



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y de la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
29 de junio de 2018  
Español  
Original: inglés

**Segundo período ordinario de sesiones de 2018**

Nueva York, 4 a 7 de septiembre de 2018

Tema 4 del programa provisional

**Programas por países y asuntos conexos**

**Documento del programa para Bhután (2019-2023)**

**Índice**

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa .....	2
II. Prioridades y alianzas del programa .....	7
III. Gestión del programa y de los riesgos .....	11
IV. Seguimiento y evaluación .....	12
<b>Anexo</b>	
Marco de resultados y recursos para Bhután (2019-2023) .....	14



## I. Justificación del programa

1. El pequeño Reino de Bhután, ubicado en el Himalaya, se ha transformado en un país de ingresos medianos bajos en rápido crecimiento gestionando su dotación de recursos naturales y liberando su potencial de energía hidroeléctrica. Guiado por la filosofía de la “felicidad nacional bruta”, el firme crecimiento económico<sup>1</sup>, las inversiones en salud y educación, y la transición pacífica a una monarquía constitucional democrática<sup>2</sup>, Bhután registró una reducción de la pobreza desde el 23,2% hasta el 8,2% en poco más de un decenio<sup>3</sup>. La esperanza de vida aumentó notablemente de 32 años en 1960 a 69 años en 2016<sup>4</sup>. Situado en el puesto 132 de 188 países<sup>5</sup>, Bhután está en la categoría media del índice de desarrollo humano. Su progreso en la lucha contra la pobreza extrema es uno de los logros más destacados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El país también es reconocido<sup>6</sup> por su compromiso de seguir siendo neutro en carbono, el cual reforzó al ratificar en 2017 el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático<sup>7</sup>. El 71% de la superficie terrestre se encuentra bajo la cubierta forestal y más de la mitad del paisaje del país está protegido<sup>8</sup>.

2. Los progresos futuros a la hora de erradicar la pobreza –y de evitar que las personas vuelvan a caer en ella– dependerán en parte de lo bien que Bhután gestione la relación entre su población y la tierra. Casi el 60% de la población depende de la agricultura para subsistir<sup>9</sup>, la pobreza es predominantemente rural<sup>10</sup>, y –en un país que se rige por la búsqueda de la felicidad– las mujeres agricultoras son el grupo “menos feliz”<sup>111213</sup>. Los desastres relacionados con el clima han aumentado en número y magnitud. Estos han revertido los logros de las comunidades agrícolas y suponen una amenaza para las iniciativas de reducción de la pobreza del país<sup>141516</sup>. Las carreteras que brindan a los agricultores acceso a los mercados y el combustible importado, el arroz y los medicamentos son cada vez más vulnerables ante los desprendimientos de tierras. La variabilidad prevista de las precipitaciones a causa del cambio climático<sup>17</sup> puede poner en peligro los ingresos futuros provenientes de la energía hidroeléctrica<sup>18</sup>, de los que dependerá la erradicación de la pobreza. Si bien el

<sup>1</sup> Economist Intelligence Unit, 2018.

<sup>2</sup> Encuesta sobre el nivel de vida de Bhután, 2017. La tasa de pobreza fue del 23,2% en 2017.

<sup>3</sup> Análisis común de las Naciones Unidas sobre el país, 2017.

<sup>4</sup> Índice de desarrollo humano, *Informe sobre desarrollo humano*, PNUD, 2016.

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> La contribución prevista determinada a nivel nacional de Bhután es una de las siete que en el mundo se consideran compatibles con la cifra de 2°C o mejores:

<http://climateactiontracker.org/countries/bhutan.html>.

<sup>7</sup> 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

<sup>8</sup> Informe sobre el Estado del Medio Ambiente de Bhután, 2016.

<sup>9</sup> Encuesta sobre el nivel de vida de Bhután, 2017.

<sup>10</sup> Informe de análisis de la pobreza de Bhután, 2017, Banco Mundial.

<sup>11</sup> Encuesta sobre la felicidad nacional bruta, Centro para Estudios de Bhután, 2016.

<sup>12</sup> Experiencia adquirida en el análisis de género, PNUD y Fondo para el Medio Ambiente Mundial, PNUD, 2017.

<sup>13</sup> Evaluación de género y Plan de acción para apoyar la resiliencia al clima y un cambio transformador en el sector agrícola, PNUD, 2017.

<sup>14</sup> Análisis común de las Naciones Unidas sobre el país, 2017.

<sup>15</sup> Evaluación de la vulnerabilidad ante el cambio climático, PNUD, 2017.

<sup>16</sup> *Ibid.*

<sup>17</sup> Informe sobre el estado del cambio climático para el sector de los recursos naturales renovables, Gobierno Real, 2016.

<sup>18</sup> Van Vliet, Wiberg, Leduc, Riahi, *Power-generation system vulnerability and adaptation to changes in climate and water resources*, 2016.

historial de conservación del país es valioso, los sistemas de adaptación y mitigación todavía no están plenamente implantados.

3. A pesar de sus orígenes rurales, la población es cada vez más urbana y joven<sup>19</sup>, y tiene una creciente presencia en línea y un nivel educativo mayor<sup>20</sup>. Teniendo en cuenta que la mitad de la población es menor de 28 años y que dos tercios de ella están en edad de trabajar, ha llegado el momento de que Bhután aproveche su dividendo demográfico, responda a las necesidades cambiantes de los jóvenes e invierta en puestos de trabajo. No obstante, son limitadas las oportunidades atractivas para los jóvenes. El crecimiento impulsado por el sector público ha contribuido a debilitar el sector privado<sup>21</sup>, la energía hidroeléctrica genera pocos puestos de trabajo<sup>22</sup>, la administración pública ha superado su capacidad de absorción<sup>23</sup> y aún ha de asentarse una cultura basada en la alta productividad<sup>24</sup>. Abocados a migrar ante la perspectiva de oportunidades y modernidad, y empujados por la pobreza, las penurias y la lejanía de la vida agrícola rural, los jóvenes desempleados en las ciudades son cada vez más numerosos –aumentaron del 13,5% en 2012 al 28% en 2015<sup>25</sup>–, y las cifras de desempleo de las mujeres urbanas jóvenes duplica la de los hombres urbanos jóvenes<sup>26</sup>. El incremento de la participación cívica de los jóvenes y el aumento de la innovación social y el emprendimiento son prioridades nacionales<sup>27</sup>. Bhután reunió los criterios necesarios para graduarse y abandonar la categoría de país menos adelantado antes de que finalizara su 12º plan quinquenal, denominado el plan “de la última milla” por el Gobierno Real<sup>28</sup>, pero el índice de vulnerabilidad económica sigue siendo un desafío. Se han puesto en marcha reformas económicas para estimular la creación de empleo en las “cinco joyas” del país –la energía hidroeléctrica, la agricultura, el turismo, las empresas familiares y pequeñas industrias, y la minería<sup>29</sup>– junto con iniciativas para animar al sector privado nacional a invertir en una economía verde<sup>30</sup>.

4. Si bien los pobres de las zonas urbanas representan solo el 0,8% de la población<sup>31</sup>, la urbanización ha dado lugar a otras vulnerabilidades. Se calcula que el 10%<sup>32</sup> de la población de la ciudad de Timbu vive en asentamientos informales. Las demandas crecientes de abastecimiento de agua potable<sup>33</sup>, saneamiento y gestión de los residuos sólidos no se están viendo satisfechas<sup>34</sup>. El aumento de la contaminación atmosférica, debido a la triplicación de los vehículos ligeros desde 2005, pone en peligro la promesa del país de ser neutro en carbono, mientras que el transporte público –el principal medio de transporte para las mujeres– es deficiente. La población de Timbu se duplicará de aquí a 2040<sup>35</sup>. A medida que las ciudades crezcan

<sup>19</sup> Análisis de la situación de la población, UNFPA, 2017.

<sup>20</sup> Estado Mundial de la Infancia, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), 2017.

<sup>21</sup> Examen del sector privado, Naciones Unidas, Bhután, 2018.

<sup>22</sup> Informe sobre el desarrollo de Bhután, Banco Mundial, 2017.

<sup>23</sup> Análisis común de las Naciones Unidas sobre el país, 2017.

<sup>24</sup> “Doing Business 2018”, Banco Mundial.

<sup>25</sup> Informe de la encuesta sobre la fuerza de trabajo, 2015.

<sup>26</sup> Estrategia de la Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, 2014-2019.

<sup>27</sup> Discurso de Su Majestad en el 110º Día Nacional, 2017.

<sup>28</sup> Informe de la 13ª reunión de la mesa redonda, 2017.

<sup>29</sup> Análisis común de las Naciones Unidas sobre el país, 2017.

<sup>30</sup> Directrices de préstamo a sectores prioritarios, Autoridad Monetaria Real, 2017.

<sup>31</sup> Banco Mundial, 2017.

<sup>32</sup> Evaluación de referencia de la vulnerabilidad, Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, PNUD, 2017.

<sup>33</sup> Preparación de un plan nacional de adaptación, Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, PNUD, 2018.

<sup>34</sup> Medidas de mitigación apropiadas para el país en el sector de los residuos, Gobierno Real, PNUD, 2017.

<sup>35</sup> Propuesta de sistemas de transporte urbano sostenibles y de bajas emisiones, PNUD, 2017.

en tamaño e influencia, también lo harán los gobiernos subnacionales. El 50% del presupuesto nacional está previsto para la descentralización de aquí a 2023, al tiempo que las capacidades locales para obtener resultados son limitadas<sup>363738</sup>. Es necesario realizar un análisis más a fondo de los efectos de la urbanización y la descentralización para comprender mejor las oportunidades y los riesgos que hay por delante<sup>39</sup>.

5. En contextos tanto rurales como urbanos, las posibles ventajas para todos derivadas de la erradicación de la pobreza y de una gestión ambiental racional se reflejan en el 12° plan nacional<sup>40</sup>. También se plasman en el planteamiento que el país hace de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Si bien cada uno de los Objetivos se considera importante, Bhután ha priorizado el Objetivo 1 (fin de la pobreza), el Objetivo 13 (acción por el clima) y el Objetivo 15 (vida de ecosistemas terrestres). La rápida evaluación integrada realizada en 2015 del 11° plan en curso<sup>41</sup> indica que, de las 143 metas mundiales pertinentes de los Objetivos, 134 ya se han incluido. El 12° plan<sup>42</sup> integra aún más los Objetivos y determina lagunas en la cobertura, retos institucionales y deficiencias de capacidad<sup>43</sup>.

6. La demostración de los progresos realizados en relación con los Objetivos se verá facilitada por la atención creciente que el país presta a los problemas de desigualdad, así como contribuirá a garantizar que los promedios nacionales no dejen de lado a las personas que corren peligro de quedarse atrás<sup>44</sup>. En 2017 Bhután estableció una base de referencia de la vulnerabilidad nacional<sup>45</sup>, en la que se distinguen 14 grupos socioeconómicos considerados más vulnerables ante el riesgo, el estigma, la discriminación o la posibilidad de caer de nuevo en la pobreza. Junto con la evaluación de la vulnerabilidad climática de 2016<sup>46</sup>, así como los datos del censo nacional de 2018, la base de referencia de la vulnerabilidad proporciona un fundamento sólido para mejorar la fijación de metas de desarrollo a lo largo de los próximos cinco años.

<sup>36</sup> “Fiscal Decentralization”, Dasho Lam Dorji, PNUD, 2017.

<sup>37</sup> Programa de apoyo a los gobiernos locales, evaluación, PNUD, 2013.

<sup>38</sup> Integración de grupos de referencia, evaluación, PNUD, 2017.

<sup>39</sup> Oficina de Evaluación Independiente, 2017.

<sup>40</sup> Evaluación del impacto de la graduación, examen trienal, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas, 2017.

<sup>41</sup> Rápida evaluación integrada de la incorporación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, PNUD, 2017.

<sup>42</sup> Directrices del 12° plan quinquenal, Gobierno Real, 2017.

<sup>43</sup> De las 169 metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, 40 se corresponden plenamente, 58 parcialmente y 71 no se han ajustado al plan. De los 244 indicadores de los Objetivos, 62 se corresponden plenamente, 54 parcialmente y 128 no se han ajustado al plan. Informe sobre el registro de los ecosistemas de datos, Naciones Unidas, 2017.

<sup>44</sup> Índice de desarrollo humano, *Informe sobre desarrollo humano*, PNUD, 2016. Tras el ajuste correspondiente para tener en cuenta la desigualdad, Bhután desciende de la categoría media de desarrollo humano a la categoría baja.

<sup>45</sup> Evaluación de referencia de la vulnerabilidad, Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, PNUD, 2017.

<sup>46</sup> Evaluación de la vulnerabilidad ante el cambio climático, Fondo para el Medio Ambiente Mundial, 2016.

7. Para las personas con discapacidad, la elaboración de la primera política nacional de discapacidad y los esfuerzos encaminados a estudiar la ratificación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad son indicativos de la intención del país de promover los derechos humanos<sup>47</sup>. Lo mismo ocurre con las personas afectadas por el VIH, en cuyo caso las nuevas investigaciones<sup>48</sup> recomiendan medidas para mejorar el entorno normativo y jurídico a fin de reducir la vulnerabilidad y garantizar el acceso al tratamiento. Esos avances en la esfera de los derechos humanos por parte del Gobierno Real requieren un desarrollo sostenido de la capacidad y un apoyo financiero hasta el examen periódico universal de 2019 y después de este, de manera que se traduzcan en la materialización continuada de los derechos de las personas.

8. El compromiso de Bhután de elaborar una política nacional de igualdad de género y una encuesta nacional sobre la violencia contra la mujer y la niña también ilustra su intención de combatir la desigualdad. Si bien Bhután ha logrado progresos en la incorporación de la perspectiva de género<sup>49</sup>, estos se ven lastrados por las normas sociales tradicionales, las creencias culturales y los estereotipos<sup>50</sup>. El país ocupaba el puesto 124 en la clasificación de 144 países elaborada en función del índice mundial de disparidad entre los géneros de 2017<sup>51</sup>. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo está descendiendo<sup>52</sup>; por otra parte, solo el 8% de los parlamentarios son mujeres, frente al 13% en 2008<sup>53</sup>. Las mujeres que trabajan en los *drayangs*<sup>54</sup> urbanos son vulnerables ante la explotación, el estigma y la discriminación<sup>55</sup>. La trata de personas es un problema nuevo, aunque los datos al respecto son muy limitados<sup>56,57</sup>. La tasa de aceptación de la violencia doméstica es elevada entre las mujeres, un 74%<sup>58</sup>, y la violencia de género se reconoce en la teoría del cambio del programa para el país como un obstáculo inmediato para el empoderamiento de las mujeres.

9. Cada vez se reconoce más el papel de la sociedad civil en la colaboración con el Gobierno Real para promover un enfoque basado en los derechos, mejorar los servicios y fomentar la participación y la rendición de cuentas<sup>59</sup>; pero sus capacidades, aunque prometedoras y en vías de mejora, resultan insuficientes<sup>60</sup>. A la hora de completar la “última milla” hasta la graduación del país –la cual puede influir en la continuación de la retirada de los asociados para el desarrollo–, la función y la eficacia de la sociedad civil serán cada vez más importantes en su calidad de puente entre los grupos vulnerables y los poderes ejecutivo, legislativo y judicial.

<sup>47</sup> Oficina de Evaluación Independiente, 2017.

<sup>48</sup> “HIV and the Law”, Ministerio de Salud, PNUD, 2017.

<sup>49</sup> Oficina de Evaluación Independiente, 2017.

<sup>50</sup> Diagnóstico en materia de igualdad de género de Bhután, Banco Asiático de Desarrollo, 2014.

<sup>51</sup> Global Gender Gap Report, 2017.

<sup>52</sup> Informe de la encuesta sobre la fuerza de trabajo de Bhután, 2015.

<sup>53</sup> Plan estratégico de la Asamblea Nacional para 2019-2023, PNUD, 2018.

<sup>54</sup> Establecimientos de ocio legales donde los trabajadores bailan y cantan karaoke.

<sup>55</sup> Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, PNUD, 2017.

<sup>56</sup> “Human Trafficking Situation in Bhutan”, Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, 2011.

<sup>57</sup> Examen jurídico y de políticas de la trata de personas en Bhután, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2015.

<sup>58</sup> Encuesta nacional sobre salud de 2012, Ministerio de Salud.

<sup>59</sup> Naciones Unidas, 2017.

<sup>60</sup> Estudio sobre la percepción de la sociedad civil, Centro de Bhután para los Medios de Comunicación y la Democracia, 2017.

10. La Constitución nacional celebra su décimo aniversario en 2018 y, con ello, concluye el primer decenio de democracia del país. Durante ese tiempo, las estructuras institucionales de la monarquía constitucional democrática del país han quedado establecidas, pero han venido acompañadas de una menor percepción de buena gobernanza por parte de la población<sup>61</sup>. En cuanto al Parlamento, sigue habiendo lagunas de capacidad en el desempeño de las funciones técnicas, representativas, legislativas, supervisoras y relacionadas con la rendición de cuentas y la transparencia, así como en la calidad de los servicios prestados<sup>62</sup>. En lo que respecta a los cargos de la judicatura y el Fiscal General, existen disposiciones relativas a la asistencia letrada pero aún no se han aplicado, mientras que siguen sin cumplirse las expectativas de asistencia jurídica cada vez más especializada, en esferas como el derecho ambiental<sup>63</sup>. Hay nuevos planes estratégicos para la Asamblea Nacional, el Consejo Nacional, la Fiscalía General y el sector de la justicia. Sin embargo, aún no se han llevado a la práctica. Habida cuenta de que el acceso a la justicia constituye una nueva prioridad nacional en el 12º plan, se intensificará el énfasis en la capacidad institucional para obtener resultados.

11. Los retos interconectados de luchar contra la desigualdad mediante una sociedad civil débil y unas instituciones judiciales y legislativas jóvenes, y a la vez promover una economía resiliente al clima, verde y rica en puestos de trabajo para seguir reduciendo la pobreza, ponen de manifiesto la ventaja comparativa del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Bhután<sup>64</sup>. Reconociendo los puntos fuertes del PNUD con respecto a otros asociados en cuanto a desarrollo de la capacidad, asesoramiento sobre políticas, poder de convocatoria y redes de conocimientos, en el programa independiente para el país de 2017 se califica de “muy pertinente” y “valiosa” la contribución del PNUD al crecimiento sostenible, verde, inclusivo y resiliente al clima del país y su preparación para casos de desastre, y se toma nota de la “importante contribución del PNUD” a la democracia y la adopción de decisiones con base empírica.

12. En la evaluación independiente del programa del país<sup>65</sup> se consideraba al PNUD “extraordinariamente bien posicionado” para liderar un enfoque integrado de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como se ilustra en una evaluación del impacto<sup>66</sup> realizada en 2017, en la que las intervenciones del PNUD para mejorar el acceso a agua transportada por tubería también mejoraron la salud de los beneficiarios y la asistencia escolar. La teoría del cambio planteada en el programa se basa en las recomendaciones de la evaluación para tener cada vez más en cuenta la conexión entre las comunidades rurales y las urbanas, para invertir en el entorno propicio para la creación de empleo y –a medida que se van retirando los asociados bilaterales– para apoyar la transición que supone la graduación del país con enfoques nuevos y creativos de la financiación de la felicidad nacional bruta y los Objetivos.

---

<sup>61</sup> Centro para Estudios de Bhután, 2016.

<sup>62</sup> Planes estratégicos del Parlamento para 2019-2023, PNUD, 2017.

<sup>63</sup> Plan estratégico de la Fiscalía General, 2017.

<sup>64</sup> Análisis de ventajas comparativas, Naciones Unidas, 2017.

<sup>65</sup> Evaluación independiente del programa del país de la oficina del PNUD en Bhután, Oficina de Evaluación Independiente, 2017.

<sup>66</sup> Evaluación del impacto, segundo programa nacional de acción para la adaptación, PNUD, 2017.

## II. Prioridades y alianzas del programa

13. El programa del PNUD para el país es un subconjunto del Marco de la Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2019-2023. Sobre la base de amplias consultas y un análisis común del país por parte de las Naciones Unidas, el marco se centrará en lo siguiente: a) datos empíricos oportunos sobre las personas en situación de riesgo; b) servicios sociales; c) gobernanza inclusiva y acceso a la justicia; y d) resiliencia y medios de vida. El objetivo de no dejar a nadie atrás, en un momento en que se produce la graduación de Bhután, guía las intervenciones en las cuatro esferas.

14. Basándose en un análisis común de ventajas comparativas<sup>67</sup> y en la evaluación de la capacidad institucional<sup>68</sup>, el PNUD ofrecerá una plataforma para la integración en curso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las cinco pes de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: personas, alianza (*partnership* en inglés), planeta, prosperidad y paz. El PNUD contribuirá directamente a las esferas de resultados c) y d): luchar contra la desigualdad con una sociedad civil débil y unas instituciones judiciales y legislativas jóvenes, y a la vez promover una economía resiliente al clima, verde y rica en puestos de trabajo para seguir reduciendo la pobreza. Desde esta perspectiva, el PNUD también abordará aspectos de la esfera de resultados a).

15. El PNUD se ha comprometido<sup>69</sup> a trabajar con las organizaciones de las Naciones Unidas en respuesta a la revisión cuadrienal amplia de 2016 de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en particular mediante la aplicación del capítulo común de los planes estratégicos para 2018-2021 del PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). Esto implicará un trabajo conjunto en materia de datos, violencia de género, promoción de los derechos de las personas con discapacidad, y preparación para casos de desastre y respuesta a ellos.

16. Entre los grupos destinatarios de este programa se encuentran las mujeres, con la atención centrada en el empoderamiento económico, la resiliencia y el encaramiento de la violencia contra la mujer y la niña; los jóvenes, con la vista puesta en el emprendimiento y la creación de empleo, la innovación y la participación cívica; las personas con discapacidad; y las personas afectadas por el VIH. A la hora de tratar el nexo que une la pobreza y el medio ambiente, el programa se centrará en los paisajes en que convergen una baja felicidad nacional bruta y la vulnerabilidad climática<sup>70</sup>, evitando superposiciones y procurando mantener la colaboración con los asociados, en particular el Banco Mundial y el World Wide Fund for Nature<sup>71</sup>. El apoyo a otros paisajes destinatarios, como los paisajes de tierras altas, también se priorizará en la medida de lo posible.

---

<sup>67</sup> Naciones Unidas, 2017.

<sup>68</sup> Evaluación de la capacidad institucional, Naciones Unidas, 2017.

<sup>69</sup> Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021.

<sup>70</sup> Encuesta sobre el nivel de vida de Bhután, 2017.

<sup>71</sup> Correlación de asociados para el desarrollo, Naciones Unidas, 2017.

17. Sobre la base de la teoría del cambio, y en consonancia con las soluciones emblemáticas 2 (gobernanza), 3 (resiliencia) y 6 (género) del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021, **el resultado 1 se centrará en la lucha contra la desigualdad con una sociedad civil débil y unas instituciones judiciales y legislativas jóvenes.** El PNUD prestará apoyo a los poderes ejecutivo, legislativo y judicial de Bhután en sus esfuerzos por garantizar la igualdad de oportunidades para todos, especialmente para quienes corren mayor riesgo de quedarse atrás, al tiempo que fortalecerá las capacidades de las mujeres y los grupos vulnerables. Lo hará a través de tres vías de solución interrelacionadas que combinarán el apoyo técnico, el desarrollo de la capacidad, la investigación y la promoción de modo que, a más tardar en 2023:

a) Se haya mejorado la capacidad del Gobierno nacional y los gobiernos locales para integrar y supervisar los Objetivos de Desarrollo Sostenible e informar al respecto, y hacer lo propio con las medidas prioritarias, a fin de cumplir los acuerdos internacionales;

b) Se haya mejorado el entorno propicio para la sociedad civil a fin de contribuir a promover las oportunidades para las mujeres como agentes de cambio y los grupos vulnerables destinatarios e incrementar la resiliencia de ambos, al tiempo que también aumentan las capacidades de los grupos vulnerables para hacer oír su voz y obtener respuestas;

c) Se hayan reforzado las capacidades y enfoques del Parlamento y el sector de la justicia con una mayor inclusión, transparencia y rendición de cuentas.

18. El PNUD ayudará a fortalecer las capacidades centrales y descentralizadas para incorporar la Agenda 2030, en particular –en relación con el resultado 2– la integración de los recursos naturales, el clima y la gestión de desastres en los planes locales con una mayor colaboración de las mujeres y las personas con discapacidad. A fin de comprender mejor la migración de las zonas rurales a las urbanas y la rápida urbanización, el PNUD contribuirá a analizar los datos existentes y nuevos desde la perspectiva del desarrollo humano para fundamentar los enfoques en materia de políticas. El PNUD seguirá prestando apoyo a Bhután en la preparación para los foros internacionales, incluido el foro político de alto nivel y otras reuniones estratégicas.

19. El PNUD desarrollará las capacidades de la sociedad civil para influir en los cambios, en particular de quienes trabajan con el Gobierno Real en las necesidades de los grupos vulnerables destinatarios. Al mismo tiempo, el PNUD promoverá iniciativas preliminares en materia de políticas para hacer frente a la desigualdad, en particular con relación a las mujeres y las niñas, tal como se articula en la esfera de resultados principales nacionales 10 del 12° plan quinquenal.

20. En cuanto al Parlamento y el sector de la justicia, el PNUD facilitará la aplicación de los nuevos planes estratégicos del Parlamento, la Fiscalía General y el sector de la justicia<sup>72</sup>, que incluyen el apoyo de orientación para nuevos parlamentarios, el desarrollo de la capacidad en materia de participación cívica, por ejemplo audiencias públicas, la asistencia técnica para la armonización y revisión de las leyes, la institucionalización de un sistema de asistencia jurídica, y la respuesta a necesidades específicas en esferas incipientes como el derecho de los contratos y el derecho ambiental. El PNUD también ayudará a Bhután a responder a las recomendaciones del examen periódico universal<sup>73</sup>.

21. Con respecto a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, Bhután colaborará con otros países y aprovechará las experiencias de estos como parte del proyecto experimental multinacional de lucha contra la violencia de género. Las

<sup>72</sup> Plan estratégico del sector de la justicia, marzo de 2018.

<sup>73</sup> Bhután presentará información en 2019.



experiencias de los países de Asia Meridional en materia de descentralización y urbanización servirán de base para el desarrollo de la capacidad y la investigación, al tiempo que se reforzarán las redes de homólogos entre los parlamentos regionales, los abogados, los jueces y la sociedad civil.

22. El PNUD colaborará con las organizaciones de las Naciones Unidas y los asociados nacionales, entre ellos el Departamento de Gobernanza Local, la secretaría de la Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, la secretaría del Gabinete y la Oficina Nacional de Estadística para incorporar la Agenda 2030, la Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, la Policía Real de Bhután, el Parlamento, la Comisión de Lucha contra la Corrupción, la Fiscalía General, la judicatura y el Instituto Jurídico Nacional de Bhután para apoyar la aplicación de sus planes estratégicos, y con el mundo académico, la sociedad civil y los asociados internacionales para promover la resiliencia y las oportunidades de los grupos vulnerables.

23. Sobre la base de las soluciones emblemáticas del PNUD 1 (pobreza), 3 (resiliencia), 4 (soluciones basadas en la naturaleza) y 6 (género), **el resultado 2 se centrará en promover una economía resiliente al clima, verde y rica en puestos de trabajo para seguir reduciendo la pobreza** con cuatro vías de solución interrelacionadas para ayudar a las comunidades y a la economía a ser más resilientes a los desastres de origen climático y de otro tipo y a la pérdida de biodiversidad. El PNUD abordará este reto mediante la asistencia técnica preliminar, el desarrollo de la capacidad, la participación comunitaria, la financiación innovadora y la investigación de modo que, a más tardar en 2030:

a) Haya soluciones basadas en los riesgos y orientadas a múltiples peligros, que permitan hacer frente a la pobreza mediante la gestión sostenible de los recursos naturales;

b) Se gestionen bien las emisiones de gases de efecto invernadero de determinados sectores;

c) Los instrumentos y el análisis de datos y con base empírica permitan tener una preparación para casos de desastre y una respuesta a estos que tengan en cuenta las cuestiones de género y se basen en los riesgos;

d) Bhután aproveche el acceso a la financiación ecológica, las políticas nacionales fomenten cada vez más la financiación innovadora, y las soluciones basadas en la naturaleza faciliten el emprendimiento y unos medios de vida agrícolas sostenibles.

24. Teniendo en cuenta la vulnerabilidad de las comunidades y la economía de Bhután ante el cambio climático, el PNUD ayudará a hacer frente a la pobreza reduciendo las interrupciones en el acceso a los mercados y apoyará la ordenación integrada del paisaje, entre otras cosas mediante la puesta en funcionamiento de corredores biológicos, la mejora de la gestión del agua y del suelo, la promoción de la gestión forestal sostenible y las infraestructuras vitales resistentes al clima. El PNUD contribuirá a mejorar la resiliencia y la calidad de vida de los agricultores, en particular las mujeres, mediante enfoques agrícolas inteligentes, con formación práctica para reforzar las capacidades productivas basadas en la naturaleza, y apoyará la resiliencia al clima de los sistemas de salud. Se pondrán a prueba soluciones a los conflictos surgidos entre los seres humanos y la vida silvestre, y se ampliarán aplicando un enfoque basado en “sistemas seguros”. El papel de la mujer en la acción climática se respaldará con mejores datos e investigaciones, en particular sobre la violencia de género, al tiempo que se avanzará en el uso que los agricultores hacen de los datos climáticos para mejorar los ciclos de cultivo.

25. El PNUD ayudará a establecer el enfoque de adaptación a mediano y largo plazo del país, en particular en lo que tiene que ver con el agua como un problema clave de las zonas rurales y urbanas, al tiempo que prestará apoyo en la elaboración y aplicación de la contribución determinada a nivel nacional para el Acuerdo de París sobre el clima. El PNUD respaldará la puesta en marcha de estrategias de bajas emisiones y de medidas de mitigación para la industria, los asentamientos humanos, la eficiencia energética, los residuos y el transporte, entre otras cosas promoviendo mecanismos de mercado y marcos regulatorios orientados a incentivar un cambio de comportamiento hacia el uso de vehículos más ecológicos y a mejorar la calidad del aire de la vida urbana.

26. En consonancia con el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres<sup>74</sup>, el PNUD fortalecerá la coordinación y las capacidades para una gestión del riesgo de desastres eficaz y con base empírica, en particular mediante una mejor zonación, evaluaciones de riesgos sísmicos y climáticos, y el mapeo de vulnerabilidades para que la planificación y las decisiones de inversión se basen en los riesgos (véase también el resultado 1). En colaboración con los asociados, el PNUD apoyará la preparación mediante la planificación para emergencias.

27. El PNUD ayudará a la transición gradual de Bhután desde la condición de país menos adelantado con medidas de apoyo a la graduación, por ejemplo en materia de diversificación económica, creación de empleo, financiación para el desarrollo, y fomento de la capacidad nacional y subnacional. Dados los bajos niveles de felicidad nacional bruta entre los jóvenes<sup>75</sup>, y considerando el desempleo juvenil un problema nacional prioritario, el PNUD fomentará el emprendimiento y la participación cívica mediante alianzas y enfoques innovadores. El PNUD invertirá en ofrecer perspectivas de trabajo y de medios de vida a los jóvenes en consonancia con el plan nacional de préstamo a sectores prioritarios, en particular en la agricultura y el ecoturismo.

28. El PNUD contribuirá a incrementar al máximo el acceso oportuno de Bhután a la tecnología y la financiación ecológica, en particular a través del Fondo Verde para el Clima, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el mecanismo de medidas de mitigación apropiadas para cada país y el Fondo para los Países Menos Adelantados. Una vez obtenida la financiación pertinente, el PNUD ayudará a movilizar subvenciones para reducir los riesgos de la inversión privada y pública adicional. El PNUD apoyará el desarrollo de la capacidad con la vista puesta en el acceso directo, la generación de financiación interna y el aumento de la eficiencia de las inversiones.

29. En cuanto a la cooperación Sur-Sur, Bhután aprovechará y enriquecerá las experiencias de otros países en materia de ecoturismo, transporte ecológico y soluciones de financiación para la biodiversidad y el cambio climático, con el fin de alentar una mayor asimilación de la financiación innovadora. Bhután compartirá su experiencia en la adaptación al cambio climático –en particular en la mitigación del desprendimiento de tierras y el establecimiento de sistemas de alerta temprana– con vecinos que afrontan retos similares, así como aprovechará la experiencia de los demás en la utilización de la tecnología de drones para vigilar los riesgos en lugares remotos. El PNUD facilitará la consolidación de las relaciones en materia de preparación para terremotos.

30. La secretaría de la Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, la secretaría de la Comisión Nacional para el Medio Ambiente, la Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, los Ministerios de Agricultura y Bosques, de Obras Públicas y Asentamientos Humanos, de Asuntos Económicos, de Información y

---

<sup>74</sup> Examen de la gestión del riesgo de desastres, 2016.

<sup>75</sup> Centro para Estudios de Bhután, 2016.

Comunicaciones, del Interior y Cultura, así como los gobiernos locales, la Autoridad Monetaria Real, el Consejo de Turismo, la Cámara de Comercio e Industria, y otros asociados de los sectores privado y financiero serán interlocutores en este resultado. El PNUD colaborará estrechamente con el World Wide Fund for Nature como asociado del proyecto *Bhutan for Life* (Bhután por la vida), garantizará la complementariedad con las instituciones financieras internacionales y colaborará con los asociados, entre ellos Alemania, Noruega, los Estados Unidos de América y la Comisión Europea a través de ventanillas multilaterales. El PNUD trabajará con la Universidad Real de Bhután, el Parque de Tecnologías de la Información, los medios de comunicación y la sociedad civil, en particular en materia de emprendimiento y datos climáticos.

### III. Gestión del programa y de los riesgos

31. El programa se ha elaborado en consulta con el Gobierno Real, las organizaciones de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil. El programa se ejecutará a nivel nacional.

32. En consulta con el PNUD, el Gobierno seleccionará a un asociado en la ejecución para cada proyecto rigiéndose por una evaluación de su capacidad de gestionar fondos y garantizar el logro eficaz y eficiente de los resultados. El método armonizado de transferencias en efectivo se utilizará en colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas para evaluar y gestionar los riesgos financieros. La modalidad de ejecución para cada proyecto –ejecución nacional, ejecución nacional con apoyo del PNUD, o ejecución directa– se regirá por las condiciones impuestas por el Gobierno y la evaluación del método armonizado de transferencias en efectivo, y se seleccionará con vistas a incrementar al máximo la eficiencia y eficacia de las contribuciones del PNUD a los resultados. La ejecución directa se empleará en los casos en que el Gobierno solicite acceso a los sistemas, procesos y conocimientos técnicos del PNUD y vaya a financiar la intervención. En todos los casos, la modalidad de ejecución se basará en una firme implicación nacional. De conformidad con la decisión 2013/9 de la Junta Ejecutiva, todos los costos directos asociados a la ejecución de proyectos se imputarán a los proyectos que correspondan.

33. En el presente documento del programa para Bhután, principal método de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva, se reseñan las contribuciones del PNUD a los resultados nacionales. La rendición de cuentas de los directivos se contempla en las políticas y procedimientos de operaciones y programas y el marco de control interno del PNUD. En consonancia con la reforma de las Naciones Unidas, el PNUD<sup>76</sup> prestará servicios técnicos y de asesoramiento para dirigir la planificación a nivel de todo el sistema, la gestión de riesgos, la financiación para el desarrollo y la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PNUD dirigirá el apoyo de servicios auxiliares comunes, como se expresa en la estrategia de operaciones institucionales del Marco de la Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, basado en un modelo de sistema de pago por servicio prestado.

34. El programa se basa en las recomendaciones de la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la evaluación de la financiación para el desarrollo de Bhután<sup>77</sup>. El Gobierno Real se enfrenta a un considerable déficit de financiación para alcanzar los objetivos de su 12º plan debido a los retrasos relacionados con la energía

<sup>76</sup> Documento A/72/124-E/2018/3 de las Naciones Unidas.

<sup>77</sup> Evaluación de la financiación para el desarrollo, Naciones Unidas, 2017.

hidroeléctrica. No obstante, Bhután ya es un país de ingresos medianos con un nivel relativamente bajo de dependencia de la ayuda, a pesar de su singular relación bilateral con la India; por tanto, los efectos negativos de su graduación en la afluencia de ayuda pueden ser limitados<sup>78</sup>.

35. El nivel de ambición del programa dependerá de los esfuerzos de movilización de recursos con el Gobierno Real, en particular de si se determina que el PNUD ha de prestar asistencia a Bhután para acceder a la financiación del Fondo Verde para el Clima y del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Como parte de un conjunto de medidas de apoyo relacionadas con la graduación, el PNUD estudiará la posibilidad de aplicar un enfoque integrado a la financiación para el desarrollo, que aproveche la financiación ecológica para lograr resultados en favor de los Objetivos en las distintas esferas de resultados –por ejemplo en materia de violencia de género y derecho ambiental– y a la vez explore oportunidades de financiación innovadora para incrementar los recursos nacionales. Como plan de contingencia para el resultado 1, el PNUD invertirá en el fortalecimiento de la sociedad civil para los grupos vulnerables como parte de una estrategia de salida en la esfera de la gobernanza.

36. El programa del PNUD para el país está diseñado para reducir los riesgos de las inversiones actuales y futuras, y aumentar la sostenibilidad de los resultados. Se vigilarán y mitigarán los riesgos derivados de los cambios en la orientación de las políticas, los desastres naturales y los problemas relacionados con la capacidad de ejecución. El PNUD mejorará su enfoque armonizado de las transferencias en efectivo e invertirá en el refuerzo de las capacidades de gestión de riesgos y de asistencia institucional. La teoría del cambio será objeto de seguimiento y adaptación periódicos. El PNUD trabajará mediante un plan común de continuidad de las operaciones para la ejecución ininterrumpida de los programas esenciales en una situación de urgencia.

#### IV. Seguimiento y evaluación

37. El PNUD se atendrá a una rigurosa estrategia de seguimiento y evaluación, en consonancia con la evaluación de 2017 y las recomendaciones de los auditores vinculadas a una calificación “satisfactoria”. Como país que participa en la iniciativa “Unidos en la acción”, y en el contexto de la reforma de las Naciones Unidas, esta labor conllevará un enfoque cada vez más armonizado de la planificación, el aseguramiento de la calidad, la vigilancia, la evaluación y la presentación de informes. En la medida de lo posible se adoptan indicadores comunes, sobre la base del estudio cualitativo nacional sobre la felicidad nacional bruta. Tomando como fundamento las recomendaciones de la evaluación, el programa mantendrá un número reducido de indicadores y mejorará el uso de los sistemas de seguimiento en línea. El marcador de género del PNUD se utilizará para garantizar que el 15% de los gastos del programa demuestren contribuciones sustantivas en materia de género.

38. A fin de ayudar a aplicar las recomendaciones sobre los ecosistemas de datos nacionales<sup>79</sup>, el programa para el país mejorará el desglose de los datos en las esferas seleccionadas, en particular los datos hidrometeorológicos y relacionados con el clima y el género<sup>80</sup>, desarrollará la capacidad nacional para el uso eficaz de los datos y el seguimiento del 12º plan y los Objetivos, incluida la inversión en un tablero de instrumentos de seguimiento en tiempo real, y establecerá sistemas para generar, documentar y compartir la historia de adaptación al cambio climático de Bhután. El PNUD alentará la utilización de medios innovadores de seguimiento, aprovechando

---

<sup>78</sup> *Ibid.*

<sup>79</sup> Informe sobre el registro de los ecosistemas de datos, 2017.

<sup>80</sup> Propuesta del Fondo Verde para el Clima, PNUD, 2017.

el alto uso de los teléfonos inteligentes y los medios sociales en el país a la hora de idear enfoques de participación y comunicación. El costo de la recopilación de datos, el seguimiento, el control y las comunicaciones se cubrirá mediante la asignación de al menos el 3% del presupuesto por programas.

## Anexo

### Marco de resultados y recursos para Bhután (2019-2023)

**Prioridades nacionales:** 13: Fortalecimiento de la democracia y la descentralización; 16: Fortalecimiento de las instituciones y los servicios de justicia; 10: Promoción de la igualdad de género, empoderamiento de las mujeres y las niñas.

**Resultado 1: (Resultado 3 del Marco de la Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible):** Para 2023, las instituciones gubernamentales proporcionan igualdad de oportunidades para todos, y las mujeres y los grupos vulnerables exigen a los dirigentes que rindan cuentas de sus actos.

**Resultados del Plan Estratégico del PNUD:** 1) Promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones; y 2) Acelerar las transformaciones estructurales para el desarrollo sostenible.

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>3.1. Índice nacional bruto de felicidad sobre la buena gobernanza</b>  <b>Base de referencia:</b> (2015) 0,077  <b>Meta:</b> al menos mantener la base de referencia (MIRR 2.5; 2.6)</p>	<p>Encuesta sobre la felicidad nacional bruta, cinco años</p> <p><i>Informe sobre desarrollo humano</i>, PNUD, anualmente.</p>	<p><b>Producto 3.1:</b> Se ha mejorado la capacidad del Gobierno nacional y los gobiernos locales para integrar y supervisar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otros acuerdos internacionales e informar al respecto.</p> <p><b>3.1.1.</b> Número de planes y presupuestos del Gobierno nacional y los gobiernos locales con los Objetivos integrados y con datos desglosados disponibles para la supervisión.  <b>Base de referencia:</b> 1 (nacional)  <b>Meta:</b> Al menos 3  <b>Fuente:</b> Secretaría de la Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta (MIRR 1.1.1.1/ 3.1.2.1.1)</p>	<p>Organizaciones de las Naciones Unidas</p> <p>Secretaría de la Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, sector de la justicia, Parlamento, Oficina Nacional de Estadística, División de Vigilancia y Desempeño del Gobierno, Departamento de Gobierno Local, sociedad civil, mundo académico</p>	<p><b>Ordinarios:</b> 2,039</p> <p><b>Otros:</b> 1,287</p>
<p><b>3.2. Índice de desigualdad de género</b>  <b>Base de referencia:</b> (2016) 0,477, puesto 110  <b>Meta:</b> 0,300 a 0,400 (MIRR 2.2)</p>	<p>Evaluación de la integridad nacional, Comisión de Lucha contra la Corrupción, 3 a 4 años.</p>	<p><b>3.1.2.</b> Políticas y estrategias de descentralización y urbanización vigentes, que incluyen análisis de género y discapacidad.  <b>Base de referencia:</b> 2 (sin análisis de género y discapacidad)  <b>Meta:</b> Al menos 5 (3 con análisis de género y discapacidad)</p>		
<p><b>3.3. Puntuación en materia de integridad nacional</b>  <b>Base de referencia:</b> (2017) 7,89  <b>Meta:</b> 8,5 (MIRR 1.4)</p>	<p>Encuesta sobre el nivel de vida de Bhután, Oficina Nacional de Estadística, cinco años.</p> <p>Encuesta nacional sobre salud, Ministerio de Salud (calendario por confirmar)</p>			

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>3.4.</b> Confianza de los ciudadanos en los servicios judiciales</p> <p><b>Base de referencia:</b> (2017) 3,2</p> <p><b>Meta:</b> al menos mantener la base de referencia (MIRR 2.6)</p>		<p><b>Fuente:</b> Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta (MIRR 1.2.1)</p> <p><b>Producto 3.2.</b> Se ha mejorado el entorno propicio para que la sociedad civil promueva las oportunidades para los grupos vulnerables destinatarios e incrementa la resiliencia de estos.</p>		
<p><b>3.5.</b> Porcentaje de mujeres de 10 a 75 años que denuncian sufrir violencia en algún momento de su vida, ejercida por la pareja y por otras personas</p> <p><b>Base de referencia (2012)</b></p> <p><u>Violencia por la pareja</u></p> <p>Física: 6,1% Sexual: 2,1% Psicológica: 3,2%</p> <p><u>Violencia por otras personas</u></p> <p>Física: 6,3% Sexual: 0,9% Psicológica: 3,5%</p> <p><b>Meta:</b> por confirmar</p> <p><u>Violencia por la pareja</u></p> <p>Física: Sexual: Psicológica:</p> <p><u>Violencia por otras personas</u></p> <p>Física: Sexual: Psicológica:</p>		<p><b>3.2.1.</b> Número de organizaciones de la sociedad civil capacitadas para promover las oportunidades para los grupos destinatarios e incrementar la resiliencia de las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 10</p> <p><b>Fuente:</b> Proyectos del PNUD</p> <p><b>3.2.2.</b> Existe un marco integrado con base empírica para prevenir la violencia de género y responder a ella.</p> <p><b>Base de referencia:</b> Existen algunas políticas y alguna legislación</p> <p><b>Meta:</b> Existe un marco integrado y se aplica</p> <p><b>Fuente:</b> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño (MIRR 1.6.2.2/ 2.6.1.1)</p> <p><b>Producto 3.3.</b> Se han reforzado las capacidades y enfoques del Parlamento y el sector de la justicia con una mayor inclusión, transparencia y rendición de cuentas.</p> <p><b>3.3.1.</b> Se ha mejorado la capacidad del Parlamento para desempeñar funciones legislativas, supervisoras y representativas de modo inclusivo, eficaz y responsable.</p>		

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
(MIRR 1.8; 1.6.2)		<p><b>Base de referencia:</b> Capacidades básicas</p> <p><b>Meta:</b> Capacidades mejoradas</p> <p><b>Fuente:</b> Informes anuales del Parlamento (MIRR 2.2.2.3)</p> <p><b>3.3.2.</b> Fortalecimiento del estado de derecho y el sistema de justicia en apoyo del cumplimiento de las obligaciones de derechos humanos ratificadas a nivel nacional e internacional.</p> <p><b>Base de referencia:</b> Existe un proyecto de esfera de resultados principales nacionales en materia de acceso a la justicia</p> <p><b>Meta:</b> Se aplica la esfera de resultados principales nacionales.</p> <p><b>Fuente:</b> Fiscalía General, Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta (MIRR 2.2.2.3)</p> <p><b>3.3.3.</b> Número de leyes revisadas y propuestas para su armonización con los nuevos convenios y convenciones, pactos, tratados, protocolos y acuerdos internacionales concertados por Bhután.</p> <p><b>Base de referencia:</b> (2017) 9</p> <p><b>Meta:</b> 13</p> <p><b>Fuente:</b> Parlamento (MIRR 2.2.3.1)</p> <p><b>3.3.4.</b> Existe una política, un marco jurídico o una estrategia sobre asistencia jurídica y se aplica.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0 (2017)</p> <p><b>Meta:</b> 1</p> <p><b>Fuente:</b> Fiscalía General</p>		



<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/ asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
---	--	---	--	--

**Prioridades nacionales:** 2. Aumento de la diversidad económica y la productividad; 3. Erradicación de la pobreza y reducción de la desigualdad; 5. Mantenimiento de servicios ecosistémicos saludables; 6. Fomento del desarrollo neutro en carbono y resiliente al clima y los desastres.

**Resultado 2: (Resultado 4 del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible):** Para 2023, las comunidades vulnerables y la economía de Bhután son más resilientes a los desastres de origen climático y de otro tipo y a la pérdida de biodiversidad.

**Resultados del Plan Estratégico del PNUD:** 1) Promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones; y 2) Acelerar las transformaciones estructurales para el desarrollo sostenible.

<p><b>4.1.</b> Índice nacional bruto de felicidad sobre la diversidad ecológica y la resiliencia <b>Base de referencia:</b> (2015) 0,094 <b>Meta:</b> al menos mantener la base de referencia (MIRR 2.9)</p>	<p>Encuesta sobre la felicidad nacional bruta, cinco años</p>	<p><b>Producto 4.1:</b> Existen capacidades y sistemas inclusivos, orientados a múltiples peligros y basados en los riesgos para hacer frente a la pobreza mediante la gestión sostenible de los recursos naturales.</p>	<p>Organizaciones de las Naciones Unidas</p>	<p><b>Ordinarios:</b> 0,767</p>
<p><b>4.2.</b> Índice nacional bruto de felicidad sobre el nivel de vida <b>Base de referencia:</b> (2015) 0,083 <b>Meta:</b> por determinar (MIRR 1.2)</p>	<p>Encuesta sobre la felicidad nacional bruta, cinco años</p>	<p><b>4.1.1.</b> Número de corredores biológicos operativos que tienen en cuenta los riesgos climáticos. <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 4 <b>Fuente:</b> Ministerio de Agricultura y Bosques (MIRR 1.4.1.2)</p>	<p>Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta, Ministerios (de Agricultura y Bosques, de Relaciones Exteriores, de Finanzas, de Obras Públicas y Asentamientos Humanos, de Asuntos Económicos, de Información y Comunicaciones), Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, Autoridad Monetaria Real, Parque de Tecnologías de la Información, gobiernos subnacionales, Consejo de Turismo, Cámara de Industria y Comercio, Universidad Real, sector privado, sociedad civil, medios de comunicación.</p>	<p><b>Otros:</b> 52,071</p>
<p><b>4.3.</b> Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosada por sexo y grupo de población (rural/urbana) <b>Base de referencia:</b> (2017) 8,2% <b>Meta:</b> 5% (MIRR 1.1.a)</p>	<p>Encuesta sobre el nivel de vida de Bhután, cinco años</p>	<p><b>4.1.2.</b> Número de hectáreas de superficie forestal en régimen de gestión sostenible participativa. <b>Base de referencia:</b> 357.915 <b>Meta:</b> 377.186 <b>Fuente:</b> Proyectos del PNUD (MIRR 1.4.1.2)</p>	<p>Comisión Nacional para la Mujer y el Niño, Autoridad Monetaria Real, Parque de Tecnologías de la Información, gobiernos subnacionales, Consejo de Turismo, Cámara de Industria y Comercio, Universidad Real, sector privado, sociedad civil, medios de comunicación.</p>	
<p><b>4.4.</b> Capacidad de los sumideros de carbono <b>Base de referencia:</b> (2016) cobertura forestal total 71%</p>	<p>Comunicaciones a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático</p>	<p><b>4.1.3.</b> Kilómetros de activos físicos que se han hecho más resilientes a la variabilidad y el cambio climáticos. <b>Base de referencia:</b> Riego: 153 <b>Meta:</b> Riego: 326 <b>Base de referencia:</b> Camino de acceso: 0 <b>Meta:</b> Camino de acceso: 51</p>		

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>Meta:</b> se mantiene en una cifra igual o superior al 60% (MIRR 2.10)</p>		<p><b>Fuente:</b> Proyectos del PNUD</p> <p><b>4.1.4.</b> Número de hombres y mujeres que se ven beneficiados por la creación de un entorno más propicio para el trabajo decente, los medios de vida basados en la gestión de los recursos naturales y la resiliencia al cambio climático.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 96.400 (50% mujeres) por la gestión sostenible de los recursos naturales</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 25.826 (50% mujeres) por infraestructuras resilientes al clima</p> <p><b>Fuente:</b> PNUD (MIRR 1.1.2.2)</p> <p><b>Producto 4.2.</b> Las políticas nacionales fomentan la financiación innovadora, las actividades empresariales inclusivas, y la mejora de los medios de vida mediante soluciones resilientes al clima y basadas en la naturaleza.</p> <p><b>4.2.1.</b> Número de soluciones de financiación aplicadas para aprovechar fuentes innovadoras y diversificadas de financiación para el desarrollo.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 2</p> <p><b>Meta:</b> 7</p> <p><b>Fuente:</b> PNUD (MIRR 1.2.2.1)</p> <p><b>4.2.2.</b> Número de empresas creadas o que son propiedad de mujeres y jóvenes que generan medios de vida sostenibles.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 1</p> <p><b>Meta:</b> 8</p>		

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p>Propiedad de mujeres: 50%</p> <p>Propiedad de jóvenes: 50%</p> <p><b>Fuente:</b> Ministerio de Agricultura y Bosques, Consejo de Turismo. (MIRR 1.4.1.1.)</p>		
		<p><b>4.2.3.</b> Mejora del entorno propicio para el trabajo decente y los medios de vida.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 5 proyectos de políticas o mecanismos existentes o presentados</p> <p><b>Meta:</b> 5 en proceso de aplicación</p> <p><b>Fuente:</b> Comisión sobre la Felicidad Nacional Bruta (MIRR 1.1.2.1)</p>		
		<p><b>Producto 4.3.</b> Las emisiones de gases de efecto invernadero se gestionan en determinados sectores.</p>		
		<p><b>4.3.1.</b> Acres de tierra agrícola sujeta a prácticas de gestión sostenible y resiliente al clima</p> <p><b>Base de referencia:</b> (2016)</p> <p>a) Agricultura orgánica: 23.530</p> <p>b) Ordenación sostenible de la tierra: 7.231</p> <p><b>Meta:</b></p> <p>a) 23.930</p> <p>b) 12.351</p> <p><b>Fuente:</b> Ministerio de Agricultura y Bosques (MIRR 1.4.1.2)</p>		
		<p><b>4.3.2.</b> Número de instalaciones para gestionar de manera segura los residuos sólidos para reducir las emisiones.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 1</p>		

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p><b>Meta:</b> 5</p> <p><b>Fuente:</b> PNUD (MIRR 2.1.1.1)</p> <p><b>4.3.3.</b> Incorporación de vehículos de emisiones bajas o nulas.</p> <p><b>Base de referencia:</b> 99</p> <p><b>Meta:</b> 300</p> <p><b>Fuente:</b> Ministerio de Información y Comunicaciones (MIRR 2.1.1.1/2)</p> <p><b>Producto 4.4.</b> Se aplican instrumentos, mecanismos y soluciones fundamentados en datos, con base empírica y con perspectiva de género a la preparación ante múltiples peligros y a la reducción de los riesgos.</p> <p><b>4.4.1.</b> Se generan, analizan y aplican datos y pruebas desglosados por sexo y discapacidad sobre los riesgos relacionados con el cambio climático y los peligros naturales.</p> <p><b>Base de referencia:</b> No disponibles</p> <p><b>Meta:</b> Disponibles y se aplican</p> <p><b>Fuente:</b> PNUD (MIRR 1.3.1.1/2)</p> <p><b>4.4.2.</b> Hay disponible para su aplicación un plan nacional de adaptación al cambio climático con base empírica, con perspectiva de género y a mediano y largo plazo.</p> <p><b>Base de referencia:</b> Hay disponibles opciones de adaptación a corto plazo y se aplican</p> <p><b>Meta:</b> Hay disponibles planes nacionales de adaptación y existen opciones de financiación</p>		

<i>Indicadores del resultado, bases de referencia y metas del Marco de la Alianza para el Desarrollo Sostenible</i>	<i>Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos los indicadores, las bases de referencia y las metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p><b>Fuente:</b> Comisión Nacional para el Medio Ambiente (MIRR 2.3.1.1)</p>		
		<p><b>4.4.4.</b> Proporción de agricultores que tienen acceso a servicios de asesoramiento sobre múltiples peligros para la planificación y la adopción de decisiones en la agricultura. <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 1/3 de todos los agricultores en los distritos destinatarios (50% mujeres) <b>Fuente:</b> PNUD</p>		
		<p><b>4.4.5.</b> Número de soluciones de gestión de los conflictos surgidos entre los seres humanos y la vida silvestre que se han puesto a prueba y se han ampliado. <b>Base de referencia:</b> 2 <b>Meta:</b> 4 <b>Fuente:</b> Ministerio de Agricultura y Bosques</p>		
		<p><b>4.4.6.</b> Existe un plan de preparación y contingencia para casos de desastre ideado por las Naciones Unidas y el Gobierno, y se ha puesto a prueba. <b>Base de referencia:</b> Proyecto de plan <b>Meta:</b> Al menos 1 simulacro <b>Fuente:</b> Naciones Unidas (MIRR 1.3.1.2)</p>		