



# Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/49/350  
30 August 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия  
Пункт 99 предварительной повестки дня\*

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

### Меры по борьбе с контрабандным провозом иностранцев

#### Доклад Генерального секретаря

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	2
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И СФЕРА ОХВАТА .....	4 - 19	3
III. ИНФОРМАЦИЯ О СОБЫТИЯХ .....	20 - 95	6
IV. ВЫВОДЫ .....	96 - 100	24

---

\* A/49/150.

## І. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад Генерального секретаря подготовлен в соответствии с резолюцией 48/102 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, озаглавленной "Предупреждение контрабандного провоза иностранцев", в которой Ассамблея, в частности, предложила государствам-членам и соответствующим специализированным учреждениям и межправительственным организациям направить Генеральному секретарю доклады о мерах, принятых в целях борьбы с контрабандным провозом иностранцев, и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу. Ассамблея также просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о том, чтобы уделить особое внимание проблеме контрабандного провоза иностранцев на своей третьей сессии "в целях поощрения международного сотрудничества в решении этой проблемы в рамках своего мандата".

2. Соответственно Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсудила на своей третьей сессии в 1994 году этот вопрос в рамках пункта 3 повестки дня, озаглавленного "Обзор приоритетных тем". Комиссия указала, что контрабандный провоз иностранцев является исключительно серьезным вопросом для многих правительств, особенно правительств тех государств, из которых и в которые он осуществляется, и правительств государств транзита. Контрабандным провозом сегодня охвачены сотни тысяч людей. Во время транзита они подвергаются своей жизни опасности, а по прибытии попадают в долговую кабалу или ставятся в такое положение, когда они вынуждены заниматься преступной деятельностью, с тем чтобы заплатить контрабандистам. Контрабандисты нарушают национальные и международные законы, занимаются вымогательством, участвуют в убийствах, используя доход от такой деятельности для финансирования новых преступлений. Комиссия считает, что необходимо принять и обеспечить осуществление уголовного законодательства по борьбе с этим явлением и что ей необходимо в приоритетном порядке заняться этой проблемой, с тем чтобы содействовать развитию более эффективного международного сотрудничества 1/. На заключительном этапе обсуждений Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, озаглавленный "Деятельность системы уголовного правосудия по борьбе с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы" 2/.

3. Совет выполнил эти рекомендации Комиссии 25 июля 1994 года, приняв предлагаемый проект резолюции в качестве резолюции 1994/14. Отмечая, что "усугубление проблемы организованного контрабандного провоза незаконных мигрантов требует постоянного рассмотрения данной темы международным сообществом в целом и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии в рамках более широкой проблемы организованной транснациональной преступности", Совет осудил практику контрабандного провоза незаконных мигрантов, признал, что такой провоз представляет собой широко распространенный вид международной преступной деятельности, и отметил, что значительную роль в ней играет международная организованная преступность. Он также вновь подтвердил необходимость полного соблюдения международного и внутригосударственного права в решении этой проблемы и просил государства осуществлять обмен информацией, координировать деятельность правоохранительных органов и сотрудничать в целях установления и ареста лиц, организующих такой незаконный провоз. В заключение Совет призвал государства-члены, соответствующие специализированные учреждения и межправительственные организации откликнуться на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции 48/102, и представить Генеральному секретарю доклады о мерах, предпринятых в целях борьбы с контрабандным провозом иностранцев, достаточно заблаговременно, чтобы полученная от них информация могла быть включена в его доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии.

## II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И СФЕРА ОХВАТА

4. В своей резолюции 1994/14 Экономический и Социальный Совет осудил практику контрабандного провоза незаконных мигрантов в нарушение международных норм и внутригосударственного права и без учета безопасности, благополучия и прав человека мигрантов, а также призвал все государства принять эффективные и безотлагательные меры, в частности принять или, при необходимости, изменить национальное уголовное законодательство, предусмотрев соответствующие наказания, с целью противодействия всем видам организованной преступной деятельности по контрабандному провозу незаконных мигрантов, включая все элементы организации контрабандного провоза и перевозки незаконных мигрантов, в том числе изготовление или распространение фальшивых дорожных документов, отмывание денег, систематическое вымогательство, противоправное использование международной коммерческой авиации и морского транспорта в нарушение международных норм.

5. Контрабандный провоз незаконных мигрантов превратился в один из видов высоко организованной международной преступной деятельности, в которой участвуют международные преступные организации, зарабатывающие за счет незаконных поступлений миллиарды долларов. Контрабанда иностранцев связана с незаконным провозом преступными группами за плату сотен тысяч людей из стран происхождения через государства транзита в страны назначения. Незаконные мигранты подвергаются опасностям и бесчеловечному обращению, гибнут и проходят через огромные страдания. Эта торговля человеческим материалом часто заканчивается тем, что незаконные мигранты попадают в долговую кабалу и оказываются вынужденными заниматься преступной деятельностью для оплаты проезда.

6. Контрабандный провоз иностранцев охватывает практически все страны, как государства, из которых и в которые он осуществляется, так и государства транзита и флага используемых транспортных средств. Контрабандисты действуют во всех районах мира, используя для своих операций воздушный, наземный и морской транспорт, меняя его по нескольку раз на пути из страны вывоза и в страну назначения. На каждом из этапов этого пути контрабандисты действуют в нарушение внутренних и международных законов. При транспортировке человеческого материала они используют коммерческие авиарейсы, нарушают сухопутные границы, фальсифицируют судовую регистрацию, не выполняют положения, принятые государствами флага.

7. При незаконной перевозке с использованием воздушного транспорта практикуется использование фальшивых документов, включая подделку или кражу паспортов или подделку виз. Международные масштабы приобрело такое явление, как кража из паспортных органов бланков и неиспользованных паспортов. Из туристических и экскурсионных бюро также осуществляются кражи выданных паспортов; чтобы получить паспорта, контрабандистские группировки используют подкуп должностных лиц. Серьезной проблемой во многих странах стало то, что контрабандистам удается получить действительные паспорта и иностранные визы для своих клиентов на основании подделанных деловых приглашений от несуществующих компаний в третьих странах; точно так же серьезное беспокойство вызывает практика продажи виз контрабандистам коррумпированными сотрудниками иностранных консульств. Еще одной проблемой является включение коррумпированными должностными лицами или турагентствами контрабандно провозимых иностранцев в состав официальных делегаций или туристических групп.

8. Маршруты воздушных контрабандных перевозок различны и часто меняются в зависимости от действий иммиграционной инспекции или применения иммиграционных положений и правил. Эти маршруты могут быть весьма сложными. Так, один из зафиксированных воздушных маршрутов охватывал пять различных регионов мира. Главным фактором, способствующим расширению масштабов контрабандного провоза мигрантов с использованием воздушных авиалиний, является то,

что проверка транзитных пассажиров во многих случаях оказывается недостаточной, для того чтобы выявить таких лиц. С тем чтобы облегчить контрабандный провоз, преступные организации часто прибегают к такой практике, когда в пути следования их клиенты меняют документы, билеты и посадочные талоны в международных аэропортах транзита. Осуществлению такой практики часто содействует коррумпированный персонал авиакомпаний и иммиграционных служб.

9. Массовый контрабандный провоз иностранцев по морю снижает риски и оптимизирует прибыль, получаемую контрабандистами. Использование морских судов позволяет охватить большее число иммигрантов в рамках одной операции, снимает необходимость в проездных документах, исключает возможность того, что провозимым лицам будет отказано во въезде, и уменьшает необходимость в даче взяток, поскольку незаконно путешествующие иностранцы не проходят иммиграционный контроль.

10. Незаконный провоз иностранцев рассматривается преступными организациями как высокоприбыльный и связанный с небольшим риском вид деятельности. Незаконным провозом обычно занимаются преступные группы, организованные по этническому признаку; они осуществляют провоз параллельно с их другими традиционными видами преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков. При провозе незаконных иммигрантов через страны транзита организации, занимающиеся таким провозом, используют местные уголовные элементы, которые предоставляют документы, надежное жилье, а также обеспечивают необходимые контакты для содействия таким контрабандным операциям. Контрабандный провоз иностранцев часто рассматривается в законных местных деловых кругах в третьих странах как источник дешевой рабочей силы, которую можно использовать для работы в ресторанах, "свэт-шопах" и других предприятиях. Незаконных мигрантов также используют в качестве рядовых исполнителей операций преступных организаций, либо поставляют их для такого бизнеса, как проституция.

11. Хотя отдельные случаи контрабандного провоза иностранцев широко освещались в средствах массовой информации, определить подлинные масштабы и последствия этого явления трудно. Точно так же довольно трудно оценить, в какой степени оно может способствовать развитию экономики либо влиять на экономику стран, в которые прибывают незаконные мигранты, и существует ли какая-либо взаимосвязь между этим явлением и другой незаконной деятельностью, такой, например, как незаконный оборот наркотиков, проституция и подделка документов. Также, вероятно, пока еще полностью не ясно, какие последствия имеет для самих мигрантов бесчеловечное обращение с ними, например провоз на переполненных кораблях, в запломбированных контейнерах, а также возможная эксплуатация или плохое обращение по прибытии на место.

12. Например, в период с сентября 1993 года по апрель 1994 года Международная организация по проблемам миграции (МОМ) зафиксировала 44 случая незаконного провоза иностранцев, которые, согласно сообщениям международных и национальных средств информации, были перехвачены. Как правило, это были выходцы из различных регионов развивающихся стран, следовавшие в развитые страны Запада. Они переправлялись группами, по 4-10 человек, однако в отдельных случаях их число достигало свыше 100 человек. Вместе с тем, судя по неподтвержденным сообщениям в средствах информации, число мигрантов, ежегодно незаконно перевозимых в другие страны, вероятно, значительно выше. Так, например, в странах Азии ежегодно контрабандно провозится около 10 000 женщин, поставляемых в такой бизнес, как проституция 3/. В Южной Америке, согласно оценкам, существует 150 преступных синдикатов, занимающихся незаконным провозом иностранцев и способных переправлять в Соединенные Штаты Америки ежегодно около 300 000 человек 3/.

13. Многие национальные законодательные структуры предпринимают новые меры, с тем чтобы ограничить масштабы незаконного провоза мигрантов. К их числу относятся перевод контрабандного провоза иностранцев в странах происхождения в категорию преступных видов деятельности, ужесточение требований визового режима в странах транзита и в странах назначения; ужесточение пограничного контроля; введение санкций против нанимателей незаконно провезенных мигрантов; заключение со странами происхождения соглашений о приеме таких лиц обратно; и изучение путей усиления международного сотрудничества органов полиции.

14. Вопрос о незаконном провозе иностранцев также был рассмотрен рядом региональных и межрегиональных органов. Например, этот вопрос рассматривался в Азиатско-тихоокеанском регионе в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которое проходило в Бангкоке 17-21 января 1994 года; на Совещании было отмечено, что незаконный провоз мигрантов является деятельностью, которой занимаются организованные преступные группировки. Не будучи чем-то новым, это явление, однако, обрело весьма большие масштабы в последние годы в результате исчезновения барьеров с завершением эпохи "холодной войны", а также повышения осведомленности о разнице в доходах и увеличения спроса на дешевый труд в более развитых странах. Незаконный провоз мигрантов серьезно препятствует нормальным миграционным потокам, связанным с удовлетворением потребностей как направляющих, так и принимающих стран, и является причиной роста антимигрантских настроений, отмечающегося во многих странах 4 /.

15. Точно так же Европейское региональное подготовительное совещание к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшееся в Вене 28 февраля-4 марта 1994 года, в своих выводах рекомендовало девятому Конгрессу попытаться выявить новые формы национальной и транснациональной экономической и организованной преступности, к которой уже в частности относится и такой ее вид, как незаконная миграция. Было отмечено, что свободное передвижение людей, товаров, услуг и капиталов, а также предпринимаемые в настоящее время усилия с целью расширить региональную интеграцию, используются и эксплуатируются организованными преступными группировками, открывшими для себя новые возможности и расширившими свою деятельность с перенесением ее через границы на новые рынки. В этом контексте на Совещании была высказана общая озабоченность по поводу участия таких группировок в незаконном провозе иностранцев 5 /.

16. Совет министров внутренних дел стран Центральной Америки в феврале 1993 года вынес рекомендацию президентам своих стран в отношении того, чтобы перевести в разряд преступной деятельность по незаконному провозу мигрантов и подвергать тюремному заключению тех, кто ей занимается, увеличив соответствующее наказание для государственных должностных лиц и служащих 3 /.

17. На Конференции по проблемам неконтролируемой миграции через Балтийское море, состоявшейся в Стокгольме 25 и 26 января 1994 года, был сделан вывод о том, что борьбу с незаконной миграцией необходимо вести с помощью юридических средств, специально предназначенных для решения проблемы незаконного провоза лиц, а также путем заключения соглашений о допуске мигрантов обратно в страну происхождения и принятия мер, направленных против тех, кто осуществляет провоз незаконных мигрантов. Участие в Конференции, созванной в 1993 году министерством иностранных дел Швеции, принимают скандинавские страны и страны Балтии, а также ряд восточноевропейских стран, МОМ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) 6 /.

18. На пятой Конференции министров европейских стран, отвечающих за вопросы миграции, организованной Советом Европы 18 и 19 ноября 1993 года в Афинах, была отмечена необходимость укрепления международного сотрудничества в деле борьбы с подпольными иммиграционными синдикатами, особенно в тех случаях, когда речь идет о связях с организованной преступностью. Министры также призвали ужесточить меры, применяемые к нанимателям незаконных работников 6/.

19. В ноябре 1993 года Совет Европейского союза на своем совещании по проблемам правосудия и внутренних дел поддержал рекомендации, адресованные его государствам-членам и предусматривающие активизацию региональных усилий в деле борьбы с незаконным провозом людей для использования в таком бизнесе, как проституция. В рамках этих рекомендаций, в частности, было указано на необходимость улучшения подготовки полицейских по вопросам законодательства в области борьбы с незаконным провозом иностранцев и совершенствования работы полиции; улучшения сбора и обмена соответствующей информацией на национальном и международном уровне; определения углубления осведомленности дипломатов, консульских работников и сотрудников органов пограничного контроля в отношении незаконного провоза мигрантов с целью их привлечения к такому бизнесу, как проституция, что позволило бы соответствующему персоналу препятствовать такому провозу на основе тщательной проверки заявлений о предоставлении виз; а также усиления работы Совета в плане развития административного сотрудничества и сотрудничества сил полиции и судебных органов, в том что касается проблем незаконного провоза в целях привлечения к проституции, наряду с углублением понимания составляющих его миграционных элементов 6/.

### III. ИНФОРМАЦИЯ О СОБЫТИЯХ

20. В своем сообщении государствам-членам в вербальных нотах от 10 февраля и 9 июня 1994 года Генеральный секретарь запросил у них информацию о том, какие меры были предприняты правительствами по осуществлению, в частности, резолюции 48/102 Генеральной Ассамблеи. Аналогичное сообщение было направлено соответствующим международным организациям и органам Организации Объединенных Наций. По состоянию на 12 августа 1994 года Генеральным секретарем была получена информация от 26 правительств, а именно от правительств Антигуа и Барбуда, Австрии, Бахрейна, Беларуси, Болгарии, Буркина-Фасо, Канады, Китая, Коста-Рики, Чешской Республики, Дании, Финляндии, Венгрии, Японии, Иордании, Люксембурга, Мальты, Монако, Норвегии, Панамы, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Турции, Украины и Соединенных Штатов, а также от УВКБ, Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной морской организации (ИМО) и МОМ. Соответствующие выдержки из этих сообщений приводятся ниже.

21. Антигуа и Барбуда рассматривает контрабандный провоз иностранцев как глобальную проблему, принявшую угрожающие масштабы, хотя из доклада этой страны следует, что пока она вплотную еще не сталкивалась с этим явлением. Тем не менее правительство приняло закон о выдаче, полагая, что контрабандный провоз иностранцев будет происходить и на его территории; соответственно оно организовало необходимую подготовку для своего персонала в этой области. Согласно новому закону, правонарушители, подвергающие угрозе жизнь людей в территориальных водах страны, будут подлежать суровому наказанию.

22. В Австрии контрабандный провоз иностранцев в последние годы резко увеличился. В докладе отмечается, что лица, участвующие в этой организованной форме преступной деятельности, стали действовать с особой жестокостью, невзирая ни на какие законы и положения; в 1993 году в ходе инцидентов с незаконным провозом 2091 иностранца полиция задержала 351 контрабандиста.

В первые три месяца 1994 года было задержано 148 человек, занимавшихся контрабандным провозом.

23. В целях борьбы с контрабандистами, занимающимися незаконным провозом иностранцев, Австрия предприняла следующие меры: а) внесла поправки в уголовный кодекс; б) организовала подготовку для сотрудников правоохранительных органов; в) предприняла превентивные меры на уровне директоров региональной безопасности; и д) создала полицейские силы по охране границы. В измененном уголовном кодексе, который должен вступить в силу 1 января 1995 года, предусматривается, что контрабандный провоз иностранцев подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до пяти лет. В соответствии с действующим законодательством об иностранцах максимальным наказанием за контрабандный провоз является тюремное заключение сроком на один год.

24. Правительство Австрии также организовало подготовку для сотрудников правоохранительных органов в целях повышения их готовности вести борьбу с этим видом преступлений. Превентивные меры, которые были приняты во всех федеральных землях Австрии, включают усиление контроля за пограничными районами, улучшение сотрудничества между различными правоохранительными органами и с соответствующими организациями соседних государств, повышение контроля со стороны других подразделений и создание сил полиции по охране границы численностью в 4000 человек.

25. В Бахрейне компетентные органы занимаются проблемой контрабандного провоза иностранцев в рамках осуществления мер, направленных на предупреждение деятельности, связанной с контрабандой наркотиков. В результате сейчас эта проблема поставлена под контроль, и какого-либо ухудшения ситуации в этом отношении в стране не отмечалось. В этой связи правительство Бахрейна заявило о своей поддержке усилий Организации Объединенных Наций и, в частности, программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

26. Беларусь сообщает о значительном учащении в последние годы случаев нарушения ее границы и попытках въехать в страну или выехать из нее, используя поддельные документы; в основном эти попытки предпринимались гражданами соседних государств. Борьба с подобными действиями ведется главным образом с использованием таких методов, как репатриация правонарушителей, их преследование по административным обвинениям и передача их пограничным властям соседних государств. Правонарушители также подвергаются уголовному преследованию, если власти располагают для этого достаточными свидетельствами. В целях предупреждения подобных случаев нарушения границы власти изучают возможность расширения полномочий правоохранительных органов и усиления пограничного контроля.

27. В Болгарии в соответствии со статьей 279 уголовного кодекса предусматривается, что любое лицо, въезжающее на территорию страны или выезжающее из нее без надлежащего разрешения соответствующих властей, подлежит тюремному заключению сроком до пяти лет либо штрафу. Точно так же в качестве преступления рассматривается подготовка к совершению такого действия, наказанием за которую являются тюремное заключение сроком до двух лет либо исправительно-трудовые работы. Эти положения применяются как к болгарским, так и иностранным гражданам. Однако конституция страны защищает любое лицо, которое въезжает на ее территорию в поисках убежища. Вопросы выполнения соответствующих законов и положений находятся в ведении министра внутренних дел и министра иностранных дел.

28. Условия, которые должны выполняться иностранцами, въезжающими в Болгарию, находящимися в Болгарии или покидающими ее территорию, публикуются в выпуске 93/72 информационного бюллетеня о государственных законах. Соответствующие положения устанавливают штрафы, налагаемые на иностранцев, которые: используют недействительные документы,

удостоверяющие личность; нарушают, будучи владельцем, капитаном или членом команды судна, пограничный режим в портах; посещают запретные зоны в пограничных или других районах, не имея на то соответствующего разрешения; грубо нарушают режим контроля на пропускных пунктах в пограничных районах. Права и обязанности иностранцев, находящихся в Болгарии, и условия их высылки также определяются законом.

29. Буркина-Фасо имеет дело с иммиграцией довольно давно. В целях предотвращения контрабандного провоза иностранцев правительство подписало Соглашение о свободном передвижении лиц и праве на поселение от 27 октября 1978 года, заключенное между государствами - членами Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В статье 1 этого Соглашения указывается, что граждане государств-членов могут, с учетом требований, касающихся законности и порядка, общественного благополучия и здоровья, въезжать на территорию любого другого государства-члена, оставаться на ней и выезжать из нее по предъявлении действительного паспорта, удостоверения личности, водительских прав, документа о благонадежности, разрешения на въезд или других проездных документов. Предполагается, что подобная регламентация передвижения граждан государств, являющихся членами ЭКОВАС, позволит уменьшить случаи незаконного провоза иностранцев в государства-члены и облегчит законное передвижение лиц между этими странами. Вместе с тем было указано, что необходимо также обратить внимание на социальные и экономические факторы, вызывающие миграцию.

30. В Канаде 1 февраля 1993 года были внесены поправки в Закон об иммиграции в той его части, которая касается уголовного преследования за контрабанду. Наказание в связи с осуждением по обвинению в организации въезда в Канаду незаконных мигрантов было ужесточено: если раньше это правонарушение наказывалось штрафом в размере 10 000 долл. США либо тюремным заключением сроком на пять лет, то сейчас на нарушителей налагается штраф в размере 100 000 долл. США либо они подвергаются тюремному заключению сроком на пять лет; в случаях суммарного судопроизводства наказание было увеличено с 2000 долл. США штрафа и шести месяцев тюремного заключения до 10 000 долл. США и одного года тюремного заключения. Также были расширены полномочия иммиграционных властей изымать документы, полученные путем обмана либо использованные таким образом.

31. В стране принято уголовное законодательство, требующее от транспортных компаний:

- а) задерживать и оставлять под стражей лиц, высылаемых из Канады или получивших разрешение выехать из страны либо отказывающихся занять свое место среди пассажиров;
- б) передавать властям лиц, в отношении которых принято постановление о высылке, отказе либо другое иммиграционное постановление;
- в) представлять пассажиров сотруднику иммиграционной службы для проведения проверки по прибытии в Канаду;
- г) задерживать на любом из транспортных средств лиц, не заявляющих о желании въехать в Канаду, либо лиц, которым отказано во въезде в страну или разрешено покинуть ее территорию;
- д) выполнять решение сотрудника иммиграционной службы о задержании.

32. Новое иммиграционное законодательство от 1 февраля 1993 года ввело вместо старого наказания за провоз в Канаду лиц с неправильно оформленными документами "административный сбор". Сбор взимается в том случае, если лицу с неправильно оформленными документами не может быть разрешен въезд в страну и оно должно быть подвергнуто процедуре проверки, осуществление которой сопряжено со значительными расходами для государства. В порядке признания усилий перевозчиков, готовых взять на себя обязательства в отношении процедур проверки и сотрудничать с иммиграционными властями, Служба иммиграции Канады может определить в меморандумах о взаимопонимании нормы, применение которых, при условии их выполнения, может снизить размер сбора, взимаемого в случае нарушений. Нынешнее



законодательство предусматривает возможность изъятия транспортных средств в случае неуплаты сбора за провоз в Канаду пассажиров с неправильно оформленными документами.

33. В соответствии с предлагаемым законодательством таможенным инспекторам будут предоставлены необходимые полномочия изымать для изучения проездные документы и документы, удостоверяющие личность, обнаруженные в ходе обычной проверки почты. Лица, вывозящие или ввозящие проездные документы или удостоверения личности в нарушение Закона об иммиграции, будут подлежать уголовному преследованию.

34. Для контроля незаконной миграции в Канаду правительство внедрило в 1990 году автоматизированную систему получения изображения документов и поиска данных, позволяющую отслеживать прибытие в основные аэропорты Канады лиц с неправильно оформленными документами и контролировать передвижение тех пассажиров, которые были взяты под контроль за границей. В настоящее время принимаются меры с целью расширить возможности этой системы, с тем чтобы она могла принимать информацию о прибытии лиц с неправильно оформленными документами на сухопутную границу Канады, а также об отдельных случаях, когда те или иные лица были задержаны внутри ее территории. Полученные данные подвергаются анализу с целью определения методов и маршрутов, используемых контрабандистами и их клиентурой. Правительство Канады также располагает международной сетью сотрудников службы иммиграционного контроля, работа которой обеспечивается на основе использования этих данных, и сотрудничает с авиакомпаниями и властями других государств с целью пресечения незаконных миграционных передвижений на территорию Канады и из нее.

35. В настоящее время в Канаде организована обязательная подготовка сотрудников авиакомпаний, осуществляемая инспекторами иммиграционной службы с целью оказания авиакомпаниям помощи в выполнении требований Закона об иммиграции. Инспектора направляются в штат филиалов за границей, где они должны следить за выполнением установленных положений, включая сбор и распространение информации относительно незаконных передвижений и контрабандного провоза.

36. На нынешнем этапе заметно увеличился незаконный провоз в Канаду лиц, укрывающихся в контейнерах. Канадские власти установили контакты с компаниями-перевозчиками с целью улучшить проверку контейнеров. Вклад Канады в решение этой проблемы заключался в том, что она оказала помощь в разработке и усовершенствовании детекторов двуокиси углерода, позволяющих проверять содержимое контейнеров; правительство Канады за свой счет снабдило такими детекторами компании-перевозчики. В ответ на эту инициативу Канады компании-перевозчики усилили охрану в портах и улучшили состояние заграждений на портовых объектах.

37. Канада предоставляет помощь специалистов и принимает участие в усилиях международных организаций, таких, как Международная ассоциация воздушного транспорта (МАВТ), МОМ и Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) по обмену информацией в отношении тенденций и методов в области незаконной миграции. Национальным и международным партнерам рассылаются соответствующие публикации. Кроме того, Канада отвечает на просьбы об оказании помощи в расследовании случаев контрабандной деятельности или иных подобных инцидентов как внутри, так и за пределами территории страны и судебном преследовании их участников.

38. Правительство Канады считает, что меры по борьбе с контрабандным провозом не должны препятствовать законной миграции или каким-либо образом сказываться на ней. Цель обучения сотрудников авиакомпаний и местных служб контроля методам выявления поддельных или измененных документов состоит в том, чтобы содействовать законному передвижению лиц в

Канаду, осуществляя проверку пассажиров с неправильно оформленными документами и таким образом препятствуя организованному контрабандному провозу.

39. До середины 80-х годов в Китае было зарегистрировано лишь несколько случаев организованного контрабандного провоза, однако в последние месяцы в отдельных прибрежных районах такая преступная деятельность приобрела весьма широкие масштабы. По имеющимся сведениям, в большинстве случаев организованный контрабандный провоз осуществлялся группами, находящимися за пределами территории Китая.

40. Закон Китайской Народной Республики о контроле за въездом в Китай и выездом из Китая китайских граждан, принятый в 1986 году, и закон о контроле за въездом в Китай и выездом из Китая иностранных граждан устанавливают процедуры въезда и выезда и определяют наказание за незаконный въезд в виде тюремного заключения или штрафов. Что касается незаконного пересечения национальной границы, а также провоза других лиц или организации такого провоза через границу, то уголовное законодательство Китая устанавливает в серьезных случаях наказание в виде тюремного заключения сроком не более чем на один год, а также в виде ареста или помещения под полицейский надзор. Законодательством также предусматривается, что любое лицо, которое с целью получения выгоды организует для кого-либо возможность незаконного пересечения границы страны (или отдельных пограничных районов) или обеспечивает такую возможность, должно быть приговорено к тюремному заключению сроком не более чем на пять лет, либо к аресту, либо помещено под надзор полиции с возможным параллельным наложением штрафа. Для того чтобы еще более строго наказывать правонарушителей, осуществляющих незаконный провоз других лиц через границу или организующих такой провоз, Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей принял 5 марта 1994 года дополнительные правила о наказании за преступную организацию и осуществление незаконного провоза других лиц через границу страны (или отдельные пограничные районы), расширившие существующее уголовное законодательство и увеличившие максимальное наказание.

41. Придавая большое значение вопросу о незаконной миграции, правительство Китая предприняло в этой связи конкретные шаги; в частности оно:

а) мобилизовало средства массовой информации, с тем чтобы развернуть последовательную кампанию подробного освещения вопросов незаконной миграции, а также программу просвещения по этой теме. Цель состояла в том, чтобы дать общественности возможность осознать ту опасность, которую представляет незаконный контрабандный провоз, и на основе этого убедить ее в необходимости соблюдения закона и оказания противодействия незаконной миграции;

б) избрало более активный комплексный подход к решению этой проблемы и приняло меры для серьезного наказания организаторов контрабандной деятельности. С этой целью были проведены специальные операции и усилено взаимодействие вооруженных сил, полиции и общественности, что позволило укрепить возможности в области предупреждения такой деятельности и осуществления контроля за ней;

в) усилило инспекционный контроль в портах Китая. Паспортный контроль для выезжающих с территории страны лиц, имеющий целью проверить подлинность и действительность визы страны назначения, является мерой, принятой специально с тем, чтобы препятствовать незаконной миграции. Наряду с этим предпринимаются усилия, направленные на то, чтобы улучшить подготовку персонала контрольных служб на границе и усовершенствовать их оборудование, а также тщательно отслеживать любые новые тенденции в деятельности контрабандистов и предпринимать соответствующие меры;

d) усилило контроль за судами в прибрежных районах; оно также внедрило и усовершенствовало систему контроля за судами, рыбацкими катерами и рыбаками, выходящими в море. С целью борьбы с контрабандной деятельностью был ужесточен контроль за ключевыми районами в прибрежной зоне и в зоне границы.

42. Что касается вопроса о репатриации китайских граждан, незаконно иммигрировавших в другие страны, то правительство Китая проводит политику сотрудничества с соответствующими странами и принимает обратно таких лиц, если было подтверждено, что они действительно являются китайскими гражданами – выходцами с материковой части Китая.

43. Новым явлением в последние годы стала незаконная миграция в Китай иностранцев. В 1993 году власти задержали более 2000 иностранных граждан, пытавшихся незаконно въехать в страну или выехать из нее. Большинство из них не имели при себе никаких документов, у некоторых на руках были поддельные или измененные документы. В последние несколько лет Китай депортировал более 20 000 иностранцев, въехавших в страну незаконно. В некоторых случаях эти лица занимались преступной деятельностью, например, мошенничеством и кражами.

44. Правительство Китая считает, что, поскольку вопрос незаконной миграции является международным вопросом, принятие мер для эффективного предотвращения этого явления и борьбы с ним в целях поддержания международного мира и безопасности является обязанностью каждого из правительств. Важным элементом в борьбе с незаконной миграцией должно стать международное сотрудничество, которое необходимо укреплять в таких областях, как обмен информацией, предоставление и проверка сведений, имеющих отношение к уголовным расследованиям, и выдача правонарушителей.

45. В Коста-Рике имеется ряд отдельных лиц и групп, специализирующихся на незаконном провозе иностранцев и преодолении иммиграционного контроля. Страны Центральной Америки традиционно выполняли роль своего рода "моста", через который в Соединенные Штаты направлялись иностранцы из Южной и Центральной Америки, а также из стран других континентов, следовавшие на север в поисках лучшей доли. Центральнo-американская комиссия по проблемам миграции (ЦАКМ) в составе глав директоратов по проблемам миграции в этом регионе рассмотрела и изучила пути решения этой проблемы, включая осуществление проекта, направленного на модернизацию директоратов по проблемам миграции, обеспечение специальной подготовки персонала и предоставление технических ресурсов для оказания помощи деятельности по контролю. В мае 1992 года в Сан-Хосе при участии всех глав директоратов по проблемам миграции в регионе был проведен семинар "Международная миграция и ее последствия в Центральной Америке". В мае 1992 года юридические консультанты директоратов также подготовили доклад, озаглавленный "Политика контроля за миграционными потоками в Центральной Америке", и вынесли рекомендации, которые были приняты и осуществлены. Некоторые из основных выводов этой встречи кратко изложены в пунктах 47-49 ниже.

46. В соответствии с соглашениями, заключенными между Коста-Рикой и соседними странами, эти страны будут поддерживать отказ Коста-Рики принимать иностранцев, стремящихся использовать ее территорию для транзита. В Коста-Рике подготовлен закон о миграции, который в настоящее время находится на рассмотрении Законодательного собрания. В статье 200 закона предусматривается, что любое лицо, организующее высадку или въезд иностранцев на территорию Коста-Рики незаконным образом, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного до трех лет. В статье 201 говорится, что любое предприятие, организация или лицо, организующие незаконный выезд из страны граждан Коста-Рики или иностранцев, оказывающие такому выезду содействие или участвующие в нем, подлежат преследованию, за которым может следовать наказание в виде тюремного заключения сроком от одного до трех лет.

47. Незаконный провоз иностранцев, вызванный рядом экономических, социальных и политических факторов, не только отрицательно сказывается на положении страны назначения, но и вызывает целый ряд последствий для других стран, через которые транзитом провозится значительное количество незаконных мигрантов, использующих, для того чтобы попасть на север, методы, затрагивающие социальный и экономический порядок в целом. Отдельные случаи незаконной миграции на север выходцев из Центральной Америки действительно имели место, однако в основном страны региона страдают от последствий незаконного транзита мигрантов - выходцев из Южной Америки, Карибского бассейна и стран Азии. Многие группы незаконных мигрантов следуют транзитом через Центральную Америку в Соединенные Штаты и Канаду,

останавливаясь в Белизе или Мексике. Провоз мигрантов через Центральную Америку осуществляется незаконно с использованием пунктов, в которых отсутствует миграционный контроль, а также услуг сомнительных лиц (которых называют "койотами" (степные волки) или "поллерос" (птичники), осуществляющих незаконный провоз людей за крупное денежное вознаграждение.

48. Мошеннические методы, наиболее часто используемые для транзита через Центральную Америку, состоят в следующем: а) предъявлении поддельных документов (паспортов, виз, билетов и т.д.); б) подкупе официальных должностных лиц и сотрудников госучреждений в странах происхождения, транзита и назначения; и с) пересечении границы на неконтролируемых участках по морю или через горы, где нет пунктов миграционного контроля, с использованием пиратских судов или проводников, контролируемых международными контрабандистами при поддержке местных контрабандистов.

49. Странам Центральной Америки, как это было указано, трудно самим решить проблему контрабандного провоза иностранцев, поскольку они не располагают необходимыми людскими и финансовыми ресурсами. Во многих случаях законодательства этих стран не определяют деятельность контрабандистов по незаконному провозу как преступную, что позволяет последним действовать безнаказанно. Кроме того, в различных странах используются различные подходы в том, что касается применения административных мер для решения проблемы, возникающей при установлении факта незаконной миграции. Соответственно было решено, что этим странам необходимо применять стандартные меры, рассматривая контрабандный провоз иностранцев как преступную деятельность, и объединить усилия в предотвращении таких незаконных действий.

50. В Чешской Республике иммиграционная полиция ужесточает процедуры выдачи виз для въезда в страну и намеревается занять более жесткую позицию в отношении компаний, нанимающих персонал из различных стран. Положения о выдаче чешских виз в настоящее время допускают получение иностранцами разрешения оставаться в стране в течение длительного срока лишь на основе заявления о том, что такое пребывание необходимо по служебным причинам, либо на основе получения приглашения от компании проживать в стране. Это повлекло за собой злоупотребления со стороны лиц, въезжающих в страну под фальсифицированным предлогом, с тем чтобы затем направиться в Западную Европу в качестве незаконных мигрантов. Во многих случаях их документы, удостоверяющие личность, и визы остаются в Республике и подделываются, в частности путем замены фотографии, для новых незаконных мигрантов, въезжающих в страну.

51. Предлагаемые Чешской Республикой меры по контролю за контрабандным провозом иностранцев включают следующее:

а) ведение официальных файлов, позволяющих четко установить, кому было дано разрешение на длительное пребывание в стране;

b) возможную передачу лицами, получившими разрешение на длительное пребывание в стране, официальным органам определенной денежной суммы в качестве залога, который соответствовал бы размеру затрат, связанных с возможной высылкой. В тех случаях, когда иностранец покидает территорию добровольно, министерство иностранных дел возвращало бы ему этот залог;

c) расследование деятельности и судебное преследование организованных преступных группировок внутри стран, которое могло бы явиться исключительно эффективным средством предупреждения контрабандного провоза иностранцев. Это, однако, может оказаться задачей весьма трудной для выполнения в тех случаях, когда подозреваемые говорят на другом языке; кроме того, участникам синдикатов, занимающихся контрабандным провозом иностранцев, щедро платят, и поэтому они вряд ли будут сотрудничать с правоохранительными органами. Соответственно правоохранительным органам необходимо разработать эффективные методы борьбы с этой формой организованной преступности, включая подходы к сбору доказательств и информации;

d) возможную разработку и принятие на национальном уровне международных стандартов для процедур, направленных на предупреждение организованного контрабандного провоза мигрантов, а также других подобных нарушений правил иммиграции.

52. В целях предупреждения контрабандного провоза иностранцев военно-морские силы и полиция Дании наладили сотрудничество с соседними странами и странами прилегающих регионов, в первую очередь странами Балтии. Было также введено в действие законодательство для наказания любого лица, транспортирующего иностранцев, не имеющих надлежащих проездных документов и документов, удостоверяющих их личность.

53. Кроме того, Дания активно участвует в ряде международных мероприятий по сотрудничеству, связанных с вопросом контрабандного провоза иностранцев, включая, в частности, общие мероприятия по сотрудничеству в области пограничного контроля, проводимых Европейским союзом, Берлинской и Будапештской конференциями на уровне министров 1991 и 1993 годов, соответственно, МОМ, ИМО и другими, связанными с транспортными перевозками организациями, а также ИНТЕРПОЛом.

54. В апреле 1994 года правительство Дании провело обзор явно увеличившегося числа инцидентов, связанных с контрабандным провозом иностранцев в Данию из или транзитом через другие страны, прилегающие к Балтийскому морю. В этой связи Дания планирует - с одобрения соответствующих властей и совместно со странами Северной Европы и, возможно, другими странами-донорами - развернуть всеобъемлющую программу сотрудничества по вопросам миграции со странами бассейна Балтийского моря. Программа, основная цель которой усилить пограничный контроль в этих странах, будет предусматривать - путем организации системы подготовки - организацию ознакомительных туров и технической подготовки, создание институциональных подразделений в рамках органов стран-бенефициариев, занимающихся вопросами миграции и пограничного контроля. Дания также намеревается и дальше развивать контакты с этими органами как на высоком уровне, так и на уровне должностных лиц полиции.

55. В Финляндии в закон об иностранцах от 22 февраля 1991 года была внесена в 1993 году поправка, дающая властям более эффективное средство борьбы с контрабандным провозом иностранцев, включая создание регистра иностранцев, которым не разрешено оставаться в пределах страны. Расширилось уже установившееся сотрудничество между полицией, таможенными органами и пограничной службой. Власти уделили особое внимание проверке документов и транспортных средств на границах. Начаты переговоры с властями прилегающих государств о сотрудничестве в деле предотвращения контрабандного провоза иностранцев.

56. В Венгрии, как стране транзита между Востоком и Западом, контрабандный провоз иностранцев производится в широких масштабах. Помимо нарушения административных норм, имеют место предусмотренные в уголовном кодексе уголовные преступления, такие, как незаконный переход границы, контрабандный провоз иностранцев и незаконное проживание. Парламент утвердил закон от 1993 года о въезде, проживании и иммиграции иностранцев (закон об иностранцах), который, должным образом принимая во внимание свободу передвижения, свободу избрания места проживания и предоставление убежища беженцам, регулирует условия въезда, проживания и иммиграции. Постановление о запрещении въезда и проживания применялось лишь в случаях, когда на это имелись достаточно веские основания: если соответствующее лицо подпадает под действие постановления о высылке, если оно является членом террористической группы, ставящей под угрозу конституционный порядок, занимается незаконной продажей оружия или наркотиков или занимается контрабандным провозом иностранцев. Кроме того, в уголовном кодексе предусмотрено наказание за контрабандный провоз людей в виде тюремного заключения сроком до пяти лет, а за незаконный переход границы – до трех лет.

57. В Японии в последние годы по-прежнему имело место значительное число случаев незаконного въезда людей морским путем. В 1991 году было зарегистрировано четыре таких случая, когда в страну проникло 112 человек, в 1992 году – 13 случаев, когда в страну проникло 377 человек. В 1993 году количество незаконно ввезенных людей несколько сократилось – четыре случая, когда в страну было ввезено 325 человек – хотя в одном случае было ввезено контрабандным путем больше людей, чем когда-либо. Считается, что в этих операциях активное участие принимал некий международный синдикат по организации контрабандного провоза иностранцев. Этот синдикат в тесном сотрудничестве с преступными организациями в ряде стран финансирует свои операции, собирая мзду с незаконно въезжающих в страну иностранцев. Масштабы этих операций расширяются, а методы их проведения становятся более изощренными, включая, например, использование новейших систем радиосвязи в международных водах.

58. В качестве контрмеры правительство Японии предпринимает усилия – через свое министерство юстиции и правоохранительные органы – с целью задержания незаконно прибывающих в страну лиц и депортации их после завершения уголовного разбирательства по их делу. Принимаются также меры к обнаружению незаконно въезжающих в страну лиц путем тщательного досмотра торговых судов и строгой проверки членов команды. Правительство Японии настоятельно призывает все заинтересованные государства предотвращать незаконный выезд из их стран путем осуществления строгого контроля за морскими судами и возможными мигрантами и широкого распространения общественной информации по этому вопросу.

59. В последние годы резко возросло использование подложных проездных документов в аэропортах. Строгое соблюдение процедур выдачи паспортов и виз привело к увеличению использования подложных паспортов тех стран, с которыми было достигнуто соглашение об отказе от виз, а также поддельных виз, изготавливаемых синдикатами, занимающимися контрабандным провозом иностранцев. В 1992 году в связи с процедурами депортации было зарегистрировано 2439 случаев использования поддельных проездных документов.

60. Ведя борьбу с использованием поддельных проездных документов, правительство Японии содействовало активизации деятельности правоохранительных органов и стремится выявлять посредников в контрабандном провозе людей, прослеживая каналы купли/продажи. Неоднократно правительство Японии просило заинтересованные государства противодействовать незаконному выезду людей из этих стран путем осуществления жесткого контроля за выдачей паспортов и пресечения деятельности посредников в контрабандном провозе людей.

61. В Иордании все вопросы, связанные с въездом и выездом иностранцев, покрываются законом о проживании и делах иностранцев. В законе перечислены наказания, которым должно подвергаться любое лицо, нарушающее правила проживания на территории Иордании или проезда через нее, независимо от того, является ли данное лицо иностранцем или подданным Иордании, замешанным каким-либо образом в контрабандном провозе иностранцев. Меры, принятые Иорданием с целью предотвращения контрабандного провоза иностранцев, ведут к лишению любого лица какой-либо возможности въехать в страну, если оно не получило предварительного согласия на его въезд и не отвечает всем требованиям, предусматривающим подобный въезд. Персонал на пограничных пунктах проходит специальную подготовку, дающую ему возможность выявлять любую подделку в проездных документах.

62. Соответственно любое лицо, которое пытается незаконно проникнуть в страну, используя поддельные документы, переправляясь в нее контрабандным или каким-либо иным путем, будет подвергнуто аресту, предстанет перед судом, а затем будет депортировано в страну происхождения. В порту Акаба принимаются строгие меры технического обследования с целью предотвращения схода на берег "зайцев". Они остаются под наблюдением на борту корабля, на котором они прибыли, до его отплытия. Обеспечивается их личная безопасность, выявляется способ, с помощью которого они проникли на корабль, а власти получают информацию об их присутствии на борту корабля.

63. В соответствии с законодательством Люксембурга, касающимся въезда и проживания иностранцев, лица, которые, предоставляя непосредственную или опосредственную помощь, – а конкретно, предоставляя жилье, причем даже бесплатно, – добровольно содействовали незаконному въезду и проживанию иностранца, подвергаются наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного до семи дней и штрафа в размере 250–2500 долл. или же одному из этих наказаний.

64. В настоящее время готовится к принятию закон, который отменит это положение, заменив его положением о том, что любое лицо, которое путем непосредственной или опосредственной помощи, а конкретно путем предоставления транспортных средств или жилья – даже бесплатного, – добровольно содействует незаконному въезду в страну и проживанию иностранцев, несет наказание в виде тюремного заключения сроком от одного месяца до трех лет и штрафа в размере от 20 000 до 5 000 000 франков или подвергается лишь одному из этих видов наказания.

65. Кроме того, в соответствии с упомянутым проектом закона помимо указанного положения предусматривается новая статья, в соответствии с которой любой перевозчик по воздуху, который обеспечивает иностранцу, не являющемуся гражданином государства – члена Европейского союза и не имеющему на руках необходимых проездных документов, проезд в Люксембург из другого государства, несет наказание в виде штрафа в размере до 50 000 франков за каждого перевезенного пассажира. Нарушение заносится в сообщение, подготовленное жандармским управлением, и за него грозит штраф, налагаемый министерством юстиции. Количество налагаемых штрафов соответствует количеству нелегальных пассажиров. Тем не менее штраф не налагается в случаях, когда: а) иностранцу разрешен въезд в Люксембург или когда он представил документ, содержащий просьбу об убежище, которая признана допустимой с точки зрения рассмотрения ее по существу; или б) перевозчик может подтвердить, что необходимые документы были предъявлены ему во время посадки пассажира или что в представленных документах нет ничего не соответствующего предъявляемым требованиям.

66. Перевозчик по воздуху, который обеспечил провоз в Люксембург пассажира, у которого отсутствуют необходимые документы, должен транспортировать или обеспечить транспортирование этого пассажира в страну, из которой он или она прибыли, или в любую другую страну, в которую он или она могут пожелать их доставить. Более того, перевозчик совместно с



пассажирам, которому не было дано разрешение на въезд в Люксембург, могут быть призваны к покрытию расходов за предоставление жилья, проживание, предоставление медицинских услуг или репатриацию указанного пассажира.

67. На Мальте правительство приняло меры по предотвращению контрабандного провоза иностранцев. Для предотвращения и пресечения этого вида деятельности в закон об иммиграции вносится соответствующая поправка. Эта предполагаемая поправка к закону предусматривает уголовную ответственность для перевозчиков, доставляющих людей без соответствующих документов на Мальту. Будет также введено уголовное законодательство, предусматривающее наказание для лиц, оказывающих помощь в незаконном въезде иностранцев в страну.

68. Правительство Монако ввело в действие постановление № 3153, определяющее условия въезда и проживания иностранцев в Княжестве, в противовес планам и деятельности лиц, занимающихся контрабандным провозом иностранцев. В постановлении содержится, в частности, положение о том, что любое лицо, которое прямо или косвенно содействует въезду, передвижению или проживанию в стране иностранца, который не отвечает одному из административных требований, изложенных в статье 22, может быть подвергнуто наказанию в виде тюремного заключения сроком от шести месяцев до трех лет и/или штрафу в размере от 500 до 5000 франков.

69. В Норвегии в июне 1993 года был учрежден Отдел по сбору информации об иммиграции, специальный департамент при Национальном бюро расследования преступлений, для более эффективного предупреждения контрабандного провоза иностранцев путем сбора, обработки и регистрации информации, касающейся нелегальной иммиграции, получаемой различными органами власти в стране, включая информацию, получаемую путем компьютеризированной электронной передачи документов, и функционирования в качестве центра для установления контактов с полицией других стран. Поскольку страны Северной Европы сталкиваются в этой области с одними и теми же проблемами, в 1993 году была создана рабочая группа стран Северной Европы, цель которой – разработка вопросов сотрудничества с особым упором на обмен информацией и повышение квалификации персонала полиции, занимающегося проблемами иностранцев.

70. Правительство Панамы имеет информацию о том, что на международном уровне выступает ряд преступных групп, способных склонить отдельных лиц к незаконной эмиграции через ряд пограничных пропускных пунктов. Министерство внутренних дел и юстиции учредило пограничную полицию, которая находится в подчинении национальных полицейских сил. Глубокая озабоченность высказывается по поводу растущего числа незаконных иммигрантов, что может иметь серьезные социально-экономические и финансовые последствия.

71. В Швеции в соответствии с законом об иностранцах, который вступил в силу 1 января 1994 года, любое лицо может быть подвергнуто тюремному заключению сроком на два года в случае, если оно будет признано виновным в оказании помощи иностранцам в незаконном въезде в страну, а средство транспорта, использованное в этих целях, может быть конфисковано.

72. В Швейцарии в нынешнем году начала осуществляться программа действий, озаглавленная "Внутренняя безопасность 1994", имеющая целью более эффективную борьбу с незаконной иммиграцией. Эта программа в соответствии с мерами, одобренными конференцией на уровне министров в Будапеште в феврале 1993 года, включает долгосрочные обязательства (визовая политика и практические мероприятия, рассматриваемые как меры полицейского характера), проекты, находящиеся в стадии осуществления (регулирование ответственности транспортных мероприятий) и новые проекты (компьютеризация процесса выдачи виз, меры по борьбе с подделкой удостоверяющих личность документов и виз).

73. В целях борьбы с контрабандным провозом иностранцев Сирийская Арабская Республика ввела строгий пограничный контроль и расширила сотрудничество с соседними государствами. Кроме того, на иммиграционных пунктах было установлено техническое оборудование для проверки действительности паспортов и виз. В национальные законы включены положения о санкциях против любого лица, которое незаконно въезжает в страну, или любого лица, дающего убежище или нанимающего на работу такое лицо.

74. В Турции в соответствии со статьей 85 закона о деловых отношениях № 1475 запрещена любая деятельность по посредничеству в области трудоустройства, а в соответствии со статьей 105 любое лицо, занимающееся подобной деятельностью, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком не менее трех лет или крупному штрафу; в случае повторного нарушения положений указанного закона срок или размер наказания увеличивается вдвое. Подлежат также закрытию транспортные компании, занимающиеся незаконным посредничеством в области трудоустройства. Лица, нелегально въезжающие в Турцию или проживающие в этой стране, подлежат депортации. Для борьбы с посредничеством в области трудоустройства заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве с соседними странами. Более того, власти по-прежнему поддерживают двусторонние и многосторонние контакты в целях расширения сотрудничества в области борьбы с контрабандным провозом иностранцев.

75. В силу особого географического положения Украины, а также того факта, что она имеет границы со странами, которые непосредственно соседствуют с государствами Западной Европы, территория Украины стала "буферной зоной" для огромного числа мигрантов, которые собираются там, прежде чем незаконно проникнуть на Запад. Результаты анализа свидетельствуют об увеличении незаконной миграции. Например, если в 1991 году на украинской границе было задержано лишь 45 человек, то в 1992 году эта цифра возросла до 17 800 иностранцев, включая 9800 граждан из стран Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Африки. Это создает серьезные трудности, особенно для такой недавно получившей независимость страны, как Украина.

76. На Украине предпринимаются шаги к укреплению национального законодательства и более тщательной разработке уставных документов, касающихся защиты границ путем установления

большей ответственности (уголовной, административной и материальной) за совершенные в этой области преступления. В 1993 и 1994 годах были приняты законы о правовом статусе иностранцев и беженцев, а также уставные документы, в соответствии с которыми лица, нарушающие законы, которые определяют защиту национальной границы, должны выплачивать компенсацию из своих личных средств за любые расходы, возникающие в связи с их задержанием и депортацией. Готовится проект закона об иммиграции. Этот вопрос рассматривался также Объединенным советом, в состав которого входили представители службы безопасности Украины, Государственного комитета по защите государственной границы, Национальной гвардии, прокуратуры и министерства внутренних дел.

77. Выбор незаконных иммигрантов из стран Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки и ряда азиатских стран падает на Соединенные Штаты. Граждане Гаити, Доминиканской Республики и Ямайки часто используют для контрабандного провоза коммерческие самолеты и небольшие морские суда. Большинство южноамериканских контрабандистов, по-видимому, предпочитают использовать поддельные документы, чтобы поместить своих клиентов на борт судов, направляющихся в Соединенные Штаты. Значительная часть незаконных иммигрантов из Южной Америки проезжают через страны Центральной Америки, затем пытаются проникнуть в Соединенные Штаты через Мексику наземным путем. В настоящее время тысячи мигрантов из Эквадора находятся в Гватемале после неудачной попытки пересечь мексиканскую границу.

78. Самый большой поток незаконных иммигрантов устремляется в Соединенные Штаты через южную границу этой страны. В последние годы национальный состав этого потока становится все более разнообразным. Незаконные иммигранты доставляются в Центральную Америку по воздуху и морем, а затем маленькими группами передвигаются наземным путем к границе Соединенных Штатов и контрабандным путем переправляются через эту границу. Существующие в странах Центральной Америки организации по контрабандному провозу иностранцев имеют кое-где свои филиалы и то сотрудничают, то конкурируют друг с другом. Многие из людей, входящих в подобные организации, стали законными гражданами этих стран.

79. Контроль за контрабандным провозом иностранцев в Соединенных Штатах затруднен тем, что в ряде стран Центральной Америки контрабандный провоз иностранцев не является незаконным, и контрабандисты часто могут вести свои операции открыто. Мигранты, добравшиеся до Центральной Америки, часто остаются в этих странах на длительные периоды времени. Контрабандисты собирают их в группы, обеспечивают жильем и питанием, ожидая удобного случая для переправки их в Соединенные Штаты. Серьезной проблемой является также коррупция среди служащих иммиграционных служб.

80. Для транспортировки незаконных мигрантов в Соединенные Штаты из портов Европы контрабандисты используют также морские грузовые контейнеры. В ряде случаев подобные контейнеры оборудованы водопроводом, имеются постели, освещение и оборудование для приготовления пищи. Количество людей, перевезенных таким путем, было незначительным, причем большинство из них происходило из стран Восточной Европы. Ряд попыток использовать морские контейнеры привел к смерти мигрантов от удушья.

81. О потенциально взрывоопасном характере этой проблемы в Соединенных Штатах свидетельствует вызывающее тревогу увеличение за последние четыре года контрабандного провоза морем незаконных иммигрантов из Китая. Количество случаев задержания подобных незаконных иммигрантов на борту контрабандных судов службой береговой охраны увеличилось с менее 20 человек в 1991 году до свыше 3000 начиная с января 1993 года. Большинство этих незаконных иммигрантов были возвращены в Китай при гуманитарной помощи со стороны третьих стран. Большая часть достигших Соединенных Штатов содержится под стражей.

82. В дело контрабандного провоза незаконных иммигрантов в Соединенные Штаты, которым занимаются хорошо подготовленные для этой цели международные преступные организации, вовлечены и другие страны. Контрабандисты обеспечили транспортировку, по-видимому, нескольких сотен тысяч подобных незаконных иммигрантов в Европу и в Северную и Южную Америку. Хотя многие из них находятся в настоящее время в третьих странах, их конечной целью являются по большей части Соединенные Штаты.

83. Преступные организации, занимающиеся контрабандным провозом незаконных иммигрантов в Соединенные Штаты из Китая, получают незаконную прибыль в размере миллиардов долларов. Как явствует из интервью с незаконными иммигрантами в Нью-Йорке, большинство из них заплатило от 25 000 до 30 000 долл. США; 15 000 долл. США – стандартная цена, взимаемая контрабандистами за провоз в Европу. Цена за контрабандный въезд в Японию – 10 000 долл. США. Хорошо организованные сети контрабандистов доставляют в Соединенные Штаты тысячи рабочих из Филиппин через Восточную Европу и Италию, а иногда через Канаду. Контрабандисты используют также Канаду в качестве транзитного пункта при контрабандном провозе в Соединенные Штаты граждан бывшего Советского Союза и Республики Корея.

84. Службы береговой охраны Соединенных Штатов и Служба эмиграции и натурализации Соединенных Штатов активизировали свои усилия по наблюдению. Через дипломатические каналы к другим государствам была обращена просьба сотрудничать с Соединенными Штатами путем усиления действия законов внутри этих стран, ужесточения законов и процедур оформления проездных документов, усиления бдительности на границах, ужесточения регистрационных требований для судов флага и введения в действие положений соответствующих международных конвенций. Правительственные учреждения осуществляют программы оказания помощи авиалиниям и иностранным правительствам с целью расстроить планы контрабандного провоза иностранцев и не допустить въезд в Соединенные Штаты незаконных иммигрантов. Подобные планы подготовки предусмотрены также для сотрудников пограничных служб, иммиграционных служб и полиции с целью обучить их выявлению пассажиров коммерческих воздушных судов с подложными документами. Выявлению подобных пассажиров персоналом авиакомпаний помогают американские эксперты.

85. 18 июня 1993 года президент Соединенных Штатов провозгласил план действий по борьбе с контрабандным провозом иностранцев. В плане содержится призыв к активизации дипломатических и правоохранительных усилий Соединенных Штатов и расширению международного сотрудничества в целях разрешения этой проблемы. Кроме того, 27 июля 1993 года президент рекомендовал Конгрессу принять закон о срочном выдворении из страны, в котором предусмотрены более жесткие наказания за контрабандный провоз иностранцев и предусмотрены ускоренные процедуры оформления и репатриации иностранцев, не имеющих надлежащих документов.

86. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что оно имеет мандат на предоставление международной защиты беженцам и поиск долгосрочных решений их проблем. В ответ на возрастающую сложность проблемы беженцев – по оценкам, в мире в настоящее время численность беженцев составляет около 20 млн. человек и по крайней мере такова же численность перемещенных лиц внутри страны – Верховный комиссар поставил перед своим Управлением задачу осуществления триединой стратегии, включающей предупреждение возникновения условий, заставляющих людей покидать свою страну, их защиту в случаях, когда они вынуждены покидать страну, и решения, в первую очередь, добровольная репатриация. Главная задача УВКБ – обеспечить, чтобы лица, нуждающиеся в международной защите, могли получить ее путем обеспечения им безопасности в другой стране, обеспечения гарантий на невысылку из страны и соблюдения основных прав человека.

87. Тот факт, что беженцы не всегда в состоянии получить разрешение на въезд в другую страну через существующие юридические каналы, нашел признание в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, в которой подтверждается принцип, согласно которому беженцы не должны нести наказание за то, каким образом они покинули свою страну и въехали в страну, дающую им убежище (статья 31).

88. Рассматривая меры по борьбе с контрабандным провозом иностранцев, УВКБ подчеркивает, что людей, которые нуждаются в защите, поскольку они спасаются от насилия и преследования, следует четко отличать от других мигрантов. Это нашло свое признание в пункте 9 резолюции 48/102 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркивается, что "международные усилия по предупреждению контрабандного провоза иностранцев не должны препятствовать законной миграции или свободе передвижения или же ослаблять защиту, предоставляемую беженцам международным правом".

89. В то же время УВКБ признает, что в силу неумолимого действия демографических и экономических условий все быстрее возрастает миграция в пределах различных регионов мира и между этими регионами в то время, как возможности для легальной миграции все уменьшаются. Число иммигрантов, получающих разрешение на въезд в другие страны, остается намного ниже числа желающих. Для многих потенциальных иммигрантов, которым отказывают в иммиграционных визах, процедуры получения убежища дают, как представляется, возможность получить доступ в страну и к лучшим условиям жизни на новой земле. Попытки людей, не могущих рассчитывать на международную защиту, использовать для достижения своих целей существующие процедуры предоставления убежища, создают серьезные проблемы для многих правительств, а также людей, имеющих официальные права на получение убежища, поскольку они усложняют осуществление процедур по определению статуса беженцев и вносят путаницу в толкование терминов "беженцы" и "незаконные иммигранты" общественностью и официальными кругами.

90. УВКБ выступает за то, чтобы жизненно важным компонентом разрешения подобных проблем стало обеспечение доступа лицам, обращающимся за убежищем, к справедливым, эффективным и ускоренным процедурам предоставления убежища, а также за активную борьбу с преднамеренным неправильным использованием этих процедур. В связи с последним УВКБ совместно с МОМ организовало осуществление ряда программ массовой информации в Албании, Румынии и Вьетнаме. Цель программ – информировать население этих стран о вопросах миграции, в первую очередь подчеркнув, что защита предоставляется лишь лицам, нуждающимся в подобной международной защите. Широко распространено мнение, что предоставление подобной информации помогает бороться с организованными группами контрабандистов, раздающими налево и направо несбыточные обещания, и таким образом играет свою роль в сокращении масштабов законной миграции из этих стран. УВКБ принимает также участие в многочисленных международных совещаниях с целью обсуждения путей и средств, с помощью которых государства могут бороться с незаконной миграцией, обеспечивая в то же время получение лицами, нуждающимися в международной защите, требуемой защиты.

91. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) сообщила, что ее Совет на 12-м заседании своей сто сорок второй сессии 22 июня 1994 года рассмотрел резолюцию 48/102 Генеральной Ассамблеи. В программе улучшения работы ИКАО речь идет о таких вопросах, как вопросы, связанные с недопущением в другие страны лиц, гарантии в отношении отсутствия фальсификации документов и предварительная информация пассажиров, которые касаются предупреждения контрабандного провоза иностранцев.

92. Международная морская организация (ИМО) сообщила, что ее Комитет по безопасности на море на своей шестидесяти третьей сессии в мае 1994 года принял к сведению резолюцию 48/102 Генеральной Ассамблеи. Комитет отметил, что деятельность, предусмотренная в пункте 11 этой резолюции, уже осуществлялась в контексте резолюции 773 (18) Ассамблеи ИМО от 17 ноября 1993 года, касающейся усиления гарантий безопасности на море путем предупреждения и запрещения небезопасной практики, связанной с контрабандным провозом иностранцев морскими судами. В резолюции отмечается серьезная озабоченность Ассамблеи по поводу инцидентов, связанных с контрабандным провозом иностранцев на борту морских судов, и серьезной проблемы безопасности на море, которая связана с подобной деятельностью. В ней также обращается внимание на Международную конвенцию об охране человеческой жизни на море 1974 года, соответствующее международное право и, в частности статью 94 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, которая требует от каждого государства осуществлять юрисдикцию над судами, плавающими под его флагом и принимать такие меры, которые необходимы для обеспечения безопасности на море. Резолюция содержит призыв ко всем государствам-членам, в частности, принять меры к предупреждению контрабандного провоза иностранцев, обмениваться информацией относительно судов, занимающихся контрабандным провозом иностранцев, осуществлять сотрудничество в производстве досмотра судов, плавающих под их флагом, в целях обеспечения безопасности и обеспечивать гуманное отношение к иностранцам, провозимым контрабандным путем. В ней также содержится просьба к правительствам принимать необходимые меры в соответствии с международными конвенциями для задержания небезопасных судов, занимающихся контрабандным провозом иностранцев и как можно быстрее сообщать правительству, под чьим флагом должно совершить рейс соответствующее судно, и Генеральному секретарю ИМО о всех дошедших до их сведения инцидентах с использованием небезопасной практики, связанной с контрабандным провозом иностранцев.

93. Международная организация по миграции (МОМ) сообщила, что за последний год ее деятельность в отношении широкого круга вопросов контрабандного провоза иностранцев стала значительно более масштабной. В соответствии со своим мандатом МОМ организовала несколько совещаний, ставших для правительств и других заинтересованных сторон форумами для обсуждения проблемы контрабандного провоза мигрантов:

а) в июле 1993 года МОМ провела неофициальный обмен мнениями по этому вопросу, в котором участвовали страны происхождения, транзита и назначения, а также МОМ и УВКБ. Предметом дискуссии были в первую очередь природа контрабандного провоза мигрантов и вопрос о новой и нынешней политике в области борьбы с подобными явлениями;

б) в июне 1994 года МОМ провела совещание относительно возвращения незаконных мигрантов и неудачливых искателей убежища, на котором правительства подчеркнули свою уверенность в том, что для прекращения контрабандного провоза иностранцев основополагающее значение имеют действенные программы возвращения незаконных мигрантов. МОМ изложила свои программы возвращения мигрантов и выдвинула вариант возвращения мигрантов на добровольной основе, что часто происходит быстрее и с меньшими затратами, чем насильственное выдворение, не говоря уже о том, что оно более гуманно по отношению к людям;

с) МОМ организует международный семинар, который пройдет 26-28 октября 1994 года в Женеве на тему "Ответ международной общественности на незаконный провоз мигрантов и обеспечение прав мигрантов". В ходе подготовки были выделены три аспекта проблемы контрабандного провоза мигрантов, которые вызывают наибольшее беспокойство правительств: а) связанные с этим нарушения прав человека и оскорбление его достоинства; б) социальные и экономические последствия неправомерной иммиграции; и с) связь с организованной преступностью. Цель проведения семинара - расширить и углубить понимание этих вопросов и

представить рекомендации относительно практического сотрудничества между государствами с целью более эффективной борьбы с контрабандным провозом мигрантов. В работе семинара примут участие представители правительств, международных, межправительственных и неправительственных организаций, а также ученых кругов, а по итогам работы семинара будет подготовлен доклад и, несомненно, представлен Организации Объединенных Наций.

94. МОМ осуществляет также деятельность по модернизации процесса сбора и распространения информации о контрабандном провозе мигрантов. Организация приступила к публикации ежеквартального бюллетеня, озаглавленного "Trafficking in Migrants", в котором собраны последние данные по этому вопросу из средств массовой информации, от правительств и межправительственных и неправительственных организаций. Бюллетень служит средством, через которое может производиться обмен и доводиться до сведения общественности информация относительно инцидентов, тенденций и направлений политики. Программа МОМ по информации относительно миграции с центром в Будапеште издает в настоящее время серию сообщений относительно транзитной миграции в Центральной и Восточной Европе. Транзитными мигрантами считаются те, кто оказались в третьих странах, за пределами своей страны проживания, но не смогли въехать в страну назначения. Имеются свидетельства, что многие подобные мигранты прибегали к услугам или по-прежнему надеются использовать услуги контрабандистов, хотя активность их деятельности в разных странах неодинакова.

95. И наконец, МОМ организовала на временной основе добровольную репатриацию ряда групп переправленных контрабандным путем мигрантов, которые, получив информацию от властей предполагаемой страны назначения и страны транзита о том, что они не получают легального права на проживание, решили вернуться домой. Организация в настоящий момент находится в процессе доработки и поиска ресурсов для финансирования проекта организации добровольного возвращения подобных мигрантов из стран транзита и назначения.

#### IV. ВЫВОДЫ

96. Как видно из информации, кратко представленной выше, преступная практика организованного контрабандного провоза нелегальных мигрантов через национальные границы представляет собой все более серьезную проблему для многих стран. Более того, принимая во внимание резолюции, принятые как Генеральной Ассамблеей, так и Экономическим и Социальным Советом по рекомендации Комиссии по предупреждению преступлений и уголовному правосудию, а также предпринятые действия, существует достаточно оснований держать этот вопрос под контролем, с тем чтобы, как предлагалось государствами-членами, рассмотреть вопрос о более действенных контрмерах на национальном, субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях.

97. Ряд стран предприняли конкретные меры для борьбы с контрабандным провозом иностранцев, которые включают усиление бдительности в прибрежных портах, аэропортах и на наземных границах, введение в действие новых законов или принятие поправок к существующим с целью усиления соответствующей уголовной ответственности и принятие мер к повышению профессиональных качеств соответствующего персонала. Государства также предоставляют гуманитарную помощь и средства для безопасной репатриации незаконных мигрантов в их соответствующие страны происхождения, а также для укрепления сотрудничества в надлежащих формах.

98. Общеизвестно, что транснациональные преступные организации затрудняют работу правоохранительных органов в области выдачи соответствующих лиц путем использования все более широкой сети воздушных и наземных маршрутов, видов судов и стран регистрации, улучшения

качества поддельных документов и коррумпирования государственных служащих. Учитывая огромные размеры доходов и малый риск ареста и задержания, которому подвергаются те, кто проводит эти операции, а также тот факт, что демократические экономические проблемы все больше возрастают, контрабандный провоз иностранцев будет по-видимому все больше возрастать, если не будет предпринято всеобъемлющих и комплексных мер превентивного характера. Подобная торговля людским товаром может быть остановлена лишь с помощью согласованных международных усилий.

99. Ряд стран испытывают трудности в деле деятельной борьбы с организованным незаконным провозом иностранцев, что в первую очередь касается развивающихся стран и стран на стадии перехода, включая страны, которые используются группами контрабандистов в качестве пунктов транзита. Большое внимание можно было бы уделить развитию международного сотрудничества и технической помощи с тем, чтобы оказывать этим странам помощь в деле развития и осуществления политики предотвращения и контроля за незаконным провозом иностранцев. Необходимо также принять меры к расширению координации действий между национальными правоохранительными органами в сотрудничестве с компетентными международными органами и с организациями, занимающимися международными перевозками. Подобные меры необходимы не только для определения и предупреждения операций, связанных с контрабандным провозом иностранцев, но также – насколько это возможно – для обеспечения прав человека иностранцев, которых часто транспортируют в условиях, опасных для жизни, а также обеспечить их безопасную репатриацию. В частности, странам, обращающимся с соответствующими просьбами, необходимо предоставить всеобъемлющую техническую помощь в деле подготовки законодательства, делающего уголовно наказуемым и предусматривающим соответствующие наказания для организованного контрабандного провоза иностранцев и предусматривающего ряд административных мер для установления режима уголовной ответственности, когда в этом возникнет необходимость. Необходимо также предусмотреть подготовку персонала, занимающегося охраной, и приведение в действие соответствующего закона.

100. В свете действий, уже предпринятых законодательными органами Организации Объединенных Наций, и мер, принятых государствами, о чем уже говорилось в настоящем докладе, Генеральная Ассамблея может также рассмотреть вопрос о более скоординированных действиях, которые могут быть предприняты международным сообществом в связи с девятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которое будет созвано в Тунисе 3-14 апреля 1995 года.

#### Примечания

1/ См. доклад Комиссии о работе ее третьей сессии, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 11 (E/1994/31-E/CN.15/1994/12), глава II, пункт 29.

2/ Там же, глава I, проект резолюции III.

3/ "Trafficking in Migrants", No. 1, December 1993.

4/ Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1).



5/ Доклад Европейского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.3).

6/ "Trafficking in Migrants", No. 2, March 1994.

-----