технической помощи и создания потенциала в области поощрения и защиты прав человека, оказывать государствам поддержку в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе содержится информация о мировой практике и опыте. В его основе лежат результаты проведенного УВКПЧ исследования национального и регионального опыта в области технического сотрудничества и информация, полученная от государств и учреждений и программ Организации Объединенных Наций.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 36/28 Совета по правам человека, в которой Совет просил УВКПЧ подготовить доклад о том, каким образом правозащитные органы и механизмы Организации Объединенных Наций и страновые группы и учреждения Организации Объединенных Наций могут, с помощью эффективной, согласованной и скоординированной технической помощи и создания потенциала в области поощрения и защиты прав человека, оказывать государствам поддержку в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой резолюции Совет просит УВКПЧ выделить практические шаги и конкретные примеры, которые направлены на поощрение взаимодополняемости и согласованности политики, использование технологий и инноваций, укрепление потенциала национальных статистических органов и систем данных в области прав человека там, где это применимо, и пути повышения эффективности национального осуществления, представления отчетности и принятия последующих мер с учетом различных ограничений и потребностей государств.
2. Настоящий доклад послужит основой для дискуссий на ежегодном тематическом обсуждении по техническому сотрудничеству на тридцать восьмой сессии Совета, которое будет посвящено вопросам расширения технического сотрудничества в области прав человека и создания потенциала в целях содействия эффективному и всеохватному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.
3. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ обобщило информацию о различном накопленном опыте, в том числе методологиях и извлеченных уроках. УВКПЧ выражает признательность за материалы, полученные от государств-членов и структур Организации Объединенных Наций в процессе подготовки доклада. Эти материалы, наряду с информацией, предоставленной страновыми группами Организации Объединенных Наций, правозащитными органами и механизмами Организации Объединенных Наций¹ и через УВКПЧ и его отделения на местах, являются основой для доклада. Работа по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года была начата лишь недавно, но по мере того, как государства-члены при поддержке системы Организации Объединенных Наций продвигаются вперед в национальном осуществлении целей в области устойчивого развития, нарабатывается передовая практика. В настоящем докладе, целью которого является формирование основы для обсуждений и обмена мнениями и опытом, УВКПЧ приводит конкретные примеры того, как техническое сотрудничество и создание потенциала по правам человека может способствовать реализации Повестки дня на период до 2030 года и обеспечить основанное на правах человека осуществление Повестки дня на период до 2030 года, которое будет руководствоваться принципом «никто не будет забыт». Информацию, необходимую для подготовки доклада, представили Азербайджан, Габон, Греция, Италия, Катар, Российская Федерация и Таиланд.
4. В докладе приводятся примеры того, как программы технического сотрудничества и укрепления потенциала в практическом плане помогают государствам в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года. В докладе содержится информация об использовании руководств и приводятся примеры усилий по повышению синергии и согласованности политики между осуществлением усилий на национальном уровне и последующей деятельностью по выполнению рекомендаций международных механизмов в области прав человека, а также примеры методологического сопровождения в том, что касается показателей и сбора данных в области планирования, мониторинга, оценки и последующих этапов.
5. В этом докладе УВКПЧ ставит задачей выявить надлежащую практику и изучает возможности, проблемы, узкие места и потенциальные приоритетные направления работы. С учетом ограничений по объему документов доклад не может быть исчерпывающим. Поэтому в нем рассматривается ряд конкретных примеров,

¹ Включая Совет по правам человека, универсальный периодический обзор, специальные процедуры и договорные органы по правам человека.

которые могут служить основой для обмена опытом между государствами в ходе панельных обсуждений.

II. Оперативная база и политика

6. Повестка дня на период до 2030 года, принятая на основе консенсуса всеми государствами-членами, в значительной степени воспроизводит положения, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека и других инструментах, включая Декларацию о праве на развитие (см. пункт 10), и должна осуществляться таким образом, чтобы это соответствовало обязательствам государств по международному праву (см. пункт 18). В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается обязанность государств «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы всех людей без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса» (см. пункт 19). Красной нитью через Повестку дня на период до 2030 года проходит обязательство никого не забыть, которое опирается на правозащитный принцип равенства и недискриминации. Хотя цели и задачи в области устойчивого развития не облечены в четкие формулировки языка прав человека, многие целевые показатели отражают ключевые элементы соответствующих стандартов в области прав человека. К примеру, цели в области устойчивого развития касаются наличия, доступности и качества образования, здравоохранения, водоснабжения и других услуг – в соответствии с ключевыми элементами экономических, социальных и культурных прав.

7. В целях оказания помощи государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года Группа развития Организации Объединенных Наций (в настоящее время называется Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию) определила приоритетные области актуализации, ускорения и политической поддержки, создания системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций для осуществления Повестки дня на период до 2030 года с использованием соответствующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В 2017 году были опубликованы обновленные руководства для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и соответствующие вспомогательные документы, что вновь подтвердило, что рамочные документы по оказанию помощи в целях развития являются одним из основных средств достижения целей в области устойчивого развития, подчеркнуло ключевую роль Организации Объединенных Наций в деле оказания высококачественной помощи государствам-членам в их стремлении к реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также укрепило права человека в качестве одного из основных принципов программирования при подготовке этих документов.

8. Принцип «никто не будет забыт» лежит в основе Повестки дня на период до 2030 года, он объединяет усилия по разработке программ и информационной деятельности всех учреждений Организации Объединенных Наций. Он зиждется на трех других программных принципах: а) права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; б) устойчивость и жизнестойкость; в) подотчетность.

9. Эти принципы основаны на нормах и стандартах, за поддержку и поощрение которых отвечает Организация Объединенных Наций, при этом ими нужно руководствоваться на всех этапах разработки программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Они формируют основу для разработки комплексных программ с учетом национальных приоритетов и планов.

10. На глобальном системном уровне Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций была разработана и опубликована Общая

основа для действий по борьбе с неравенством и дискриминацией². В этом докладе Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций подтверждает приверженность Организации Объединенных Наций правам человека и ставит императив борьбы с неравенством и дискриминацией в центр стратегических механизмов и руководящих указаний по вопросам политики Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию также разрабатывает практическое руководство для воплощения в жизнь принципа «никто не будет забыт».

III. Опыт и практики в области технического сотрудничества и укрепления потенциала в поддержку усилий государств по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Поддержка в области проведения согласованной политики

11. Повышение степени согласованности политики имеет ключевое значение для поддержки, оказываемой государствам-членам в обеспечении эффективного осуществления целей в области устойчивого развития и выполнении общих сквозных целей Повестки дня на период до 2030 года, включая реализацию принципа «никто не будет забыт». Для достижения этих целей потребуются обширный арсенал мер политики в различных секторах и аспектах устойчивого развития, при этом с учетом комплексного характера целей и взаимозависимости целевых показателей необходимо анализировать взаимодействие между различными стратегиями, поощрять взаимодополняющие стратегические меры, в тех случаях, когда это возможно, высвобождать потенциал полезного взаимодействия и обеспечивать согласованность различных программных документов и разрабатываемых на их основе планов деятельности. Поэтому, когда говорят о согласованности политики в области устойчивого развития, речь идет о процессах – от разработки политики до мониторинга и обзора прогресса в достижении согласованных целей. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку и техническое содействие государствам-членам в этих процессах.

12. Права человека находятся в центре Повестки дня на период до 2030 года, поскольку в ней подчеркивается обязанность всех государств «уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы всех людей «и положение о том, что Повестка дня будет осуществляться таким образом, чтобы это было совместимо с «обязательствами государств по международному праву». Решение этих важнейших задач означает, что осуществление целей в области устойчивого развития должно соответствовать нормам прав человека. Ратификация основных договоров по правам человека порождает обязательство представлять периодические доклады договорным органам, которые выносят рекомендации. Наряду с рекомендациями, вынесенными в процессе универсального периодического обзора и специальными процедурами, данные, которые генерируются в результате взаимодействия со всеми этими механизмами в области прав человека, могут способствовать правильной ориентации осуществления целей, формируя при этом важную информационную основу для осуществления и принятия последующих мер. Кроме того, рекомендации, которые выносят правозащитные механизмы, могут наполнить содержанием анализ национального прогресса по каждой задаче в рамках целей в области устойчивого развития, в том числе в отношении обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Имея своей основой юридически обязывающие договоры в области прав человека, нормы в области прав человека могут обеспечить подотчетность в реализации целей в области устойчивого развития. Правозащитный подход помогает углубить понимание согласованности политики в целях развития путем устранения препятствий для

² СЕВ/2016/6/Add.1.

реализации прав, которые тормозят прогресс в области устойчивого развития и ликвидации нищеты.

13. В Повестке дня на период до 2030 года государствам-членам рекомендуется проводить регулярные и всеохватные обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях, которые инициируются самими странами и проводятся под их руководством и опираются, насколько это возможно, на существующие национальные и местные механизмы и процессы, обеспечивая широкое многостороннее участие заинтересованных субъектов. Рассмотрения должны основываться на высококачественных, доступных, актуальных, надежных и дезагрегированных данных. Многие государства принимают национальные стратегии и механизмы или процессы национальных обзоров для осуществления и последующей деятельности в отношении целей в области устойчивого развития, в том числе в отношении того, каким образом проводить консультации с другими заинтересованными сторонами в этих процессах. В то же время многие государства уже учредили определенные национальные механизмы в целях мониторинга, представления отчетности и принятия последующих мер в связи с договорами в области прав человека. Система Организации Объединенных Наций, включая УВКПЧ, предоставляет государствам-членам по их просьбе услуги в области технического сотрудничества и создания потенциала в целях реализации синергии и налаживания взаимосвязей между этими различными механизмами последующей деятельности и представления отчетности, процедурами и процессами для достижения целей в области устойчивого развития и прав человека. Задействование существующих механизмов в области прав человека позволит облегчить бремя отчетности государств, обеспечить значимое участие правообладателей и повысит степень согласованности, эффективности и подотчетности. Примеры национальных механизмов мониторинга, отчетности и принятия последующих мер, свидетельствуют о том, что группирование по темам сотен рекомендаций правозащитных механизмов зачастую дает возможность сузить сферу применения этих рекомендаций до 10–20 основных приоритетных направлений и позволяет государствам соответственно формулировать свои национальные планы действий. Расширение и укрепление такого подхода применительно к целям в области устойчивого развития может способствовать повышению эффективности отчетности по целям в области устойчивого развития за счет взаимодополняемости, а также оптимизировать процесс осуществления на национальном уровне. Эти синергические взаимосвязи иллюстрирует недавний опыт (например, Парагвая и Эквадора).

14. Руководящие указания Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития дали толчок разработке нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, что означает наращивание возможностей по выполнению положений Повестки дня на период до 2030 года и поддержки государств-членов по осуществлению целей в области устойчивого развития. По итогам внутреннего обзора все рамочные программы Организации Объединенных Наций, официально утвержденные по состоянию на сентябрь 2017 года, прямо отреагировали на призыв Организации Объединенных Наций поддержать Повестку дня на период до 2030 года интегрировать вопросы прав человека в процессы планирования. Благодаря возглавляемым УВКПЧ усилиям по всестороннему учету прав человека в работе Организации Объединенных Наций на глобальном и страновом уровнях, страновые группы Организации Объединенных Наций расширяют свои возможности в области применения правозащитного подхода, что может содействовать оказанию государствам-членам поддержки в реализации синергии на страновом уровне. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие документы Организации Объединенных Наций по планированию в различных странах интегрируют правозащитные концепции и актуализируют рекомендации, вынесенные международными механизмами по правам человека, а также высвечивают взаимосвязи между целями в области устойчивого развития и правами человека. Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки разработало таблицу, увязывающую 17 целей в области устойчивого развития и соответствующие им задачи и показатели с рекомендациями, вынесенными в рамках процесса универсального периодического

обзора и специальных процедур и договорных органов, применительно к странам региона. Результатом этой работы стало то, что в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Бразилии и Перу на 2017–2021 годы была включена таблица, в которой каждый стратегический результат программы увязан с соответствующей целью в области устойчивого развития и рекомендациями механизмов по правам человека.

15. Организация Объединенных Наций может содействовать повышению степени координирования политики путем оказания содействия в согласовании стратегий и планов, обеспечивая, чтобы никто не был забыт, и выявления синергизма между обязательствами в области прав человека и целями в области устойчивого развития. Как показывает опыт ряда стран, деятельность УВКПЧ по созданию потенциала в сочетании с информационной работой страновых групп Организации Объединенных Наций может обеспечить интеграцию рекомендаций правозащитных механизмов в национальные планы действий и заложить информационную основу для процесса осуществления и представления отчетности по целям в области устойчивого развития. Узбекистан включил рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по вопросу о расширении участия женщин в государственных делах в свою государственную программу по реализации Стратегии действий в области развития на 2017–2021 годы. Руководствуясь рекомендациями того же Комитета, Таджикистан включил в свою Национальную стратегию развития на 2016–2030 годы в качестве подприоритета деятельность по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и разработал план действий по выполнению рекомендаций Комитета. Национальный план действий Кыргызстана по обеспечению гендерного равенства на 2018–2020 годы включает заключительные замечания Комитета, согласованные выводы Комиссии по положению женщин, и целей в области устойчивого развития, а также предусматривает создание национального механизма мониторинга и подготовку на основе широкого участия отраслевых и региональных планов действий по обеспечению гендерного равенства.

16. Повестка дня на период до 2030 года также открывает новые возможности для сотрудничества между государствами. Растущий интерес государств-членов к сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество открывают новые перспективы для дальнейшей реализации целей в области устойчивого развития на основе прав человека. Примечательной в этой связи является инициатива короля Таиланда Пхумипона «Концепция экономической достаточности как основа партнерства для достижения целей в области устойчивого развития». В настоящее время такие проекты на основе партнерства осуществляются в 20 странах Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки, в таких странах как Фиджи, Мьянма, Шри-Ланка, Тимор-Лешти и Тонга, Бенин, Лесото, Мозамбик и Сенегал, и они способствуют достижению целей в области устойчивого развития и прав человека в различных областях, включая право на питание, право на здоровье, право на развитие. В Заявлении министров Группы 77 и Китая в 2016 году была подчеркнута ценность концепции экономической достаточности как практического подхода, который может содействовать осуществлению и достижению целей в области устойчивого развития и который себя успешно зарекомендовал в различных проектах в области развития в ряде стран Группы 77.

В. Практическая реализация целей в области устойчивого развития и прав человека в рамках управления информацией

17. Универсальный индекс по правам человека, представляющий собой базу данных рекомендаций всех правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, сегодня также включает ссылки на цели в области устойчивого развития. В апреле 2018 года в рамках Соглашения между УВКПЧ и Институтом по правам человека Дании была разработана база данных, увязывающая рекомендации в области прав человека с целями в области устойчивого развития. Эта база данных, сегодня пока еще в стадии пилотного проекта, позволяет ассоциировать более чем 50 000 рекомендаций, вынесенных в ходе первого и второго циклов универсального

периодического обзора, с конкретными целями в области устойчивого развития. Эта база данных позволяет государствам выполнять эти рекомендации в рамках осуществления целей в области устойчивого развития, тем самым предоставляя в их распоряжение комплексные и эффективные подходы к достижению целей в области устойчивого развития и соблюдению прав человека.

18. В Парагвае в декабре 2017 года была расширена онлайн-база данных по выполнению рекомендаций международных механизмов по правам человека (SIMORE) путем включения и в нее прямых связей между рекомендациями в области прав человека и целями и задачами в области устойчивого развития. Кроме того, в базе данных SIMORE Plus была создана новая функция OSC-Plus, с помощью которой организации гражданского общества могут контролировать выполнение каждой рекомендации и могут представлять комментарии и замечания, – создание первого диалогового окна между различными заинтересованными сторонами, участвующими в осуществлении и мониторинге рекомендаций и целей в области устойчивого развития. Создание базы данных SIMORE Plus дало импульс сотрудничеству Юг–Юг, при этом система применяется в ряде стран региона (а именно в Боливии (Многонациональном Государстве), Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике и Эквадоре) при содействии правительства Парагвая и консультативной помощи по техническим вопросам по линии УВКПЧ. Аналогичный инструмент был разработан в Доминиканской Республике для содействия контролю за выполнением рекомендаций и подготовкой периодических докладов для правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также с тем чтобы гражданское общество и правозащитные организации могли контролировать действия правительства по выполнению своих международных обязательств. Эта система является первой в своем роде в Карибском бассейне.

19. Чтобы продемонстрировать, каким образом цели в области устойчивого развития и Конвенции о правах ребенка дополняют друг друга, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел комплексный анализ соотношения целей в области устойчивого развития и их целевых показателей со статьями Конвенции³. Этот анализ показывает несколько уровней взаимосвязи между ними, а также то, каким образом осуществление целей в области устойчивого развития будет способствовать реализации прав ребенка. Он показывает более очевидные связи в таких областях, как здравоохранение, образование и насилие, а также свидетельствует о том, что для детей и их прав важны все цели, а не только те, которые конкретно относятся к детям. УВКПЧ также подготовило анализ взаимосвязей между целями в области устойчивого развития и договорами по правам человека, четко увязав все задачи в рамках целей в области устойчивого развития с соответствующими положениями Всеобщей декларации прав человека; это используется для оказания государствам-членам помощи в поиске путей обеспечения того, чтобы цели в области устойчивого развития осуществлялись в соответствии с правозащитными обязательствами государств-членов.

С. Использование показателей в области прав человека и дезагрегирование данных

20. Использование показателей в области прав человека, а также дезагрегированных данных помогает воплотить в жизнь такие ключевые всеобъемлющие принципы, как «никто не должен быть забыт», и наряду с этим способствует оценке прогресса в достижении целей. УВКПЧ подготовило руководства в помощь директивным органам, статистикам и специалистам в области данных в государственных учреждениях, национальных правозащитных институтах, органах, занимающихся вопросами обеспечения равенства, и организациях гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы уважение, защита и соблюдение прав человека стали реальностью в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

³ См. www.unicef.org/agenda2030/files/SDG-CRC_mapping_FINAL.pdf.

21. Межучрежденческая экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития, созданная под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, разработала тщательно выверенный перечень из 232 отдельных показателей для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Эти показатели были согласованы Статистической комиссией в марте 2017 года и утверждены Генеральной Ассамблеей в июле 2017 года⁴. По просьбе Межучрежденческой экспертной группы УВКПЧ подготовило сборник, который увязывает уровни дезагрегирования данных с признаками дискриминации, запрещенными в соответствии с международным правом прав человека. В сборнике перечисляются различные группы или характеристики населения, соответствующие общепризнанные правовые нормы и рекомендации международных механизмов в области прав человека⁵.

22. Большинство показателей достижения целей в области устойчивого развития, принятых Генеральной Ассамблеей, напрямую связаны с показателями для оценки реализации прав человека. В целом, четверть из них прямо или косвенно затрагивает вопросы гендерного равенства. Взаимосвязь между правами человека и устойчивым развитием получает все более широкое признание в процессе разработки показателей достижения целей в области устойчивого развития, в том числе применительно к дезагрегированию данных. Значительные подвижки произошли в работе по подготовке и представлению данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, ведение которой было поручено УВКПЧ государствами-членами в качестве агентства-куратора в рамках Статистической комиссии, – в том числе по показателям распространенности дискриминации, насилия в отношении правозащитников, существования национальных учреждений по вопросам прав человека и случаев гибели людей в связи с конфликтами (не включенных в обычную статистику убийств). УВКПЧ в сотрудничестве с Датским институтом по правам человека смогло добиться прогресса в разработке концептуальных и методологических рамок показателей 4.7.1 и, в частности, измерить компонент образования по правам человека этого показателя.

23. В ноябре 2017 года Межучрежденческая экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития удовлетворила просьбу УВКПЧ о реклассификации показателя насилия в отношении правозащитников с уровня III до уровня II, тем самым одобрив предложенную методологию⁶. УВКПЧ впервые провело сбор данных с использованием ряда разных источников (например, специальные процедуры, договорные органы, заявления для прессы и пресс-релизы УВКПЧ, база данных об убийствах журналистов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация труда (МОТ), Межамериканская комиссия по правам человека и неправительственные организации (НПО)) и применением минимального перечня данных и проверочных требований (например, имя, статус, пол и возраст жертвы; дата и место инцидента(ов); мотивы; и информация о преступнике).

24. В Мексике УВКПЧ поддержало разработку показателей в области экономических, социальных и культурных прав и справедливости, а также расширение показателей, с тем чтобы привести их в соответствие с целями в области устойчивого развития на федеральном уровне (совместно с Национальным институтом статистики и географии) и в штатах Коауила, Оахака, Мехико и Керетаро, а также для оценки достижения широкого перечня прав. В Парагвае были разработаны показатели прав человека на основе методологии УВКПЧ для инвалидов с привязкой к принятому в 2015 году национальному плану действий по правам инвалидов и целями в области устойчивого развития. При технической помощи УВКПЧ Секретариат по социальным вопросам разработал комплекс показателей в области прав человека, касающихся бедности, экономических, социальных и культурных прав и социальной защиты,

⁴ См. резолюцию 71/313 Генеральной Ассамблеи.

⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx.

⁶ Что касается рамочной основы показателей достижения целей в области устойчивого развития, то считается, что для показателей, отнесенных к категории I, имеются методология и данные, к категории II – только методология, а к категории III – не имеется ни методологии, ни данных.

которые связаны с социальными программами, осуществляемыми секретариатом. В Многонациональном Государстве Боливия УВКПЧ оказало поддержку 70 координаторам наряду с министерствами и экспертами из Национального института статистики в проведении обзора и консолидации правозащитных показателей, разработанных к настоящему времени, и координации действий, необходимые для их использования. В Гватемале УВКПЧ организовало учебные семинары по вопросам основанного на правах человека подхода к достижению целей в области устойчивого развития и показателей в области прав человека, а также провело работу по поддержке и объединению усилий различных заинтересованных сторон в области достижения целей в области устойчивого развития и прав человека в русле общей деятельности по укреплению оценки и осуществления целей в области развития. В Казахстане Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) адаптировала разработанные УВКПЧ показатели в шести областях (право не подвергаться пыткам; право на участие в ведении государственных дел; право на образование; право на достаточное жилище; право на справедливое судебное разбирательство; насилие в отношении женщин), которые согласуются с показателями достижения целей в области устойчивого развития.

25. Расширение наличия дезагрегированных данных по запрещенным признакам дискриминации поможет обеспечить оценку прогресса для всех групп правообладателей, и имеет решающее значение для того, чтобы за усредненными показателями ни одна группа населения не выпала из сферы внимания и, следовательно, «никто не был забыт».

26. «Революция в использовании данных» в интересах устойчивого развития должна опираться не только на показатели, учитывающие права человека, но и на правозащитный подход к сбору, производству, анализу и распространению данных. С этой целью УВКПЧ разработало руководство для государств-членов. Это руководство по правозащитному подходу к данным сводит воедино ряд принципов, рекомендаций и передовых технологий в области сбора и дезагрегирования данных на основе ключевых принципов прозрачности, конфиденциальности, участия, самоидентификации и подотчетности. Рамочная основа показателей должна обеспечивать реализацию закрепленной в Повестке дня на период до 2030 года твердой приверженности сбору и дезагрегированию данных для оценки прогресса в выполнении принципа «никого не будет забыт» – особенно отдельных лиц и групп населения, страдающих от дискриминации. Ведется работа, с тем чтобы обеспечить сбор и разбивку данных по признакам дискриминации, запрещенным в международном праве прав человека. Эта работа включает налаживание новых партнерских связей, разработку методов и поиск в том числе нетрадиционных источников данных.

27. В Кении благодаря поддержке со стороны УВКПЧ Национальное бюро статистики и Национальная комиссия по правам человека в 2017 году подписали меморандум о взаимопонимании, в котором закладывается основа для институционального сотрудничества по разработке показателей и сбору данных в области прав человека и достижения целей в области устойчивого развития. Согласован ряд конкретных мероприятий, включая совместный обзор Закона о статистике 2006 года, и по подготовке к переписи населения и жилищного фонда, которая будет проведена в 2019 году. Меморандум о взаимопонимании будет содействовать, с течением времени, включению Национальным бюро статистики целей 10 и 16 национальным статистическим бюро в программу его измерений, которые, в свою очередь, обеспечат полный учет обязательств и проблем в области прав человека. Планируется тиражировать кенийский опыт в других странах путем объединения усилий производителей и пользователей данных, вовлечения их в конкретные и практически ориентированные дискуссии о том, как они планируют измерять прогресс в осуществлении целей и о том, каким образом они могут дополнять работу друг друга и обеспечить, чтобы никто не был забыт, и, тем самым содействовать осуществлению национальных дорожных карт по целям в области устойчивого развития.

28. В Уганде ведется работа по подготовке аналогичного проекта, направленного на укрепление потенциала национальной целевой группы по целям в области устойчивого развития, технических рабочих групп, учреждений Организации Объединенных Наций, национального правозащитного учреждения, организаций гражданского общества и научных кругов по использованию показателей в области прав человека и правозащитного подхода применительно к данным, а также изучение возможностей налаживания партнерских отношений.

29. Палестинское центральное статистическое бюро завершило проведение комплексного обзора используемых в Государстве Палестина показателей достижения целей в области устойчивого развития, который был дополнен УВКПЧ путем проведения анализа актуальности таких показателей для мониторинга осуществления национальной политики и семи договоров по правам человека, к которым присоединилось Государство Палестина. Правительство использовало процесс представления докладов семи договорным органам с целью определения приоритетов и потребностей в данных в отношении совпадающих положений договоров по правам человека, и соответствующих приоритетных задач в связи с целями в области устойчивого развития и национальной политики. В апреле 2018 года Палестинское центральное статистическое бюро и Палестинская независимая комиссия по правам человека подписали меморандум о взаимопонимании, с тем чтобы сотрудничать на более системной основе в области внедрения на практике правозащитного подхода к данным, что включает в себя сотрудничество по разработке, составлению и распространению показателей в области прав человека, таких как цели в области устойчивого развития показателей, касающиеся насилия в отношении журналистов и правозащитников, о масштабах дискриминации и гибели людей в связи с конфликтами.

30. Правительство Мексики, Национальный институт статистики и географии и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) договорились о создании глобального центра передового опыта в области гендерной статистики в целях объединения усилий в области научных исследований, инноваций, сотрудничества и обмена опытом для эффективной адаптации, осуществления и контроля за соблюдением международных обязательств в области прав женщин и гендерного равенства. Центр передового опыта, организованный на базе Национального института статистики и географии, сможет получить значительные дивиденды за счет использования опыта, лидерства и институционального и технического потенциала Национального института, в области расширения номенклатуры и качества гендерной статистики. Центр передового ставит перед собой следующие цели: способствовать инновациям с помощью инновационной лаборатории; оказывать услуги по технической помощи и профессиональной подготовке национальным статистическим управлениям и сообществам пользователей (особенно в Центральной Америке); и за пределами Мексики и Латинской Америки поощрять сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество посредством подготовки кадров и учебных обменов.

31. Перепись населения и жилищного фонда является первичным источником дезагрегированных данных, необходимых для разработки, осуществления и мониторинга политики и программ в области развития, и поэтому крайне важно, чтобы она охватывала наиболее уязвимые и маргинализированные группы населения. В Гватемале Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и УВКПЧ оказали поддержку Национальному институту статистики в деле включения правозащитного подхода в общенациональную перепись населения и жилищного фонда 2018 года, и в этом контексте содействовали координации работы с коренными народами и лицами африканского происхождения. В Гане Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) совместно с Комиссией по правам человека и административному правосудию подготовили справочное исследование по группам, которые подвергаются риску безгражданства и остаются неучтенными в национальных административных реестрах, и содействовали включению вопросов, связанных с гражданством, в предстоящую перепись населения и жилищного фонда.

D. Принцип «никто не должен быть забыт» и поддержка гендерного равенства

32. Реализация обязательства никого не забыть путем преобразований акцентирует внимание на необходимости ликвидировать дискриминацию и уменьшить неравенство за счет устранения структурных причин, которые не дают людям вырваться из нищеты, и которые приводят к их маргинализации, отчуждению или дискриминации в законодательстве, политике и социальной практике. Техническое сотрудничество и наращивание потенциала в области прав человека могут внести важный вклад в реализацию целей Повестки дня на период до 2030 года путем претворения в жизнь всеохватывающего принципа «никто не должен быть забыт» и поощрения гендерного равенства. Поддержка усилий государств в деле устранения неравенства и дискриминации в отношении женщин и наиболее уязвимых групп общества – посредством законодательных, институциональных и политических реформ – способствует устранению препятствий, которые мешают эффективной горизонтальному и сквозному осуществлению целей в области устойчивого развития, поскольку такая поддержка направлена на устранение коренных причин дискриминации, а также множественных и пересекающихся форм дискриминации. Ниже приводятся некоторые примеры поддержки, оказываемой государствам в их усилиях по решению проблем неравенства, в том числе тех, которые касаются устранения структурных барьеров: пересмотр неравного распределение властных полномочий, ресурсов и возможностей; и оспаривание дискриминационных законов, политики, социальных норм и гендерных стереотипов.

1. Гендерное равенство и права женщин

33. Доступ к правосудию является важной движущей силой перемен и признается в Повестке дня на период до 2030 года в качестве средства построения миролюбивых и открытых обществ, в том числе достижения цели 16. В то время как, особенно для женщин, доступ к правосудию имеет ключевое значение для прекращения цикла насилия, изменение неравноправных отношений и расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства, женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями в получении доступа к средствам правовой защиты и возмещению ущерба в результате структурного неравенства, гендерных стереотипов и дискриминации. Техническое сотрудничество в этой области может способствовать достижению целей 5 и цель 16.

34. В связи с этим знаковое решение по делу *Сенур-Зарко* в Гватемале в 2016 году создало важный прецедент. Оно знаменует собой важный шаг в обеспечении доступа к правосудию для женщин из числа коренных народов, и способствует достижению цели 16. Впервые в истории Гватемалы факты сексуального насилия, процветавшего во время военного конфликта в стране в 1980-х годах, стали предметом разбирательства в суде, в результате чего два бывших военнослужащих были осуждены за убийства, изнасилования и сексуальное порабощение женщин коренных народов. Суд также постановил возместить ущерб за отрицание прав на здоровье, образование и доступ к земле в прошедший период. УВКПЧ и «ООН-женщины» предоставляли помощь в течение многих лет, с тем чтобы помочь добиться правосудия для этих женщин, и в настоящее время оказывают техническую помощь для осуществления мер по возмещению ущерба.

35. В 2017 году структура «ООН-женщины» вела работу по расширению доступа к правовой помощи для женщин, живущих с ВИЧ, в целях уменьшения стигматизации и дискриминации по признаку пола. Так, во Вьетнаме структура «ООН-женщины» помогла местным организациям женщин, живущих с ВИЧ, провести анализ конкретных форм дискриминации, с которыми сталкиваются женщины в связи с ВИЧ, и выявить конкретные гендерные препятствия в доступе к юридической помощи. По итогам этого анализа был разработан ряд рекомендаций с целью информационного обеспечения внесения необходимых поправок в Закон о правовой помощи.

36. Типовой Латиноамериканский протокол для расследования гендерно мотивированных убийств женщин, разработанный в 2014 году УВКПЧ и

«ООН-женщины», служит полезным инструментом в деле укрепления потенциала судебных органов в области расследования, изобличения и наказания за преступления фемцида и, таким образом, способствует борьбе с насилием в отношении женщин, в соответствии с задачей 5.2 целей в области устойчивого развития. В 2017 году в Аргентине и странах Центральной Америки был разработан и внедрен онлайн-курс по применению протокола.

37. Техническое сотрудничество, направленное на преодоление структурной гендерной дискриминации, гендерного насилия, вредной практики и отсутствие услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по охране материнства, вносит вклад в достижение цели 5, касающейся гендерного равенства, а его последствия затрагивают ряд других целей, в частности целей 3 и 4, как указано в примерах ниже.

38. В Судане Организация Объединенных Наций оказала поддержку в введении национальных законов, устанавливающих уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах. Калечащие операции на женских половых органах в настоящее время запрещены в некоторых штатах Судана, однако эта практика по-прежнему широко распространена по всей стране. Итогом информационной работы Организации Объединенных Наций и поддержки национального парламента в последнее время стало внесение законопроекта, устанавливающего уголовную ответственность за калечащие операции на женских половых органах. Законопроект, направленный на внесение в уголовное законодательство страны положения, запрещающего калечащие операции на женских половых органах и предусматривающего за совершение этого преступления наказание в виде трех лет тюремного заключения, был одобрен Советом министров и, как ожидается, будет представлен в парламент для утверждения.

39. В Египте Организация Объединенных Наций поддержала внесение в законодательство поправки о калечащих операциях на женских половых органах, в результате чего в Уголовном кодексе Египта это деяние было переквалифицировано с мелкого правонарушения на преступление. Была также оказана поддержка в разработке закона, устанавливающего уголовную ответственность за детские браки. В Кыргызстане согласно рекомендациям Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и рекомендациям, сформулированным в рамках универсального периодического обзора, был принят закон, устанавливающий уголовную ответственность за детские браки, и ужесточено предусмотренное в Уголовном кодексе наказание за похищение невесты.

40. В Намибии обеспечивается поддержка в деле эффективного осуществления политики по предупреждению и преодолению последствий беременности учащихся, которая была рекомендована Комитетом по правам ребенка в качестве средства решения проблемы высокого отсева девочек-подростков из школ по причине беременности⁷. Эта политика позволяет девочкам оставаться в школе как можно дольше и возвращаться в школу после рождения ребенка, тем самым обеспечивая им доступ к образованию и будущие возможности зарабатывать себе на жизнь. В 2017 году ЮНИСЕФ в партнерстве с Министерством образования и при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ЮНЕСКО и ЮНФПА провела широкую программу обучения для работников системы школьного здравоохранения, которая была направлена на достижение четкого понимания необходимости, целей и содержания этой политики. Работники, прошедшие обучение по этой программе, сами проводят занятия и передают знания коллегам и исполнителям.

41. В Уганде УВКПЧ, ЮНФПА и ВОЗ тесно сотрудничали с Министерством здравоохранения Уганды, Комиссией по правам человека и гражданским обществом в области осуществления технического руководства по вопросам предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, опубликованного УВКПЧ⁸. В частности, они предоставили техническую поддержку Министерству здравоохранения в деле

⁷ См. CRC/C/NAM/CO/2-3, пункт 63.

⁸ A/HRC/21/22 и Согг.1 и 2.

разработки и доработки его многосекторальной стратегии по применению основанного на правах человека подхода к сокращению масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости. В плане укрепления потенциала на уровне округов были проведены учебные занятия для медицинских работников и другого технического персонала по применению технического руководства и по правам на сексуальное и репродуктивное здоровье.

42. Дискриминационные нормы и практика могут быть основным фактором неравного положения детей. Практика «предпочтение сыновей», в соответствии с которой мальчики имеют преимущества по сравнению с девочками в сфере образования и других возможностей, усиливает структурное неравенство отношений в обществе, что способствует сохранению насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек. Глобальная программа ЮНФПА по предотвращению предпочтительного отношения к сыновьям и предвзятого в гендерном отношении отбора по признаку пола имеет целью укрепление научно обоснованных национальных стратегий и программ, направленных на решение проблем предпочтения сыновей, низкого статуса девочек в обществе, а также гендерного неравенства, приводящего к предвзятому в гендерном отношении отбору по признаку пола, в странах Азии и Кавказа, где была выявлена широкая распространенность такой практики. ЮНФПА в процессе осуществления применяет комплексный многосекторальный и многосторонний подход. Например, в Армении он оказал помощь в разработке национального плана действий на 2018–2022 годы и методологических руководящих принципов для сбора данных и анализа тенденций, совместно с соответствующими национальными научно-исследовательскими институтами; учебных программ для специалистов системы здравоохранения; программ укрепления потенциала местных НПО в целях разработки программ по предотвращению предвзятого в гендерном отношении отбора по признаку пола и поощрения равенства мужчин и женщин; и программ просвещения населения.

43. В Коста-Рике Организация Объединенных Наций организовала первый женский хакатон в Центральной Америке, цель которого состояла в содействии расширению прав и возможностей женщин в рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года и активизации участия женщин Центральной Америки в стимулировании поиска инновационных подходов и процессах принятия решений путем создания условий для укрепления потенциала и воспитания лидерских качеств у молодых женщин в секторе технологий. Хакатон был организован в сотрудничестве с Министерством образования, Министерством науки и техники, представителями научных кругов, гражданского общества, частного сектора и женщин, и в нем приняли участие различные заинтересованные стороны. Основной темой для выработки инновационных решений были выбраны цели 11 и 13, касающиеся устойчивого развития городов, с учетом потребностей и требований женщин. В хакатоне приняли участие сто восемьдесят молодых женщин из Коста-Рика и стран региона, 60% из которых были из сельских районов. Участницам были предложены различные варианты последующего сопровождения, такие как технические консультации для доработки прототипа, продолжение технической подготовки по темам, касающимся инноваций и технологий, а также возможности для профессиональной подготовки для будущей работы в секторах науки и техники, инженерного дела и математики.

2. Дети

44. Регистрация рождения является первым шагом в деле обеспечения прав личности и предоставления каждому человеку доступа к правосудию и социальным услугам. Незарегистрированные дети сталкиваются со значительными проблемами в плане доступа к образованию и медицинскому обслуживанию. Поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций в этом отношении, вносит вклад в осуществление не только цели 16, но и цели 4.

45. В 2017 году в Косово** УВКБ и ЮНИСЕФ разработали совместную стратегию в поддержку Коалиции за право каждого ребенка на гражданство в целях информационной поддержки и помощи властям в трех областях, а именно: применение нынешней правовой системы; создание нового механизма для системного решения проблемы незарегистрированных детей и взрослых; и непосредственная юридическая помощь затронутым детям – выходцам из всех общин, особенно детям из числа рома, ашкали и египтян. В результате этой работы сегодня около 300 ранее незарегистрированных детей имеют регистрацию рождения и, следовательно, доступ ко всем соответствующим социальным правам. Регистрация рождения является необходимым предварительным условием для социальной интеграции и доступа к правам для детей из общин рома, ашкали и египтян. Благодаря непрерывной информационной поддержке власти Косово инициировали работу по созданию механизма поиска системных решений, который ляжет в основу национального плана действий в области выявления и сокращения количества незарегистрированных лиц, который должен быть утвержден в 2018 году. В Казахстане УВКБ и ЮНИСЕФ ставят перед собой цель содействовать пересмотру национального законодательства в области регистрации рождений, с тем чтобы привести его в соответствие с международными стандартами и обеспечить регистрацию всех детей при рождении, независимо от правового статуса их родителей.

3. Лица с альбинизмом

46. В Малави с конца 2014 года зарегистрирован рост числа нападения, убийств и похищений людей с альбинизмом. В результате посещения страны в 2016 году Независимым экспертом по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом было обращено повышенное внимание на положение в области прав человека лиц с альбинизмом, и вынесен ряд рекомендаций. В русле последующей деятельности по итогам визита Независимого эксперта Организация Объединенных Наций разработала всеобъемлющую программу по укреплению защиты прав человека лиц с альбинизмом, включая информационную и просветительскую работу, поддержку общинных механизмов защиты, исследование коренных причин нападения, обучение и учебные материалы для прокуроров и следователей, а также укрепление потенциала Ассоциации лиц с альбинизмом, а также меры в области образования и здравоохранения. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство приняло план действий по защите лиц с альбинизмом, предусматривающий разработку и осуществление мер в интересах лиц с альбинизмом, включая принятие законодательства, которым вводятся новые преступления и более суровые наказания. Была оказана помощь в сборе дезагрегированных данных в ходе переписи 2018 года. В общинах и в полиции укрепляется осознание необходимости защиты лиц с альбинизмом, в том числе с использованием форумов охраны общественного порядка силами местных жителей. В реализации этой программы участвуют УВКПЧ, «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и ПРООН в партнерстве с правительством, гражданским обществом, полицией, местными органами власти и традиционными лидерами. Среди нерешенных проблем следует отметить изменение вредных культурных норм и взглядов, привлечение подстрекателей к преступлениям к суду, трансграничный характер преступности и частое участие в них семей, а также низкий уровень осведомленности об альбинизме. Несмотря на эти проблемы, мероприятия Организации Объединенных Наций способствуют снижению числа нападения на лиц с альбинизмом: за первые шесть месяцев 2017 года зарегистрировано три убийства против семи за тот же период в 2016 году.

4. Инвалиды

47. После ратификации Беларусью Конвенции о правах инвалидов Организация Объединенных Наций в Беларуси оказала помощь в подготовке плана действий под руководством Министерства труда и социальной защиты национального, направленного на обеспечение инклюзивного характера процесса осуществления

** Все ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Конвенции. Результатом совместных усилий ПРООН, Министерства информации и гражданского общества стало принятие информационной стратегии по вопросам инвалидности. Кроме того, в рамках национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2017–2021 годы ЮНИСЕФ в Беларуси уделяет особое внимание наиболее уязвимым группам детей, с акцентом на сквозные вопросы инвалидности, насилия и подросткового возраста.

48. В Иордании при технической поддержке ВОЗ Министерство здравоохранения разработало план действий в области охраны психического здоровья и борьбы с употреблением психоактивных веществ на 2018–2021 годы для достижения задачи 3.5 целей в области устойчивого развития. План действий согласуется с Конвенцией о правах инвалидов и представляет собой значительный шаг вперед в улучшении условий жизни людей с психическими расстройствами. План действий призван избежать, насколько это возможно, помещения пациентов в психиатрические стационары, пребывание в которых связано с многочисленными нарушениями прав человека и негативными последствиями для здоровья; вместо этого план содействует полной социальной интеграции больных в жизнь общества и их доступу к качественным медицинским услугам как можно ближе к их месту жительства. Это имеет важные последствия с точки зрения деинституционализации и развития общинных психиатрических и социальных услуг.

5. Лица третьего пола, небинарные лица и лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы

49. В 2015 году Кабо-Верде стала первой африканской страной, в которой на национальном уровне под руководством УВКПЧ была проведена кампания за свободную и равную информацию для общества. В реализации программы участвовали страновая группа Организации Объединенных Наций, работа которой координировалась структурой «ООН-женщины», а также Институт по вопросам гендерного равенства и справедливости Кабо-Верде, Национальная комиссия по правам человека и гражданству и гражданское общество. Эта работа опиралась на принцип «никто не должен быть забыт», что способствовало привлечению внимания общества к проблемам дискриминации и насилия в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Повышение уровня осведомленности населения и просвещение в целях ликвидации барьеров, затрагивающих лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов являются основными целями кампании, которая реализуется посредством проведения информационно-просветительских и пропагандистских кампаний, распространения знаний и мобилизации молодежи. На текущем этапе кампания включает в себя мероприятия, способствующие искоренению травли в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, подростков и молодежи.

50. В Пакистане Канцелярия координатора-резидента, ПРООН, МОТ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и «ООН-женщины» оказывали поддержку в разработке эффективной стратегии по защите транссексуалов путем реформирования политики, законодательства и создания механизмов защиты. В сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека Организация Объединенных Наций оказала помощь в организации серии широких консультаций с трансгендерными лицами и группами, правозащитными организациями и соответствующими правительственными заинтересованными сторонами из четырех провинций по вопросам формулирования законодательства для защиты трансгендеров в Пакистане и техническую помощь в целях его разработки. В марте 2018 года был одобрен Сенатом, а в мае 2018 года Национальной ассамблеей законопроект о защите прав трансгендеров. Используемое в законопроекте определение термина «трансгендер» включает лиц с гендерной идентичностью помимо бинарной концепции мужского и женского пола. В частности, законопроект гарантирует все основные права, провозглашенные в Конституции для транссексуалов, предусматривает официальное признание гендерной идентичности, не требуя заключения медицинской комиссии, запрещает дискриминацию и предусматривает меры наказания за акты дискриминации и насилия в отношении

транссексуалов. Организация Объединенных Наций оказала помощь в организации и ведении диалога и консультаций с организациями транссексуалов в области распространения информации и взаимодействия с законодателями на федеральном и провинциальном уровнях, а также содействовала принятию конкретных мер по защите и соблюдению прав транссексуалов в ряде областей, таких как здравоохранение, образование, доступ к профессиональной подготовке и занятости и меры защиты. В настоящее время в четырех провинциях осуществляется реформа законодательства и политики в целях дестигматизации и обеспечения инклюзивности. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека планирует создать службу оперативного реагирования, которая будет оказывать юридическую помощь, содействие в доступе к системе социального обеспечения и информацию транссексуалам. ПРООН и ЮНЭЙДС планируют комплекс мер для оказания помощи пакистанским общинам, которые более находятся в более уязвимом и изолированном положении по причине их гендерной идентичности, в деле достижения оперативной, своевременной и всеобъемлющей социальной справедливости.

6. Политики по борьбе с наркотиками, цели в области устойчивого развития и права человека

51. Как отмечено в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков⁹, усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга. Этот документ знаменует собой переход к контролю за оборотом наркотиков посредством принятия межсекторального подхода, основанного на соблюдении прав человека, и проведения параллелей с ключевыми приоритетами системы Организации Объединенных Наций, в том числе целей в области устойчивого развития. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказало помощь правительству Мьянмы в разработке новой национальной политики борьбе с наркотиками, включающей в себя положения итогового документа и цели в области устойчивого развития, и таким образом Мьянма стала первой страной в Юго-Восточной Азии, принявшей на национальном уровне рамочную основу, сформулированную на специальной сессии. В рамках новой национальной политики в области борьбы с оборотом наркотических веществ принят подход к охране здоровья населения, в центре которого находится человек, при этом намеченные приоритетные области включают меры по сокращению предложения наркотиков и альтернативному развитию, сокращению спроса на наркотики и уменьшения вреда от них, международное сотрудничество, научные исследования и анализ и соблюдение прав человека. Кроме того, в целях содействия осуществлению целей в области устойчивого развития, в частности цели 3, и поощрения прав человека, новая политика признает важность оказания наркологической помощи в тюрьмах и рекомендует направить средства в рамках тюремной реформы на совершенствование управления пенитенциарной системой и улучшение доступа к медицинским услугам, в том числе наркологической помощи. УНП ООН, ЮНЭЙДС и ВОЗ также выступают инициаторами проекта по улучшению здравоохранения в тюрьмах. 17 апреля 2018 года в Мьянме было освобождено более 6 000 заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками. Недавнее принятие поправок к закону о наркотиках права и новой политики по борьбе с наркотиками повлияли на решение Президента помиловать заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками. Аналогичные инициативы осуществляются в Колумбия и Тунисе.

⁹ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Е. Участие и инклюзивность для обеспечения устойчивости достигнутых результатов

Инклюзивность и социальный диалог

52. Техническая помощь в области прав человека в рамках социального диалога может способствовать достижению договоренностей на основе прав человека и содержательного участия, а также продвижению экономических, культурных, политических и социальных прав. УВКПЧ несколько раз вмешивалось в социальные протесты, содействуя диалогу между сторонами, снижению напряженности и содействуя осуществлению достигнутых договоренностей путем оказания методологической и технической помощи в области прав человека.

53. Вышеупомянутый подход особенно хорошо себя зарекомендовал при прекращении гражданской забастовки в Буэнавентуре, Колумбия. «Гражданская забастовка за право на жизнь в достоинстве и мире» была организована в мае 2017 года. Забастовка, которая вывела на улицу значительную часть населения этого крупного портового города, была объявлена в знак протеста против нехватки питьевой воды и отсутствия санитарных услуг, низкого качества медицинского обслуживания в государственных больницах, плохих условий труда на портовых предприятиях и высокого уровня нищеты и безработицы, несмотря на обязательство инвестировать в город, о котором было объявлено в контексте стратегии развития Тихоокеанского побережья 2014 года.

54. УВКПЧ выступило в качестве посредника, способствовало налаживанию диалога между сторонами и оказало поддержку в процессе переговоров между правительством и исполнительным комитетом забастовщиков – в частности, посредством оказания технической помощи в области прав человека, которая позволила сторонам продвинуться в переговорах и достичь договоренностей в соответствии с международными стандартами, например, в отношении права на медицинское обслуживание и доступ к земле, а также учета этнических и культурных аспектов. В координации с Генеральной прокуратурой УВКПЧ обеспечило, чтобы предложения и договоренности были воплощены в конкретные меры, касались основных требований забастовщиков и включали конкретные механизмы для обеспечения выполнения достигнутых договоренностей. УВКПЧ оказывает методологическую поддержку секретариатам по конкретным вопросам, созданным в рамках договоренности о прекращении забастовки, что открывает широкие возможности для участия общин в разработке политики в области прав человека. К примеру, муниципалитет согласился принять участие в процессе консультаций по муниципальному плану землепользования с представителями африканской общины и обеспечить их право на свободное, предварительное и осознанное согласие. Кроме того, был учрежден независимый фонд, который будет играть ключевую роль в осуществлении стратегий, направленных на осуществление экономических и социальных прав, а также учет этнических и гендерных аспектов – стратегий, играющих важнейшую роль на пути к обеспечению того, чтобы никто не был забыт в процессе развития.

IV. Выводы

55. С принятием Повестки дня на период до 2030 года государства вступили в решающую фазу, когда была сформулирована новая преобразовательная концепция развития. Прочно опираясь на международные стандарты в области прав человека, Повестка дня на период до 2030 года ставит задачу, чтобы никто не был забыт, и возводит в императив принцип равенства и недискриминации.

56. Примеры, приведенные в настоящем докладе, иллюстрируют некоторые виды технического сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи государствам в достижении целей в области устойчивого развития в полном соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека. Важный элемент технического сотрудничества направлен на оказание государствам-

членам помощи в выполнении обязательства никого не забыть и принятии мер по решению насущной проблемы необходимости организации более системного сбора дезагрегированных данных для содействия достижению целей и мер. Организация Объединенных Наций, включая УВКПЧ, разработала руководящие инструменты для оказания помощи директивным органам, специалистам в области статистики и данных, государственным ведомствам, национальным учреждениям по правам человека, органам по вопросам равноправия, а также организациям гражданского общества, чтобы они могли вносить свой вклад в эти усилия, включая правозащитный подход к данным. В ряде стран благодаря технической помощи были разработаны показатели в области прав человека, которые связаны с целями в области устойчивого развития и помогают мониторингу прогресса в деле выполнения целей в области устойчивого развития. В целях оказания помощи государствам в выполнении насущной задачи сбора и публикации данных в разбивке по признакам дискриминации ведется работа по укреплению потенциала и налаживанию партнерских связей. Объединение усилий производителей и пользователей данных позволяет повысить согласованность действий и обеспечить, чтобы доклады о достижении целей в области устойчивого развития отражали реальное положение дел и основывались на выверенных и научно подтвержденных данных. Важным событием в этом отношении является техническое сотрудничество в целях развития партнерских отношений с национальными статистическими управлениями, которое налажено в ряде стран.

57. Система Организации Объединенных Наций создает всеобъемлющую структуру для оказания поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Накоплен богатый опыт в области технического сотрудничества и наращивания потенциала в целях обеспечения учета прав человека в процессе планирования развития. Этот опыт сегодня адаптируется под решение задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, и вызовов, связанных с их реализацией, в том числе с помощью рамочных программ Организации Объединенных Наций нового поколения, которые увязывают цели в области устойчивого развития и рекомендации в области прав человека, с тем чтобы обеспечить согласованность оказания технической помощи. Усилия по расширению доступа к рекомендациям, получаемым от международных правозащитных механизмов, в частности договорных органов, специальных процедур и универсального периодического обзора, на основе комплексного подхода, и четкое определение их актуальности применительно к конкретной деятельности по достижению целей в области устойчивого развития признаются многими государствами важными и полезными, в том числе для укрепления согласованности политики и последующей деятельности по итогам обзоров выполнения обязательств в области прав человека и целей в области развития.

58. Устранение коренных причин неравенства и дискриминации будет способствовать устранению структурных препятствий на пути к полному осуществлению целей в области устойчивого развития и построению миролюбивых и открытых и более равноправных обществ, чтобы никто не был забыт. Поэтому система Организации Объединенных Наций также оказывает поддержку государствам в решении проблемы дискриминации в отношении женщин и маргинализированных групп в обществе по линии технического сотрудничества, направленного на ликвидацию дискриминационных законов и практики и путем разработки инклюзивных программ и планов действий. Рекомендации правозащитных механизмов, методические материалы, разработанные под эгидой Совета по правам человека, руководящие принципы и технические рекомендации, и такие инструменты, как типовые законы и протоколы, могут помочь в этих усилиях, а также в достижении прогресса по сквозным вопросам и конкретным целям, как показывают примеры, приведенные в настоящем докладе.

59. Усилия по достижению целей в области устойчивого развития, безусловно, открывают новые возможности для дальнейшей реализации прав человека на практике, и наоборот. Как показано в настоящем докладе, успешные программы технического сотрудничества в области прав человека могут тиражироваться в качестве типовых проектов в других странах, в том числе посредством вовлечения государств-членов в проекты технического сотрудничества и обмена информацией о

надлежащей практике, такие как осуществляемый ныне проект сотрудничества в Парагве, направленный на оказание помощи в создании онлайн-баз данных на основе SIMORE Plus. Кроме того, использование таких новых технологий, как хакатон, о котором говорилось выше, открывает новые возможности, чтобы дать людям высказать свое мнение и предложить решение для проблем, с которыми они сталкиваются в своих общинах, содействовать участию людей в обеспечении устойчивого развития в контексте условий, в которых они живут, и обеспечить подлинную приверженность Повестке дня на период до 2030 года.

60. Техническое сотрудничество и создание потенциала являются важнейшими средствами в деле помощи и содействия эффективному и всеобъемлющему осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению национальных целей в области развития и обеспечению того, чтобы они были в полной мере согласованы с нормами и обязательствами в области прав человека, как того требуют государства-члены в настоящей преобразовательной концепции развития.
