



---

## 第五委员会

### 第 35 次会议简要记录

2018 年 5 月 7 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 托莫·蒙特.....(喀麦隆)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 鲁伊斯·马谢乌先生

## 目录

工作安排

议程项目 5： 选举各主要委员会的主席团成员

议程项目 149： 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

已结束的维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日的最新财务状况

乌干达恩德培区域服务中心

议程项目 150： 联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

议程项目 153： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措



上午 10 时 20 分宣布开会。

### 工作安排(A/C.5/72/L.30)

1. **主席**说，维和预算是续会第二期会议的主要重点，是一个对所有代表团都很重要的问题，因为维和特派团是联合国处理世界各地冲突的最具体和最明显可见的工具。在续会本期会议上，委员会成员还将审查部队和警察派遣国偿还率，并同时考虑到以下事项：加强部队部署前培训的必要性；实地情况的复杂性；部署女性军警人员的相关问题；部署后阶段的特定挑战；与特遣队所属装备状况有关的奖惩措施。有关的工作量很大，但委员会还会审议秘书长在和平与安全、管理和发展领域中提出的改革。他知道一些代表团对在续会本期会议分配的进一步时间内进一步审议这些建议感到关切。但是鉴于委员会在本届会议主要会期会议上已建议授权秘书长试行把两年预算期改为一年预算期，且预计在 2019 年着手进行准备，因此它必须尽快对拟议的改革作出决定，以便改革能及时进行。除非所有相关文件都按照既定程序分发，否则行预咨委会无法作出决定。主席团将向委员会通报文件分发的进展情况，并就如何使用分配的时间提出建议。

2. 他请委员会根据秘书处关于文件编制状况的说明(A/C.5/72/L.30)，审议大会第七十二届会议续会第二期会议的拟议临时性暂定工作方案。

3. **Edrees 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言，向参加维和行动的人、特别是向那些为维护和平与安全献身的人致敬。委员会必须及时完成审议工作，以确保维和行动有执行任务的必要资源。虽然 77 国集团支持秘书长的改革建议，但是必须将委员会在续会第二期会议上审议与维和无关的事项视为一个特例，而不应构成先例。

4. 77 国集团肯定委员会主席团为尽快分发信息做出的努力，但令人遗憾的是，续会第二期会议要审议的一些报告的分发出现延误或未及时译成所有正式语文，妨碍代表团为审议工作做准备。他为此强调使用多种语文的重要性。

5. 77 国集团十分重视对维和行动经费筹措涉及的行政和预算问题进行的审议，特别是对贯穿各领域的问题和维持和平支助账户的审议。在续会本期会议上，

77 国集团将重点确保维和预算是根据特派团的任务规定和实地真实情况提出的，审议时不采用任意和全面削减费用的方式。探讨如何寻找一个公正的解决办法来处理已结束的维和特派团的未缴摊款、应付款项和其他负债问题，以结清有现金赤字的特派团的未清索偿；全面处理部队和警察派遣国面临的系统性挑战，包括有一个公平和实际可行的偿还率；为女维和人员建造必要的宿舍；确保这些国家在秘书处涉及维和工作的各个部门中有足够的本国人员；评估秘书长在管理和和平与安全领域提出的改革怎样才能帮助联合国完成它的任务，使联合国更加胜任，更能应对实地新出现的挑战。

6. **Alemu 先生**(埃塞俄比亚)代表非洲国家组对科特迪瓦常驻联合国代表贝尔纳·塔诺一布崔先生去世表示哀悼。非洲国家组支持临时工作方案，但有一项谅解，即本届会议期间将会对它进行调整以反映委员会谈判取得的进展。

7. 在续会本期会议期间，应为审议维和行动预算分配充足的时间，秘书处必须及时提供会员国索取的补充信息。非洲国家组对许多维和特派团的拟议预算出现大幅度削减感到关切，并将仔细审查拟议预算的依据，以期确保有效完成任务和保障维和人员的安全。大会一再表示维和拟议预算必须根据安全理事会批准的现期任务规定提交，非洲国家组不同意采用任何预断任务规定的做法。

8. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说，拉加共同体极为重视联合国维和行动涉及的行政和预算问题；这些行动必须有必要的资源来执行它们的任务。

9. 拉加共同体非常重视关于以下事项的报告：各个维和行动、特别是联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)经费筹措；关于维和经费筹措和贯穿各领域问题的概述；制止性剥削和性虐待的措施；部队派遣国偿还率；支助账户；管理及和平与安全改革。拉加共同体将积极参加对秘书长关于管理改革和关于调整和平与安全支柱的订正概算的报告的讨论，并请秘书处遵守界定这些改革的范围的有关决议和准则，特别是关于方案预算编制的决议和准则。

10. 拉加共同体还期待讨论联合国海地稳定特派团(联海稳定团)2016/17年预算执行情况报告和联海司法支助团2018/19年拟议预算。应提供充足的资源,让联海司法支助团继续开展以前由联海稳定团开展的方案活动。还应继续保留减少社区暴力方案和速效项目,因为它们的支持在海地实现稳定的核心目标、特别是巩固法治方面,起着重要作用。
11. 由于每个维持和平行动有按照任务规定和具体需要核准的单独预算,因此,必须单独审议维和预算,以便有效和高效地执行任务,提供充足的资源来支持方案活动。
12. 令人遗憾的是,委员会未能商定对特别政治特派团的供资和支助安排进行必要的改革。这些特派团当前的行政和预算安排不足,对经常预算以及联合国的问责制、治理和透明度产生不利影响。必须按秘书处、行政和预算问题咨询委员会和审计委员会的要求弥补这些不足。
13. 大会第65/293号决议请秘书长就如何处理已结束的维持和平特派团因有现金净额赤字而欠各会员国款项的问题向大会提出建议。必须审议目前和以往的相关报告并解决这一问题;拖欠已结束的特派团款项的会员国必须履行其财务义务。最后,委员会必须按时完成工作,为此,秘书处应尽一切努力,按照大会议事规则在规定的期限内提交报告。
14. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员)同时代表下列国家发言: 候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其; 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那; 并代表亚美尼亚、格鲁吉亚和摩尔多瓦共和国发言。他说,文件必须及时用所有正式语文提供,委员会必须在正常的工作时间进行审议。
15. 欧洲联盟各成员国坚定支持维持和平,因为这是联合国的核心任务,它们致力于确保联合国有效和负责地维持和平与安全,确保维和特派团拥有必要的资源在日益复杂的环境中完成任务。欧洲联盟赞扬联合国维和人员在艰难的条件下辛勤工作和勇于奉献,并向那些以身殉职的人致敬。它欢迎秘书长努力改善维持和平行动的业绩、问责、安全和成效。
16. 秘书长提出改革的主要目标应是提高联合国的效力。在这方面,欧洲联盟欢迎大会和安全理事会最近的决议强调指出保持和平对预防冲突的重要性。大会必须在本届会议上就所有改革举措采取行动,以便能够按秘书长的建议在2019年1月1日前加以执行。鉴于工作量大,且续会本期会议作出的决定影响深远,欧洲联盟支持延长为委员会审议工作分配的时间。
17. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说,委员会将负责确保维持和平行动拥有必要的财务资源,以便在更加复杂和安全风险更大的情况下完成任务。墨西哥感谢参加世界各地维和特派团的文职、军事和警察人员做出的贡献。委员会还必须就以下事项作出决定: 贯穿各领域的问题、防止性剥削和性虐待的特别措施、秘书长提出的改革和全球服务交付模式。
18. 续会的本期会议提供了一个宝贵的机会,以评估和平行动问题高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)中提出的各项建议、特别是以下建议的执行情况: 推动多层面政策选项和预防冲突和建设和平能力与活动; 推动安全、发展和人权领域的解决办法; 加强妇女在和平进程中的作用; 在和平连续进程的每一阶段与相关行动者和东道国合作,处理人道主义问题,让社区和个人最终获益。秘书长建议改革和平与安全架构并通过使可持续和平成为连接三个支柱的共同点来提高联合国系统效力和统一,大会第70/262号决议和安全理事会第2282(2016)号决议注意到高级别小组的建议,这两项决议是秘书长建议的核心。
19. 墨西哥政府致力于为维和行动提供人力和财政资源。所有会员国都必须履行对联合国承担的财务义务。在这方面,他回顾说,大会通过的分摊比例表旨在反映会员国的支付能力和安全理事会常任理事国对维持和平与安全的特殊责任。墨西哥代表团还会设法确保为联海司法支助团提供足够资源来应对实地的挑战,并支持海地实现稳定和实现可持续发展目标。此外,墨西哥将促进全面执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策,尤其注重帮助受害人,消除有罪不罚现象,促进民间社会和外部伙伴的参与,加强战略沟通以提高认识和透明度。
20. 秘书长在关于管理改革的报告(A/72/492/Add.2)中提出了他对秘书处今后开展运作的设想,对业务活

动和政策制定活动作了明确的分工。墨西哥赞赏地注意到，没有为执行有关建议另外申请经费。它还欢迎重点关注实地活动和关注有必要进一步下放权力来加强执行任务程序的灵活性，包括信息和通信技术(信通技术)战略，同时确保透明度和问责制。此外，秘书长建议在欧洲、非洲、亚洲和美洲建立共享区域服务中心，采用一个全球服务交付模式，这将有助于下放联合国的支助服务，提高秘书处的效率、运作和反应能力，并在有适当的装备和工作人员的情况下更加灵活地执行任务。

21. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)向在维和特派团工作过的人、包括那些为和平事业献出生命的人致敬。联合国维和行动是维护国际和平与安全必不可少的。委员会负责同秘书处合作，以确保以有效和高效的方式执行维和任务，确保以最高标准来要求军警和文职人员。鉴于大多数维和人员部署在发生冲突的地区，因此要提高效率、效力和业绩，就要保障维和人员的安全和安保；保护平民不受暴力侵害；协助扩展国家的权力；增进人权。会员国对维和特派团的重大投资必须在这些方面产生显著成果。

22. 会员国有义务确保纳税人提供的资源得到高效利用。在这方面，美国代表团正在认真研究秘书长提出的 2018/19 年 72.6 亿美元的维和预算，它与 2017/18 年预算相比，总共减少了不到 1%。她赞赏秘书长 2017 年对空中业务进行的审查，并赞赏秘书处和维和特派团做出其他努力，确保资源和规定的活动之间有明确的联系，节省费用，改革体制以解决效率低下问题。维和预算应反映实际所需经费，基于现实的规划假设，并体现通过不断采取管理举措产生的好处。

23. 美国代表团支持秘书长努力改善特派团的总体业绩以及各个文职、军事和警察部门与总部支助人员的业绩。必须有明确的业绩标准和问责措施，以便向会员国通报就特派团资源做出的决定。美国致力于推进那些通过以下途径改进维和的举措：确保有必要的能力；加强对业绩不佳和不当行为的问责，特别是追究性剥削和性虐待行为的责任；加强特派团的领导层；改进规划与分析；采用现代技术。

24. 必须提高维和行动的效力和效率，将其作为更广泛的组织改革工作的一部分。美国代表团欢迎秘书长

致力于改革联合国，并期待审议他对和平与安全架构提出的改革如何加强联合国规划、管理和支持特派团和协助过渡的能力。美国代表团还会审查拟议统属关系，以确保政策和业务的一致性。美国还期待审查秘书长的管理改革建议将如何改进流程，加强问责制，充分利用现有的系统和战略，包括“团结”企业资源规划系统和信通技术战略。她感谢秘书长和他的工作人员设法确保所有改革举措与全球服务交付模式、信通技术战略和问责制协调一致。

25. **Munir 先生**(巴基斯坦)说，维和对国际社会努力处理和平面临的复杂威胁至关重要，在科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂和东帝汶等国家恢复稳定过程中发挥了重大作用。巴基斯坦是为维和提供人员最多和一贯性最强的国家之一，它在 1960 年后已经提供了 172 000 多名官兵，其中有 156 人献出了自己的生命。目前有 6 000 多名巴基斯坦维和人员参与各项维和行动，负责监测有争议的查谟和克什米尔地区控制线的联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)的总部每年有六个月设在巴基斯坦。伊斯兰堡国际和平与稳定中心对巴基斯坦维和人员和其他部队和警察派遣国进行了培训。对国际和平与安全做出的这些贡献表明巴基斯坦奉行《宪章》的信念。

26. 冲突继续肆虐世界各地，平民的生命受到威胁，人们因战争和迫害流离失所。维和人员目前直接遭受攻击，而这在以前是无法想象的；2017 年有 59 名维和人员死于暴力，而 2016 年为 34 人。由于威胁发生变化，维和行动也在改变，这需要有智慧和勇气。“少花钱多办事”的口号是不可持续的，它没有考虑到威胁的复杂性。完成任务必须有充足的资金，资金不足影响到维和人员和平民的安全和安保。安全理事会常任理事国对维和经费筹措的出资应符合它们对维护和平与安全负有的特殊责任，大会第 70/246 号决议重申了这一点。维和特派团要取得成功，就要进行政治接触，寻找综合性解决办法和进行冲突分析。所有利益攸关方要相互进行协商，必须改进部队派遣国、秘书处和安全理事会之间的三方合作。联合国必须通过提供专业培训、适当的装备和成熟的战略，采用能力驱动的方法来维持和平，确保在实地取得成功。对任务规定的审查需要有问责制和透明度，必须根据以往的经验教训进行。最后，外地和总部的领导层和高级

别人员中应该有部队派遣国的人，其人数应与它们对维持和平的贡献相应。对受冲突影响的人来说，巴基斯坦将继续起和平与安全代言人的作用。

27. **Hoshino 先生**(日本)说，行预咨委会应在续会本期会议上最优先考虑在财政年度7月1日开始前批准维和预算。有效、高效和负责地管理最终由纳税人提供经费的联合国维和行动对于维持联合国的可持续性和信誉至关重要。日本代表团将仔细审查秘书长的建议，确保维和预算反映完成安全理事会规定的任务实际需要的资源，并会要求提供详细资料，说明秘书处如何做到对经费从维持和平预算中划拨的非秘书处实体的不当行为、特别是性剥削和性虐待以及性骚扰行为不当行为的负责。这些不当行为会损害会员国的集体投资和维和人员的工作。秘书长的改革必须取得成功；会员国必须保持这一势头，在本期会议上达成一致意见和作出决定，以消除官僚主义，加强联合国的效力、效率和问责。

28. **Khalizov 先生**(俄罗斯联邦)说，鉴于委员会在续会本期会议期间的工作量是前所未有的，必须根据既定规则和程序及时分发文件。2018/19年用于维持和平及相关的行政支助结构的拟议资源略低于2017年核准的批款，而核准的批款又大大低于秘书长2017年的初步估计数。因此进一步节省维和开支应侧重于加强秘书处和特派团管理的效率和问责，同时不妨碍执行安全理事会的任务规定。鉴于分配给维和行动的资金不断减少，因此应监测如何用这些资金来满足联合国的需要。在决定把资金分配给各特派团时，应考虑到每个特派团的具体特点。

29. 俄罗斯代表团期待讨论秘书长提出的改革。应统筹考虑所有关于改组联合国的建议，并应在清楚了解相关费用和它对联合国运作产生的影响的基础上，就改革作出决定。改革工作应根据秘书长与大会之间现有的权力平衡来进行。会员国必须全面掌控重组工作；尤其应加强秘书处对政府间机构负责的程度。

30. 俄罗斯代表团对委员会是否能够在分配给它的很短时间内对它要审议的事项作出有根据的决定感到关切，这些事项还包括维和的透明度、刑事法庭余留事项国际处理机制的订正预算、全球服务交付模式和信通技术战略执行情况。

31. **傅道鹏先生**(中国)说，联合国维和行动是维护国际和平与安全的重要手段。今年是联合国开展维和行动70周年，70年来，超过100万维和人员参与了71项维和行动，3500多名维和人员为履行使命献出了宝贵生命。中国是联合国维和行动的积极参与者和重要贡献者，是目前安理会成员中第二大出兵国，也是第二大出资国。目前有2491名中国维和人员在马里、刚果(金)、南苏丹等10个任务区执行维和任务。他们在复杂的安全形势及艰苦的自然条件下，为履行维持和平、保护当地民众的使命而辛勤工作，为联合国及其维和行动赢得好评。借此机会，中国代表团对所有在联合国维和任务中作出贡献的维和人员，表示崇高的敬意！

32. 财政资源是联合国治理的基础和重要支撑。我们主张本着实事求是、科学审慎的原则编制和审核维和预算，为充分履行安理会决议授权提供必需的财政资源。秘书长最初提交的2018/2019年维和预算建议数约为72.69亿美元，低于2017/2018年拨款数。但我们注意到秘书长在联刚稳定团、南苏丹特派团等提出了补充预算需求，使2018/2019年维和预算较上一期略有上升。中国代表团期待与各方加强合作，民主协商，审核确定2018/2019年度维和预算。需要指出的是，审计委员会就去年维和预算提出了很多宝贵意见，为会员国审议2018/2019年维和预算提供了参照，建议秘书处尽快采取措施落实审计意见。

33. 此次会议不仅审议维和预算，还要审议联合国管理改革、和安支助改革等报告，使得本次会议任务繁重、充满挑战。联合国改革的出发点和落脚点都应是服务广大会员国利益，加强联合国在全球治理体系中的核心作用。改革要开展广泛协商，最大限度凝聚共识。改革应有利于维护《联合国宪章》宗旨和原则及国际关系基本准则，应更加重视并解决发展中国家的诉求和关切，应致力于提高联合国机构的执行能力和运行效率。秘书处机构重组要有助于实现各部门精干高效、统筹协调，同时要体现会员国对联合国预算资源配置、内部管理的参与和指导，并加强完善问责和监督机制。改革不应设定时限，改革进程取决于改革方案质量与会员国磋商进展，改革方案必须经过周密论证并经会员国充分讨论，提高改革举措的科学性、可操作性。

34. 切实解决当事国和出兵(警)国合理关切。要坚持《联合国宪章》宗旨和原则以及联合国维和行动基本原则。充分尊重当事国主权,加强同当事国沟通,是维和特派团赢得当事国信任、顺利开展工作的前提和保障。同时,我们注意到,秘书长就推进性别平等采取了很多措施,取得了明显成效。出兵(警)国为维和行动作出了巨大贡献,熟悉维和团业务,希望秘书处能够采取切实有效措施,在维和及相关岗位竞聘时优先考虑出兵(警)国人选。

35. 采取措施共同克服联合国财政困难。当前,联合国财政状况面临严峻挑战,加强联合国作用与有限财政资源之间的矛盾凸显。维和预算同样面临着较大欠款数额。我们呼吁,会员国应及时、足额、无条件缴纳各项会费摊款,有支付能力的国家,特别是欠缴金额较大的国家,应该尽快无条件补足未缴款项,以实际行动支持联合国事业。同时,秘书处要采取有力措施,加强预算管理,硬化预算约束,严肃财务纪律,提高财政资源使用效益,管好用好会员国纳税人的每一分钱。本届会议文件准备仍然滞后,在一定程度上会直接影响五委审议进度和效果。希望秘书处能尽早散发会议文件,为五委磋商提供有力支持。中国代表团将积极与其他会员国一道,以积极的建设性姿态参与各议题磋商,期待能按时、顺利完成二续会议各项议程。

36. **Medina 女士**(挪威)说,续会本期会议可能是几十年来最有决定性的。必须对联合国更好地应对国际和平与安全领域挑战所需要进行的两项相互关联的改革,并对全球服务交付模式、问责制和联合国的工作文化实现重大转变所需要的组织和预算变化,作出决定。委员会还必须对秘书长促进维和举措的行动作出回应。就维和预算而言,会员国都希望确保特派团有适当的装备和资源。虽然挪威代表团将重点关注南苏丹特派团、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)、联海司法支助团、联索支助办和联合国阿富汗援助团(联阿援助团),因为这些特派团的总部设在挪威长期以来一直参与的国家中,但它将参加关于其他维和行动和关于贯穿各领域问题的谈判,因为所有特派团在“合理调整”总体预算过程中都具有相同的重要性。挪威政府支持有一个充足的联合国维和预算。它致力于遵守预算纪律和优化维和资源,但告诫不要任

意进行会影响任务执行的削减。由于委员会需要有足够的时间来完成它对提交给它的许多问题的讨论,她敦促主席团正式延长续会的本期会议。

37. 主席说,他认为委员会希望核准拟议工作方案,但有一项谅解,即将在本届会议期间视需要对它作出调整。

38. 就这样决定。

#### 议程项目 5: 选举各主要委员会的主席团成员

39. 主席说, **Yazdani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)已于 2018 年 3 月 22 日辞去委员会副主席的职务。根据大会议事规则第 105 条,请委员会从亚洲-太平洋国家选出一名新的副主席,在未满任期任职。这些国家赞同提名 **Gohar 先生**(巴基斯坦)。在没有其他候选人的情况下,他认为委员会希望以鼓掌方式进行选举。

40. 就这样决定。

41. 他认为委员会希望以鼓掌方式选举所提出的候选人,自当选之日起任职到本届会议结束。

42. 就这样决定。

43. **Gohar 先生**(巴基斯坦)以鼓掌方式当选为委员会副主席。

#### 议程项目 149: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

已结束的维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日的最新财务状况(A/72/649 和 A/72/838)

乌干达恩德培区域服务中心(A/72/639、A/72/777 和 A/72/789/Add.9; A/C.5/72/21 和 A/C.5/72/23)

44. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍秘书长关于已结束的维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日的最新财务状况的报告(A/72/649)时说,报告提供了 29 个特派团的信息。截至 2017 年 6 月 30 日,24 个特派团有净现金盈余,共计 8 530 万美元;5 个特派团有净现金赤字,共计 8 600 万美元。在收到未缴摊款之前,还拖欠部队派遣国 6 290 万美元。秘书长在他提交第六十六、六十七和六十八届会议的关于已结束的维持和平特派团的最新财务状况的报告(A/66/665、A/67/739

和 A/68/666)中,建议处理因有现金赤字的已结束特派团的特遣队所属装备和协助通知书而拖欠会员国款项的问题。他还在提交第六十七届、第六十八届、第六十九届和第七十届会议的这一问题的报告(A/67/739、A/68/666、A/69/659和A/70/552)中,建议通过批准在役特派团相互临时交叉借款来解决这些特派团的现金问题。作为一个替代办法,他建议设立一个维持和平行动周转基金(A/68/666、A/69/659和A/70/552)。由于大会已推迟审议这些建议,秘书长在本次报告中提供了关于以前报告(A/68/666、A/69/659、A/70/552和A/71/652)中的财务信息的最新情况。

45. 已动用现金盈余来缓解联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的在役行动偶尔出现的现金短缺。通常在7月和8月出现的借款高峰从2014年8月的4300万美元减少到2017年7月的3510万美元。尽管情况近年来有所改善,但一些在役特派团,特别是西撒特派团和科索沃特派团,需要临时向已结束的特派团借款,以应付因摊款未缴而出现的现金短缺。截至2018年3月底的交叉借款余额为2250万美元。在役行动的流动性与已结束的特派团的现金盈余没有直接关系,但是鉴于一些在役特派团、特别是西撒特派团和科索沃特派团有流动性问题,秘书长维持他在前几次报告中提出的建议,即大会应批准在役特派团相互临时借款或设立一个周转基金,以满足在役维和行动的现金需求。如果没有批准新的机制,请大会允许保留24个已结束的特派团截至2017年6月30日的现金结余净额。

46. 她在介绍乌干达恩德培区域服务中心2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况报告(A/72/639)和2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算(A/72/777)时说,该中心向各参与特派团提供共享服务,包括处理人力资源、财务、调度和控制、人事和货物运输以及信息和信通技术支助事项。将这些职能集中起来意味着在进行流程整合、专业化、标准化和重新设计后,可以更有效地履行这些职能。中心的客户是八个维持和平行动和七个特别政治任务。自2016年11月以来,中心还为联合国利比亚特派团(联利特派团)、联合国利比亚支助团(联利支助

团)、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、喀麦隆-尼日利亚混合委员会和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)提供发薪服务。

47. 中心已实现了行政流程标准化,尤其参与“团结”项目的实施,最近部署了群组5,启动了资产和财产管理模块和东非走廊供应链管理项目。在2018/19年期间,准备对中心进行组织结构调整,这将使中心提供更加以客户为中心和更加标准化、更及时和更优质的服务。2018/19年拟议预算为3520万美元,比2017/18年核定经费多6.7%。经费增加的主要原因是文职人员项下对国际工作人员和联合国志愿人员适用了更低的空缺率,与净减19个员额和职位部分相抵。

48. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于已结束的维持和平特派团截至2017年6月30日的最新财务状况的报告(A/72/838)时说,大会第70/553 C号决定将关于已结束的维持和平特派团最新财务状况的秘书长前六次报告(A/66/665、A/67/739、A/68/666、A/69/659、A/70/552和A/71/652)和行预咨委会前六次报告(A/66/713、A/67/837、A/68/837、A/69/827、A/70/829和A/71/856)的审议工作推迟至本届会议。行预咨委会重申它对秘书长自第六十六届会议起提出的建议发表的意见和建议。大会多次呼吁会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款。在役维和特派团借款最高数额的减少表明更加及时地收到了这些摊款。行预咨委会建议将准备保留以用于满足在役特派团临时借款需求的净现金结余减至4000万美元,即前三个日历年借款的最高数额,并建议把多于该数额的可用现金盈余退还给会员国。

49. 他在介绍行预咨委会关于乌干达恩德培区域服务中心的报告(A/72/789/Add.9)时说,根据行预咨委会的建议,中心的拟议预算要削减2225900美元。秘书长建议把中心重组为四个服务交付科,因此人员配置会有一些变化。行预咨委会建议裁撤一个服务交付主管的员额,该员额是作为秘书长2017/18年提出的重组的一部分设立的,但还没有填补。行预咨委会还建议不设立拟设立的其他两个员额。在文职人员项下,行预咨委会建议2018/19年度国际工作人员、本国专

业干事和本国一般事务工作人员的拟议空缺率应符合实际空缺率。行预咨委会在它的报告中，包括在业务费用项下，提出了其他的意见和建议。

50. **主席**提请注意秘书长关于维持和平行动 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间核定资源的说明(A/C.5/72/21)和关于 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间维持和平行动拟议预算额的说明(A/C.5/72/23)。

51. **Alsayed 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说，若干已结束的维持和平特派团因会员国未支付欠款出现现金赤字，致使长期无法支付拖欠其他会员国、特别是的部队和警察派遣国的款项，这令人难以接受。《联合国宪章》规定会员国有义务及时无条件足额支付它们的摊款。拖欠已结束的维持和平特派团摊款的会员国应尽快缴纳摊款。他请秘书长在今后关于这一事项的报告中列入关于会员国对 29 个已结束行动的欠款和应缴款项的完整信息。77 国集团还对继续从已结束特派团借款以满足在役特派团现金需求感到关注，因为这也导致会员国无法缴纳其摊款。大会第 65/293 号决议请秘书长就如何处理因已结束行动有现金赤字而拖欠会员国款项问题提出建议。77 国集团愿意探讨各种以可持续方式解决这一问题的办法。

52. 区域服务中心开展重要的工作，为该区域的特派团提供人力资源、行政和财务服务，77 国集团期待在续会本期会议上全面审议该中心 2018/19 年的供资问题。77 国集团欢迎中心参与东非走廊项目，期待获得更多信息，了解项目的范围和怎样才能在目前六个特派团参加的基础上进一步加以扩大。

53. 77 国集团欢迎拟根据对外勤支助部管理的共享服务进行的独立审查的建议，将中心重组为四个服务交付科。但是，在采用新的安排前，77 国集团会要求提供进一步信息，说明为 2017/18 年提出的重组为何未得到全面执行。应为新的结构配备足够的工作人员，中心应有必要的资源来有效开展工作。应尽快恢复将外勤事务员额变为本国人员员额的工作。77 国集团会要求阐明中心的治理结构在多大程度上符合大会第 69/307 号决议关于让它享有业务和管理独立性的决定。秘书长应审查运输和调度综合控制中心与意大利布林迪西联合国后勤基地的战略空中业务中心之间

的协调，并阐明把职能移交给运输和调度综合控制中心的问题。

54. **Nalwanga 女士**(乌干达)代表非洲国家组说，应加强中心的业务和管理独立性，并应长期为其提供经费。鉴于大会对中心进行了投资，应加强中心在维持和平行动中的作用，包括处理人事津贴、特派团支助服务、采购和培训事项。非洲国家组欢迎实施东非走廊项目，应扩大项目范围，列入非洲所有维和特派团的采购工作。它期待加强中心提供的共享服务，并赞扬秘书长按独立审查的建议改组中心。

55. 她以乌干达代表的身份发言说，中心已基本上实现了秘书长关于提供共享服务的设想，它目前为之提供服务的特派团数目多于其他同类中心。在一个地点提供配套服务节省时间，成本效益好，使中心成为部队和外地工作人员获取应享权利的一站式站点。此外，中心汇集的专长在特派团关闭时不会流失。中心在采用全球外勤支助战略过程中取得的经验为在整个秘书处扩大提供共享服务的范围奠定了基础。秘书长为中心的培训 and 基础设施投入大量时间和精力，她希望大会在采用全球服务交付模式的过程中利用这一投入产生的好处。

**议程项目 150：联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措(A/72/644、A/72/730 和 A/72/789/Add.13)**

**议程项目 153：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措(A/72/628、A/72/735 和 A/72/789/Add.3)**

56. **Bartsiotas 女士**(主计长)介绍了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/72/644)和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/72/730)。她说，2018/19 年度拟议预算数额为 2.711 亿美元，比 2017/18 年的核定资源多 1.7%。联阿安全部队继续协助执行《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》，让平民重返家园，确保他们得到保护并协助和平管理阿卜耶伊地区；以及协助联合边界核查与监测机制建立非军事化边界安全区。关于特派团支助，联阿安全部队将注重改进营地状况、改善环境、安装安保设



备和保养出入道路。该部队提出特派团支助结构与其他外地特派团的支助结构保持一致。

57. 她在介绍联塞部队 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/72/628)和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/72/735)时说, 2018/19 年拟议预算为 5 520 万美元, 比 2017/18 年核定资源多 2.1%。预算额增加的主要原因是欧元对美元升值和执行一个一次性建筑项目, 以安置迁移的军事人员。联塞部队的活动将继续把重点放在为全面解决塞浦路斯问题和恢复正常状态创造有利条件上。

58. 根据安全理事会第 2369 (2017)号决议对联黎部队进行了战略审查, 秘书长关于这一问题的报告(S/2017/1008)中有审查的结论和建议。拟议预算考虑到了安全理事会在第 2398 号(2018)决议中表示认可的这些建议, 列入了削减军事部门、遣返特遣队所属装甲运兵车、军事人员迁移和设立一个特派团联合分析中心等事项。

59. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于联阿安全部队的报告(A/72/789/Add.13)时说, 按照行预咨委会的建议, 联阿安全部队的拟议预算要减少 170 万美元。行预咨委会建议裁撤四个已空缺两年以上的文职员额和削减拟议的维修费和公务差旅费。联阿安全部队应调整车辆保有量, 使其符合标准车辆比率。

60. 他在介绍行预咨委会关于联塞部队的报告(A/72/789/Add.3)时说, 根据行预咨委会的建议, 联塞部队的拟议预算要削减 713 100 美元。行预咨委会建议核准秘书长的人员配置建议。它还建议国际工作人员费用估计数采用 10%的空缺率, 并减少在设施和基础设施、培训和通信和信息技术项下请拨的资源。

61. Alemu 先生(埃塞俄比亚)代表非洲国家组发言说, 一些代表团 2018 年 4 月走访了非洲的维和特派团, 亲眼看到这些特派团面临的安保和安全挑战; 设施和

基础设施, 包括宿舍; 后勤支援; 和医疗设施。非洲国家组将仔细审查拟议预算, 以确保这些问题得到解决。

62. 根据秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措概览的报告(A/72/770), 联合国目前支持 16 个在役维和行动, 包括 13 个由单个特别账户提供经费的特派团; 2 个设在方案预算下的长期特派团(印巴观察组和联合国停战监督组织(停战监督组织)); 和联索支助办。

63. 在 2017/18 年期间, 维和行动拟议预算总额为 79.72 亿美元, 而核定资源总额为 68.03 亿美元。2018/19 年拟议预算比 2017/18 年拟议预算少 2.77 亿美元, 比 2016/17 年拟议预算少 9.8 亿美元。在 2016/17 年至 2018/19 年期间, 由于特派团任务区的情况有变, 关闭了 3 个特派团。

64. 非洲国家组欢迎秘书长 2018 年 1 月在非洲联盟首脑会议上呼吁为非洲和平执法部队提供充足的支助, 包括安全理事会提供强有力的授权, 并提供可预测的供资。关于大会第 70/286 号决议要求秘书长报告采取了哪些措施增加妇女参与维持和平行动的程度, 他对只有 3%的联合国维和人员和 10%的警察为女性感到关切, 但欢迎被任命为特派团团长和副团长的女性的比例从 2016 年的 22%增加到 2017 年的 46%。

65. 速效项目在协助执行特派团任务方面发挥了重要作用, 应采用及时、负责和可以问责的方式来执行。非洲国家组回顾大会在第 65/293 号决议中请秘书长就如何处理因已结束行动有现金赤字而拖欠会员国款项这一长期问题提出具体建议和方案。

66. 在续会本期会议期间, 委员会的工作繁重, 但以勤恳、敬业、坦诚和透明的方式进行审议会有助于它及时完成工作。非洲国家组不希望采用小群体闭门的方式进行谈判; 委员会的工作应以开放和包容各方的方式进行。委员会还应在分配的时间内完成工作。

中午 12 时 40 分散会。