

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
11 July 2018  
Russian  
Original: English

---

**Письмо постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 11 июля 2018 года на имя Генерального секретаря**

Перу и Швеция, выступая в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности и действуя в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, настоящим представляют резюме совещания по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Мали и Сахеле, которое состоялось 5 июня 2018 года (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Густаво Меса-Куадра  
Постоянный представитель Перу  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Карен Пирс  
Постоянный представитель Соединенного Королевства  
при Организации Объединенных Наций

*(Подпись)* Улоф Ског  
Постоянный представитель Швеции  
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции при Организации Объединенных Наций от 11 июля 2018 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности**

**Резюме совещания по Мали и Сахелю, 5 июня 2018 года**

5 июня 2018 года Неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности провела совещание по вопросу о положении в Мали и Сахельском регионе. Участники совещания заслушали брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Мали и главы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Махамата Салеха Аннадифа, экспертов из Миссии и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций. Совещание было созвано в преддверии обсуждения Советом Безопасности мандата МИНУСМА, которое должно было состояться позднее в июне месяце.

Ниже освещаются основные вопросы, затронутые в ходе брифингов по Мали и в ответах на вопросы государств-членов, лейтмотивом которых был низкий уровень представленности женщин в составе механизмов, на которые возложена задача осуществления мирного соглашения:

- несмотря на то, что законом 2015 года установлен 30-процентный минимальный уровень представленности женщин на выборных и назначаемых должностях в правительстве, масштабы недопредставленности женщин в директивных органах по-прежнему вызывают тревогу, свидетельством чему является общее число женщин, работающих в настоящее время в составе нескольких ключевых комиссий. В комитет, обеспечивающий контроль за осуществлением мирного соглашения, входят 14 мужчин, представляющих вооруженные движения, и ни одной женщины, хотя число представителей правительства периодически меняется. В четырех различных подкомиссиях вооруженные движения представлены 52 членами, и среди этих членов значится только одна женщина, которая не присутствовала на заседаниях. Национальный совет по реформе сектора безопасности состоит из 66 мужчин и 4 женщин. Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции имеет в своем составе 32 мужчины и 1 женщину, хотя президент попытался устранить этот дисбаланс, назначив консультантов по гендерным вопросам. В состав Комиссии по вопросам интеграции входят 42 члена, исключительно мужчины. Временные органы власти на севере страны возглавляют 68 мужчин и всего 1 женщина. Наконец, в Национальной комиссии по установлению истины, правосудию и примирению среди ее 25 членов насчитывается 5 женщин. Эта Комиссия не только имеет в своем составе большее число женщин, но и проводит гендерную политику на протяжении всего периода своей работы;
- женщины занимают 25 процентов министерских должностей в правительстве и чуть менее 10 процентов мест в парламенте. В стране нет женщин-губернаторов, и женщины составляют менее 2 процентов мэров и четверть всех представителей местных советов. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, в том числе усилий, поддерживаемых Фондом миростроительства, которые осуществляются с 2015 года, существуют опасе-

ния по поводу масштабов участия женщин на предстоящих выборах, поскольку процент зарегистрированных избирателей-женщин ниже, чем на прошлых выборах;

- после того, как Организация Объединенных Наций оказала 50 женщинам-руководителям со всех концов Мали содействие в их участии в конференции по национальному согласию в 2017 году, эта группа женщин-руководителей встретилась с представителями Организации Объединенных Наций, членами группы, проводящей стратегический обзор МИНУСМА, и Генеральным секретарем во время его визита в мае для того, чтобы поделиться своими взглядами на необходимость расширения представленности женщин в этих механизмах;
- Министерством по улучшению положения женщин, детей и семьи создан институциональный механизм для отслеживания и координации осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности на период 2015–2018 годов и управления этим процессом;
- принятие в 2017 году закона о правозащитниках, в том числе об активистах, защищающих права женщин, является позитивным и важным шагом, и Организация Объединенных Наций направила теперь свое внимание на оказание поддержки правительству в осуществлении этого нового закона;
- в последние годы участились сообщения о сексуальном и гендерном насилии, и большинство из этих инцидентов связаны с насилием со стороны интимного партнера. В течение первого квартала 2018 года системой управления информацией о гендерном насилии было зарегистрировано 464 случая насилия по признаку пола, половину из которых составляли случаи сексуального насилия и 9 процентов — случаи детских браков. В 97 процентах случаев жертвой была женщина, а в 66 процентах случаев жертва была моложе 18 лет. По оценкам, 80 процентов пострадавших не имеют свободного доступа к услугам;
- хотя в законодательстве Мали содержатся положения, касающиеся сексуального насилия, в стране по-прежнему нет специального закона о гендерном насилии. Ожидается, что законопроект о гендерном насилии будет рассмотрен парламентом до конца 2018 года, и Организация Объединенных Наций пытается обеспечить рассмотрение вопросов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, представители МИНУСМА регулярно встречаются с министром юстиции и начальником штаба армии для того, чтобы ускорить возбуждение судебных исков против лиц, совершивших акты сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе передачу военным судам тех дел, ответственность за которые возлагается на силы безопасности Мали;
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметила, что ряд негосударственных субъектов в Мали неоднократно указывались в приложении к докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта как стороны, которые на основании достоверной информации подозреваются в совершении изнасилований или других видов сексуального насилия в ситуациях вооруженного конфликта или в несении ответственности за такие виды насилия. Хотя некоторые участники подписали односторонние коммюнике по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, правительство Мали пока не подписало совместное коммюнике с Канцелярией, которое находится на рассмотрении с апреля 2016 года. Канцелярия отметила далее, что за период с 2015 года отмечено более

100 зарегистрированных случаев сексуального насилия и что половина всех пострадавших, подавших заявление на защиту, не получила помощи. Организация Объединенных Наций продолжает обучать органы обеспечения законности и правопорядка методам рассмотрения случаев сексуального насилия, но возможности в этом плане остаются ограниченными;

- один из руководителей группировки «Ансар ад-Дин» Аль-Хасан аг-Абдулазиз аг-Мохамед аг-Махмуд был передан Международному уголовному суду после задержания малийскими властями в прошлом году. Его обвиняют в преступлении преследования по признаку пола, в том числе в том, что он возглавлял религиозную полицию и проводил политику принудительных браков, которая ввергла сотни женщин в сексуальное рабство во время оккупации Томбукту исламистскими группами в 2012 и 2013 годах;
- женщины составляют 22 процента персонала МИНУСМА, причем большинство женщин занимают должности, не относящиеся к должностям старшего звена, и должности добровольцев Организации Объединенных Наций. Женщины по-прежнему недопредставлены в составе военного (2 процента) и полицейского (7 процентов) компонентов, а также на старших должностях категории специалистов (17 процентов) и среди национального персонала (19 процентов). Организация Объединенных Наций ведет со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, работу для увеличения числа размещаемых женщин-военных и женщин-полицейских. Что касается специалистов по гендерным вопросам, то в МИНУСМА в настоящее время имеется пять должностей в Группе по вопросам защиты женщин. Набор персонала на должность Старшего советника по гендерным вопросам и на другие должности в Консультативной группе по гендерным вопросам по-прежнему продолжается.

Что касается Сахельского региона, и в частности Мали, Чада, Нигера, Мавритании и Буркина-Фасо, то представители структур Организации Объединенных Наций в Мали и в Центральных учреждениях подчеркнули растущую тенденцию к использованию террористическими и воинствующими экстремистскими группами гендерной динамики и норм для достижения своих целей. Женщины и девочки одновременно являются объектом воинствующего экстремизма и вербуются в ряды террористических и воинствующих экстремистских групп. Было отмечено, что нападение на МИНУСМА 14 апреля 2018 года было совершено с использованием автомобиля, которым управляла женщина-смертница. Увеличилось число женщин в секторе безопасности и в национальных органах, занимающихся борьбой с воинствующим экстремизмом и терроризмом, однако эти усилия должны осуществляться на постоянной и более широкой основе в рамках всеобъемлющего, учитывающего гендерные аспекты подхода, охватывающего всех участников, поскольку меры по борьбе с терроризмом прямо или косвенно затрагивают также женщин и девочек, в том числе в результате проведения военных операций или введения ограничений свободы передвижения и экономической деятельности. В секретариате Группы пяти по Сахелю в Нуакшоте только что был назначен советник по гендерным вопросам, и в ближайшее время он представит рекомендации по наилучшим путям включения специалистов по гендерным вопросам в состав объединенных сил Группы пяти по Сахелю, как это было предложено Советом Безопасности на предыдущих совещаниях. В рамках плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля на период 2018–2022 годов, который дополняет комплексную стратегию Организации Объединенных Наций для Сахеля, обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин предусмотрено в числе его шести приоритетных областей и направлено на поощрение роли женщин, в том числе молодых женщин, как активисток движений за мир в

Сахеле. В июле 2018 года первый заместитель Генерального секретаря направится с совместной миссией высокого уровня в Нигер, Чад и Южный Судан. Ее будут сопровождать руководители Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Специальный советник Генерального секретаря по Африке и специальный посланник председателя Комиссии Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В центре внимания миссии будет вопрос о женщинах, мире и безопасности. По окончании визита будет проведен соответствующий брифинг в Совете Безопасности.

Представитель Структуры «ООН-женщины», являющейся секретариатом Неофициальной группы экспертов, зачитал некоторые из рекомендаций, особо выделенных в представленной участникам краткой информационной записке, в частности:

- в ходе обсуждений по мандату МИНУСМА Совету Безопасности следует сохранить все положения по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которые были согласованы в последние годы, но при этом усилить положения, касающиеся значимого участия женщин в механизмах, занимающихся осуществлением мирного соглашения, и на выборах, принимая во внимание постоянно низкие уровни представленности женщин в процессах принятия решений по вопросам мира и безопасности в Мали;
- перед малийскими сторонами в рамках Миссии и в Бамако следует непосредственно поднять вопрос как о неизменно низком уровне участия женщин, так и о необходимости подписания совместного коммюнике с Организацией Объединенных Наций по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, как это было предложено Неофициальной группой экспертов на предыдущих совещаниях;
- секретариат Неофициальной группы экспертов представит вниманию руководителей Организации Объединенных Наций, которые посетят в июле Чад и Нигер, перечень ключевых вопросов, касающихся гендерной проблематики в условиях кризиса в Сахеле, с уделением особого внимания вопросу о женщинах, мире и безопасности;
- необходимо в срочном порядке прояснить вопрос о том, как наладить пропагандистскую или консультативную работу по гендерной проблематике среди этих многонациональных военных коалиций, не связанных с Организацией Объединенных Наций, как в бассейне озера Чад, так и в Сахеле, и принять конкретные меры в этом направлении. Сопредседателям Неофициальной группы экспертов следует обратиться к Группе поддержки объединенных сил Группы пяти по Сахелю, а также к Африканскому союзу и соответствующим структурам в Организации Объединенных Наций за разъяснениями по вопросу о размещении специалистов по гендерным вопросам, и членам Совета Безопасности следует использовать каждый брифинг в Совете для напоминания выступающим об их ответственности за выполнение положений резолюции 2391 (2017), касающихся гендерных вопросов.

Сопредседатели закрыли совещание, поблагодарив МИНУСМА и страновую группу Организации Объединенных Наций за их участие по линии связи из Бамако, и обязались следить за выполнением рекомендаций.