



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/ECE/RW/HLM/2  
11 August 1994

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ  
ВЫСОКОГО УРОВНЯ В СВЯЗИ С ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ  
КОНФЕРЕНЦИЕЙ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Вена, 17-21 октября 1994 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

ТЕНДЕНЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ РОЛИ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИКЕ

Доклад секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение .....	1 - 8
I. Тенденции развития в регионе ЕЭК .....	9 - 49
II. Изменения в положении женщин в экономике и обществе .....	50 - 70
III. Политика и институты: медленное обновление государства всеобщего благосостояния .....	71 - 78
IV. Основные проблемы в обеспечении равноправия женщин .....	79 - 90
Выводы .....	91 - 92

## ВВЕДЕНИЕ

1. Положение женщин в экономике стран региона ЕЭК различается в зависимости от рассмотрения его с точки зрения краткосрочной или долгосрочной перспективы. В то время как краткосрочный анализ свидетельствует об ухудшении их положения вследствие низких экономических показателей стран региона, в рамках долгосрочной перспективы отмечается значительная интеграция женщин в экономическую деятельность. Такой подход к анализу равноправия женщин не отражает, однако, важных изменений в экономической ситуации в регионе ЕЭК, а также в положении женщин и их связях с экономикой.
2. Почти десять лет спустя после Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организация Объединенных Наций "Равенство, развитие и мир" (Найроби, 1985 год) роль женщин в экономике рассматривается в совершенно ином контексте. Мир стал менее предсказуемым и логичным. Крах коммунизма положил конец идеологической разобщенности между странами. В то время как в бывших странах с плановой экономикой идут радикальные реформы, в западных странах с рыночной экономикой происходит эрозия традиционной концепции государства всеобщего благосостояния, которая определяла баланс между капиталом, организованной рабочей силой и государством. Продолжительный спад, технологические изменения, глобализация и экологические проблемы не только стимулируют перестройку экономической деятельности, но и ставят под сомнение сам характер гражданского общества и условия его устойчивого развития. Меры по решению этих проблем и новые стратегии, пусть даже и не до конца сформулированные, касаются главным образом качества людских ресурсов и все больше затрагивают социальные аспекты.
3. Во всех странах региона ЕЭК существенно повысилась активность женщин на рынке труда. В настоящее время уровень и качество деятельности женщин оказывают большое влияние на общие экономические показатели, в частности в секторе услуг, где доля занятых женщин является самой большой. На фоне нынешних демографических тенденций, когда в некоторых странах численность трудоспособного населения сокращается, женщины становятся важным источником "человеческого" капитала, обеспечивая большую часть притока новой рабочей силы в регионе. Рост числа работающих женщин значительно увеличивает их вклад в экономический рост в официальном секторе, что способствует достижению ими большей как социальной, так и экономической независимости. В этом смысле женщины становятся активными партнерами мужчин в процессе развития.
4. Изменения в положении женщин в экономике не нашли должного признания на политических уровнях. В большинстве стран региона ЕЭК официальные институты и нормативные положения, имеющие отношение к системам рынка труда и социального обеспечения, а также неофициальные институты, т.е. системы ценностей и норм поведения, до сих пор отражают характерные для прошлого стандарты: мужчина - единственный кормилец, обеспечение стабильной занятости и ориентир на крупные промышленные фирмы. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле обеспечения равных возможностей для женщин, в том числе в сокращении разрыва в заработной плате, большинство вопросов, стоявших на повестке дня Конференции в Найроби, будут вновь рассматриваться на Конференции в Пекине. Они, однако, приобрели новый аспект, поскольку изменения экономических условий и новое положение женщин в экономике трансформировали многие старые проблемы,

подняли новые вопросы и открыли дополнительные возможности для улучшения положения женщин.

5. Составители настоящего доклада полагают, что рассмотрение вопросов, касающихся женщин, в ракурсе социальной политики и политики обеспечения благосостояния более не является оправданным с экономической точки зрения. Женщин не следует рассматривать, как это было в прошлом, в качестве пассивной и находящейся в неблагоприятном положении социальной группы 1/: они относятся к главным действующим лицам экономического развития, хотя во многих отношениях они пока еще не обладают такими же правами, как мужчины. Разработка стратегии развития с учетом проблем равноправия на основе партнерства между мужчинами и женщинами предполагает радикальное изменение существующих институциональных структур. Она также требует нового подхода и новых методов для разработки экономической и социальной политики, учитывающей новую роль женщин и все вытекающие отсюда последствия. Такая стратегия имеет жизненно важное значение для возобновления экономического роста и его устойчивости в контексте развития, в основе которого лежит человеческий фактор. Поэтому в настоящее время проблему равноправия мужчин и женщин следует рассматривать не как одну из традиционных социологических проблем, а анализировать ее в более широком экономическом контексте.

6. С этой точки зрения долгосрочные и циклические изменения в тенденциях, структурах и стратегиях развития имеют не только негативные аспекты, но и открывают для женщин новые возможности. Сохраняющаяся безработица и урезание расходов на социальные нужды приводят к снижению уровня жизни во всем регионе ЕЭК и росту числа нуждающихся. Имеющиеся возможности по-прежнему используются не полностью, в частности в том, что касается существенного улучшения системы образования для женщин. В западных странах с рыночной экономикой, как и в странах восточной и центральной Европы, рабочим местам для женщин уделяется на рынке труда второстепенное внимание, возможности продвижения по службе и карьеры ограничены и все менее соответствуют уровню профессиональной квалификации и образования женщин. Кроме того, многие женщины лишены возможности трудоустроиться на полный рабочий день. В то же время стремительно растущая потребность женщин сочетать свою работу и семейные обязательства слабо отражена в социальной инфраструктуре и в разделении семейных обязанностей.

7. В настоящем докладе дается широкий обзор тенденций развития и положения женщин в регионе ЕЭК. Многие из этих аспектов будут затем более подробно рассмотрены в других документах, касающихся, в частности, работы по найму и предпринимательства, а также роли женщин в переходном процессе (см. E/ECE/RW/HLM/4 и 5). Для обзора экономических тенденций в регионе в настоящем докладе использованы материалы Европейской экономической комиссии (ЕЭК), и в частности "Обзор экономического положения Европы" и "Европейский экономический бюллетень". Анализ проблем, касающихся женщин, основан главным образом на итогах работы Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, в частности на проекте "Платформы действий" (приложение к резолюции 38/10 от 18 марта 1994 года) и других документах 2/. В его основу положены также результаты целой серии консультативных совещаний, которые были организованы ЕЭК в процессе подготовки Конференции в Пекине, а также другие материалы ЕЭК по этим вопросам 3/.

8. Главная цель настоящего доклада заключается в выявлении тенденций развития в регионе ЕЭК для определения ключевых проблем, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин, и для подготовки практических предложений, направленных на уменьшение издержек, связанных с расширением участия женщин в экономической деятельности. Доклад состоит из четырех глав. В главе I излагаются основные тенденции развития в регионе и их последствия для женщин. В главе II рассматриваются основные изменения в положении женщин в экономике и обществе. Глава III содержит обзор политики и институциональных корректировочных мер, а в главе IV определяются основные проблемы, связанные с обеспечением равноправия женщин в меняющихся экономических условиях в регионе, и излагаются общие направления деятельности на политическом уровне для решения этих проблем.

### 1. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ В РЕГИОНЕ ЕЭК

9. В этом разделе освещаются четыре основные тенденции развития в регионе ЕЭК: i) экономический спад и растущая безработица; ii) увеличение доли сектора услуг и феминизация рабочей силы; iii) всестороннее влияние новых технологий на экономическую деятельность; iv) глобализация экономики и обострение экологических проблем.

Таблица 1

Общая занятость и занятость в секторе услуг в разбивке по признаку пола,  
1970-1990 годы  
(Увеличение в % за десятилетие)

Страна	1970-1990				1980-1990			
	Общая занятость	Занятость в секторе услуг			Общая занятость	Занятость в секторе услуг		
		Всего	Мужчины	Женщины		Всего	Мужчины	Женщины
Северная Америка	27	37	29	45	19	28	21	34
Канада	35	45	64	30	17	27	16	38
США	26	36	26	47	19	28	22	33
4 крупнейшие страны западной Европы	3	21	13	30	5	21	15	27
Франция	5	23	16	31	2	18	12	23
Германия	1	18	13	24	6	22	15	30
Италия	6	25	15	47	4	28	22	38
Соединенное Королевство	3	18	9	28	6	18	12	24

Источник: ОЭСР, Статистика рабочей силы, 1968-1988 и 1971-1991 годы, и оценки.

А. Экономический спад и безработица

10. Начиная с 1989 года главным фактором, влияющим на количество безработных в регионе ЕЭК, - за исключением Соединенных Штатов Америки, где в 1993 году уровень занятости повысился, - является снижение темпов экономического роста в абсолютных и/или относительных величинах. Резкое увеличение числа безработных, в том числе среди женщин, негативно сказалось на доходах и уровне жизни населения. Оно порождает экономическую нестабильность, страх перед будущим и социальные волнения во всем регионе ЕЭК. В целом более всего интересы женщин и мужчин затрагиваются в странах с зарождающейся рыночной экономикой в восточной и центральной Европе. На приводимой ниже диаграмме I показаны изменения в темпах экономического роста, общем уровне безработицы и в безработице среди женщин в основных группах стран ЕЭК.

**Темпы экономического роста замедляются и перспективы роста для большинства стран региона являются неопределенными...**

11. В течение 1989-1993 годов валовой внутренний продукт (ВВП) и объем промышленного производства уменьшились в абсолютных и/или относительных величинах во всех странах ЕЭК, особенно в странах восточной и центральной Европы. В западных странах с рыночной экономикой этот спад выходит за рамки хорошо известной структуры циклических изменений, имевших место в прошлом. Он носит более продолжительный и более глубокий характер, чем в прошлом, и в большинстве стран затрагивает все отрасли экономики, включая сектор услуг, особенно оптовую торговлю, транспорт и финансовые услуги.

12. В большинстве стран ЕЭК, за исключением, быть может, Соединенных Штатов Америки, оживление экономики проходит вяло, уменьшая надежды на быстрый и скорый подъем. Согласно нынешним прогнозам, реальный объем ВВП в западной Европе возрастет в 1994 году менее, чем на 2% (1,5% - во Франции и Италии; 2,0% - в Германии и 3% - в Соединенном Королевстве) 4/. Такое медленное оживление экономики обусловлено, вероятно, многими структурными факторами, которые действуют на фоне нынешнего спада и являются отражением последствий адаптации экономики этих стран к общей конкуренции и технологическим изменениям. При этом, однако, свою роль играют циклические и специфичные для каждой страны факторы.

**...а уровень безработицы среди женщин увеличивается во многих странах до более высокого по сравнению с мужчинами уровня...**

13. Резкий рост безработицы является одной из главных политических проблем в регионе ЕЭК. В течение последних трех лет 5/ количество безработных в западной Европе растет в среднем на 10,3% в год, и при этом отмечаются значительные различия между отдельными странами и большая доля долгосрочной безработицы. В Соединенных Штатах уровень безработицы ниже и в последнее время снизился еще больше. Это, как правило, объясняют наличием в этой стране более гибкого рынка рабочей силы, который поощряет создание новых рабочих мест. В то же время, как в Соединенных Штатах, так и в западной Европе отмечается высокий и постоянно растущий уровень безработицы среди молодежи; в этих странах насчитывается в общей сложности около 10 млн. безработных молодых людей 6/. Рост безработицы является также одним из главных последствий экономической реформы в

восточной и центральной Европе, где уровень безработицы в конце 1993 года составлял от 10 до 30%, за исключением Чешской Республики и Содружества Независимых Государств (СНГ), где уровень безработицы является более низким 7/. Во многих странах региона ЕЭК уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, причем в странах с переходной экономикой структура безработицы среди мужчин и женщин является более однородной. Лишь в двух странах – Венгрии и Словении – уровень безработицы среди мужчин выше 8/.

14. С учетом весьма скромных перспектив экономического роста представляется маловероятным, что безработица в регионе ЕЭК, за исключением, вероятно, Соединенных Штатов Америки, будет ликвидирована или значительно сокращена 9/.

**...приводя к перенапряжению существующих систем социального обеспечения**

15. Экономический спад и быстро растущая безработица увеличили потребности в социальном обеспечении и приводят к истощению государственных и частных ресурсов.

16. Государственные расходы на социальные программы, включая программы и мероприятия по поддержанию доходов, уже составляют сравнительно большую долю от ВВП в большинстве стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В период 1960–1980 годов стоимость социальных программ фактически удвоилась и их доля увеличилась в среднем с 13% до 25% ВВП 10/. До середины 70-х годов эти программы финансировались за счет стабильного экономического роста и высокого уровня занятости. В 80-е годы после нефтяных кризисов в условиях ухудшения экономических показателей и роста бюджетных ограничений темпы увеличения ВВП сочетались в странах ОЭСР с ростом реальных расходов по социальному обеспечению. Эти расходы составляли около 27% ВВП как в 1985, так и в 1990 году. Как показывают предварительные данные, в течение последних нескольких лет расходы в социальной сфере вновь увеличились 11/. Существует мнение, что обширные социальные льготы в западной Европе в значительной степени обуславливают низкую конкурентоспособность промышленности европейских стран, поскольку они оказывают негативное влияние на производственные издержки и не сопровождаются повышением производительности труда.

17. В восточной и центральной Европе положение представляется более сложным. Резкое снижение темпов роста в сочетании с массовой безработицей и стремительным процессом поляризации доходов ложится тяжелым бременем на существующие системы социального обеспечения, которые основаны на принципе общедоступности пособий. Решение об урезании социальных расходов, которое повсюду является крайне болезненным политическим вопросом, особенно трудно принимать в переходных обществах, где на протяжении 50 или более лет защита со стороны государства считалась нормой.

18. В настоящее время система социального обеспечения в восточной и западной части региона ЕЭК испытывает все возрастающую потребность в повышении эффективности общественных услуг и в адаптации социальных расходов к имеющимся ресурсам. Существуют два общеизвестных, но непопулярных варианта приведения расходов на социальные программы в соответствие с бюджетными трудностями: повышение прямого или косвенного налогообложения и/или урезание социальных пособий в абсолютных или относительных величинах в зависимости от конкретных экономических тенденций. До настоящего времени

лишь несколько стран приняли решение о всеобщем сокращении государственных расходов: Нидерланды уменьшили пособия для инвалидов и безработных в период 1983-1987 годов, а Ирландия и Бельгия сократили пособия для безработных в 1983-1987 годах 12/. Вместе с тем большинство стран добивались аналогичных результатов, задействовав такие косвенные механизмы, как ограничение прав на получение пособий, что имело место во многих южных странах, а также в Бельгии и Дании. В течение последнего десятилетия повсеместно во всех западных странах региона ЕЭК предпринимались усилия по снижению социальных расходов и, в частности, по реорганизации финансируемых государственных служб, более строгому контролю за государственными расходами, приватизации и внедрению рыночных механизмов.

19. Продолжительность тенденции к сокращению государственных расходов имеет серьезные реальные и потенциальные последствия для занятости и уровня социальной защиты мужчин и, особенно, женщин. Эта тенденция уже привела к замедлению темпов роста количества лиц, занятых в государственном секторе, или к его снижению в некоторых странах, например в Соединенном Королевстве. Многие рабочие места для женщин в области здравоохранения, образования и общественных услуг были реклассифицированы, что означало их переход на менее оплачиваемую и менее защищенную работу в частном секторе или просто сокращение, хотя в различных странах структура этих изменений была разной 13/. С точки зрения получения многих социальных пособий интересы женщин также оказались затронутыми в большей степени. Деградация социальной инфраструктуры напрямую затронула женщин, ограничив их доступ к социальным пособиям и/или уменьшив размер социальных выплат и дополнив перегруженный рабочий день женщин многими функциями по уходу за детьми, престарелыми и инвалидами, о которых ранее заботилось государство. И наконец, вынужденное ограничение социальных расходов оказывает свое психологическое воздействие на население, которое с тревогой думает об уровне социальной защиты в будущем.

**...снижая уровень жизни в странах региона ЕЭК, особенно в странах с переходной экономикой...**

20. Экономический спад оказывает негативное воздействие на положение мужчин и женщин во всех странах ЕЭК, вызывая рост безработицы и нарастание негативных тенденций в сфере социальной защиты. Эта ситуация неодинакова в разных странах и зависит от общих экономических показателей и принимаемых политических мер. Доходы и уровень жизни понизились больше всего в странах с переходной экономикой, что, наряду с резким повышением коэффициента смертности, указывает на то, что этим обществам был нанесен и чисто физический ущерб. В западных странах с рыночной экономикой снижение доходов было, пожалуй, более болезненным для неквалифицированных рабочих на небольшом защищенном американском рынке труда, где в 80-е годы реальная заработная плата 10% низкооплачиваемых рабочих уменьшилась более чем на 1%, и в Соединенное Королевстве, где в течение прошлого десятилетия система социальной защиты была серьезно подорвана 14/.

21. Ухудшение условий жизни сопровождается поляризацией доходов и распространением нищеты. К наиболее уязвимым социальным группам, состав которых аналогичен во всех странах (престарелые с минимальным размером пенсии, многодетные семьи, семьи с одним родителем, мигранты, меньшинства), добавились "новые" бедные. Не только в странах с переходной экономикой, но и в Северной Америке и западной Европе растет, особенно среди

неквалифицированных рабочих, количество трудоспособных городских жителей, мужчин и женщин, живущих на пособие по социальному обеспечению и безработице. В Европе появилась группа "новых" бедных, которая состоит из беженцев и трудящихся-мигрантов, ставших жертвами этнических конфликтов, в частности в бывшей Югославии и бывшем Советском Союзе.

...однако по-разному влияя на положение мужчин и женщин.

22. Практически невозможно оценить в полной мере влияние нынешнего экономического спада на положение мужчин и женщин. Количество исследований по этому вопросу ограничено, а существующие данные, например по западной Европе, дают довольно неопределенную картину. С учетом воздействия нынешнего спада на отдельные отрасли в странах западной Европы мужчины, как представляется, быстрее теряют работу, чем женщины. Вместе с тем, потеряв работу, женщины испытывают большие трудности с нахождением нового рабочего места, и уровень безработицы среди женщин, в том числе в странах восточной и центральной Европы, за исключением, пожалуй, Венгрии, является неизменно более высоким, чем среди мужчин. Кроме того, вследствие особенностей нынешнего спада рабочие места женщин в секторе услуг оказались менее защищенными, чем в периоды предшествующих кризисов. В результате этого работающие женщины имеют меньше, чем мужчины, возможностей для возобновления трудовой деятельности 15/.

23. Вследствие различий в условиях найма, уровнях заработной платы и неодинаковой зависимости от системы социального обеспечения последние экономические тенденции по-разному сказались на положении мужчин и женщин. Хотя в западных странах с рыночной экономикой потери женщин в области занятости были, пожалуй, меньшими по сравнению с мужчинами, другие факторы, такие, как более низкий уровень доходов работающих женщин, высокая безработица среди женщин и их большая зависимость от социальных пособий, имели более негативные последствия. В результате этого женщины, как правило, чаще и дольше мужчин испытывают нужду и сталкиваются с дополнительными препятствиями, когда пытаются из нее выбраться. Более всего нищета угрожает матерям-одиночкам и пожилым одиноким женщинам 16/.

24. Наиболее значительное распространение нищеты среди женщин в регионе ЕЭК отмечается в странах с переходной экономикой, за исключением, пожалуй, Чешской Республики, и особенно в странах СНГ. В западных странах с рыночной экономикой группы бедноты существуют в южной части Европы, хотя в последних исследованиях отмечается, что в 80-е годы доля нуждающихся в возглавляемых женщинами домашних хозяйствах превзошла средний показатель не только в Ирландии и Испании, но и в Бельгии, Соединенном Королевстве и Франции 17/. Нищета является также одной из главных проблем в некоторых кварталах американских городов, где по-прежнему существуют очаги крайней нищеты, где лишь немногие взрослые имеют работу, где большинство детей вырастают в условиях безотцовщины, а "совершение преступлений является престижной профессией" 18/.



В. Перестройка экономической деятельности и феминизация рабочей силы

25. В течение последних двух десятилетий экономическая деятельность в западных странах с рыночной экономикой переживала этап коренной перестройки, оказавшей серьезное влияние на уровень занятости среди женщин. В странах с переходной экономикой структурные преобразования еще только начались.

**В течение последних двух десятилетий стремительное развитие сектора услуг в западных странах с рыночной экономикой...**

26. Стремительное развитие сектора услуг и сопутствующее ему увеличение числа работающих были, особенно в 80-е годы, обусловлены расширением сферы услуг, оказываемых предприятиям, в сочетании с ростом общественных и индивидуальных услуг. Роль государственного и частного сектора в развитии всего сектора услуг в разных странах была неодинакова. В то время как во многих европейских странах, особенно в Скандинавии, развитие сектора услуг больше увязывалось с увеличением государственных расходов на социальное обеспечение, в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве оно было, несомненно, обусловлено стремительным развитием финансовых услуг, системы страхования и других услуг в рамках частного сектора. Под действием этой тенденции произошла структурная перестройка экономической деятельности и перемещение ресурсов из трудоемких отраслей тяжелой и перерабатывающей промышленности. В настоящее время в западных странах с рыночной экономикой на долю сектора услуг приходится в среднем более 60% ВВП и 50-70% всех рабочих мест.

**...повысило спрос на женский труд, способствовал созданию многочисленных новых рабочих мест для женщин...**

27. Развитие сектора услуг содействовало росту занятости среди женщин под влиянием демографических факторов и быстро растущего спроса на канцелярских работников и обслуживающий персонал в частном и государственном секторах. В 70-е и 80-е годы абсолютное большинство новых рабочих мест в банковском секторе и страховании, розничной торговле и коммунальных службах в Канаде, Соединенных Штатах и западной Европе относилось к категории низших должностей, традиционно занимаемых женщинами. Это в значительной степени компенсировало сокращение женских рабочих мест в трудоемких отраслях. Уровень феминизации государственного и частного секторов услуг во всех странах является разным, и этот общий принцип согласуется с теми различиями в создании новых рабочих мест, о которых говорилось выше. Так, большинство новых рабочих мест для женщин в Соединенных Штатах и в Соединенном Королевстве было создано в частном секторе, в то время как в других странах, включая северные, большинство женщин поступили на работу в государственные структуры. Взаимосвязь между уровнем феминизации рабочей силы, увеличением числа рабочих мест умственного труда и развитием сектора услуг четко прослеживается во всех западных странах с рыночной экономикой и содействует уменьшению различий между мужчинами и женщинами на рынке труда 19/.

28. Разумеется, на индивидуальном уровне ситуация не была столь идеальной и не все женщины, потерявшие работу в текстильной или кожевенной промышленности, нашли новые рабочие места в секторе услуг. Новые рабочие места не обязательно создавались в районах,

более других пострадавших от структурных преобразований, и многие женщины, особенно пожилые и не обладающие высокой квалификацией, не имели возможности пройти переподготовку. Вместе с тем быстро растущий спрос на женщин в секторе услуг во всех западных странах региона ЕЭК позволил многим из них сохранить работу и/или найти себе новое применение на рынке труда.

...тенденция, которая, возможно, не сохранится в 90-е годы...

29. Ожидается, что, в отличие от 80-х годов, темпы роста числа лиц, занятых в секторе услуг, который являлся главным источником новых рабочих мест для женщин в прошлом, в 90-е годы замедлится, после чего произойдет поляризация рабочих мест. В настоящее время сектор услуг в Северной Америке и западной Европе, особенно в финансовой сфере, розничной торговле и государственном секторе, переживает процесс рестройки, через который прошла перерабатывающая промышленность в 80-е годы и который обусловлен финансовыми ограничениями, ужесточением конкурентной борьбы и появлением новых технологий. По мере укрупнения фирм или смены владельца, особенно в частном секторе, происходит сокращение рабочих мест, в том числе в рамках систем преждевременного выхода на пенсию. Как отмечалось выше, необходимость снижения государственного дефицита и сокращения государственных расходов имеет аналогичные последствия для занимаемых женщинами рабочих мест и в государственном секторе.

...в то время, как в странах с переходной экономикой структурные преобразования еще только начались и трудно предсказать их последствия для уровня занятости среди женщин.

30. Как свидетельствуют имеющиеся данные, страны восточной и центральной Европы уже приступили к структурным преобразованиям, которые стимулируются приватизацией. Начиная с 1989 года в большинстве стран восточной и центральной Европы стремительно развивается сектор услуг при одновременном уменьшении доли таких капиталоемких отраслей, как машиностроение и металлургия, и росте таких отраслей, ориентированных на потребителя, как продовольственная и текстильная. Вместе с тем положение на рынке труда в странах с переходной экономикой значительно отличается от положения в западных странах в 80-е годы, и в настоящее время воздействие этих изменений на уровень занятости среди женщин предсказать трудно 20/.

#### С. Всестороннее влияние новых технологий на экономическую деятельность

31. Технологические изменения, которые обусловлены стремительным прогрессом в области информационной технологии, получившей самое широкое распространение в биотехнологии и генной инженерии, оказывают всестороннее воздействие на экономику в целом, в том числе на структуры производства и потребления, организацию экономической деятельности и образ жизни.

**Компьютеризированные технологии вносят изменения в содержание и организацию производственных процессов...**

32. Компьютеризированные технологии привели к необратимым изменениям в содержании и организации производственных процессов в западных странах с рыночной экономикой.

Промышленные предприятия, действовавшие по принципу эффекта масштаба, уступают место предприятиям, которые основаны на принципе более полной интеграции и позволяют производить небольшие партии изделий по заявкам потребителей. Новые предприятия ориентированы на качество выпускаемой продукции и учет интересов потребителя и в своей работе опираются на элементы концептуального планирования. Они широко пользуются услугами промышленного проектирования, служб маркетинга, рекламы и послепродажного обслуживания, которые становятся важной составной частью процесса производства. Традиционное разделение на сферу услуг и производство становится все более расплывчатым, поскольку услуги составляют важную и постоянно растущую часть добавленной стоимости.

33. Одним из последствий этих изменений является рост числа небольших по размеру высокоспециализированных и тесно взаимосвязанных фирм в сферах бухгалтерского учета, страхования, консультативных юридических и финансовых услуг, где работают группы в составе разносторонних специалистов, способных самостоятельно решать конкретные задачи. Такие компании становятся во многих странах крупными работодателями и зачастую действуют в качестве посредников между приходящим в упадок официальным сектором и перенасыщенным неофициальным. Так, например, в Соединенных Штатах в период 1981-1985 годов 88% новых рабочих мест было создано на предприятиях, где работают от 1 до 19 сотрудников 21/. Эти компании зачастую заинтересованы в найме женщин, особенно с высшим образованием и ученой степенью в области права, предпринимательства или управления, которые, по ряду причин, охотнее, чем мужчины соглашаются на гибкие условия труда.

...придавая главное внимание качеству "человеческого" капитала, изменяя служебные функции...

34. Недавние исследования не дают оснований считать, что внедрение новых технологий приводит к безработице. Есть мнение, что ликвидация рабочих мест низкой квалификации в результате внедрения процессов автоматизации компенсируется созданием новых и более производительных рабочих мест, требующих высокой квалификации 22/. Однако технологические изменения существенно стимулируют отказ от низкоквалифицированной рабочей силы как на производстве, так и в секторе услуг. Функции рабочих приобретают более универсальный характер, требуя хорошего базового образования и желания постоянно учиться и совершенствоваться на рабочем месте. Работа в секторе услуг зачастую предполагает наличие не только социальных навыков, но и умение использовать информационные технологии. В настоящее время проектировщики, бухгалтеры и банковские служащие должны обладать общей высокой квалификацией и иметь ясное представление о современном производстве, компьютерном программировании и системном методе разработок. Технологический прогресс также развивается быстрыми темпами в секторе услуг и способствует переориентации таких традиционно "женских" профессий, как канцелярское дело или уход за больными. Современные секретари и сиделки должны обладать большими техническими знаниями и уметь правильно использовать сложное канцелярское или медицинское оборудование 23/. В настоящее время прием на работу является более чем когда-либо важным инвестиционным решением вследствие высокой стоимости подготовки нового сотрудника и того факта, что наличие творческих и высокообразованных работников является важным условием рационального внедрения технических новшеств.

...и структуру профессиональной деятельности в направлении более гибких производственных систем.

35. Тенденция к повышению гибкости производственных систем связана как с усилиями по снижению производственных затрат, так и с требованиями современного производства, которое должно быстро реагировать на появление новых технологий, изменение спроса и общих экономических условий. Последнее повышает спрос на горизонтальную мобильность работников, которые должны быть способны выполнять различные задачи внутри компании в то время, как внедрение новых технологий требует большей внешней гибкости в плане количества и квалификации сотрудников. Все это приводит к возникновению новой кадровой структуры. Ее основу составляет группа занятых полный день сотрудников, которые обладают высоким уровнем "общих" технических знаний в сочетании с социальными навыками (для работы в коллективе) и способны решать конкретные проблемы, а также многочисленные "периферийные" сотрудники, включая тех, кого берут на работу "по мере необходимости". Эта вторая группа зачастую, хотя и не всегда, состоит из работников с более низкой классификацией и узкой специализацией, которые работают по нестандартным трудовым договорам.

36. Все это приводит к росту числа самых разнообразных нестандартных трудовых договоров 24/, которые становятся в настоящее время все более характерной особенностью рынков труда в западных странах с рыночной экономикой 25/, хотя их доля в разных странах неодинакова. Распространение нетиповых трудовых договоров имеет некоторые преимущества, например гибкий распорядок рабочего дня. Однако с учетом принятых в большинстве стран положений, регламентирующих рынок труда, эти договоры, как правило, предполагают слабые гарантии занятости и более низкую заработную плату и чаще всего используются фирмами для сокращения затрат на рабочую силу. На срок действия договоров влияют частые изменения; доступ к социальным пособиям, возможности профессиональной подготовки и продвижения по службе ограничены, а заработная плата и ставки, как правило, ниже, чем у работающих полный день. Хотя условия таких нетрадиционных методов найма на работу значительно варьируются в отдельных странах, доля женщин на рынке нестандартной занятости весьма велика.

#### Д. Глобализация экономической деятельности и обострение экологических проблем

37. Глобализация охватывает не только упрощение процедур международной торговли товарами, но и интеграцию национальных производственных систем в условиях повышенной мобильности капитала и рабочей силы. В более широком смысле этот процесс приводит также к интеграции обществ и многих их проблем, таких, как необходимость охраны окружающей среды. В течение последнего десятилетия процесс глобализации экономической деятельности значительно ускорился: компьютерные технологии позволяют в кратчайшие сроки перемещать деньги и распространять информацию по всему миру. Страны региона ЕЭК играют ведущую роль в процессе глобализации как в общемировых масштабах, так и внутри региона. В результате этого процесса увеличилась взаимозависимость экономики и политики этих стран во многих сферах, несмотря на одновременное проявление тенденций к отделению и национализму, которые с 1989 года набирают в регионе силу.

Процесс глобализации обострил конкуренцию и повысил мобильность капитала и рабочей силы, связывая национальные производственные системы в общемировом масштабе...

38. Начиная с 60-х годов в процессе широкой либерализации устраняются барьеры на пути развития международной торговли товарами, осуществления внешних финансовых сделок, передачи технологии и, в последнее время, на пути передвижения рабочей силы. Этот процесс проходил неравномерно и во многих случаях зависел от политики правительств, примером чему могут служить раунды переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле и, особенно, договоренности, достигнутые в ходе завершившегося недавно Уругвайского раунда.

39. Повышение трансграничной мобильности капитала тесно связано с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) и появлением транснациональных корпораций (ТНК). Большинство ТНК зародилось в регионе ЕЭК, и в настоящее время они являются главными действующими силами на мировой сцене. В течение всего послевоенного периода возрастали потоки ПИИ, которые являются основным критерием годовых изменений в международной инвестиционной деятельности ТНК, достигнув беспрецедентного уровня во второй половине 80-х годов. В период между 1985 и 1990 годом мировой объем вывозимых ИПК увеличился на 24% в год, что почти в два раза быстрее темпов роста экспорта и в два с половиной раза быстрее темпов роста общемирового производства 26/.

40. Недавние региональные инициативы, например в рамках Европейского союза (ЕС), Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) и Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА), уменьшили ограничения на мобильность рабочей силы, особенно предпринимателей и высококвалифицированных рабочих. Кроме того, в соответствии с итогами Уругвайского раунда планируется начать переговоры о постепенной либерализации временного перемещения лиц, оказывающих услуги. Более низкие темпы экономического роста и спад в развитых странах привели или приведут к ужесточению законов об иммиграции, которые могут ликвидировать открывающиеся возможности и помешать интернационализации рынков труда. До настоящего времени количество трудящихся-мигрантов ограничивается, и лишь небольшая часть рабочей силы в мире пользуется возможностями трансграничной мобильности. По оценкам, в настоящее время лишь 1,5% трудящихся работает в странах, гражданами которых они не являются 27/.

41. Хотя рынок труда и остается в значительной степени закрытым, особенно для рабочих низкой квалификации, этот фактор носит относительный характер, поскольку страны ЕЭК представляют собой наиболее крупный рынок труда для иностранных рабочих. В настоящее время страны западной Европы являются крупнейшими в мире работодателями для иностранных трудящихся (примерно 6 млн. рабочих), за которыми следуют Соединенные Штаты и Ближний Восток (по 5 млн. трудящихся). Все большая часть таких рабочих приезжает из развивающихся стран, и большинство из них вряд ли получают статус постоянных жителей принимающих государств 28/.

42. Процесс глобализации, который неизменно направлен на перераспределение производственных процессов в поисках наиболее благоприятных условий, в частности относительно дешевой рабочей силы по сравнению с ее качеством, оказывает прямое

воздействие на стабильность рабочих мест в промышленности и секторе услуг, занятых женщинами. Этот процесс опосредованно затрагивает интересы женщин вследствие тех изменений, которые претерпевают трудовые договоры и условия труда членов ее семьи. Поэтому все больше женщин-мигрантов покидают свои родные страны самостоятельно, пользуясь, в частности, услугами агентств по трудоустройству, или сопровождают мужчину - члена семьи. Повсюду они относятся к уязвимой категории населения; как правило, они работают изолированно, выполняя зачастую функции домашней прислуги и не имея возможности пользоваться системами социальной защиты. Некоторые из них проживают в принимающей стране нелегально, подвергаясь сексуальным притеснениям и насилию. У некоторых женщин-мигрантов своя собственная профессиональная карьера, другие же вынуждены покидать родную страну из-за нового назначения мужей, работающих в той или иной международной компании 29/.

...и на региональном уровне...

43. Распад системы централизованно планируемой экономики открывает новые возможности для интеграции стран восточной и центральной Европы со странами Запада. Этот процесс является крайне сложным и увязан с экономическими и социальными проблемами в силу существующих различий в их экономическом развитии, а также из-за безработицы и экономического спада в западной Европе. Одной из наиболее сложных и насущных проблем является ожидаемый рост миграции в западную Европу, в частности, из более бедных стран восточной и центральной Европы, включая миграцию беженцев из охваченных войной районов. Это давление велико из-за существенных различий в заработной плате и уровне жизни 30/. Можно, вместе с тем, ожидать, что улучшение экономических показателей в странах с переходной экономикой, особенно в тех из них, которые добиваются наибольшего прогресса в создании рыночной экономики, равно как и улучшение экономической ситуации в западной Европе, приведут к налаживанию более тесных связей между европейскими странами.

...обостряя проблемы, связанные с охраной окружающей среды...

44. Экологические проблемы оказывают серьезное двойственное и постоянно возрастающее воздействие на экономику стран региона ЕЭК. Деграция окружающей среды влечет за собой серьезные издержки в виде прямых экономических потерь в результате того ущерба, который наносится загрязнением сельскохозяйственным культурам, повреждениям зданий вследствие кислотных осадений или резкого сокращения доходов от туризма, а также в виде косвенных потерь вследствие снижения качества жизни во многих регионах Европы и Северной Америки. Одним из главных вопросов по-прежнему является вопрос о нанесении ущерба здоровью людей в результате деграции окружающей среды, поскольку такое ухудшение непосредственно связано с повышением коэффициента смертности и снижением средней продолжительности жизни. В то же время необходимость сохранения окружающей среды стимулирует новые исследования, которые ведут к разработке новых технологий и появлению новых отраслей. Такая экологически обусловленная предпринимательская и экономическая деятельность, как внедрение малоотходных технологий, рециркуляция отходов, производство и продажа натуральных продуктов питания, развивается быстрыми темпами в большинстве стран региона ЕЭК, создавая новые рабочие места.

45. В настоящее время охрана окружающей среды рассматривается в качестве глобальной проблемы и реальной задачи для всех правительств стран региона ЕЭК, которым предстоит выработать свою позицию относительно того "бесплатного" общественного достояния, каковым является наша окружающая среда. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия), настойчиво подчеркивалась важность международных действий, направленных на сохранение биосферы, контролирование климатических изменений, уменьшение трансграничного загрязнения и защиту биологического многообразия. Законодательная политика, которая находит свое выражение в запретах, нормах и специальных лицензиях, проводится в сочетании с такими экономическими инструментами, как налоги и пошлины 31/. Такие экономические меры, как, например, предложение ввести комбинированный налог на углерод/энергию, серьезно рассматриваются в рамках Комиссии Европейских сообществ. Европейская экономическая комиссия выступает инициатором и координатором во многих областях экологического сотрудничества на региональном уровне. Начиная с 1990 года в рамках экологической деятельности, которая в настоящее время является одной из пяти приоритетных сфер в программах по оказанию помощи бывшим странам с плановой экономикой, первостепенное внимание уделяется государствам восточной и центральной Европы.

46. Женщины уже давно активно участвуют в решении экологических проблем. Женские неправительственные организации в Северной Америке, в западной, а теперь уже в восточной и центральной Европе активно содействуют повышению информированности населения, определяя неотложные меры, которые надлежит принять, и участвуя в поисках решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Кроме того, женщины проявляют интерес к работе, связанной с охраной окружающей среды.

...изменяя концепцию конкурентоспособности...

47. Концепция того, что обеспечивает стране конкурентоспособность и благосостояние, в течение последнего десятилетия претерпела значительные изменения. Как показывает пример Японии и Сингапура, с одной стороны, и пример бывшего Советского Союза и других бывших стран с плановой экономикой - с другой, формы управления, организации и сочетания национальных ресурсов оказываются важнее, чем простое обладание ими. Конкурентоспособность и сравнительные преимущества все больше определяются не традиционными стоимостными факторами, а творческим потенциалом и качеством людских ресурсов. Несмотря на сохранение некоторых относительных преимуществ, в частности, в традиционных отраслях промышленности, их роль в определении места той или иной страны на мировых рынках постепенно снижается 32/.

...и влияя на представление о том, каким образом институты и социальная политика способствуют процессу развития.

48. С концептуальной точки зрения управление более гибкими производственными системами требует пересмотра роли государства и рынка в процессе развития. Организация рынков и контроль за ними повышает затраты, связанные со сделками, и порождает больше побочных факторов, чем при системе массового производства в 50-е и 60-е годы. Расширение внутренних и трансграничных связей между фирмами, научно-исследовательскими институтами,

правительствами, профсоюзами и отдельными лицами, которое было обусловлено технологическими изменениями и конкурентной борьбой, требует тесного и согласованного сотрудничества между многими независимыми экономическими единицами. Это нарушает традиционную дихотомию между государством и рынком, где оба они рассматриваются как взаимозаменяющие. Возникает чисто теоретический вопрос о том, может ли неоклассическая структура, озабоченная в первую очередь тем, как функционирует рынок, обеспечить надлежащее руководство развитием рынка 33/; при этом зачастую раздаются призывы найти наиболее эффективное сочетание между государственными и рыночными факторами 34/.

49. В рамках современной стратегии роста социальная политика призвана играть важную и активную роль, что, вероятно, требует пересмотра концепции социальной эффективности. Политика в области образования, здравоохранения и охраны окружающей среды, равно как и политика, направленная на увеличение доходов, оказывают все возрастающее воздействие на экономические показатели в силу их взаимосвязи с качеством рабочей силы и социальным миром. Социальное единство и солидарность определяют границы социальной несправедливости, за пределами которых отсутствует стимул для повышения качества труда 35/. Несмотря на значительные различия в этих границах в разных странах, лежащие в их основе уровни жизненных стандартов и социальных благ в настоящее время повышаются, поскольку в большинстве обществ возникает все больше надежд на улучшение качества жизни. Поэтому можно утверждать, что при этих надеждах и том важном значении, которое придается качественным аспектам людских ресурсов в процессе развития, минимальная "полезность" равноправия, выраженная в категориях эффективности, в большинстве обществ возрастает. С этой точки зрения развитие, сконцентрированное на интересах человека, является само по себе не только высшей целью, но и условием устойчивого роста 36/. Как только принимается такой подход, он влечет за собой целый ряд таких политических последствий, как признание того факта, что социальную политику нельзя более рассматривать как "остаточный" компонент, который следует разрабатывать с учетом конкретных макроэкономических условий 37/.

## II. ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛОЖЕНИИ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИКЕ И ОБЩЕСТВЕ

50. Основная цель этого раздела заключается в рассмотрении тенденций развития в регионе ЕЭК с точки зрения положения женщин. В нем идет речь об изменении положения женщин на рынке труда и внутри семьи в период постоянно возрастающего разрыва между "домашними" и "служебными" обязанностями женщин. В то время как "служебные" обязанности претерпели серьезные изменения вследствие увеличения количества женщин, выполняющих оплачиваемую работу, "семейные" обязанности остались практически неизменными. Неадекватность "общественного статуса" женщин, который охватывает оба этих элемента, все более угрожает подорвать сами основы государства всеобщего благосостояния. В результате происходит быстрая девальвация норм, которые вытекают из этого статуса (мужчина - единственный кормилец, жена - домохозяйка), и представлений, на основе которых создается образ мужчины и женщины (образ мужчины увязывается с общественными институтами, образ женщины - с замужеством и семьей).



**А. Женщины и оплачиваемая работа**

51. В долгосрочном плане в сфере занятости среди женщин прослеживаются три основные тенденции: i) более постоянный характер работы женщин по найму; ii) продолжающаяся уязвимость положения работающих женщин; и iii) сложность сочетания работы с выполнением семейных обязанностей.

**"Постоянная домохозяйка" – редкая модель карьеры для женщин в регионе ЕЭК, поскольку женщины все более активно занимаются профессиональной деятельностью...**

52. С изменением привычного образа жизни меняются и предпочтения женщин. Это обусловлено расширением возможностей трудоустройства, усилением деловой активности женщин, что нашло свое выражение в рассмотренном в главе I увеличении доли женщин среди работающих во всех западных странах с рыночной экономикой региона ЕЭК, за исключением Турции, и, в последнее время, в странах восточной и центральной Европы. Почти 80% женщин в Скандинавии, а также в странах восточной и центральной Европы работают в официальном секторе, и в Греции, Ирландии и Испании приблизительно 40% имеют оплачиваемую работу.

53. Рост активности женщин был обусловлен как социальными, так и экономическими изменениями, в результате которых в течение последних 20 лет повысилась заработная плата и уменьшились издержки. Уменьшение количественного состава семей и внедрение новых бытовых технологий (уборка, приготовление пищи и т.д.) сопровождалось ростом образованности женщин, в результате чего уменьшался разрыв между заработной платой мужчин и женщин, и до самого последнего времени женщины имели больше возможностей найти работу. По самым разным причинам, включая рассматриваемые ниже изменения структуры семьи, большинство женщин, особенно молодых, хотят в настоящее время иметь не только оплачиваемую работу, но и чаще проявляют интерес к формированию собственной профессиональной карьеры. В настоящее время все меньше женщин прекращают свою профессиональную деятельность по причине замужества или рождения детей. Как свидетельствуют изменения возрастной структуры занятости, которая аналогична структуре занятости среди мужчин во многих странах, рождение детей уже более не служит причиной для прекращения работы женщин в официальном секторе.

54. Возросшая экономическая независимость женщин, обусловленная наличием оплачиваемой работы, имела целый ряд последствий для экономики, изменив уровни и структуру потребления и производства. Дополнительный семейный доход повысил общий потребительский потенциал. В то же время интересы женщин, которые удовлетворяются в настоящее время за счет их собственного дохода и во многом отличаются от мужских, стимулировали развитие таких многочисленных "женских" отраслей, как производство модных товаров и косметики. Кроме того, повысилась роль женщин в процессе принятия решений, касающихся семейных расходов, в результате чего создаются рабочие места для других женщин, например, в секторе недвижимости, где в настоящее время доля работающих женщин в большинстве стран ЕЭК весьма велика. Хотя эти аргументы касаются в первую очередь положения женщин в западных странах с рыночной экономикой, есть основания

ожидать, что после высвобождения рыночных факторов аналогичные тенденции возникнут и в странах с переходной экономикой.

...хотя их положение на рынке труда остается весьма уязвимым...

55. Несмотря на значительное расширение рынка труда, рабочие места для женщин предполагают, как правило, однообразную, рутинную и плохо оплачиваемую работу на более низком, зачастую бесперспективном уровне трудового рынка. "Женские" сегменты рынка одинаковы в западных странах с рыночной экономикой и в странах центральной и восточной Европы и сосредоточены в потребительских отраслях, государственном секторе и в отдельных секторах услуг (гостиницы, общественное питание, секретарская работа, розничная торговля, уход за больными). Кроме того, предприятия рассматривают женщин как многочисленную категорию гибкой рабочей силы и рабочие места для женщин сконцентрированы, как правило, в районах с частым регулированием профессиональной структуры. В официальном секторе женщины выполняют большую часть работы по особым трудовым договорам, которые предусматривают не только более низкую заработную плату, но и низкий, если он вообще существует, уровень социальной защиты.

56. Причины уязвимости женщин носят комплексный характер. В большинстве западных стран с рыночной экономикой и стран центральной и восточной Европы существуют широкие законодательные рамки, направленные на обеспечение равноправия мужчин и женщин, особенно в том, что касается оплачиваемой работы. Кроме того, осуществляются конкретные меры и программы на региональном уровне, в частности в Европейском сообществе, где в стадии реализации находится третья программа действий по обеспечению равных возможностей (1991-1995 годы), основное внимание в которой уделяется разработке соответствующих правовых рамок, созданию рабочих мест для женщин и улучшению положения женщин в обществе 38/. В этих условиях можно предположить, что некоторые различия между положением женщин и положением мужчин на рынке труда обусловлены характером квалификации и образования женщин, которые в большинстве стран имеют явный перекос в сторону социальной, а не технической сферы и в целом по своему содержанию предполагают, по всей видимости, скорее ручной, чем творческий труд, что не соответствует основным тенденциям в спросе на рабочую силу.

57. Неравноправие мужчин и женщин носит, однако, более комплексный характер, и его нельзя рассматривать вне рамок существующих общественных отношений, частью которых является статус мужчин и женщин, распределяющий среди них функции производства и воспроизводства. Это - традиционно сложившийся статус, который определяет общественно признанный и "приемлемый" характер образования женщин, их доступа к профессиональному, производственному и иным формам обучения и подготовки, а также, что, возможно, важнее всего, тот объем времени, который имеется в распоряжении женщин для учебы в течение их рабочего дня. Этот статус определяет также стоимость женской рабочей силы; он квалифицирует воспроизводство как исключительно женскую функцию и укрепляет восприятие женщин как "дорогостоящей" и, возможно, менее надежной рабочей силы вследствие необходимости выплачивать им пособия в связи с рождением ребенка, по уходу за детьми и иных семейных пособий.

...и их будущее неопределенно...

58. Сохранение безработицы повышает конкуренцию на рынке труда, в том числе в таком традиционно женском секторе услуг, как уход за больными. Другие экономические тенденции и связанные с ними изменения на рынке труда не внушают пока оптимизма и могут иметь негативные последствия для большинства занятых женщинами рабочих мест с учетом их вертикальной и горизонтальной сегрегации во всех странах ЕЭК. Технологические изменения и стратегии понижающего характера в государственном и частном секторах ограничивают количество новых рабочих мест для женщин и приводят к ликвидации старых мест вследствие изменения должностных обязанностей и требований к квалификации. Это, в частности, касается многих рабочих мест низшего или среднего звена, традиционно занимавшихся женщинами в канцеляриях или больницах, которые постепенно упраздняются либо в силу их понижения до низкопрофессионального уровня, либо их повышения до уровня более высокой специализации.

59. В то же время новые возможности могут открыться перед женщинами, имеющими образование в области права, предпринимательства или управления. Это, может быть, связано с развитием таких высокоспециализированных услуг, как промышленное проектирование, сбыт и техническое обслуживание в рамках производства, в частности, высокотехнологичных изделий 39/. Как представляется, возможности для трудоустройства женщин являются более широкими в мелких компаниях, чем в крупных корпорациях. Как отмечалось в главе I, мелкие компании создают все больше новых рабочих мест в странах развитой рыночной экономикой и, в определенной степени, охотно нанимают на работу женщин. Крупные корпорации следуют более традиционной практике найма на работу, заключая меньше временных и специальных трудовых договоров. Недавнее обследование, связанное с деятельностью 60 административных руководителей ТНК в Соединенных Штатах, показывает, что они неохотно берут женщин для работы за границей из-за соображений безопасности, связанного с частыми переездами риска, а также факторов одиночества и изоляции, особенно в случае одиноких женщин 40/. Кроме того, новые возможности для трудоустройства женщин могут возникнуть в сфере самостоятельной занятости и предпринимательства, включая работу в качестве консультантов по вопросам торгово-промышленной деятельности.

60. Есть, однако, основания полагать, что в будущем рынок труда предложит относительно мало высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест для инженерно-технического персонала по сравнению с большим количеством плохо оплачиваемых мест для работников с низкой квалификацией. Среди 20 видов профессиональной ориентации, с которыми будет связано создание большинства новых рабочих мест в Соединенных Штатах к 2005 году, многие имеют отношение к сектору услуг и лишь три-пять из них (главные управляющие и руководители высшего звена; бухгалтеры и ревизоры; специалисты по системному анализу и компьютерам и, возможно, учителя средних школ и составители компьютерных программ) можно рассматривать в качестве мест для работников с высокой квалификацией в то время, как другие позиции – места для низкооплачиваемых и неквалифицированных работников в сферах общественного питания, здравоохранения и розничной торговли (таблица 2). Выбор между переквалификацией или согласием на неквалифицированную низкооплачиваемую работу довольно сложен, поскольку повышение

квалификации и инвестирование в образование совсем необязательно будут гарантировать получение хорошо оплачиваемой работы. В этом сегменте рынка труда конкуренция в большинстве западных рыночных стран региона обостряется, и усилия многих рабочих, направленные на повышение их квалификации и усвоение новых, зачастую сложных трудовых навыков, могут оказаться вознагражденными 41/. Такая поляризация рабочих мест может произойти и в большинстве стран с переходной экономикой, хотя ее темпы и структура в некоторых странах могут отличаться от тенденций, отмеченных на Западе.

Таблица 2

Двадцать основных профессий, на базе которых будет создано большинство новых рабочих мест, 1990-2005 годы  
(В тысячах)

Профессия	Предполагаемый рост числа занятых, 1990-2005 годы	
	Количество	Проценты
Продавцы, розничная торговля	887	24,5
Зарегистрированные сиделки	767	44,4
Кассиры	685	26,0
Канцелярские работники	670	24,5
Водители грузовиков	617	26,1
Главные управляющие и руководители высшего звена	598	19,4
Сторожа и уборщики, включая служанок и домашних работниц	555	18,5
Медсестры, санитары и сиделки	552	43,4
Продавцы продуктов питания и напитков и обслуживающий персонал	550	34,2
Официанты и официантки	449	25,7
Преподаватели средней школы	437	34,2
Секретари и сотрудники справочных служб	422	46,9
Эксперты по системному анализу и компьютерам	366	78,9
Изготовители и упаковщики продуктов питания	365	31,6
Сотрудники по уходу за детьми	353	48,8
Садовники/рабочие по уходу за зелеными насаждениями	348	39,8
Бухгалтеры и ревизоры	340	34,5
Составители компьютерных программ	317	56,1
Преподаватели начальной школы	313	23,0
Охранники	298	33,7

**Источники:** Данные экстраполированы на основе таблицы 3 Бюллетеня 2402 Управления статистики рабочей силы, май 1992 года, стр. 80 английского текста, Needleman, Ruth, "Raising visibility, reducing marginality", исследование, подготовлено в октябре 1993 года для министерства труда США.

... и все труднее сочетать профессиональную карьеру с выполнением семейных обязанностей.

61. Во всех странах ЕЭК большая часть неоплачиваемой домашней работы по-прежнему лежит на плечах женщины независимо от ее статуса и положения на рынке труда. Многие страны региона ЕЭК приняли соответствующий закон о предоставлении родителям отпуска, который позволяет как женщинам, так и мужчинам разделять между собой некоторые семейные обязанности. Во многих странах меняется также отношение к разделению семейных обязанностей. Так, например, в Соединенном Королевстве 54% опрошенных в ходе недавнего исследования считают, что ужин следует готовить вместе, но лишь 20% действительно это делают 42/. До сих пор велика разница между долей мужской и женской домашней работы. По данным недавних обследований, работающие женщины в Канаде и Франции до сих пор проводят в среднем более четырех часов в день за выполнением неоплачиваемой домашней работы, что вдвое выше соответствующего показателя для мужчин 43/.

62. Индивидуальные стратегии "выживания" различаются в зависимости от экономического статуса, вида работы, образования, семейного положения и традиций женщин. Некоторые женщины существенно расширяют количество приобретаемых вне дома услуг, включая наём проживающей на месте домашней прислуги. Некоторые полагаются на помощь других женщин в семье, например матерей или бабушек, что довольно распространено в восточной и центральной Европе, где государственная инфраструктура распадается, а высокоразвитый частный сектор услуг отсутствует. Требуемые все больших усилий профессиональная карьера, рост нестабильности в области занятости и обострение конкуренции на рынке труда побуждают все большее число женщин, особенно в крупных городских районах, откладывать решение о замужестве и рождении ребенка или, быть может, даже не выходить вообще замуж. Большинство из тех, кто попытался сочетать профессиональную карьеру с семейной жизнью, испытывает глубокое разочарование в связи с тем, что в 80-е годы они согласились на роль "супермам".

#### В. Социальные отношения между мужчинами и женщинами

63. Социальные отношения между мужчинами и женщинами в течение последних двух десятилетий значительно изменились, подорвав традиционную концепцию семьи и ускорив эрозию традиционного "социального статуса" мужчин и женщин.

#### **Изменение структур образования семьи и воспроизводства...**

64. В течение последних 20 лет структуры образования семьи и воспроизводства изменились. В Северной Америке и Европе браки стали заключаться менее часто и позднее, снизился, зачастую ниже уровня воспроизводства, коэффициент рождаемости и возросло количество разводов, хотя большинство разведенных вступают при этом в повторный брак 44/. Изменения в процессах формирования семьи и воспроизводства отражают целый ряд сложных социально-экономических факторов. Некоторые посылки для объяснения этой важнейшей социальной трансформации могут дать современные методы планирования семьи, принятие или либерализация законов о разводах, более широкий доступ

женщин к высшему образованию, потребность и заинтересованность женщин в сохранении оплачиваемой работы, а также возрастающие затраты на рождение и воспитание детей и географическая мобильность рабочей силы. Последствиями этого процесса являются, в частности, старение обществ, которое может привести к дефициту рабочей силы в предстоящее десятилетие, а также появление нового образа жизни и более радужных надежд у нового поколения женщин.

**... приводит к увеличению количества альтернативных видов совместного проживания и более малочисленных семей, в том числе семей с одним родителем...**

65. Единого мнения о том, что такое семья, не существует. Соответственно, не существует и единой моральной оценки нынешних тенденций, которые варьируются от "морального разложения" до "освобождения от патриархального гнета" 45/. Однако, как показывают факты, сейчас традиционных семей с двумя родителями и детьми в регионе ЕЭК меньше, чем десять лет назад, и при этом растет количество семей с одним родителем, разведенным или воспитывающим внебрачных детей, а также число совместно проживающих пар и/или родителей. В период 1960-1988 годов доля супружеских пар с детьми в общем количестве всех домашних хозяйств уменьшилась с 36 до 22% в Швеции и с 38 до 28% в Соединенном Королевстве 46/. Доля семей с одним родителем среди всех семейных домашних хозяйств составляла 23% в Соединенных Штатах (1988 год), 20% в Дании и менее 10% в странах южной Европы.

66. Увеличение случаев совместного проживания без оформления брака носит в ряде стран иногда характер временного явления, которое приведет, возможно, к браку или рассматривается как альтернатива институту брака. Последний вариант часто встречается в Нидерландах и скандинавских странах и менее распространен в странах центральной Европы. Также возросло количество внебрачных детей в Соединенных Штатах и в западной Европе: с 7,8% до 44,7% в Дании и с 5,2% до 25,1% в Соединенном Королевстве за период 1960-1988 годов. Этот факт, однако, толкуется по-разному в зависимости от конкретных моделей семьи. В то время как в скандинавских странах внебрачных детей следует рассматривать как результат совместного проживания без оформления брака, в Соединенных Штатах и в Соединенном Королевстве они скорее являются следствием случаев подростковой беременности, нетипичной для скандинавских стран 47/.

67. В 80-е годы в большинстве стран ЕЭК размер среднего домашнего хозяйства, т.е. количество человек в одном домашнем хозяйстве, уменьшился, как это показано на диаграмме II. Так, например, размер среднего домашнего хозяйства в странах ЕС уменьшился, хотя и в разной степени, во всех странах и составляет в настоящее время от 1,7 человека в Дании до 3,4 человека в Испании.

**... а также пожилых одиноких женщин...**

68. В Северной Америке, а также в странах западной, восточной и центральной Европы 48/ растет число одиноких пожилых женщин. Это является отражением общей тенденции старения общества, в частности в странах западной Европы, а также следствием более высокой продолжительности жизни женщин по сравнению с мужчинами. В странах ЕС пожилых женщин приблизительно в два раза больше, чем мужчин (75+) 49/.

69. Эта группа пожилых женщин является особенно уязвимой и находится под угрозой социальной изоляции вследствие недостаточного дохода, физической слабости или хронической болезни. Они, как правило, находятся в неблагоприятном положении по сравнению с мужчинами с точки зрения социальной защиты и пенсий 50/. Существующая система социальной защиты зачастую неспособна решать их проблемы, и все меньше находится женщин для оказания такой помощи на добровольной основе. Если такая помощь и оказывается, то это делают более молодые женщины, которые зачастую одновременно должны заботиться как о своих детях, так и своих пожилых матерях и/или свекровях.

... что в сочетании с растущим количеством семей с двойным доходом свидетельствует об эрозии традиционного "социального" статуса в регионе ЕЭК.

70. Эрозия традиционного социального статуса наблюдалась, хотя и в разной степени, во всем регионе ЕЭК. Она различается по странам в зависимости от структур занятости, традиций и культуры женщин и варьируется среди социальных групп, городских и сельских районов, а также на уровне отдельных домашних хозяйств. В то же время существующий "социальный" статус мужчин и женщин постоянно трансформируется под влиянием экономических и социальных изменений, происходящих в регионе ЕЭК. Женщины более не ограничиваются ролью домашних хозяек, а мужчины не являются единственными кормильцами. Кроме того, все более дефицитны стабильные с полным рабочим днем места для мужчин и многие мужчины живут на пособие по безработице. Глобализация и технологические новшества также предполагают более гибкие условия работы и могут потребовать, чтобы многие семьи в течение более или менее продолжительного периода времени жили раздельно, что может еще серьезнее сказаться на традиционном единстве и стабильности семьи.

### III. ПОЛИТИКА И ИНСТИТУТЫ: МЕДЛЕННОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВА ВСЕОБЩЕГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

71. До сих пор на институциональном и политическом уровнях принимались весьма незначительные меры в ответ на новые изменения и эрозию традиционного социального статуса. В настоящем разделе дается краткий обзор институциональных изменений и политики в регионе ЕЭК на основе скорее обобщенных фактов, чем подробного описания эволюции национальной политики и институциональной адаптации. Как национальная политика, так и институциональная адаптация варьировались, зачастую значительно, в зависимости от конкретной страны и временного периода.

#### **Политика дерегулирования и приватизации ...**

72. В течение последнего десятилетия правительства западных стран с рыночной экономикой и других стран придерживались неоклассических рецептов решения новых экономических и социальных проблем. В 80-е годы, реагируя на снижение экономических показателей и рост инфляционного давления, правительства стран региона ЕЭК устранились от прямого управления экономической деятельностью, проводя политику приватизации и дерегулирования и взяв на вооружение более ограничительную макроэкономическую стратегию. Борьбе против инфляции был отдан приоритет по сравнению с поддержанием

полной занятости посредством ужесточения контроля за всеми элементами денежной массы и обеспечения финансовой стабильности. Снижение совокупного спроса привело к потерям произведенной продукции и способствовало распространению безработицы 51/. В последнее время дерегулирование рынков труда в сочетании с селективной защитой наиболее уязвимых социальных групп и, возможно, развитие системы образования и профессиональной подготовки стало получать все большее распространение в западной Европе в качестве реакции правительств на рост безработицы и экономический спад. Как представляется, Соединенные Штаты идут в противоположном направлении, стремясь сгладить наиболее вопиющие проявления неравноправия в обществе с помощью предложенной недавно реформы здравоохранения и введения системы социального обеспечения.

73. Аналогичные политические меры по повышению экономической эффективности, имеющие беспрецедентный характер, стали приниматься в странах восточной и центральной Европы после 1989 года с целью "укрепления" системы централизованно планируемой экономики. Правительства большинства этих стран взяли на вооружение традиционный комплекс кредитно-денежной и бюджетной политики. Были задействованы программы одновременной приватизации и стабилизации, которые сопровождалась широкой либерализацией и дерегулированием экономической деятельности, однако они столкнулись с недовольством общества, которое хотело бы сохранить уровень социальных благ. В настоящее время как в странах переходного этапа, так и в западных странах с рыночной экономикой происходит пересмотр такой политики с учетом растущей безработицы, медленного преодоления экономического спада и дефицита институциональных возможностей для решения новых проблем.

... не учитывала и не принимала во внимание социальных последствий новой ситуации в регионе в целом...

74. Макроэкономическая политика развитых рыночных стран, основанная на их экономических моделях, уделяла мало внимания комплексному анализу и последующей адаптации существующих систем социального обеспечения к новой экономической и социальной ситуации. В первую очередь обсуждался вопрос о том, как снизить уровень социальных расходов для достижения общего кредитно-денежного и бюджетного равновесия и не учитывалась проблема адаптации этих расходов с учетом новых проблем. До сих пор социальные и политические последствия старения населения, феминизации рабочей силы, долгосрочной безработицы, обеднения трудящихся, стремительно распространяющейся поляризации доходов и новой структуры бедности, в том числе среди беженцев и мигрантов, не получали достаточного внимания на политическом уровне, особенно в контексте долгосрочной стратегии и перспектив экономического роста. Это противоречит все более распространенному мнению о том, что трудности мировой экономики не являются преходящими, а тесно связаны с глубокими изменениями в современной экономике 52/.

...и новую роль женщин в экономике...

75. Как представляется, медленный ход институциональной адаптации оказывает на женщин непомерно большое воздействие. Существующие системы социального обеспечения



по-разному функционируют в различных странах и по-разному учитывают интересы женщин. Уровни и качество защиты, а также условия, дающие право на получение помощи, будь то "индивидуальные" или "производные", варьируются в рамках либерального режима: от рыночного патриархата и государства распределения остаточных благ, как, например, Соединенные Штаты, "северного" социально-демократического режима с уравнительной политикой, до консервативного режима с патриархальной государственной системой всеобщего благосостояния, и государства институционального распределения благ, как, например, Германия или Австрия. Иное положение женщин отмечается в странах "латинского кольца" с аграрным/клерикальным патриархатом и простейшими системами социального обеспечения, таких, как Греция, где значительная доля населения не имеет права на получение пособий. Однако ни один из этих режимов, за исключением северной модели в некоторых районах, не дает женщинам возможности сочетать профессиональную карьеру с гармоничной семейной жизнью 53/.

...что свидетельствует об институциональном кризисе в регионе...

76. Весь регион ЕЭК охвачен институциональным кризисом как на уровне таких официальных институтов, как система регулирования рынка труда и система образования, так и на уровне неофициальных поверженческих норм, которыми люди пользуются для объяснения окружающего их мира и определения того, каким он должен быть. Основные предпосылки, на которых основаны западные системы социального обеспечения (численная сбалансированность поколений, прочная и единая семья, стабильная занятость, а также отсутствие противоречий между семейной и профессиональной жизнью), в значительной степени зависели от традиционной роли женщин. Изменение роли женщин в экономике нарушило этот баланс. В более широком смысле можно утверждать, что институты, созданные для регулирования иерархических связей между государством, предпринимателями и рабочей силой в рамках системы массового производства, проявляют в настоящее время все большую неспособность функционировать в условиях экономики услуг, систем гибкого и феминизированного производства, глобальной перспективы и возрастания общей неуверенности. Этот кризис еще острее проявляется в странах с переходной экономикой, которые прилагают усилия для сочетания принципов солидарности с рыночными структурами и принимают на вооружение основополагающие ценности рыночной философии.

...и превращает модернизацию государства всеобщего благосостояния и новый подход к "женской" проблематике в одну из основных задач 90-х годов для всех стран региона ЕЭК.

77. Необходимость модернизации государства всеобщего благосостояния и обновления социального статуса мужчин и женщин была недавно подтверждена в ряде рекомендаций, подготовленных некоторыми международными организациями, включая ОЭСР и Комиссию Европейских сообществ 54/. В поисках новой "системы" взаимоотношений между государством, частным сектором, обществом и отдельными домашними хозяйствами для определения их обязанностей в процессе развития следует учитывать аспекты взаимоотношения полов и последствия новой роли женщин в экономике. Необходимо внести изменения сразу на нескольких уровнях: в организацию официальных институтов, разработку политики и взаимоотношения людей. Это затрагивает вопросы, касающиеся общественного мнения и социальных норм, которые опосредованно определяют многие

аспекты деятельности официальных институтов. Распространение религиозного фундаментализма в регионе ЕЭК, примером чему служит принятие законов о запрещении аборт и других ограничительных социальных норм, которые затрагивают жизнь и деятельность женщин, ясно свидетельствует о том, что такое воздействие может быть очень серьезным.

78. Частью стратегии обновления государства всеобщего благосостояния должен стать новый подход к "женской" проблематике и выход на новый уровень ее обсуждения. Квалификация и производительность женщин, работающих, в частности, в секторе услуг, непосредственно влияют на национальные экономические показатели. Это свидетельствует о том, что женщины являются важной частью людских ресурсов. Повышение образованности, улучшение здоровья и общего положения женщин могут оказать стимулирующее воздействие на общество в целом благодаря выполнению ими функций по "уходу" и "воспитанию" в качестве преподавателей, медицинских и социальных работников или в качестве матерей. Эти функции должны быть признаны, а их статус в рамках стратегий развития, учитывающих в первую очередь "человеческий" фактор, - повышен. В пользу этого говорит еще и то, что воспроизводство и семейные обязанности нельзя более рассматривать в качестве "бесплатного" товара (или, скорее, услуги) и исключительно "женской" задачи. Роль женщин в современной стратегии экономического роста быстро меняется. Их жизнь теряет "социальный" и приобретает "экономический" аспект, несмотря на осознание того, что во многих аспектах характер экономического роста становится более "социальным" и менее "экономическим" в общепринятом смысле этих терминов.

#### IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РАВНОПРАВИА ЖЕНЩИН

79. С учетом тенденций развития, изменения роли женщин и медленной модернизации институтов и политики выявляются четыре основные проблемы, касающиеся положения женщин: i) доступ к процессу обучения и участие в нем; ii) повышение стабильности занятости и доступ к рабочим местам высокой квалификации; iii) сочетание профессиональных и семейных обязанностей; и iv) ограничение нищеты.

##### A. Доступ к процессу обучения и участие в нем

80. В настоящее время в большинстве стран женщины все больше самовыражаются через работу и общественные институты. Это предполагает индивидуальное повышение квалификации и профессиональных навыков. В широком смысле доступ к процессу обучения и активное участие в нем являются одним из главных факторов, определяющих роль женщин в западных и восточноевропейских странах. Процесс обучения включает в себя многочисленные и самые различные - как официальные, так и неофициальные - формы образования, которые должны быть постоянными на протяжении всей жизни женщины. Главная цель этого процесса заключается в понимании возможностей, открывающихся для женщин в новых экономических условиях, и в приобретении профессиональных навыков и знаний для реализации личных целей и индивидуальной профессиональной карьеры. Доступ женщин к процессу обучения и участие в нем во многом зависят от типа системы социального обеспечения. Они определяются не только официальным образованием, которое обеспечивает такая система, но и более справедливым

распределением семейных обязанностей в рамках семьи, общины и общества. Решение об участии или неучастии в процессе обучения является зачастую не свободным выбором женщины, а результатом обстоятельств, связанных с ее дневным распорядком дня на работе и в семье. Инвестирование в образование для женщин является оправданной и, пожалуй, приоритетной мерой с точки зрения их новой роли в экономике, нынешних демографических тенденций и высокой отдачи, которую такое капиталовложение принесет обществу 55/.

**81. Направления деятельности:**

- a) поощрять и активизировать участие женщин в процессе постоянного обучения на всех уровнях и во всех формах, включая, в частности, профессиональное обучение, производственное обучение, а также поиск новых форм обучения, которые будут соответствовать распорядку дня женщин;
- b) устранить проявления неравноправия женщин и традиционное представление о "надлежащей" модели образования для женщин и поощрять тот выбор женщины в сфере образования, который отражает нынешние и будущие тенденции на рынке труда;
- c) вооружить женщин качественными "общими" профессиональными навыками и знаниями, которые можно развить в будущем и легко адаптировать к меняющимся требованиям рынка труда;
- d) поощрять и поддерживать образование женщин и повышение их квалификации в сфере информационных технологий и в смежных отраслях;
- e) создавать для предприятий стимулы инвестировать в людские ресурсы, что в некоторых случаях, в частности на небольших предприятиях, может открыть перед женщинами благоприятные возможности.

**В. Улучшение стабильности занятости и доступа к рабочим местам  
высокой квалификации**

82. На рабочем месте перед женщиной стоят три главные задачи, которые сводятся к поиску наиболее эффективных стратегий для того, чтобы: i) выдерживать конкуренцию за хорошо оплачиваемые места с полным рабочим днем в основной структуре; ii) повысить гарантии занятости и заработную плату для тех, кто работает неполный рабочий день и имеет специальные трудовые договоры; и iii) обеспечить равное обращение, защиту и доступ к ресурсам в дерегулированном секторе малых предприятий, включая мелких собственников и предпринимателей. Хотя все эти проблемы являются общими вопросами, касающимися рынка труда, в рамках существующей структуры занятости они в большей степени затрагивают женщин, чем мужчин. Решение первой задачи требует, несомненно, более полного и качественного образования, которое соответствует меняющемуся спросу на профессиональную квалификацию и знания. Этот вопрос рассматривается выше, и для него актуальны все направления деятельности.

83. Вторая задача касается проблем гибкой занятости. Это – новая и стремительно распространяющаяся форма занятости, которая будет, возможно, содействовать появлению большинства новых рабочих мест в будущем. Кроме того, этот сегмент рынка в настоящее время не регламентируется в полной мере нормативными актами о рынке труда. Поэтому эта форма занятости, сопряженная с крайним риском, обеспечивает, как правило, низкий уровень доходов и прерывает профессиональную карьеру, зачастую негативно сказываясь на служебном росте. Решение проблем, связанных с гибкими трудовыми договорами, носит сложный характер при нынешней ситуации на рынке труда и с учетом того факта, что согласие со многими недостатками, с которыми связана работа неполный день, является самым главным преимуществом женщин в конкурентной борьбе в этом сегменте рынка. Стратегия могла бы предусматривать действия, направленные на совершенствование законодательных рамок нестандартной занятости и повышение конкурентоспособности женщин на этом рынке, с тем чтобы специальные трудовые договоры не мешали избранной профессиональной карьере. Это позволило бы воспользоваться преимуществами, которые обеспечивает гибкость этого вида занятости, и устранить многие, или, по крайней мере, некоторые, существующие недостатки.

**84. Направления деятельности:**

- а) установить равноправные условия работы по найму и поощрять равное обращение для тех, кто работает по специальным трудовым договорам;
- б) поощрять мобильность между нестандартной и стандартной занятостью;
- в) поощрять работу женщин в течение неполного дня в качестве их собственного свободного выбора, а не как их единственную возможность получить работу;
- г) улучшить сети представительства и защиты в рамках коллективных переговоров для рабочих со специальными трудовыми договорами.

85. В настоящее время все больше женщин работают на небольших фирмах в условиях ограниченных гарантий занятости. Кроме того, реагируя на обусловленный экономическим спадом и перестройкой дефицит возможностей для трудоустройства в государственном и частном секторах, они зачастую стремятся открыть свое дело.

**86. Направления деятельности:**

- а) расширять и облегчать доступ женщин к получению консультативной помощи о возможностях открытия собственного дела и получения кредита;
- б) создавать инфраструктуру, обеспечивающую формирование и деятельность мелких и средних предприятий.

**С. Сочетание профессиональных и семейных обязанностей**

87. Осуществление стратегии "адаптации и выживания" на современном рынке труда невозможно без применения комплексного подхода к проблеме сочетания профессиональных

и семейных обязанностей. Из этого не следует, что все женщины должны следовать одной и той же модели профессиональной карьеры. Существуют различные пути сочетания профессиональных и семейных обязанностей в зависимости от возраста женщины, ее предпочтений, экономического положения, традиций и культуры. Вместе с тем можно предположить, что большинство европейских женщин, особенно молодых, будут вести профессионально активную жизнь, захотят иметь детей и, следовательно, будут готовы прервать несколько раз свою профессиональную деятельность. Решение этой проблемы должно учитывать многие трудовые силы и социальные аспекты и отражать изменения в традиционном представлении о роли мужчин и женщин. В упрочении семей заинтересовано и общество в целом, особенно с учетом нынешних демографических изменений в регионе, и в этом процессе должны активно участвовать как женщины, так и мужчины.

#### **88. Направления деятельности:**

- a) искоренить концепцию единственного кормильца в семье с двумя взрослыми в качестве нормы для систем налогообложения и политики социального обеспечения;
- b) поощрять мужчин извлекать пользу из существующего законодательства для повышения их доли в выполнении родительских и семейных обязанностей;
- c) вести поиск новых решений для изменения традиционного разделения обязанностей по укреплению семьи между государством, частным сектором и местной общиной с целью создания учитывающей интересы семьи инфраструктуры, особенно в сфере ухода за детьми и престарелыми;
- d) создавать системы, обеспечивающие больше возможностей для работающих планировать свой рабочий день; создавать условия для временного прекращения работы без негативных последствий для профессиональной карьеры;
- e) содействовать, с помощью средств массовой информации и других форм пропаганды, изменению общественно признанных норм и более равноправному распределению профессиональных и семейных обязанностей между мужчинами и женщинами.

#### **D. Феминизация нищеты**

89. Вследствие нынешних тенденций на рынке труда и изменений в составе семьи женщины сталкиваются с повышенной опасностью обнищания. У них больше, чем у мужчин, шансов "получать за работу гроши" с учетом того, что в своем большинстве они трудятся на малооплачиваемых рабочих местах низшего уровня по "особым" трудовым договорам. Кроме того, существует ббльная вероятность того, что женщина станет матерью-одиночкой или состарится в одиночестве. Зачастую стратегии искоренения нищеты мало способствовали улучшению положения женщин, так как в первую очередь они исходили из принципов денежной экономики и ориентировались, как правило, на мужчин как единственных кормильцев. Зачастую ресурсы домашних хозяйств распределяются внутри семьи неравномерно, что и объясняет, почему нищета по-разному затрагивает женщин и мужчин 56/.

90. **Направления деятельности:**

а) разработать меры по определению групп нуждающихся женщин и подготовить исследования, направленные на установление структуры потоков женщин, попадающих в тяжелое материальное положение и вышедших из него, а также ситуаций, приводящих к исключению женщин из жизни общества;

б) поддерживать изменения системы социальной защиты, с тем чтобы она непосредственно охватывала всех нуждающихся женщин;

в) предотвратить ухудшение качества программ в области здравоохранения и содействовать улучшению качества акушерских услуг, охраны материнства и детства;

г) разработать программы в области профессиональной подготовки и образования для женщин, которые работают на низшем уровне рынка труда.

Выводы

91. В долгосрочной перспективе роль женщин в экономике будет определяться двумя главными факторами: их способностью адаптироваться к новым требованиям рынка труда и общей конкуренции, а также их воздействием на корректировку институциональных рамок и политики с учетом необходимости обеспечения равноправия мужчин и женщин.

92. В европейских странах полным ходом идет процесс институциональных, структурных и организационных преобразований на микро- и макроуровне. Низкая представленность женщин в директивных органах в частном секторе и местных общинах, а также на национальном и международном уровнях серьезно ограничивает их влияние на масштаб этих преобразований. Многие эти преобразования затрагивают, однако, вопросы, имеющие жизненно важное значение для нынешней и будущей роли женщин в экономике. Для успешной интеграции женщин в современную экономику крайне важно участие женщин в определении новых "правил игры" на уровне региона и страны, общины и семьи посредством выражения их интересов или обсуждения проблемы того, чтобы их интересы сочетались с интересами других социальных групп, включая завершающую стадию процесса принятия решений.

93. Развитие, обеспечивающее равноправие мужчин и женщин, является не только вопросом об уважении "женских" интересов ввиду вклада женщин в экономическую и социальную деятельность. Такое развитие является составной частью концепции устойчивого и направленного на удовлетворение потребностей человека развития, от которого может выиграть все общество в целом.

## ПРИМЕЧАНИЯ

1/ В целом предшествующая дискуссия о роли женщин в экономике давала либо крайне мрачную, либо слишком радужную картину взаимосвязи между положением женщин и развитием. Оптимисты (предполагавшие интеграцию) говорили об автоматическом открытии новых возможностей в условиях повышенной интеграции женщин в рынок труда, а пессимисты подчеркивали проявления маргинализации (Boserup, Ester, 1970: Women's Role in Economic Development, Allen and Unwin, London) и эксплуатации, заявляя о том, что женщин лишь используют в качестве дешевой и гибкой рабочей силы. Второй подход, как представляется, утвердился в конце 80-х годов (Mitter, Swasti, 1986: Common Fate, Common Bond: Women in Global Economy, London; Moghadam, Valentine M., 1990: Gender, Development, and Policy: Toward Equity and Empowerment, WIDER, Helsinki; Del Alba Acevedo, Luz, 1990: Industrialization and Employment: Changes in Patterns of Women's Work in Puerto Rico, World Development, Vol. 18, No.2., pp. 231-255).

2/ Предварительный вариант "Мирового обзора по вопросу о роли женщин в развитии": доклад Генерального секретаря (E/CN.6/1994), 3 марта 1994 года. На момент составления настоящего документа доклад еще не был полностью подготовлен. См. также: Looking beyond Women: Seeing Gender Concepts in Development Planning, INSTRAW, 1994.

3/ The Economic Role of Women in the ECE region: Developments 1975/85, ECE, United Nations, New York, 1985.

4/ The ECE economies in mid-1994, Economic Commission for Europe, Geneva, July 1994.

5/ Этот рост наблюдался как в абсолютных величинах, так и в пропорции ко всей рабочей силе. Обзор экономического положения Европы, 1993-1994 годы, стр. 43 англ. текста.

6/ Обзор экономического положения Европы, 1993-1994 годы, стр. 44 англ. текста.

7/ Там же, стр. 83-89 англ. текста.

8/ Следует, однако, отметить, что уровень безработицы среди женщин, определяемый на основе данных о регистрации, может оказаться ниже фактически существующего уровня, по крайней мере в некоторых странах, таких, как Соединенное Королевство, где многие женщины работают неполный день или по иным "особым" трудовым договорам, не получая никаких пособий или льгот, и, следовательно, с неохотой регистрируются как безработные. Такое положение существует, возможно, и в странах СНГ, где пособия по безработице весьма незначительны. Обзор экономического положения Европы, 1993-1994 годы, стр. 44 и 87 англ. текста.

- 9/ Для большинства стран с рыночной экономикой перспективы роста оказываются ниже предполагавшегося ранее уровня в 2,5%, необходимого для сохранения места на рынке труда, который растет приблизительно на 0,5% в год. The International Herald Tribune, 10 March 1994.
- 10/ The OECD Observer, No. 183, August/September 1993.
- 11/ Ibid.
- 12/ Social protection in Europe, Commission of the European Communities, Luxembourg, 1994, p. 33.
- 13/ Как отмечал Шмид (в 1991 году), в 70-е и 80-е годы существовала прямая взаимосвязь между размером государственного сектора и количеством женщин, работающих в этом секторе. Более подробный анализ вопроса о положении женщин в государственном секторе в развитых рыночных странах см.: Gunther Schmid "Women and Employment Restructuring: Women in the Public Sector", OECD/GD (91)213.
- 14/ The Economist, 11 June 1994.
- 15/ Baden, Sally, 1993: The Impact of recession and structural adjustment on women's work in developing and developed countries, IDP Women/WP-19, ILO, Geneva.
- 16/ Conroy, Pauline and Niamh Flanagan (1993) Women and Poverty in the European Community: Issues in the Current Debate, Commission of the European Communities, V/42/94-EN.
- 17/ EUROSTAT (1990), Statistiques Rapides. Inégalité et pauvreté en Europe, No. 7, Luxembourg.
- 18/ The Economist, 18 June 1994.
- 19/ Феминизация рабочей силы была также глобальной тенденцией, хотя ее причины и варьировались в зависимости от конкретного региона и страны. Standing, Guy, 1989: "Global Feminization through Flexible Labour", World Development, Vol. 17, No. 7.
- 20/ "Structural change, employment and unemployment in the market and transition economies", Discussion Papers, Vol. 3 (1993), No. 1, Economic Commission for Europe, United Nations, New York, Geneva, 1994.
- 21/ Birch, David L., 1987 Job creation in America, New York: Free Press quoted by R. Needleman in "Raising visibility, reducing marginality", paper prepared for the United States Department of Labor, October 1993, p. 46.



22/ Это - один из главных выводов, сделанных в ходе последнего исследования ОЭСР по вопросу о создании новых рабочих мест, которое обсуждается в "The Economist", 11 June 1994.

23/ Подробнее см.: Susan Christopherson "Women and Employment Restructuring: The Service Sector, OECD/GD (91) 212.

24/ Такие договоры содержат целый ряд положений, например о работе неполный день или работе по вызову, временной (с фиксированной датой, сезонной) работе, открытии своего дела, самостоятельной работе, работе по субподрядам, работе на дому, включая работу с использованием компьютерной сети работодателей. В отличие от лиц, работающих полный рабочий день и имеющих одного работодателя, лица, работающие по специальным договорам, могут иметь одновременно нескольких работодателей.

25/ Если работу неполный рабочий день, которая является наиболее распространенной формой гибкой занятости и о которой имеются соответствующие данные, рассматривать как долю от общей занятости, то доля работающих по специальным договорам на рынке труда составляет свыше 33% в Нидерландах и менее 9% от общего числа занятых в Австрии. OECD Employment Outlook, July 1993.

26/ UNCTAD, DTIC, World Investment Report 1994 UNCTAD, Geneva, в стадии издания.

27/ Bloom D. and Brender A., 1993: Labour and the emerging world economy. National Bureau of Economic Research Inc., Working Paper Series No 4266, New York.

28/ Widgren, Jonas, 1990, "International migration and regional stability", International Affairs, 66, p. 368-371.

29/ "Globalization, regionalization and international migration", Report of the working group, International Forum on "Equality for women in the world of work: Challenges for the future", ILO, Geneva, 1-3 June 1994.

30/ Подробнее см.: Layard, Richard et al., 1992, East-West Migration: The Alternatives, The MIT Press, Cambridge, Massachusetts, London; United Nations University Press, Tokyo. Авторы утверждают, что Европе следует разрешить иммиграцию квалифицированных рабочих из стран восточной и центральной Европы.

31/ Для более подробного обсуждения подходов к экологической политике см: Barde, Jean-Philippe and Opschoor, "From Stick to Carrot in the Environment", The OECD Observer: No. 186, February/March 1994.

32/ Dunning, John, 1994: "Globalization, Economic Restructuring and Development", The Prebish Lecture, 29 April 1994, UNCTAD, Geneva.

33/ North, Douglas; 1991, Institutions, Institutional Change and Economic Performance, Cambridge University Press.

34/ Best, Michael (1990), The New Competition: Institutions of Industrial Restructuring, Cambridge, Polity Press. Wade, Robert (1990), Governing the Market, Princeton, Princeton University Press.

35/ Это - классический пример компромисса между равноправием и эффективностью. Эти проблемы недавно были рассмотрены в издании Daly, H., 1986 "Discussion: Equity and Efficiency Problems of Implicit Redistribution" in Distributional Conflicts in Environmental Resource Policy, eds. A. Schaiberg et al., St. Martin Press, New York.

36/ Cornia, Giovanni, Jolly, Richard and Stewart, Frances eds., 1987, Adjustment with a Human Face: A UNICEF Study, (2 vol.), Oxford, Clarendon Press.

37/ Singer, H.W., 1993, "International Governance-Intentions and Realities", Development and International Cooperation, Vol. IX, No. 16, June 1993.

38/ "Equal opportunities for women and men", Social Europe, Commission of the European Communities, No. 3, 1991.

39/ "Women workers in a changing global environment: Framework for discussion", International Forum on Equality for Women in the World of Work: Challenges for the Future, Geneva, 1-3 June 1994.

40/ См.: "Women's employment in transnational corporations", Box IV.10 in World Investment Report 1994, в цитированном выше труде.

41/ Silvestri, George and John Lukaszewicz, 1989, "Projections of Occupational Employment 1988-2000", Monthly Labour Review, 112 (11): 42-65.

42/ The Economist, 5 March 1994.

43/ Core, Françoise, 1994: "Women and the Restructuring of Employment", The OECD Observer, No. 186, February/March 1994 and The Economist, там же.

44/ Для иллюстрирования и более подробного обсуждения этих тенденций см. доклад о демографических изменениях, подготовленный для этой Конференции (E/ECE/RW/HLM/3).

45/ Подробнее см: Rantalaiho, Lisa and Julkunen, Raija, 1992: The consequences of social and economic changes in Europe for the position of women: analysis, strategies and methods, Conference on Equality between Women and Men in a Changing Europe, Poznan, 31 March - 2 April 1992.

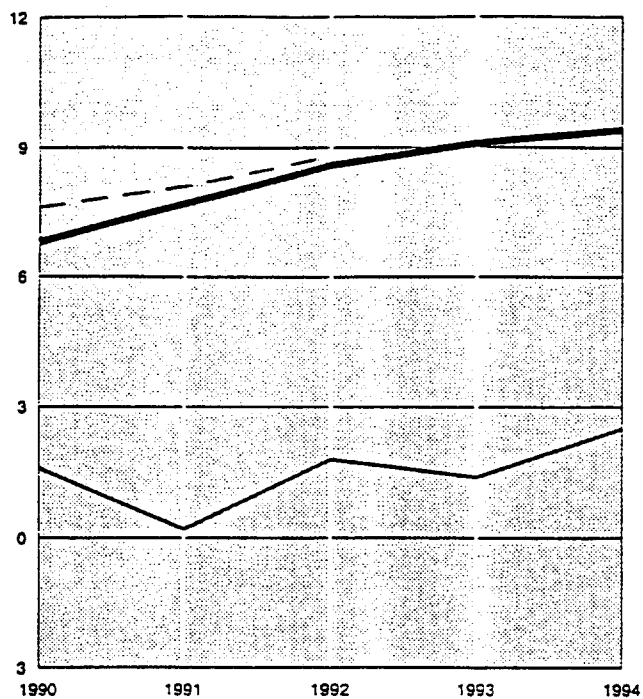
- 46/ Все изложенные в этом разделе данные об изменении структуры семьи взяты из издания Sorrentino (1990): The changing family in international perspective, Monthly Labour Review, March 1990, pp. 41-58.
- 47/ Rantalaiho, Lissa and Raija Julkunen (1992), в цитированном выше труде.
- 48/ Подробнее о положении пожилых женщин см.: The Situation of Elderly Women, INSTRAW/UNSTAC, 1993.
- 49/ CPA World Directory of Old Age, 1989.
- 50/ OECD, 1994, Women and Structural Change: New Perspectives, Paris.
- 51/ Worswick G.D.N., 1992: The Scope of Macroeconomic Policy to Alleviate Unemployment in Western Europe, Discussion Papers, Vol. 2: No. 3, Economic Commission for Europe, New York, Geneva.
- 52/ Такой вывод подтверждают итоги состоявшегося недавно в Неаполе (Италия) совещания семи ведущих экономических держав. The International Herald Tribune, 5 July 1994.
- 53/ Эта дискуссия основана на том критическом анализе существующих режимов социального обеспечения, классифицированных по четырем основным типам с точки зрения равноправия полов, который излагается в работе Langan, Mary and Ostner, Ilona, 1991: "Gender and Welfare: Towards a comparative framework" in Towards a European Welfare State?, Graham Room ed., SAUS, Bristol.
- 54/ См.: OECD (1994) в цитированном выше труде и Social Protection in Europe, Commission of the European Communities, Luxembourg, 1994.
- 55/ Тезис о высокой рентабельности образования женщин был подтвержден недавними эмпирическими исследованиями: Gill, Indermit G. and Khandker, Shahidur R. How Structure of Production Determines the Demand for Human Capital, Working Papers 725, Women in Development, World Bank, July 1991.
- 56/ См.: цитированный выше предварительный вариант "Мирового обзора по вопросу о роли женщин в развитии, 1994 год".

Диаграмма I

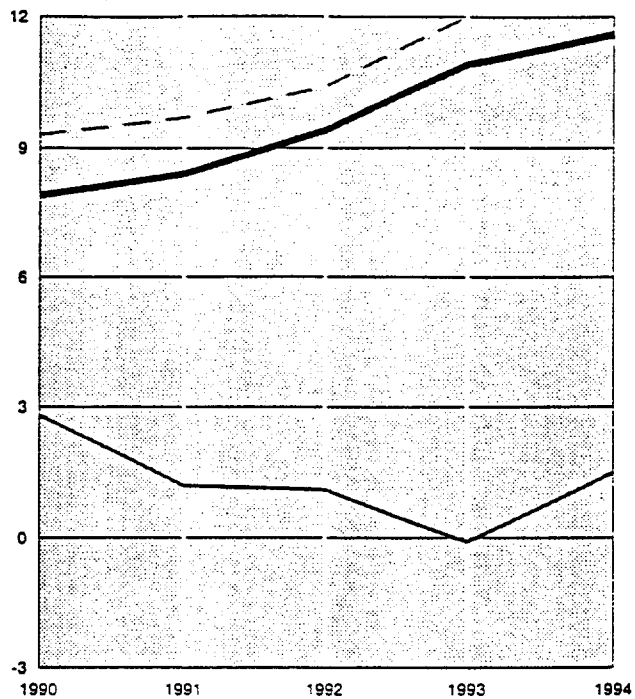
Рост реального ВВП, уровня безработицы и уровня безработицы среди женщин в регионе ЕЭК, 1990-1994 годы  
(в процентах)

— Реальный ВВП    — Безработица    - - - Безработица среди женщин

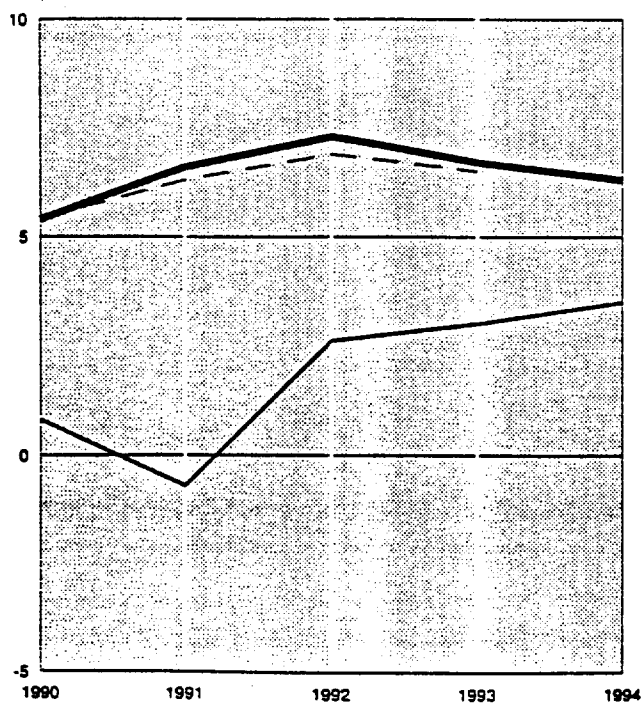
Западные страны с рыночной экономикой региона ЕЭК



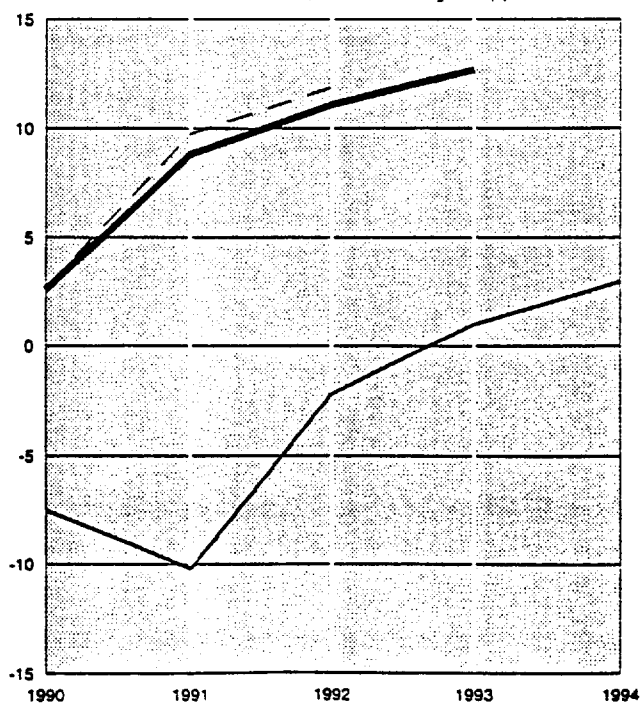
Западная Европа



Соединенные Штаты Америки



Центральноевропейские страны с переходной экономикой



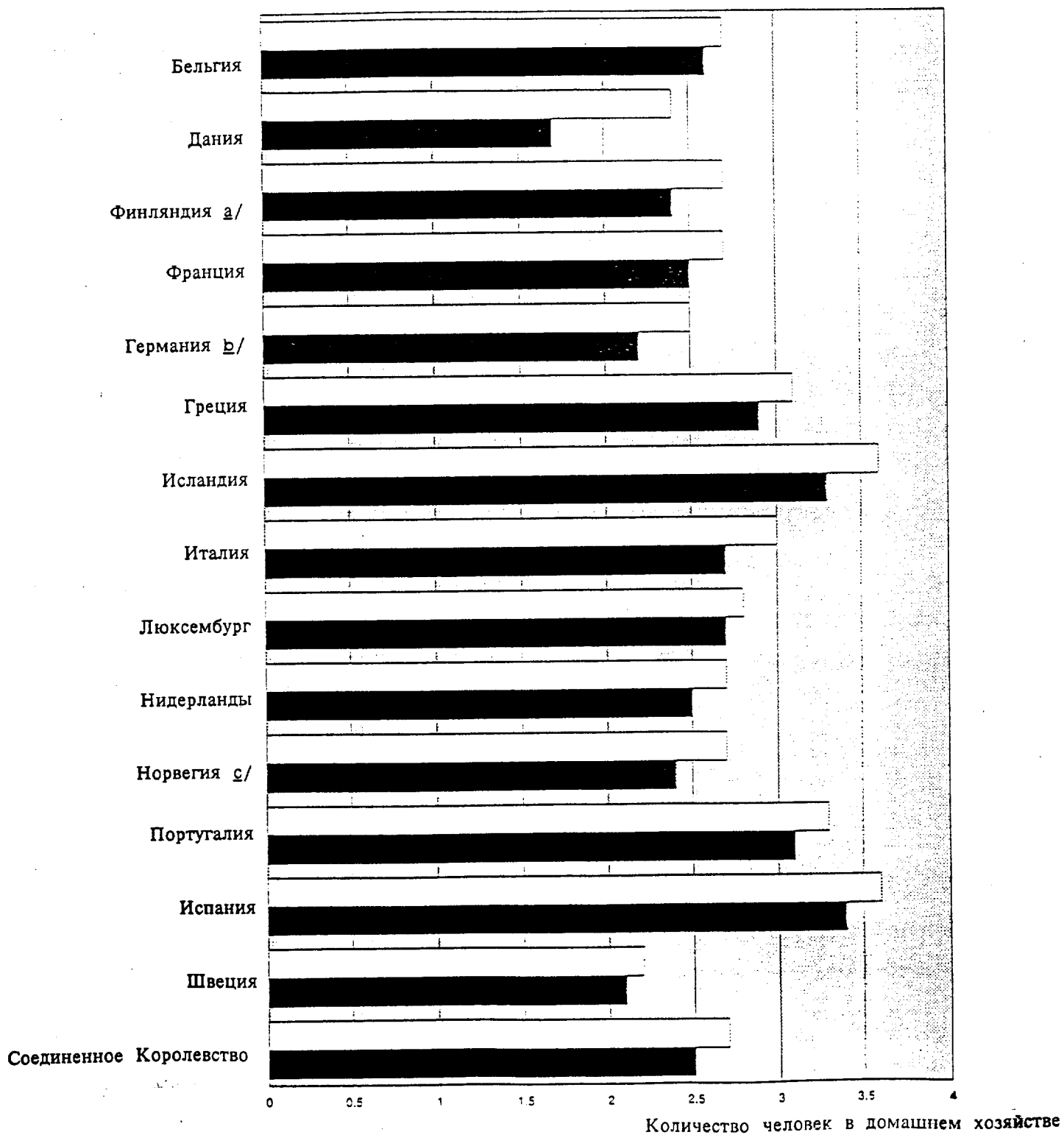
a/ Венгрия, Польша, Словакия, Чешская Республика.

Источники: UN/ECE, *Economic Survey of Europe in 1993-1994*, ILO, *Yearbook of Labour Statistics 1993*, OECD, *Quarterly Labour Force Statistics No. 1 and No.4, 1994* и оценки.

Диаграмма II

Изменения размера среднего домашнего хозяйства в отдельных странах ЕЭК

□ 1981-1982  
■ 1989-1990



a/ Относится к 1980 и 1991 годам.  
b/ Западная Германия.  
c/ Относится к 1980 и 1990 годам.

Источники: On women and men in Sweden and EC: Facts on Equal Opportunities 1992. Statistics Sweden. Yearbook of Nordic Statistics 1994.