

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
3 July 2018
Russian
Original: Arabic

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 34 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

Совет Безопасности
Семьдесят третий год

**Письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской
Республики при Организации Объединенных Наций от
25 июня 2018 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь довести до Вашего сведения замечания и озабоченность Сирийской Арабской Республики относительно некоторых положений доклада Генерального секретаря от 14 мая 2018 года на тему «Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта» (S/2018/462), в частности положений о ситуации в Сирийской Арабской Республике.

Правительство моей страны согласно с выраженным во вступительной части Вашего доклада мнением о том, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления вооруженных конфликтов. Оно также согласно с тем, что поиск долгосрочных решений должен осуществляться на основе диалога.

Вот уже семь лет сирийский народ страдает от террористической деятельности вооруженных групп. В связи с этим правительство моей страны считает, что соблюдение принципов и целей Устава и соответствующих норм международного права жизненно важно не только для защиты гражданского населения, но и для поддержания международного мира и безопасности. Среди этих принципов и норм я хотел бы обратить особое внимание на те, которые касаются уважения суверенитета государств, невмешательства в их внутренние дела, соблюдения ценностей справедливости и равенства и отстаивания права всех без исключения народов мира на процветание, стабильность и социально-экономическое развитие.

Правительство моей страны глубоко обеспокоено той позицией, которую Секретариат выражает в своих докладах по поводу защиты мирного населения: тот факт, что правительства государств должны защищать своих граждан, в них прямо игнорируется. Подобная несостоятельная позиция свидетельствует об отходе от норм Организации Объединенных Наций и подталкивает правительство ряда государств-членов и далее вмешиваться в дела других стран, применять против них силу, ставить под угрозу их безопасность и стабильность, а также



стремиться к свержению их правительств под предлогом защиты прав человека и соблюдения принципа «ответственности», который не имеет под собой согласованных международно-правовых оснований.

Что касается темы ответственности по защите, то правительство Сирийской Арабской Республики подтверждает, что согласно положениям своей Конституции и нормам международного права оно по-прежнему осуществляет свои права и обязанности с целью защитить проживающих на ее территории гражданских лиц от терактов со стороны вооруженных террористических групп, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), Фронт «Ан-Нусра» и связанные с ними лица и организации. Правительство моей страны также подтверждает, что оно выполнит все свои конституционно-правовые полномочия и обязанности в целях противодействия совершаемым на ее территории актам агрессии, оккупации и незаконной вооруженной деятельности. В этой связи Сирия никак не отличается от других государств — членов Организации Объединенных Наций, которые согласно Уставу, нормам и принципам международного права и положениям их конституций имеют право отстаивать свой суверенитет, оберегать свою территориальную целостность и защищать жизнь своих граждан от любых угроз и опасностей.

Правительство моей страны возмущено тем, что в пункте 8 доклада его авторами говорится о так называемых негосударственных вооруженных группах. Сирийская Арабская Республика до сих пор не в состоянии найти вразумительное объяснение для понимания смысла следующих слов: «чтобы они поддерживали и поощряли активизацию усилий по проведению работы с негосударственными вооруженными формированиями, с тем чтобы добиться их участия в планах действий и разработке кодексов поведения, оперативных и других инструментов политики в целях обеспечения эффективной защиты и привлечения к ответственности»!

Высказывая подобные сомнительные оценки, Организация Объединенных Наций придает фальшивую легитимность усилиям правительств государств-членов, которые поддерживают, финансируют и вооружают террористические группы и незаконные вооруженные формирования, действующие на территории других государств. Но еще хуже то, что Организация Объединенных Наций закрепляет за такими незаконными вооруженными группами правовой статус, тем самым давая им возможность заключать соглашения с правительствами государств-членов, неправительственными организациями, а также учреждениями и структурами Организации Объединенных Наций!

Правительство моей страны сожалеет о том, что, как отмечается в пункте 54 доклада, Организация Объединенных Наций подписывала с «негосударственными вооруженными группами» так называемые «планы действий». Сирийская Арабская Республика считает, что эти группы совершенно нелегитимны. Она также полагает, что только сотрудники государственных силовых структур могут обладать и пользоваться оружием в целях обеспечения безопасности, стабильности и независимости страны. Мое правительство подтверждает, что при упоминании в докладе деятельности организации «Женевский призыв» из виду упускается один факт: большинство вооруженных групп, с которыми были подписаны такие документы, — это незаконные вооруженные формирования и вооруженные террористические группы, которые в идеологическом и материально-техническом отношении связаны с организациями, внесенными Советом Безопасности в перечень террористических структур, включая Фронт «Ан-Нусра».

Правительство моей страны не согласно с тем, что в нескольких частях доклада, включая пункты 9, 11, 12, 15, 16, 21, 23 и 26–28, говорится о ситуации в

Сирийской Арабской Республике. Сирия принципиальным образом выражает оговорку и несогласие относительно приведенных в этом докладе цифр, данных и оценок, которые касаются ситуации в Сирии. Их представили механизмы по сбору данных и информации, которые функционируют на нетранспарентной основе в отрыве от правительства соответствующего государства и отказываются координировать с ним свои действия. Вместо этого такие механизмы полагаются на неправительственные организации, которые незаконно действуют на сирийской территории без разрешения правительства или за ее пределами, где они продвигают политизированную повестку дня при поддержке правительств государств, финансирующих терроризм в Сирии и стремящихся помешать любым усилиям по политическому урегулированию ситуации в этой стране. Еще важнее тот факт, что эти непрофессиональные механизмы используют так называемые «открытые источники», которые в своем большинстве вызывают сомнения и связаны с вооруженными террористическими группами. Мы хотели бы напомнить Секретариату, что так называемая организация «Белые каски» — это, по сути, группа вооруженных боевиков, устраивающих теракты против сирийского государства и его граждан и открыто получающих финансово-политическую поддержку от правительств таких государств, как Соединенные Штаты и Великобритания. Мы также хотели бы напомнить Секретариату, что эта незаконная группа орудует только в тех районах, которые контролируются Фронтом «Ан-Нусра», включенным Советом Безопасности в перечень террористических организаций.

Действия Организация Объединенных Наций по сбору данных порождают правовой, этический и политический кризис. Механизмы сбора информации стали использоваться не только в обход законных властей, но и порой незаконно: систематически и осознанно производится произвольный отбор партнеров с целью опорочить репутацию правительств ряда государств или подорвать их усилия и стратегии, особенно направленные на защиту мирных жителей от террористической угрозы и незаконных вооруженных формирований.

Этому докладу присущ один важный и существенный процедурный недостаток — необоснованная избирательность. Так, правительство моей страны удивлено тем, что в пункте 22 доклада упоминается «принятая в марте 2017 года директива Европейского союза о противодействии терроризму». В этой связи возникают два важных вопроса. Во-первых, на основании каких критериев авторы доклада решили охарактеризовать «директиву» в качестве примера передовой практики? И во-вторых, установила и утвердила ли Организация Объединенных Наций критерии для определения параметров «беспристрастных гуманитарных организаций»?

Сирийская Арабская Республика с тревогой взирает на сложившуюся ситуацию, помня о накопленном ею за последние семь лет опыте взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и неправительственными гуманитарными организациями. Хотя усилия по доставке гуманитарной помощи — когда они предпринимались в духе партнерства, сотрудничества и координации с сирийским правительством — увенчивались на местах ощутимым успехом, не всегда удавалось достигать высокие цели и показатели и соблюдать принципы нейтралитета и профессионализма; причина этого кроется в предвзятости и непрофессионализме ряда сотрудников Организации Объединенных Наций и других структур, отвечающих за доставку гуманитарной помощи, и в безответственности некоторых неправительственных организаций и так называемых партнеров. В силу всех этих факторов грузы с гуманитарной помощью и медикаментами попадали в руки членов вооруженных террористических групп и связанных с ними лиц и организаций, которые присваивали помощь и не допускали ее доставки тем, кому она действительно требовалась. Более того, эти группы даже

торговали захваченными товарами по заоблачным ценам. Примером для всех по-прежнему служит то, что случилось в Восточной Гуте, Алеппо и других сирийских городах и районах. В этих городах и районах под контролем вооруженных террористических групп находились склады, где хранились тонны продовольствия и медикаментов, доставленных структурами Организации Объединенных Наций.

Кроме того, правительство моей страны с сожалением отмечает ту высокую оценку, которую в пункте 52 доклада его авторы дают тому, что Конгресс Соединенных Штатов Америки закрепил в «Законе о расходах на национальную оборону в 2017 финансовом году требования, касающиеся защиты». Далее авторы заявляют, что такие требования приведут к укреплению мер по предотвращению и уменьшению ущерба для гражданского населения. В этой связи мы лишь напоминаем Секретариату, что в своем докладе миссия Организации Объединенных Наций по оценке гуманитарной ситуации в Эр-Ракке подтвердила следующее: авиация так называемой международной коалиции во главе с Соединенными Штатами разрушила этот город более чем на 80 процентов, включая объекты инфраструктуры, медицинские учреждения и государственную и частную собственность, а под развалинами зданий, уничтоженных в ходе военных операций коалиции, остаются погребенными тысячи погибших.

В различных городах и районах Сирии вооруженные террористические группы постоянно используют жилые кварталы и медицинские и образовательные учреждения как плацдарм для проведения террористических операций против гражданского населения и Сирийской арабской армии. Авторам доклада следовало бы обратить внимание на эти действия при обсуждении того, как так называемые «негосударственные вооруженные группы» используют городскую среду для изменения баланса сил и подрыва усилий по защите мирного населения.

Сирийская Арабская Республика хотела бы обратить внимание на то, что Сирийский национальный комитет по международному гуманитарному праву, который был учрежден в 2004 году, играет важную роль в деле распространения информации о международном гуманитарном праве в Сирийской Арабской Республике как на низовом уровне, так и на уровне различных сирийских государственных учреждений. Роль Национального комитета существенно активизировалась в 2015 году. Действуя в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста, он проводит сейчас семинары и занятия о нормах международного гуманитарного права, на которых присутствуют сотрудники различных государственных учреждений, работники системы образования и представители силовых структур и которые призваны обеспечить соблюдение принципов международного гуманитарного права, особенно в условиях борьбы с терроризмом.

В заключение Сирийская Арабская Республика призывает Секретариат к тому, что при подготовке таких важных и деликатных докладов нужно придерживаться духа и принципов Устава и норм профессионализма. Неоспоримо, что установление фактов и данных на транспарентной и беспристрастной основе приведет к высоким результатам и здравым рекомендациям; если действовать иначе, этого не произойдет.

Буду признателен за распространение настоящего письма в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 34 повестки дня и в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Башар Джаафари
Посол
Постоянный представитель