



Consejo de Seguridad

Distr.
GENERAL

S/1994/1167
14 de octubre de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

SÉPTIMO INFORME PERIÓDICO DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA MISIÓN DE OBSERVADORES DE LAS NACIONES UNIDAS EN LIBERIA

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se presenta en cumplimiento de la resolución 911 (1994), del Consejo de Seguridad de 21 de abril de 1994, por la que el Consejo prorrogó el mandato de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Liberia (UNOMIL) hasta el 22 de octubre de 1994. El presente informe presenta una actualización de la situación en Liberia desde mi último informe de 26 de agosto de 1994 (S/1994/1006), así como recomendaciones para la planificación de la futura participación de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz en Liberia.

II. ASPECTOS POLÍTICOS

A. Misión a Liberia del Enviado Especial del Secretario General

2. En mi último informe (S/1994/1006) dejé constancia de mi creciente preocupación por la reciente evolución de la situación en Liberia y la falta de progresos en el proceso de pacificación. Informé al Consejo de Seguridad de que había decidido enviar a Liberia una misión de determinación de los hechos, encabezada por el Sr. Lakhdar Brahimi como Enviado Especial, para estudiar la situación, en consulta con mi Representante Especial en Liberia Sr. Trevor Gordon-Somers, a fin de que me asesorara para determinar las opciones de la futura función de las Naciones Unidas en la contribución al proceso de paz en aquel país.

3. En el curso de su misión, que tuvo lugar del 16 al 26 de agosto, el Enviado Especial se entrevistó, entre otras personas, con representantes del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, con los dirigentes de las diversas facciones y otras personas importantes de Liberia. Mantuvo consultas con el Comandante del Grupo de Vigilancia de la Cesación del Fuego de la CEDAO (ECOMOG) de la Comunidad Económica de los Estados de Africa Occidental (CEDEAO), General de División John Inienger, y con el Reverendo Canaan Banana, Persona Eminente para Liberia de la Organización de la Unidad Africana (OUA). También se entrevistó con el Presidente de la CEDEAO, Presidente Jerry Rawlings de Ghana, y con el Presidente Henri Konan Bedie de Côte d'Ivoire.

4. Las conclusiones principales del Enviado Especial fueron las siguientes:

a) La gobernabilidad de Liberia se ha visto gravemente afectada por la incapacidad de los cinco miembros del Consejo de Estado de llegar a un consenso en la mayor parte de las cuestiones y por falta de recursos del Gobierno para administrar el país;

b) Las facciones no han dado muestras del compromiso y la voluntad política necesarios para la aplicación del Acuerdo de Cotonú (S/26272, anexo). Los problemas de mando y control dentro de las facciones han contribuido a la inestabilidad de la situación en materia de seguridad y a la falta de éxito del proceso de desarme. Además, los envíos de armas y municiones a las diversas facciones han contribuido a la crisis;

c) Sigue sin resolver un buen número de problemas importantes respecto del proceso electoral, en particular el sistema electoral que haya de adoptarse, la repatriación de los refugiados y los recursos necesarios para realizar las elecciones;

d) Los escasos medios financieros de que dispone el ECOMOG ha sido un obstáculo importante para que ese Grupo pueda desempeñar sus funciones de conformidad con el Acuerdo de Cotonú. El ECOMOG no ha podido proporcionar seguridad a los observadores militares de UNOMIL, que no están armados, de conformidad con el acuerdo ni tampoco aplicar otros acuerdos concertados entre las Naciones Unidas y la CEDEAO.

5. El Enviado Especial señaló que a lo largo del último año se han obtenido diversas experiencias respecto de la aplicación del Acuerdo de Cotonú y que, sobre esa base, las Naciones Unidas y la CEDEAO podrían introducir mejoras en el concepto inicial en que se basaba la relación entre UNOMIL y la CEDEAO. A este respecto, hizo las siguientes recomendaciones sobre la futura función de la UNOMIL en Liberia:

a) Las Naciones Unidas y la CEDEAO deberían celebrar consultas sobre la futura estrategia de esta última respecto del ECOMOG, y sobre la función de la UNOMIL en el marco de esa estrategia;

b) El apoyo político de la comunidad internacional a los esfuerzos regionales de mantenimiento de la paz emprendidos por la CEDEAO en Liberia debería ir acompañado por el considerable apoyo financiero que el ECOMOG necesita para poder cumplir su cometido eficazmente;

c) Teniendo en cuenta la situación de la seguridad en el país y el hecho de que el ECOMOG no puede proporcionar la protección necesaria para los observadores militares desarmados de la UNOMIL, se debería reducir la UNOMIL a un tercio aproximadamente de la actual fuerza autorizada de 368 personas (incluidos elementos de apoyo ingenieros y médicos);

d) Respecto de la seguridad interna, debería abordarse la cuestión de un ejército nacional y los gobiernos donantes deberían proporcionar asistencia técnica y otros recursos necesarios para la formación de un nuevo ejército.

/...

6. En conclusión, el Enviado Especial señaló que, como Liberia es un pequeño país con una escasa población, el mundo no parece dedicar mucha atención al sufrimiento de su pueblo. Destacó que, si bien esto es comprensible hasta cierto punto, la experiencia en otros lugares ha demostrado que cuando no se movilizan los recursos necesarios en una etapa temprana puede darse el caso de que más tarde haya que proceder a operaciones todavía más costosas. Señaló también que, de no tomarse medidas, la crisis de Liberia sin duda afectaría a la estabilidad de sus vecinos más directos - como ya está ocurriendo - así como a la estabilidad del África occidental.

7. Poco después de haber salido de Liberia el Enviado Especial ocurrieron varios acontecimientos importantes que han afectado al proceso de paz. En primer lugar, el Presidente de la CEDEAO, el Presidente Jerry Rawlings de Ghana, convocó una reunión de los jefes de las facciones beligerantes el 7 de septiembre en Akosombo (Ghana), para examinar la constante demora en la aplicación del Acuerdo de Cotonú. Asistieron a la reunión Charles Taylor, dirigente del Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL), Alhaji Kromah y una delegación del General Roosevelt Johnson, en representación de ambas facciones del Movimiento Unido de Liberación para la Democracia en Liberia (ULIMO) y el General Hezekiah Bowen, Jefe de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de Liberia (AFL). Aunque se les había invitado, el Consejo de Paz de Liberia (LPC) y la Fuerza de Defensa de Lofa (LDF) decidieron no asistir a la reunión. Estuvieron presentes como moderadores representantes del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, de la OUA y de las Naciones Unidas. La reunión culminó con la firma, el 12 de septiembre, de un acuerdo complementario del Acuerdo de Cotonú. Aunque la facción del ULIMO que dirige el General Johnson no firmó el acuerdo, el General remitió una carta del Presidente de la CEDEAO el 2 de octubre, en la que le informaba de su aceptación del Acuerdo.

8. En segundo lugar, la Conferencia Nacional Liberiana, iniciativa ciudadana, se reunió el 24 de agosto para deliberar sobre los numerosos aspectos del proceso de paz. Tras largas sesiones, que duraron hasta el 3 de octubre, la Conferencia adoptó una serie de resoluciones relativas al proceso de paz y suspendió las consultas durante dos meses, al cabo de los cuales tiene intención de volver a reunirse para evaluar los progresos realizados respecto del desarme y la desmovilización.

9. En tercer lugar, un grupo disidente dentro de las Fuerzas Armadas de Liberia trató de dar un golpe de Estado contra el Gobierno Nacional de Transición de Liberia el 15 de septiembre. El ECOMOG consiguió hacer fracasar el golpe.

B. El Acuerdo de Akosombo

10. El objetivo del Acuerdo de Akosombo era proporcionar más detalles sobre los aspectos del Acuerdo de Cotonú que tenían un carácter demasiado general o que, por otras razones, habían resultado deficientes al llevarlos a la práctica. El nuevo acuerdo reafirmaba el Acuerdo de Cotonú como único marco para la paz en Liberia. Trataba de reforzar el papel del Gobierno Nacional de Transición de Liberia en la gobernación del país durante el período de transición, atribuyéndole una función más importante en la supervisión y vigilancia de la aplicación del Acuerdo de Cotonú. A este respecto, establecía también que todas

/...

las decisiones del Consejo de Estado deberían tomarse por mayoría simple, a diferencia de la disposición del acuerdo de Cotonú relativa al consenso, que había dejado al Consejo en una situación de incapacidad para adoptar decisiones. Se modificaría la designación de miembros del Consejo de Estado, al que cada uno de los signatarios del acuerdo (AFL, NPFL, ULIMO) designaría un nuevo miembro. Los dos miembros restantes, en representación de los ciudadanos de Liberia no armados, serían designados por la Conferencia Nacional Liberiana y conjuntamente por el ULIMO y el NPFL. Se ampliaría la composición de la Asamblea Legislativa de Transición mediante la adición de 13 representantes de los diversos condados.

11. En cuanto a los aspectos militares, el Acuerdo de Akosombo pedía el restablecimiento inmediato de la cesación del fuego y disponía con más detalle su aplicación, la separación de fuerzas y la responsabilidad de las facciones respecto de la concentración y desarme de los combatientes. Establecía un conjunto más realista de incentivos para la desmovilización, con inclusión de medidas respecto de la seguridad interna y la planificación para la creación de un nuevo ejército nacional. El Acuerdo preveía que si el desarme y la desmovilización se realizaban de conformidad con el calendario convenido, podrían celebrarse elecciones generales en octubre de 1995.

12. En el Acuerdo de Akosombo también se exponían las facultades del ECOMOG para imponer la paz y, de paso, se disponía que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia (GNTL) desempeñara una función más importante. Se especificaba que, en caso de que alguna facción o grupo se negara a abstenerse de realizar actos en violación del Acuerdo, el Gobierno de Transición, en colaboración con el Grupo de Vigilancia de la Cesación del Fuego de la CEDEAO (ECOMOG), estaría facultado para utilizar la fuerza necesaria con objeto de asegurar el cumplimiento de lo pactado. Además, en virtud del Acuerdo, el Gobierno de Transición concertaría con la CEDEAO un acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas.

13. La conclusión del Acuerdo coincidió con el recrudecimiento de las luchas en Gbarnga y en torno a Gbarnga - cuartel general del Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL) - y con el ataque contra el NPFL por la facción Kromah del ULIMO y la coalición constituida por el Consejo de Paz de Liberia (LPC), la facción Johnson del ULIMO, las Fuerzas Armadas de Liberia y los ministros que habían abandonado el NPFL. Este ataque, según algunos informes, contó con el apoyo clandestino de algunos elementos del ECOMOG.

14. Poco después de que se firmara el Acuerdo de Akosombo pasó a ser motivo de controversia cuando los miembros del Gobierno Nacional de Transición de Liberia y distintos intereses liberianos impugnaron su validez. Se expresaron reservas en cuanto a la credibilidad de los signatarios quienes, mientras negociaban en Akosombo también participaban en los enfrentamientos militares. En vista de que ya no se sabía quién mandaba ni controlaba las facciones, se expresaron dudas en cuanto a la capacidad de quienes habían firmado el Acuerdo para cumplir los compromisos que habían contraído. Además, se criticó enérgicamente la disposición en virtud de la cual las facciones podían cambiar las personas que habían designado para que participaran en el actual Consejo de Estado y en el Gabinete del Gobierno Nacional de Transición de Liberia.

15. En vista de las reacciones que había provocado el Acuerdo de Akosombo, el 17 de septiembre el Presidente de la CEDEAO envió una delegación a Monrovia y,

/...

después, invitó a eminentes civiles liberianos y representantes de la Conferencia Nacional Liberiana a que se reunieran con él en Accra el 18 de septiembre. El propósito de esas reuniones era explicar los motivos a que obedecía el Acuerdo y discutir las cuestiones que habían provocado oposición. Según informes, a raíz de esas consultas ha disminuido la oposición al Acuerdo de Akosombo. Sin embargo, hasta la fecha no se ha avanzado en su aplicación.

C. La Conferencia Nacional Liberiana

16. La Conferencia Nacional Liberiana, al igual que el Acuerdo de Akosombo, reafirmó el Acuerdo de Cotonú como único marco para restablecer la paz y garantizar la gobernabilidad de Liberia. Al igual que se había hecho en el Acuerdo de Akosombo, la Conferencia trató de lograr que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia pudiera desempeñar una función más importante en la aplicación del Acuerdo.

17. La Conferencia formuló varias recomendaciones importantes respecto del desarme, la gestión de los asuntos públicos y el proceso electoral, que coinciden con lo dispuesto en el Acuerdo de Akosombo y que podrían propiciar el proceso de paz. La Conferencia pidió una cesación del fuego inmediata e incondicional, el despliegue del ECOMOG en todo el país, el desarme completo y la desmovilización en un período de 60 días, así como una serie de medidas punitivas, entre otras, medidas coercitivas contra los partidos que no cumplieran lo pactado. La Conferencia recomendó el establecimiento de un Comité de cumplimiento del desarme y la desmovilización para que supervisara los progresos. También recomendó el establecimiento de un Fondo de desmovilización y establecimiento de la paz, y pidió a la comunidad internacional que obtuviera recursos para el ECOMOG y al Gobierno Nacional de Transición de Liberia que aportara 1 millón de dólares al Fondo. Al igual que se había hecho en el Acuerdo de Akosombo, la Conferencia también recalcó la importancia de reconstituir el ejército nacional y, a este respecto, pidió que se reorganizaran y reestructuraran las Fuerzas Armadas de Liberia durante el período de transición.

18. Por lo que respecta a reforzar la capacidad del Gobierno Nacional de Transición de Liberia para gobernar el país, la Conferencia, al igual que el Acuerdo de Akosombo, pidió al Consejo de Estado que adoptara rápidamente su reglamento. También pidió que se ampliara la composición de la Asamblea Legislativa de Transición agregando otros 13 miembros, que representarían a cada uno de los condados de Liberia. El punto de divergencia más importante entre las resoluciones de la Conferencia y el Acuerdo de Akosombo era que la Conferencia había pedido que los actuales miembros del Consejo de Estado permanecieran en su cargo, confiriéndose al Presidente las funciones de Jefe del Estado, mientras que, conforme al Acuerdo de Akosombo, las facciones podrían revisar el estatuto de sus candidatos e introducir modificaciones en la actual composición del Consejo.

19. Con respecto a la celebración de elecciones, tanto el Acuerdo de Akosombo como la Conferencia Nacional Liberiana coincidieron en un calendario análogo, conforme al cual se preveía que las elecciones se celebraran aproximadamente en octubre de 1995. Sin embargo, aunque en el Acuerdo de Cotonú y en el Acuerdo de Akosombo no se decía nada acerca del sistema que debía adoptarse para las

/...

elecciones, la Conferencia propuso que se siguiera con el sistema actual, basado en la mayoría absoluta, para elegir al Presidente, el Vicepresidente y los Senadores, y que se pasara a la representación proporcional para las elecciones de los miembros de la Cámara de Representantes.

20. La Conferencia reconoció el papel del Presidente de la CEDEAO en lo relativo a facilitar el proceso de paz y le pidió que prosiguiera las consultas con los liberianos y entre ellos en sus esfuerzos por lograr la paz en el país.

21. El intento de golpe de los disidentes pertenecientes a las Fuerzas Armadas de Liberia se produjo en un momento en que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia trataba de lograr que el ejército recuperara su estatuto constitucional. La decisión fue respaldada por la Conferencia Nacional Liberiana que pidió que se reorganizaran y reestructuraran las Fuerzas Armadas de Liberia de modo que reflejaran el equilibrio geográfico y étnico. Las enérgicas medidas del ECOMOG para poner fin al intento de golpe han ido seguidas del desarme parcial de las Fuerzas Armadas de Liberia en sus cuarteles del centro de instrucción de Barclay y del campamento de Schefflin. No obstante, se ha notificado que algunos elementos de las Fuerzas Armadas de Liberia podrían haberse unido al Consejo de Paz de Liberia o a la facción Johnson del ULIMO en sus esfuerzos contra el Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL). Además, las relaciones entre las Fuerzas Armadas de Liberia y el Gobierno Nacional de Transición se han complicado aún más a causa del intento del Presidente del Consejo de Estado por deponer al actual Jefe de Estado Mayor, que se ha negado a dejar su puesto, con el apoyo de su sustituto ya designado y del alto mando de las Fuerzas Armadas de Liberia.

III. ASPECTOS MILITARES

A. La situación local

22. Como indiqué en mi informe de 26 de agosto (S/1994/1006), en julio de 1994 las Fuerzas Armadas de Liberia, el Consejo de Paz de Liberia y la facción Johnson del ULIMO unieron sus fuerzas y constituyeron una coalición. Según los informes, el principal objetivo de la coalición, respaldada por los ministros pertenecientes al Frente Patriótico Nacional de Liberia que habían abandonado el Gobierno Nacional de Transición, consistía en derrotar a Charles Taylor y capturar Gbarnga. Hacia mediados de agosto, empezaron a congregarse tropas en la zona de las minas de Bong y en Kakata, como parte del plan de atacar Gbarnga. Según algunos informes hubo elementos del ECOMOG (véase el párrafo 13), así como algunos eminentes liberianos, que al parecer apoyaron esos esfuerzos.

23. El 6 de septiembre, al salir de Liberia Charles Taylor para asistir a la reunión de Akosombo, se agravó la situación de mando del Frente Patriótico Nacional de Liberia, con lo que el Alhaji Kromah del ULIMO tuvo ocasión de atacar Gbarnga y tomar el control del cuartel general de Taylor el 8 de septiembre. En ese momento, el 9 de septiembre, 43 observadores militares no armados de las Naciones Unidas y seis funcionarios de organizaciones no gubernamentales fueron detenidos por el Frente Patriótico Nacional de Liberia (NPFL). Debido a la anarquía y a la falta de control en las zonas bajo el NPFL y la toma del cuartel general de Taylor en Gbarnga, las fuerzas de la coalición

/...

tuvieron ocasión de lanzar una serie de ataques contra las fuerzas de Taylor en las regiones septentrionales y orientales del país.

24. En el transcurso de los últimos meses, varios condados de la región sudoriental del país han quedado bajo el control del Consejo de Paz de Liberia (LPC). El NPFL aparentemente controla partes de los condados de Nimba y Bong, así como algunos sectores de la parte septentrional de Grand Gedeh y Margibi. El ULIMO-Johnson sigue controlando los condados de Grand Cape Mount, Bomi y Lofa inferior y ha rechazado recientes incursiones hacia Tubmanburg del ULIMO-Kromah, supuestamente con ayuda de algunos elementos del ECOMOG. El sector de Lofa superior sigue bajo el control del ULIMO-Kromah, el condado de Margibi, especialmente entre Kakata y Konola, es una zona en la que se libran intensos combates entre el NPFL y las fuerzas de coalición, a medida que estas últimas intentan avanzar en dirección norte hacia Gbarnga.

25. Según algunos informes, las diversas facciones siguen recibiendo armas. También se ha denunciado la complicidad de algunos integrantes del ECOMOG con las facciones en lucha, en particular, en lo que se refiere a las actividades militares de las fuerzas de coalición contra el NPFL. El hecho de que esas denuncias persistan constituye un obstáculo para la solución pacífica del conflicto.

26. En las últimas semanas, el ECOMOG ha sufrido bajas debidas a emboscadas del NPFL y del ULIMO-Jhonson en la zona de Margibi. También han muerto civiles a causa de minas terrestres colocadas en un intento aparente por perturbar el avance de las fuerzas de coalición.

27. En general, la situación militar sigue siendo confusa, ya que hay grupos que se alinean y vuelven a alinearse según sus intereses a corto plazo y se han fragmentado el mando y el control dentro de las facciones. La situación en Liberia está llegando a un punto en que los caudillos, sin ningún programa político en particular, pero con autoridad sobre determinado número de soldados, tratan de obtener territorio sólo por aumentar sus reclamaciones de acceso al poder. Los informes indican que posiblemente la lucha persista dentro del NPFL y entre éste y las facciones rivales hasta que se consolide el control de Gbarnga. Los combates que se libran en la actualidad en Liberia son escaramuzas en las zonas rurales. Los resultados no son grandes victorias militares, sino las muertes, en su mayor parte de civiles, la desaparición de aldeas enteras y el colapso de toda apariencia del imperio de la ley. La mayoría de los combatientes no están bien entrenados, sino que son jóvenes y muchachos, que a menudo no tienen más alternativa que dejarse manipular por los diversos caudillos.

B. Operaciones de la UNOMIL

28. Como se recordará, de conformidad con el Acuerdo de Cotonú y el concepto de las operaciones de la UNOMIL, los observadores militares de las Naciones Unidas, que no portarían armas, habían de desplegarse conjuntamente con las tropas del ECOMOG, quienes se encargarían de la seguridad. Habida cuenta de las dificultades logísticas del ECOMOG, la UNOMIL comenzó su despliegue antes que aquél. Al hacerlo, la UNOMIL buscó y obtuvo la promesa de las facciones de que garantizarían la seguridad de los observadores militares. Los primeros meses

/...

del despliegue transcurrieron sin incidentes. El ECOMOG pronto siguió el plan de despliegue de la UNOMIL en algunas zonas, incluso en Gbarnga, en la región septentrional. No obstante, en julio de este año, a causa de la situación en materia de seguridad, que ya se estaba deteriorando, especialmente en la región occidental, el despliegue de la UNOMIL se redujo de 29 a 21 lugares de emplazamiento de los equipos.

29. El 9 de septiembre, elementos del NPFL detuvieron a 43 observadores militares de la UNOMIL, que no portaban armas, y a seis integrantes de organizaciones no gubernamentales, en nueve sitios de las regiones septentrional y oriental, confiscando sus vehículos, equipo de comunicaciones y la mayor parte de su equipo de otra índole. Esto ocurrió poco después de que el ULIMO-Kromah tomase el cuartel general de Charles Taylor. Es posible que la detención del personal haya sido una acción premeditada por parte del NPFL 1) para utilizar a los observadores como escudo contra los ataques de fuerzas rebeldes del NPFL o facciones rivales y 2) para obtener equipo confiable de comunicación y transporte de la UNOMIL y las organizaciones no gubernamentales a fin de continuar con sus actividades bélicas.

30. Inmediatamente después del comienzo de la crisis, el 9 de septiembre, la UNOMIL inició contactos permanentes con los representantes de las facciones, interlocutores del NPFL, los países vecinos y el ECOMOG a fin de conseguir la liberación de los detenidos. Siguiendo mis instrucciones, mi Representante Especial informó personalmente a Charles Taylor de que las Naciones Unidas lo hacían responsable del bienestar de los observadores militares de la UNOMIL y el personal de las organizaciones no gubernamentales detenidos en su zona y exigían su inmediata liberación y la restitución de sus bienes. También envié un mensaje al Presidente de la CEDEAO, subrayando la responsabilidad del ECOMOG respecto de la seguridad del personal de la UNOMIL e instándolo a ejercer presión en Taylor para que liberase a los detenidos y recordase a las demás facciones sus responsabilidades en virtud del Acuerdo de Cotonú, de garantizar la protección y seguridad del personal de las Naciones Unidas.

31. El 14 de septiembre, fueron liberados 33 observadores militares de las Naciones Unidas que lograron llegar a un lugar relativamente seguro. Un intento de rescate con un helicóptero de los observadores militares destacados en Harper se vio frustrado cuando elementos del NPFL dispararon contra el helicóptero y lo obligaron a abandonar la zona después de rescatar a 2 de los 12 observadores militares de las Naciones Unidas allí detenidos. El mismo día, el contingente del ECOMOG de la República Unida de Tanzania, destacado en Gbarnga, trató de trasladarse a Monrovia con seis observadores militares de la UNOMIL y seis miembros de organizaciones no gubernamentales. Cuando la caravana se encontraba entre Konola y Kakata en el condado de Margibi, cayó en una emboscada de elementos del ULIMO-Johnson. Dos soldados tanzanos murieron (y un tercero murió más tarde a causa de las heridas recibidas), siete fueron heridos y cuatro fueron capturados por la ULIMO-Johnson. La UNOMIL consiguió trasladar en avión al personal de las Naciones Unidas, de las organizaciones no gubernamentales y algunos integrantes del ECOMOG de Konola a Monrovia. No obstante, los nuevos intentos de llegar a Kakata se vieron frustrados cuando el batallón tanzano cayó en una emboscada del ULIMO-Johnson. Finalmente todas las tropas llegaron a Kakata, pero el contingente fue despojado de sus armas y equipo por el NPFL. Entre el material del que se apropió el NPFL se contaba un contenedor de 492

/...

armas entregadas antes por los combatientes que procedían al desarme y que estaba ubicado en el campamento de Konola.

32. El 18 de septiembre habían sido liberados todos los observadores militares y el personal de las organizaciones no gubernamentales. El comportamiento de los observadores detenidos fue ejemplar en todo sentido. No obstante, algunos de ellos, especialmente los detenidos en Harper, fueron maltratados, golpeados y aterrorizados por quienes los habían detenido. El NPFL ha retenido todos los vehículos y el equipo de comunicaciones y de otro tipo de la UNOMIL y, con unas pocas excepciones, no se permitió a los observadores llevarse sus efectos personales cuando fueron liberados.

33. Habida cuenta de la interrupción en la cesación del fuego y de que, como lo demuestra la experiencia, el ECOMOG no puede garantizar la seguridad de los observadores militares de la UNOMIL, que no portan armas, en este momento la UNOMIL no puede realizar muchas de las actividades en su mandato. Como consecuencia, se han evacuado todos los lugares de asentamiento de equipos de la UNOMIL excepto los de la zona de Monrovia. También se decidió reducir, con carácter temporal, el número de integrantes de la UNOMIL, de la cifra autorizada de 368 (incluso ingenieros y médicos) a aproximadamente 90 observadores. Por consiguiente, al 12 de octubre, los efectivos militares de la UNOMIL son 190. Algunos observadores fueron transferidos a otras operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Esta reducción temporal del componente militar irá acompañada de una reducción paralela del número de funcionarios civiles.

IV. ASPECTOS HUMANITARIOS

34. Con posterioridad a mi último informe, los sufrimientos de la población rural de Liberia han aumentado considerablemente. De resultas de la confusión que siguió a la lucha de facciones librada durante las últimas semanas, unas 200.000 personas fueron desarraigadas de sus lugares de residencia temporal o permanente. En los condados de Bong, Grand Cape Mount, Lofa, Grand Bassa, River Cess, Nimba y Maryland, los sobrevuelos de la UNOMIL han confirmado que ciudades y aldeas enteras han sido evacuadas y que sus poblaciones han sido diezmadas. La falta de seguridad ha motivado la clausura de todas las carreteras principales y la interrupción de todas las formas de comunicación en las zonas rurales. Las personas desplazadas y los refugiados que han huido a Monrovia y a través de las fronteras de Guinea y Côte d'Ivoire relatan el horror de la matanza indiscriminada y los casos de tortura, violación, destrucción de propiedades y saqueo de efectos personales. Los refugiados cuentan también que miles de otros liberianos han buscado refugio en las zonas boscosas y que no pueden moverse por falta de seguridad.

35. En Nzérékoré, Guinea, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) informa de que, a partir del 14 de septiembre, se ha estado suministrando ayuda alimentaria y asistencia de otro tipo a más de 45.000 refugiados recién llegados. Se prevé que esa actividad aumentará, dado que la lucha en el condado de Bong continúa. En Tabou, Côte d'Ivoire, la Oficina informa igualmente de que se han inscrito más de 30.000 nuevos refugiados durante ese mismo período.

/...

36. Debido a la falta de seguridad, las organizaciones internacionales y locales de socorro que están en Liberia no han podido hacer frente a la tragedia cada vez mayor que se desarrolla en el interior del país y ello ha tenido consecuencias desastrosas para los necesitados. Por ejemplo, antes de que se iniciara la lucha, el Programa Mundial de Alimentos suministraba un total aproximado de 4.000 toneladas métricas de alimentos por mes para unos 420.000 liberianos necesitados en los condados de Nimba, Margibi y Bong. Esos recursos eran distribuidos por cinco organismos de socorro. Actualmente la inseguridad ha alcanzado niveles que imposibilitan el traslado de los suministros de socorro, incluido el cruce de la frontera de Côte d'Ivoire, dejando a miles de personas sin acceso a la asistencia de la que dependían para atender sus necesidades básicas.

37. Muchos de los proyectos de socorro de emergencia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en materia de agua, saneamiento, atención especializada a niños traumatizados e inmunización han sido interrumpidos por el combate. En las últimas semanas, el UNICEF ha perdido en el condado de Bong, a raíz del saqueo de sus almacenes, medicamentos y suministros por un valor equivalente a 1 millón de dólares. Las organizaciones no gubernamentales que aún se encuentran en la zona carecen de provisiones para distribuir. Además, se han abandonado proyectos en materia de agua, escuelas y saneamiento de centros de salud y hospitales.

38. El hospital Phebe, la principal institución para la atención secundaria de la salud que presta servicios en el condado de Bong, ha sido objeto de robo y saqueo. Como consecuencia de la lucha en Gbarnga, unos 30.000 residentes han buscado refugio en las cercanías del hospital. En la última semana de septiembre, los combatientes atacaron y dieron muerte a varios trabajadores del hospital y a personas internamente desplazadas. Los sobrevivientes han huido a los matorrales y desde entonces no se han recibido informes oficiales acerca de su situación general. La UNOMIL trata de obtener la aprobación de Guinea y Côte d'Ivoire en relación con misiones de evaluación en sus zonas fronterizas, donde actualmente se encuentra la mayoría de los refugiados. Las misiones serían integradas por funcionarios de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales. La información así reunida facilitará el proceso de adopción de decisiones y la determinación de estrategias para la asistencia de emergencia que deba llevarse a cabo después de la cesación de las hostilidades.

39. Desde que empezaron de nuevo las hostilidades, los organismos de socorro humanitario del sistema de las Naciones Unidas y la UNOMIL han perdido más de 80 jeeps y camiones, decenas de miles de galones de combustible, centenares de toneladas de arroz, frijoles y otros artículos de socorro, equipo de comunicaciones y suministros y materiales, por un valor equivalente a varios millones de dólares. La práctica del saqueo de bienes y suministros de transporte y comunicaciones tiene por objeto la reposición y el reequipamiento de los combatientes para sostener la ofensiva de sus facciones respectivas. han cesado casi todas las operaciones internacionales de socorro, con excepción de Buchanan y Monrovia. La escasa asistencia humanitaria de que aún se dispone es administrada por el personal nacional de los organismos de socorro.

40. Se calcula que alrededor del 50% del personal internacional de las organizaciones de socorro han abandonado Liberia como consecuencia directa de las insuperables dificultades y de las condiciones que imposibilitan la

/...

distribución de la asistencia humanitaria. Algunos funcionarios han trasladado sus funciones a través de las fronteras de Côte d'Ivoire y Guinea para prestar apoyo a los esfuerzos que actualmente se realizan para ayudar al número cada vez mayor de refugiados. Sin embargo, este es sólo un paliativo temporal, porque la escasez del volumen de las existencias que se han librado del saqueo es riesgosa. Tampoco hay perspectivas inmediatas de reabastecimiento de alimentos y otro tipo de asistencia, habida cuenta de las actuales condiciones peligrosas y el aumento del número de personas que padecen penurias. Los llamamientos públicos formulados a las facciones con miras a la creación de zonas de tranquilidad y una cesación de las hostilidades han sido desoídos, de la misma forma que otras exhortaciones relativas al respeto y la santidad de instalaciones y servicios como los de los hospitales y centros de salud.

V. ASPECTOS FINANCIEROS

41. Por sus resoluciones 48/247 A y 48/247 B, de 5 de abril y 29 de julio de 1994, respectivamente, la Asamblea General autorizó al Secretario General a contraer compromisos de gastos por una suma de 23 millones de dólares en cifras brutas con respecto al período correspondiente al mandato que expira el 22 de octubre de 1994, para el mantenimiento de la UNOMIL. Por lo tanto, si el Consejo de Seguridad decide prorrogar el mandato actual de la Misión de Observadores más allá del 22 de octubre de 1994, con la fuerza limitada que indica en el párrafo 33 supra, pediré a la Asamblea General, en su actual período de sesiones, que adopte las disposiciones financieras adecuadas para la prórroga de la Misión.

42. Al 10 de octubre de 1994, el monto de las cuotas impagas para la Cuenta Especial de la UNOMIL desde el principio de la Misión era de 5,8 millones de dólares. A fin de proporcionar a la UNOMIL la corriente de efectivo necesaria, se ha tomado en préstamo un total de 2 millones de dólares del Fondo de Reserva para el Mantenimiento de la Paz. Ese préstamo continúa impago. Las cuotas pendientes de pago con respecto a todas las operaciones de mantenimiento de la paz, al 10 de octubre de 1994, totalizaban 1.416.000 dólares.

43. En lo que atañe al Fondo Fiduciario para la Aplicación del Acuerdo de Cotonú sobre Liberia, al 10 de octubre de 1994, las contribuciones voluntarias recibidas sumaban 17,8 millones de dólares, con cargo a los cuales se han autorizado gastos por un total de 14,5 millones de dólares.

VI. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

44. Los acontecimientos que se han producido en los planos político, militar y humanitario en el último mes han conducido a Liberia a una situación desesperada. Para que sean posibles la paz y la estabilidad duraderas en el país es indispensable una reconciliación auténtica entre todos los elementos de la sociedad. El Gobierno Nacional de Transición de Liberia, las diversas facciones y el pueblo liberiano debe concentrarse en encontrar una solución política para evitar que el país siga hundiéndose en el caos. En este sentido, apoyo las iniciativas adoptadas por el Presidente Rawlings y las resoluciones aprobadas por la Conferencia Nacional Liberiana a fin de reforzar la autoridad del Gobierno Nacional de Transición de Liberia en lo referente a la gestión del

/...

gobierno del país. Pido al Gobierno de Transición que asuma un papel más activo con miras a posibilitar la reconciliación nacional e insto a todos los liberianos a que tomen medidas concretas a tal fin. El Gobierno de Transición, las facciones y los otros grupos de interés deben recordar que los civiles, especialmente los que se encuentran fuera de los principales centros de población, son los más vulnerables al sufrimiento que causa este conflicto.

45. Resulta evidente que el proceso de paz se ha estancado. En la Cumbre de la CEDEAO que se celebró en Abuja los días 5 y 6 de agosto, el Presidente Rawlings indicó que si para el final del año no se habían logrado avances, se vería obligado a considerar la posibilidad de retirar el contingente de Ghana del ECOMOG. Según parece, Nigeria ha reducido su presencia en el ECOMOG, mientras que Uganda y la República Unida de Tanzania han indicado que podrían retirar sus contingentes de la operación. Hay que resaltar que la frustración de los países que aportan contingentes al ECOMOG se debe tanto a la carencia de recursos financieros que permitan mantener la operación como a la falta de progresos en el proceso de paz que justifiquen sus sacrificios. Una retirada o una reducción significativa del ECOMOG en vista del creciente deterioro del orden público en el país tendrá graves consecuencias para Liberia y para la subregión.

46. Los informes que se han recibido de todas las partes indican que no puede lograrse una solución militar del conflicto. La capacidad de las facciones de proseguir la guerra ha sido apuntalada sin duda por el constante suministro de armas y municiones que han recibido. Debe ponerse fin a esta situación. Confío en que los Estados miembros de la CEDEAO seguirán empleando sus buenos oficios para velar por que las facciones no reciban apoyo de ningún tipo, de forma que sea posible detener los combates con rapidez. Como se recordó a los Estados miembros en la Cumbre de la CEDEAO, el embargo de armas debe aplicarse con rigor. Debería tenerse presente que la continuación de las hostilidades en Liberia afectará sin duda la estabilidad de la subregión en su conjunto.

47. Habida cuenta de la necesidad de celebrar consultas con la CEDEAO acerca de sus intenciones en relación con el ECOMOG, y con objeto de apoyar las recientes iniciativas adoptadas por su Presidente, el Sr. Jerry Rawlings, Presidente de Ghana, he decidido enviar una misión de alto nivel para recabar su opinión sobre las funciones y responsabilidades respectivas del ECOMOG y la UNOMIL en Liberia, tomando en consideración los acontecimientos recientes. Con este examen se intentará determinar la manera más eficaz en que la comunidad internacional puede continuar asistiendo a Liberia con miras a lograr la cesación de las hostilidades. Por consiguiente, recomiendo que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato de la UNOMIL por un período de dos meses con miras a conceder a la misión de alto nivel el tiempo suficiente para que realice su labor y me presente sus conclusiones. Después de examinar dichas conclusiones, me encontraré en condiciones de formular las recomendaciones apropiadas al Consejo sobre el papel futuro de la UNOMIL en Liberia.

48. La búsqueda de la paz en Liberia puede llegar a buen término únicamente si los liberianos demuestran que están dispuestos a llevar a cabo una auténtica reconciliación nacional basada en el respeto y las concesiones mutuos. No obstante, aunque la responsabilidad para la consecución de la paz recae primordialmente en los propios liberianos, la realidad es que la carencia de suficiente apoyo material de la comunidad internacional al esfuerzo regional

/...

realizado por medio del ECOMOG ha hecho que sea más difícil asistir a los liberianos a impulsar el proceso de paz.

49. En conclusión, desearía expresar mi reconocimiento a mi Representante Especial y al Jefe de los Observadores Militares, así como a todo el personal militar y civil de la UNOMIL. Desearía expresar mi admiración especialmente a todos los observadores que fueron detenidos; mediante su encomiable comportamiento en circunstancias sumamente penosas han demostrado su compromiso con la paz en Liberia. Me gustaría asimismo agradecer al Gobierno de Côte d'Ivoire su asistencia encaminada a lograr que se liberara sano y salvo al personal de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales que había sido detenido.

