



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/ECE/RW/HLM/3
16 August 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ
ВЫСОКОГО УРОВНЯ ДЛЯ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Вена, 17-21 октября 1994 года

Пункт 6 б) предварительной повестки дня

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ВОПРОСЫ

Доклад секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

I.	Демографические тенденции и вопросы	1 - 76
II.	Статистические вопросы	77 - 85

Приложение I: Подготовка Статистическим отделом
Организации Объединенных Наций второго выпуска
публикации "The World's Women"

Приложение II: Отдельные статистические данные
и показатели по женщинам и мужчинам в регионе
ЕЭК (см. документ E/ECE/RW/HLM/3/Add.1)

ЧАСТЬ I. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ВОПРОСЫ

A. ВВЕДЕНИЕ

1. Регион Европейской экономической комиссии (ЕЭК) вместе с другими промышленно развитыми регионами мира прошел самый долгий путь демографических изменений и недавно достиг самых низких уровней смертности и fertильности, которые когда-либо регистрировались. В 1990 году в большинстве стран ЕЭК, за исключением нескольких небольших стран вдоль южной и юго-восточной оконечностей Европы, коэффициент fertильности находился на уровне воспроизводства или был ниже его (около 2,1 ребенка на каждую женщину), а в некоторых случаях он был значительно ниже этого уровня. На большей части западной Европы и в Северной Америке уровень выживания достиг таких показателей, которые еще два или три десятилетия назад могли казаться недостижимыми, в то время как в восточной части Европы уровень смертности мог быть значительно снижен. В последние годы эти в целом низкие уровни смертности и fertильности во многих странах ЕЭК сопровождались сравнительно высоким уровнем международной миграции, особенно в тех ее формах, которые с трудом поддаются регулированию (перемещение беженцев и лиц, ищущих убежища, и нелегальная миграция).

2. Существующие показатели fertильности и смертности, при их продолжительном снижении и вызванным этим изменением возрастной структуры населения, являются причиной медленного прироста населения и быстрого его старения. Хотя в 1990 году во многих странах ЕЭК действительные показатели прироста населения были отрицательными, фактические показатели оставались положительными, несмотря даже на то, что они быстро приближаются к нулевому значению. В некоторых странах показатели прироста населения имеют положительную величину лишь за счет относительно молодой возрастной структуры населения (Греция и Испания), тогда как в других они обусловлены иммиграцией (Германия). Есть незначительное, но постоянно возрастающее число стран, где наблюдается фактическое сокращение численности населения в результате низкого уровня fertильности и/или эмиграции (Болгария, Венгрия, Румыния). В то же самое время во всех странах ЕЭК наблюдается долгосрочная тенденция к старению населения, которая в силу прошлых колебаний уровня fertильности и смертности в некоторых странах может время от времени менять свое направление.

3. Многие страны региона начинают сываться с существованием долгосрочной перспективы сокращения численности населения и его неуклонного старения. Эти изменения происходят как раз в то время, когда руководители и политики, особенно в странах других регионов мира, стали все чаще подходить к идеи международной миграции как одному из средств решения "проблем народонаселения" западноевропейских и других промышленно развитых стран. Однако это решение ставится под сомнение многими западноевропейскими странами, в которые в основном и стремятся попасть мигранты из центральной и восточной Европы и из стран Юга. В то же самое время многие из этих стран не испытывают беспокойства в отношении низких темпов прироста населения и его старения. Складывается такое впечатление, что они не хотят замедлять, останавливать или обращать вслать эти тенденции путем стимулирования рождаемости. С другой стороны, в некоторых центрально- и восточноевропейских странах, особенно там, где эти тенденции наиболее заметны,

правительства, по-видимому, намерены предпринять согласованные усилия для изменения этих демографических тенденций, которые они явно считают негативными. В этих странах, лучшим примером которых является Венгрия, нет никаких сомнений относительно необходимости стимулирования рождаемости и осуществления таких мер, которые считаются эффективными в достижении этих целей.

4. Происходившие в последние три-четыре десятилетия демографические изменения являются частью более широких социальных преобразований в Европе, которые привели к созданию в некоторых странах постиндустриального, индивидуалистического общества. Одним из аспектов таких преобразований явилось резкое изменение взглядов и моделей поведения, в частности в том, что касается рождения и воспитания детей, брака и жительства, развода и самой концепции семьи. Это наиболее заметно проявляется в странах северной и западной Европы, а также в Северной Америке. Еще одним аспектом этих изменений стала беспрецедентная эмансипация женщин, глубину и размах которой можно лишь частично описать их огромными достижениями в области образования, стремительным усилением феминизации рабочей силы, а также расширяющимся участием женщин в решении семейных вопросов и в деятельности деловых кругов и правительства. Есть и другой аспект таких социальных изменений: диверсификация и корректировка социальной государственной политики и других аналогичных мер, призванных не только повысить благосостояние различных групп населения с учетом их весьма различных моделей поведения и постоянно меняющихся потребностей, но и оказать влияние на определенные демографические процессы. Политика в области народонаселения, в настоящее время проводимая в Европе и в меньшей степени в Северной Америке, является более всесторонней и мягкой, чем в других крупных регионах мира, и отнюдь не одинаково влияет на мужчин и женщин.

5. В настоящее время в большей части региона ЕЭК происходит переоценка и изменение формулировки государственной политики, оказывающей влияние на тенденции в области народонаселения и/или отражающей их. Существует множество причин, вызвавших подобные изменения, однако основные из них на макроуровне связаны с охватившими Европу политическими, экономическими и институциональными изменениями. Продолжающиеся политические изменения в центральной и восточной Европе прежде всего являются следствием падения коммунистических режимов, сопровождавшегося распадом многонациональных государств и одновременным переходом к демократии и рыночной экономике. В западной Европе изменения отчасти вызваны тем толчком, который Маастрихтское соглашение дало дальнейшей интеграции в рамках Европейского союза и в более широком контексте в рамках Европейской экономической зоны. Наряду с этим правительства активно, с большим или меньшим успехом, ищут те инструменты, которые могли бы помочь им в выполнении стоящих перед ними задач по оказанию содействия семье, контролю за миграцией, ускорению интеграции иностранцев и смягчению последствий старения населения. Кроме того, многие правительства предпринимают согласованные усилия для обеспечения большего равенства полов и улучшения положения женщин и условий для них, однако многим странам региона предстоит еще немало сделать, чтобы достигнуть этой цели. Некоторые из этих усилий не связаны с вышеупомянутыми политическими и институциональными изменениями, а в большей степени вызваны переоценкой идеалов, взглядов, потребностей и моделей поведения, т.е. теми изменениями, которые связаны с резкими демографическими переменами и многообразием семейных структур.

6. В этом документе основное внимание уделяется существовавшим в 1950-1990 годы тенденциям и моделям, касающимся фертильности, создания и распада семей и семей людей репродуктивного возраста; старения населения, престарелых и изменения структуры семей престарелых; международной миграции, иностранных граждан, беженцев и лиц, подвергшихся внутреннему перемещению. В настоящем документе также рассматриваются основные аспекты социальной и экономической политики, оказывающей влияние на происходящие демографические изменения и/или учитывающей их. Кроме того, в нем выборочно приводятся рекомендации Европейской конференции по народонаселению (23-24 марта 1993 года, Женева), чтобы высветить необходимость дальнейшего совершенствования такой политики, сосредоточенной на конкретных группах населения, включая женщин.

В. ФЕРТИЛЬНОСТЬ, СОЗДАНИЕ БРАЧНЫХ СОЮЗОВ И РАСПАД СЕМЕЙ

1. Тенденции и модели

a) Фертильность

7. Низкие коэффициенты фертильности в начале 90-х годов служат указанием на последний этап того длительного снижения фертильности, которое началось в Европе и Северной Америке два столетия тому назад. Те, кто чувствует количественную разницу между этим последним этапом снижения фертильности, особенно в Европе, и более ранними этапами, называют его "вторым демографическим переходом" (van de Kaa, 1987). Так называемый "второй демографический переход" начался в странах западной и северной Европы примерно в 1965 году, когда в национальном масштабе общие коэффициенты фертильности стали падать до уровня воспроизводства населения, а затем еще ниже в течение десятилетия, начавшегося в середине 70-х годов (Cliquet, 1991, pp. 76-79). В странах южной Европы этот процесс начался приблизительно в 1975 году и проходил более быстрыми темпами, тогда как во многих странах центральной и восточной Европы подобной четкой фазы не наблюдалось. В большинстве стран центральной и восточной Европы фертильность продолжала снижаться до середины 60-х годов, после чего были отмечены определенные колебания. Некоторые исследователи (Frejka, 1980; Klinger, 1987) пришли к заключению, что одной из причин этих колебаний уровня фертильности было успешное проведение политики стимулирования рождаемости.

8. С конца 80-х годов и до начала 90-х годов уровень фертильности в некоторых странах оставался неизменным, в других же продолжал снижаться, а в третьих даже возрастал. Результатом этого являются беспрецедентно низкие общие коэффициенты фертильности в Италии и Испании (1,26 и 1,28 в 1991 году), средне-низкие в таких странах, как Венгрия и Швейцария (1,61 и 1,86) и на уровне воспроизводства населения в Ирландии и Швеции (2,18 и 2,11). Национальные коэффициенты рождаемости в Италии и Швеции имеют крайние значения и отражают общее положение в Европе. Исключения составляют, в частности, две страны на южной оконечности Европы, где большинство населения составляют мусульмане: Албания и Азербайджан (3,03 и 2,69 в 1990 году), и одна христианская страна, расположенная по соседству с последней из предыдущих двух: Армения (2,84) 1/.

9. Отмеченное в последнее время снижение уровня фертильности вызвано сокращением доли женщин, имеющих третьего и более ребенка, а в некоторых странах ростом числа лиц, предпочитающих не иметь детей. Данные, приведенные Русслем (1993), который изучал возрастные группы женщин, рожденных примерно в 1935, 1945 и 1955 годах в различных европейских странах, указывают на уменьшение во всех исследуемых им странах доли женщин, имеющих трех и более детей 2/. Наиболее высокие коэффициенты такого снижения отмечались в бывшей Федеративной Республике Германии (ФРГ), бывшей Германской Демократической Республике (ГДР) и Нидерландах (около 45–50%), а наиболее низкие – в бывшей Чехословакии и Венгрии (20% и 13%, соответственно).

10. В некоторых странах сокращение доли женщин, имеющих трех детей, сопровождалось увеличением доли тех, кто не имеет детей. В Англии, Уэльсе, бывшей ФРГ и Нидерландах доля бездетных женщин практически удвоилась и достигла порядка 20% (в Англии, Уэльсе и Нидерландах такой рост приходился на тех, кто родился между 1945 и 1955 годами). Это является результатом значительных изменений, произошедших в модели репродуктивного поведения людей, что, в свою очередь можно отнести на счет изменения взглядов или репродуктивных возможностей, или же того и другого. В других странах, согласно Русслю, доля женщин, не имеющих детей, в основном оставалась на уровне около 10%. В Италии доля бездетных семейных пар, заключивших брак в 1930 и 1955 годах, составляла порядка 13% и 12%, соответственно (Palomba, работа готовится к изданию).

11. Кроме того, снижение фертильности связано с изменением возраста, когда в большей части региона женщины заводят детей. В большинстве стран западной, северной и южной Европы отмечалась явная тенденция к более позднему рождению детей, причем этот процесс начался примерно в 1970 году. Во всех странах западной и северной Европы, за исключением Австрии, Бельгии и Ирландии, в период с 1970 по 1990 год вырос средний возраст женщин на момент рождения ребенка (Организация Объединенных Наций, 1992 год; Haug, 1993) 3/. В странах южной Европы (за исключением бывшей Югославии и, возможно, Албании, по которым данные отсутствуют) подобное повышение возраста началось приблизительно в 1980 году. Примерно в это же время аналогичное повышение возраста наблюдалось и в бывшей ГДР и Венгрии, тогда как в других странах центральной и восточной Европы, включая западные республики бывшего Союза Советских Социалистических Республик, по которым данные имеются (Латвия и Эстония), средний возраст женщин на момент рождения ребенка более или менее стабильно оставался на низком или среднем уровнях.

12. Низкие показатели фертильности на Западе являются в основном результатом распространения средств контрацепции, в качестве которых в течение многих лет применялись традиционные, включая народные, методы противозачатия. Начиная с 1960 года традиционные методы стали быстро вытесняться различными современными контрацептивами, из которых наибольшее распространение получили противозачаточные таблетки. Искусственные abortionы применялись как до, так и после признания их законности практически во всех странах в основном для исправления неэффективного действия контрацептивов, а не в качестве средства регулирования рождаемости. В то же время на Востоке низкие коэффициенты фертильности были достигнуты благодаря использованию традиционных методов в сочетании с широким применением практики искусственных абортов. Здесь эти два средства

регулирования рождаемости до сих пор пользуются чрезмерной популярностью, вследствие чего количество производимых абортов находится на уровне самых высоких показателей в мире. Хотя большинство абортов осуществляются легально, ухудшение состояния здравоохранения является причиной послеабортных осложнений и снижения репродуктивной способности женщин. Перед странами с переходной экономикой стоит задача начать и успешно завершить замену практики использования традиционных методов в сочетании с искусственными.abortами на широкое применение современных контрацептивов (Klijzing, 1992).

13. Другой стоящей перед этими странами проблемой является резкое снижение коэффициента брачности и рождаемости и количества браков и рождений, что, по-видимому, вызвано ухудшением социальных и экономических условий жизни и возрастающей неуверенностью населения в том, что правительство в состоянии добиться быстрого повышения уровня жизни. Во многих странах подобное снижение сопровождается увеличением коэффициента смертности и количества умерших, что в таком сочетании приводит к отрицательным показателям естественного прироста и сокращению численности населения. Данные Организации Объединенных Наций по состоянию на 1 апреля 1994 года, в которые включены последние имеющиеся статистические сведения по основным показателям, говорят, например, о том, что в Хорватии, бывшей ГДР и на Украине в 1992 году отмечались отрицательные значения естественного прироста населения, равно как и в 1993 году в Болгарии, Венгрии, Латвии и Румынии. А ведь лишь несколько лет назад во всех этих странах, за исключением Венгрии, количество рождений превышало количество смертей.

b) Создание и распад брачных союзов

14. Изменение показателей фертильности за последние 25–30 лет на большей части региона ЕЭК сопровождалось поистине беспрецедентными переменами в области создания и распада брачных союзов. Эти тенденции еще более явно свидетельствуют о стремительном изменении взглядов и моделей поведения у мужчин и женщин в Европе и Северной Америке. Во-первых, и это особенно важно, сокращение количества первых браков, начавшееся в субрегионах западной и северной Европы в конце 60-х годов, охватило большую часть континента. В некоторых странах этих субрегионов подобное сокращение привело к тому, что общее количество первых браков среди женщин достигло столь незначительной величины, что, даже если оно останется на прежнем уровне, количество женщин, когда-либо вступавших в брак, лишь немногим превысит половину всей женской части населения 4/. В южной Европе такое сокращение началось примерно в середине 70-х годов или позднее, в первую очередь в Греции, Италии и Испании, а совсем недавно – и в бывшей Югославии. В центральной и восточной Европе такое неуклонное сокращение сначала было отмечено в Венгрии (около 1980 года), а затем в Болгарии (около 1985 года). В других странах этого субрегиона происходившее в последнее время уменьшение количества первых браков незначительно превысило показатели предыдущих колебаний, что не позволяет судить о том, имеет ли в них место такая тенденция. Исходя из всего вышесказанного, представляется, что после 1990 года в некоторых странах центральной и восточной Европы по-прежнему практически все население вступает в брак, в то время как в других – нет.

15. Особенно заметно в северной и западной Европе проявлялась тенденция, когда снижение коэффициента первых браков для женщин всех возрастов сопровождалось более поздним

вступлением в первый брак молодых женщин. Постепенное снижение возраста вступавших в первый брак в период сразу же после окончания второй мировой войны сменилось резким его повышением сначала в странах северной Европы примерно в 1970 году, а приблизительно через пять лет – и в странах западной Европы (Macura, Adams and Holzer-Zelazewska, 1990). В странах южной Европы и одной из стран центральной Европы (бывшей ГДР) повышение возраста медленными/средними темпами началось около 1980 года. В других же странах центральной и восточной Европы подобное повышение возраста вступающих в первый брак до 1990 не происходило; в некоторых из них ранние браки вплоть до последнего года оставались нормой.

16. Во многих странах ЕЭК, главным образом в субрегионах северной и западной Европы, количество первых браков сократилось в результате распространения практики внебрачного сожительства, особенно среди женщин раннего детородного возраста. Разрозненные и зачастую устаревшие данные свидетельствуют о том, что наибольшая доля женщин, состоящих во внебрачных союзах, приходится на Скандинавские страны. В 1981 году в подобных союзах состояли 45% женщин в возрасте от 20 до 24 лет в Дании и 44% женщин этого возраста – в Швеции (Roussel, 1993). В некоторых других странах северной и западной Европы соответствующая доля для женщин данной возрастной категории была ниже 5%. В странах южной и восточной Европы внебрачное сожительство, как представляется, является явлением редким; в 1983 году в такого рода союзе состоял 1% итальянских женщин в возрасте от 20 до 24 лет. Данные обзоров положения в Европе, проведенных в 1990 году и иногда основывающихся на небольшом числе исследуемых случаев, показывают, что за последние десять лет эти показатели выросли 6%.

17. Распространение практики внебрачного сожительства, которая в некоторых европейских странах, пожалуй, частично, хотя и временно, заменяет институт брака, привело к увеличению доли внебрачных детей. Так, в 1989 году в Норвегии, Дании и Швеции доля всех детей, рожденных не состоящими в браке женщинами, составляла 36%, 46% и 52%, соответственно (Naug, 1991). Доля детей, рожденных от незамужних матерей в Австрии, Финляндии, Франции и Соединенном Королевстве, составляла примерно 25%. На остальной части Европы, за исключением бывшей ГДР, где эта доля составляла одну треть, соответствующие показатели были достаточно низкими (в пределах нескольких процентных пунктов к 10%).

18. Не только количество первых браков стало относительно меньше, но и сами браки стали менее прочными. В 60-е годы уровень разводов вырос в большинстве стран ЕЭК, причем главный скачок произошел после 1970 года. Результаты анализа тенденций общего уровня разводов среди женщин 7/ в 1985 году показали, что стремительнее всего число разводов возрастало в некоторых странах, где первоначально процент разводов был самым низким (Macura, Adams and Holzer-Zelazewska, 1990). В большей части стран западной и северной Европы в период между 1970 и 1980 годами общий показатель разводов вырос на 50 и более процентов. В странах центральной и восточной Европы, за исключением бывшей ГДР, подобное увеличение было не столь значительным, возможно, потому, что изначально уровень разводов там был выше, чем в других странах. В странах южной Европы не наблюдалось сколь-либо значительного увеличения числа разводов, несмотря на введение современного законодательства о разводах в тех странах, где раньше оно отсутствовало.

c) Семья

19. Тенденции в области создания и распада брачных союзов существенно повлияли на разнообразие форм семьи, особенно в тех странах западной и северной Европы и Северной Америки, где более распространена практика сожительства и наблюдается высокий процент распада брачных союзов. Наряду с супружескими парами, находящимися в своем первом браке и имеющими детей или нет, а это было основной формой семьи несколько десятилетий назад, относительно многочисленными стали пары, находящиеся в гражданском браке, семьи, состоящие только из одного родителя, и так называемые воссозданные семьи. Рост числа семей, состоящих только из одного родителя, главой которых обычно является работающая женщина, был особенно быстрым в странах северной и западной Европы, где их доля от общего числа семей, имеющих детей-иждивенцев, в начале 80-х годов выросла до 10-15% (Ermisch, 1990).

20. Данных о доле воссозданных семей имеется недостаточно много, но широко признается, что эта форма семей приобретает все более важное значение и представляет достаточно сложную структуру, особенно с точки зрения детей (Dumon, 1993). В такой семье ребенок может проживать совместно с отчимом или мачехой, заменившими ему родного отца или мать, а также со сводными или наполовину родными братьями или сестрами. Неизвестно, являются ли приемлемыми и удовлетворительными такие формы семьи и способ проживания или же это всего лишь нелучший компромисс. И еще меньше известно о том, одобряют ли люди или нет такую политику, связанную с вопросами народонаселения и затрагивающую такой аспект их жизни, как налоговая политика и положение о предоставлении родителям отпуска по уходу за детьми.

d) Двойные обязательства женщин

21. Перемены, происходившие в течение последних трех десятилетий в странах ЕЭК в области репродуктивного поведения и создания и распада брачных союзов, не только обусловливались изменением положения женщин в обществе, семье и, особенно, на работе, но и сами влияли на положение женщин. За последние три десятилетия на рынок рабочей силы вступило немало женщин, что отчасти объяснялось их огромными достижениями в области образования. На Западе этот процесс выхода женщин на рынок рабочей силы был вызван резким повышением спроса на рабочую силу, связанным с расширением трудоемкого сектора услуг и возросшими надеждами женщин, получивших более полное образование, на успех на рынке рабочей силы. На Востоке этот процесс был связан с государственным курсом на индустриализацию, в рамках которого прилагались согласованные усилия к привлечению женщин на рынок рабочей силы и обеспечению их равенства с мужчинами на рабочем месте. Чтобы женщины могли взвешенно сочетать оплачиваемую работу со своими домашними обязанностями, в регионе принимаются различные по своей эффективности и своему характеру меры социальной политики.

22. Начиная с середины 60-х годов доля работающих женщин выросла практически во всех странах Европы и Северной Америки (Gershuny, публикация готовится к изданию; ОЭСР, 1991). В Северных странах этот показатель достиг самых высоких в Европе уровней как никогда быстро. В странах центральной и восточной Европы, за исключением Румынии, выход

на примерно аналогичный уровень происходил более постепенно, ибо уже лет 30 назад они были относительно широко представлены в рабочей силе. В остальной части Европы расширение участия женщин в рабочей силе в умеренно высокой степени также происходило постепенно.

23. В 1990 году в ряде стран, где уровень общего участия женщин в рабочей силе находится в пределах от низкого до умеренно высокого, доминировала своего рода "двуэтапная" возрастная модель участия: это означает, что женщины были склонны временно покидать рынок рабочей силы на время рождения и воспитания детей. Однако есть страны с относительно низким уровнем участия женщин, такие, как Испания, где за последние 20 лет "одноэтапная" возрастная модель участия женщин в рабочей силе быстро вытеснила "двуэтапную". В странах с высоким уровнем общего участия женщин возрастная структура обычно единообразна и аналогична мужской, т.е. отсутствует период временного ухода с рынка рабочей силы.

24. Наряду с этими различиями в уровнях и возрастных моделях участия женщин в рабочей силе в регионе существуют и значительные различия в отношении доли женщин, занятых неполный рабочий день 8/. В странах северной и западной Европы доля женщин, занятых неполный рабочий день, значительно выше, чем в странах южной, центральной и восточной Европы, где большая часть работающих женщин трудится полный рабочий день. Кроме того, в большинстве европейских стран доля женщин, занятых неполный рабочий день, в несколько раз выше, чем соответствующая доля мужчин (ОЭСР, 1988). Фактически в течение неполного рабочего дня работают в основном только женщины.

25. Возросшее участие женщин в рабочей силе накладывает на них "двойную нагрузку" оплачиваемой работы и работы по дому, включая воспитание детей (Corrin (1992)). Подобная двойная нагрузка является следствием быстрого увеличения доли женщин, занимающихся оплачиваемой работой, при сохранении разделения домашних обязанностей между мужчинами и женщинами. Считается, что "основная обязанность мужчины - работать, а женщины - следить за домом. Хотя женщина сегодня тоже стала работать, за ней сохранились все домашние обязанности" (Gershuny, публикация готовится к изданию). Это не позволяет женщинам конкурировать с мужчинами на рынке рабочей силы и является причиной более низких заработков и более слабых перспектив продвижения по службе для женщин. В некоторых странах, особенно в Австрии и Нидерландах, принятая в последнее время политика направлена на решение этой проблемы.

2. Правительственная политика в области фертильности и семьи

26. Во всех странах ЕЭК принятые различные политические меры в отношении фертильности и семьи, которые для простоты мы будем называть семейной политикой. Эта политика так или иначе влияет на тенденции и модели, связанные с фертильностью, созданием и распадом брачных союзов, размером и составом семьи, переменами на рынке рабочей силы и значительно изменившейся ролью женщин в семье и обществе, и сама реагирует на них. Такая политика является отнюдь не однозначной в различных странах по своей основе, своим целям и своему охвату. Она отличается также и по своему воздействию (намеренному или ненамеренному) на вышеуказанные тенденции и модели и по тому, как она реагирует на

них. Отчасти в результате таких отличий в политике существуют очень значительные различия между странами и субрегионами в отношении равенства полов, эмансипации женщин и их интеграции в общество и экономику.

27. Можно выделить три основные цели семейной политики, одну или две из которых старается достичь большая часть правительств. Первой, практически общепринятой целью, является оказание помощи семьям, включая работающих матерей, и обеспечение их благосостояния. Второй целью, которая в меньшей степени выражена и которую стремятся достичь только в странах, отстаивающих политику стимулирования рождаемости, является обеспечение желаемого уровня совокупного показателя фертильности. Третьей целью, на достижение которой определенно направлена государственная политика лишь одной страны региона, т.е. Нидерландов, является обеспечение равных возможностей для всех; задача состоит в удовлетворении потребностей всех индивидуумов и семей самых различных форм.

28. Сама структура семейной политики зависит от каждой конкретной страны региона. В той или иной стране в структуру этой политики могут входить любые из нижеследующих мер регулирования семьи или их сочетание: семейные пособия, льготное налогообложение для семей, соответствующие меры в области занятости и положения об уходе за детьми. Такие политические меры могут сочетаться в различных пределах: от пакета ничего не значащих положений и норм, основанных на невмешательстве, как, например, в Соединенных Штатах, до пакета сильных, стимулирующих мер, примером чего является Венгрия. Такая политика принимается и осуществляется правительствами, которые в зависимости от конкретного устройства страны могут быть центральными, региональными или местными. Например, в Швейцарии большинство мер регулирования семьи находится в компетенции кантонов, а не центрального правительства. В некоторых странах, особенно в тех, которые обладают традициями свободного рынка, частный сектор, в первую очередь корпорации, играют все более активную роль в предоставлении определенных услуг, таких, как уход за ребенком в рабочее время, и/или строят свою деятельность с учетом потребностей работающих семейных пар, имеющих детей (Dumont, 1992).

29. Пособия на семью в денежном или натуральном выражении во многих странах предоставляются имеющим на этом право индивидуумам или семьям, чтобы компенсировать текущие расходы на семью и/или помочь удовлетворить их определенные насущные потребности. Среди них основными являются пособия на ребенка и семью, но к ним относятся и пособия на рождение ребенка, дотации на создание семьи и льготы при найме на работу и получении жилья. Размер пособий на детей, распространенных в значительно большей степени, чем пособия на семью, во многих странах зависит от количества детей. В некоторых странах их размер возрастает в зависимости от возраста ребенка (например, в Бельгии, Франции и Нидерландах) и/или от количества детей в семье (Франция и Германия). Как правило, все дети имеют право на получение этих пособий, однако в некоторых странах, таких, как Испания, они предоставляются с учетом материального положения семьи. В Италии выделение пособий на семью, размер которых зависит от ее размера, а не от количества детей, также зависит от уровня ее доходов.

30. Определенные аспекты национального налогового законодательства специально нацелены на то, чтобы учесть изменяющиеся формы семьи и условия жизни и/или улучшить материальное положение семьи. Проведенные за несколько лет до 1991 года в Европейском союзе реформы системы налогообложения унифицировали режим отношения к семейным парам, состоящим в законном и гражданском браке (Dumon, 1992). В частности, чтобы устранить различие между семейными парами, состоящими в законном и гражданском браке, в настоящее время во всех странах ЕС налогообложение каждого лица производится независимо от того, состоит он в законном, гражданском браке или живет один. Это устранило различия в подходе, которые существовали в отношении семейных пар, заключивших или не заключивших законный брак. Однако эти реформы не сопровождались радикальными изменениями в отношении налоговых льгот на детей-иждивенцев. Если такие изменения и имели место, то они, среди прочего, означали дальнейшее снижение налоговой ставки и/или повышение максимального возраста детей, имеющих право на получение налоговых льгот. Наряду с этим были сохранены и налоговые льготы на супругов-иждивенцев, размер которых обычно превышает соответствующие льготы для детей-иждивенцев.

31. Во всех европейских странах принимаются меры, направленные на обеспечение для женщин возможности сочетать рождение и воспитание детей с выполнением оплачиваемой работы. В различных странах они приобретают различные формы и включают декретный отпуск и соответствующие пособия, отпуск по уходу за ребенком и связанные с этим дотации, а также работа неполный рабочий день и гибкий график работы. Кроме этого, неодинаковы и продолжительность таких отпусков и размер соответствующих пособий или дотаций. В некоторых странах, например Венгрии, такие меры эффективно заменяют детские учреждения.

32. Декретный отпуск может длиться всего 14 недель (в бывшей ФРГ в 1990 году) или даже 450 дней (в Швеции), при этом отмечается тенденция повышения размера выплачиваемого матери пособия до размера ее полного заработка (Dumon, 1991, Council of Europe, 1992). Продолжительность отпуска по уходу за ребенком, который могут брать либо мать, либо отец, чтобы воспитывать ребенка дома, колеблется от нескольких месяцев до нескольких лет. В ряде стран (например, в Ирландии и Италии) такие отпуска предоставляются тем, кто работает в государственном секторе, но не в частном секторе. В некоторых странах за родителями, уходящими в отпуск по уходу за ребенком, сохраняется их рабочее место, тогда как в других – это не гарантировано. Кроме того, в разных европейских странах неодинакова по своему размеру и компенсация за потерю дохода в связи с уходом в такой отпуск. Наиболее благоприятные положения были в недавнее время приняты в Венгрии (Kamarás, публикация готовится к изданию). Положения об установлении неполного рабочего дня и гибкого графика работы отнюдь не одинаковы в разных странах, при этом лидируют здесь Северные страны и некоторые страны западной Европы, а страны южной, центральной и восточной Европы несколько отстают.

33. Организация системы дневных учреждений по уходу за детьми призвана обеспечить успешное сочетание работающими родителями, в первую очередь женщинами, работы с домашними обязанностями. Хотя эта идея и пользуется широким признанием во всем регионе ЕЭК, в различных его странах наличие и доступность дневных учреждений по уходу

за детьми весьма различны. В результате этого в разных странах различны и доли детей, особенно в возрасте до 3 лет, которые официально посещают такие учреждения. В некоторых странах, главным образом в центральной и восточной Европе, где высока доля детей, посещающих дневные детские дошкольные учреждения, эти услуги по-прежнему в основном предоставляются государством, зачастую по доступной для родителей стоимости. Широкое распространение и доступность дневных учреждений по уходу за детьми важны для этих стран, где многие женщины работают, а работа неполный рабочий день достаточно редка. В других странах услуги по уходу за детьми в дневное время предоставляются государством, частным сектором и все в большей степени нанимателями, в частности корпорациями. В некоторых странах объем предоставляемых услуг все еще остается на умеренном или крайне недостаточном уровне. В Северных странах спрос на услуги дневных учреждений по уходу за детьми в целом удовлетворяется отчасти благодаря активным усилиям правительства по обеспечению их должного функционирования.

34. Учитывая большое разнообразие политических мер, принимаемых в области воспроизводства, создания брачных союзов и семей, Европейская конференция по народонаселению призывала правительства укрепить различные политические механизмы. Пожалуй, в контексте нашего обсуждения особое значение приобретают следующие три рекомендации:

"Рекомендация 4

Правительствам в сотрудничестве с частным сектором и общественностью следует оказывать помощь все большему числу родителей, стремящихся к самореализации как в работе, так и в семье. Они могут содействовать устраниению противоречий между этими двумя целями путем развития и укрепления систем социальных услуг, таких, как услуги по присмотру за детьми, ясли, детские сады и предоставление отпуска по уходу за ребенком. Кроме того, им следует поощрять применение других мер, направленных на облегчение работы любого из родителей вне семьи, как, например, работа неполный рабочий день и гибкие графики работы. Особое внимание следует уделять потребностям женщин, на которых по-прежнему ложится непропорционально большое бремя семейных обязанностей, путем принятия мер, стимулирующих участие мужчин в выполнении этих обязанностей.

Рекомендация 6

Для достижения большего равенства полов правительствам следует содействовать созданию условий, поддерживающих политическое, экономическое и социальное равенство мужчин и женщин, включая равные возможности образования, профессиональной подготовки и занятости, а также равенство при выполнении семейных обязанностей.

Рекомендация 16

Правительствам следует обеспечить, чтобы семьи, и в особенности женщины и дети, пользовались беспрепятственным доступом ко всем соответствующим и высококачественным услугам и программам в области здравоохранения. Это включает в себя услуги по планированию семьи и охране репродуктивного здоровья, охватывающие необходимый уход в период до зачатия, дородовой и послеродовой периоды. Такие услуги должны быть доступны для всех женщин, а также содействовать снижению детской и материнской смертности и заболеваемости и содействовать – как в настоящее время, так и в будущем – здоровым родам и здоровому развитию детей в соответствии с целями декларации и плана действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году".

C. СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕСТАРЕЛЬНЫЕ

1. Тенденции и модели в области старения населения и престарелых

35. Происходящее на протяжении столетия снижение уровней фертильности и смертности распространилось в регионе ЕЭК повсеместно; однако в различных странах эти процессы начались в разное время, развивались разными темпами и в разной степени испытывали на себе последствия первой и второй мировых войн. В результате этого во всех странах ЕЭК происходило старение населения, однако тенденции и модели изменения возрастных структур, и в частности доли и количества престарелых, весьма различны.

36. Снижение с начала нынешнего столетия уровня смертности во многих странах привело к увеличению продолжительности человеческой жизни почти вдвое. Например, в Германии, Италии и Испании в период с 1900 по 1960 год предполагаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов возросла с 40–45 лет примерно до 75 лет. За 1960–1991 годы для женщин и мужчин отдельно она еще более увеличилась примерно до 80 и 70–75 лет, соответственно (Preston, 1976). В последние годы увеличение продолжительности жизни, особенно в странах с высоким уровнем предполагаемой жизни при рождении, большей частью объяснялось улучшением положения престарелых. Снижение уровня смертности в самой старшей возрастной группе населения, таким образом, оказывает все большее влияние на процесс старения населения. Однако, несмотря на это, процесс старения населения в Европе и Северной Америке был и продолжает оставаться в основном следствием происходящего в этом столетии снижения уровня фертильности, которое за это время свело общие показатели фертильности до уровней, не достигающих даже 50% показателей, существовавших в начале этого столетия (Coale and Watkins, 1986) 9/.

37. Начиная с 1950 года возрастные структуры претерпели глубокие изменения во всех странах ЕЭК, причем такие изменения будут, по прогнозам, происходить вплоть до 2025 года, хотя не всегда столь быстрыми темпами 10/. В рамках этого общего процесса за 1950–1990 годы сократилась доля молодых (лиц моложе 20 лет), и предполагается, что эта тенденция к снижению сохранится. Сокращение доли молодых в период с 1950 по 2025 год будет более существенным в абсолютном и относительном выражении в странах южной Европы, где в 1950 году доля молодежи была самой высокой в Европе; их доля в 1950 году составляла от одной трети населения в Италии до почти половины в Албании. Если не

принимать во внимание ряд явных исключений, то в странах северной и западной Европы в этот же период времени подобные изменения носили более умеренный характер, так как отправной точкой процесса снижения был относительно низкий уровень, не достигавший одной трети населения. В странах центральной и восточной Европы снижение доли молодых с первоначально средних уровней, составлявших одну треть или более населения, происходит средними темпами, что к 2025 году приведет к самому высокому проценту молодых в Европе.

38. Столь же неуклонно изменения происходят и на другом конце возрастной структуры населения. Наряду с сокращением доли молодых в период с 1950 по 2025 год отмечается увеличение доли престарелых (людей в возрасте 60 лет и старше). Предполагается, что в странах северной и западной Европы, где в 1950 году было самое демографически зрелое по возрасту население в регионе ЕЭК при доле престарелых в основном в пределах 13–15% к 2025 году доля лиц старше 60 лет достигнет уровня 25–30%. Прогнозируется, что страны южной Европы, в которых в 1950 году доля престарелых была меньше, выйдут на один уровень со странами западной и северной Европы, там, за исключением Албании и бывшей Югославии, доля престарелых достигнет тех же 25–30% 11/. Ожидается, что к 2025 году доля престарелых в странах центральной и восточной Европы будет возрастать столь медленными темпами. Предполагается, что в большинстве этих стран доля престарелых (в 1950 году составлявшая 10% и более) к 2025 году будет на уровне ниже 25%. При такой тенденции потребности престарелых как группы населения в пособиях и услугах будут расти быстрее, чем для других групп населения. Подобный рост основной части этих потребностей будет вызван увеличением численности и доли престарелых женщин, которые, имея большую продолжительность жизни по сравнению с мужчинами, составляют большинство престарелых.

39. В некоторых странах ЕЭК процессы старения населения интенсивно проходили в период с 1950 по 1990 год, тогда как другие страны региона пройдут через эту fazu в 1990–2025 годах. Иными словами, возрастание доли престарелых к 2025 году будет проходить в регионе неравномерными темпами. Прогнозируется, что наивысшие в процентных пунктах показатели их доли будут достигнуты, в частности, в Финляндии (10,5), Италии (10,0), Нидерландах (9,5) и Греции (9,4), т.е. в странах, быстро приближающихся к демографической зрелости. В то же время предполагается, что за тот же период в Швеции и Норвегии, где уже в 1990 году доля престарелого населения составляла выше 20%, она возрастет менее чем на 5 процентных пунктов. Неравномерные демографические изменения в регионе, по-видимому, приведут к неравномерному изменению потребностей в политических переменах, что явно является явлением, представляющим интерес для специалистов по общественным наукам и политических деятелей.

40. Наряду с увеличением доли престарелых происходят значительные, связанные с политикой демографические перемены в рамках самой этой возрастной группы. Наиболее заметным изменением в период 1950–1990 годов стало увеличение соотношения численности лиц в возрасте 75 лет и старше к численности лиц в возрасте от 60 до 74 лет, и эта тенденция наблюдалась во всем регионе ЕЭК 12/. По прогнозам Организации Объединенных Наций, подобное увеличение относительно редко будет происходить в 1990–2025 годах в странах северной и западной Европы; в страны, в которых, предположительно это соотношение возрастет к 2025 году, входят Финляндия (с 0,44 до 0,53), Швеция (с 0,54

до 0,63) и Франция (с 0,46 до 0,54). В большинстве стран центральной, восточной и южной Европы это соотношение возрастет, хотя в некоторых странах будет иметь место обратная тенденция.

41. Предполагается, что численность лиц в возрасте 75 лет и старше будет возрастать в регионе умеренными или быстрыми темпами. Предположительно значительное в абсолютном выражении увеличение численности этой группы населения произойдет в целом ряде стран: Греции, Испании, Италии, Нидерландах, Португалии, Франции и Швейцарии. По предположениям, менее значительное увеличение произойдет в Австрии, Венгрии, Дании, Норвегии, Польше и Швеции. Можно предположить, что пропорционально относительному увеличению численности этой группы населения возрастет и потребность в соответствующей медико-санитарной помощи, и особенно в том, что касается длительного лечения.

2. Перемены в семье и помощь престарелым

42. Старение населения в регионе, особенно в странах северной и западной Европы, сопровождается значительными изменениями в размере и структуре семьи. Столетнее снижение уровней фертильности и смертности привело к постепенному появлению семьи, состоящей из представителей целого ряда поколений. Подобная форма семьи недостаточно широко описана в литературе, но получила название "семья-опора" (Bengtson, Rosenthal and Burton, 1990). Семьи такого типа состоят из нескольких представителей четырех и все чаще пяти поколений. Четвертое и, особенно, пятое поколения больше представлены женщинами, чем мужчинами, что объясняется значительно дольшей продолжительностью жизни у женщин. В будущем помощь и поддержка в большей степени понадобятся представителям, в основном женщинам, теперешнего среднего поколения в семьях такого типа 13/. Потребность в помощи и поддержке со стороны семьи, а также их наличие определяются демографическими факторами, которые можно примерно выразить соотношением мужчин и женщин в этой группе населения и так называемым коэффициентом поддержки, вопрос о чем будет рассмотрен ниже 14/.

43. Еще одним важным последствием снижения уровня фертильности и смертности является увеличение доли семей из одного человека. Речь здесь идет в основном о престарелых людях, в частности о вдовах. Однако количество таких семей увеличивается более быстрыми темпами, чем если бы это объяснялось только процессом старения населения. Для полного понимания этого процесса увеличения их доли необходимо учесть распространяющуюся тенденцию людей более пожилого возраста жить в одиночестве в ее сочетании со структурными изменениями в этой группе населения.

44. В целом ряде стран соотношение полов в двух крупных группах престарелых людей – 60–74 года и 75 лет и старше – имеет постоянное относительное значение, однако время от времени тенденции здесь меняются. В 1950–2025 годах в подавляющем большинстве стран ЕЭК соотношение полов в группе населения в возрасте 75 лет и старше ниже, чем в группе населения в возрасте 60–74 года, что означает, что старые люди в большей степени нуждаются в помощи и поддержке не со стороны супругов. Соотношения в этих двух возрастных группах с течением времени изменяются во всех странах. В частности, в период с 1950 по 2025 год происходит повышение соотношения полов в группе старых людей в

в возрасте 60–74 года, причем в странах западной Европы темпы этого процесса достигли максимальных значений после 1985 года. Наибольшее увеличение наблюдается в следующих странах: Финляндии (с 67 до 89), Франции (с 70 до 87), Испании (с 76 до 92), Швейцарии (с 80 до 96), Соединенном Королевстве (с 77 до 93), Австрии (с 74 до 89) и Германии (с 78 до 93). Примерно к 1965 году в странах центральной, восточной и южной Европы сократилось соотношение полов для лиц в возрасте 75 лет и старше, после чего этот показатель останется достаточно стабильным вплоть до 2025 года. Первоначальное снижение этого соотношения в странах северной и западной Европы около 1970 и 1995 годов переходит в его увеличение, причем предполагается, что эта тенденция к увеличению сохранится до конца 75-летнего периода. Согласно этим прогнозам, демографические перемены не приведут к увеличению спроса на помощь и поддержку не со стороны супругов в странах центральной, восточной и южной Европы, чего нельзя сказать о странах северной и западной Европы, где подобный спрос возрастет.

45. По наблюдениям и прогнозам, в 1950–2025 годах коэффициент поддержки, как правило, снижался и будет снижаться в большей части региона, а это означает, что все больше и больше недостает традиционной помощи и поддержки со стороны семьи. В 1950 году в странах северной и западной Европы на одного человека в возрасте 75 лет и старше в среднем приходились примерно четыре женщины в возрасте 40–59 лет. К 1990 году это соотношение сократилось на 50%, т.е. примерно до двух человек, потенциально способных оказать помощь, на каждого престарелого в возрасте 75 лет и старше. По прогнозам, в 2025 году на каждого человека в возрасте 75 лет и старше будет приходиться лишь 1,2 женщины в возрасте от 40 до 59 лет. В странах южной, центральной и восточной Европы наблюдается аналогичная негативная тенденция, однако в течение 75-летнего периода соответствующие показатели остаются на более высоком уровне. В 1950 году в странах южной Европы показатель потенциальной поддержки составлял 4,5, но предполагается, что в 2025 году он упадет до 1,5. В странах центральной и восточной Европы значение этого показателя в 1950 и 2025 годах соответственно составляет 6 и 2. Таким образом, представляется очевидным, что в среднесрочной перспективе, возможно, понадобится расширение программ внесемейной поддержки и помощи людям в возрасте 75 лет и старше, так как эти заботы лягут дополнительным бременем на плечи женщин среднего возраста, принадлежащих к так называемому "промежуточному поколению", которые вынуждены работать вне дома, возможно, растить собственных детей, а также заботиться о своих престарелых родителях, особенно материах.

46. К основным политическим задачам, связанным с данными демографическими изменениями, относятся оказание поддержки и реализация программ помощи престарелым, особенно вдовам, не работавшим в молодости, обеспечение должного медицинского обслуживания всем женщинам, в первую очередь престарелым и больным, расширение возможностей в области получения образования и работы, чтобы повысить уровень независимости женщин на протяжении всей их жизни, а также создание общинных программ помощи и дальнейшее оказание содействия их реализации, что обеспечивает наиболее высокий уровень социальной интеграции престарелых в обществе. Наряду с этим к политическим задачам относится и решение проблем, возникающих в связи с тем многообразием функций, которые приходятся на долю женщин "промежуточного поколения".

47. Противоположную группу среди взрослых/престарелых составляют молодые женщины, еще не вступившие в брак и не создавшие семью, которые, сталкиваются с определенными проблемами, присущими только их поколению. Хотя их численность относительно невелика по сравнению с женщинами более старших возрастных групп, что является следствием вышеупомянутого столетнего снижения fertильности, они не чувствуют тех преимуществ, которые должны были бы иметь, находясь в относительном меньшинстве. Прогнозы исследований о том, что малочисленные поколения, выходящие на рынок рабочей силы, должны получать определенные преимущества в области занятости и доходов, опровергаются двузначными показателями безработицы в большинстве стран западной Европы. В результате этого молодые женщины, окончившие учебные заведения, испытывают трудности с трудоустройством, в связи с чем они все чаще только в более взрослом возрасте покидают родительский дом и вступают в брак. В этом плане государственная политика должна быть в первую очередь направлена на быстрое создание качественных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, что стало бы гарантией облегчения перехода выпускников учебных заведений на рынок рабочей силы и к этапу создания семьи.

3. Отдельные социальные и экономические изменения, сопровождающие процесс старения населения

48. Процесс старения населения сопровождался сокращением в рабочей силе доли лиц среднего и пожилого возраста в большей части региона ЕЭК, включая центральную и восточную Европу (МОТ, 1989 год). Отчасти, как следствие старения населения и снижения доли лиц среднего и пожилого возраста в рабочей силе с 1960 по 1985 год, в регионе выросли расходы на пенсионное обеспечение, определяемые как отношение к валовому внутреннему продукту (ВВП). Особенно быстро в процентных пунктах государственные пенсионные расходы (определенные как отношение расходов к ВВП) возрастили в Италии (10,1), тогда как в Германии подобное возрастание происходило умеренными темпами (2,1). За этот же период времени в других европейских странах, по которым имеются данные, государственные пенсионные расходы росли следующим образом: Австрия (с 9,6 до 14,5), Нидерланды (с 4,0 до 10,6), Испания (с 2,4 до 8,6 с 1967 по 1984 год) и Швейцария (с 2,3 до 8,1) (ОЭСР, 1988b). По прогнозам, в период с 1985 по 2050 год соотношение государственных пенсионных расходов к ВВП по-прежнему будет существенно повышаться по трем причинам: возросший охват, реальное увеличение размера пособий, а также рост численности престарелых. В среднем для периода 1985–2050 годов демографический компонент общего увеличения пенсионных расходов в Европе оценивается в 50% 15/.

49. Подробные данные о затратах на здравоохранение в странах ОЭСР указывают на то, что увеличение пенсионных расходов сопровождалось ростом расходов на здравоохранение в 1960–1985 годах, когда в среднем расходы на здравоохранение в странах ОЭСР выросли с 2,6% до 6,0% ВВП (ОЭСР, 1987 год). Такое увеличение было лишь отчасти вызвано изменениями возрастной структуры населения; в значительной степени оно связано с реальным ростом цен и более активным использованием этими услугами. По прогнозам, в период с 1980 по 2040 год демографические изменения окажут большое влияние на расходы на здравоохранение, хотя масштабы его предсказать сложно, ибо не известно, какими будут рост цен и степень пользования данными услугами. Тем не менее, по оценкам ОЭСР, чтобы реальные доходы

каждого работника не отставали от прогнозируемого роста расходов на здравоохранение, вызванного только демографическими изменениями, в период с 1980 по 2040 год необходимо будет повысить их на 50–60% (ОЭСР, 1987). Это соответствует увеличению реальных доходов каждого работника на 0,6–0,9% в год, чего, по-видимому, достичь не удастся.

4. Политика в отношении старения населения: пенсионные системы и другие программы

50. Правительства большинства стран ЕЭК разработали в качестве своих более широких систем социального обеспечения всесторонние программы, предусматривающие различные формы обеспечения пожилых, и многие из них специально предназначены для группы престарелых, среди которых все больше становится женщин. К этим программам, в частности, относятся пенсионные системы, системы медицинского страхования и все чаще – системы долгосрочной помощи. Поскольку процесс старения населения оказывает возрастающее давление на ресурсы этих программ, власти стран пристально следят за финансовым положением этих программ, критериями доступа к ним, размером пособий и взносов, а также время от времени вносят в них свои изменения. Зачастую невозможно предсказать реакцию общественности на подобные изменения, и поэтому законодательные и директивные органы неохотно идут на решение этих предсказуемых, но сложных проблем.

51. Большинство существующих в настоящее время в регионе пенсионных систем можно отнести к одному из трех видов. Первым из них является универсальный вид, который характеризуется единообразной структурой выплат и всеобщим охватом. Вторым видом является страхование, для которого характерны система выплат, учитывающая уровень доходов, и критерии доступа, связанные с рабочей силой. Третий вид пенсионной системы представляет собой что-то среднее между универсальной системой и системой страхования. В большинстве стран южной и западной Европы применяется пенсионная система страхового типа, а в большинстве стран северной Европы создана смешанная система 16/ (ОЭСР, 1988b).

52. Большинство государственных пенсионных систем в регионе действует по принципу выплаты пенсии из текущих доходов, что означает, что собираемые взносы практически сразу же распределяются среди пенсионеров (ОЭСР, 1992). Эти пенсионные системы получают фонды из нескольких источников, однако тремя наиболее важными из них являются взносы работников, взносы нанимателей и поступления из общих государственных доходов. (К другим, менее значительным источникам финансирования относятся взносы работников, не имеющих нанимателя, определенные целевые налоги, а также процент от имевших место ранее избыточных доходов.) Например, в Австрии, Бельгии, Германии и Швейцарии взносы нанимателей и работников составляют свыше 70% государственных пенсионных фондов. В Нидерландах на долю этих взносов приходится почти 100% государственного пенсионного дохода (ОЭСР, 1988b). Предполагается, что по мере продолжающегося старения населения значительно возрастет нагрузка на эти источники дохода, что вызовет необходимость переоценки их фондообразования и соответствующей договоренности между различными поколениями.

53. Пенсионные системы западной Европы предусматривают три типа пенсионного возраста: обычный пенсионный возраст, пенсионный возраст при большом стаже работы, а также

минимальный пенсионный возраст (ОЭСР, 1988b). В большинстве стран западной Европы для мужчин обычным пенсионным возрастом является 65 лет 17/, пенсионный возраст при большом стаже работы – 60 лет и минимальный пенсионный возраст – 50–55 лет. Более частое предоставление права выхода на пенсию до достижения обычного пенсионного возраста в сочетании с распространением ранее предоставленного права участвовать в частных пенсионных системах позволили значительному количеству лиц прекратить трудиться раньше положенного срока.

54. В распоряжении директивных органов имеются различные способы обеспечения финансовой жизнеспособности государственных пенсионных систем, хотя некоторые из них с политической точки зрения более приемлемы. Например, крайне трудно изменить правила получения права на пенсию или размер самого пенсионного пособия, затронув при этом лиц, уже получающих пенсию, крайне сложно, но зачастую представляется политически привлекательным вариант изменения этих же правил таким образом, чтобы изменения касались только будущих получателей. К возможным реформам пенсионной системы, которые могли бы быть осуществлены в будущем, относятся сокращение охвата, снижение размера корректировок на уровень жизни, повышение налога на пособия, уменьшение доли компенсируемых доходов, увеличение возраста выхода на пенсию, а также повышение размера выплат для участников пенсионной системы. Все эти варианты реформ требуют перемены отношений либо прямым путем – за счет увеличения возраста выхода на пенсию, либо косвенным – посредством увеличения размера выплат и/или сокращения объема пособий. Не совсем ясно, какой вид этих изменений предпочитает общественность, однако эту проблему отчасти можно прояснить путем проведения обзора политики в области народонаселения по примеру настоящего документа.

55. Наряду с пенсионными программами и программами здравоохранения во все большем числе стран ЕЭК начинают внедряться программы долгосрочной помощи для престарелых и выделяться под них соответствующие средства. Необходимость осуществления этих программ связана с быстрым ростом численности и доли престарелых в возрасте старше 75 лет, большую часть которых составляют женщины и среди которых имеется немало больных и/или подверженных физическому или умственному расстройству, в связи с чем они нуждаются в постоянной помощи и поддержке у себя дома, в общинах учреждениях или в медицинских заведениях. В целях мобилизации необходимых для этого типа помощи финансовых и людских ресурсов некоторые страны поощряют более активное участие семьи и общинах добровольцев в подобной деятельности. Для стимулирования участия семьи некоторые правительства, в основном на Западе, предоставляют финансовое содействие лицам, заботящимся о своих престарелых родственниках. Другие страны, в основном на Востоке, законодательно закрепляют обязанность детей заботиться о своих престарелых родителях и, если необходимо, оказывать им финансовую поддержку.

56. Недавно Европейская конференция по народонаселению рассмотрела социальные и экономические последствия процесса старения населения и вынесла, в частности, следующие рекомендации правительствам стран ЕЭК в отношении политики и программ помощи престарелым и старения населения:

"Рекомендация 25

Правительствам следует стремиться расширять возможности престарелых по самостоятельному удовлетворению своих потребностей и содействовать их дальнейшему участию в жизни общества. Правительствам следует обеспечить создание необходимых условий, позволяющих престарелым вести самостоятельную жизнь, и в полной мере использовать приобретенные ими знания и опыт на благо общества.

Рекомендация 26

В соответствующих случаях правительствам следует рассматривать вопрос о проведении реформ системы социального обеспечения в целях достижения большего равенства и большей солидарности между поколениями и в рамках поколений. Такие реформы должны быть также направлены на устранение возможной несбалансированности доходов и расходов в пенсионных программах. Тем людям, которые утратили трудоспособность, должны гарантироваться разумные пособия, вне зависимости от их возраста.

Рекомендация 27

Политика должна стимулировать различные формы помощи пожилым людям, число которых, в особенности в наиболее старших возрастных группах, значительно возрастет. Необходимо предпринимать особые усилия, чтобы пожилые люди по мере возможности могли оставаться в своих домах и общинах, обеспечивая в большем объеме медицинское обслуживание и социальные услуги на дому и в общинах, повышая координацию услуг, оказываемых в рамках общин, расширяя программы реабилитации, а также предоставляя финансовые и иные стимулы для содействия семьям и отдельным лицам в уходе за престарелыми. Правительствам также следует разработать политику удовлетворения растущей потребности в организованном уходе за престарелыми в государственном и частном секторах".

D. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И ИНОСТРАНЦЫ

1. Миграционные тенденции в конце 80-х годов

57. После второй мировой войны и до конца 80-х годов основные условия международной миграции в регионе ЕЭК были далеко не одинаковыми. Правительства западных стран в определенной степени регулировали миграцию, исходя из понимаемых ими интересов своих стран. Тем не менее многие лица и семьи могли в разумных пределах пользоваться свободой выбора страны проживания. Позднее отдельные члены Европейского союза заключили соглашения о свободном перемещении своих граждан по этим странам. В то же время все правительства стран центральной и восточной Европы, за исключением бывшей Югославии, с начала 60-х годов поддерживали жесткие эмиграционные правила, в результате чего подавляющему большинству граждан этих стран, выразивших желание покинуть их, в этом праве отказывали. После 1989 года эти правила были в целом отменены. Эти два диаметрально противоположных миграционных режима в западной и восточной Европе оказывают громадное влияние на наблюдаемые в настоящее время тенденции и модели миграции.

58. В последние два столетия основным регионом иммиграции в мире была Северная Америка, которая традиционно принимала поселенцев из Европы, однако в последнее время она стала главным образом принимать выходцев из развивающихся стран. С 50-х годов новой и заметной зоной иммиграции становится западная Европа, где первоначально основными странами миграции были бывшая ФРГ и Франция наряду с Бельгией, Нидерландами, Швецией и Швейцарией (Европейская экономическая комиссия, 1975 год). В основном иммиграция в эти страны была обусловлена значительным спросом на рабочую силу, появившимся вследствие послевоенного экономического бума. Правительства облегчали, а часто даже стимулировали и организовывали приток иностранной рабочей силы, особенно из южной Европы и Турции. В 70-х годах, когда спрос на рабочую силу спал, иммиграция не прекратилась, и при этом важным ее компонентом стало воссоединение семей. Наряду с этим распад колониальных империй позволил гражданам бывших колоний с меньшими трудностями переселяться в соответствующие европейские метрополии. Это, в свою очередь, привело к появлению значительных иммиграционных потоков, в основном из Индостана, стран Карибского бассейна, Индонезии и бывших африканских колоний и главным образом в Соединенное Королевство, Нидерланды и Францию.

59. В среднем общая численность иммигрантов в страны первоначальной иммиграции в западной и северной Европе в период с 70-х по 80-е годы (Бельгия, Франция, бывшая ФРГ, Нидерланды, Швеция и Соединенное Королевство) приближалось к 1 200 000 человек в год (Zlotnik, 1992). Хотя общая численность иммигрантов в эти страны и была значительной, абсолютные показатели иммиграции в период до 1990 года были невысокими. Например, в первой половине 80-х годов эти страны принимали свыше 920 000 иммигрантов в год, однако общий показатель абсолютной миграции был отрицательным: в среднем – 10 000 человек в год (Zlotnik, 1992).

60. Начиная с 70-х годов миграционный баланс стран южной Европы также стал положительным (Европейская экономическая комиссия, 1992 год). В течение 60-х годов и в начале 70-х годов значительный приток эмигрантов шел из Греции, Италии, Португалии, Испании, Турции и бывшей Югославии. К концу 70-х годов и в 80-е годы Греция, Италия, Португалия и Испания добились скромных успехов в показателях абсолютной миграции (Европейская экономическая комиссия, 1992 год). Например, в Италии в период 1964–1967 годов абсолютный показатель баланса ежегодной эмиграции составлял 140 000 человек, а в 1981–1984 годы показатель чистого ежегодного баланса иммиграции составил 79 000 человек.

61. Даже в годы строгого контроля за эмиграцией в странах центральной и восточной Европы было относительно немного крайне недовольных и/или преследуемых людей, выезжавших на Запад. Лишь время от времени вспыхивавшие крупные кризисы этих режимов давали возможность выехать значительному количеству эмигрантов, беженцев и лиц, просивших о предоставлении убежища. Так, в результате кризисов в 1956 году в Венгрии и в 1968 году в бывшей Чехословакии эти страны покинуло большое число жителей. В 80-е годы политическая нестабильность и экономический упадок в Польше, по оценкам, стали причиной выезда из страны, в основном нелегально, примерно 100 000 человек в год (Европейская экономическая комиссия, 1992 год).

62. В последние годы существования социализма в восточной Европе был явно ослаблен контроль за трансграничным перемещением людей, в результате чего количество лиц, просивших о предоставлении убежища из стран восточной Европы, выросло с 16 000 человек в 1983 году до 48 000 человек в 1987 году, а затем до 245 000 человек в 1991 году (Межправительственные консультации, 1992 год). Количество заявлений о предоставлении убежища на Западе значительно возросло в 1992 году до свыше 420 000 человек (Межправительственные консультации, 1993 год). Наряду с этим этнические немцы и евреи получили возможность массового выезда (Европейская экономическая комиссия, 1992 год). Общее число этнических немцев (*Aussiedler*), прибывших в Германию в период с 1987 по 1991 год, достигло почти 1 300 000 человек.

63. В этих разнообразных миграционных потоках, наблюдавшихся внутри региона ЕЭК или направленных в него, немало было рабочих-мигрантов и членов их семей. Потоки в страны западной Европы во время большого спроса на иностранную рабочую силу до первого нефтяного кризиса в 1973 году состояли в основном из мигрантов-мужчин, набранных в рамках программ "приглашения на работу". По мере обустройства этих мигрантов в странах, где они получили работу, и все большего закрепления их там, к ним присоединялись члены их семей. Таким образом, к этому потоку присоединились женщины и дети, в результате чего численность иностранцев в принимающих странах достигла беспрецедентных показателей. Политика принимающих стран, разрешающая воссоединение семей, сделала возможной невиданную ранее миграцию женщин в пределах Европы.

2. Отдельные последние тенденции

64. Представляется, что в конце 80-х и начале 90-х годов происходит значительный рост общей численности иммигрантов на Западе, тогда как готовность правительств западных стран и населения в целом принимать их находится на низком уровне или иссякает. Прежде всего, в 1990 году количество легальных мигрантов 18/, желающих найти работу за рубежом или воссоединиться со своими семьями, было несколько выше, чем среднегодовые показатели для 80-х годов в Бельгии, Франции, Нидерландах, Швейцарии и в Соединенном Королевстве (СОПЕМИ, 1992 год). Кроме того, значительной считается и численность нелегальных эмигрантов в ряде стран западной и южной Европы. По оценкам, в 1987-1988 годах в Италии насчитывалось 850 000 нелегальных эмигрантов, в Испании - 294 000, в Греции - 70 000 и в Португалии - 60 000 (Coleman, 1993).

65. Одним из компонентов недавнего увеличения иммиграции на Запад является стремительное увеличение численности лиц, ищущих убежище, в конце 80-х и начале 90-х годов. В 1985 году количество новых лиц, просивших о предоставлении убежища, в отдельных странах западной, северной и южной Европы составляло 165 000 человек; к 1992 году оно возросло до 680 000 человек, т.е. увеличилось более чем в четыре раза 19/. Значительная доля, почти две трети, новых лиц, просивших о предоставлении убежища, приходилась на три страны: бывшую Югославию (250 000 человек, 37%), Румынию (117 000 человек, 17%) и Турцию (37 000 человек, 5%). Остальные в основном приезжали из развивающихся стран. Хотя многие из заявлений о предоставлении убежища являются вполне обоснованными и подаются в связи с серьезными преследованиями в стране

происхождения, существуют также и явные свидетельства того, что многие под ложными предлогами злоупотребляют институтом убежища. В 1992 году большинство заявлений о предоставлении убежища в Европе были поданы в Германии (438 000 заявлений, 64%) и Швеции (83 000 заявлений, 12%). На эти две страны вместе приходится две трети заявлений о предоставлении убежища.

66. Значительная доля в потоках мигрантов на Запад и в некоторые страны центральной и восточной Европы приходится на беженцев 20/. За два года после начала в 1991 году вооруженных конфликтов примерно 670 000 человек покинули республики бывшей Югославии и направились в другие страны Европы. Наибольшее их количество оказалось в Германии (244 000 человек; около 36% от вышеуказанного количества), Швейцарии (87 000 человек; 13%), Швеции (70 000 человек; 10%), Австрии (65 000 человек; 10%), Соединенном Королевстве (47 000 человек; 7%) и Венгрии (29 000 человек; 4%) (УВКБ, 1993 год).

67. Определенные последствия для международной миграции в Европе имел и распад Советского Союза. Во-первых, любые перемещения между новыми независимыми республиками, которые могут происходить в любом случае, теперь расцениваются как международная миграция, тогда как раньше их классифицировали бы как внутреннюю миграцию. Наряду с этим появление новых независимых государств вызвало потоки людей, переезжающих в государства, где представители их национальности составляют большинство населения. Вероятно, это касается в основном русских, возвращающихся в Россию из прибалтийских, закавказских и центральноазиатских государств, и иногда в качестве беженцев. Например, сообщалось, что к 1 марта 1993 года в Россию из Таджикистана возвратились почти 90 000 беженцев (Комитет по статистике СНГ, 1993 год).

68. Эмиграция из Чешской Республики, Венгрии и Словакской Республики, пожалуй, является совсем незначительной. Однако в последние годы эти страны, а также Польша становятся транзитными странами для мигрантов. Транзитные мигранты обычно въезжают туда по туристическим визам, но, так же и как беженцы, под фальшивыми предлогами или нелегально с намерением перебраться в страны западной или северной Европы. Положение здесь зачастую оказывается сложнее, чем можно было бы предположить, и это означает, что постоянно в этих странах находится значительное количество нелегальных мигрантов, создающих различные проблемы для властей и граждан этих стран (Европейская экономическая комиссия, 1993б).

69. Как уже говорилось выше, в составе миграционных потоков, имеющих место в регионе ЕЭК и направленных в него, неуклонно возрастает количество нелегальных мигрантов, лиц, просящих о предоставлении убежища, и беженцев, численность которых до последнего времени была относительно невелика. В этих категориях мигрантов, и особенно как часть определенных потоков, таких, как возникших в недавнее время в Румынии, наряду с мужчинами очень много женщин и детей. Среди беженцев и лиц, подвергшихся внутренним перемещениям, которые были вынуждены покинуть свои дома и общины вследствие войны в бывшей Югославии и некоторых новых независимых государствах, женщин, по-видимому, больше, чем мужчин, нередко участвующих в этих гражданских конфликтах. Этим женщинам, некоторые из которых были свидетелями жестокостей войны и/или стали жертвой

насилия до своего бегства, зачастую приходится брать на себя обязанности главы своих лишенных дома семей и заботиться о детях и престарелых. Хотя во многих случаях они избежали увечья или смерти, теперь на них тяжким бременем ложится потеря родного дома, рассоединение семьи и необходимость ее воссоединения. Решение этих вызванных гражданскими войнами проблем, с которыми сталкиваются женщины и другие категории гражданских лиц – это основная задача для тех национальных и международных правительственные и неправительственные организаций, которые занимаются оказанием соответствующей и своевременной помощи.

3. Этнические меньшинства и иностранцы

70. В течение нескольких десятилетий после окончания второй мировой войны межэтнические отношения в большинстве государств Европы были достаточно спокойными, а большая часть существовавших противоречий не носила острого характера. Этому явно способствовало всеобщее осуждение зверств, совершенных в ходе войны в результате проявления крайнего национализма, расизма и этнической нетерпимости. На Западе, где условия жизни большей части населения постоянного улучшались, практически не существовало крайней нищеты и не отмечалось подчеркивания этнических и других культурных или религиозных различий. В центральной и восточной Европе официальная идеология активно содействовала сосуществованию и братству различных национальностей в рамках одного государства. Однако с течением времени многие, если не все, условия этнического мира постепенно стали изменяться и начали появляться причины для серьезных опасений. Наиболее серьезные случаи привели к открытым военным конфликтам в бывшей Югославии и новых независимых государствах вдоль южной границы России. В то же время различные миграционные потоки, происходившие в последнее время, были результатом такого неблагоприятного положения, созданию которого они сами способствовали.

71. Иммиграция рабочей силы с конца 50-х годов наряду с притоком граждан из бывших колоний, воссоединением семей, значительным увеличением числа лиц, подающих заявления о предоставлении убежища – многие из которых остаются в той стране, где они просят убежища, без законного разрешения – и чрезмерно большим ростом числа беженцев за исторически крайне короткий период времени привели к появлению во многих странах западной и северной Европы, а также в Северной Америке относительно многочисленных групп этнических меньшинств и/или иностранцев. Нередко эти группы населения имеют неевропейское этническое происхождение, и иные культурные и религиозные традиции и медленно интегрируются в общество. Медленные темпы интеграции в общество, сопровождаемые увеличением числа иностранцев, вызывают обострение межэтнических отношений, иногда приводя к открытому насилию в отношении определенных групп иностранцев, включая женщин.

72. В 1990 году в Европейском сообществе общая численность "иностранных жителей" составила 13 млн. человек, или 4% населения 21/. Численность таких иностранцев особенно быстро возрастала в тех странах, куда главным образом была направлена иммиграция. Так, в Германии в 1961 году было 7 000 турецких граждан; к 1990 году их численность увеличилась до 1 676 000 человек (Statistisches Bundesamt, 1992). Во Франции в 1946 году было 22 000 алжирцев и 16 000 марокканцев; к 1990 году их численность

составила 614 000 и 573 000, соответственно. В 1990 году во Франции было 111 000 натурализованных алжирцев и 68 000 натурализованных марокканцев (*Institut national de la statistique et des études économiques*, 1992). В Англии и Уэльсе в 1951 году проживало 16 000 выходцев из Вест-Индии и 122 000 человек из Индостана; к 1981 году их численность соответственно достигла 294 000 и 613 000 человек (Coleman and Salt, 1992).

73. В некоторых странах, таких, как Франция, происходила натурализация относительно значительной доли иностранцев, включая их детей, родившихся в стране эмиграции, что привело к уменьшению численности групп иностранцев. В других странах, самым ярким примером которых является Германия, не происходило сколько-нибудь заметной натурализации иностранцев или их детей, в результате чего численность иностранцев не уменьшалась. В 1990 году доля иностранцев в населении европейских стран, что, разумеется, отчасти отражает национальную политику в области натурализации, имеет самые различные показатели. В Европе доля иностранцев выше всего в Швейцарии (16,3%) и ниже всего – в Италии (1,4%). В некоторых других странах доля иностранцев составляет: в Нидерландах – 4,6%, Австрии – 5,3%, бывшей ФРГ – 8,2% и Бельгии – 9,1% (СОПЕМИ, 1992 год).

4. Политика в отношении международной миграции

74. Правительства стран, где наблюдается нежелательная иммиграция и/или где значительную долю населения составляют иностранцы, прибегают к трем различным категориям политических мер, которые в основном направлены на снижение уровня иммиграции в различных ее формах. Целью первого комплекса политических мер является устранение причин нежелательной миграции путем сотрудничества с развивающимися странами и странами центральной и восточной Европы в целях оказания содействия их экономическому развитию и урегулированию там вооруженных конфликтов мирными средствами. Второй пакет политических мер включает административные и другие связанные с этим нормативные положения, призванные обеспечить контроль за миграционными потоками, особенно в том, что касается нелегальной миграции. К этим мерам относятся: упорядочение процедуры предоставления убежища, ужесточение контроля за въездом в страну, меры наказания в отношении нанимателей нелегальных иностранных рабочих, а также соглашения о репатриации. Наконец, в целом ряде стран принимается широкий спектр политических мер и программ содействия интеграции мигрантов в принимающее общество. В последние годы различные национальные и международные организации и многочисленные конференции отмечали сложность разработки и осуществления подобной политики 22/.

75. В начале 90-х годов страны центральной и восточной Европы, к сожалению за исключением некоторых государств бывшей Югославии и нескольких новых независимых государств, приступили к разработке концепции и изменению своей миграционной политики и связанных с этим мер, чтобы сбалансировать последствия миграции для их обществ. Нередко они сталкиваются с большими трудностями. Например, Эстония приняла в июне 1993 года новый закон о гражданстве и уже через неделю пересмотрела его под давлением соседней России, которая выразила явное неудовольствие и решительное возражение против тех положений этого закона, которые, с ее точки зрения, дискриминировали этническое русское

население Эстонии. В начале 1993 года Венгрия приняла новый закон о гражданстве, устанавливающий явно более строгие процедуры натурализации.

76. В настоящее время в регионе ЕЭК миграционная и интеграционная политика многих стран претерпевает определенные изменения. Именно поэтому Европейская конференция по народонаселению вынесла для правительств стран ЕЭК ряд рекомендаций в отношении такой политики. Среди них были сделаны следующие рекомендации:

"Рекомендация 34

С учетом своих обязанностей согласно Уставу Организации Объединенных Наций и в соответствии со своими обязательствами по действующим международным договорам в области прав человека правительствам следует делать все возможное, чтобы избегать новых массовых потоков беженцев и перемещенных лиц. Поэтому им необходимо уважать права представителей меньшинств и воздерживаться от проведения такой внутренней политики, которая порождала и усугубляла бы причины и факторы, обычно приводящие к массовым потокам беженцев и недобровольной миграции. Это подразумевает, среди прочего, осуждение "этнической чистки" во всех ее формах, независимо от того, проводится ли она правительствами или местными группами в какой-либо стране.

Рекомендация 35

Женщины и дети составляют подавляющее большинство среди беженцев во всем мире. Программы защиты и помощи могут быть эффективными только в том случае, если они планируются и осуществляются при полном признании нужд женщин и детей. Насущное значение имеет активное вовлечение беженок в разработку программ и оказание услуг на всех этапах этой деятельности.

Рекомендация 43

В силу отсутствия у нелегальных мигрантов официального статуса они особенно уязвимы для всех форм эксплуатации и дискrimинации; правительствам принимающих стран следует обеспечить уважение их основных прав человека".

ЧАСТЬ II. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

A. РАБОТА, ПРОДЕЛАННАЯ ЕЭК В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ, КАСАЮЩЕЙСЯ ВОПРОСОВ ПОЛА

77. В 1983 году Конференция европейских статистиков, один из основных вспомогательных органов Европейской экономической комиссии (ЕЭК), включила в программу своей работы проект по статистике, касающейся проблем женщин. Первое совещание по этому проекту было проведено в 1985 году совместно с Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) Организации Объединенных Наций. Впоследствии межправительственные совещания по этим вопросам проводились, как правило, раз в два года, т.е. значительно чаще, чем в среднем по большинству проектов, включенных в программу работы Конференции. Проведение пятого совещания Конференции по вопросам статистики, касающимся проблем женщин, запланировано на март 1995 года, при этом, как и большинство предыдущих совещаний, оно будет также проведено совместно с МУНИУЖ.

78. Деятельность Конференции во всех областях статистики в целом ориентирована на рассмотрение концептуальных и методологических проблем и вопросов. Совещания, проведенные в последнее десятилетие Конференцией по вопросам статистики, касающейся проблем женщин, следовали этой традиции, поскольку они служили тем форумом, на котором эксперты в этой области из национальных и международных статистических управлений стран региона ЕЭК собирались для обмена опытом и обсуждения возникающих вопросов и новых событий. Повестки дня этих совещаний давали прекрасную возможность привлечь внимание широкой аудитории, объединенной общими интересами, к новаторским статистическим разработкам, осуществляемым во многих странах "неофициально". Эти совещания также предоставили странам возможность обменяться опытом по многим ключевым вопросам, вызывающим обеспокоенность в этой области, в частности, в том, что касается доли женщин в рабочей силе в странах региона ЕЭК; недооценки роли женщин в рабочей силе; производства в домохозяйствах и систем национальных счетов; оценки экономической ценности домашней и смежной работы; определения и оценки участия женщин в неформальном секторе экономики; измерения трудового вклада женщин в домашнюю, домохозяйственную, неформальную и смежную деятельность и оценки их отдачи; измерения экономического вклада женщин посредством исследования структуры использования времени; национальных обследований лиц, занимающихся оказанием неформальной помощи; а также стратегий, необходимых для осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин.

79. По-видимому, аналогичные вопросы будут по-прежнему занимать центральное место в повестках дня совещаний, которые Конференция европейских статистиков будет проводить в будущем в этой области, что позволит ей и дальше играть катализирующую роль, оказывая содействие более быстрому достижению прогресса на национальном и международном уровнях не только в регионе ЕЭК, но и в других регионах.

В. ПЛАНИРУЕМЫЙ ВЫПУСК ПУБЛИКАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ, КАСАЮЩЕЙСЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В РЕГИОНЕ ЕЭК

80. Наряду с запланированным на март 1995 года совещанием по вопросам статистики, касающейся проблем женщин, программа работы Конференции включает также подготовку специальной публикации по вопросам статистики, касающейся положения женщин в регионе ЕЭК. Эта публикация готовится в сотрудничестве со Статистическим управлением Швеции, при этом МУНИУЖ оказывает помощь в финансировании этой публикации. В настоящее время Статистическое бюро Европейских сообществ (ЕВРОСТАТ) изучает возможность объединения своих усилий с ЕЭК в деле подготовки этой публикации. Планируется, что данная публикация будет завершена до начала Пекинской конференции.

81. Предполагается, что данная публикация будет предназначена скорее для "широкой публики", чем для статистиков или других экспертов. Поэтому в нее планируется включить большое количество легких для понимания схем и графиков, которые помогут обрисовать общие черты и различия в положении женщин и мужчин в странах региона. Предполагается, что данная публикация будет охватывать следующие темы: численность населения; fertильность; продолжительность жизни; применение контрацептивов; аборты; состав семей; браки; разводы и условия жизни; заболеваемость; смертность; структура использования времени; доступность дневных учреждений по уходу; образование; экономическая активность; работа неполный рабочий день; занятость в промышленности; безработица; заработка плата и доходы; престарелые; руководящие посты (члены парламента и т.д.); а также уголовные преступления (правонарушители и жертвы).

С. НОВАТОРСКИЕ ПОДХОДЫ И ПУТИ БУДУЩЕГО ПРОГРЕССА

82. Разработка политики и программ в области улучшения положения женщин требует своевременного получения достоверных статистических данных о положении женщин и мужчин. В настоящее время значительная часть имеющихся данных собирается путем проведения переписей и обследований, однако необходимо, чтобы эти данные представлялись в разбивке по полу, так как это позволит выявить существующие различия в положении женщин и мужчин, а также различных групп женщин. Затем, чтобы лучше отразить положение женщин по сравнению с мужчинами, недостаточна лишь дезагрегация данных по признаку пола, следует также искать дополнительные статистические данные и показатели, используя для этого новые и новаторские подходы. Целью является не только отражение имевших ранее место диспропорций, но также и выявление новых социальных тенденций и явлений в современном обществе. Сегодня некоторые виды образа жизни приводят к изменению традиционной концепции семьи и дома, в связи с чем сбор данных и их методологию необходимо скорректировать с учетом этих изменений. Нужно периодически пересматривать и уточнять концепции, определения, критерии и классификации, чтобы они более четко отражали различия в положении мужчин и женщин и давали объективное представление о деятельности и роли женщин и мужчин в экономической и социальной сферах.

83. Важно, чтобы в каждой стране региона национальные статистические управления уделяли должное внимание необходимости разработки широкого спектра статистических данных по

женщинам и мужчинам. Все официальные статистические данные по отдельным лицам необходимо собирать и представлять с разбивкой по полу и с учетом различий, существующих в положении мужчин и женщин в обществе. Можно рассматривать различные возможности разработки новаторских методов, как, например:

- а) разработка общего перечня тем для четких статистических и аналитических национальных докладов о положении женщин и мужчин в каждой стране, составление перечня предлагаемых показателей для региональных публикаций в порядке оказания содействия подготовке на национальном уровне докладов типа "Положение женщин в мире";
- б) выбор некоторых областей для более фундаментальной разработки основных статистических показателей и смежных классификаций и методик, включая такие области, как использование времени (разработка общей классификации для использования в соответствующих исследованиях), семьи и домашние хозяйства, здравоохранение, оценка неоплачиваемой работы (методика, тематические исследования и, вероятно, пробная региональная компиляция), и проведение новаторской работы по составлению вспомогательных счетов к национальным счетам в качестве попытки определить количественное соотношение экономического вклада женщин и мужчин в экономическую жизнь стран.

84. Особое внимание необходимо также уделить а) проблемам, с которыми в этой области сталкиваются страны переходного периода, в частности в связи с тем, что в их программах не предусмотрен сбор основных данных и сводок в разбивке по полу, и б) средствам, позволяющим заинтересовать эти страны в установлении требуемой приоритетности в разбивке статистических данных по полу при их сборе, компиляции и широком распространении. Для этих стран особенно полезной оказалась бы совместная работа по компиляции относительно подробных данных последних переписей населения по вопросам, касающимся женщин и мужчин, с целью определения ориентировочных показателей и проведения анализа по всему спектру социальных и экономических аспектов, охватываемых проводимыми переписями населения, поскольку в настоящее время эти важнейшие данные имеются не в полном объеме.

D. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

85. В настоящее время Статистический отдел Организации Объединенных Наций работает над созданием обновленного варианта доклада о положении женщин в мире ("The World's Women"). В него будет включен большой объем информации по странам региона ЕЭК. Информация о ходе подготовки обновленного варианта этого доклада представлена в приложении.

ПРИМЕЧАНИЯ

1/ Вышеуказанные данные по общим показателям фертильности приводятся по работе Хауга (Haug, 1993).

2/ Этими странами являются бывшая Чехословакия, Франция, Англия и Уэльс, бывшая Федеративная Республика Германия, бывшая Германская Демократическая Республика и Венгрия.

3/ Подобное повышение среднего возраста было вызвано снижением уровня фертильности среди женщин в возрасте 15–19 и 20–24 лет, запоздалым увеличением коэффициента фертильности среди женщин в возрасте 30–34 лет, а в некоторых случаях и его ростом среди женщин более старших возрастных групп.

4/ Важно отметить, что в середине 80-х годов в некоторых странах коэффициент брачности стабилизировался или даже несколько рос, тогда как в других странах он продолжал снижаться.

5/ Соотношение было следующим: 28% в Норвегии в 1986 году, 19% во Франции в 1985 году, 19% в Нидерландах в 1988 году и 12% в Швейцарии в 1985 году.

6/ Лестеге и Мурс (Lesthaeghe and Moors 1993) приводят следующие данные о доле находящихся в гражданском браке женщин в возрасте 20–24 лет и количестве исследованных случаев в отдельных странах Европейского сообщества:

Страна	Процент находящихся <u>в гражданском браке</u>	Количество исследованных случаев
Нидерланды	23	106
Франция	24	55
Великобритания	24	68
бывшая ФРГ	18	104
Бельгия	18	138
Португалия	7	91
Испания	3	136
Ирландия	4	54
Италия	2	138

7/ Общий коэффициент разводов определяется как количество разводов на 1 000 замужних женщин всех возрастов в год.

8/ Практика работы неполный рабочий день стала распространяться благодаря развитию сектора услуг, где производственные процессы в большей степени, чем в добывающей и перерабатывающей отраслях промышленности, позволяют использовать такую практику.

9/ Во многих странах тенденция к снижению показателей смертности временно менялась в период мировых войн. Наряду с этим войны еще более усиливали тенденцию к снижению фертильности, хотя после их окончания она лишь менялась на противоположную, что в некоторых странах вызывало продолжительный рост коэффициента фертильности, как, например, это произошло в целом ряде стран западной Европы после окончания второй мировой войны. В результате имеющих место в прошлом колебаний демографических показателей во многих странах периодически происходит снижение темпов процесса старения населения, изменение его направления или его ускорение.

10/ В основу такого обсуждения процесса старения населения положены результаты проведенного Организацией Объединенных Наций в 1992 году пересмотра демографических оценок и прогнозов (Организация Объединенных Наций, 1993 год). Хотя эти оценки и прогнозы могут отличаться от более достоверных официальных оценок и прогнозов различных стран, они представляют собой набор последовательных, международно сопоставимых данных, идеально подходящих для анализа подобного типа.

11/ Предполагается, что в период с 1950 по 2025 год наибольшее увеличение доли престарелых в процентных пунктах произойдет в таких странах, как Дания (15,3), Финляндия (18,7), Греция (19,1), Италия (17,6), Португалия (15,5), Испания (16,5) и Нидерланды (15,2).

12/ С политической точки зрения, возраст в 75 лет является важным порогом, поскольку по его достижению быстро возрастает потребность в услугах здравоохранения и долгосрочной заботе (Gonnot 1992, 428).

13/ Понятие поддержки понимается в широком смысле и охватывает моральную, физическую и финансовую помощь, содействие и соучастие.

14/ Соотношение полов определяется как количество мужчин на 100 женщин. При равенстве всех других показателей, чем ближе соотношения полов к 100%, тем ниже потребность престарелых в забое и поддержке со стороны других родственников, помимо супругов. Коэффициент поддержки определяется как количество женщин в возрасте от 40 до 59 лет, которые в семьях в основном и оказывают престарелым помощь и поддержку, поделенное на количество лиц в возрасте 75 лет и старше. Чем ниже значение этого показателя, при прочих равных условиях, тем в меньшей степени дочери среднего возраста могут предоставить помощь и поддержку своим престарелым родителям.

15/ Поскольку демографический компонент с трудом поддается изменению, объектом возрастающего внимания становятся остальные недемографические компоненты, вызывающие 50-процентное увеличения пенсионных расходов. Изменение государственной политики как раз и может оказать значительное влияние на эти компоненты, не связанные с вопросами демографии.

16/ Смешанные системы существуют в Дании, Ирландии, Норвегии, Соединенном Королевстве, Финляндии и Швеции, тогда как в Австрии, Бельгии, Германии, Греции,

Испании, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Португалии, Франции и Швейцарии принятая страховая система.

17/ Исключениями в отношении обычного пенсионного возраста являются Дания, Исландия и Норвегия, где он достигает 67 лет, а также Франция и Италия, где он составляет 60 лет.

18/ К легальным мигрантам относятся лица, мигрирующие легально по экономическим причинам, в целях воссоединения семьи и по другим личным соображениям, но в число их не входят лица, подающие заявления о предоставлении убежища, или беженцы (т.е. те лица, перемещение которых вызвано политическими преследованиями или войной).

19/ Такими принимающими странами являются: Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швеция и Швейцария.

20/ Нельзя просто складывать число заявлений о предоставлении убежища и количество беженцев, поскольку некоторые из беженцев ранее уже подавали заявления о предоставлении убежища.

21/ Сюда не включено большое количество натурализованных лиц, "рожденных за рубежом". Из этих 13 млн. человек 8 млн. не являются выходцами из стран ЕС, а их половина, в свою очередь, приходится на северную Африку, Турцию и бывшую Югославию (СОПЕМИ, 1992 год).

22/ Краткий обзор важных законодательных событий и международных совещаний, имевших место в конце 1992 и начале 1993 годов, можно найти в (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, 1993а).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПОДГОТОВКА СТАТИСТИЧЕСКИМ ОТДЕЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ВТОРОГО ВЫПУСКА ПУБЛИКАЦИИ "THE WORLD'S WOMEN"

1. Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ) обеспечивает организацию подготовки второго издания публикации "The World's Women: Trends and Statistics" в сотрудничестве и при финансовой поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Отдела по улучшению положения женщин, Департамента общественной информации и Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин Организации Объединенных Наций. Техническое содействие в этом оказывается также Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Отделом народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций.

2. Второе издание сохранит основную структуру первого и будет состоять из: обзора и шести глав. Главы будут посвящены следующим темам: женщины, мужчины и семьи; жилищные условия, населенные пункты и окружающая среда; здравоохранение; образование, наука и средства массовой информации; работа женщин и мужчин; и общественная жизнь и руководство. В каждую из глав будут включены некоторые новые темы, ряд представленных в первом издании тем будет рассмотрены более подробно, а также будет отмечена взаимосвязь различных тем и приведены перекрестные ссылки.

3. Некоторые из новых или расширенных тем будут содержать анализ того, какое особое отношение они имеют к развитым регионам (Европе, Канаде, Соединенным Штатам Америки и Японии, Австралии и Новой Зеландии). Конкретно к ним относятся следующие темы:

а) старение населения, престарелые и вопросы пола (включая здравоохранение, образование, условия жизни, участие в экономической деятельности, а также благосостояние и доход);

б) тенденции развития института брака и развода, а также новые условия жизни (включая семьи, состоящие из одного родителя, и рождение внебрачных детей).

4. Среди тем, представляемых для всех стран, некоторые особенно заинтересуют развитые регионы, а именно:

модели и тенденции, связанные с причинами смерти;

участие в политической жизни;

участие в деятельности профессиональных союзов;
использование времени;
безработица и неадекватное использование рабочей силы;
пособия по рождению ребенка и защита работающих родителей;
насилие по отношению к женщинам и нарушения прав женщин.

5. В основном данные взяты из международных источников, а по конкретным регионам и темам дополнительная информация была получена на проведенных научных консультациях.

1/

2/

3/