



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/49/226  
18 July 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия  
Пункт 92d первоначального перечня\*

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: СЫРЬЕВЫЕ ТОВАРЫ

Положение в области сырьевых товаров, способствующие развитию  
связи между сырьевым сектором и другими секторами и меры,  
требуемые для развития таких связей в контексте диверсификации

#### Доклад Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

#### СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II. ПОЛОЖЕНИЕ НА МИРОВЫХ СЫРЬЕВЫХ РЫНКАХ В НАЧАЛЕ 90-Х ГОДОВ	6 - 29	4
A. Факторы, влиявшие на сырьевые рынки в начале 90-х годов	8 - 19	4
B. Последние события, касающиеся цен на сырьевые товары	20 - 25	7

\* A/49/50/Rev. 1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Краткосрочные перспективы . . . . .	26 - 29	10
III. СПОСОБСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ СВЯЗИ МЕЖДУ СЫРЬЕВЫМ СЕКТОРОМ И ДРУГИМИ СЕКТОРАМИ ЭКОНОМИКИ . . . . .	30 - 76	11
A. Концептуальные рамки . . . . .	30 - 46	11
B. Ограничения в отношении развития связей сырьевого сектора в развивающихся странах . . . . .	47 - 76	15
IV. ПОЛИТИКА СТИМУЛИРОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ СЫРЬЕВЫМ И ДРУГИМИ СЕКТОРАМИ . . . . .	77 - 111	22
A. Национальная политика . . . . .	79 - 104	23
B. Меры на международном уровне . . . . .	105 - 111	29
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .	112 - 113	31

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Многие страны сталкиваются с проблемой падения темпов экономического роста и отсутствия возможностей для получения их растущим населением доходов. Особую остроту она приобрела в тех развивающихся странах, поступления которых формируются за счет экспорта сырьевых товаров. Общая долгосрочная тенденция снижения реальных цен на сырьевые товары и узкая база для экономического роста усиливают обеспокоенность по поводу экономических перспектив многих из них. Чрезмерная зависимость от ограниченного числа видов сырьевых товаров делает эти страны в высшей степени уязвимыми по отношению к изменениям, происходящим на международных товарных рынках и не поддающимся контролю с их стороны.
2. Кроме того, сырьевой сектор нередко обособлен от всей остальной экономики и имеет ограниченные связи с другими секторами. Как следствие, его вклад в экономический рост страны значительно ниже потенциальных возможностей, даже когда в нем высок уровень занятости.
3. В контексте своих программ развития многие страны предпринимают значительные усилия, направленные на то, чтобы ослабить свою зависимость от сырьевого сектора. Цель заключается в том, чтобы переориентировать экспорт на дорогостоящую переработанную продукцию и тем самым повысить добавленную стоимость, а также сделать свою экономику менее уязвимой по отношению к нестабильности на мировых товарных рынках. Предпринимаются также усилия установить более интенсивные связи между сырьевым сектором и другими секторами экономики, которые оказывают непосредственное и косвенное, а также статическое и динамическое воздействие на ускорение темпов роста и развития.
4. Настоящее исследование подготовлено во исполнение пункта 8 резолюции 47/185 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) включить в свой доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии анализ, на основе соответствующего национального опыта, потенциальных связей в области развития между сырьевым сектором и другими секторами экономики, а также надлежащих мер, которые необходимо принять на национальном и международном уровнях для установления и развития таких связей в контексте эффективной политики диверсификации.
5. С учетом этих рамок в настоящем докладе:
  - a) дается оценка положению на мировых сырьевых рынках в начале 90-х годов;
  - b) излагается концепция связей в контексте развития и диверсификации;
  - c) рассматривается политика на национальном и международном уровнях, которая может способствовать улучшению - о чем свидетельствует опыт различных стран - связей между сырьевым сектором и остальной экономикой в контексте политики диверсификации.

/...

## II. ПОЛОЖЕНИЕ НА МИРОВЫХ СЫРЬЕВЫХ РЫНКАХ В НАЧАЛЕ 90-Х ГОДОВ

6. Производство и экспорт сырьевых товаров - основные виды деятельности, служащей источником поступлений, занятости, внутренних сбережений и внешних ресурсов и обеспечивающей основу для экономического роста и развития в большом числе развивающихся стран. В начале 90-х годов положение на мировых сырьевых рынках в целом оставалось неблагоприятным для экспортёров основных видов сырья, в частности для развивающихся стран, зависящих от его экспорта, а это привело к ухудшению ситуации в экспортном секторе этих стран, о чём можно судить на основании следующих тенденций:

- a) стоимость сырьевого экспорта продолжала расти более медленными темпами, чем экспорта готовой продукции, в результате чего еще больше сократилась доля нетопливного сырья в общем объеме мировой торговли 1/;
- b) в 1991-1993 годах продолжали падать реальные цены на большинство сырьевых товаров и даже номинальные цены на многие из них, хотя в начале 1994 года были отмечены первые признаки подъема. Кроме того, наблюдалось постепенное снижение чистого показателя условий торговли на товарной основе в странах, не являющихся экспортёрами нефти, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары;
- c) одной из характерных особенностей ряда товарных рынков оставалась нестабильность цен, несмотря на заметную регрессию в конце 80-х/начале 90-х годов 2/. Когда такие колебания не были связаны с изменением спроса - что бывает довольно часто, - они также сказывались на изменении совокупных экспортных поступлений многих стран.

7. Большое беспокойство такое положение вызывало у тех развивающихся стран, особенно у самых малых из них, которые по-прежнему находятся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров. Большинство из них расположены в Африке и Океании и несколько - в Латинской Америке, особенно в Центральной Америке и Карибском бассейне 3/. В странах, находящихся в сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров, как правило, отмечались значительно более низкие темпы роста, чем в странах, в диверсифицированную структуру экспорта которых входила готовая продукция. Страны, в которых на долю готовой продукции приходилось не менее 50 процентов общего объема экспорта, среднегодовые темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в период 1980-1992 годов составляли 6,8 процента. В странах с диверсифицированным экспортом сырьевых товаров этот показатель составлял 3,6 процента, а в странах, экспортавших не нефть, а преимущественно другие сырьевые товары, - лишь 1,4 процента, а это было настолько мало, что реальные доходы на душу населения в них фактически сократились. В странах-экспортёрах нетопливного минерального сырья соответствующий показатель был ниже среднего уровня, а у экспортёров сельскохозяйственного сырья - еще ниже 4/.

### A. Факторы, влиявшие на сырьевые рынки в начале 90-х годов

8. Факторы, влияющие на состояние мировых сырьевых рынков, рассматривались в целом ряде исследований 5/. Несмотря на небольшие различия в том, что касается оценки значимости тех или иных факторов, во всех этих исследованиях вскрываются общие признаки.

/...

9. В начале 90-х годов на спрос на основные виды сырья, их предложение и цены на них влияли две группы факторов: первая группа - это факторы долгосрочного и непрерывного действия, а вторая - факторы, характерные только для данного конкретного периода. Факторы долгосрочного действия включают технологическое развитие, демографические изменения и постоянное государственное вмешательство в функционирование сельскохозяйственных рынков. Факторы краткосрочного действия охватывают изменение темпов экономического роста в основных странах-импортерах, экономический крах бывшего Союза Советских Социалистических Республик и периодическое ухудшение климатических условий в крупных странах-производителях.

#### 1. Факторы долгосрочного действия

10. Технологические изменения продолжали сильно влиять на цены на сырьевые товары, обусловливая рост предложения и замедление темпов роста спроса. Предложение сырьевых товаров в значительной степени зависело от технологических достижений и совершенствования методов управления. Усовершенствованные, более эффективные методы разведки и переработки позволили осваивать ранее недоступные области или виды месторождений, которые являлись экономически неперспективными. В области сельского хозяйства технологический прогресс нашел свое отражение во внедрении высокоурожайных и более болезнеустойчивых сортов, а также в более широком применении таких вводимых ресурсов, как удобрения и пестициды, и улучшении методов управления фермерскими хозяйствами, причем все это позволяло собирать большие урожаи. Таким образом, технологические новшества оказывали двоякое взаимозависимое воздействие на предложение сырьевых товаров: как увеличение объема производства, так и сокращение производственных затрат способствовали снижению цен.

11. Технологические изменения оказали также свое влияние на спрос на сырьевые товары, о чем свидетельствует долгосрочная тенденция снижения материалоемкости продукции в развитых странах. В принципе это являлось следствием экономии сырья в рамках промышленных процессов и замещения традиционных материалов новыми (например, замещением металлов неметаллическими материалами). Увеличение масштабов рециркуляции привело к снижению темпов роста спроса на основные металлы 6/. В развивающихся странах, напротив, потребление сырья, как правило, возрастило в результате повышения удельного веса промышленности в ВВП.

12. Спрос на продовольственные товары тесно связан с демографическими факторами. Низкие темпы роста населения и значительное старение населения в развитых странах привели к снижению потребления продовольствия на душу населения и незначительному сокращению общего потребления продовольствия. Кроме того, в структуре питания людей, придерживающихся диеты и следящих за своим здоровьем, преобладали фрукты и овощи (вместо мяса, сахара и молочных продуктов) и экологически чистые и высококачественные продукты. В то же время ввиду высоких темпов роста населения в развивающихся странах вырос мировой спрос на основные виды продовольственных товаров, которые являются главными в структуре питания в этих странах, особенно рис. Однако потенциальный спрос был ограничен низким уровнем доходов.

13. Функционирование международных товарных рынков по-прежнему нарушалось широкомасштабным государственным вмешательством в крупных развитых странах. Особенно это касается целого ряда сельскохозяйственных товаров, таких, как зерновые, сахар, растительное масло и семена масличных культур, хлопок, мясо и

/...

молочные продукты, для производства которых создаются стимулы в форме компенсационных надбавок к закупочным ценам, таможенной защиты и/или экспортных субсидий. Подобная политика поощряла производство сверх того объема, который был бы произведен в противном случае, а это вело к сокращению внутреннего спроса на импорт и увеличению экспортного предложения по искусственно заниженным, субсидированным ценам.

## 2. Факторы краткосрочного действия

### a) Спрос

14. Одним из главных факторов, влиявших на спрос на сырьевые товары в начале 90-х годов, явилось изменение экономической активности как во всем мире, так и в отдельных странах. Экономический спад в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в частности, в еще большей степени сократил спрос на сырьевые товары в последние годы. Замедление промышленного роста и инвестиций особо остро сказалось на рынках эластичного по доходам сырья, такого, как большинство металлов и видов минерального сырья, которые являются ресурсами для производства товаров длительного пользования и инвестиционных товаров. Изменение же экономической активности, напротив, оказало лишь слабое влияние на спрос на большинство видов продовольственных товаров, которые, как правило, малоэластичны по доходам в этих странах. Однако в условиях оживления экономической деятельности в ряде развитых стран, особенно в Соединенных Штатах Америки, в конце 1993/начале 1994 года спрос на сырьевые товары стал постепенно возрастать.

15. Нарушения в экономике в восточноевропейских странах с переходной экономикой, особенно в бывшем Советском Союзе, привели к резкому падению спроса на ряд сырьевых товаров. Импорт самого разнообразного сырья, такого, как олово, какао и чай, сократился в несколько раз по сравнению с предыдущим уровнем ввиду нехватки иностранной валюты, краха промышленного производства во многих из этих стран, раз渲ла транспортной системы и нарушения связей с традиционными торговыми партнерами.

16. Общая тенденция спроса частично компенсировалась устойчивыми темпами экономического роста в Юго-Восточной Азии, в Южной Азии и в ряде стран Латинской Америки в конце периода, охватываемого настоящим докладом.

### b) Предложение

17. Что касается предложения, то в начале 90-х годов политический и экономический переворот в бывшем Советском Союзе привел к увеличению предложения ряда сырьевых товаров на международных рынках. В результате огромного спада промышленного производства и, следовательно, сокращения внутреннего спроса, предоставления большей свободы предприятиям в области экспорта и усилий по увеличению поступлений в иностранной валюте резко возрос экспорт минерального сырья, такого, как алюминий, цинк, медь и никель, а также хвойных пород древесины (которая конкурирует с тропической) из этого региона.

18. Кроме того, увеличение предложения на международных сырьевых рынках отчасти можно объяснить необходимостью увеличения экспортных поступлений ряда развивающихся стран для обслуживания своего внешнего долга и удовлетворения потребностей программ структурной перестройки.

19. На предложение сельскохозяйственного сырья нередко оказывали также влияние климатические условия в районах их производства. Постоянное превышение предложения ряда сырьевых товаров в начале 90-х годов было обусловлено, в частности, значительными новыми инвестициями в этот сектор и благоприятными погодными условиями и большими урожаями в течение нескольких лет подряд при снижении цен до еще более низкого уровня (например, на чай, кофе какао, хлебные зерновые и хлопок в 1992-1993 годах). В то же время низкие урожаи и виды на урожай в результате неблагоприятных климатических условий привели к повышению цен на хлопок и ряд продовольственных сельскохозяйственных культур в конце 1993 года-начале 1994 года.

**В. Последние события, касающиеся цен на сырьевые товары**

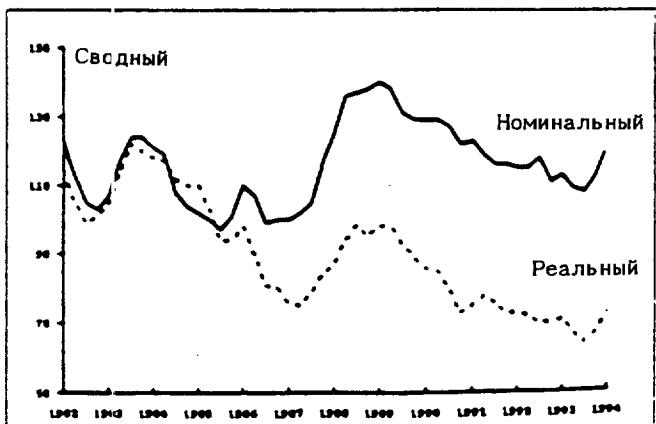
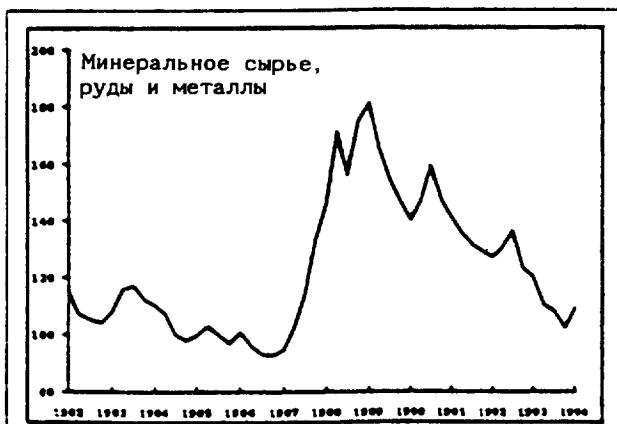
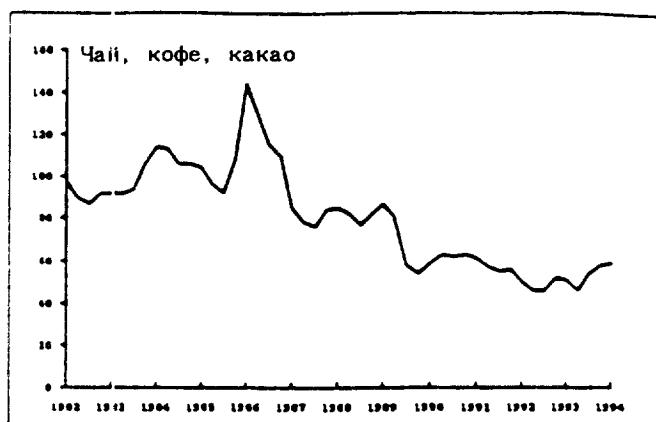
20. Как можно видеть из приводимых ниже диаграмм, цены на основные нетопливные сырьевые товары продолжали падать на протяжении почти всего начала 90-х годов, причем 1993 год стал пятым годом непрерывного падения цен на эти виды сырья, экспортируемые из развивающихся стран. Исчисленный ЮНКТАД совокупный индекс номинальных цен на сырьевые товары в долларах США, экспортируемые развивающимися странами, упал на 3,5 процента в 1993 году после сокращения на 2,5 процента в 1992 году и на 6 процентов в 1991 году. В пересчете на доллары США 1990 года (с использованием в качестве дефлятора индекса удельной стоимости экспорта готовых товаров из пяти крупнейших промышленно развитых стран в развивающиеся страны) индекс 1993 года составлял менее 50 процентов своей средней величины за продолжительный период, т.е. упал до самой низкой отметки за весь период после второй мировой войны. Однако осенью 1993 года он стал повышаться, и с тех пор наблюдается ярко выраженная тенденция к его росту (с августа 1993 года по апрель 1994 года он повысился на 13 процентов), обусловленная преимущественно низкими урожаями и плохими видами на урожай, а также улучшением экономического положения в развитых странах.

21. В наибольшей степени неблагоприятные условия на протяжении длительного периода времени сказывались на ценах на чай, кофе и какао: они упали до беспрецедентного уровня после резкого снижения на 14 процентов в 1992 году. Благоприятные погодные условия в сочетании с активной экспортной политикой во многих странах-производителях позволили увеличить предложение и запасы до недопустимого уровня. В середине 1992 года цены на кофе сорта "робуста" упали до самого низкого уровня за последние 22 года. Цены на какао снизились примерно на 8 процентов, также до рекордно низкой отметки. Последующее повышение цен на какао и в еще большей степени на кофе было обусловлено заниженными прогнозами в отношении урожая 1993-1994 годов и придерживанием запасов производителями кофе. В начале мая 1994 года цены на "робусту" достигли самого высокого уровня за период с июня 1989 года. Цены на чай росли с 1992 года ввиду неблагоприятных погодных условий в Шри-Ланке, Индии и странах-производителях Африки, однако они вновь стали падать с весны 1993 года.

/...

Диаграммы

Квартальные индексы цен на сырьевые товары,  
1982-1994 (первый квартал) годы  
(1985=100)



/...

22. Цены на продовольственные товары упали незначительно (на 2 процента) в 1992 году после снижения на 7 процентов в 1991 году. Однако в конце 1993 года появились первые признаки их повышения, которые стали более очевидными в начале 1994 года. Цены на пшеницу подскочили в 1993 году в результате снижения производства высококачественных сортов в Австралии, Аргентине и Канаде, а также более высокого, чем ожидалось, спроса в крупных странах-импортерах. Низкие урожаи в Японии и ряде других азиатских стран ввиду плохой погоды привели к росту мировых цен на рис с середины октября 1993 года. Цены на сахар после значительного снижения в 1991 году повысились в 1992 и 1993 годах. Плохие виды на урожай в крупных азиатских странах, таких, как Индия и Китай, неясность положения в отношении поставок сахара Кубой и возможность увеличения импортного спроса со стороны бывшего Советского Союза позволили повышать цены на сахар в последующий период.

23. Растительные масла и семена масличных культур являются единственной сырьевой группой, в которой индекс цен рос на протяжении последних четырех лет, хотя его изначальный уровень был чрезвычайно низок. Цены на пальмовое и кокосовое масло в целом оставались на высоком уровне по причине их недопроизводства по погодным условиям, дефицита масла из семян рапса (продукт-заменитель) и малых запасов пальмового масла. Цены на растительное масло в целом сохраняли повышательную тенденцию до января 1994 года, однако в последующий период несколько упали.

24. Цены на сельскохозяйственное сырье несколько снизились примерно на 3 процента в 1993 году после падения на 22 процента в 1992 году. Снижение было особенно заметным для хлопка и джута с 1993 года, в то время как цены на древесину, как тропическую, так и лиственных пород, возросли. За исключением конца 1992 года, цены на хлопок оставались на низком уровне на протяжении всего периода по причине вялого импортного спроса со стороны Европы и Японии. В первом квартале 1994 года цены выросли на 50 процентов по сравнению с ноябрем 1993 года. Это увеличение объясняется падением мирового производства в результате неблагоприятных погодных условий, ущерба, причиненного болезнями и вредителями, сокращения запасов, увеличения импорта Китая и принятия правительствами ряда государств решения о запрещении экспорта хлопка или введении на него пошлин. Цены на природный каучук оставались сравнительно стабильными, чему способствовали закупки для пополнения буферных запасов Международной организации по натуральному каучуку.

25. Цены на металлы и минеральное сырье резко упали в начале 90-х годов (на 9 процентов в 1991 году, 3 процента в 1992 году и 15 процентов в 1993 году) ввиду продолжительной депрессии в странах ОЭСР и растущего пессимизма в отношении мировых экономических перспектив. Рынки металлов в целом характеризовались высоким уровнем запасов по причине избыточного предложения со стороны республик бывшего Советского Союза, снижения спроса в связи с падением темпов экономического роста и неспособности крупных производителей сократить объем производства. Большие экспортные потоки из бывшего Советского Союза особенно оказались на снижении цен на алюминий и никель. Низкая деловая активность в автомобильной промышленности и строительстве привела к снижению цен на свинец, цинк и железную руду. Особое беспокойство у некоторых развивающихся стран вызывало падение цен на медь и ряд младших металлов начиная с 1990 года. Однако признаки экономического оживления в некоторых развитых странах позволили повысить цены на большинство металлов, и на медь в частности, с начала 1994 года.

C. Краткосрочные перспективы

26. Такие долгосрочные факторы, как технологический прогресс и изменение демографической структуры и структуры питания, по-прежнему будут способствовать снижению цен на сырьевые товары. Однако эта тенденция может быть замедлена или даже временно обращена вспять под воздействием краткосрочных факторов. Поэтому краткосрочные перспективы изменения цен на большинство сырьевых товаров дают основания для умеренного оптимизма. Однако они вряд ли изменят долгосрочные тенденции изменения цен на сырьевые товары.

27. Предполагается, что спрос на сырьевые товары будет расти вследствие улучшения экономической ситуации в крупных развитых странах. Согласно ряду прогнозов 7/ в странах ОЭСР экономическая активность в 1994 и 1995 годах резко повысится по сравнению с 1993 годом. Оживление будет особенно заметным в Соединенных Штатах, Австралии, Канаде и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. По-прежнему высокими останутся темпы роста в Юго-Восточной и Южной Азии, однако они несколько снизятся в основных развивающихся странах-импортерах сырья, особенно Китая. Продолжение экономической перестройки в Восточной Европе вряд ли повысит спрос на сырьевые товары, по крайней мере в краткосрочном плане. Увеличение импортного спроса в результате улучшения перспектив в отношении экономического роста и, как следствие, роста потребления должно привести, в частности, к повышению цен на металлы и сельскохозяйственное сырье. Предполагается, что произойдет заметный циклический рост цен на основные металлы, включая цинк, медь и алюминий, причем что касается алюминия, то это будет также обусловлено сокращением производства в крупных странах-производителях, включая Российскую Федерацию, в первой половине 1994 года. Оживление роста в автомобильной и шинной промышленности открывает хорошие перспективы для роста цен на натуральный каучук.

28. Неблагоприятные климатические условия и соответственно плохие виды на урожай приведут к росту цен на ряд сельскохозяйственных сырьевых товаров в краткосрочном плане. Это касается преимущественно хлопка ввиду более низкого, чем ожидалось, урожая в 1993-1994 годах в Китае и Пакистане, часть которого погибла от распространявшихся в этих странах болезней хлопка. Что касается кофе, то неясность перспектив в отношении урожая в Бразилии, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, а также (после беспорядков в основном штате-производителе кофе Чьяпас) в Мексике в сочетании с сокращением производственных мощностей (что уже привело к сокращению запасов) также позволит поддерживать цены на высоком уровне.

29. Итоги Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, завершившегося в декабре 1993 года, вряд ли скажутся на ценах на сельскохозяйственную продукцию в краткосрочном плане. Согласно Заключительному акту, обобщающему результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, промышленно развитые страны должны снизить таможенные барьеры, субсидии, предоставляемые внутренним производителям, и экспортные субсидии на одну треть в течение шести лет к 2000-2001 годам. Для развивающихся стран этот период продлен до десяти лет, а на наименее развитые страны такие обязательства не распространяются. Поэтому все внимание сосредоточено главным образом на отмене искажающих цены прямых субсидий двумя крупными производителями продовольственных товаров, а именно Европейским союзом и Соединенными Штатами. По мере отмены субсидий - при прочих равных условиях - цены на продовольствие в умеренной зоне должны постепенно возрастать,

/...

особенно на зерновые (в частности, пшеницу). Это, возможно, откроет новые экспортные перспективы для конкурентоспособного предложения со стороны развивающихся стран. В то же время некоторые развивающиеся страны, опирающиеся на закупки сравнительно дешевой пшеницы и другой сельскохозяйственной продукции, постепенно начнут сталкиваться с реальностями мирового рынка.

### III. СПОСОБСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ СВЯЗИ МЕЖДУ СЫРЬЕВЫМ СЕКТОРОМ И ДРУГИМИ СЕКТОРАМИ ЭКОНОМИКИ

#### A. Концептуальные рамки

##### 1. Концепция связей

30. Экономические сектора взаимодействуют с другими внутренними секторами на основе целого ряда непосредственных и косвенных связей 8/. Непосредственные связи включают:

- a) обратные связи, т.е. потребление тем или иным сектором в качестве вводимых ресурсов товаров и услуг, произведенных внутренними предприятиями (вводимые ресурсы-поставки);
- b) прямые связи, т.е. продажа тем или иным сектором произведенной ими продукции внутренним потребителям в качестве ресурсов, вводимых в производственный процесс (производство-потребление) 9/.

31. Потребление вводимых ресурсов, произведенных в стране, влияет не только на сектора, непосредственно связанные друг с другом, но и на сектора, которые предлагают товары и услуги, используемые для производства вводимых ресурсов и т.д. Такие косвенные связи обусловливают рост производства и занятости сверх того уровня, который обеспечивается непосредственными связями. Кроме того, в результате эффекта мультипликации возрастают расходы на инвестиции и потребление во всей экономике в целом. Способствующие развитию связи еще больше интенсифицируются тогда, когда проекты в области сырьевых товаров обеспечивают развитие инфраструктуры и расширение сферы социальных услуг для работников, таких, как образование, здравоохранение и жилищное строительство. В ряде случаев связи могут также способствовать развитию секторов, которые на первый взгляд не имеют никакого отношения к основным видам деятельности 10/.

32. Помимо влияния на увеличение объема производства, повышение уровня занятости и темпы экономического роста, расширенные связи способствуют также активизации предпринимательской деятельности в стране, а также совершенствованию технологий и повышению уровня квалификации местной рабочей силы. Новые технологии и большие знания могут проникать в другие сектора экономики, расширяя тем самым основу для экономического развития.

/...

## 2. Связи и диверсификация

33. Существует тесная взаимозависимость между процессом диверсификации и установлением связей. Установление связей предполагает диверсификацию, поскольку, как правило, оно сопряжено с возникновением новых видов деятельности в экономике. Эта деятельность либо сама порождает связи, либо инициируется ими.

34. Поскольку преимуществам и проблемам самой диверсификации уже посвящен целый ряд исследований 11/, в настоящем докладе основное внимание уделяется лишь обусловленным диверсификацией связям, способствующим развитию 12/.

35. Вертикальная диверсификация повышает степень переработки имеющегося внутри страны сырья. В силу своего характера она способствует установлению связей и возникновению дополнительных стадий переработки в стране. Кроме того, поскольку вертикальная диверсификация касается промышленной деятельности, она оказывает существенное воздействие на профессиональную структуру рабочей силы страны. Ввиду того, что развитие обрабатывающей промышленности на основе имеющихся ресурсов играет жизненно важную роль в интенсификации связей в стране, анализ связей в значительной степени будет посвящен диверсификации обрабатывающей промышленности, производящей продукцию как на экспорт, так и для внутреннего потребления.

36. Горизонтальная диверсификация, которая представляет собой диверсификацию самих сырьевых товаров, способствует установлению связей только в том случае, если новый вид деятельности создает больше непосредственных и косвенных связей, чем традиционная деятельность. Во многих случаях для производства и сбыта новых товаров необходимы качественно иные знания. Поэтому горизонтальная диверсификация инициирует новые связи, а также способствует накоплению новых знаний в стране. Так, производство свежесрезанных цветов или фруктов и овощей в межсезонный период (хранение, транспортировка, упаковка, страхование, маркетинговые услуги и т. д.) будет сопряжено с более интенсивными связями, чем производство и экспорт массовых сырьевых товаров, таких, как сахар и кофе 13/.

## 3. Связи и развитие

37. Степень взаимозависимости различных секторов национальной экономики определяется уровнем развития страны. Межсекторальные связи легче всего устанавливаются в развитых странах, экономика которых, как правило, диверсифицирована в большей степени, чем экономика развивающихся стран, а рабочая сила обладает требуемой квалификацией. Кроме того, в развитых странах экономическая деятельность достигла своей критической массы, что позволяет устанавливать экономически жизнеспособные связи.

38. С точки зрения стратегий развития ни установление связей, ни диверсификация не являются самоцелью. При разработке стратегий развития необходимо учитывать, среди прочих факторов, преимущества политики жизнеспособной диверсификации, рассматриваемой в других документах 14/, и преимущества связей, кратко описанных выше. Важна не только интенсивность связей, но и то, насколько они экономически жизнеспособны и соответствуют относительным преимуществам динамического развития страны. Поэтому ни в коем случае нельзя забывать о рентабельности и конкурентоспособности.

/...

39. Критерий эффективности следует рассматривать в долгосрочной перспективе. Первоначальные затраты на установление связей высоки в тех странах, где связи малоактивны, и новые отрасли на начальном этапе могут быть нежизнеспособными. Поэтому в "период обучения" следует их субсидировать, что позволит стране создать себе относительные преимущества динамического развития, например в области переработки достаточно дешевого и доступного сырья, имеющегося внутри страны.

40. В то же время правительства могут установить в качестве приоритета не чисто экономическую эффективность, а что-либо другое. Особую важность могут иметь такие социальные или политические цели, как повышение уровня занятости, региональное развитие или национальный контроль над всей производственной цепочкой в каком-либо конкретном секторе. Тогда задача развития связей может быть поставлена независимо от их экономической эффективности. Если же, например, одной из самых приоритетных задач является увеличение поступлений в иностранной валюте, правительства стран могут сделать ставку на развитие ориентированных на экспорт, изолированных видов деятельности со слабыми связями со всеми другими отраслями экономики.

41. Для определения "ключевых" секторов, которые характеризуются наибольшей интенсивностью связей или взаимозависимости с другими секторами, был проведен целый ряд страновых исследований по связям 15/. Цель заключалась в том, чтобы выявить те сектора или подсектора, которым следует уделить особое внимание в рамках программ развития, причем не только потому, что их производство действительно полезно, но и потому, что они могут в большей степени стимулировать рост и развитие секторов, которые стоят выше и ниже по технологической цепи 16/.

42. Эти исследования охватывают преимущественно статические, поддающиеся количественной оценке аспекты связей. Если исходить из нынешних производственных структур, то самые интенсивные производственные связи - в сравнении с другими секторами - существуют в обрабатывающем секторе. В контексте развивающихся стран это особенно верно в отношении производства полуфабрикатов на основе переработки имеющихся природных ресурсов (такого, как прядильное и ткацкое производство, производство чугуна и стали или деревообработка), которое характеризуется как интенсивными обратными, так и интенсивными прямыми связями, а также в отношении производства готовой продукции на основе переработки имеющихся природных ресурсов (такого, как производство продуктов питания, пошив одежды или производство изделий из кожи), характеризуемого интенсивными обратными, но малоактивными прямыми связями. Что касается сырьевого сектора, то в сельском хозяйстве дело обстоит значительно лучше, чем в горнодобывающей промышленности, в частности потому, что переработка сельскохозяйственной продукции сравнительно проста и может осуществляться с более низкими инвестиционными затратами, чем переработка минерального сырья и металлов. Кроме того, сельское хозяйство обладает большими возможностями по использованию ресурсов, произведенных внутри страны, в отличие от горнодобывающего сектора, где потребление материальных вводимых ресурсов ограничено и капитальное оборудование в основном закупается за границей. Однако горнодобывающие проекты могут оказывать позитивное воздействие на процесс развития с точки зрения связей с отраслями сферы услуг, такими, как ремонт и эксплуатационное обслуживание техники.

/...

43. Что касается воздействия связей на уровень занятости, то здесь дела обстоят почти аналогичным образом, причем интенсивность связей между секторами убывает начиная с обрабатывающей промышленности и кончая горнодобывающей. Потенциальные возможности увеличения занятости на основе связей тесно сопряжены с соотношением капитала и рабочей силы в различных секторах, охватываемых производственной цепью. В целом сектор минерального сырья и металлов, который преимущественно является капиталоемким, создает меньшее число рабочих мест на первоначальных стадиях производства, чем на последующих стадиях, характеризуемых повышением трудоемкости, т. е. в металлообрабатывающей промышленности. В деревообрабатывающей промышленности, как представляется, доля рабочей силы выше, и поэтому эта отрасль обладает большим потенциалом в области создания рабочих мест, чем сектор минерального сырья и металлов. Наибольшее количество рабочих мест создается на основе связей в отраслях, базирующихся на сельском хозяйстве, таких, как производство продуктов питания, текстильных товаров и изделий из кожи.

44. Воздействие диверсификации на развитие зависит от того, устанавливаются ли связи с крупными или малыми предприятиями. Широкомасштабное, ориентированное на экспорт производство минерального сырья и плантационных культур иногда функционирует изолированно от других отраслей национальной экономики, опираясь на импорт вводимых ресурсов, таких, как средства производства или удобрения, и экспортируя значительную часть произведенной продукции. Как следствие, эффект таких производственных структур с точки зрения стимулирования способствующих развитию связей остается сравнительно небольшим.

45. Мелкотоварные сектора, как представляется, имеют более тесные связи с внутренней экономикой. Что касается обратных связей, то вводимые ресурсы мелких предприятий, включая средства производства, как правило, производятся внутри страны. Доступ мелких предпринимателей к финансированию, и в частности иностранной валюте, необходимой для импорта, затруднен в большей степени, чем для крупных производителей, вследствие чего они нередко не могут получить вводимые ресурсы и материалы из-за рубежа. Кроме того, поскольку мелкотоварный сектор, как правило, использует более трудоемкие технологии, влияние создаваемых им связей на занятость более ощутимо, чем связей, создаваемых в крупных капиталоемких секторах. Связи мелкотоварного сектора с современными обрабатывающими заводами способствуют совершенствованию управления и технологии, что жизненно необходимо в развивающихся странах.

46. Для преодоления препятствий, сопряженных с их ограниченными размерами, мелкие предприятия иногда также интенсифицируют связи между собой путем создания промышленных групп 17/, которые представляют собой объединения сконцентрированных в одном географическом районе фирм, действующих в каком-либо определенном промышленном секторе. Фирмы связаны друг с другом на основе субподрядных договоров, обмена информацией о новых или усовершенствованных товарах и технологиях, а также общности социальной среды и ценностей. Поэтому межфирменные связи, возникающие в рамках промышленных групп, способствуют также повышению конкурентоспособности мелких фирм и оказывают значительное воздействие на повышение квалификации работников и совершенствование технологии в самом секторе и - вследствие эффекта распространения - во всех других отраслях экономики.

B. Ограничения в отношении развития связей сырьевого сектора в развивающихся странах

47. Ввиду тесной взаимозависимости между процессом диверсификации и установлением связей ограничения в отношении диверсификации являются также ограничениями в отношении связей 18/. Кроме того, существуют специфические барьеры, которые ограничивают масштабы связей, устанавливаемых в рамках данной политики диверсификации, и которые обуславливают различия в масштабах связей, создаваемых в рамках одной и той же деятельности по диверсификации, между странами. Эти ограничения варьируются по странам и влияют на экономическую жизнеспособность связей. Можно выделить три основные группы ограничений:

- a) первоначальные условия (наличие ресурсов и климатические условия, масштабы экономики и уровень индустриализации страны);
- b) внутренние ограничения (экономическая политика, отсутствие капитала, низкий уровень развития инфраструктуры, недостаточные информационные потоки и отсутствие технических знаний и опыта в области маркетинга);
- c) внешние ограничения (барьеры, препятствующие доступу к иностранным рынкам).

48. Общий вывод, который следует из анализа, заключается в том, что основные препятствия на пути развития связей обычно относятся к группе внутренних ограничений, причем при внешней ориентации создаваемых секторами связей к ним добавляются внешние препятствия.

1. Первоначальные условия

a) Наличие ресурсов и климатические условия

49. Установление способствующих развитию связей иногда может ограничиваться нехваткой ресурсов. Переработка местных ресурсов может оказаться невозможной в силу отсутствия дополнительных вводимых ресурсов. Например, производство алюминия, требующее больших затрат энергии, невозможно, если поблизости нет достаточного источника энергии. Отсутствие никелевых или оловянных сплавов может сделать невозможным производство меди, и, как следствие, связи, которые могли бы в этом случае возникнуть, вообще не реализуются. Климатические условия могут ограничить возможности страны заменить одну традиционную сельскохозяйственную культуру другой, новой, которая будет способствовать установлению более широких связей.

b) Масштабы экономики страны

50. Другим фактором, влияющим на жизнеспособность проектов в области создания связей, являются размеры внутреннего рынка с точки зрения численности населения и его покупательной способности. Многие предприятия, использующие природные ресурсы, особенно предприятия в секторе минерального сырья и металлов, функционируют на основе принципа экономии, обусловленной ростом масштабов производства. Большой внутренний рынок может стимулировать установление связей, поскольку его поглощающая способность может обеспечить экономическую жизнеспособность проектов. Если спрос на

/...

внутреннем рынке не достигает определенного минимального уровня, предприятие будет создано лишь в случае его ориентации на внешние рынки. Тогда основным препятствием станут специфические проблемы, сопряженные с производством экспортной продукции.

51. Значение экономии, обусловленной ростом масштаба производства, и рынков, необходимых для ее реализации, может постепенно снижаться в результате технологического прогресса. Так, непосредственное сокращение потребления железной руды снижает затраты и значение экономии, обусловленной ростом масштаба производства, в сталелитейной промышленности, а также ослабляет ее зависимость от размеров рынка.

52. В отраслях, связанных с сельским хозяйством, экономия, обусловленная ростом масштаба производства, в целом играет менее важную роль. Поэтому связи, касающиеся сырьевого сектора, нередко стимулируются именно в этих отраслях, по крайней мере на первоначальных стадиях, с помощью производства, ориентированного на удовлетворение внутренних потребностей. На более поздних стадиях в качестве дополнения к местному рынку появляется экспортное производство. В Колумбии, например, создаваемые обрабатывающие предприятия, в частности по переработке кожи, хлопка, сахара и какао, первоначально были ориентированы на внутренний рынок и лишь впоследствии на экспорт. Достаточно высокий внутренний спрос на соевое и пальмовое масло являлся основным фактором развития "соевого комплекса" в Бразилии и самой развитой в Африке отрасли по производству пальмового масла в Кот-д'Ивуаре 19/.

#### c) Уровень индустриализации

53. Индустриализация и установление связей оказывают определенное взаимное положительное влияние. Высокий уровень индустриализации, как правило, способствует установлению связей, которые в свою очередь создают благоприятные условия для индустриализации. Специальная политика, направленная на создание способствующих развитию связей, имеет особо важное значение для стран, в которых обрабатывающая промышленность находится на низком уровне развития. Неспособность использовать побочные продукты основного производства негативно сказывается на потенциальных связях. Отсутствие в стране квалифицированной рабочей силы, что обычно обусловлено низким уровнем индустриализации, например в области ремонта и технического обслуживания, также может стать препятствием на пути развития связей.

### 2. Внутренние сдерживающие факторы

#### a) Экономическая политика

54. В принципе, политика, направленная на содействие развитию отраслей, занимающихся переработкой первичных сырьевых товаров, и/или замещение импортной продукции обрабатывающей промышленности, производимой внутри страны, ведет к развитию межотраслевых связей. В зависимости от влияния различных сдерживающих факторов, она приводит к углублению связей в рамках всей национальной экономики.

55. Вместе с тем в контексте такой политики могут возникать отдельные проблемы в том, что касается влияния межотраслевых связей на процесс развития. Во-первых, при проведении политики замещения импорта в результате принятия жестких

/...

протекционистских мер в интересах национальных производителей отдельные межотраслевые связи могут устанавливаться без учета сравнительных преимуществ страны и, поэтому, влечь за собой высокие издержки для экономики. В частности, в случае необходимости принятия таких протекционистских мер на постоянной основе указанные связи, как бы эффективны они ни были с точки зрения обеспечения занятости, могут оставаться искусственными, и при возникновении конкуренции со стороны иностранных поставщиков производственных ресурсов или конечной продукции может возникнуть угроза их нарушения. В подобных случаях косвенное и постоянно меняющееся влияние связей становится более важным с точки зрения их вклада в развитие экономики и может являться определяющим фактором для проведения указанной политики в жизнь.

56. Во-вторых, дестимулирование экспорта, обусловленное экспортными пошлинами и завышением курса национальной валюты, тормозит развитие ориентированных на экспорт обрабатывающих отраслей, подрывая их конкурентоспособность на международных рынках. Это сдерживает развитие потенциала для установления межотраслевых связей, который мог бы быть создан на экономически рациональной основе.

57. Диверсификация и расширение производственных связей влекут за собой структурные изменения в экономике, что может натолкнуться на сопротивление со стороны тех национальных групп, которые могут от этого пострадать. Противодействовать изменениям могут те, кто занимается а) прибыльным экспортом основных сырьевых товаров в непереработанном виде; и б) импортом тех товаров, для которых при диверсификации национального производства возникнет конкуренция. Если правительству не удается проводить последовательную экономическую политику и обеспечить достаточную политическую поддержку для эффективного осуществления своих решений, то в результате этого успешность политики диверсификации может быть серьезным образом подорвана.

b) Нехватка капитала

58. Для налаживания межотраслевых связей требуются инвестиции в значительном объеме. Эти инвестиции направляются либо в новые отрасли, либо для перестройки существующих отраслей с учетом новых возможностей, возникших вследствие установления межотраслевых связей. Что касается обратных связей, то инвестиции требуются для обеспечения снабжения новых отраслей вводимыми ресурсами. Что касается прямых связей, то они предназначены для создания предприятий, которые использовали бы новые производимые виды сырья или полуфабрикатов.

59. Даже при наличии финансовых ресурсов в достаточном объеме, как это было, например, в странах-экспортерах сырья (в первую очередь в странах-экспортерах нефти) в периоды резких скачков цен в 70-е годы и начале 80-годов, использование этих ресурсов может не привести к оптимальным результатам для страны. В этой связи можно упомянуть о создании большого числа дорогостоящих неокупающихся предприятий, не имевших практически никаких связей с остальными секторами экономики 20/.

60. Вследствие того, что возможности экономики стран обеспечивать накопления, как правило, невелики, а местные финансовые рынки только начинают складываться, уровень процентных ставок может быть слишком высок, а получение кредита связано с трудностями. Это имеет особенно важное значение с точки зрения отдельных жизненно

/...

важных производственных связей, которые необходимо установить мелким или средним по размерам предприятиям, например предприятиям, занимающимся переработкой сельскохозяйственной продукции, мелким ремонтным предприятиям и мастерским, обеспечивающим вспомогательные производственные ресурсы для перерабатывающих отраслей или использующим побочные продукты сельскохозяйственного производства и горнодобывающей промышленности. Эти предприятия, играющие решающую роль в создании способствующих развитию связей в экономике развивающихся стран, часто сталкиваются с серьезнейшими трудностями в том, что касается доступа к финансовым средствам через банковскую систему, и вынуждены использовать более дорогостоящие, зачастую неформальные, источники кредитования.

61. В условиях нехватки внутренних накоплений большое число развивающихся стран зависят от притока финансовых ресурсов из-за границы. Хотя первоначальные инвестиционные проекты с потенциальными связями с другими секторами могут быть достаточно крупными для того, чтобы заинтересовать иностранные официальные или частные источники финансирования, предприятия, подлежащие созданию посредством установления межотраслевых связей, особенно если они малы, могут не быть достаточно привлекательными для внешних инвесторов. Более того, иностранный частный капитал по-прежнему направляется в ограниченное число стран, как правило, в страны с более крупной, более диверсифицированной и менее зависящей от сырья экономикой, в которых уже имеются основная физическая инфраструктура и подготовленные кадры 21/.

62. В этих обстоятельствах многие менее развитые страны, экономика которых зависит от сырья, вынуждены использовать официальную помощь в целях развития для финансирования основной части своих инвестиций, включая инвестиции в целях диверсификации и налаживания межотраслевых связей. Особенно критическим является положение в Африке, где нехватка ресурсов усугубляется вследствие снижения чистого объема притока финансовых средств в реальном выражении и недостаточности внутренних накоплений. Более того, в подавляющем большинстве случаев официальная помощь не предназначена для диверсификации ориентированного на экспорт сырьевого производства или создания межотраслевых связей 22/ и может играть лишь вспомогательную роль за счет своего вклада в создание благоприятных условий (инфраструктура, техническая помощь, развитие людских ресурсов и т. д.).

с) Отсутствие надлежащей инфраструктуры

63. Наличие надлежащей национальной и региональной инфраструктуры (системы транспортировки и хранения, энерго- и водоснабжение, ирригационные и телекоммуникационные системы) довольно часто является одним из определяющих факторов в деле укрепления связей сырьевого сектора с другими секторами экономики. Плохое состояние автомобильных или железных дорог, связывающих производителей сырья, перерабатывающие предприятия и рынки сбыта, может тормозить производство и срывать графики поставок. Например, в Объединенной Республике Танзании нехватка финансовых средств для технического обслуживания инфраструктуры привела к быстрому ухудшению состояния транспортной сети, что вызвало трудности с доставкой сырья на перерабатывающие предприятия. В некоторых случаях успешность политики диверсификации зависит от существования или создания (путем налаживания межотраслевых связей) инфраструктурной основы и связанных с нею обслуживающих секторов, что, в свою очередь, позитивно влияет на положение дел в других секторах и на процесс развития. Например, для экспорта садоводческой продукции необходимо

/...

наличие надлежащей складской и авиатранспортной инфраструктуры и наложенное материально-техническое обеспечение. В Сенегале и Объединенной Республике Танзании при принятии мер в целях диверсификации экспорта садоводческой продукции и свежесрезанных цветов возникли проблемы с организацией перевозок воздушным транспортом. В Замбии отсутствие инфраструктуры (нехватка оборудованных холодильными установками складских помещений вблизи аэропортов) сдерживает развитие потенциально прибыльного экспорта фруктов 23/. В секторе рыбного хозяйства важное значение имеют связи с портовыми службами и предприятиями, производящими консервы, а также наличие оборудованных холодильными установками складов. Отсутствие этих связей резко ограничивает вклад экспорта продукции рыбного хозяйства в национальную экономику в таких странах, как Мавритания, Мозамбик, Соломоновы Острова и Камерун. С течением времени и в условиях проведения надлежащей политики межотраслевые связи могут быть созданы и будут существенно стимулировать экономическую деятельность в странах.

d) Нехватка информации

64. Для налаживания способствующих развитию производственных связей необходим эффективный обмен информацией между существующими отраслями и отраслями, которые будут развиваться на основе наложенных связей. Эта информация касается как источников поставок, так и возможностей сбыта продукции. Для обеспечения обратных связей потенциальные поставщики должны знать о конкретных потребностях существующих отраслей и быть способны оценить свои возможности в плане поставки необходимых товаров или предоставления необходимых услуг. Что касается прямых связей, то наличие необходимой информации помогло бы потенциальным предпринимателям узнать о возможных видах использования того или иного продукта как вводимого ресурса в рамках различных отраслей переработки и обработки. Наиболее целесообразно, чтобы информацию, необходимую для налаживания связей обоих видов, предоставляли фирмы, действующие в уже сложившихся отраслях. Для ее распространения может потребоваться вмешательство государственных органов или отраслевых организаций, таких, как торгово-промышленные палаты.

65. Для ориентированного на экспорт производства, включая отрасли, созданные на основе прямых производственных связей, необходима информация об иностранных рынках, т. е. рыночных возможностях, потенциальных торговых партнерах, вкусах потребителей и конкурентах. Решающее значение для успешного налаживания связей с такими секторами, как те, в которых действуют предприятия, занимающиеся упаковкой продукции, имеет информация о санитарных и других нормах в странах-импортерах.

e) Нехватка технических кадров и специалистов в области маркетинга

66. В принципе, для налаживания межотраслевых связей требуется создавать новые отрасли или перестраивать существующие. Поэтому необходимым условием является наличие толковых предпринимателей, которые бы выявляли открывающиеся возможности и принимали соответствующие меры.

67. Низкий общий уровень образования (высокий процент неграмотного населения) и нехватка специалистов отдельных профилей являются одним из серьезных сдерживающих факторов на пути полной реализации возможностей налаживания межотраслевых связей в некоторых развивающихся странах. Для стимулируемого межотраслевыми связями

производства и маркетинга товаров или услуг, в частности для перестройки существующей производственной практики с учетом конкретных потребностей налаживающих межотраслевые связи отраслей, необходимы технические кадры и специальные знания. Поэтому страны, сталкивающиеся с нехваткой квалифицированной рабочей силы (технических специалистов), не могут в полной мере реализовывать открывающиеся в связи с установлением межотраслевых связей возможности. Например, в Мавритании переработкой рыбы занимаются, главным образом, иностранные предприятия, поскольку местные рыбаки не имеют необходимых технических знаний. В этом контексте важно обеспечить подготовку кадров для развития национальных людских ресурсов, поскольку в противном случае межотраслевые связи наложены не будут.

68. Знания, ограниченные спецификой выращивания той или иной традиционной культуры, делают трудным для мелких фермеров переключение на выращивание других культур, производство которых могло бы быть в перспективе наложено вследствие установления межотраслевых связей.

### 3. Внешние сдерживающие факторы

69. Важную роль в процессе диверсификации и налаживании межотраслевых связей играют экономия, обусловленная эффектом масштаба, и наличие рынков сбыта. Поэтому решающее значение приобретают возможности экспорта, особенно в тех странах, где емкость внутреннего рынка невелика. В этой связи следует отметить, что политика стран-потенциальных импортеров может ограничивать доступ на рынки и тем самым препятствовать развитию видов деятельности, ведущих к установлению межотраслевых связей. При оценке сдерживающих экспорт факторов важно отметить, что проблема лишь частично может объясняться неблагоприятной политикой в отношении импорта. В основном эта проблема связана с неспособностью развивающихся стран-экспортеров проникнуть на международные рынки и закрепиться в рамках сетей распределения в странах-импортерах.

#### a) Препятствия на пути доступа на рынки развитых стран

70. В развитых странах импортные режимы, как правило, более благоприятны в отношении сырья и менее благоприятны в отношении продукции обрабатывающей промышленности. Продукция обрабатывающей промышленности, производимая в результате создания прямых производственных связей, облагается более высокими пошлинами, и нетарифные барьеры применяются в отношении нее более часто, чем в отношении остальных видов сырья, за исключением сельскохозяйственной продукции, которая, будучи производимой в развитых странах, защищается разнообразными мерами. Вследствие этого развивающимся странам трудно сместить акцент в структуре экспорта с сырья на полуфабрикаты или готовые изделия, что имело бы самые благоприятные последствия с точки зрения налаживания межотраслевых связей в рамках их экономики.

71. Что касается тарифов, то, хотя около 50 процентов экспорта продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран в развитые страны охвачено в рамках общей системы преференций (ОСП) и примерно на 50 процентов этой продукции распространяется режим ОСП, некоторые товары, представляющие особый интерес для развивающихся стран (такие, как переработанная сельскохозяйственная продукция, текстильные и кожевенные изделия и т. п.), либо вообще не охвачены в рамках ОСП 24/, либо охвачены в ее рамках лишь частично (менее льготные тарифные

/...

ставки, использование тарифных квот). То же самое можно сказать о Карибской инициативе. В противоположность этому Ломейская конвенция не предусматривает ограничений в отношении продукции обрабатывающей промышленности, за исключением некоторых видов переработанных пищевых продуктов, фруктов и овощей. Поэтому на эти товары распространяются тарифные ставки, предусматриваемые режимом наибольшего благоприятствования (РНБ). Самыми высокими тарифами в рамках РНБ облагаются некоторые текстильные изделия, одежда, а также кожевенные изделия и пищевые продукты. Такое положение, скорее всего, сохранится, поскольку, например, даже при согласованном в результате проведения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров снижении тарифных ставок на текстильные изделия и одежду (22 процента) они снизятся меньше, чем тарифные ставки по другим товарам в целом.

72. Более того, структура тарифов в рамках РНЕ, а также, в меньшей степени, в рамках ОСП сдерживает диверсификацию в целях перехода к производству переработанной продукции вследствие использования скользящей шкалы тарифных ставок. В развитых странах в отношении большинства видов непереработанного сырья, импорт которого не оказывает конкурентного давления на местных производителей, не применяются сколько-нибудь существенные меры защиты. Более существенные меры защиты применяются в отношении полуфабрикатов, а в отношении импорта полностью переработанных товаров используются еще более трудно преодолимые барьеры.

73. Недавно завершившийся Уругвайский раунд принес довольно смешанные и неоднозначные результаты в том, что касается использования скользящих шкал тарифных ставок: сниженные на согласованной основе тарифные ставки не всегда увеличиваются или снижаются в зависимости от степени переработки. В то время как тарифные ставки по некоторым группам товаров будут прогрессивно снижаться по мере углубления степени переработки (например, продукция деревообрабатывающей промышленности, твердые волокна, каучук, цинк, никель и табачные изделия), применительно к другим, главным образом сельскохозяйственным товарам (шкуры, меха, кожи, какао-бобы, рыба, семена масличных культур, текстиль, фрукты, напитки, тропические сорта орехов и т.д.), схема снижения ставок будет еще более дестимулировать переработку 25/.

74. В некоторых случаях главным препятствием оценитированной на экспорт диверсификации производства являются нетарифные барьеры. В число основных нетарифных барьеров входят "добровольные" ограничения экспорта, включая Международное соглашение по текстилю (МСТ), квоты, ограничительные системы лицензирования, переменные пошлины, ценовые гарантии, внутренние налоги, сезонные барьеры, жесткие правила в отношении происхождения, антидемпинговые и компенсационные уравнительные пошлины, а также санитарно-медицинские нормы. Анализ показывает, что нетарифные барьеры в первую очередь используются в тех секторах, которые уже защищены высокими тарифными ставками 26/. В результате проведения Уругвайского раунда некоторые из этих барьеров будут полностью или частично отменены, в первую очередь в торговле текстильными изделиями и одеждой (поэтапная отмена РНБ к 2005 году) и в торговле сельскохозяйственной продукцией (преобразование импортных барьеров в тарифы и их постепенное снижение на протяжении шестилетнего периода).

/...

b) Препятствия на пути доступа на рынки развивающихся стран

75. Значительным потенциалом с точки зрения экспорта переработанной продукции развивающихся стран обладают рынки других развивающихся стран. Использовать возможности экспорта на эти рынки может быть отчасти легче, чем возможности экспорта в развитые страны, поскольку иногда потребители предъявляют менее высокие требования к товарным стандартам. Качество производимых в странах сырья, полуфабрикатов или готовой продукции может стать менее жестким сдерживающим фактором. Поэтому расширение торговли Юг-Юг может обеспечить возможности для налаживания межотраслевых связей в странах-экспртерах. Вместе с тем, несмотря на высокие темпы роста торговли Юг-Юг, ее удельный вес в общем объеме экспорта развивающихся стран остается очень низким 27/.

76. Неудовлетворительно низкий объем торговли Юг-Юг объясняется несколькими различными факторами. Во-первых, дестимулировать торговлю Юг-Юг могут импортные ограничения во многих развивающихся странах, которые зачастую более жестки, чем в развитых странах. Например, в Сенегале в числе причин, сдерживающих развитие ориентированных на экспорт отраслей, занимающихся переработкой сырья, указывается на высокие тарифы в соседних африканских странах. Во-вторых, во многих странах в большинстве случаев производятся не взаимодополняющие, а конкурирующие товары, что сужает возможности развития внутрирегиональной торговли. В-третьих, развитию торговли препятствует существование большого числа, как правило, неконвертируемых валют и нехватка конвертируемой иностранной валюты, что осложняет торговые операции.

#### IV. ПОЛИТИКА СТИМУЛИРОВАНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ СЫРЬЕВЫМ И ДРУГИМИ СЕКТОРАМИ

77. Анализ опыта стран, достигших успеха в развитии межотраслевых связей (например, Бразилия, Индия, Малайзия, Мексика, Колумбия, Республика Корея, Турция и другие), приводит к следующим выводам. Во-первых, достигшие успеха страны пользовались, как правило, благоприятными условиями с точки зрения наличия природных и людских ресурсов и емкости рынка. Во-вторых, важную роль в ведущей к налаживанию межотраслевых связей диверсификации экспортного производства на базе имеющихся ресурсов и замещении импорта играли сознательные и последовательные усилия правительств, обычно направленные на оказание поддержки частным предпринимателям. В-третьих, усилия по диверсификации в той или иной мере поддерживались из-за границы, особенно за счет прямых иностранных инвестиций. Более того, хотя установлению межотраслевых связей способствовала соответствующая политика, само наличие таких связей облегчало установление новых межотраслевых связей. Поэтому по мере диверсификации и индустриализации экономики стран первоначальные трудности исчезают или становятся более легко преодолимыми.

78. Набор мер программного характера, используемых для содействия ведущей к установлению межотраслевых связей диверсификации производства, в различных странах неодинаков. Поэтому предложить какой-либо общеприменимый комплекс программных мер с однозначной гарантией успеха невозможно. Вместе с тем для определения необходимых составляющих более всеобъемлющего пакета мер, которые могли бы способствовать или благоприятствовать ведущей к налаживанию межотраслевых связей диверсификации

/...

производства, будь оно ориентировано на внутренние рынки или на экспорт, можно использовать накопленный опыт. Эти программные меры включают элементы на национальном и международном уровнях, причем последние более важны для беднейших стран.

#### A. Национальная политика

79. Чрезвычайно важное значение с точки зрения устойчивости усилий по диверсификации и создания межотраслевых связей имеют меры поддержки со стороны национальных правительств и координирующая роль последних. Правительствам необходимо обеспечивать четкую сбалансированность рационального макроэкономического управления и функционирования конкретных вспомогательных служб, создавая благоприятные условия. В то же время важную роль на микроэкономическом уровне играет частный сектор, поскольку ряд видов вспомогательных услуг может обеспечиваться на основе самопомощи через профессиональные ассоциации или кооперативы.

##### 1. Экономическая политика

80. Содержащаяся в различных страновых исследованиях информация подтверждает, что решающее значение для успешной диверсификации и налаживания способствующих развитию межотраслевых связей имеет обеспечение и поддержание надлежащей экономической конъюнктуры. Комплекс принимаемых мер программного характера должен включать меры двух типов: а) меры, способствующие росту инвестиций в целом, и б) меры, которые непосредственно призваны поддерживать ведущие к возникновению межотраслевых связей виды деятельности и налаживание самих межотраслевых связей. Как отмечалось выше, самый существенный потенциал в том, что касается налаживания межотраслевых связей, заложен в отраслях обрабатывающей промышленности, использующих сырье.

81. Представляется, что в некоторых достигших успеха странах диверсификация стала возможной благодаря высоким темпам экономического роста и в то же время способствовала росту высокими темпами 28/. Чем выше были темпы экономического роста, тем ускоренное проходил процесс диверсификации производственной и экспортной базы. Более того, представляется, что решающее значение имел рост в сырьевом секторе: чем выше были темпы роста в сырьевом секторе, тем быстрее в рамках экономики осуществлялся переход от производства сырья к производству продукции обрабатывающей промышленности.

82. Как представляется, важное значение в осуществляющих диверсификацию странах имела целенаправленная деятельность правительств по обеспечению стабильных политических и макроэкономических условий в сочетании с торговой политикой и политикой в области регулирования валютных курсов, стимулировавшей экспорт и замещение импорта конкурентоспособными на международном рынке товарами. Кроме того, часто принимались конкретные меры по содействию развитию перерабатывающих отраслей, работающих на местном сырье.

83. Особую важность для успешности программ диверсификации и налаживания на их основе межотраслевых связей имеют ориентация производства на экспорт и реформы торговой политики, особенно в тех странах, где емкость внутренних рынков ограничена. Основными элементами реформ торговой политики являются девальвация

/...

валюты, которая стимулирует расширение экспорта, снижение барьеров на пути роста экспорта, в частности экспортных пошлин, и либерализация импорта. Несмотря на либерализацию импорта, которая делает возможным приобретение необходимых производственных ресурсов, машин и оборудования за границей, девальвация стимулирует внутреннее производство вводимых ресурсов и, тем самым, налаживание межотраслевых связей.

84. Вместе с тем анализ опыта стран говорит о том, что девальвация и другие меры по структурной перестройке, связанные с либерализацией, не всегда сами по себе приводили к автоматическому и быстрому расширению основанного на собственной ресурсной базе экспортного производства, способствующего развитию межотраслевых связей. В некоторых исследованиях <sup>29/</sup> указывается на отсутствие четкой связи между реформами торговой политики, в первую очередь девальвацией, и смещением акцента на производство и экспорт обрабатывающей промышленности в наименее развитых странах.

85. Более того, многие достигшие успеха страны не придерживались принципа обеспечения равных возможностей для производства для внутреннего рынка и производства для международного рынка и делали выбор в пользу а) принятия отдельных мер защиты от импорта в интересах недавно возникших отраслей обрабатывающей промышленности; и б) активной политики содействия расширению экспорта. Представляется, что в менее развитых странах, страдающих от отсутствия структурной гибкости, неразвитости инфраструктуры и нехватки квалифицированных кадров, а также раздробленности или несовершенства рынков, имеется больше оснований для государственного вмешательства.

86. Помимо предусматривающих элемент субсидирования мер, стимулы для диверсификации в целях развития конкретных видов деятельности, ведущих к налаживанию межотраслевых связей, в частности производства переработанного сырья на экспорт, могут быть обеспечены путем использования скользящих ставок экспортных пошлин или путем ограничения или запрета экспорта сырья. В Малайзии предоставляемые государством с 1970 года широкие льготы в целях стимулирования углубленной переработки кокосового масла (в частности, скользящая шкала ставок экспортных пошлин, применяемых в зависимости от степени переработки) привели к развитию крупной отрасли, перерабатывающей кокосовое масло. Одним из наиболее ярких примеров стимулирования перерабатывающих производств и налаживания межотраслевых связей путем введения ограничений на экспорт сырья является Индонезия, где введенный в конце 70-х годов запрет на экспорт необработанной древесины побудил экспортёров переключиться на экспорт фанеры и пиломатериалов. Та же политика проводится в отношении пальмовой древесины: сначала был запрещен экспорт в необработанном виде, а затем - в виде пиломатериалов <sup>30/</sup>.

## 2. Содействие расширению инвестиций, способствующих налаживанию межотраслевых связей

87. В число имеющих отношение к диверсификации мер входят финансовые меры <sup>31/</sup> и предоставление льготного кредита <sup>32/</sup>.

88. Финансовые меры часто тесно связаны с содействием расширению инвестиций. Некоторые из них предусматриваются в рамках законов о стимулировании инвестиций. Потенциальные преимущества этих мер для целей диверсификации заключаются в возможности их использования на выборочной основе, например, для поддержки видов деятельности, способствующих налаживанию межотраслевых связей. В большинстве случаев упор в рамках этих мер делается на диверсификацию, ориентированную на экспорт. Основными мерами подобного рода являются временное освобождение от уплаты налогов, ускоренное начисление износа, возвращение налогов или налоговые льготы для отдельных отраслей. Финансовые стимулы могут быть нацелены на содействие диверсификации и развитию экспортных отраслей, способствующих созданию межотраслевых связей. Во многих случаях для получения льгот требуется, чтобы продукция частично производилась с использованием сырья или полуфабрикатов национальных поставщиков, что является еще одним способом стимулирования налаженных межотраслевых связей, или чтобы часть ее экспорттировалась. Например, в Колумбии в 80-е годы экспортёрам нетрадиционных товаров возмещались косвенные налоги. В Сенегале в 80-х годах была принята программа экспортного субсидирования, в рамках которой обеспечивалась поддержка экспортёрам отдельных товаров (например, рыбных консервов, удобрений, обуви, текстильных изделий и сельскохозяйственного оборудования). Однако по причине проблем, связанных с дефицитом государственного бюджета, масштабы поддержки пришлось пересмотреть 33/. В Кении для экспортёров продукции обрабатывающей промышленности предусматривается 20-процентная скидка с налога 34/. В Зимбабве осуществляется программа стимулирования экспорта, в рамках которой экспортёрам нетрадиционных товаров выплачиваются не облагаемые налогом суммы наличными, эквивалентные 9 процентам от стоимости их продукции, при условии, что удельный вес местных компонентов в стоимости экспортируемых товаров составляет не менее 25 процентов. Кроме того, экспортёрам продукции обрабатывающей промышленности дополнительно выделяются суммы в иностранной валюте, эквивалентные 25 процентам от приростного объема их экспорта за предыдущий год 35/.

89. Правительства некоторых стран стимулируют внутренние частные инвестиции, оказывая помощь на этапах до их размещения, включая финансирование предварительных и окончательных технико-экономических обоснований и содействие в поиске партнеров, а также предоставляя поддержку в рамках специальных механизмов кредитования для проектов в области диверсификации. Например, в Колумбии для этих целей было создано несколько специальных механизмов кредитования, а именно: а) механизмы инвестиционного кредитования для финансирования инвестиций в производство, контроль качества и сбыт экспортных товаров (до 90 процентов от общего объема инвестиций) и б) механизмы кредитования для удовлетворения финансовых потребностей фирм-экспортёров до и после отгрузки товаров в оборотном капитале. С 1991 года управлением этими кредитными механизмами занимается новый внешнеторговый банк Банколдекс (Колумбийский банк внешней торговли) 36/. Вместе с тем в рамках оказываемой государством помощи не делается специальный упор на проекты, способствующие налаживанию межотраслевых связей.

90. Правительства играют важную роль в размещении инвестиций, в первую очередь в странах с широкой представленностью государственных компаний в отраслях производства и переработки основных видов сырья в частности полезных ископаемых. В богатых ресурсами странах имеются значительные возможности для повышения удельного веса инвестиционных доходов путем, в частности, эффективного обложения налогом доходов сырьевых компаний и направления получаемых за счет этого средств в тот или

/...

иной капитальный фонд, предназначенный для инвестиций в целях диверсификации. В период быстрого роста цен с различной степенью успешности предпринимались попытки использовать непредвиденно высокие прибыли от экспорта сырья для развития горизонтальной и вертикальной диверсификации. Успешная диверсификация экономики Чили во многом объясняется использованием возможностей, связанных с ресурсной базой страны 20/. В Колумбии был создан управляемый государством фонд для развития и диверсификации, финансируемый за счет налогов на экспорт кофе, других поступлений от производителей кофе, прямых отчислений из государственного бюджета и внешних займов. Накопленные в этом фонде средства используются для содействия расширению экспорта различных нетрадиционных товаров 37/.

91. В большинстве развивающихся стран нехватка внутренних ресурсов делает процесс диверсификации зависимым от привлечения иностранных инвестиций. Правительства могут играть важную роль в содействии расширению этих инвестиций путем обеспечения благоприятных условий.

92. Правительства могут также стимулировать прямые иностранные инвестиции, включая создание совместных предприятий с участием компаний сырьевого и перерабатывающего секторов и соответствующих иностранных партнеров. Участие иностранных компаний может заключаться в финансировании, передаче технических знаний и использовании возможностей сбыта, а также может принимать новые формы, такие, как портфельные инвестиции, предоставление управленческих и технических услуг и лицензирование. Примером последнего является опыт Бразилии, связанный с созданием комбината по производству алюминия "Албрас-Алунорте алюминия" 38/.

### 3. Обеспечение вспомогательного обслуживания

93. Опыт стран говорит о том, что наиболее важным и часто решающим элементом в процессе диверсификации и налаживания межотраслевых связей является обеспечение государством конкретных видов вспомогательного обслуживания 39/. Ведущая роль в развитии вспомогательных служб принадлежит правительству, однако партнерство с частным сектором также имеет чрезвычайно важное значение, поскольку оно способствует повышению эффективности функционирования этих служб. В этой связи можно указать на четыре основные области более или менее широкого вмешательства государства: а) обеспечение функционирования и техническое обслуживание объектов инфраструктуры; б) помочь в определении и разработке практически осуществимых проектов, ведущих к диверсификации и, в конечном счете, к установлению межотраслевых связей; с) помочь в области маркетинга; а также д) помочь в подготовке кадров.

94. Важное значение для развития межотраслевых связей имеют меры по устранению узких мест, обусловленных проблемами, связанными с транспортной инфраструктурой (дороги, а также порты и аэропорты), энерго- и водоснабжением и связью. Например, в Гане был осуществлен ряд инфраструктурных проектов при финансовой и технической поддержке со стороны иностранных партнеров. В Объединенной Республике Танзании доноры также оказали помочь в восстановлении автомобильных и железных дорог. В настоящее время одним из крупнейших проектов в этой стране является комплексная программа развития дорожной сети. В последние годы улучшилось состояние транспортной сети в Колумбии, что было достигнуто благодаря проводимой правительством политике в области инфраструктуры, стимулирующей приватизацию и

/...

развитие частной инициативы. Это способствовало расширению экспорта многих нетрадиционных и переработанных сырьевых товаров, в частности цветов, фруктов, одежды и кожевенных изделий. Что касается экспорта сельскохозяйственной продукции, то важное значение для него имеет наличие ирригационных систем и складских помещений вблизи аэропортов.

95. Еще одним направлением политики в области инфраструктуры, особенно способствующим развитию отраслевых связей, является создание полностью оборудованных промышленных зон или подготовка подходящих территорий, зонированием и коммунальным обслуживанием которых будут заниматься местные органы управления или организации, ведающие вопросами промышленного развития. В этом контексте ведение строительных работ можно поручить самим предприятиям или кооперативам, ассоциациям или строительным компаниям 40/.

96. Еще одной областью, имеющей чрезвычайно важное значение для успешной диверсификации экспорта и налаживания межотраслевых связей, являются определение и разработка пригодной для экспорта продукции. Пригодная для экспорта продукция должна отвечать предъявляемым иностранными покупателями стандартам качества. В этой связи необходимо тесное сотрудничество между правительствами и частным сектором. Участие частного сектора в финансировании этой деятельности (например, за счет выплачиваемых производителями и экспортерами налогов и роялти) повысило бы ее эффективность. Важный вклад могут также внести иностранные инвесторы путем предоставления необходимых научно-технических знаний.

97. Государственная поддержка научно-исследовательской деятельности стимулирует реагирование частного сектора на открывающиеся возможности в области осуществления программ диверсификации и установления межотраслевых связей. Эта поддержка может быть обеспечена:

- a) в форме конкретных программ (таких, как национальная научно-исследовательская программа по сое, финансируемая правительством Бразилии и охватывающая более 150 проектов в различных научно-исследовательских центрах и университетах) 41/;
- b) через специализированные научно-исследовательские учреждения, создаваемые обычно на государственные средства или под эгидой государства (такие, как Малайзийский научно-исследовательский институт кокосового масла, занимающийся проведением прикладных исследований в области технологии производства и переработки кокосового масла; Институт чая в Малави, институты фосфатов и удобрений в Тунисе и Индии или Институт древесины в Индонезии);
- c) посредством принятия законодательных мер, стимулирующих развитие научных исследований в частном секторе.

98. Усилиям по обеспечению диверсификации, прилагаемым производителями в развивающихся странах, часто препятствует несоблюдение предъявляемых на основных рынках требований к качеству продукции, включая санитарно-медицинские стандарты в отношении пищевых продуктов. Необходимо, чтобы качественным был не только конечный

продукт, но и поставляемые национальными производителями вводимые ресурсы и услуги. Не отвечающие стандартам вводимые ресурсы или упаковка могут сделать продукцию неприемлемой и воспрепятствовать налаживанию межотраслевых связей.

99. Параллельно с повышением конкурентоспособности национальных производителей с точки зрения качества можно прилагать усилия по двум направлениям: во-первых, правительство может ввести контроль качества в той или иной форме на основе определенных минимальных стандартов и внедрить системы сортировки по качеству. Для обеспечения внедрения систем стандартов качества и управления ими при поддержке со стороны государства следует создать конкурентоспособные на международном уровне учреждения и службы, занимающиеся контролем качества. Например, в Индии действует Совет по инспекции экспортных товаров, который инспектирует продукцию перед отгрузкой. Необходимо также обеспечить наличие информации о стандартах в отношении качества на основных экспортных рынках. Например, в Колумбии таким информационным обслуживанием занимается Совет по внешней торговле. Во-вторых, производители и экспортёры могут в той или иной мере обеспечивать контроль самостоятельно через свои профессиональные ассоциации. Полезным может также явиться сотрудничество в вопросах качества с покупателями в развитых странах. В обоих случаях предоставление услуг по контролю качества экспортных товаров имеет существенные побочные последствия, ведущие к повышению качества продукции, производимой и для внутреннего рынка.

100. Одной из сложных проблем, для решения которой часто требуется поддержка со стороны государства, является определение новых экспортных рынков и проникновение на них. Государственная поддержка еще более важна в тех случаях, когда прилагаются усилия по диверсификации в целях экспорта нетрадиционных видов сырья и продукции обрабатывающей промышленности, поскольку а) экспортёры более не могут использовать те экспортные каналы, которые знакомы им по торговле сырьем, и б) они сталкиваются с незнакомыми и более сложными системами сбыта. Поэтому диверсификация экспорта довольно тесно связана с накоплением опыта в области маркетинга, который затем можно использовать в отношении других товаров.

101. Опыт стран в области диверсификации экспорта, особенно стран Азии и Латинской Америки, указывает на важность совместных усилий правительств и частных экспортёров в области маркетинга при проведении исследований рыночной конъюнктуры и кампаний по рекламе товаров, в первую очередь для мелких и средних по размеру фирм-экспортёров.

102. В Чили диверсификация экспорта, основной статьей которого являлась медь, произошла во многом благодаря деятельности по содействию расширению экспорта государственных организаций "Прочили" и "Асексма". В Мозамбике государственная компания "Песком" успешно занимается сбытом креветок в Европе и Японии. В частном и государственном секторах некоторых из более развитых стран Азии и Латинской Америки разработаны стратегии в отношении экспорта определенных сырьевых товаров (нетрадиционной сельскохозяйственной продукции в Боливии, фруктов и креветок в Колумбии, стали в Венесуэле, переработанных пищевых продуктов и продуктов моря в Индии, обработанной древесины в Индонезии, кокосового масла в Малайзии и т.д.). В большинстве случаев эти стратегии предусматривают не централизованный сбыт экспортной продукции, а обеспечение государством вспомогательного обслуживания частных сбытовых предприятий

#### 4. Подготовка кадров

103. Одним из серьезных сдерживающих факторов на пути устойчивых усилий по диверсификации и использования возможностей установления межотраслевых связей во многих развивающихся странах является нехватка квалифицированных специалистов в области производства, управления и маркетинга. Широко признается, что необходимым условием подготовки восприимчивой к обучению и гибкой рабочей силы является высокий уровень образования в целом. Поэтому правительствам следует сосредоточить усилия на облегчении доступа к образованию вообще и на повышении его качества.

104. Гибкость особенно важна для мелких предприятий, которые обладают потенциалом для реагирования на широкий круг возникающих возможностей налаживания производственных связей. В этом контексте повышенное внимание следует также уделять подготовке технических специалистов, включая подготовку без отрыва от производства, что является одним из важнейших предварительных условий для развития новых перерабатывающих отраслей и предоставления необходимых услуг. Следует также стимулировать практическую подготовку управленческих кадров, а также приобретение навыков в области маркетинга.

#### B. Меры на международном уровне

105. В связи с прилагаемыми развивающимися странами усилиями по диверсификации, которые имеют решающее значение для развития межотраслевых связей, также необходимы поддержка на международном уровне, в первую очередь в форме устранения препятствий на пути доступа к рынкам как развитых, так и развивающихся стран и в форме увеличения официальной помощи в целях развития, предназначенной для проектов в области диверсификации, а также устранение факторов, препятствующих налаживанию межотраслевых связей.

##### 1 Доступ к рынкам

106. Несмотря на в целом позитивные результаты, достигнутые на Уругвайском раунде в области доступа к рынкам, некоторые препятствия, в частности рост тарифных ставок и нетарифных барьеров, по-прежнему сохраняются, что может тормозить процесс диверсификации и налаживание способствующих развитию межотраслевых связей в развивающихся странах. Необходимо положить конец косвенным ограничениям экспорта "диверсифицированной" продукции, производимой в развивающихся странах.

107. Озабоченность развивающихся стран в связи с доступом на рынки вызывает также процесс размытия торговых преференций в рамках ЭСП и других преференциальных механизмов (таких, как Ломейская конвенция). Выдвигались предложения о том, что предоставляющим преференции странам следует попытаться компенсировать негативные последствия указанного процесса за счет охвата в рамках преференциальных механизмов более широкой номенклатуры товаров, снижения или устранения ограничений на импортируемые в рамках преференциальных режимов товары и упрощения механизмов предоставления преференций при повышении степени транспарентности и действенном обеспечении передачи доходов странам-бенефициарам 42%. Охват всех товаров в рамках ОСП способствовал бы усилиям по диверсификации и последующему налаживанию межотраслевых связей.

/...

108. Содействовать диверсификации в развивающихся странах мог бы также прогресс в деле региональной и субрегиональной интеграции, ведущей к снижению тарифных и нетарифных барьеров в торговле между странами-участницами. Для уменьшения влияния сдерживающих факторов, обусловленных неконвертируемостью национальных валют и нехваткой конвертируемой иностранной валюты, следует также попытаться создать соответствующие финансовые и платежные механизмы.

## 2. Международная финансовая и техническая помощь

109. В условиях нехватки внутренних финансовых ресурсов и частой недостаточности притока частного капитала (особенно в Африке) важную роль в обеспечении средств для экономического развития будет продолжать играть официальная помощь в целях развития. Вместе с тем вплоть до настоящего времени основной объем официальной помощи в целях развития, предоставляемой международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами, не был предназначен для диверсификации связанного с сырьем экспорта. Более того, даже в рамках предоставляемых кредитов в значительной степени отдается предпочтение проектам, связанным с горизонтальной диверсификацией, а не проектам в областях, перерабатывающих добываемые в странах природные ресурсы, развитие которых ведет к налаживанию гораздо более широких межотраслевых связей. Международные финансовые учреждения часто предоставляют кредиты для проектов в области развития частного предпринимательства как такового.

110. В этом контексте были выдвинуты предложения зарезервировать часть ресурсов, предоставляемых в рамках официальной помощи, для целей диверсификации. В их число входят предложения о создании фонда диверсификации производства в Африке или фонда диверсификации в рамках Африканского банка развития 43/, который занимался бы оказанием содействия в процессе диверсификации сырьевого сектора в Африке путем подготовки технически и экономически обоснованных проектов в области диверсификации. Это могло бы внести существенный вклад в развитие межотраслевых связей в тех странах, в которых они особенно слабы. Мобилизацию ресурсов для фонда предлагается осуществлять среди двусторонних договоров на добровольной основе и среди многосторонних финансовых учреждений.

111. Помимо предоставления кредитов на осуществление проектов в области диверсификации, финансовая помощь требуется для создания благоприятных условий на национальном уровне, включая развитие соответствующей инфраструктуры и людских ресурсов, а также для оказания технического содействия в проведении предварительных и окончательных технико-экономических обоснований и исследований конъюнктуры рынка как по инвестиционным проектам с экспортной ориентацией, так и по инвестиционным проектам, призванным обеспечить налаживание межотраслевых связей. Основными источниками международной поддержки деятельности по созданию инфраструктуры в форме долгосрочных кредитов по низким процентным ставкам и субсидий являются Всемирный банк, региональные банки развития и двусторонние учреждения, занимающиеся оказанием помощи. Значительное число проектов технической помощи финансировалось полностью или частично за счет средств Программы развития Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию также оказывает странам содействие в осуществлении проектов, включая проекты в области переработки сырья, в частности, в рамках программы организации совещаний инвесторов, в которых участвуют предприниматели принимающих стран и стран базирования. Техническую помощь с

элементами диверсификации экспорта оказывает Центр по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ЮНКТАД и двусторонние доноры.

#### V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

112. Сырьевой сектор остается главным источником занятости, доходов и накоплений во многих развивающихся странах и продолжает играть роль "двигателя роста". Эта роль может выполняться с большей эффективностью в том случае, если связи между этим сектором и остальными секторами экономики будут более развитыми.

113. Поэтому в программы развития в качестве одного из важных элементов необходимо включить деятельность по налаживанию и углублению межотраслевых связей. При этом необходимо недвусмысленно признать влияние налаживания межотраслевых связей на рост и их решающий вклад в развитие специальных знаний и предпринимательских способностей и сделать на них достаточный акцент. Вероятно, результатом этого явится уделение еще более приоритетного внимания проектам и программам в области диверсификации, ведущим к установлению межотраслевых связей. Правительствам развивающихся стран, а также международному сообществу следует отреагировать на эти возможности путем создания благоприятных политических рамок и обеспечения в надлежащей степени целенаправленной финансовой и технической помощи.

#### Примечания

1/ Доля нетопливного сырья в общемировой торговле сократилась с 27,2 процента в 1970 году до 15,4 процента в 1992 году.

2/ Индекс нестабильности для всех товаров в целом (исчисленный как среднее отклонение цен от их экспоненты в процентах) упал с 9,9 процента в 1983-1988 годах до 2,8 процента в 1988-1992 годах. Однако цены на некоторые товары, такие, как сахар, бананы, отдельные виды растительных масел цинк и марганцевая руда, колебались в значительных пределах, причем индекс нестабильности иногда превышал 15 процентов.

3/ Доли основных видов сырья в общем объеме товарного экспорта отдельных развивающихся стран см. в UNCTAD Commodity Yearbook, 1993 (United Nations publication, Sales No. 93.II.D.8), pp. 86-88

4/ Более подробно см. "Содействие обеспечению устойчивого развития в области сырьевых товаров: анализ национального опыта рационального использования природных ресурсов применительно к производству сырьевых товаров - минеральные ресурсы и устойчивое развитие", ЮНКТАД, Женева, 1993 год (TD/B/CN.1/16).

5/ Что касается последних исследований, то см., например, "Выявление и анализ факторов, влияющих на положение на товарных рынках, с целью, в частности, уменьшения диспропорций", ЮНКТАД, Женева, 1993 год (TD/B/CN.1/13); и Global

/...

Economic Prospects and the Developing Countries, 1994 (World Bank, Washington, 1994).

6/ В число многих видов сырьевых товаров, на которые негативно повлияли технологические изменения, входят свинец (в силу расширения масштабов рециркуляции), олово (замещение алюминием и сталью, не содержащей олова), вольфрам (замещение, материалосберегающие технологии) и твердые волокна (замещение синтетическими материалами).

7/ Например, прогнозы на апрель 1994 года, данные компанией "Экономик интеллидженс юнит лтд.", журналом "Economist", отросившим составителей прогнозов, и Всемирным банком в его публикации Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1994 (Washington, 1994).

8/ См. A.O. Hirschman, The Strategy of Economic Development, New Haven, Yale University Press, 1958.

9/ Например, у сельского хозяйства могут быть обратные связи с поставщиками, такими, как металлообрабатывающая промышленность (оборудование), химическая промышленность (удобрения и инсектициды), строительство (иригационные работы) и сфера услуг (управление фермерскими хозяйствами, предоставление технологий). Кроме того, оно поддерживает прямые связи с отраслями обрабатывающей промышленности, такими, как производство продуктов питания, текстильная промышленность и химическая промышленность, которые перерабатывают произведенную сельскохозяйственную продукцию. Горнодобывающий сектор имеет обратные связи с металлообрабатывающим (оборудование) и энергетическим секторами, а они в свою очередь имеют исключительно прочные прямые связи с горнообогатительной промышленностью.

10/ Например, приток туристов в Кению косвенно повлиял на рост экспорта продукции садоводства в результате роста числа авиарейсов в страну и следовательно расширения возможностей в области воздушных грузоперевозок.

11/ См., например, "Анализ национального опыта горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая возможности замещения сельскохозяйственных культур", ЮНКТАД, Женева, 1992 год (TD/B/CN. 1/14); "Глобальные тенденции и перспективы в области сырьевых товаров с уделением особого внимания положению развивающихся стран, зависящих от экспорта сырьевых товаров, в свете результатов восьмой сессии ЮНКТАД" (A/47/398).

12/ Помимо диверсификации, установление связей может быть также сопряжено с возникновением новых видов использования традиционных сырьевых товаров. Так, в Бразилии переработка сахарного тростника для получения этанола, как сообщается, позволила создать около 600 000 новых рабочих мест в секторе по производству этанола. См. "The World Sugar Market", UNCTAD, Geneva, 1994 (UNCTAD/COM/35), р. 13.

13/ Так, в Колумбии на долю цветоводства, возникшего в 60-е годы, к 1991 году приходилось 40 000 рабочих мест непосредственно в этом секторе и 25 000 рабочих мест в смежных секторах. Обратные связи, возникшие в результате спроса на вводимые ресурсы, стимулировали создание предприятий, производящих пластмассы, картон, удобрения и холодильное оборудование, фирм, занимающихся художественным оформлением

/...

и графикой, а также транспортных и экспедиторских компаний. См. "Analysis of national experiences in horizontal and vertical diversification, including the possibilities for crop substitution: country study - Colombia", UNCTAD, Geneva, 1994 (UNCTAD/COM/30).

14/ См., например, документ "Восьмая сессия ЮНКТАД: аналитический доклад секретариата ЮНКТАД Конференции" (TD/358, февраль 1992 года).

15/ См., например, V. Bulmer-Thomas, Input-output analysis and the mineral sector in developing countries, Queen Mary College, London University, 1989; "Linkages between manufacturing and other sectors of the economy in the least developed countries", UNIDO, Vienna, 1991 (ID/WG.515/1 (Spec.)); и S. Haggblade, P. Hayell and J. Brown: "Farm/non-farm linkages in rural sub-Saharan Africa", World Development, vol. 17, No. 8, 1989.

16/ Выводы об интенсивности связей между различными секторами в целом основываются на данных, взятых из таблиц "затраты-выпуск". Однако коэффициенты "затраты-выпуск", используемые для оценки интенсивности связей, являются статическими, в то время как сама интенсивность связей является динамическим показателем, меняющимся во времени. Именно поэтому нельзя сделать никаких однозначных выводов относительно интенсивности связей между секторами.

17/ См., например, K. Nadvi, "Industrial district experiences in developing countries", справочный документ для симпозиума ЮНКТАД/Германского агентства по сотрудничеству (ГАС), посвященного роли промышленных зон в использовании, адаптации и распространении технологий, Женева, 1992 год.

18/ Более подробно об ограничениях в отношении диверсификации см. "Анализ национального опыта горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая возможности замещения сельскохозяйственных культур". ЮНКТАД, Женева, 1992 год (TD/B/CN. 1/14).

19/ См. "The local processing in developing countries of primary commodities", UNCTAD, Geneva, 1986 (UNCTAD/ST/CD/2), pp. 39 and 41.

20/ См. "Trade and industrial policy for sustainable resource-based development: policy issues, achievements and prospects", UNCTAD, Geneva, 1994 (UNCTAD/COM/33).

21/ Согласно одному из последних докладов ЮНКТАД, озаглавленному "Транснациональные корпорации в мировой экономике и тенденции в прямом иностранном инвестировании в развивающихся странах, включая, в частности, взаимосвязь между инвестированием, торговлей, технологией и развитием: тенденции в прямом иностранном инвестировании" (E/C.10/1994/2), в 1992 году доля прямых иностранных инвестиций транснациональных корпораций в общем объеме притока частного капитала в развивающиеся страны составляла почти 70 процентов. Основными получателями инвестиций являлись относительно более развитые страны Азии (61 процент от общего объема прямых иностранных инвестиций) и Латинской Америки и Карибского бассейна (31 процент), а доля стран Африки составляла лишь 7 процентов. Более того, несмотря

/...

на отсутствие подробных данных, можно предположить, что лишь менее половины этих средств направлялось на финансирование проектов в области диверсификации.

22/ По данным ЮНКТАД, в 1984-1988 годах доля потоков ресурсов, направляемых международными финансовыми учреждениями на цели диверсификации частично ориентированного на экспорт сырьевого производства, составляла примерно 5 процентов от общего объема их годовых обязательств. Более того, значительная часть этих ресурсов использовалась на цели горизонтальной диверсификации производства традиционных экспортных товаров, таких, как хлопок, кофе, каучук и кокосовое масло. См. "Соответствующие финансовые ресурсы в целях диверсификации", ЮНКТАД, Женева, 1990 год (TD/B/C. 1/AC/12).

23/ См. R.C. Baban and J.E. Greene, "The export performance of sub-Saharan Africa, 1970-1990: a survey", International Monetary Fund working paper, 1992 (WP/92/55).

24/ В 1992 году общий стоимостной объем импорта не охваченных в рамках ОСП товаров в трех основных донорах по линии ОСП (Европейский союз, Япония и Соединенные Штаты) составил около 140 млрд. долл. США, что примерно в два раза превышает стоимостной объем импорта, на который распространяются преференции. См. "Семнадцатый сводный доклад о реализации общей системы преференций: последние изменения и вопросы политики", ЮНКТАД, Женева, 1994 год (TD/B/SCP/6), стр. 17.

25/ См. "Statistical profile: Africa's trade", GATT, Focus Newsletter, No. 106, March-April 1994, table 1, pp. 6 and 8 и Global Economic Prospects and Developing Countries, 1994 (World Bank, Washington, 1994).

26/ См. R. Erzan and G. Karsenty, "Products facing high tariffs in major developed market economy countries" (UNCTAD discussion paper No. 22/1988), table 4, p. 8.

27/ Доля внутрирегиональной торговли по-прежнему составляет лишь около 12 процентов в общем объеме торговли членов Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), менее 7 процентов в общем объеме торговли членов Андской группы и менее 5 процентов в общем объеме торговли стран Африки. В противоположность этому к 1991 году в Азии доля внутрирегиональной торговли в общем объеме экспорта достигла двух третей в Китае, более половины в странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и более двух пятых в новых индустриальных странах. См. "Обзор мирового экономического положения, 1993 год" (E/1993/60), стр. 138, 141 и 142.

28/ См. Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1994 (World Bank, Washington, 1994).

29/ Например, см. S.M. Shafaeddin, "Trade liberalization and economic performance in the least developed countries", UNCTAD, 1994 (mimeograph).

30/ A. Kuyvenhoven and H. Poot, "Between inward- and outward-looking development: industry and trade in Indonesia", Industry and Development, No. 30/1992, p. 91.

/...

31/ Что касается использования финансовых стимулов, главным образом налоговых, то следует всегда учитывать, не нарушает ли присущий им элемент субсидирования экспорта правил международной торговли, поскольку ГATT однозначно запрещает использование субсидий для содействия расширению экспорта.

32/ Для содействия расширению экспорта используются две другие меры, а именно: возвращение пошлины (что обеспечивает экспортерам равные условия с иностранными конкурентами с точки зрения цен на материалы) и создание особых экспортных зон. Хотя эти меры важны с точки зрения диверсификации экспорта, фактически они в большей или меньшей степени дестимулируют переработку природных ресурсов, поощряя зависимые от импорта сектора и импорт производственных ресурсов. Поэтому они неизбежно ведут к свертыванию связей между экспортным производством и другими секторами национальной экономики.

33/ См. "Анализ национального опыта горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая возможности замещения сельскохозяйственных культур", ЮНКТАД, Женева, 1992 год (TD/B/CN.1/14).

34/ См. C. Stevens, "Kenya: broadening the range of agricultural exports", The Courier, No. 127, May-June 1991, p. 70.

35/ См. R. Riddel, "Zimbabwe: the expansion of non-traditional exports - general explanation", The Courier, No. 127, May-June 1991, p. 79.

36/ См. "Analysis of national experiences in horizontal and vertical diversification, including the possibilities for crop substitution: country study - Colombia", UNCTAD, Geneva, 1994 (UNCTAD/COM/30), p. 35.

37/ Ibid., pp. 29-30.

38/ См. "Соответствующие финансовые ресурсы в целях диверсификации", ЮНКТАД, Женева, 1990 год (TD/B/C.1/AC/12), стр. 8 и 9.

39/ Это можно проиллюстрировать на примере экспортной диверсификации садоводческого сектора в Кении, где государственный сектор оказывал частным предприятиям широкую поддержку в их производственной и экспортной деятельности.

40/ См. S. Nanjundan, "Promotion of small-scale industry in India", Industry and Development No. 31/1992.

41/ См. "The local processing in developing countries of primary commodities", Geneva, 1986 (UNCTAD/ST/CD/2), p. 39.

42/ См. проект доклада Совета по торговле и развитию о работе второй части его сороковой сессии, пункт 3; Уругвайский раунд, ЮНКТАД, Женева, 1994 год (TD/B/40(2)/L.2/Add.33) и "Обзор реализации, обеспечения функционирования, совершенствования и использования ОСП: семнадцатый сводный доклад о реализации ОСП - последние изменения и вопросы политики", ЮНКТАД, Женева, 1994 год (TD/B/SCP/6).

43/ См. "Осуществление диверсификации сектора сырьевых товаров в Африке на национальном, субрегиональном и региональном уровнях при поддержке международного сообщества" (A/46/324/Add. 1) и "Необходимость и целесообразность создания фонда диверсификации сырьевого производства африканских стран" (A/48/335 и Add. 1 и 2).

-----