



## 方案和协调委员会

## 第五十八届会议

2018年6月4日至29日

## 议程项目7

## 通过委员会第五十八届会议报告

## 报告草稿

报告员：本杰明·西伯恩斯先生(德国)

## 增编

## 协调问题：联合国系统行政首长协调理事会的报告

(项目 4(a))

## 2017年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

1. 在2018年6月5日第4次会议上，委员会审议了2017年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)年度概览报告(E/2018/48)。
2. 首协会秘书介绍了报告，并回答了委员会审议报告时提出的问题。

## 讨论情况

3. 各代表团对这一全面和详细报告表示赞赏，认为报告是提高首协会活动透明度和问责制的一个有效手段。委员会审议年度报告被视为参与首协会工作的一个重要机会。各代表团强调，首协会的活动必须透明，并承认首协会已经通过实质性对话和简报以及通过首协会网站分享信息，展示了与会员国接触方面的努力。特别强调出版全系统财务和人力资源数据有助于提高透明度。还有人提请注意联合国系统在线数据目录，它提供了一个访问整个联合国系统专题数据的单一接入点。还敦促首协会继续作出进一步努力，促进与会员国的有效合作，并确保透明度和问责制。



4. 各代表团广泛认可并表示首协会在加强全系统政策一致性和协调、避免工作重复、提高效率和优化资源利用中发挥的重要作用，特别是在联合国系统支持执行《2030 年可持续发展议程》和对《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》采取后续行动方面。敦促首协会继续加强联合国系统各实体的集体能力，以支持会员国执行《2030 年议程》。在这方面，有人强调，消除贫穷是《2030 年议程》的核心，因此，与实现其他可持续发展目标一样，应成为首协会工作的核心。还认为首协会可在帮助实现会员国对联合国改革的愿景方面发挥作用。

5. 几个代表团强调，必须继续确保首协会的工作以政府间任务为指导，并支持会员国的优先事项。具体而言，有人回顾，可持续发展问题高级别政治论坛是促进可持续发展的政治领导力的来源，首协会必须考虑到该论坛提供的指导。有人要求澄清首协会作为协调机制而不是执行机构的职能。

6. 首协会在方案领域的战略领导作用得到承认。各代表团欢迎《联合国系统气候变化行动战略方针》，并确认首协会通过颁布《风险和复原力分析框架》和《联合国系统领导框架》，对可持续发展作出了贡献。与会者注意到联合国系统职员学院在支持通过和执行领导框架中发挥的作用。

7. 各代表团表示支持首协会审议技术创新对实现可持续发展目标的贡献。据认为，采取系统措施利用信息和通信技术等技术带来的机会，符合所有会员国的利益。与会者欢迎为提高和加强联合国系统帮助各国应用技术实现可持续发展目标的能力所作的努力。不过，有几个代表团说，对技术的关注表明，对 2030 年议程采取了过于选择性的做法，报告似乎偏向某些方面，而忽视或淡化其他方面。在这方面，有人强调，首协会必须尊重会员国商定的政府间任务。另一个代表团说，鉴于首协会的工作范围特别广泛，很难在一份报告中对所有活动给予同等重视。一个代表团建议说，制定关于前沿技术和创新的新规范指南为时尚早，因为会员国尚未有机会讨论这一问题。还有人建议，首协会应进一步探讨《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所建立的技术促进机制在利用技术促进可持续发展方面的潜在作用，并表示，列入这方面的信息本来会让报告增色。

8. 一个代表团特别重视首协会对全系统执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的后续行动的监测，表示支持旨在从最不发达国家类别毕业的减贫努力。有人指出，首协会将继续把重点放在包括最不发达国家在内的最脆弱国家身上，同时建议首协会也应考虑中等收入国家在追求可持续发展方面面临的挑战。目的是提高对联合国各组织作用的认识，促进全系统协调，协助由 100 多个国家组成的这一组国家实现可持续发展目标。

9. 在管理和行政方面，会上确认，首协会及其附属机构具有独特地位，能够利用联合国系统的优势和专长来改善人力资源、财政、采购和其他管理职能。对管理问题高级别委员会在提高这些领域的效率方面取得的成就表示赞赏。各代表团鼓励高级别委员会继续努力促进互认和统一业务做法，以期进一步提高效率，并继续提高整个系统的有效性。

10. 特别是，各代表团支持继续努力加强采购方面的互认和统一。几个代表团欢迎发展中国家和经济转型国家在联合国全球采购网上登记的供应商数量增加。有人要求说明是否有关于新的采购原则和其他联合采购活动方面的任何计划。

11. 几个代表团赞扬首协会通过管理问题高级别委员会主席领导的工作队努力解决联合国系统各组织内的性骚扰问题，并表示支持首协会继续将这一举措列为优先事项，敦促采取大胆和坦率的行动。会上强调，性剥削和性虐待不仅仅是人力资源管理问题；而且，它对本组织的信誉具有根本影响，因此需要联合国系统所有行政首长的重视和承诺。同样，各代表团表示赞赏改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员所倡导的全系统打击性剥削和性虐待的决心。还应继续努力促进性别平等和增强妇女权能，包括借助联合国全系统性别均等战略来这样做。

12. 各代表团广泛称赞管理问题高级别委员会为支持使用多种语文所做的工作，并欢迎为此通过了用于联合国文件环境的 Akoma Ntoso 扩展标记语言标准和联合国语义互操作性框架等，预计这将大大提高文件管理和翻译过程的效率，并提高残疾人的无障碍性。会议认为这些努力对大会很重要。制定一项关于使用多种语文的战略政策框架可望成为联合国其他实体努力加大使用多种语文宣传力度的一项基准。

13. 一个代表团欢迎管理问题高级别委员会在整个联合国系统通过一项关于何谓欺诈和涉嫌或推定欺诈的单一商定定义，并表示希望这将有助于制定有效的反欺诈政策。

14. 在发展方面的业务活动方面，注意到首协会决定将联合国发展集团置于首协会架构之外。有人认为，新一代联合国发展援助框架必须继续以可持续发展为中心，发展不应与人道主义、人权或维持和平层面混为一谈。一个代表团说，这种联系方式不符合大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议。

15. 有人引述大会关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议，表示希望新的驻地协调员制度将进一步改善各国政府与联合国国家工作队之间的合作。有人要求澄清为支持恢复活力的发展系统而出台的新的全系统费用分担安排。

16. 关于首协会与其他共同出资机构之间的协调，欢迎首协会与国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)的合作，并鼓励首协会继续将此作为优先事项。一个代表团强调，秘书长作为首协会主席，需要继续利用首协会作为一个论坛，确保公务员制度委员会和大会关于共同制度的决定得到充分、统一和及时的执行。首协会对联合检查组工作的支持也受到欢迎。此外，会计准则工作队为维持遵守国际公共部门会计准则所作的努力得到了认可。

## 结论和建议

17. 委员会建议大会注意到 2017 年首协会年度概览报告(E/2018/48)。

18. 委员会欢迎首协会在其成员组织现有任务范围内，在 2017 年全年继续为联合国全系统一致性、协调、实效、效率和问责制作出了贡献。
19. 委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份，继续在首协会向委员会提交的报告中说明就与执行《2030 年可持续发展议程》有关的各种方案、管理和业务问题所采取的行动，并确保联合国全系统协调一致地支持执行《2030 年议程》。
20. 委员会再次建议大会提请秘书长以首协会主席的身份注意，必须确保首协会的各项活动和举措，包括与全系统一致性有关的活动和举措，也都采纳关于自愿实行大会第 71/243 号决议所规定的“一体行动办法”原则，并完全符合政府间任务规定。
21. 委员会强调，《联合国发展援助框架》在顾及风险的同时，必须保持对可持续发展的关注，并根据国家自主权加以制定和实施。
22. 委员会承认首协会为加强采购活动合作，包括增加来自发展中国家和经济转型国家的供应商的机会所作的持续努力，并建议大会请秘书长以首协会主席的身份，继续在此方面开展工作。
23. 委员会建议大会鼓励秘书长以首协会主席的身份提醒各参与组织的行政首长，必须确保管理问题高级别委员会的措施与联合国现行立法框架更加一致。
24. 委员会强调，有效处理性骚扰问题对联合国系统的信誉具有根本影响，在这方面欢迎秘书长出台的零容忍政策，并建议大会请秘书长以首协会主席的身份，继续敦促联合国系统所有组织将这一问题作为优先事项。
25. 委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份，继续敦促共同制度所有组织确保全面、统一和及时执行公务员制度委员会和大会的所有决定。