



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/ECE/RW/HLM/5  
15 August 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ  
ВЫСОКОГО УРОВНЯ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ  
КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Вена, 17-21 октября 1994 года

Пункт 6 d) предварительной повестки дня

РОЛЬ ЖЕНЩИН В ПЕРЕХОДНЫХ ПРОЦЕССАХ: ПЕРЕД ЛИЦОМ КРУПНЫХ ПРОБЛЕМ

Доклад секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. Введение .....	1 - 7
II. Женщины и экономика в условиях дефицита ресурсов: наследие прошлого .....	8 - 20
III. Изменения: различные темпы построения рыночной экономики .....	21 - 36
IV. Издержки переходного этапа: высокая степень участия .....	37 - 51
V. Возникающие возможности: небольшие "окна" . . . . .	52 - 67
VI. Основные сферы проявления гендерных проблем .....	68 - 73
VII. Иностранная помощь: необходимость гендерного акцента .....	74

Таблицы

## Введение

1. В течение последних четырех лет стало ясно, что вопреки первоначальным ожиданиям процесс построения рыночной экономики в странах восточной Европы и в настоящее время в независимых республиках бывшего Союза Советских Социалистических Республик 1/ займет многие годы, а в некоторых случаях и несколько десятилетий и что этот процесс будет связан с высокими социальными издержками. Действительно, переходные процессы открыли новые благоприятные возможности для предпринимательства и деятельности предприятий частного сектора, которые могли бы стать мощным источником развития. Поэтому следует ожидать, что в долгосрочной перспективе общая экономическая эффективность возрастет и в результате значительно повысится жизненный уровень. Однако в краткосрочной и среднесрочной перспективе встает сложная проблема распределения: каким образом издержки переходного периода, рассматриваемые с точки зрения занятости, снижения уровня реальной заработной платы и доходов домашних хозяйств и доступности благоприятных возможностей, обычно связываемых с созданием рабочих мест и доходами в возникающем частном секторе, будут распределяться между различными социальными группами и мужчинами и женщинами в обстоятельствах, при которых благоприятные возможности являются ограниченными, а издержки весьма значительными?
2. Роль женщин в переходных процессах концептуально не определена, и, как представляется, в настоящее время женщины утрачивают многие преимущества, которые они имели в прошлом, и практически не оказывают никакого воздействия на формирование институциональных, структурных и политических изменений в странах восточной Европы, странах Содружества Независимых Государств и прибалтийских государствах. Однако практически не приходится сомневаться в том, что эти изменения оказывают глубокое воздействие на положение женщин. Несмотря на отсутствие формальной дискриминации, они, как представляется, в большей степени, нежели мужчины, затрагиваются трудностями переходного периода, и в результате им, возможно, придется принять на себя высокую долю общих издержек переходного процесса. Однако они имеют довольно ограниченный доступ к новым благоприятным возможностям.
3. Нынешнее положение женщин в странах восточной и центральной Европы характеризуется различными неоднозначными факторами. Женщины играют важную роль во всех секторах экономической деятельности в данном регионе, что является отражением политики, проводившейся при прежнем режиме. Доля женщин в общей численности работающих составляет в среднем около 50%, и в большинстве стран их образовательный уровень приблизительно такой же, как и у мужчин, а нередко и выше. Одновременно неформальные нормы и сложившаяся практика ставят их в неблагоприятное положение как на работе, так и в семье. Образовательный уровень женщин не соответствует преимущественно занимаемым ими должностям, не требующим высокой квалификации, а сами они становятся удобной мишенью при сокращении численности рабочей силы. Гендерные взаимоотношения по-прежнему основываются на существовавших в прошлом обычаях, и на женщин возлагается основная обязанность по управлению домашним хозяйством. Таким образом, они непосредственно затрагиваются изменениями, происшедшими в результате краха социалистической системы социального обеспечения. Женщины также не имеют достаточно развитой системы своих организаций, слабо представлены в формальных и неформальных структурах и пользуются ограниченными возможностями выразить и защищать свои интересы.

4. Создание рыночной экономики требует от женщин, проживающих в странах восточной и центральной Европы, значительных усилий по решению стоящих перед ними задач, т.е. по установлению партнерских отношений в новых институциональных рамках, в частности на рынке труда и в семье. Это предусматривает не только необходимость переподготовки с целью адаптации их навыков и знаний к новым моделям спроса на рабочую силу, но и глубокие изменения в характере существующих гендерных взаимоотношений, которые до настоящего времени поддерживались с помощью щедрой и защитительной системы государственного обеспечения.

5. В настоящем докладе совершенно недвусмысленно утверждается, что если женщины не будут участвовать в переходных процессах в качестве равноправных партнеров, то это будет иметь серьезные последствия для темпов последующих изменений. Существует опасность, по крайней мере, двоякого рода. Во-первых, если женщины будут затрагиваться происходящими изменениями в большей степени, нежели мужчины, то это повлечет за собой дальнейшее нарушение хрупкого социального равновесия в регионе и ускорит процесс социальной дезинтеграции. Во-вторых, значительная доля людских ресурсов по-прежнему не будет использоваться в полной мере. Оба этих аспекта окажут в долгосрочной перспективе негативное воздействие на экономическое развитие и процветание стран восточной и центральной Европы.

6. Основная цель настоящего доклада заключается в изучении роли женщин в переходных процессах с учетом этих двух факторов с тем, чтобы определить основные сферы проявления гендерных проблем и сформулировать ориентированные на действия предложения по включению женщин в процесс построения рыночной экономики в странах восточной и центральной Европы. В ходе анализа экономического положения в странах с экономикой переходного периода в докладе используются документы Европейской экономической комиссии, в частности Обзор экономического положения Европы и Европейский экономический бюллетень.

7. В частях I и II доклада кратко рассматриваются эволюция роли женщин в экономике, а также крупные изменения, происходящие в рамках переходных процессов. В частях III и IV изучаются негативные последствия, вызываемые экономическим спадом и политикой стабилизации, для женщин, а также обсуждаются возникающие благоприятные возможности в частном секторе. В части V определяются основные сферы проявления гендерных проблем и приводятся ориентированные на действия предложения.

#### **I. ЖЕНЩИНЫ И ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА РЕСУРСОВ: НАСЛЕДИЕ ПРОШЛОГО**

8. В рамках социалистической системы женщины формально занимали равноправное положение, включая беспрецедентный уровень интеграции на рынке труда и доступ к образованию. Хотя формально дискриминация отсутствовала, роль женщин и мужчин в экономике была неодинаковой: существовала большая разница в доходах женщин и мужчин, их социальном положении и вкладе в основные сферы хозяйственной деятельности. Представительство женщин в директивных органах было, за некоторыми исключениями, простой формальностью с целью обеспечить заполнение административных квот. Основная

цель данной части заключается в оценке наследия женщин, т.е. характерных для них сильных и слабых сторон в условиях возникающей рыночной экономики.

а) Женщины и профессиональная деятельность

9. В послевоенный период времени женщины играли важную роль в процессе индустриализации – эта роль прямо соответствовала быстро возраставшей доле женского труда, особенно в 50-е и 60-е годы, во всех странах данного региона. В идеологическом плане работа отождествлялась с эмансипацией женщин, и в этой связи был установлен ряд положений, позволявших женщинам сочетать воспитание детей с работой в течение полного рабочего дня. Обеспечиваемая государством социальная инфраструктура была организована таким образом, чтобы освободить женщин от многих семейных обязанностей, в особенности в области ухода за детьми. Одновременно в процессе профессиональной деятельности женщины пользовались многими привилегиями, включая пособия в связи с рождением детей и отпуск по уходу за больными членами семей.

10. В странах восточной и центральной Европы доля работающих женщин в общей численности данной половозрастной группы неизменно оставалась на высоком уровне и составляла около 80%. Образовательный уровень женщин значительно повысился и стал сравним с образовательным уровнем мужчин или даже выше. Однако эффективность женского образования являлась достаточно низкой 2/. Структура распределения работающих женщин по секторам экономики и отраслям промышленности являлась крайне неравномерной, при этом женщины занимали в основном менее престижное по стандартам централизованно планируемой экономики должности и менее высокооплачиваемые рабочие места на предприятиях легкой промышленности, на которых трудилась большая часть работающих женщин 3/ и на которые приходилась основная масса услуг, оказываемых женщинами. Женщины работали бухгалтерами, конторскими служащими и в сфере социальных проблем, главным образом в органах управления на национальном уровне и на уровне предприятий, в сфере образования, здравоохранения и искусства, а также в сфере обслуживания в системе общественного питания, банковских учреждениях и страховых компаниях. Например, в бывшем Советском Союзе доля женщин среди бухгалтеров составляла 89%, экономистов – 87%, учителей – 70% и врачей – 67% 4/.

11. Низкую эффективность женского образования и распределения людских ресурсов в условиях централизованно планируемой экономики, о которой свидетельствует также тот факт, что лишь небольшое число женщин занимали руководящие должности и что обычно они выполняют рутинную работу с повторяющимися операциями либо в конторах, либо на промышленных предприятиях, отчасти можно объяснить традиционной позицией руководящих работников мужского пола. Однако нередко это определяется "выбором" самих женщин, предпочитающих брать на себя меньшую ответственность на работе и, соответственно, обеспечивать себе менее напряженный трудовой день с учетом своего перегруженного распорядка дня. Как представляется, на большинстве государственных предприятий и в большинстве государственных организаций негласно подразумевалось, что, поскольку женщины "тем или иным образом" должны сочетать свою работу с семейными обязанностями, они могут беспрепятственно уходить с работы для решения бытовых проблем, включая простаивание в часовых очередях за едой, естественных для экономики в условиях дефицита ресурсов. В определенной степени такая практика на государственных предприятиях

сохранилась и до настоящего времени. Результаты обследования МОТ, проведенного в 1991–1992 годах в Чешской и Словацкой Республиках, свидетельствует о том, что 70% женщин могли без особых трудностей уходить с работы для "решения неотложных личных вопросов", в том числе 13% женщин могли делать это в любое время, 24% – время от времени и 33% – в порядке исключения 5/.

12. Такая практика имела ряд долгосрочных последствий для образа женщины как работницы, перспектив ее профессионального роста и занимаемых ею позиций. В большинстве стран региона женщины по-прежнему рассматриваются не только как "дорогостоящие", но и как "менее надежные" работники; в настоящее время это обстоятельство является одной из причин, определяющих пристрастное отношение по признаку пола, которым руководствуются руководители предприятий при приеме на работу и о котором свидетельствуют результаты обзора, проведенного МОТ. Такая практика в значительной степени ограничивала участие женщин во внутриведомственных программах обучения и перспективы их профессионального роста. Кроме того, сложилась особая "женская" модель отношения к работе, основанная на таких факторах, как неспособность отстаивать свои права, нежелание добиваться успеха и боязнь ответственности, а также на том, что удовлетворение от работы определяется социальными условиями (атмосфера, царящая в коллективе, возможности личного общения), а не объективными критериями (доход, перспективы профессионального роста, средства воздействия при ведении переговоров о заключении коллективного договора) 6/.

13. Во всех странах с централизованно планируемой экономикой заработная плата и жалование женщин неизменно были ниже, чем у мужчин. В начале 90-х годов в бывшем Советском Союзе в общей численности работающих женщин доля женщин, относящихся к группе лиц с низким уровнем доходов (ежемесячная заработная плата ниже 150 рублей), составляла 43%, в то время как аналогичный показатель для мужчин равнялся 16%; доля женщин, относившихся к группе лиц с наиболее высоким уровнем доходов (свыше 300 рублей), составляла только 2%, а аналогичный показатель для мужчин равнялся 11% 7/. Следует отметить, что женщины работали в обрабатывающей промышленности, где заработная плата и оклады были в целом ниже, чем в горнодобывающей промышленности, металлургии и других отраслях добывающей промышленности; они также занимали менее высокие должности. Однако совершенно ясно, что в рамках одной и той же профессиональной группы существовали также значительные различия в заработках. В 80-х годах заработная плата женщин, принадлежавших к группе лиц интеллигентного труда, в сравнении с уровнем заработков мужчин в данной профессиональной группе (100) в Болгарии, бывшей Чехословакии, Польше и Венгрии составляла только 73–78% аналогичного показателя для мужчин; в других категориях также существовали крупные различия. Например, в бывшей Чехословакии уровень заработной платы неквалифицированных рабочих-мужчин составлял 82% заработной платы мужчин, принадлежащих к группе лиц интеллигентного труда, в то время как для женщин это соотношение составляло только 50% 8/. Данные более поздних обследований свидетельствуют о том, что и десять лет спустя существовали аналогичные различия в заработной плате. В 1990 году в Венгрии неквалифицированные рабочие-мужчины получали в среднем на 17% больше, чем женщины, принадлежавшие к той же профессиональной группе 9/.

14. Женщины не являются однородной группой населения, и, несмотря на определенное сходство, существовали значительные различия в том, что касается занимаемого ими должностного положения и доходов, связанных с их работой. Поляризация особенно наглядно проявилась в 80-х годах. Все в большей степени становились уязвимыми женщины, не имевшие возможностей увеличивать свой доход за счет других источников, как на законном основании, так и в виде "подарков" или взяток. Положение сельских женщин также ухудшилось. Женщины, имевшие возможность получать доход за счет деятельности в частном секторе в странах, в которых такая деятельность проводилась, находились в целом в более благоприятном положении. К ним относились женщины, имевшие более высокий образовательный уровень, например врачи или юристы, которые в некоторых странах могли совмещать работу в государственном секторе с частной практикой 10/.

b) Женщины и социалистическое государство, проводившее политику всеобщего социального обеспечения

15. В основе социалистической системы социального обеспечения лежала идея о защите женщин как слабого пола и предоставлении им возможностей выполнять их "естественную" роль женщины и матери. Система социального обеспечения включала в себя широкий круг различных льгот: а) выплаты наличными; б) пособия натурой и с) субсидии на покупку дома и на потребительские цели. Социальная инфраструктура обеспечивала предоставление услуг, финансируемых за счет государственного бюджета и предприятий, и включала ясли, детские сады, медицинское обслуживание, спортивные сооружения, места для отдыха и другие элементы, которыми можно было пользоваться бесплатно или за невысокую плату. Прожиточный минимум был низким с учетом того, что цены на продовольствие, жилье и другие товары искусственно поддерживались на невысоком уровне.

16. В течение двух последних десятилетий социалистическая система социального обеспечения значительно ухудшилась в связи с тем, что во все большей степени неэффективная система централизованно планируемой экономики не могла обеспечивать ее необходимыми ресурсами. Доступ к социальной инфраструктуре становился все более затруднительным и во многих случаях был невозможен без "подарков" и/или "связей". Состояние экономики в условиях дефицита ресурсов обусловило уменьшение роли денежных пособий и оказало неблагоприятное воздействие на качество социальных услуг, что иллюстрируется высоким показателем числа детей, приходящихся на одного воспитателя, и безличным отношением служебного персонала к детям 11/.

c) Женщины и семейная жизнь

17. Несмотря на высокую степень представленности женщин на рынке труда, традиционные гендерные взаимоотношения изменились незначительно, и в бывших странах с централизованно планируемой экономикой в качестве нормы по-прежнему сохранялись патерналистские отношения в большинстве социальных групп населения. Такие взаимоотношения укрепились в результате проводившейся в 70-х и 80-х годах политики, цель которой заключалась в том, чтобы обратить внимание на обратную тенденцию падения коэффициента рождаемости, как, например, в бывшей Чехословакии, Венгрии, Польше и бывшем Советском Союзе. Угроза депопуляции стала использоваться в качестве аргумента, оправдывавшего исключение женщин из хозяйственной жизни с тем, чтобы они могли полностью посвятить свое время выполнению

материнских обязанностей, особенно в тех случаях, когда средств в рамках государственного бюджета становилось все меньше для сохранения структуры социальных льгот, существовавшей на начальном этапе социализма. Наличие льготной системы социального обеспечения, предусматривавшей длительные отпуска по беременности и родам, функционирование детских учреждений и правоохранное законодательство, привело к тому, что женщины оказались в изолированном положении и мужчины уже не считали необходимым выполнять многие свои обязанности отцов и мужей. Например, в бывшей Чехословакии в 1990 году только два отца взяли отпуска по уходу за детьми, а в Польше в 1989 году такими отпусками воспользовались лишь менее 1% отцов 12/.

18. Как свидетельствуют результаты многих обследований домашних хозяйств, структура распределения домашних обязанностей выглядела удивительно схоже в большинстве семей в восточноевропейских странах. Мужчины выполняли на эпизодической основе функции, которые не столь сильно связывали их с домашним бытом, например починка автомобиля, малярные работы по дому или решение вопросов, требующих обращения в органы государственной власти (в особенности в сельских районах), в то время как женщины обычно занимались повседневным ведением домашнего хозяйства (уход за детьми, приготовление пищи, уборка дома). Другие женщины в семье, в частности бабушки, выполняли многочисленные семейные обязанности вместе со своими работающими дочерьми.

19. Особенно сложно стало совмещать работу и семейные обязанности в 80-е годы, когда система централизованно планируемой экономики перестала эффективно функционировать практически во всех бывших социалистических странах. Жизнь стала особенно сложной для пожилых и менее образованных женщин, имевших большие семьи, и для одиноких матерей, число которых возрастало, а также для сельских женщин 13/. Этим можно объяснить, почему демократические перемены и изменения, связанные с построением рыночной системы, воспринимались некоторыми группами женщин как право воздерживаться от работы 14/. Вероятно, совершенно не удивителен тот факт, что ведение домашнего хозяйства без необходимости совмещать эту работу с другими обязанностями остается романтической нереализованной мечтой для некоторых женщин региона, хотя и не все женщины разделяют такую позицию.

### Выводы

20. Прогресс женщин в рамках социалистической системы, считавшийся в свое время весьма впечатляющим по международным стандартам, характеризуется рядом ограничивающих факторов. Женщины являлись социальной группой, которая была надежно обеспечена различными средствами правовой защиты и одновременно подвергалась серьезной дискриминации, при этом равенство женщин устанавливалось в контексте, скорее, их роли как матерей, а не как отдельных личностей. Наследие прошлого оказывает серьезное воздействие на то положение, которое занимают женщины в настоящее время в странах с экономикой переходного периода: оно определяет образовательный уровень женщин, структуру их занятости в разбивке по секторам и структуру их доходов, а также социальное положение, систему ценностей и виды на будущее. О неблагоприятном положении женщин свидетельствуют такие многочисленные факторы, как, например: а) отсутствие женщин в директивных структурах на всех уровнях, включая такие формальные институты, как правительство или профсоюзы, и в неофициальных массовых движениях, например НПО или

группы, объединенные общими интересами; b) женщины занимают менее высокие должности и получают более низкую заработную плату; c) женщины воспринимаются как дорогостоящие и нередко ненадежные работники; d) наличие традиционных гендерных взаимоотношений и патриархальных социальных моделей. Однако женщины унаследовали из прошлого ряд преимуществ. К их числу относятся: a) высокий образовательный уровень; и b) некоторые деловые навыки, приобретенные в течение жизни в странах, экономика которых функционировала в условиях дефицита ресурсов.

## II. ИЗМЕНЕНИЯ: РАЗЛИЧНЫЕ ТЕМПЫ ПОСТРОЕНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

21. Крах системы централизованно планируемой экономики значительно изменил социально-экономические условия жизни мужчин и женщин в странах восточной и центральной Европы. Введение норм, характерных для рыночной экономики, повысило степень конкуренции на рынке труда и серьезно ограничило гарантии занятости и многие социальные льготы в условиях резкого падения валового внутреннего продукта (ВВП) и уровня занятости. Структурные изменения затрагивают существующие рабочие места и перспективы занятости, а меры в области макроэкономической политики определили те трудности, которые будут переживать страны в краткосрочной перспективе. Цель части II настоящего доклада заключается в представлении основных изменений, происходящих в странах восточной и центральной Европы, как основы для проводящегося в последующих двух разделах анализа того, насколько активно женщины будут участвовать в издержках переходного периода и использовать возникающие возможности.

### a) Меры в области макроэкономической политики и результаты экономической деятельности

22. В отдельных странах использовались различные подходы, имевшие свои особенности с точки зрения методов, сроков и охвата. В то время как Польша начала осуществлять изменения, направленные на создание рыночной экономики со всеобъемлющей "шоковой терапией" в 1989 году, в Албании, на Украине и в Российской Федерации к реформам приступили лишь в 1992 году, при этом по своему характеру они являлись гораздо более узкими. Несмотря на эти различия, основное направление мер в области макроэкономической политики было одинаковым, при этом сами они ориентировались на программы стабилизации и либерализации, цель которых заключалась в повышении роли рыночных цен в процессе распределения ресурсов. Таким образом, в большинстве стран был снят контроль над ценами, субсидии на потребительские цели были, за некоторыми исключениями, например на цели покупки некоторых продовольственных товаров, упразднены, а либерализация торговли сочеталась с резкой девальвацией национальных валют. Одновременно были ужесточены меры в области фискальной и денежно-кредитной политики, с тем чтобы обеспечить контроль над инфляцией и дефицитом бюджета. Кроме того, с 1989 года во всех странах отмечалось беспрецедентное ухудшение результатов экономической деятельности, сопровождавшееся резким падением уровня жизни и размеров пособий по социальному обеспечению. Объем промышленного производства резко уменьшился, особенно в странах СНГ, а также в странах Балканского региона; например, общий совокупный объем промышленного производства в Болгарии и Румынии в течение последних четырех лет уменьшился почти вдвое, а общее совокупное падение уровня занятости в Болгарии составило свыше 28% 15/.



23. Темпы экономического восстановления и перспективы экономического роста являются различными в отдельных странах и отражают несхожие программные меры и подходы к переходному процессу, неодинаковое воздействие внешних ограничений и различия в начальных условиях. Более благоприятные перспективы имеют "передовые" страны, осуществляющие реформы, т.е. Чешская Республика, Венгрия, Польша и Словакия, а наихудшими они являются для государств – преемников Советского Союза, где, как ожидается, падение объема промышленного производства в 1994 году будет продолжаться и составит в среднем не менее 10%, и для большинства государств – преемников бывшей Югославии 16/. Однако, за некоторыми исключениями, анализ экономического положения основывается на том допущении, что спад промышленного производства замедлится или остановится, но не произойдет решительного поворота к экономическому подъему. Кроме того, всем странам предстоит также столкнуться с такими проблемами, как кризис в области государственного финансирования, высокая задолженность государственных предприятий и структурная безработица.

24. Несмотря на различия в уровнях безработицы, которые в настоящее время изменяются с очень низких показателей, как, например, в большинстве стран СНГ (0–2%) и Чешской Республике (около 3%), до 10–30% в странах восточной Европы, ожидается, что количество безработных по-прежнему будет возрастать во всех странах. Этот прогноз отражает уверенность в том, что наметившееся экономическое восстановление не приведет к созданию достаточного числа новых рабочих мест, позволяющих обеспечить занятость лиц, потерявших работу в устойчиво сокращающихся государственном секторе и секторе сельского хозяйства. Кроме того, согласно оценкам, даже в странах, в которых безработица уже в настоящее время находится на достаточно высоком уровне, она по-прежнему ниже тех показателей, которые были бы отмечены в том случае, если бы численность рабочей силы была скорректирована с учетом падения промышленного производства. Требуется укрепить финансовую дисциплину. В особенности в странах, в которых отмечаются низкие уровни безработицы, как, например, в странах СНГ, это требование заставит предприятия привести численность работающих в соответствие с уменьшающимся объемом промышленного производства 17/.

25. Длительный экономический спад в сочетании с ограничительными мерами в области макроэкономической политики, ростом безработицы и недостаточным вниманием, уделяемым социальным проблемам, быстро привели к ухудшению социального положения населения во всех странах с экономикой переходного периода. И хотя социальная обстановка прекратила ухудшаться в странах восточной Европы, находящихся в более благоприятном положении, например в Венгрии, Словакии и Чешской Республике, социальный кризис в регионе приобрел громадный размах. Как свидетельствуют результаты недавнего доклада ЮНИСЕФ об изменениях в социальной обстановке в регионе 18/, наиболее остро, как представляется, стоят такие проблемы, как нищета, смертность, дошкольное обучение и преступность. Отражением этих проблем становятся такие явления, как быстрая поляризация доходов и расширение масштабов бедности, падение уровня дошкольного обучения, рост преступности, уменьшение рождаемости и увеличение коэффициента смертности. Например, с 1989 года во всех странах с экономикой переходного периода, за исключением Чешской Республики, Словакии и, возможно, Албании, общий коэффициент смертности постоянно увеличивался, при этом в Российской Федерации темпы роста коэффициента смертности достигли поистине тревожного показателя в размере 33% 19/. Такие внезапные резкие изменения в

коэффициентах рождаемости и смертности являются признаками чрезвычайно бедственного социального положения. Кроме того, резко возросло число зарегистрированных преступлений, особенно в сельской местности. Многие преступления были совершены молодыми правонарушителями под воздействием спиртных напитков. Например, в Венгрии в период 1989–1992 годов количество зарегистрированных преступлений возросло почти вдвое – с 225 000 до 447 000, – при этом 40% осужденных лиц совершили преступления под воздействием спиртных напитков 20/.

б) Структурные изменения: выбор направлений дальнейших изменений

26. Процесс построения рыночной экономики в странах восточной и центральной Европы предусматривает глубокую структурную перестройку и перераспределение ресурсов в рамках национальных экономических механизмов с целью упразднения непропорциональных а) отраслевых структур, б) численных структур предприятий и с) структур собственности. В большинстве стран с экономикой переходного периода этот процесс только начался, при этом в каждой стране он имеет различный характер с учетом национальных особенностей и прогресса в ходе осуществления реформ. Темпы и характер изменений во всех этих областях определяют соответствующие перемещения рабочей силы между секторами экономики, между большими, средними и мелкими предприятиями и между государственным и частным секторами.

и) **Отраслевые изменения**

27. Анализ отраслевых изменений в 1990–1992 годах свидетельствует о том, что в большинстве восточноевропейских стран доля сельского хозяйства и промышленности в общем объеме ВВП уменьшалась, а доля услуг – возрастала, в особенности в Болгарии, Чешской Республике, Польше и Словакии. Эта тенденция соответствует изменениям в структуре занятости, которые характеризуются тем, что во всех странах, за исключением Румынии, количество рабочих мест в промышленности и сельском хозяйстве уменьшалось быстрее, чем в секторе услуг (см. таблицу 1). В промышленности количество рабочих мест наиболее резко уменьшилось в черной металлургии, машиностроении, текстильной промышленности, электротехнической промышленности, а также в некоторых отраслях с передовой технологией, например в промышленности по производству средств связи. В целом можно отметить, что произошли сдвиги в структуре продукции от изготовления товаров производственного назначения в сторону производства потребительских товаров. В странах СНГ характер структурных изменений был другим, нежели в странах восточной Европы, и доля промышленности в общем объеме ВВП увеличилась.

28. Оценку процесса структурной перестройки в странах с экономикой переходного периода необходимо сопроводить двумя замечаниями. Во-первых, изменения носят относительный характер и подразумевают неодинаковое сокращение общего объема промышленного производства в различных отраслях и в большинстве случаев неодинаковое сокращение численности рабочей силы. Во-вторых, экономические структуры, существующие во странах, находящихся на переходном этапе, по-прежнему носят архаический характер в сравнении со структурами, которые характерны для стран с рыночной экономикой на аналогичном уровне экономического развития. Доля услуг в объеме ВВП по-прежнему находится на низком уровне, а доля промышленности является высокой и значительно превосходит средний по

странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показатель в размере 34–35%. В восточноевропейских странах, за исключением Венгрии и Словении, где доля промышленности ниже, а доля услуг выше, доля промышленности в общем объеме ВВП является наиболее высокой и составляет около 40–55%, в то время как доля услуг находится на уровне 25–33%. Сельское хозяйство также играет важную роль в некоторых странах: в Румынии 33% общей численности рабочей силы занято в сельском хозяйстве, а в Польше этот показатель составляет свыше 27% 21/. Эти структуры необходимо модернизировать, и в целом ожидается, что доля услуг значительно возрастет как в общем объеме ВВП, так и в структуре занятости, а доля других секторов, в особенности сельского хозяйства, резко уменьшится.

**ii) Изменения в численной структуре предприятий**

29. Значительная часть объема промышленной и сельскохозяйственной продукции производилась на крупных предприятиях и государственных фермах, которые в настоящее время должны быть разделены на более мелкие хозяйственные единицы в сочетании с переподготовкой и переводом рабочих. С выполнением этой задачи связаны большие трудности во многих регионах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах, в которых такие предприятия нередко выступали в роли единственного работодателя, обеспечивавшего не только занятость населения, но и социальную инфраструктуру, включавшую, например, школы, детские сады, больницы и оздоровительные центры для всего населения небольших и средних городов. Аналогичные проблемы стоят перед крупными государственными фермами, которые, за исключением фермерских хозяйств Польши, являлись основной формой организации сельскохозяйственного производства.

**iii) Приватизация**

30. Несмотря на различия в трактовке вопросов приватизации, все страны с экономикой переходного периода уже приступили к этому процессу, и можно отметить определенное совпадение установленных приоритетов, используемых средств и осуществляемых программных мер 22/. Меры по приватизации ориентируются, главным образом, на три области: "малая" приватизация, "крупная" приватизация и "повторная приватизация", т.е. возвращение собственности ее бывшим владельцам. В то время как процесс "малой" приватизации охватывает небольшие предприятия, такие, как предприятия обслуживания, магазины, рестораны, и осуществляется довольно быстрыми темпами, главным образом путем проведения местных публичных торгов, в двух других областях прогресс является намного более медленным, а возникающие проблемы – более сложными, за исключением, возможно, требований о возвращении земли. Процесс приватизации государственных предприятий, земли и другого имущества протекает по-разному и принимает форму распределения долей собственности, хотя, как, например, в Венгрии и Польше, используются также другие формы, например преобразование государственных предприятий в совместные предприятия, и поэтому сложно указать какой-либо один "основной" метод. До настоящего времени процесс трансформации крупных государственных фермерских хозяйств типа колхозов или совхозов протекает, как представляется, в частности в большинстве восточноевропейских стран, гораздо более гладко, нежели процесс преобразования государственных предприятий. Приватизация последних связана с многочисленными препятствиями, включая повышение степени социального дискомфорта в большинстве стран, и поэтому прогресс в передаче основных производственных

фондов имеет ограниченные масштабы во всех странах региона, при этом большинство государственных предприятий по-прежнему несет большие убытки.

31. В лучшем случае можно дать лишь весьма приблизительную количественную оценку доли частного сектора с учетом ряда ошибок, возникающих при сборе статистических данных, и их неполноценности, включая, по всей видимости, сотни тысяч небольших неинкорпорированных предприятий, остающихся незарегистрированными по целому ряду причин (включая уклонение от уплаты налогов). Однако существующие оценки недвусмысленно свидетельствуют о том, что количественное соотношение между государственным и частным секторами быстро изменяется во всех странах с экономикой переходного периода. Согласно оценкам, в 1992 году доля частного сектора составляла около 50% объема ВВП в Польше, свыше 40% в Венгрии и приблизительно 20–26% в Румынии, Чешской Республике и Словакии 23/.

с) Создание рыночных институтов: медленный прогресс

32. Переход к рыночной экономике требует также, помимо мер, принимаемых в соответствии с новой макроэкономической политикой, глубоких изменений институциональных рамок. Необходимо трансформировать институты, регламентирующие права собственности, рынки капитала и труда, а также вопросы общественной жизни, в соответствии с рыночными условиями и принципами. Процесс институционального строительства, хотя он и принимает совершенно различные формы в отдельных странах, обычно протекает медленно по сравнению с прогрессом в других областях. Это можно объяснить самим характером этого процесса, для которого требуется время и политический консенсус между социальными группами по вопросу о переопределении приобретаемых прав и льгот.

33. Узкие рамки политического консенсуса в большинстве стран являются, по всей видимости, основной причиной, объясняющей медленные темпы изменений, хотя и другие факторы, например отсутствие знаний и опыта, необходимых для подготовки новых законов и законодательства, или медленно протекающий процесс изменения жизненных ценностей, позиций и поведения, также играют свою роль. И это совершенно не удивительно. Преобладающее большинство населения в странах восточной Европы, странах СНГ и прибалтийских государствах, т.е. государственные служащие и в особенности промышленные рабочие и фермеры, а также лица, которые были охвачены в прошлом системой социального обеспечения, оказываются в большом проигрыше в ходе протекания процесса построения рыночной экономики, а количество удачливых предпринимателей невелико. Смещение политического баланса влево в таких странах, как Венгрия, Литва, Польша, Российская Федерация и Словакия, свидетельствует о том, что необходимость иметь гарантии по-прежнему играет более важную роль, нежели обусловленная действием рыночных факторов высокая эффективность и связанные с ней преимущества.

34. Последствия заключаются в том, что процесс демонтажа институциональных рамок прошлого протекает значительно быстрее, нежели процесс выработки новых норм во многих областях социально-экономической жизни, включая трудовое законодательство, налогообложение, банковское дело или иностранные капиталовложения. Во многих странах, в особенности в Российской Федерации и других странах СНГ, существовавшая ранее административная и правовая система была в значительной степени разрушена, и в тех областях, в которых не было установлено нормативных положений в достаточном объеме или

в которых они вообще отсутствовали, образовался так называемый институциональный вакуум. Такое положение иллюстрируется тем, что вне рамок налоговой системы функционирует большое количество мелких предприятий, а также нарушениями норм охраны труда или ослаблением медицинского контроля.

35. Как представляется, пробел является особенно большим в области реформы социального сектора и создания сетей защиты 24/. Всеобъемлющая система распределения льгот, предусматриваемая социалистической идеологией, постепенно, но устойчиво распадается на множество составных элементов. Многие службы, ранее обеспечивавшиеся центральным правительством или государственными предприятиями, например детские сады, центры отдыха и развлечений и профессионально-технические училища, либо вообще прекратили свое существование, либо были децентрализованы, однако при этом не было предусмотрено эквивалентной передачи ресурсов или предоставления права повышать налоги. Ценность некоторых льгот, например пенсий в большинстве стран, уменьшилась в результате высокой инфляции. Величина других социальных льгот была ограничена и сведена до базовых уровней, как, например, недавно установленные в Польше ограничения на государственное обеспечение расходов на медицинское лечение. Вместе с тем создаваемая система более практических сетей социальной защиты плохо подготовлена как в финансовом, так и в административном отношении для решения социальных проблем, которые являются не только новыми для этих стран, но и возникают в массовом масштабе, как, например, безработица и бедность. В результате решения, принятые в большинстве стран в области сетей социальной защиты, носят половинчатый характер и нередко осуществляются после свершившегося факта и на специальной основе.

### Выводы

36. Причины, объясняющие глубокий социально-экономический кризис в странах восточной и центральной Европы, являются сложными и включают многие унаследованные из прошлого проблемы, такие, как устаревшая экономическая структура, сдерживание инфляции и искусственное создание рабочих мест, и внешние факторы, такие, как экономический спад в западных странах. Однако, как представляется, проблемы формулирования политики и медленно протекающий процесс институциональных изменений также играют важную роль в объяснении, в частности, поистине драматичного, по крайней мере в некоторых странах, и в целом неожиданного падения уровня жизни и социального обеспечения 25/. Ориентирование на меры в области кредитно-денежной и фискальной политики и их ограничительный характер, включая, как во многих странах, чрезмерный рост цен и недостаточное внимание к структурным реформам, в том числе к реформе социального сектора, привели к громадным социальным издержкам, о чем свидетельствует резкое возрастание масштабов бедности в странах восточной Европы, СНГ и прибалтийских государствах. Издержки построения рыночной экономики значительно превысили ожидания населения, связываемые с систематическими изменениями, и в настоящее время все чаще высказываются требования принять менее болезненные меры в области политики перестройки.

### III. ИЗДЕРЖКИ ПЕРЕХОДНОГО ЭТАПА: ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ

37. В части III настоящего доклада предпринимается попытка оценить степень участия женщин в издержках переходного этапа посредством анализа воздействия процесса построения рыночной экономики на социально-экономическое положение женщин. В лучшем случае результаты этого анализа могут иметь лишь предварительный характер с учетом больших трудностей, возникающих при оценке хода осуществления такого сложного процесса, сопровождаемого многими крупными явлениями, например, безработицей, с которой еще предстоит столкнуться в будущем, и многих "неподдающихся измерению" элементов, а также более конкретных факторов, связанных с нехваткой дезагрегированных гендерных данных. На положении женщин отрицательно сказались меры в области новой макроэкономической политики, процесс приватизации и медленные институциональные изменения в результате воздействия таких факторов, как а) безработица и опасность маргинализации; б) снижение уровня доходов и расширение масштабов бедности; с) распад государства, проводившего политику всеобщего социального обеспечения, и d) стремительное укрепление традиционных позиций по вопросу о роли полов.

#### а) Безработица и опасность маргинализации

38. С 1990 года безработица среди женщин в большинстве стран восточной Европы, Латвии и Литве, за исключением Чешской Республики, возростала, и, за исключением Венгрии и Словении, доля безработных среди женщин была выше, чем среди мужчин (см. таблицу 2). Различия между долей безработных среди мужчин и женщин были особенно большими, в пределах 4-6 процентных пунктов, в Хорватии, Литве и Румынии. Как представляется, положение на рынке труда в Российской Федерации также не является благоприятным для женщин. В середине 1992 года доля женщин среди всех зарегистрированных безработных составила 78% 26/. Не исключено, что безработица среди женщин занижена в результате использования данных о регистрации на бирже труда и с учетом того факта, что большинство незарегистрированных безработных, как представляется, являются женщинами, о чем свидетельствуют результаты проведенного МОТ в 1992 году обследования болгарских промышленных предприятий 27/. Такая заниженная оценка может также являться следствием проводимой правительством политики досрочного выхода на пенсию, благоприятной для женщин, и предоставления длительного отпуска по уходу за детьми. Например, следует полагать, что в Венгрии низкая доля безработных отражает, скорее, относительно благоприятные нормативные положения, касающиеся ухода за детьми, нежели, как в других странах, существующие возможности получения работы 28/.

39. Численность женщин, занятых в обрабатывающей промышленности, сокращалась более быстрыми темпами, нежели численность мужчин, и в результате доля женщин, работающих в обрабатывающей промышленности, уменьшилась. Этот факт объясняется более резким сокращением численности женщин, занимающих административные и конторские должности, по сравнению с сокращением рабочих мест, занимаемых мужчинами непосредственно на производстве. Единственными исключениями среди всех стран с экономикой переходного периода, в отношении которых имеются данные, являлись Румыния 29/ и Российская Федерация 30/. В Венгрии доля безработных среди женщин в промышленности уменьшилась с 46% в 1989 году до 42% в 1993 году. В Польше доля женщин, работающих в обрабатывающей промышленности, уменьшилась с 40% в 1988 году до 35% в 1992 году.

В Чешской и Словацкой Республиках этот показатель уменьшился аналогичным образом. Однако серьезная реорганизация системы промышленной (и профессиональной) классификации, которая была проведена в 1991 году, не позволяет привести точные данные об этом уменьшении с начала переходного процесса 31/.

40. Как обсуждалось выше, в контексте представления о том, что безработица пока еще не достигла своего максимального уровня во всех странах с экономикой переходного периода существует опасение, что женщины могут оказаться в самом неблагоприятном положении на рынке труда. Как ожидается, по мере "крупной" приватизации государственных предприятий по-прежнему будут сокращаться занимаемые женщинами рабочие места, не требующие особой квалификации и связанные с низкой производительностью, в особенности должности конторских "служащих" или "специалистов" в промышленности и в органах государственного управления. В странах, в которых сельское хозяйство играет важную роль, структурные изменения оказывают и/или окажут сильное неблагоприятное воздействие на занятость женщин, поскольку в крупных государственных фермерских хозяйствах работает много женщин, в особенности в административных подразделениях. Кроме того, на расположенных в сельской местности обрабатывающих предприятиях, многие из которых в настоящее время прекратили свою деятельность, подавляющее большинство работавшего персонала составляли женщины.

41. Женщины сталкиваются со все большими трудностями при приеме на работу с учетом проявляемого к ним пристрастного отношения, что в существующих в настоящее время рыночных условиях сужает их возможности трудоустройства. Во всех странах часто встречаются случаи открытой дискриминации в отношении женщин при приеме на работу; это объясняет не только высокий уровень безработицы среди женщин, но и в целом более длительные сроки, в течение которых женщины не могут найти работу. Результаты обследований промышленных предприятий, проведенных МОТ в 1990-1993 годах в странах восточной и центральной Европы, свидетельствуют о том, что при приеме на работу руководители явно склонны отдавать предпочтение мужчинам, даже в отраслях легкой промышленности, которые ранее традиционно считались "женскими" 32/. Особенно ярко эта тенденция проявлялась в отношении профессий, которые оказывают непосредственное воздействие на результаты экономической деятельности компаний, в частности в отношении работников интеллигентного труда, а также лиц, выполняющих техническую работу, и работников квалифицированного физического труда, в то время как женщинам отдавалось предпочтение в традиционных "женских" сферах занятости, главным образом при приеме на должности конторских служащих. Единственным исключением являлись "женские" сферы хозяйственной деятельности, например пошив одежды, где женщинам действительно отдавалось предпочтение при заполнении должностей работников квалифицированного физического труда и среднего руководящего персонала. В других обследованиях содержатся аналогичные результаты. Результаты недавнего обследования занятости женщин в Польше подтверждают, что как в государственном, так и в частном секторах женщины неохотно принимаются на работу даже на должности, требующие навыков конторской/канцелярской и административной работы 33/.

42. Значительное большинство женщин плохо подготовлены к решению таких возникающих проблем, как быстрое уменьшение надежности гарантий занятости, рост конкуренции и необходимость поиска и частой смены работы 34/. В нынешних условиях необходимость

работать для женщин объясняется соображениями экономического характера. Однако в настоящее время ощущается нехватка рабочих мест, и чаще всего в первую очередь увольняются женщины. С повторным трудоустройством связаны большие трудности и есть некоторые основания полагать, что женщины считают более сложным найти новую работу. Работа в быстро расширяющемся частном секторе, а также на некоторых государственных предприятиях, стремящихся минимизировать издержки производства, стала весьма интенсивной и, как правило, требует полной отдачи сил. В результате все чаще раздаются требования внести коррективы в трудовые контракты женщин, включая существовавшие в прошлом компромиссы в отношении качества работы, в соответствии с рыночными условиями. Это находится в противоречии с тем, что круг семейных обязанностей женщин, в особенности в сфере ухода за детьми, расширяется в связи с разрушением социальной инфраструктуры и укреплением традиционных гендерных взаимоотношений.

43. Результаты проведенных в странах восточной Европы обследований свидетельствуют о том, что в данном регионе высказываются относительно сильные опасения в связи с проблемой безработицы среди женщин, объясняемые боязнью женщин потерять работу, приносящую доход для них самих и их семей. Результаты обследования, проведенного в Болгарии национальным институтом изучения общественного мнения, свидетельствуют о том, что 77,7% опрошенных лиц считают безработицу наиболее острой проблемой, с которой сталкиваются болгарские женщины. В частности, опрошенные лица женского пола с базовым или средним образованием считают, что им может непосредственно грозить безработица, в то время как опрошенные женщины с высшим образованием воспринимают безработицу как менее серьезную проблему. Более половины женщин, для которых безработица является серьезной проблемой, заявили, что они с трудом сводят концы с концами 35/.

в) Снижение уровня доходов и расширение масштабов бедности

44. В последние четыре года во всех странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах отмечалось резкое уменьшение размеров реальной заработной платы. В период 1990–1993 годов совокупное падение уровня реальной заработной платы составило от 12–15% в Венгрии и Чешской Республике до примерно 30% в Польше. Падение уровня заработной платы было еще более резким в других странах, в особенности в тех странах, в которых негативное воздействие переходных процессов сопровождалось стремительным распадом бывших федеративных структур, как, например, в Литве, на Украине или в Республике Молдова, и/или этническими конфликтами, как, например, в бывшей Югославии или в бывшей югославской Республике Македония 36/.

45. Во всех странах с экономикой переходного периода падение уровня реальной заработной платы сопровождалось быстрым обнищанием большинства населения, в особенности лиц, проживающих в сельских районах и небольших городах. Масштабы бедности, даже с учетом хорошо известных оговорок, касающихся данных 37/, достигли небывалых размеров во всех странах. С 1989 года масштабы бедности (показатель, характеризующий черту бедности, составляет 35–45% средней заработной платы) более чем удвоились в Венгрии, Польше и Словакии и возрастали еще более быстрыми темпами в Российской Федерации. Согласно оценкам, доля населения/домашних хозяйств, проживающих в условиях бедности, составляет около 77% в Российской Федерации, свыше 50% в Болгарии и Румынии и свыше 40% в Польше (см. таблицу 3).



46. К сожалению, недостаточная полнота данных и/или их отсутствие не позволяют провести полномасштабный анализ этих изменений в разбивке по мужчинам и женщинам. Однако, как указывалось выше, обычно более низкий уровень заработной платы женщин позволяет с уверенностью говорить о том, что особенно сильно сокращение размеров заработной платы затронуло женщин, работающих в секторах экономической деятельности и на должностях, для которых уровень заработной платы и без того был уже низким, например неквалифицированных рабочих-женщин. Кроме того, можно также ожидать, что женщины составляют значительную долю лиц, живущих в условиях бедности, с учетом высокого уровня представленности женщин в четырех основных группах лиц, "остающихся в проигрыше" в процессе построения рыночной экономики, т.е. среди безработных, служащих государственного сектора, пенсионеров и фермеров. Результаты недавних исследований, посвященных анализу воздействия переходных процессов на положение фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами, подтверждают, что для этих фермерских хозяйств характерны более низкие уровни доходов и производственных ресурсов по сравнению с средними национальными показателями 38/. Женщины также представлены в числе традиционно наиболее уязвимых домашних хозяйств, например в семьях, состоящих из одного родителя и детей, и многодетных семьях. Например, в Российской Федерации 94% домашних хозяйств, состоящих из одного родителя и детей (в возрасте до 18 лет), возглавляют женщины, а 81% домашних хозяйств, состоящих из одного родителя и трех и более детей, не имеют отца 39/. И наконец, такой вывод, вероятно, "предположительно" вытекает из того факта, что все большее количество детей живет в условиях бедности, при этом их относительная доля превышает средненациональные показатели (см. таблицу 2).

с) Распад государства, проводившего политику всеобщего социального обеспечения

47. Женщины взяли на себя значительную долю издержек, возникающих в связи с распадом государства, проводившего политику всеобщего социального обеспечения, и медленным процессом построения ориентированных на рыночные отношения социальной инфраструктуры и систем сетей социальной защиты. В результате изменения формы социального обеспечения, которое уже не является де-факто и де-юре всеобщим и бесплатным, а предусматривает необходимость функционирования систем страхования, как, например, в сфере здравоохранения, и/или частично коммерциализованных систем, как, например, в сфере ухода за детьми и/или образования, расходы берут на себя уже не государство, а сами домашние хозяйства. Последствием этого стало значительное расширение круга "попечительских" функций женщин в контексте распределения семейных обязанностей и все возрастающей необходимости вносить свою долю в семейный бюджет путем выполнения оплачиваемой работы.

48. Наиболее сложное положение, вероятно, сложилось в сфере ухода за детьми. Основные каналы, по которым поступала помощь в рамках системы ухода за детьми, включавшей пособия многодетным семьям/пособия на детей, ценовые субсидии и обширную сеть яслей и детских садов, были либо полностью перекрыты, как, например, ликвидация субсидий в результате либерализации цен, либо значительно ограничены. Несмотря на введение различных форм индексации пособий, реальная ценность социальных выплат многодетным семьям/выплат на детей неуклонно снижалась, за исключением Польши, и в 1992 году составила в Болгарии лишь 10% стоимости социальных выплат многодетным семьям

в 1989 году; в Румынии - 40%; в Чешской Республике и Словакии - около 51-52% и в Венгрии - приблизительно 78% 40/.

49. Одновременно функционирование системы детских садов и других детских учреждений затрудняется вследствие значительных ограничений государственного бюджета и нехватки финансовых средств, несмотря на введение в большинстве стран сборов, взимаемых с пользователей. Предприятия все реже выделяют дотации на функционирование системы ухода за детьми, что отражает финансовые трудности в работе государственных предприятий и процесса приватизации. Из 773 детских садов, финансировавшихся в 1989 году предприятиями Словакии, в 1992 году по-прежнему функционировали только 196, а в Венгрии только 1% детей из соответствующей возрастной группы посещают детские сады, финансируемые предприятиями 41/. С 1989 года во всех странах уменьшается, хотя и в различной степени, контингент детей, посещающих государственные детские сады, который составляет свыше 40% детей соответствующей возрастной группы в Польше и свыше 83% и 86% в Чешской Республике и Венгрии 42/. Нехватка детских учреждений станет еще одним фактором, препятствующим молодым женщинам, имеющим маленьких детей, в нахождении оплачиваемой работы.

d) Стремительное укрепление традиционных позиций по вопросу о роли полов

50. С 1989 года в странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах отмечается стремительное укрепление традиционных позиций по вопросу о роли полов. Такие позиции оправдываются соображениями приверженности традициям, предусматривающими необходимость возврата к "первоначальному предназначению" женщин, соображениями демографического характера, требующими повысить уменьшающийся коэффициент рождаемости, что рассматривается в качестве патриотического долга женщин, и, наконец, тем, что демократия и свобода предоставили женщинам возможность отказаться от "принудительного" труда, существовавшего при социализме. Такие факторы, как быстро растущая безработица среди мужчин, социальная напряженность, распад структур в сфере ухода за детьми, стремительно возрастающая стоимость жизни и ухода за детьми, а также длительный рабочий день женщин и воспоминания о трудностях жизни в период, когда экономика функционировала в условиях дефицита ресурсов, способствовали тому, что такие позиции занимают многие мужчины и некоторые женщины, в идеальном свете представлявшие себе роль домохозяйек как норму в процветающих западных странах. Определенную роль в некоторых странах сыграл также такой фактор, как повышение влияния фундаменталистских направлений различных религиозных течений. Тенденция "возврата к ведению домашнего хозяйства" находит отражение в низкой восприимчивости к вопросам о положении женщин на политическом уровне, включая вопросы, касающиеся безработицы среди женщин и проведения мер, стимулирующих женщин оставаться дома.

## Выводы

51. Женщины в странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах берут на себя значительную долю издержек, связанных с проведением стабилизирующих мер, процесса приватизации и институциональных изменений, осуществляющихся низкими темпами. Их положение ухудшилось как с точки зрения "средств", включая уровень доходов и их распределение, так и с точки зрения "целей", включая показатели качества жизни, например охрана здоровья или питание, скорее всего, в большей степени, нежели положение мужчин, хотя степень подобного ухудшения и является различной для отдельных стран, социальных групп и групп с тем или иным образовательным уровнем. Таким образом, процесс построения рыночной экономики несет с собой реальную опасность маргинализации женщин и как работниц, и как членов общества в результате исключения их из контингента рабочей силы, относительного падения уровня их заработной платы и социальных льгот и обнищания. Помимо своих собственных проблем женщинам приходится также решать многие проблемы, с которыми сталкиваются другие члены их семей, например такие, как проблема алкоголизма среди безработных мужчин и рост преступности среди молодежи. Поэтому женщины становятся, возможно, одной из тех социальных групп, представители которых в наибольшей степени испытывают чувство неудовлетворенности в результате того, что возникающая рыночная система, вопреки их ожиданиям, незамедлительно оказывает неблагоприятное воздействие на их положение и благосостояние.

## IV. ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОЗМОЖНОСТИ: НЕБОЛЬШИЕ "ОКНА"

52. В контексте сокращения рабочих мест, занимаемых женщинами в промышленности и сельском хозяйстве, по-прежнему сохраняется вопрос о том, будут ли женщины интегрированы в деятельность возникающих секторов экономики и, если ответ на этот вопрос является положительным, насколько быстро будет протекать этот процесс. Создание рабочих мест связывается главным образом с быстро растущим частным сектором, включая самостоятельную занятость и предпринимательство, в особенности в трех областях: а) сектор услуг; б) мелкие и средние предприятия; и с) прямые иностранные капиталовложения.

### а) Женщины в секторе услуг

53. Как ожидается, сектор услуг станет основным источником возникновения новых рабочих мест во всех странах с экономикой переходного периода, которым предстоит создать современные торговые, банковские, страховые и коммерческие службы, типичные для системы рыночной экономики. Как представляется, тенденции, характерные для секторальных изменений в большинстве стран, и тенденции быстро растущего спроса на квалифицированных работников в современном секторе услуг, например на бухгалтеров и высококвалифицированный конторский персонал/персонал, выполняющий канцелярские функции, особенно ярко проявляющиеся в тех странах, которые наиболее далеко продвинулись в осуществлении реформ, подкрепляют такие ожидания.

54. Унаследованные из прошлого доминирующее положение женщин в сфере услуг и их высокий образовательный уровень должны, по крайней мере теоретически, предоставить им многочисленные возможности продвижения по службе в быстро растущем банковском секторе,

сфере страхования и бухгалтерского учета. Например, в секторе банковского дела и страхования доля женщин в общей численности работающих в этом секторе составила в 1993 году в большинстве стран, по которым имелись соответствующие данные, более 70%, за исключением Чешской Республики, где этот показатель превышал 50% (см. таблицу 4).

55. До настоящего времени было мало оснований считать, что позиции женщин в секторе услуг укрепились. Во многих областях, в которых в будущем ожидается быстрый рост, например в секторах торговых или финансовых услуг, доля женщин, скорее, уменьшалась. Как свидетельствуют имеющиеся данные, в Польше и Чешской Республике контингент работающих во многих подсекторах сектора услуг, указываемых в классификации МСОК на одноцифровом уровне, постоянно пополняется за счет мужчин, что привело к более широкой представленности полов в этих странах. В Венгрии доля женщин в большинстве подсекторов сектора услуг остается приблизительно на одном и том же уровне.

56. В Польше в период 1988-1992 годов доля женщин уменьшилась в секторах торговли, банковского дела и страхования, а также в секторах коммунальных и социальных услуг и увеличилась только в секторах транспорта и связи, где женщины ранее были представлены недостаточно высоко. В секторе торговли численность работающих мужчин увеличилась на 62%, а численность работающих женщин уменьшилась на 11%, и в результате доля женщин в структуре занятости уменьшилась с 72% в 1988 года до 59% в 1992 году. В период 1988-1992 годов в секторе банковского дела и страхования численность работающих мужчин увеличилась на 80%, а численность работающих женщин - только на 38%. В результате доля женщин в структуре занятости уменьшилась с 84% до 80%, однако она по-прежнему оставалась на слишком высоком уровне по западным стандартам (40-53%). И наконец, в секторе коммунальных и социальных услуг численность работающих мужчин увеличилась на 10%, а численность работающих женщин осталась приблизительно неизменной, и в результате доля женщин в структуре занятости уменьшилась 43/.

57. В Чешской Республике также отмечалось аналогичное расширение представленности полов в сфере услуг, однако отсутствие непрерывных статистических серий затрудняет оценку этих изменений. В 1990-1991 годах численность работающих мужчин и доля мужчин в структуре занятости увеличились в ряде бывших "женских" секторов услуг, например в секторах внутренней торговли, связи, туристических услуг, коммунальных услуг и, в особенности, в секторе банковского дела. Эта тенденция сохранилась в 1991-1992 годах, и доля женщин уменьшилась в большинстве подсекторов сектора услуг, указываемых в новой классификационной системе (НАСЕ), в частности в сфере торговли, общественного питания и жилья, в органах государственного управления, в социальных службах и службах, оказывающих бытовые услуги, и, в особенности, в сфере банковского дела и страхования. Однако в двух традиционно сугубо "женских" подсекторах сектора услуг, т.е. в сфере образования и в сфере здравоохранения и социальных проблем, доля работающих женщин продолжала увеличиваться (соответственно до 74% и 81%), в то время как общая численность работающих в этих подсекторах оставалась примерно на одном и том же уровне. Это объясняется оттоком мужчин, в особенности из сферы образования, в частный сектор, в котором они имеют возможность получать более высокую заработную плату. По всей видимости, женщины предпочитают работать в государственном секторе, в котором им предоставляются определенные гарантии занятости, а также выполнять нередко не связанную

со сложными функциями работу с относительно гибким рабочим днем в двух вышеуказанных подсекторах.

58. Отсутствие сопоставимых статистических данных не позволяет провести количественную оценку изменений, отмеченных в характере сегрегации по признаку пола в Чешской Республике в течение последних четырех лет. С достаточной точностью можно полагать, что горизонтальная сегрегация сгладилась в результате притока мужчин в самые различные подсектора сектора услуг, традиционно считавшиеся "женскими". Однако одновременно вертикальная сегрегация стала более ярко выраженной. Рост численности мужчин, работающих в секторах торговли, общественного питания и туристических услуг и т.д., связывается с созданием новых частных предприятий, управляемых и номинально регистрируемых, главным образом, мужчинами, при этом женщины работают в них в качестве служащих или безвозмездно помогают в деятельности этих предприятий, являясь членами семьи владельцев. Кроме того, есть основания полагать, что мужчины нередко принимаются на работу в банковские и страховые учреждения в качестве старших руководящих сотрудников, в то время как женщины, проработавшие в этих учреждениях многие годы, остаются на своих прежних должностях.

59. В Венгрии женщины смогли воспользоваться преимуществами, предоставляемыми возрастающим спросом на рабочую силу в секторе услуг. В большинстве подсекторов сектора услуг их должности не были заняты мужчинами, несмотря на высокий уровень безработицы среди мужчин. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в период 1989-1993 годов в различных сферах сектора услуг доля женщин оставалась на неизменном уровне и медленно, но неуклонно возрастала в "мужском" секторе транспорта и уменьшалась в традиционно "женском" секторе банковского дела и страхования, а также в секторах недвижимости и услуг деловым предприятиям 44/. С учетом только что указанных тенденций индекс структурного разброса, рассчитываемый на основе показателей распределения занятости мужчин и женщин по секторам промышленности, в 1992 году оставался приблизительно на таком же относительно низком уровне, как в 1980 году.

60. Имеющиеся данные носят фрагментарный характер и охватывают относительно короткий период времени, который включает только первые три года переходного процесса. Однако, по всей вероятности, они свидетельствуют о том, что уровень конкуренции за занимаемые женщинами рабочие места в секторе услуг увеличивается в условиях жестокой безработицы среди мужчин и все возрастающей заработной платы и окладов в этом секторе. В контексте быстрой поляризации сектора услуг в этих странах, когда ряд направлений деятельности проводится по образцу передовых стран, например организация финансового обслуживания, оказание комплексных деловых услуг или деятельность в сфере средств связи, а ряд других по-прежнему носит архаический характер, например деятельность многих семейных предприятий в сфере розничной торговли или пищевой промышленности 45/, существует опасность возможной сегрегации заработной платы и профессиональной сегрегации в секторе услуг. Как указывается в документах, опубликованных в западных странах, в сугубо "женских" секторах, когда они вновь будут представлять интерес с точки зрения оплаты и престижа, доля работающих мужчин возрастет, и они, по всей вероятности, будут замещать женщин на руководящих должностях 46/. В стране с экономикой переходного периода характер этого процесса будет, несомненно, определяться тем, насколько быстро женщины

овладеют новыми навыками, необходимыми для работы в современном секторе финансовых и деловых услуг.

б) Малые и средние предприятия

61. Рост частного сектора в странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах обеспечивается, главным образом, мелкими и средними предприятиями, особенно быстро возникающими в секторе услуг. На некоторых таких предприятиях выплачиваются высокая заработная плата и жалование, однако взамен от сотрудников требуется выполнять весьма значительный объем работы. Такие изменения также создают возможности для самостоятельной занятости в качестве предпринимателей 47/.

62. Доля женщин в общей структуре занятости в частном секторе возрастала, хотя она оставалась в целом ниже, чем доля мужчин. В 1993 году в Венгрии, считающейся одной из самых "передовых" стран-реформаторов, в частном секторе работало 29,6% мужчин и 21,7% женщин 48/. Аналогичная структура гендерных различий существует в области самостоятельной занятости и предпринимательства; эти вопросы подробно обсуждаются в документе по проблемам занятости и доходов. Результаты обследования, проведенного по заказу МОТ в Чешской и Словацкой Республиках в 1991-1992 годах, свидетельствуют о том, что женщины во всяком случае менее склонны приступать к предпринимательской деятельности, открывать свое дело или в целом уходить из сокращающегося государственного сектора, который в течение четырех десятилетий являлся для них основным, а может быть и единственным, источником дохода 49/. Однако, несомненно, имеются также данные, свидетельствующие об обратном. Результаты недавних обследований, проведенных в Польше, говорят о том, что в частном секторе Польши занято множество женщин, успешно занимающихся предпринимательской деятельностью, и что во время работы перед ними не встает каких-либо особых проблем пристрастного отношения по признаку пола, хотя они и сталкиваются с серьезными препятствиями, которые являются общими для мужчин и женщин в рамках возникающих структур рыночной экономики 50/.

63. Мелкие и средние предприятия сталкиваются с рядом таких хорошо известных проблем, как, например, ограниченный доступ к кредитам и финансированию, отсутствие у персонала навыков и знаний, необходимых для работы в условиях рыночной экономики, отсутствие вспомогательной коммерческой инфраструктуры. Современная предпринимательская деятельность практически уже никак не связана с творческим индивидуумом Шумпетера и в настоящее время в большей степени обеспечивается за счет коллективных усилий, подкрепляемых соответствующей инфраструктурой, создаваемой на национальном уровне и предназначенной для организации процесса и оказания поддержки в ходе его осуществления 51/. Со всеми этими препятствиями, несомненно, сталкиваются женщины и мужчины в ходе осуществления предпринимательской деятельности во всех странах с экономикой переходного периода.

64. Женщины, стремящиеся найти работу в частном секторе, также сталкиваются с рядом препятствий. При комплектовании личным составом особенно пристрастное отношение проявляется к пожилым женщинам, в то время как во многих мелких частных предприятиях молодые женщины принимаются на работу для "улучшения" социального климата. Возможные работодатели нередко объясняют сложности, возникающие при комплектовании

предприятий личным составом, более ограниченными возможностями женщин работать более продолжительное время, восприятием женщин как "дорогостоящих" работников в связи с необходимостью обеспечивать социальные льготы, а также отсутствием у них технических навыков 52/. И наконец, такой фактор, как унаследованная из прошлого низкая мобильность рабочей силы во всех странах с экономикой переходного периода, ограничивает возможности женщин занимать рабочие места в частном секторе, поскольку рабочие места во всех отдельно взятых странах региона распределяются неравномерно с высокими уровнями концентрации вблизи крупных городских районов.

с) Женщины и иностранные прямые капиталовложения

65. Иностранный капитал, который с 1989 года поступает во многие страны с экономикой переходного периода, обеспечил создание новых рабочих мест и возможности продвижения по службе, предусматривающие весьма привлекательное вознаграждение. Однако число рабочих мест является весьма ограниченным, поскольку размеры потоков капитала намного ниже ожидаемых. Кроме того, капитал поступает главным образом в ряд отдельных стран региона, на которые и приходится основная доля возникающих рабочих мест. Согласно оценкам, в 1993 году размер общего потока частных иностранных прямых капиталовложений (ИПК), поступающих во все страны с экономикой переходного периода, составил около 5 млрд. долл. США, т.е. приблизительно равнялся объему потоков капитала в Мексике, а существующий объем капиталовложений находился на уровне объема ИПК в Таиланде 53/.

66. Данный сегмент рынка труда характеризуется исключительной конкурентоспособностью, квалификационные требования являются весьма высокими и включают знание иностранных языков. И, хотя, возможно, при приеме на работу проявляется менее пристрастное отношение по признаку пола, особое внимание уделяется возрасту кандидатов. Иностранные компании редко берут на работу лиц в возрасте свыше 35 лет и предпочитают привлекать к работе лиц в возрасте 20-25 лет; этот факт объясняется тем, что в сферу подготовки персонала направляются значительные инвестиции. Ожидаемое увеличение потоков капитала в большинстве стран с экономикой переходного периода могло бы, с учетом результатов их экономической деятельности, прогресса в ходе осуществления реформ и политической стабильности, вместе с тем расширить возможности продвижения по службе для молодых образованных женщин в будущем.

**Основные выводы**

67. Возникающая система рыночной экономики открывает новые возможности для мужчин и женщин. В число наиболее важных преимуществ, которыми обладают женщины, входит, как представляется, их высокий образовательный уровень и ряд таких присущих им навыков и качеств, как коммуникабельность, гибкость, умение находить решения любой ценой и нестандартное мышление; многие из этих навыков и качеств унаследованы ими из практики ведения домашнего хозяйства в период, когда экономика функционировала в условиях дефицита ресурсов. На начальном этапе эти навыки могли бы служить в качестве хорошего подспорья в работе и деятельности в частном секторе, однако они не могут быть достаточными для того, чтобы выдержать конкуренцию на рынке труда с учетом новых рыночных требований. В условиях быстро изменяющейся отдачи от образования и профессионализма во всех странах с экономикой переходного периода приобретение новых

навыков и знаний, а также доступ к ресурсам совершенно необходимы для профессионального роста в частном секторе. В контексте более интенсивного рабочего дня необходимо обеспечить функционирование детской/семейной инфраструктуры, финансируемой государством через местные общины и, вероятно, также предприятиями частного сектора, одновременно с радикальными изменениями в традиционных гендерных взаимоотношениях с целью гарантировать женщинам равные возможности в нахождении своего места в новых условиях, характеризующихся исключительной конкурентоспособностью.

## V. ОСНОВНЫЕ СФЕРЫ ПРОЯВЛЕНИЯ ГЕНДЕРНЫХ ПРОБЛЕМ

68. Хотя в настоящее время объем подтверждающей информации по-прежнему является недостаточным с учетом отсутствия дезагрегированных гендерных данных и общих трудностей надлежащей оценки быстро протекающего процесса изменений в странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах, со все большей уверенностью можно утверждать, что женщины как социальная группа в наибольшей степени будут затронуты переходным процессом, оставаясь при этом наименее используемым трудовым ресурсом. Точный выбор направлений дальнейших действий на политическом уровне имеет крайне важное значение для того, чтобы воспрепятствовать вытеснению женщин в категорию "второстепенных" работников и граждан. Такой выбор в наибольшей степени отвечает интересам мужчин и женщин во всех странах с экономикой переходного периода, поскольку женщины обладают значительным потенциалом для того, чтобы взять на себя ведущую роль в процессе реформ. В число основных сфер проявления гендерных проблем входят следующие: а) участие в разработке новых правил игры и влияние на этот процесс; б) доступ к образованию и производственным ресурсам; и в) гендерный акцент иностранной помощи.

### а) Участие в разработке новых правил игры и влияние на этот процесс

69. Практически во всех странах восточной Европы, странах СНГ и Прибалтийских государствах женщины составляют большинство экономически активного населения и населения, обладающего правом голоса. Это противоречит тому, что в ходе переходного процесса на политическом уровне к гендерным проблемам, которые могут возникать в будущем, проявляется небольшой интерес. Имеется лишь незначительный объем информации и данных, позволяющих обеспечить наблюдение за положением женщин в контексте быстро изменяющихся социально-экономических условий. Гендерные данные являются неполными, носят фрагментарный характер, отсутствуют по некоторым странам и обычно не собираются с учетом дальнейших изменений, которые могут затрагивать женщин. Поэтому невозможно провести полномасштабный анализ воздействия изменений на положение женщин или соответствующих социально-экономических последствий. Во всех странах женщины играют незначительную роль в процессе институционального строительства, несмотря на тот факт, что некоторые женщины занимают или занимали высокие должности в правительствах, например в Литве или Польше. Отсутствие массовых движений в этих странах и традиций политической деятельности 54/, а также консервативные ценности и позиции, подкрепляемые в некоторых странах сильным влиянием религии, никак не могут оправдать или изменить тот факт, что точка зрения женщин по основным проблемам переходного периода не представлена на политическом уровне во всех странах.



70. Нежелание признавать "женские вопросы" и заниматься ими в ходе переходного процесса имеет серьезные негативные последствия не только для положения женщин, но и для всего общества в целом как в настоящее время, так и в более дальней перспективе. Как отмечается в документе о роли женщин в экономике в странах региона ЕЭК, издержки экономического роста в странах, в которых женщины не выступают в роли равных партнеров мужчин, являются более высокими, и современная стратегия экономического роста должна учитывать гендерные аспекты для обеспечения устойчивого развития. В контексте относительно узких возможностей и расходящихся и нередко противоречащих друг другу интересов многочисленных социальных групп, ведущих борьбу за сокращающиеся государственные ресурсы и соответствующие льготы в новых правилах и нормативных положениях, надлежащее представительство женщин в коллективных переговорах имеет жизненно важное значение для женщин и для процесса построения нового общества, опирающегося на рыночную экономику.

### **Направления деятельности**

- Признать наличие и углубить понимание гендерных вопросов, которые могут возникать в будущем на всех политических уровнях и во всех звеньях процесса построения рыночной экономики;
- оказать поддержку процессу укрепления потенциала посредством обеспечения надлежащего представительства интересов женщин и их проблем в системе коллективных переговоров;
- развивать и совершенствовать систему сбора гендерных данных в разбивке по полу с целью наблюдения за изменениями в жизненном уровне женщин и их положении на рынке труда;
- добиться отказа от традиционных представлений о роли полов и содействовать повышению престижа женщин как активных партнеров мужчин в переходном процессе.

### **в) Доступ к образованию и производственным ресурсам**

71. Роль женщин в новых условиях, характерных для рыночной экономики, в значительной степени будет определяться имеющимися у них возможностями доступа к образованию и производственным ресурсам. Для того чтобы успешно выдерживать возросшую конкуренцию на рынке труда и уяснить новые возможности заполнения появляющихся вакансий, женщины должны привести свои знания и навыки в соответствие с рыночными условиями. При рассмотрении роли сектора услуг в занятости женщин особое внимание следует уделять программам профессиональной подготовки, позволяющим женщинам овладевать новыми навыками, необходимыми для работы в современном секторе услуг в сферах административной деятельности, управления, бухгалтерского учета и финансов. Как представляется, особое

значение имеет также овладение такими двумя навыками, как умение обращаться с компьютерной техникой и современным конторским оборудованием и знание иностранных языков. В некоторых странах, в которых система образования, существовавшая в прошлом, уже включала определенную информацию о рыночной экономике, как, например, в Венгрии и Польше, с выполнением этой задачи должны быть связаны меньшие трудности, чем в других странах. Кроме того, доступ женщин к земле, капиталу и технологии играет крайне важную роль в установлении партнерских отношений в условиях рынка.

### **Направления деятельности**

- Разработать специальные программы профессиональной подготовки женщин, позволяющие им совершенствовать свои навыки и овладевать знаниями, необходимыми для работы в возникающем современном секторе услуг;
- расширить возможности получения образования девушками и молодыми женщинами, в большей степени ориентированного на технические дисциплины;
- обеспечить соответствующий доступ женщин ко всем формам образования, в частности к профессиональной подготовке и к подготовке без отрыва от производства;
- рассмотреть вопрос о создании специальной системы, стимулирующей мелкие предприятия направлять капиталовложения в сферу обучения работников и предусматривающей, возможно, определенные льготы для женщин, в особенности для тех, которые вновь приступают к трудовой деятельности;
- обеспечить женщинам равный доступ к земле, капиталу и новым технологиям и включить их в процесс приватизации государственного имущества.

#### с) Сети социальной защиты

72. Создание эффективной сети социальной защиты, охватывающей в перспективе гендерные вопросы, должно стать одним из основных приоритетов социальной политики во всех странах с экономикой переходного периода. Рассмотрение женских проблем имеет крайне важное значение для обеспечения успеха процесса реформ в контексте быстрого расширения масштабов бедности и очень медленного процесса создания социальных институтов, нередко осуществляемого на специальной основе и под влиянием социальных групп, активно использующих рычаги политического воздействия. Негативное воздействие, оказываемое на женщин, в значительной степени сказывается также на других группах населения, положение которых зависит от того, насколько успешно женщины выполняют свои попечительские функции. Необходимо надлежащим образом оценить, с точки зрения женщин, варианты создания новой системы сетей социальной защиты (при сохранении некоторых всеобъемлющих льгот). Хотя опыт западных стран мог бы в определенной степени оказаться полезным, сети социальной защиты должны строиться с учетом национальных приоритетов, касающихся уровня солидарности и имеющихся ресурсов.

73. В настоящее время придание "человеческого лица" переходному процессу является основным фактором, определяющим уровень социальной поддержки процесса построения рыночной экономики во всех странах с экономикой переходного периода этапа. Необходимо также полностью использовать потенциал людских ресурсов, значительную часть которых составляют женщины. К числу проблем, которые требуют самого безотлагательного внимания со стороны директивных органов, относятся следующие: безработица; защита лиц, прекративших трудовую деятельность; сохранение семейных льгот и соответствующей инфраструктуры; социальное обеспечение материнства и детства. К группам женщин, которые, по всей видимости, являются наиболее уязвимыми в ходе процесса построения рыночной экономики, относятся следующие лица: пенсионеры; одинокие матери; неквалифицированные городские рабочие; сельские женщины, особенно в удаленных районах; этнические меньшинства и женщины, проживающие в районах военных конфликтов.

#### **Направления действий**

- Создать систему определения наиболее уязвимых групп женщин и установить тех женщин, которые потенциально могут входить в контингент женщин, составляющих эти группы, и исключаться из него;
- обеспечить участие женщин в процессе принятия решений по вопросу о реформировании существующей системы сетей социальной защиты;
- обеспечить адекватную защиту безработных женщин, в особенности женщин, не имеющих достаточной профессиональной квалификации;
- остановить процесс ухудшения государственной структуры детских учреждений, включая ясли и детские сады;
- остановить процесс ухудшения здравоохранительной инфраструктуры в области социального обеспечения материнства и детства.

#### **VI. ИНОСТРАННАЯ ПОМОЩЬ: НЕОБХОДИМОСТЬ ГЕНДЕРНОГО АКЦЕНТА**

74. До настоящего времени в рамках иностранной помощи, предоставляемой странам Восточной Европы, СНГ и Прибалтийским государствам, гендерным вопросам уделялось мало внимания. Этот факт можно объяснить, вероятно, тем, что правительства стран, получающих помощь, не включали эти вопросы в число проблем, требующих первоочередного внимания. К числу некоторых потенциальных областей, в которых можно было бы разработать гендерные программы, относятся следующие: система сбора данных и мониторинга; профессиональная подготовка; создание сети неправительственных организаций.

### Направления действий

- Вновь оценить приоритеты в области оказания иностранной помощи на национальном уровне;
- обеспечить включение перспективных гендерных вопросов в программы, которые уже осуществляются в области образования и профессиональной подготовки; помощи мелким и средним предприятиям или поддержки сельского хозяйства и сельских районов.

Таблица 1

Изменения в структуре занятости в разбивке по секторам, 1990-1992 годы  
(проценты)

Страна	Всего	Сельское хозяйство	Промышленность	Сфера услуг
Болгария	-28,7	-31,2	-37,1	-16,8
Чешская Республика	-8,8	-29,5	-14,2	2,7
Венгрия	-12,1	-34,3	-17,7	-0,5
Польша	-12,6	-13,3	-20,4	-5,7
Румыния	-4,5	12,9	-21,4	5,8
Словакия	-13,5	-27,5	-22,6	1,8
Российская Федерация	-4,2	-3,7	-6,9	-1,7

Источник: Национальные статистические данные и база данных ЕЭК.

Примечание: Данные о сельском хозяйстве включают лесное хозяйство. Данные по промышленности включают строительство. Данные по сфере услуг получены путем вычитания из итоговых данных.

Таблица 2

Доля безработных в разбивке по полу в отдельных странах,  
находящихся на переходном этапе, 1990-1992 годы  
(проценты)

Страна/доля безработных		1990	1991	1992
Болгария	Всего	1,7	11,1	16,4
	Мужчины	..	..	13,7
	Женщины	..	..	14,5
Хорватия	Всего	8	14	15
	Мужчины	6	11	12
	Женщины	11	16	18
Чехословакия (бывшая)	Всего	1,0	6,9	5,1
	Мужчины	0,9	5,9	4,7
	Женщины	1,0	7,3	5,4
Венгрия	Всего	1,7	8,5	12,3
	Мужчины	1,8	9,2	14,0
	Женщины	1,4	7,6	10,5
Латвия	Всего	..	..	2,1
	Мужчины	..	..	0,9
	Женщины	..	..	1,2
Литва	Всего	..	4,7	20,7
	Мужчины	..	1,6	8,3
	Женщины	..	3,1	12,4
Польша	Всего	3,5	9,7	13,3
	Мужчины	3,2	7,9	11,8
	Женщины	3,8	11,4	14,9
Румыния	Всего	..	3,2	8,4
	Мужчины	..	2,2	6,2
	Женщины	..	4,0	10,7
Словения	Всего	4,7	8,2	11,5
	Мужчины	4,5	8,5	12,1
	Женщины	4,8	7,9	10,8

Источник: ILO Yearbook of Labour Statistics 1993, Table 9A.

Таблица 3

Доля населения и детей, живущих в условиях бедности  
(проценты)

	Социальная группа	1989	1990	1991	1992
Болгария <u>a/</u>	Население	..	..	..	53,6
Чешская Республика <u>b/</u>	Население	5,7	7,7	19,4	18,2
Венгрия <u>a/</u>	Население	10,1	..	21,3	..
	Дети	14,1	..	29,1	..
Польша <u>a/</u>	Население	20,5	39,7	38,8	42,5
	Дети	28,0	53,4	54,7	57,6
Румыния <u>a/</u>	Домашние хозяйства	27,3	18,5	28,1	51,1
	Дети	38,1	30,7	42,1	70,1
Российская Федерация <u>c/</u>	Население	27,1	24,5	28,7	77,1 <u>d/</u>
Словакия <u>e/</u>	Домашние хозяйства	8,5	8,9	28,2	30,2
	Дети	10,9	11,2	35,6	41,3
Украина <u>c/</u>	Домашние хозяйства	33,6	..	21,1	35,7 <u>f/</u>

Источник: "Public Policy and Social Conditions, Regional Monitoring Report", No. 1., November 1993, INUCEF, p. 8.

- a/ 45% среднего уровня заработной платы 1989 года.  
b/ 35% среднего уровня заработной платы 1989 года.  
c/ Показатель, характеризующий черту бедности, составляет 118 рублей.  
d/ 1992 Q4.  
e/ 40% среднего уровня заработной платы 1989 года.  
f/ Доля лиц, живущих в условиях бедности, искусственно занижена в результате неправильной оценки роста индекса потребительских цен.

Таблица 4

Доля женщин, работающих в секторе банковского дела и страхования,  
в отдельных странах, находящихся на переходном этапе, 1993 год  
(проценты)

Страна	Доля женщин
Азербайджан <u>a/</u>	48,80
Беларусь <u>a/</u>	88,10
Чешская Республика	68,58
Грузия <u>a/</u>	75,50
Венгрия <u>b/</u>	74,38
Казахстан <u>a/</u>	85,30
Польша	75,00
Румыния	79,38
Российская Федерация <u>a/</u>	90,20
Словакия	79,40
Украина <u>a/</u>	88,80
Узбекистан <u>a/</u>	61,10

Источник: Национальные статистические данные; Статистический комитет СНГ.

- a/ 1990 год.  
b/ Финансовые посредники.

1/ Термин "страны восточной Европы" включает Албанию, Болгарию, Венгрию, Польшу, Румынию, Словакию, Словению, Хорватию, Чешскую Республику и Союзную Республику Югославию (Сербия и Черногория). Независимые республики бывшего Советского Союза, сотрудничающие в рамках институтов Содружества Независимых Государств, указываются как "страны СНГ". Латвия, Литва и Эстония указываются как "прибалтийские государства". (Составлено на основе терминологии, используемой в Обзоре экономического положения Европы.)

2/ Bialecki, Ireneusz and Barbara Heyns "Educational Attainment, the Status of Women, and the Privat School Movement in Poland", in Democratic Reform and the Position of Women in Transitional Economies, ed. Valentina M. Moghadam, Clarendon Press, Oxford, 1993.

3/ Однако доля женщин в общей численности работающих в промышленности была высокой по международным стандартам: она составляла не менее 43%. UNIDO, 1993: Women in Manufacturing: Participation, patterns, Determinants and Trends, Vienna.

4/ Natalia Rimashevskaja "Perestroika and the status of women in the Soviet Union" in Women in the face of change: The Soviet Union, Eastern Europe and China, Rai Shirin, Hilary Pilkington and Annie Phizacklea, Routledge, London and New York, 1992.

5/ PORI, 1991/92, Zamestnanost Zen: Zaverecna sprava z vyzkumi, Public Opinion Research Institute, Prague.

6/ Hildegard Maria Nickel "Women in the German Democratic Republic and in the New Federal States: Looking Backward and Forward (Five Theses) in Gender Politics and Post-Communism, ed. Nanette Funk and Magda Muller, Routledge, New York, London, 1993.

7/ "Женщины в СССР", № 4, 1990 год, цит. Rimashevskaja (1992), op. cit.

8/ Данные Г. Кергеши и Ж. Ковари (1986 год), цит.: Sabine Hubner et al., "Women's employment in central and eastern Europe: status and prospects", in Structural Changes in Central and Eastern Europe: Labour Market and Social Policy Implications, ed. Georg Fisher and Guy Standing, OECD, Paris 1993.

9/ Sziraczki, Gyorgy and Jim Windell, "The impact of employment restructuring on disadvantaged groups in Bulgaria and Hungary", Working Paper No. 62, WEP 2-43/WP.62, ILO, January 1993.

10/ Вопросы о структуре распределения доходов при социализме обсуждаются в документе "Доклад о мировом социальном положении 1993 года", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, ST/ESA/235; E/1993/50/Rev.1, глава VII "Распределение дохода и бедность".

11/ Ruminska-Zimny, Ewa "The Family and Society: Facing Socio-Economic and Political Crisis", United Nations Interregional Seminar on Women in Development, Warsaw, 29-31 May 1989.

12/ Данные национальных обзоров.

13/ Большинство исследований о положении сельских женщин в странах восточной Европы посвящено ситуации в Польше. Gutkowska K., and K. Zelazna "Rural women in a family and in a household in Poland", mimeo, Office of the Council of Ministers, Office of the Governmental Plenipotentiary for Women and Family Affairs, Warsaw, March 1993. Также Pine, Frances "Uneven Burden: Women in rural Poland", in Women in the Face of Change: The Soviet Union, Eastern Europe and China, ed. Shirin Rai, Hilary Pilkington and Annie Phiacklea, Routledge, London 1992.

14/ Lissyutkina, Laryssa "Soviet Women at the Crossroads of Perestroika", in Gender Politics and Post-Communism, ed Nanette Funk and Magda Muller, Routledge, New York, London, 1993.

15/ Обзор экономического положения Европы в 1993-1994 годах.

16/ The ECE economies in mid-1994, ECE, Geneva, July 1994.

17/ The ECE Economies in mid-1994 op. cit. Низкие уровни безработицы в странах СНГ, за исключением Армении, где уровень безработицы достигает 6%, можно объяснить, помимо статистических неточностей, "нежесткими" бюджетными ограничениями и отсутствием наблюдения за соблюдением законов о несостоятельных должниках, что позволяет предприятиям не прибегать к сокращению численности рабочей силы.

18/ Public Policy and Social Conditions, Regional Monitoring Report, No. 1, November 1993 UNICEF.

19/ Public Policy... op. cit. p. 20.

20/ Там же, стр. 30.



21/ Economic Survey for Europe 1993-1994, p. 85.

22/ Более подробно ход приватизации обсуждается в документе "Обзор экономического положения Европы в 1992-1993 годах", ЕЭК, Женева, Нью-Йорк, в продаже под № R.93.II.E.1, глава 3.

23/ Там же, p. 215.

24/ Public Policy and Social Conditions ... op. cit.

25/ Аналогичный вывод содержится также в недавнем исследовании ЮНИСЕФ Public Policy and Social Conditions, Regional Monitoring Report, UNICEF, No. 1, November 1993.

26/ Standing, Guy, "Structural changes and the labour market crisis in eastern and central Europe", in Structural Change, employment and unemployment in the market and transition economies, Discussion Papers Vol.3: 1993, No. 1, ECE, Geneva 1994.

27/ Standing, Guy, "Structural Change... op. cit.

28/ Согласно существующим нормативным положениям, венгерские женщины могут получать, в дополнение к пятимесячному отпуску по беременности и родам, 75% их предыдущей заработной платы до достижения ребенком двухлетнего возраста. Пособие на ребенка выше, чем пособие по безработице, а период, в течение которого женщины имеют право на получение пособия на ребенка, является более длительным, что стимулирует их оставаться дома. Foti, Klara "Rising unemployment in Hungary: causes and remedies", Hungarian Academy of Science, Working paper No. 24, August 1993.

29/ В Румынии в последнее десятилетие был отмечен отток работающих женщин из сельского хозяйства (в котором по-прежнему работало свыше 50% женщин на момент проведения переписи населения 1977 года) в промышленность. В 1992 году в сельском хозяйстве было занято уже 25% всех работающих женщин, в то время как в секторе обрабатывающей промышленности этот показатель составил 42% и в сфере услуг - только 33%. Доля женщин в обрабатывающей промышленности возросла с 36% в 1977 году до 44% в 1992 году.

30/ Результаты недавнего обследования МОТ свидетельствуют о том, что в 1990-1991 годах доля женщин в общей численности работающих в промышленности России несколько увеличилась. Standing, Guy "Women's employment in Russian industry: fears of marginalization?", paper 6, presented to the Conference

on Employment and Restructuring in Russian Industry, Moscow and St. Petersburg, 21-28 October 1992. Эти результаты, как представляется, ставят под сомнение согласованность данных о высоком уровне безработицы среди женщин в Российской Федерации.

31/ В период с конца 1989 года по конец 1991 года доля женщин в промышленности уменьшилась с 40% до 36% в Чешской Республике и с 41% до 36% в Словацкой Республике. (Федеральное статистическое управление, Статистический ежегодник Чехословакии, различные выпуски, Прага.)

32/ Как указывается в документе Paukert, Liba, 1993: "Women's employment in East-Central European countries during the period of transition to a market economy", Working Paper, ILO, Geneva.

33/ "The Warsaw women's labour market", A final report on the enterprises survey ordered by the Centre for the Advancement of Women, PENTOR, Warsaw, June 1993.

34/ Например, в Чешской Республике свыше 40% женщин сменили работу по меньшей мере хотя бы один раз в период после начала реформы. CSO, Labour Force Sample Survey, Autumn 1993, Prague.

35/ Nacionalen Centr za Izuchavane na Obschestvenoto Mnenie (Национальный центр по изучению общественного мнения) 1992, Socialniat Status na Svremennata Blgarska Zhena, October 1992, Sofia, mimeographed.

36/ Economic Survey for Europe 1993-1994 p. 79.

37/ Нередко указывается, что важный фактор, искажающий положение в области бедности на основе официальных статистических данных, заключается в том, что некоторая, возможно увеличивающаяся доля доходов домашних хозяйств, поступающих главным образом из обширного сектора "теневой" экономики, не декларируется. Согласно оценкам, размеры недекларированных доходов в частном секторе составляют до 20% объема ВВП, и более одной третьей численности лиц, получающих пособия по безработице, обычно занимаются частнопредпринимательской деятельностью. Economist, 16 апреля 1994 года.

38/ Sawicka, Janina (1993) "Transformations in economic situation of women headed farms", SGGW, Warsaw.

39/ Данные Rimachevskaya (1992) mimeo quoted by Fong, Monica S., The Role of Women in Rebuilding the Russian Economy, Studies of Economies in Transformation, The World Bank, Washington D.C. 1993. p. 22.

40/ Social Policy ... op.cit., p. 64.

41/ Social Policy ... op. cit., p. 58.

42/ Social Policy ... op.cit., p. 60.

43/ Все данные, содержащиеся в этом разделе, получены от национальных статистических управлений.

44/ CSO, Labour Force Sample Surveys, various issues, Budapest.

45/ Более подробно вопрос о формах поляризации сектора услуг обсуждается в документе Kostecki, Maciej M. "Service Economies in eastern Europe: A Framework for Inquiry", mimeo, University of Neuchatel, May 1994.

46/ Rubery, Jill and C. Fagan, 1994: "Wage determination and sex segregation in employment in the EC", The Network of experts on the situation of women in the labour market, Equal opportunities Unit, DGV, European Commission.

47/ "Small and medium enterprises in the ECE region", ECE, TRADE/R.586, 26 November 1992.

48/ Соответствуют показателям, относящимся к "полностью частному сектору". Hungarian Statistical Office, Budapest, 1994.

49/ PORI, 1991/92, Zamestnanost Zen: Zaverecna zprava z vyzkumu, Public Opinion Research Institute, Prague.

50/ Эта информация содержится в некоторых обследованиях, проведенных в Польше. Regut Anna "Polish Women in Private Sector", Polish Chamber of Commerce, Warsaw 1994 and Gwiazda Ewa, 1994 "Wlascicielki malych przedsiebiorstw", Osrodek Informacji i Dokumentacji Rady Europe (Центр по вопросам информации и документации Совета Европы в Варшавском университете), Warsaw.

51/ Более подробно вопрос о факторах, препятствующих предпринимательской деятельности в странах с экономикой переходного периода, обсуждается в документе "Обзор мирового экономического положения, 1992 год", E/1992/40; ST/ESA/231,

Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк. Глава VII "Задачи в области предпринимательской деятельности и развития в 90-е годы".

52/ The Warsaw's women labour market, PENTOR... op.cit.

53/ World Investment Report 1994, DTСI, UNCTAD, p. 7 forthcoming.

54/ Однако иногда отмечается, что женские движения в странах с сильными оппозиционными движениями (например, "Солидарность" в Польше) находятся в этом отношении в несколько лучшем положении.