



安全理事会

Distr.: General
11 July 2018
Chinese
Original: English

2018年7月11日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

作为妇女与和平与安全问题非正式专家组联合主席的瑞典和秘鲁与联合王国密切合作，谨此提供非正式专家组于2018年6月5日举行的关于马里和萨赫勒妇女与和平与安全问题会议的摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

秘鲁常驻联合国代表

古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表

奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代表

卡伦·皮尔斯(签名)



2018年7月11日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

妇女与和平与安全问题非正式专家组

2018年6月5日马里和萨赫勒问题会议摘要

2018年6月5日，妇女与和平与安全问题非正式专家组就马里和萨赫勒地区局势举行会议。安理会成员听取了秘书长马里问题特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫、马里稳定团专家和联合国国家工作队代表的通报。举行该会议是因为安全理事会将于本月晚些时候辩论马里稳定团的任务。

以下是在通报中以及在回答会员国的提问时提出的关于马里的要点，重点是关于妇女在负责执行和平协定的机制中任职人数偏低的问题：

- 尽管 2015 年的法律规定妇女在政府选举和提名职位中的最低代表比例为 30%，但妇女在决策机构中的代表比例仍然不足，这一点令人担忧，目前在几个关键委员会任职的妇女总数就说明了这一点。负责监测和平协定执行情况的委员会中有 14 名男子代表各武装运动，没有妇女，而政府方面的人数各不相同。各武装运动在四个不同的小组委员会中有 52 名成员，名单所列成员中只有 1 名妇女，她没有出席会议。国家安全部门改革理事会由 66 名男子和 4 名妇女组成。解除武装、复员和重返社会国家委员会有 32 名男子和 1 名妇女，尽管总统试图通过任命性别平等问题顾问来纠正这一不平衡现象。融合委员会有 42 名成员，均为男性。北部临时当局领导层有 68 名男子，仅 1 名妇女。而真相、正义与和解全国委员会的 25 名成员中有 5 名妇女。该委员会除了妇女人数相对较多之外，还在整个工作过程中执行了性别平等政策
- 妇女在政府部长级职位中占 25%，在议会席位中仅占不到 10%。没有女省长，女市长不到 2%，地方议员中四分之一是妇女。尽管联合国作出了努力，包括自 2015 年以来在建设和平基金支持下作出的努力，但妇女对即将举行的选举的参与情况仍令人关切，因为登记的女性选民比例低于上次选举
- 继联合国支持马里全国 50 名妇女领袖出席 2017 年民族和解会议之后，其中一些妇女领袖会见了联合国代表、马里稳定团战略审查小组成员和 5 月来访的秘书长，就需要提高妇女在这些机制中的代表性问题交换了意见
- 妇女、儿童和家庭促进部建立了一个体制化机制，以监测、协调和管理“2015-2018 年妇女、和平与安全国家行动计划”的执行情况
- 2017 年通过了一项关于包括妇女权利维护者在内的人权维护者的法律，这是一个值得欢迎的重要步骤，联合国目前正集中精力支持政府执行这项新法律

- 性暴力和性别暴力报告近年来有所增加，其中大部分涉及亲密伴侣间的暴力。2018 年第一季度，性别暴力信息管理系统记录了 464 起性别暴力案件，其中一半涉及性暴力，9% 是童婚。在 97% 的案件中，受害者是女性，在 66% 的案件中，受害者不满 18 岁。据估计，80% 的幸存者难以获得服务
- 尽管马里立法载有处理性暴力问题的条款，但该国仍没有专门针对性别暴力的法律。预计议会将在 2018 年底前审议一项关于性别暴力的法案草案，联合国正努力确保冲突中性暴力的具体问题得到解决。此外，马里稳定团的代表定期会晤司法部长和陆军参谋长，倡导加快对冲突中性暴力的犯罪人采取法律行动，包括通过军事司法处理马里安全部队的案件
- 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室指出，秘书长关于冲突中性暴力问题的报告附件一再将马里的一些非国家行为体列入确信涉嫌武装冲突局势中实施强奸和其他形式性暴力或对此负有责任的名单。虽然一些行为体签署了关于冲突中性暴力问题的单方面公报，但马里政府尚未与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室签署联合公报，该公报自 2016 年 4 月以来一直悬而未决。该办公室还指出，2015 年以来，有 100 多起登记在案的性暴力案件有待审理，所有申请保护的受害者中有一半未能得到安置。联合国继续就如何处理性暴力案件对法治行为体进行培训，但后者依然能力很弱
- 安萨尔埃丁的一名主要成员 Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud 在去年被马里当局拘留后被移交给国际刑事法院。他被指控犯有基于性别的迫害罪，包括率领宗教警察和执行强迫婚姻政策，在 2012 年和 2013 年伊斯兰团体占领通布图期间，这项政策导致数百名妇女成为性奴隶
- 妇女占马里稳定团工作人员的 22%，大多数妇女担任非高级职务和联合国志愿人员职位。妇女在军事部门(2%)和警察部门(7%)以及高级专业职类(17%)和本国工作人员(19%)的任职人数仍然不足。联合国正与部队和警察派遣国合作，增加部署女军官和女警官。在性别平等专门知识方面，马里稳定团目前在妇女保护股设有 5 个职位。性别平等问题高级顾问职位和性别平等事务咨询股其他职位的征聘工作仍在进行中。

关于萨赫勒地区，特别是马里、乍得、尼日尔、毛里塔尼亚和布基纳法索，联合国在马里和总部的行动体强调，恐怖主义和暴力极端主义团体利用性别动态和规范推进其目标的趋势日益增加。妇女和女童既是暴力极端主义的目标，也是恐怖主义和暴力极端主义团体的招募对象。据指出，2018 年 4 月 14 日在针对马里稳定团的袭击中，一名妇女驾驶车辆进行自杀式袭击。安全部门和负责打击暴力极端主义和恐怖主义的国家机构中的妇女人数有所增加，但这些努力必须作为涉及所有行为体的对性别敏感的全面办法的一部分得到坚持和扩大，因为军事行动或限制行动自由和经济活动等反恐措施也直接或间接影响到妇女和女童。一名

性别平等问题顾问刚刚加入设在努瓦克肖特的萨赫勒五国集团秘书处，不久将按照安全理事会前几次会议的要求，就向萨赫勒五国集团联合部队提供性别平等问题专门知识的最佳方式提出咨询意见。联合国萨赫勒综合战略随附的 2018-2022 年期间联合国萨赫勒支助计划将性别平等和增强妇女权能列为六大优先领域之一，旨在促进妇女、包括青年妇女成为萨赫勒和平运动的倡导者。2018 年 7 月，常务副秘书长将对尼日尔、乍得和南苏丹进行高级别联合访问。陪同她访问的有联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金的领导、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、秘书长非洲问题特别顾问和非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使。访问团将重点关注妇女与和平与安全问题。访问结束后将向安理会通报情况。

妇女署作为非正式专家组秘书处，宣读了和与会者分享的简报中强调的一些建议。其中包括：

- 在关于马里稳定团任务的谈判中，安全理事会应保留近年来确定的关于妇女与和平与安全的所有规定，但应加强关于妇女切实参与执行和平协定机制和选举的措辞，反映马里妇女在和平与安全决策中的代表性一直很低的现实
- 应按照非正式专家组前几次会议的要求，直接向马里稳定团和巴马科的马里对应方提出妇女参与率持续偏低和需要与联合国签署关于冲突中性暴力问题的联合公报的问题
- 非正式专家组秘书处将与 7 月访问乍得和尼日尔的联合国负责人分享关于萨赫勒危机中性别平等问题的关键问题清单，重点是妇女与和平与安全问题
- 当务之急是进一步明确如何在性别平等方面影响乍得湖盆地和萨赫勒地区的这些多国、非联合国军事联盟或向其提供咨询的问题并采取行动。非正式专家组联合主席应向萨赫勒五国集团联合部队支助小组以及非洲联盟和联合国有关行为体询问性别平等专门知识的部署情况，安全理事会成员应利用安理会的每一次通报，就第 2391(2017)号决议有关性别平等的规定对通报者进行问责。

联合主席宣布会议闭幕，感谢马里稳定团和联合国国家工作队从巴马科参加会议，并承诺落实各项建议。