



人权理事会

第三十八届会议

2018年6月18日至7月6日

议程项目2和3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
联合国人权事务高级专员办事处和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

在消除暴力侵害妇女问题上，吸收男子和男童参与促进和实现性别平等，审查各种可行的做法和经验教益、现有战略，以及联合国或其他方面的举措

秘书处的说明

概要

本报告系根据人权理事会第35/10号决议提交。报告着重讨论在吸收男子和男童参与促进和实现性别平等方面的经验教益和可行的做法。



目录

| | 页次 |
|-------------------------|----|
| 一. 导言..... | 3 |
| 二. 吸收男子和男童参与的机遇和风险..... | 3 |
| 三. 目前的努力和面临的挑战..... | 6 |
| A. 遏制有害做法..... | 6 |
| B. 教育和提高认识..... | 7 |
| C. 倡导均担家庭生活责任..... | 8 |
| D. 促进两性健康平等..... | 10 |
| E. 打破暴力循环..... | 10 |
| F. 建立法律政策框架..... | 11 |
| G. 建设机构能力..... | 12 |
| H. 动员社会和社区力量..... | 13 |
| I. 改变性别平等局面的方法..... | 14 |
| 四. 结论和建议..... | 15 |

一. 导言

1. 人权理事会第 35/10 号决议提出了防止和应对暴力侵害妇女和女童问题的详细建议，¹ 并请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)研究在吸收男子和男童参与促进和实现性别平等方面有希望的做法和经验教益、现有战略以及联合国或其他方面的举措，特别是挑战导致和延续暴力侵害妇女和女童行为的性别陈规定型观念及消极社会规范、态度和行为方面的工作，并就各国和国际社会应在这方面采取的进一步行动提出建议。本报告系根据该要求编写。

2. 在编写本报告的过程中，人权高专办号召各方提交相关材料，收到了 19 个会员国、10 个国家人权机构、3 个联合国实体、1 个公私伙伴关系、21 个民间社会组织和其他利益攸关方提交的材料。² 人权高专办还对联合国人权机制的相关判例，以及本组织及其他实体的相关战略和举措开展了研究。

二. 吸收男子和男童参与的机遇和风险

3. 在过去的十年中，人们越来越强调吸收男子和男童³ 参与促进性别平等的努力，包括参与消除一切形式的暴力侵害妇女和女童的行为。⁴ 因此，人权理事会第 35 届会议于 2017 年 6 月举行了一场题为“加大力度消除暴力侵害妇女行为：吸收男子和男童参与防止和应对暴力侵害妇女和女童行为”的小组讨论会。小组讨论强调，有害的性别陈规定型观念对妇女持续遭受性别暴力具有很强的影响，在消除针对妇女的性别暴力过程中，必须实现男女性别平等。⁵ 此外，理事会 2017 年 9 月第 35/10 号决议吁请各国采取行动，防止暴力侵害妇女和女童行为，包括充分吸收男子和男童与妇女和女童共同努力；解决性别不平等的根本原因，包括性别陈规定型观念和消极的社会规范，以及不平等的男权至上权力关系。⁶

4. 相关经验表明，吸收男子和男童参与实现性别平等虽然带来了巨大的机遇，但也可能产生某些风险。为了尽可能扩大吸收男子和男童参与实现性别平等的影响，必须分析和理解此类行动的性质和背景。

5. 吸收男子和男童参与的最终目的，是采用一条改变性别平等局面的策略，即纠正以妇女处于从属地位和有害的性别陈规定型观念为基础的歧视性权力关系，这是性别歧视和暴力侵害妇女行为的核心问题。男女不平等现象在整个历史上并

¹ 见第 9 至第 10 段。

² 提交的材料可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/EngagingMenBoysPromotingAchievingGenderEquality.aspx。

³ 本报告按照《儿童权利公约》的规定，“男童”系指年龄不满 18 岁的男性。

⁴ 例如：人权理事会第 32/19 号决议和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的“男性促进女性权利”运动。根据挪威和阿根廷提交的材料，有报告称，北欧、拉丁美洲和加勒比国家分别于 2017 年举行了吸收男子和男童参与性别正义和防止暴力的区域会议。

⁵ A/HRC/37/36。

⁶ 见第 9(a)和(b)段。

且在世界所有地区都持续存在。⁷ 针对妇女的性别暴力是歧视妇女的一个最显著表现，⁸ 是一种从社会、政治和经济上使妇女居于从属男性地位，将其陈规定型角色加以固化的根本性手段。⁹ 要改变这些机理，就要认识到男子和男童不仅在维系暴力的过程中发挥作用，也可以作为社区成员支持更加平等的权力关系。

6. 《消除对妇女一切形式歧视公约》序言部分(第 14 段)认识到，为了实现男女完全平等，需要同时改变男子和妇女在社会上和家庭中的传统角色。《公约》第五条(a)项规定，缔约国在法律上有义务改变男女的社会和文化行为模式，以消除基于性别尊卑观念或基于男女定型角色的偏见、习俗和一切其他做法，将此作为消除歧视妇女现象的一个手段。消除对妇女一切形式歧视委员会也认为，造成妇女遭受性别暴力的根本原因有：认为男性享有高于女性的权利和特权，有关男性身份的社会规范，维护男性统治或权力的需要、强化性别角色，制止、劝阻或惩罚认为不可接受的女性行为，¹⁰ 和加以改造的需要。

7. 把男子和男童作为合作伙伴，吸收他们参与实现性别平等的努力，有可能发动他们抵制和拒绝有害的大男子主义、厌恶女性观念和带有歧视的性别角色，这是实现性别平等和消除性别暴力的关键。¹¹ 这些行动应该认识到，男子和男童在不同位置上与性别不平等的各种影响相互联系。他们既可以是歧视妇女和实施性别暴力的制造者，也可以是促成改变的力量，抑或是暴力行为，包括对儿童暴力行为的受害者/见证者。在不同情况下，男子和男童也可能是性别暴力的受害者，包括性暴力在内。实施此类暴力行为与同样导致针对妇女和女童的性别暴力的歧视性性别规范深深交织在一起。同样，男子和男童也可作为某个群体或社会的成员，加入到动员人们争取性别平等和妇女权利的努力中；他们也可作为政治、传统、社区、宗教或青年领袖，倡导性别平等，谴责歧视性社会规范，如各类有害习俗、¹² 憎恶女性的仇恨犯罪和仇恨言论。男子可以被吸收进来担任教师，提供改变性别平等局面和进行人权问题敏感教育；作为卫生专业人员和社会工作者提供公共服务，但不得持有歧视或歧视定型观念；作为记者和媒体工作者，改变媒体中的负面性别定型观念；作为工人和企业管理人员，消除工作中的

⁷ 世界经济论坛(《The Global Gender Gap Report 2017》)(Geneva, 2017), pp. v–viii)表示，全球性别差距平均水平为 32%，仍然需要缩小四个方面指标(教育、卫生、经济参与和政治赋权)的差距，才能实现普遍性别平等。2017 年，全球性别差距自 2006 年以来首次倒退，需要 100 年才能消除全球性别总体差距，2016 年则需 83 年。

⁸ 消除对妇女歧视委员会关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第 35 号一般性建议(更新第 19 号一般性建议)(2017 年)，第 1 段。

⁹ 同上，第 10 页。另见人权理事会第 35/10 号决议序言段。

¹⁰ 消除对妇女歧视委员会第 35 号一般性建议，第 19 段。

¹¹ 儿童权利委员会率先认识到，应积极鼓励男子和男童成为战略伙伴和同盟，还应为他们及妇女和女童提供机会，使大家更加相互尊重，更好地了解如何消除性别歧视及由此导致的暴力行为(见委员会关于儿童免遭一切形式暴力侵害的权利的第 13 号一般性意见(2011 年)，第 72(b)段)。在有害做法方面，儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会都强调，增强女童和妇女以及男童和男子的能力，以促进纵容有害做法的传统文化态度的转变，充当这种转变的推动力，并建设社区支持这些进程的能力(见消除对妇女歧视委员会第 31 号以及儿童权利委员会有关有害做法的第 18 号联合一般性建议/意见(2014 年)，第 17 段)。

¹² 包括童婚、早婚及强迫结婚、残割女性生殖器，以及为维护名誉而杀人。更多细节参见消除对妇女歧视委员会第 31 号以及儿童权利委员会第 18 号联合一般性建议/意见。

性别不平等和歧视妇女行为。处于权势地位的男性，例如议会议员、司法机关、执法机构和政府的成员，在履行追求性别平等、禁止歧视妇女的国家法定责任过程中，也可发挥关键作用。

8. 重要的是，吸收男子和男童为改变性别平等现状的议程做贡献的努力要想成功，他们就要充分了解妇女和女童的意见和经历，尊重她们的权利和自主，补充并支持妇女权利运动。实际上，妇女组织、女权团体和开展妇女及女童权利工作的组织，在许多吸收男子和男童参与性别平等问题的举措中都发挥领导作用，或者是与这些举措形成伙伴关系。在此方面，理事会第 35/10 号决议吁请各国充分吸收男子和男童，与妇女和女童一道，为实现性别平等和消除暴力侵害妇女和女童行为做出贡献。¹³ 理事会在该决议中还确认妇女和女童、妇女组织和青年组织以及由妇女和女童领导的组织作为变革的推动者所起的关键作用；为此促请各国与妇女和女童切实接触，使其能够积极、平等地参与规划、设计、实施和监测立法、政策和方案，包括旨在吸收男子和男童参与的方案。¹⁴

9. 如上文所述，吸收男子和男童参与并非仅仅意味着让他们加入进来。这种吸收必须促成两性平等的变革。虽然“改变性别平等局面的策略”一词没有普遍商定的定义，但在本报告中是指促进转变性别规范和陈规定型观念的策略，即从基于男尊女卑观念或不平等的性别权力关系转向基于性别平等和尊重人权的性别关系。¹⁵ 用改变性别平等局面的策略吸收男子和男童参与，还意味着改变对男性特质的理解，也就是如何对男性特质进行社会建构和定义，从而挑战主流的暴力型男性特质。

10. 侧重于男子和男童的干预措施如果不能改变性别平等的局面，不仅不利于实现性别平等或消除针对妇女的性别暴力，实际上还会维持和强化性别不平等和有害的性别陈规定型观念。¹⁶ 暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员在 2014 年的报告中，对建立专门的男性组织、促进男子和男童参与性别平等问题感到担忧，认为关于男子和男童的角色的许多意识形态不重视妇女作为自主的人受到不平等、歧视和暴力行为的严重影响。¹⁷ 虽然男子和男童可能也遭受带有歧视的性别规范和陈规定型观念，但忽略男子和男童因此类规范和陈规定型观念而享受到的相对优势和特权，有可能使重点偏离因此处于严重不利地位的妇女和女童。

11. 吸收男子和男童参与的其他战略，基于妇女作为母亲、姐妹、妻子等应该得到尊重的观念。这些策略在某些高度歧视性的社会中可能是出于战略需要，也或许是为了以更加平易近人的方式对人们产生影响。然而，这些策略有可能延续妇女只有在与他人的关系中才得到重视的社会规范，而不是将妇女视为有权享有

¹³ 见第 9(a)段。

¹⁴ 人权理事会第 35/10 号决议，第 5 段。

¹⁵ 参见，如《消除对妇女一切形式歧视公约》，第五条(a)项。另见“男人参与联盟”与联合国人口基金(人口基金)的宣传简报“吸收男子，改变性别规范：改变性别平等局面的行动方向”。可查阅 <https://www.unfpa.org/resources/brief-engaging-men-changing-gender-norms>。

¹⁶ 见 A/HRC/26/38，第 70 至第 75 段。

¹⁷ 同上，第 72 至第 73 段。

所有人权的自主的人。这些策略还肯定男性是“保护者”并从中延伸出女性是“牺牲者”的男权观念。

12. 有些经验表明，吸收男子和男童参与的措施即便怀有良好的意愿，也会不经意地产生加强带有歧视的性别陈规观念的结果。¹⁸ 需要持续监测这些措施的影响，从而避免负面效应。¹⁹ 更多地支持吸收男子和男童参与，却不注意潜在的负面影响，可能造成相关支助和资源偏离妇女赋权和妇女领导的重点，重新恢复男性的主导地位。这一结果与性别平等南辕北辙，因为正如暴力侵害妇女问题特别报告员所言，此举将增强侵害者所属群体的力量，而且这个群体继续以绝对优势保持权力、特权和机遇等方面的经济、政治和社会结构，为暴力和歧视行为提供保护。²⁰

13. 最后，制定“吸收男子和男童参与”的计划有一个潜在风险，即这种规划可能限制对带有歧视的性别关系的理解，忽视歧视和暴力侵害男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的行为，包括歧视和暴力侵害同性恋、双性恋、变性和双性妇女和女童。暴力侵害男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者，包括侵害非二元性别者的行为，与暴力侵害妇女和女童的行为具有共同的根本原因，包括人们需要保护现有权力结构，以及为了防范、阻止或惩罚被认为对传统性别规范和陈规定型观念构成挑战的行为。暴力侵害男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的行为，还阻碍消除暴力侵害妇女行为的各项努力。例如，同性恋恐惧和跨性别恐惧现象可能使男子和男性不愿放弃男权至上的男性特质，因为他们害怕如果不暴力对待妇女、女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者，自己就会被别人看成男同性恋者。²¹ 因此，这些措施要想改变性别平等局面，就要遏制各种形式的性别暴力。

三. 目前的努力和面临的挑战

14. 多方面利益攸关方提供的资料和开展的研究表明，已经采取了一些举措和战略，吸收男子和男童参与促进和实现性别平等，特别是消除针对妇女和女童的性别暴力。本节简要介绍几个这方面的例子。

A. 遏制有害习俗

15. 有害习俗，如童婚、早婚及强迫结婚、残割女性生殖器，以及为维护名誉而杀人等，是一种根深蒂固的社会观念，根据陈腐的角色认定，认为妇女和女童次于男性和男童。有害习俗还被人们用来为性别暴力辩护，说它是一种男性保护或控制妇女儿童的形式。²²

¹⁸ 参见，如新南威尔士州卫生和社会正义与计划生育中心提交的材料。

¹⁹ 如“男人参与联盟”提交的材料。

²⁰ 见 A/HRC/26/38, 第 72 段。

²¹ “交汇点”组织提交的材料。另见 Sonke 性别正义组织提交的材料。

²² 消除对妇女歧视委员会第 31 号以及儿童权利委员会有关有害做法的第 18 号联合一般性建议/意见，第 6 至第 7 段。

16. 相关经验表明，结束残割女性生殖器和童婚等有害做法的努力表明，主要由男性担任的宗教领袖和传统领袖在改变这些态度和观念的过程中，可以发挥重要的影响。²³ 非洲的案例研究表明，宗教领袖可以成为传播正面信息的关键媒介，尤其是面向男性传播。²⁴ 在此方面，非洲联盟 2014 年至 2017 年开展的制止童婚运动，利用传统领袖和宗教领袖防止人们出于信仰而支持童婚。在酋长带头的社区宣传运动中，人们发表了几千份停止庆祝童婚的公开宣言。²⁵

17. 作为家庭成员，男子和男童具有多方面的角色(如儿子、丈夫、父亲或(外)祖父)，他们也被明确为促成改变的关键力量。²⁶ 例如，应该吸收父亲们参与改变对于“爱”女儿含义的理解，鼓励从“保护她”到“赋权给她”的观念转变。解构保护一词的含义，将其与人权联系在一起，是让家庭和社区挑战婚姻是为了在不安全和暴力情境中保护女孩安全这样的看法的关键所在。

B. 教育和提高认识

18. 性别规范影响到我们所有人。男童和女童从早期阶段就开始学习性别角色，在儿童和青少年阶段将这些内容内化，过渡到成人时，这些规范就已根深蒂固。性别规范可以代代相传，通过亲子关系一直延续下去。这些规范塑造着我们对自身身份的理解方式。它们在确定我们与其他人的关系方面发挥着不可或缺的作用，包括与异性的关系。

19. 基于人权的教育，一个关键目标是，帮助人们打破有害的性别规范。多个提交材料和举措都强调，教育在促进平等的性别关系、改变带有歧视的性别陈规定型观念方面发挥着极为重要的作用。²⁷ 特别是有几个提交材料和举措认识到，向男童和女童开展全面的性教育是一个关键的战略干预措施。²⁸ 有报告称，在一些国家，旨在促进性别平等、改变传统性别角色的教育课程的目的被歪曲，反而激起了家长的强烈抵制。²⁹

20. 改变性别平等局面的儿童早期教育方案是一个有效的战略，有助于遏制带有歧视的性别规范和陈规定型观念，在男童和女童之间鼓励更加平等的性别关系，包括具有多种性取向或性别认同的儿童和性别方面不合常规的儿童。这些方案把男子和妇女吸收进来，即家长、照料者、社区领袖和教育工作者，从而改变儿童受教育的方式，以便在儿童幼年时就对基于性别的顽固歧视规范和态度提出

²³ 见 <https://promundoglobal.org/wp-content/uploads/2015/04/Engaging-Men-and-Boys-to-End-the-Practice-of-Child-Marriage1.pdf>。

另见人口基金与联合国儿童基金会(儿基会)，《联合国人口基金/儿童基金会女性生殖器切割联合方案联合评估：加快变革—2008 年至 2012 年，第一卷》(纽约，2013 年)，框 23，第 33 页。可查阅 https://www.unicef.org/evaluation/files/FGM-report_11_14_2013_Vol-I.pdf。

²⁴ 见乔治敦大学提交的材料中“改变男性特质的面貌”部分。

²⁵ 见 A/HRC/35/5，第 34 页。

²⁶ 见 <https://promundoglobal.org/wp-content/uploads/2015/04/Engaging-Men-and-Boys-to-End-the-Practice-of-Child-Marriage1.pdf>。

²⁷ 例如，哥伦比亚、法国、洪都拉斯、墨西哥、挪威、瑞典、瑞士、乌克兰提交的材料。

²⁸ 洪都拉斯、墨西哥提交的材料。

²⁹ 例如，法国全国人权事务协商委员会提交的材料。

质疑。这种办法还确保女童和男童得到同等的照料和机会。据称，这些干预措施还促使男性支持育儿工作，将感情投入到抚养子女的过程中。³⁰

21. 艺术、媒体和其他传播形式可以使带有歧视的性别陈规定型观念愈演愈烈，也可有助于改变这些观念。一些提交材料强调，有必要解决媒体和其他传播渠道中的歧视性性别陈规定型观念，包括在公开表达性别偏见和网上的反女权运动，³¹ 以及商业广告中的相关内容。³²

22. 许多提交材料突出了创新利用艺术、媒体和其它传播工具的力量，它们可以支持性别平等、消除性别暴力并改变带有歧视的性别陈规定型观念。这些干预措施有：利用肥皂剧³³、说唱音乐³⁴、网上漫画³⁵、视频博客³⁶ 和艺术竞赛³⁷，传播改变性别平等局面的信息。斯洛文尼亚的一个性别平等在线媒体运动，是创建一个虚拟的“陈规定型观念博物馆”，邀请使用者分享他们的观念认识。³⁸ 有报告称，这些干预措施对男性青少年的观念和态度产生了强烈的积极影响。例如，在荷兰的“战胜大男子主义”运动³⁹ 中，男孩子们对流行说唱艺术家主张非暴力男性特质的告诫形式的反响非常积极。⁴⁰ 尼加拉瓜对一个改变性别观念的系列电视节目的影响做了评估，结果表明，这个系列节目对保守地区 13-17 岁的男孩子产生的积极影响最大，改变了他们对性别平等的态度，包括使他们更加认识到妇女权利和自愿性关系的重要性，并使他们更加接受多元性取向和性别认同。⁴¹

C. 鼓励均担家庭生活责任

23. 男女在家庭生活中的责任不均，是限制妇女和女童参与公共生活和经济活动的一个主要因素。这种分工不均还增加妇女和女童遭受家庭暴力和亲密伴侣暴力的风险。性别陈规定型观念将育儿和家务是妇女的任务的印象固化下来。另一

³⁰ 国际计划组织提交的材料。

³¹ 瑞典提交的材料。

³² 捷克提交的材料。

³³ 例如，尼加拉瓜的“Sexto Sentido”和“Contracorriente”系列电视节目。见“交汇点”组织提交的材料。

³⁴ 例如，《If I Could Go Back in Time》，巴勒斯坦嘻哈乐团 DAM (Da Arabian MCs 与联合国妇女署合作录制。见 www.unwomen.org/en/news/stories/2012/11/palestinian-hip-hop-group-dam-raises-awareness-of-honour-killings-through-a-powerful-music-video。

另见荷兰“战胜大男子主义”运动(www.rutgers.international/what-we-do/positive-masculinities/beat-macho-campaign)和罗格斯世界人口基金会提交的材料。

³⁵ 参见，例如荷兰“战胜大男子主义”运动和罗格斯世界人口基金会提交的材料。

³⁶ 同上。

³⁷ 例如，斯洛伐克国家人权中心组织的“我的人权”年度艺术竞赛。见斯洛伐克国家人权中心提交的材料。

³⁸ “争取男女权利关系平等”项目。见斯洛文尼亚提交的材料。

³⁹ 见 www.rutgers.international/what-we-do/positive-masculinities/beat-macho-campaign 和罗格斯世界人口基金会提交的材料。

⁴⁰ 罗格斯世界人口基金会提交的材料。

⁴¹ “交汇点”组织提交的材料。

方面，男子“必须”是养家糊口的主角。这造成妇女和女童承担极为繁重的家务负担，把她们局限在私生活的领域，限制了她们接受教育以及参与政治、经济、社会和文化活动的机会。因此，许多举措侧重于吸收男子和男童接受和拥护均担育儿和家务工作，并且接受和支持在更大范围内增强妇女的权能。

24. 例如，实行或扩大陪产假被认为具有战略意义，在几个国家中达到了改变性别平等局面的效果。⁴² 瑞典报告称，男子与妇女一样平等分享陪产假被证明具有积极效果，包括可以提高妇女工资，改善父亲与子女的关系并减少暴力。⁴³ 巴西的幼儿法律框架包括给予育儿假的法律⁴⁴ 和禁止体罚的法律，⁴⁵ 这一框架被认为是改变男子家庭角色的一个关键法律干预措施。⁴⁶ 有报告称，卢旺达⁴⁷ 和结束冲突的乌干达北部地区⁴⁸ 针对年轻的父亲实施了预防暴力方案，促进男子积极参与育儿并与妇女均担育儿责任，这些方案降低了亲密伴侣间的暴力和针对儿童的暴力。

25. 巴西和卢旺达的民间组织正在采取促进男子支持增强妇女经济权能的举措。这些举措的基础是，相关研究表明妇女的收入如果高于男性伴侣的收入，她们遭受男性伴侣暴力侵害的情况可能更加严重，⁴⁹ 因为这种状况可能被视为对男子养家糊口角色的威胁。巴西采取的举措旨在改变男子对妇女经济活动的消极性别态度，从而支持全国家庭奖学金方案。⁵⁰ 家庭奖学金运动方案改变了男子的观念，使他们同意分担更多的育儿和家庭责任，从而解放出妇女参与经济活动的时间。参与该方案的男子还接受妇女在家庭开支方面拥有更平等的决策权。⁵¹ 卢旺达的举措表明，吸收男子及其伴侣参加社区活动和有关妇女参与经济和公共生活的讨论，导致妇女的收入提高，男子更多地参与育儿以及夫妻矛盾减少。⁵²

⁴² 如巴西、捷克、法国、荷兰、瑞典等国。见捷克、法国、巴西 Promundo 研究所和罗格斯世界人口基金会提交的材料。另见 Promundo 研究所开发的“P 方案”，这是一个吸收准父亲成为促进母婴健康和预防暴力伙伴的工具包。

⁴³ 瑞典提交的材料。

⁴⁴ 巴西，2016 年 3 月 8 日第 13257 号法案。可查阅 www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2015-2018/2016/lei/113257.htm。

⁴⁵ 巴西，2014 年 3 月 26 日第 13010/2014 号法案。可查阅 http://legislacao.planalto.gov.br/legisla/legislacao.nsf/Viw_Identificacao/lei%2013.010-2014?OpenDocument。

⁴⁶ 巴西 Promundo 研究所提交的材料。

⁴⁷ “P 方案”。见美国 Promundo 研究所提交的材料。

⁴⁸ “负责任、有参与和有爱心的父亲”倡议。见 http://irh.org/wp-content/uploads/2016/10/REAL_Fathers_Prevention_Science_2016.pdf。

⁴⁹ 美国 Promundo 研究所提交的材料。

⁵⁰ 见 <https://promundoglobal.org/programs/bolsa-familia-companion-program>。

⁵¹ 见 <https://promundoglobal.org/2016/08/02/final-stages-economic-empowerment-project-promundo-trains-hundreds-professionals-gender-transformative-methodologies>。

⁵² 见 <https://promundoglobal.org/programs/journeys-of-transformation>。

D. 促进两性健康平等

26. 侵犯健康权，特别是侵犯性和生殖健康及权利，不利于妇女和女童享有广泛的人权，因而助长性别不平等。其中某些侵权行为也是性别暴力的表现形式，如强迫绝育、强迫堕胎、强迫怀孕、将堕胎定为刑事罪、拒绝或拖延安全堕胎和/或堕胎后护理、强迫继续怀孕，以及诋毁或虐待寻求性和生殖健康信息、产品和服务的妇女和女童等行为。⁵³ 此外，享受不到性和生殖健康及权利，对享受教育和工作等其他人权产生影响，这些权利被剥夺还可能助长妇女和女童遭受暴力的风险升高。在性和生殖健康及权利方面，吸收男子和男童参与尤其重要；性别规范在这方面发挥巨大作用，支配着伴侣双方在何种条件下进行性交，是否采取安全措施，是否想要孩子，以及如何互相沟通健康状况。

27. 世界卫生组织记录了吸收男子和男童参与妇女健康工作产生的积极影响。⁵⁴ 对证据的分析确认，侧重于性和生殖健康、预防艾滋病毒、孕产妇和新生儿健康、父亲身份和(或)性别健康的方案，改变了男子和男童的行为和态度，对男子及其伴侣、子女和家庭都产生了积极影响。⁵⁵

28. 几份提交材料报告了吸收男子和男童参与性和生殖健康领域工作的举措。⁵⁶ 例如，哥伦比亚成立了国家促进性权利和生殖权利部门间委员会，负责推广转变性别角色和性别不平等问题战略。⁵⁷ 联合国人口基金会(人口基金)与一些民间组织合作，近几年提出了一系列关于吸收男子和男童参与性别平等活动的研究报告、工具和指南，特别是在性健康和生殖健康以及针对妇女的性别暴力问题等方面。⁵⁸

E. 打破暴力循环

29. 研究表明，可能面临或正遭受暴力的人，无论暴力表现为体罚、欺凌、虐待和剥削儿童、亲密伴侣暴力，还是街头暴力和武装冲突，都更有可能在此后的人生阶段成为暴力侵害妇女和女童行为的施暴者。⁵⁹ 由于对妇女实施性暴力的绝大多数是男子和男童，帮助遭受或经历过暴力的男子和男童就成为预防暴力的一个关键措施。具体而言，许多干预措施的目的都是支持男子培养不暴力、有关爱的为父之道。⁶⁰ 这些举措包括更多地吸收准父亲和年轻父亲参与保护孕产妇和儿

⁵³ 消除对妇女歧视委员会，第 35 号一般性建议，第 16 段。

⁵⁴ Gary Barker, Christine Ricardo and Marcos Nascimento, *Engaging Men and Boys in Changing Gender-based Inequity in Health: Evidence from Programme Interventions* (日内瓦，世界卫生组织，2007 年)。可查阅 www.who.int/gender/documents/Engaging_men_boys.pdf。

⁵⁵ 同上，第 27-29 页。

⁵⁶ 例如，奥地利、新南威尔士州计划生育中心、“男人参与联盟”、国际计划组织和美国 Promundo 研究所。

⁵⁷ 哥伦比亚提交的材料。

⁵⁸ 见 <https://www.unfpa.org/engaging-men-boys>。

⁵⁹ 见人权理事会第 35/10 号决议，序言。

⁶⁰ “男性关爱 P 方案”全球父亲运动。见 <https://men-care.org/resources/program-p>。乔治敦大学和美国 Promundo 研究所提交的材料。

童健康。乌干达的“负责任、有参与和有爱心的父亲”倡议是一个社区辅导方案，发动初为人父的年轻人减少亲密伴侣暴力和体罚儿童的现象；该方案报告已使亲密伴侣暴力和体罚儿童的现象减少。⁶¹

30. 几个国家报告，正在努力提供治疗和心理辅导，从而改造对妇女和女童实施性别暴力的男性。⁶² 报告指出，在个人和(或)小组辅导创造出的安全空间内公开交流，有助于男子分享自己生活中的故事和观念，包括反思对丧失权力的不安全和恐惧感。他们感到自己的经历得到倾听，就会为他们提供一个学习用非暴力、更平等的方式处理与他人关系的机会。⁶³ 然而，应该在此类干预措施中注意，受害者/幸存者的安全必须得到保障。

31. 亲身经历或目睹冲突中和冲突后发生的严重暴力事件，会在日后造成男子和男童更容易发生家庭暴力和亲密伴侣间的暴力。⁶⁴ 联合国难民事务高级专员公署(难民署)的性暴力和性别暴力全球战略⁶⁵ 将吸收男子和男童参与，作为其六个行动领域之一。该战略认识到，男子和男童既是促成变化的潜在力量，也是性暴力和性别暴力的潜在受害者。⁶⁶ 在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国，难民署让男子和男童参与编写关于性暴力和性别暴力及其预防的宣传材料。把青年团体、男子和男童作为促成变化的力量，让他们积极参与进来，这也是难民署在毛里塔尼亚和也门的应对行动的一个关键特征。在缅甸克钦邦的流离失所营地中，人口基金支持一个男性志愿者网络宣传结束暴力的必要性，以及发生暴力时干预的必要性。有一些基于社区的方案，针对的是冲突后局势中的男子和妇女，帮助他们从创伤中恢复过来，⁶⁷ 重建生活并采纳积极的应对机制，也产生了积极效果；另外一些以年轻人(青年男女)为目标，加强他们应对负面性别规范的作为和声音；⁶⁸ 这些方案都取得了积极成果。

F. 建立法律政策框架

32. 建立有关性别平等、不歧视和消除一切形式性别暴力的全面法律政策框架，是朝性别平等进步的基础。一些意见表明，法律政策框架缺失或薄弱或者存在歧视性的法律，削弱政府、国家人权机构和民间组织等行为者遏制针对妇女的

⁶¹ 乔治敦大学提交的材料。

⁶² 日本、墨西哥、挪威提交的材料。

⁶³ “男性关爱”提交的材料。

⁶⁴ 美国 Promundo 研究所提交的材料。

⁶⁵ 难民署，“采取行动应对性暴力和基于性别的暴力：最新战略”，2011年。

⁶⁶ 关于针对男子和男童的性暴力和性别暴力问题，例见苏丹人权委员会的报告。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/CoHSouthSudan/Pages/Index.aspx。其他几个联合国的调查也讨论过针对男子和男童的性暴力和性别暴力问题。

⁶⁷ 刚果民主共和国的“生活和平”倡议。见 Promundo 研究所提交的材料。

⁶⁸ 刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达的“性别角色、性别平等及转变”项目(见 http://irh.org/projects/great_project)。另见乔治敦大学提交的材料。

性别暴力的能力。⁶⁹ 男子往往处于决策地位，能够决定改革此类法律和政策的努力，因而将他们吸收进来至关重要。

33. 把改变性别平等局面的干预措施，包括吸收男子和男童的干预措施，纳入有关预防暴力和促进性别平等的长期公共政策和方案，可能是一个扩大努力、改变社会规范和态度的有效措施。⁷⁰ 一些国家在其国家政策和战略中承认男子和男童在性别平等或暴力侵害妇女行为方面的作用。例如，埃及通过了《2030 年埃及妇女赋权国家战略》，承认男子和男童在妇女赋权方面承担集体责任。⁷¹ 2011 年通过的《卢旺达打击针对妇女的性别暴力国家政策》，⁷² 认识到不仅妇女和女童，还有男子和男童也是性别暴力的受害者；承认有必要促进男子与女子、男童与女童之间的对话，从而改变剥夺人权和男女平等的文化、社会、经济和其他制度及结构。⁷³ 瑞典通过了一个 2017 年至 2026 年期间预防和制止男子暴力侵害妇女行为的国家战略，其中一个具体重点是普遍防止暴力，将男子特质的定型规范作为一个暴力原因具体加以应对。⁷⁴

G. 建设机构能力

34. 行政、司法、议会以及教育和卫生系统中的公立和私立机构，是促进性别平等、预防和应对性别暴力的关键。因此，这些机构必须采取改变性别平等局面的策略，包括用这种办法与男子和男童互动。一些提交的材料强调，这些机构采用改变性别平等局面的策略所面临的挑战是，在这些机构工作的专业人员存在性别偏见，不理解带有歧视的性别陈规定型观念的影响。⁷⁵ 这些材料还提到，另一个障碍是宗教机构和宗教领袖抵制改变消极性别规范和陈规定型观念的努力。⁷⁶

35. 努力发动司法机关消除性别歧视和偏见的一个例子是，人权高专办于 2014 年编写了一份“消除司法系统中的定型观念：妇女在性别暴力案件中诉诸司法的平等机会”的研究报告，高专办还为一些司法机构开办了培训课程和举行对话，讨论它们应发挥哪些作用，对下级法院错误的性别陈规定型观念提出质疑，以及对表现出有害陈规定型观念和可能造成侵犯人权和宪法保障的规范和做法提出质疑。⁷⁷ 欧洲委员会在人权高专办的支持下，编写了《法官和检察官确保妇女诉诸

⁶⁹ 亚美尼亚人权维护者办公室、危地马拉人权监察员、约旦国家人权中心、斯洛伐克国家人权中心和 Sonke 性别正义组织提交的材料。

⁷⁰ 参见，例如卫生和社会正义中心提交的材料。

⁷¹ 见 <http://ncw.gov.eg/wp-content/uploads/2017/04/womens-strategy.pdf>。

⁷² 见 www.migeprof.gov.rw/fileadmin/_migrated/content_uploads/GBV_Policy-2_1_1.pdf。

⁷³ 同上，第 13 页。

⁷⁴ 瑞典提交的材料。另见 www.government.se/4afec2/contentassets/efcc5a15ef154522a872d8e46ad69148/161219-infokit-uppdatering2.pdf。

⁷⁵ 罗格斯世界人口基金会提交的材料。

⁷⁶ 瑞士和“童年修复”组织提交的材料。

⁷⁷ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/judicial_stereotyping2014.docx。

司法机会的培训手册》，⁷⁸ 将司法机关中的性别陈规定型观念和偏见作为其中的一个概念框架加以讨论。

H. 动员社会和社区力量

36. 提交的材料报告了促进社会和社区动员起来、争取性别平等的努力。例如在全球层面上，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在大会第 69 届会议期间，于 2014 年 9 月启动了“男性促进女性权利”运动⁷⁹ 旨在在全球范围内动员男子和男童挺身而出，为实现性别平等而采取行动。

37. 在国家层面上，中国的白丝带志愿者网络 2014 年组织了一系列题为“男人讲故事”的公共对话论坛。论坛旨在加强相关社会规范，宣扬非暴力的男性特质和性别平等观念，促进消除性别暴力和恐惧同性恋现象。该网络根据这些对话，制作了一部纪录片并出版一本名为《男人的声音》的书。⁸⁰

38. 在多民族玻利维亚国，城市一级有一些自称为“Tupac Katari”的男子组成的自发网络，在 30 个城市中与妇女社区倡导者合作，与针对妇女和女童的暴力行为作斗争。⁸¹ Promundo 研究所的“H 方案”等其他一些举措，把青年男子和男童作为目标或将其纳入进来，吸收他们参加互助教育或小组教育、传播运动、社区动员和宣传运动。⁸²

39. 与此同时，一些提交材料强调，性别平等方面的某些倒退言论是一个阻碍吸收男子和男童参与的因素。例如，在欧洲和拉丁美洲的几个国家，“性别”术语受到政治和宗教领袖的反对。⁸³ 这种言论为妇女在家庭和社会中设定出一个对男性的“补充角色”。它们是围绕着假定男女之间与生俱来的差异构建起来的，从而试图在按性别区分的角色中嵌入“自然”或“传统”的理由。有人认为，这种言论不利于性别平等的各项努力，包括发动男子和男童参与的努力。⁸⁴ 同样令人关切的是，在某些场合，肯定妇女权利的话语遭遇到某些反对(且不实)言论，宣称维护妇女权利就意味着男性权利的“丧失”。⁸⁵

⁷⁸ 见 <https://rm.coe.int/training-manual-final-english/16807626a4>。

⁷⁹ 见 www.heforshe.org/en。

⁸⁰ 人口基金，“人口基金参与结束性别暴力”(纽约，2016 年)，第 15 页。可查阅 https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_Brochures_on_GBV_Prevention_and_response.pdf。

⁸¹ 多民族玻利维亚国提交的材料。

⁸² 这些举措包括：Promundo 研究所的“H 方案”，以及乔治敦大学在乌干达开展的“性别角色、性别平等及转变”项目。另见乔治敦大学提交的材料，以及挪威提交材料中提到的警方打击“群体强奸”的运动。

⁸³ 参见，如欧洲情况见 CEDAW/C/SVK/CO/5-6 和 CEDAW/C/POL/CO/7-8。拉丁美洲的情况见每周人权委员会 2018 年 3 月 8 日新闻稿，“美洲人权委员会在国际妇女节敦促各国不要采取使尊重和保护妇女权利倒退的措施”。可查阅 www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2018/044.asp。

⁸⁴ 斯洛伐克国家人权中心提交的材料。

⁸⁵ 例如，“男人参与联盟”提交的材料。

I. 改变性别平等局面的方法

40. 如上文第二和第三节所述，相关举措要想吸收男子和男童参与性别平等问题和消除针对妇女和女童的性别暴力，就要将改变性别平等局面作为其中的一个目标和成果，必需符合一定的方法标准，例如充分尊重妇女和女童的权利、自主和领导作用，并且与妇女和女童及其组织合作。⁸⁶ 作为顾及性别问题、吸收男子和男童参与的方法中的一个例子，男人参与联盟制定了一个具体指南，指导在将妇女和女童的权利和领导作用置于中心位置的情况下，如何有效地与男子和男童合作开展工作。联盟的《问责标准和指导原则》⁸⁷ 及《行为守则》⁸⁸ 提出：寻求妇女权利组织对吸收男子和男童参与的工作定期提供反馈；使妇女参与吸收男子和男童的干预措施决策过程；给妇女权利组织的成员分配一定数量的董事席位；创建妇女权利组织组成的“咨询委员会”；邀请妇女权利组织共同开展男子和男童方面的方案；以及(或者)通过联合咨询和宣传运动，共同壮大妇女权利组织。

41. 改变性别平等局面的策略，旨在改变社会中的性别规范和关系。在个人层面上改变相关态度、行为和规范，不足以推动社会层面的变化。为了实现系统性变化，必须在家庭、社区、地方和国家机构等多个层面上，通过法律政策框架并在公共和私营所有领域开展努力。⁸⁹ 在此方面，联盟通过了一个吸收男子和男童参与消除性别暴力的“社会生态”模型，将以下方面结合起来：旨在改变男子个人行为和与妇女和女童关系中改变行为的干预措施；旨在转变社会对性别和暴力问题的主流规范的社区干预措施；旨在将积极的性别规范深入相关机构，如卫生教育系统和执法机构的干预措施；以及吸收男子和男童参与预防性别暴力的国家政策和法律。⁹⁰

42. 有多份提交材料强调，明确战略切入点、设计有效干预措施，必须有强大的证据基础；这些材料还认识到证据不足依然是一个挑战。⁹¹ 捷克 2014 年至 2020 年《男女平等政府战略》⁹² 的一个目标是，系统性地明确在社会各领域和各阶层消除性别陈规定型观念和潜意识偏见的办法。⁹³ 葡萄牙政府发布了一份关于男子与性别平等问题的白皮书，⁹⁴ 总结了有关男子、男性角色与性别平等问题的相关资料，帮助人们明确该领域的挑战和建议，供所有有意在葡萄牙社会促进

⁸⁶ 另见人权理事会第 35/10 号决议，第 9(d)段。

⁸⁷ 见 http://menengage.org/wp-content/uploads/2015/11/MenEngage_Accountability-Standards-and-Guidelines.pdf。

⁸⁸ 见 <http://menengage.org/wp-content/uploads/2015/11/MenEngage-Global-Code-of-Conduct.pdf>。

⁸⁹ 妇女地位委员会，“男子和男童在实现性别平等中的责任，主席的总结”，2015 年，第 3 段。可查阅 www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/csw/59/meetings/chairs_summary_men_boys.pdf?la=en&vs=3738。

⁹⁰ 男人参与联盟，政策简报：“Accelerating efforts to eliminate violence against women: engaging men and boys in preventing and responding to violence against all women and girls”，2017 年。

⁹¹ 墨西哥、美国 Promundo 研究所提交的资料。

⁹² 见 https://www.vlada.cz/assets/ppov/rovne-prilezitosti-zen-a-muzu/Projekt_Optimalizace/Government_Strategy_for-Gender_Equality_2014_2020.pdf。

⁹³ 同上，第 25 页。

⁹⁴ 见 http://cite.gov.pt/asstscite/images/papelhomens/P_Brief_III_en.pdf。

性别平等的机构和社会行为者讨论和考虑。卡塔尔国家人权委员会⁹⁵开展了一次调查，考察公民对妇女在社会中的公民、政治、经济和社会权利的看法，从而找到吸收男子和男童参与的战略切入点。⁹⁶

43. 包括几个联合国实体⁹⁷在内的许多行为者，都采用了 Promundo 研究所和国际妇女研究中心制定的“男子与性别平等问题国际调查”方法，⁹⁸为制定政策收集数据、构建证据基础。该调查是一项全面、多国的研究，考察男子在性别规范、性别平等政策、家庭动态关系、关爱照料和父亲角色、亲密伴侣暴力、性多样性、健康和经济压力等多个专题方面的实际情况、做法和态度。调查将妇女和男子均列为调查对象。其成果为巴西、智利和克罗地亚等国的国家公共政策提供了参考资料。⁹⁹

44. “携手扶持女孩”伙伴关系，是一个全球性的打击暴力侵害儿童问题的公私伙伴关系，使用了暴力侵害儿童问题调查。¹⁰⁰这些调查收集各国具有代表性的数据，调查女童和男童遭受的情感暴力、身体暴力和性暴力，暴力的实施环境和实施者，举报和使用服务，健康和福祉结果等方面的情况。这一过程由政府部委、民间社会和“携手扶持女孩”伙伴关系组成的多部门工作组领导，相关数据为预防暴力的长期工作、应对政策和政策的执行情况提供参考资料，包括通过吸收男子和男童参与的办法。¹⁰¹

五. 结论和建议

45. 吸收男子和男童参与，是消除男权至上战略的一个关键要素，从而实现性别平等，消除针对妇女和女童的性别暴力。显而易见，转变男子和男童的观念、态度和行为是实现这些目标所必需的。为了改变性别平等局面，侧重于男子和男童的干预措施必须首先认识到男权至上观念是如何赋予男子和男童特权并压迫妇女和女童的，从而挑战不平等的权力关系和结构。如果没有这些前提，吸收男子和男童参与的各项举措就有可能维持甚至加强性别不平等以及男权至上、带有歧视的性别陈规定型观念。同样，应该与妇女权利倡导者共同协商，制定侧重于男子和男童的干预措施，从而确保其关切和视角得到考虑。

46. 把男子和男童作为促成实现性别平等和消除性别暴力的力量并吸收其参与，必须首先对其因带有歧视的权力结构而享有的特权进行批判性分析，随后将他们作为同盟和合作伙伴，重新吸收他们参与支持妇女和女童的人权和性别平等。在此过程中，这种转变对男子和男童的好处也将得到实现，包括在完全尊重

⁹⁵ 见 www.nhrc-qa.org。

⁹⁶ 卡塔尔国家人权委员会提交的材料。

⁹⁷ 包括妇女署、人口基金和联合国开发计划署。

⁹⁸ 见 <https://promundoglobal.org/programs/international-men-and-gender-equality-survey-images/>。

⁹⁹ 美国 Promundo 研究所提交的材料。

¹⁰⁰ “携手扶持女孩”伙伴关系是由各国政府、联合国机构和私营部门组织组成的一个伙伴关系，共同开展暴力侵害儿童和暴力侵害妇女工作，特别关注针对女童的性暴力问题。见 <https://www.togetherforgirls.org>。

¹⁰¹ “携手扶持女孩”提交的材料。

所有人的人权和尊严的基础上，实现更加积极、非暴力、平等和包容性的性别关系。

47. 有效吸收男子和男童参与实现性别平等的各种战略，包括：

(a) 吸收男子和男童参与制止有害习俗，发挥其作为宗教领袖和传统领袖、父亲、儿子、家人、教师、卫生工作者和社区成员的作用；

(b) 通过教育和传播，帮助人们转变带有歧视的性别规范和陈规定型观念，提倡非暴力、有尊重和讲平等的性别关系，包括通过：开展顾及性别问题的儿童早期教育和培养工作，将性别平等内容纳入各级教育课程，以及开展有科学依据、与年龄相适应的全面性教育；

(c) 促进在无偿照料和家务中责任均担，包括通过陪产假政策，以及提高工作安排的灵活性；

(d) 促进充分尊重妇女、女童、男子、男童和非二元性别者的性和生殖健康及权利，强调在这一领域消除带有歧视的陈规定型观念的重要性，并支持人们改变行为；

(e) 采用全生命周期和跨代际的办法，包括改造性别暴力的肇事人，防止重犯，对目睹和遭受暴力的男子和男童提供支持，同时支持面临和遭受此种暴力的妇女和女童；

(f) 促进处于权威地位的男子作为倡导者参与进来，支持建立相关法律和政策框架，在生活的各个领域保障性别平等，禁止和消除歧视，预防和应对一切形式的性别暴力；

(g) 吸收在预防和应对性别暴力的公共机构中具有影响力的男子参与，解决这类机构中存在的偏见并使其采用改变性别平等局面的方针，包括教育、卫生、社会保护、执法和司法系统的机构；

(h) 动员男子和男童与妇女权利运动结成伙伴关系，在社区和社会层面上争取性别平等和消除性别暴力。

48. 各国、国家人权机构、民间组织、联合国实体和发展伙伴在努力吸收男子和男童参与促进和实现性别平等、消除针对妇女的性别暴力的过程中，应该：

(a) 加大力度吸收男子、男童、妇女、女童和非二元性别者挑战不平等权利关系、转变带有歧视的性别陈规定型观念和社会规范的努力进行投资，从而促进非暴力、讲平等和包容性的关系，这些关系也应包容男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者；

(b) 为制定有效的政策和方案建设一个强大的证据基础并确保严格监管，用以评估转变带有歧视的性别规范和陈规定型观念、促进性别平等和预防及减少针对所有妇女和女童的性别暴力等各项干预措施的实际影响；

(c) 充分注意基于性别的歧视和歧视性陈规定型观念与基于其他理由的歧视之间的交错关系，如基于种族、经济和社会地位、性取向和性别认同、残疾、文化和宗教背景等理由的歧视；

(d) 确保妇女和女童积极且有意义地参与吸收男子和男童参与的努力，并确保妇女组织和女权团体有效配合。这种参与应包括制定政策和方案、执行方案和提供服务，以及开展监测和评估工作；

(e) 将吸收男子和男童的努力与相关投入结合起来，从而确保妇女和女童人权维护者、妇女权利组织和女权团体创造一个有利的工作环境；

(f) 采用全方位、多层面、多部门和多利益攸关方的策略，转变带有歧视的性别规范和性别关系。这意味着要在家庭、社区、地方和国家机构等多个层面上做出相关努力，通过法律和政策框架，并在教育、卫生、社会保护、执法和司法系统等各个部门间加以协调；

(g) 为吸收男子和男童参与实现性别平等、消除针对妇女和女童的性别暴力的长期努力提供财务、技术和人力资源，但不应挪用划拨用于促进妇女权利和支持妇女赋权及领导力的现有资源。
