



大会

Distr.
GENERAL

A/48/561
10 November 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/SPANISH

第四十八届会议
议程项目114(c)

人权问题：人权情况和特别报告员和代表的报告

海地境内的人权情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员递送人权委员会特别报告员Marco Tulio Bruni Celli教授根据人权委员会1993年3月10日第1993/68号决议和经济及社会理事会1993年7月28日第1993/276号决定编写的有关海地境内的人权情况的临时报告。

附 件

人权委员会特别报告员根据人权委员会1993年3月10日
第1993/68号决议和经济及社会理事会1993年7月28日第1993/276号
决定编写的有关海地境内的人权情况的临时报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 22	4
A. 特别报告员的职责	1 - 2	4
B. 独立专家和特别报告员早先的工作	3 - 7	4
C. 任命Marco Tullio Bruni Celli为特别报告员	8	5
D. 特别报告员在任期内进行的活动	9 - 22	5
二、 经济和社会情况	23 - 30	8
三、 海地境内的人权情况	31 - 95	10
A. 导言	31 - 32	10
B. 侵犯生命、自由和个人安全权利	33 - 57	10
C. 对保护不受任意逮捕和拘禁权利的侵犯	58 - 67	14
D. 对保护不受酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇 和处罚权利的侵犯	68 - 77	17
E. 侵犯集会和结社自由权利	78 - 86	19
F. 侵犯表达意见和言论自由权利	87 - 95	21
四、 海地政治进程的主要参与者	96 - 143	22
A. 主要的国内参与者	100 - 120	23
B. 外部参加者	121 - 143	30

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
五、困难的谈判进程	144 - 193	36
A. 以前的努力	144 - 145	36
B. 国际文职特派团	146 - 157	36
C. 特使的任务和活动	158 - 164	38
D. 《加弗纳斯岛协议》	165 - 168	40
E. 《协定》的执行	169 - 193	41
六、结论	194 - 200	46
七、建议	201 - 202	47

一、导 言

A. 特别报告员的职责

1. 人权委员会第四十九届会议审议了特别报告员的报告(E/CN.4/1993/47), 于1993年3月10日未经表决通过了关于海地境内的人权情况的第1993/68号决议, 其中它决定延长特别报告员的任期一年, 请他向大会提出一份临时报告, 向人权委员会第五十届会议提出最后报告。委员会也决定在题为“在世界任何地区、特别是在殖民地和其他未独立国家和领土上人权和基本自由遭受侵犯的问题”的议程下继续审议海地的人权情况。

2. 委员会在其第1993/68号决议通过的建议和措施指导特别报告员进行调查和编写关于海地的人权情况的本报告。由于技术原因, 本报告于1993年10月14日最后定稿; 任何有关的其他资料将在特别报告员向第三委员会的口头报告中提出。

B. 独立专家和特别报告员早先的工作

3. 海地的人权情况近年来在委员会任命的独立专家和特别报告员提出的报告中已有讨论和叙述。除了提供关于人权继续遭受侵犯的资料之外, 这些报告也指出特别妨碍民主进程和基本民主机构和从而对人权和基本自由的尊重的海地社会的社会、经济、文化和政治问题。

4. 人权委员会在1981-1986年期间收到和审议的报告摘要说明于特别报告员向1987年委员会第四十七届会议提交的报告(E/CN.4/1987/61)里。除了综合叙述以前的报告之外, 本报告讨论海地的经济和社会情况及一般人权状况以及分析有关的机构问题, 诸如机构体制、立法、监狱制度和司法。

5. 从1988至1991年, 向委员会提出的报告讨论海地境内的一般情况, 特别是1986年Duvalier政权结束之后政治不稳定, 民主体制的建立和运作方面的问题, 以及自那时以来环绕严重人权情况的社会经济环境。这些报告谴责对基本人权, 特别是表达、言论、新闻和集会自由以及工会自由和保障的镇压和任意践踏。报告也讨论

经常未经正式指控或正当程序就加以逮捕的事例。也分析农村和城市暴力；悲惨的监狱情况，蓄意的酷刑和虐待；剥夺政治权利；以及，一般而言，继续违反海地宪法及海地是缔约国的人权宣言和条约所阐明的各项权利。

6. 特别报告员作为独立专家的身份向委员会第四十八届会议提出的报告(E/CN.4/1993/50和Add.1)详细说明该国的历史并分析其政治、社会和经济特点。报告也综述1991年间海地的情况，包括批评自2月起在Aristide总统政府之下的情况及该年9月29日政变之后的情况。有一章专门讨论人权的法律背景和机构问题。特别强调的是对恢复民主方面的外部合作及国际社会的努力。

7. 特别报告员向委员会第四十九届会议提出的报告(E/CN.4/1993/47)审查1992年海地侵犯人权的主要事例，特别着重的是：镇压和暴力；侵犯生命、自由及人身安全的权利；保护免受任意逮捕和拘禁及酷刑和其他残酷、不人道或有辱人格的待遇的权利所遭受的侵犯；以及言论、表达、集会与结社自由的权利所遭受的侵犯。有特别一章专门讨论船民的情况，另一章讨论对保护和尊重人权的机构性障碍，以及叙述和详细分析主要由于国际社会及一些个别国家为恢复民主和使Aristide复位为共和国总统所施加压力的结果在海地所进行的谈判。

C. 任命Marco Tullio Bruni Celli为特别报告员

8. 人权委员会第四十九届会议延长Bruni Celli先生的任期一年。经济及社会理事会于1993年7月28日其第1993/276号决定核可这项任命。Bruni Celli先生欣然接受这项任命并承诺执行交托的任务。

D. 特别报告员在任期内进行的活动

9. 特别报告员在执行任务时得到联合国人权事务中心的宝贵合作。特别报告员也得到美洲人权委员会的宝贵协助，尤其是得到其执行秘书Edith Marquez Rodriguez大使、海地事务首席专家Bertha Santoscoy Noro女士以及委员会律师Meredith Caplan女士的协助。

10. 特别报告员在进行工作的过程中,于1993年7月与人权事务中心的各主任和工作人员举行会谈。从那时起,他开始编写报告。

11. 特别报告员决定前往华盛顿、纽约和海地,同联合国和美洲国家组织处理海地危机的高级官员及参与者本身会谈,以熟悉旨在解决危机的政治谈判的细节并亲身了解海地的人权情况。秘书长执行办公室建议特别报告员推迟直到候任总理 Robert Malval 先生的政府就任后才前往。特别报告员同意如此做,虽然他事实上定于1993年8月23至27日以已经计划前往的美洲人权委员会成员的身份访问海地。人权事务中心拟订计划并作必要的后勤安排,而美洲人权委员会也为访问海地作同样的安排。

12. 特别报告员于1993年8月13日前往华盛顿。他会见了美洲人权委员会执行秘书及其助手,他们向他提供许多关于海地情况的资料 and 文件。8月16日和17日,他分别会见委内瑞拉 Guido Groscoors 大使、加拿大 Jean-Paul Huber 大使、海地 Jean Casimir 大使、法国 Antoine Blanca 大使和美利坚合众国 Harriet Babbitt 大使,他们都是各该国家常驻美洲国家组织的代表。他也会见美利坚合众国负责人权和人道事务国务卿 John Shattuck 先生;美国政府海地事务特别顾问 Lawrence Pezzullo 大使;以及国务院国际组织科民主和人权司主任 Richard Miller 先生。他同他们讨论进行中的谈判、达成的协议、关于其执行的可能性与问题、以及将在海地发动的捍卫、促进和尊重人权的方案。

13. 特别报告员访问华盛顿期间能够于8月16日会见 Jean-Bertrand Aristide 总统,当时总统提出他对海地局势的评估以及对谈判、达成的协议及其执行和前景的意见和看法;尤其他说明他的重建和国家统一方案的重点。

14. 遗憾的是,特别报告员无法同美洲国家组织秘书长 Joao Clemente Baena Soares 大使会面,因为后者当时不在华盛顿。

15. 特别报告员在纽约同联合国高级官员和非政府组织的代表进行会谈。8月19日,他分别会见联合国秘书长特使及美洲国家组织秘书长特使 Dante Caputo 先生,和

联合国秘书长政治事务高级顾问。同一天,他也会见律师促进人权委员会拉丁美洲和加勒比方案协调员Robert O. Weiner先生,及该组织驻纽约联络员Candy Wittam女士。他也会见美洲情况观察会的Mary Jane Camejo女士。8月19日,他会见海地难民全国联合会纽约办事处主任Jocelyn McCalla先生。

16. 特别报告员在纽约期间也能够从人权事务中心联络处和各非政府组织获得关于海地人权情况的文件。

17. 特别报告员于1993年8月22日前往海地。如同过往,他是以美洲人权委员会成员的身份前往的。在那里,他会见国际文职特派团成员。他也会见Aristide总统任命的总统谈判委员会成员Antoine Adrien神甫和Jean-Baptiste Chavannes先生。

18. 8月23日,特别报告员和美洲人权委员会的其他成员参加事实的外交部长Francois Benoit先生的礼节性会见。

19. 8月23日,特别报告员也在太子港同海地的主要人权非政府组织的代表:论坛的Necker Dessables先生,Paul Dejean先生和Jean-Claude Jean先生;Sant Karl Levek(Karl Leveque中心)的Gladis Joseph夫人;海地律师委员会的Georgette Senatus女士;人权中心的Jean-Claude Bajoux先生、Jean Robert Vaval先生和Jean Robert Benoit先生;海地难民全国委员会的Ann Fuller夫人和Pierre Esperance先生;法律顾问Jean Joseph Exume先生;治安法官委员会的Joseph Polycarpe先生、Marcel Hilaire夫人和Hugo Trieste神甫;以及综合经济发展机构和人权委员会的Jessie Ewald Benoit夫人。他同所有这些人士审查该国的人权情况,特别是证实在太子港及该国其他城市和农村地区人权实际遭受侵犯的资料。

20. 8月24日,特别报告员同海地武装部队总司令Raoul Cedras将军会见,陪同的是构成司令部的八名上校,他与他们讨论了该国的政治危机和特别是人权情况及军方的作用。他也同参议院议长Jean-Louis Firmin先生和Turneb Delpé和Rony Mondestin参议员进行会谈。当天下午他会见了下列大众传播界代表:彩虹无线电台

的Yolette Mengual夫人和Evariste P. Michel先生;加勒比无线电台的Jean Germain Alexandre先生和Patrick Mousignac先生;《信使晚报》的Even Dubois先生;及太阳无线电台的Jean Marie Dorsainville先生。他也会见自由委员会的代表Antoine Izmery先生和Ivon Massak神甫及下列海地工会的代表:海地工人联盟的Jean Claude Lebrun先生和Marc Antoine Destry先生;海地工人独立组织的Gesner Jean-Philippe先生;海地工人自治联合会的Gabriel Miracle先生、Raymond Viueu先生和Gesner Milcent先生;以及工会工人联合会的Joseph Lefils先生和Deceus Louisius先生。

21. 8月25日,他前往圣马克和戈纳伊夫。他在圣马克拜访了国际文职特派团的一个办事处并会见两名成员Alejandro Carnero先生和Gustavo Cortez先生;他也访问圣马克监狱并同军营指挥官会面。他在戈纳伊夫见了(慈善社的)Gerard Dormeril主教并向最近人权侵犯的受害者讲话,他们向他提供该地区遭受严厉和不断军事镇压的亲身证词。

22. 8月26日,特别报告员同Robert Malval总理在其官邸会见。他也在当天见了美利坚合众国大使馆临时代办Huddleston夫人,及驻太子港的美国外事处的一名成员Ellen Cosgrave女士。他也见了一些主要政党的代表:改革和民主全国阵线及民主大会全国委员会的Victor Benoit先生、Evans Paul先生和Turneb Delpe先生;拉瓦拉斯运动的George Pierre-Charles George先生;国家重建运动的Rene Theodore先生;海地解放和进步联盟的Reynols Georges先生;以及前任共和国总统兼国家民主进步联合会秘书长Leslie Manigat先生。

二、经济和社会情况

23. 海地是西半球最贫穷、人口最密集的国家,也是世界上最贫穷的国家之一。其人口的三分之二低于贫穷水平,在160个最不发展国家名单中列于第124名。1991年,海地的人均国民生产总值(国产总值)为\$360,估计寿命为55岁,失业率超过

50%，尽管婴儿死亡率极高，人口年增长则为2.1%。¹

24. 海地的极度贫穷对海地人民享有经济、社会和文化权利造成极大影响。失业、简陋又不卫生的住房、文盲、发病率和死亡率集合起来造成几乎让人无法生活的情况。¹

25. 1991年，据报只有60%的海地人民能够享用保健服务。根据特别报告员收到的资料，每1万人中，公共部门中平均有1.7名医生，1.3名护士。此外，多数保健人员住在国家西部，特别是太子港，因而其他各省不是没有便是只有极少的保健服务。关于私人部门的医生，据说大部分的收费高得使多数海地人无力就医。¹

26. 海地人民也务尝卫生不佳、空气污染、住房不洁和垃圾未处理之苦。据报只有32%的海地农村人口和50%的城区人口可以取得饮水，据说一些乡村的服务率不到10%。¹

27. 据说一般发病率是每千人中36人，但据估计婴儿(出生至一岁)死亡率为每千人中92至107人之间。可传染性、传染性和寄生虫疾病是死亡的一些主因。据说80%的人口暴露在疟疾的危险中。

28. 另一个发病的主要原因是营养不良。据报海地人民的平均卡路里不足20%，平均蛋白质不足32%。¹经济危机、失业和就业不足增加、及因而造成的家庭购买力降低、以及最低的农业生产，是海地营养不良水平的主要因素。

29. 农业部门是海地的最重要经济部门，占全国粮食需求的70%；1990年，海地境内就业的2百万人中，130万从事农业工作。¹但是，据报森林砍伐和土壤侵蚀危及该国目前和今后的生产能力。此外，结构问题和1990及1991年的旱灾使主要粮食作物的生产下降。

30. 学校、电力、电话和道路皆稀有，在农区则根本没有。此外，自1991年10月以来，人民从农区返回，以来，人民从农区返回，以逃避镇压和失业，更加重了饮水不足、保健和营养不良的问题。

三、海地境内的人权情况

A. 导言

31. 自1993年2月特别报告员提交人权事务委员会的上次报告之日以来这段期间,镇压和政治引致的暴力便在海地持续存在。侵犯人权事件一直是系统化地、广泛地发生;骚扰、恐吓、攻击、任意逮捕、即审处决和酷刑继续由军方和为其工作的平民成员,尤其是所谓的“区长”公然进行。尽管在海地没有联合国和美洲国家组织联合国际非军事特派团,甚至在1993年7月3日签署《加弗纳斯岛协议》后,这类侵犯事件仍然普遍存在。如该特派团在1993年2月9日至5月31日的临时报告中所述,“...特派团注意到,随着特派团人员逐步部署,个人、组织和人口各个阶层重获信心而试求恢复他们自政变以来被剥夺的权利。当局对这种企图反应是加强或至少是选择性地加强镇压”(A/47/960和/corr.1,第13段)。受害者继续包括民众组织和人权组织成员和领导人、农民、工会成员、学生、新闻工作人员、教士和涉嫌支持阿里斯蒂德总统回国的任何人。在农区和太子港贫民区,诸如太阳城等,镇压仍然特别密集,即使是拥有或散发阿里斯蒂德总统的照片也构成逮捕的理由。根据特别报告员收到的资料,自1991年9月海地军队政变以来,死亡的人包括军队、警察及其平民支持者,据信其数目高达3千人。如一个来源所述,难以估计政治和法律外的杀戮的实际人数,因为司法当局很少对无论是政治或非政治的任何无可解释的死亡,包括谋杀这类暴力死亡进行刑事调查。²²

32. 保安部队继续压榨最贫苦人民的钱财,贫苦人民需付赎金才能免遭任意逮捕、殴打及粗暴待遇或为求获得自由。这类勒索迫使一些受害人出售所有财产或交出地契,以交付赎金,使他们甚至更加一贫如洗。

B. 侵犯生命、自由和个人安全权利

33. 在1993年期间,侵犯生命和人身安全权利的事件继续在海地发生,其目的主要是限制或禁止行使发表意见和言论、集会与和平结社的自由。²³ 即审处决、体

罚、迫害和骚扰案例已提交特别报告员注意。涉嫌支持阿里斯蒂德总统的人继续成为特别的目标,就象工会、民众组织各邻里协会的成员一样,还有一些不幸地刚巧在不对地方的普通老百姓。妇孺和年长的人也不能免于暴力。

34. 1992年春季,海地境内特别是在太子港和西北和中部各省,侵犯人权事件激增。根据特别报告员收到的资料,侵犯事件的增加可能反映了军队对联合国和美洲国家组织主持的协议感到不安。从4月30日至5月30日这段期间,仅在太子港据说至少就有15人被军方和为其工作的平民成员即审处决。⁴

35. 国际非军事特派团特别关切的是,Zenglendos或其他犯罪集团肆无忌惮地而且显然是在实际掌权当局的掩护或明示或默示同意之下,进行的暴力行为。Zenglendos 词系指从工人阶级地区社会最底层至警官本身各团体招募的罪犯,通常在夜穿着便衣,手持公家武器行动。这种现象在太子港特别明显。至少在某些情况下,其目的在于恫吓在野的部分民主派别,并且与因政治原因而进行的任意处决大量增加的同时并进的。在工人阶级地区,Zenglendos造成人人自危,因为受害人还不一定是政治上的激进派或其同路人。此外,在若干省份,有报道说军队容忍准军事团体或流氓帮派的存在(A/47/960和Corr.1,第28-30段)。

36. 下面是提请特别报告员注意的一些即审即决或任意杀戮案例:

37. 1993年3月22日,一个名叫Yvon Raymond,担任Les Cayes 天主教教堂的行政人员,据报被武装平民杀害。3月24日,从大学医院陈慎尸所找到海地南部福音派浸礼会传教团成员Marcel Pontus 牧师和Jeannot Louis Jean 的尸体;据说受害人于1993年3月18日被一名武装平民劫持至军队总部。1993年3月16日,Jean Jorelian 这个著名的阿里斯蒂德支持者失了踪,其后在3月22日这个星期期间被发现已忧死亡;据报他的身上有被打的迹象,还有在砍刀刀伤。

38. 5月5日,据说Jean-Claude Drouillard 在太子港Delmas17区被武装平民杀害,因为他过份热中政治问题。⁴5月9日,Illia Davilma夫人在太子港太阳城被军人即审即决,因为她将国内的镇压情况告知国际非军事特派团成员。

39. 5月17日大约凌晨1时,在Petion-Ville,据报有四名穿着制服的警方人员闯入Frederic Dabon先生的家,Dabon先生及其妹夫Abel Sarasin 向被视为阿里斯蒂德总统的支持者。警方人员要求见Dabon先生。因他不在家,他们迁怒于一位顺便访问的朋友Sarasin先生,先将他杀害。然后向Afia Dabon 夫人索取750海地,随即逃逸无踪(A/47/960和Corr.1,第33(a)段)。

40. 7月27日,据报Thomas Eddy Dupiton 参议员在他的屋前被不明人士开枪打伤。据报和他在一起的数名其他人士也了伤。

41. 还据称,尸体被弃置在太子港的街上。据报Lafito区居民告发说现八名年轻人的尸体,据信是在3月2日至3日夜间被即审处决。4月14日在太子港,据说在路边看到一名12岁女童的尸体。次日,就在同一地点,发现一名手脚被绑年轻人的尸体;据报两具尸体整城天被弃置在街上。

42. Carmen Dorceus这名住在Pont Sonde两个年幼子女的母亲据说遭到军人的迫害。据报2月7日,两名军人和一名妇女大硬闯进她的房屋,令她告知其丈夫的下落,她答复说不知道他在那里,据说当时士兵强迫她带着三个月大的女婴离开家,把她带到一个废弃的药房,那里另有两个人,向她问过话后,据说他们又把她带回家,然后她被士兵殴打并强暴,她的幼女她被捆打。

43. 据报4月初,教会、正党和工会成员受到军队特别的迫害和骚扰。受害人包括浸礼会教会成员Faneyus和Antoine Suprenor; Mole Saint-Nicolas当选市长兼基督教民主党党员Antoine Brunot; 以及IPAB(Inyon Peyzan Agrikilte de Bombardopolis 成员。4月1日在Bombardopolis,据说军人痛殴名 Jean-Claude Clerge的治安推事兼宪政政府所任命IPAB成员。同日,在Flosky,据说同一群军人彻底搜索了IPAB总部,并殴打了在场的数名年轻女孩。4月中,在太子港为流浪男孩的“Lafanmi Selavi”孤儿院,据说其工作人员和儿童遭到一群约10名配属人员(警察工作的平民)的威胁和骚扰。这所孤儿院是让·贝特朗·阿里斯蒂德于1986年设立的,据报自1991年政变以来,一直是有保安部队参与的数次暴力事件的目标。

44. 人们对1993年7月间在太子港发生的即审处决各可疑死亡事件激增表示严重关注,已确定当时发生36个案例。据国际非军事特派团所说,这些严重侵犯人权的目标是民众组织和邻里协会的成员,但也有不幸刚好碰到行凶者的普通老百姓。这些行刑的主事者是有组织的武装流氓帮派,他们肆无忌惮地行事。被称作Zenglendos,他们于夜间横行在太子港的贫穷地区。最近几个星期,直至最近一直工免的诸如Canage Vert 等地区也成为暴力和Zenglendos恐怖的场所。据目击者所说,在有些情况下执行处决的人是警察或其平民助手。⁶⁵

45. 该特派团进一步报告说,它正在调查即审处决和在Arcahaie、Saint-Marc、Miragoane 和Fond des Blancs 发现尸体的案件。

46. 据国际非军事特派团所说,据其所知,现在没有一名据推测的执行任意处决的人被逮捕。就数个案例而言,治安推事则已逐行记录死亡,并会移走尸体,未显示将进行司法询问。⁶⁶

47. 1993年8月在海地据报发生了以下的侵犯生命权事件:⁶⁷

48. 8月16日,据报Alliance des Organisations Populaires de Las Calrobas 成员Andrel Fortune被一名士兵从背后射中,据说他在支持阿里斯蒂德总统的示威,于6月25日和28日两次逃过拘捕他的企图,此后便一直隐藏起来。

49. 8月9日,在Babirole一带,为Couronne Distillery服务的一名驾驶员被一名骑摩手托车的着制服军人枪击。这名驾驶员在该处送东西,当他在驾驶该货车时,该名士兵向他问话。该名士兵拉开货车门放了三枪。虽然计程车把驾驶员载去总医院,他还是因枪伤而死。

50. 8月5日在太子港,据报在Jean-Jacques Dessaline大道发现三名身上布满弹孔的不明人士尸体。同日,在距国际非军事特派团办事处仅数米之处发现Jeanjean Delbounin的尸体;他被枪击和殴打,手脚皆被绑。同样在该日,大约清晨4时30分,在Bolesse区,据报武装人员处决了一名43岁的商人,并殴打他的妻子和14岁的儿子。据说其中一些攻击者戴着军盔。

51. 8月3日,在Carrefour Vincent,一帮武装平民杀害了我名46岁的街贩Antoine Joshph。不久前,这帮助人杀害了Joseph先生47岁的邻居Adnor Larose。

52. 9月间横扫海地的暴力浪潮在9月8日紧接着太子港市长Evans Paul复职举行的仪式后变本加厉。在接着发生的暴动期间,至少十数人被配属人员杀害,70余人受伤。据说许多侵害行为是针对阿里斯蒂德总统的支持者。虽然据说警察在场,据报他们没有介入,也毫未阻止暴动。

53. 9月11日,一位著名的阿里斯蒂德总统支持者Antoine Izmery从一所教堂被拽出后,被枪手谋杀,据一些来源描述,这些枪手是便衣警察。他在La Saline这个太子港郊外棚户区的Saint John Bosco教堂做弥撒。据报在攻击中至少5人死亡,大约70人受伤。据说着制服警察在攻击前后不久都经过该教堂,但据报未曾介入。据说武装人员在教堂外殴打阿里斯蒂德总统的支持者。

54. 10月14日,司法部长Guy Malary在太子港被枪杀。他的两名保镖和身分不明的第四人,据认为是他的驾驶员也被杀。据认为配属人员是犯案人。

55. 据说几乎所有于1993年9月宣誓就职的内阁部长都收到来自平民枪手的死亡威胁,这些枪手与警察和军队有连系。

56. 此外,据说观察团成员和与其有联系的人都遭到恐吓甚至挑衅行为迫害。

57. 武装部队、警察及其平民帮凶的这些侵犯行为构成对以下条例违反;《世界人权宣言》第3条;《国际公民权利和政治权利盟约》第4条第1款;《美国人权公约》第4条;以及《海地宪法》第19条。

C. 对保护不受任意逮捕和拘禁权利的侵犯

58. 广泛任意逮捕和拘禁几乎总是加上酷刑或其他粗暴待遇,这种情况继续是海地境内所最持续进行的一种侵犯行为。受害者包括凡涉嫌支持阿里斯蒂德总统的人、学生、新闻工作者、人权激进人士、教士、修女、农村和社区领导人、以及涉及反对活动的任何其他人士。据报,大多数的逮捕在执行时未持传票,并且是在宪法规

定的时间以外(下午6时至上午6时)逮捕非现行犯罪人士。虽然《宪法》规定,凡被逮捕的人皆须在48小时内带交法官审判,事实上被拘禁者经常被拘数日或数周,而未被带交当局,并且通常无律师在场迳行审问。

59. 1993年2月25日,据报Sensi Joseph在rue Lamarre在一辆联合国车辆把他送至他家门口之后,被士兵逮捕。据受害人说,同日有另外30人被逮捕,并被带至打黑调查处。据说所有这些人都是被打,当晚并被监禁。”

60. 儿童也不能免于任意逮捕和粗暴待遇。2月26日,据说一名13岁儿童在太子港太阳城被疑为军人的人拘禁,不让他与其亲属联系,据说他的亲属完全得不到他的消息。3月17日,一名Faustin Soulouque学校的学生,据说无显然理由被军人拘禁在Petit-Goave。3月初,在Jeremie,据说数名少年被军方逮捕和殴打,又于3月18日,在太子港,据说士兵大举抓捕睡在大楼外的街头流浪儿童和街贩。据说士兵用棍棒揍受害者,据说一名14岁儿童在睡梦中被打得头骨裂伤。

61. 据说阿里斯蒂德总统的支持者于1993年3月30日散发传单和阿里斯蒂德总统照片并要求一个宪政政府后,在Mole Saint-Nicolas遭到骚扰和任意拘禁。据说其中数人遭到极粗暴的待遇,其他人则遭到军方的迫害,并被迫逃离该地区。其中一人名叫Manistin Capricien,据说他因受到毒打而必须住院治疗。按照来自国际非军事特派团的资料,特派团成员前往Mole Saint-Nicolas向该地军区指挥官抗议。指挥官为暴力承担了责任,但他说由于司法系统不起作用,所以必须诉诸暴力才能从反对派取得信息。”

62. 3月31日,据报军人至Fritz Charlot Pauleus在Hinche的家中,据称Pauleus先生是1991年9月发生政变后唯一返回该区域的反对党成员,他也被当局指控为干了上述散发拥护阿里斯蒂德总统照片和传单的人。未见Fritz Pauleus在家,据说军方便逮捕了他的妻子Yvrose Simeon、一位名叫Ilfrid Dorme的家庭成员和他家一位名叫Alex Cameau的友人。据说另两人(已知姓名)被逮捕的理由是涉嫌与Fritz Pauleus见面或同他谈话。据报Pauleus的母亲藏匿了起来。

63. 又据报,Savanne Caree区第一区区长Lecompte Michaud逮捕了农民,然后要他们付赎金换取释放。据报Michaud先生将他的家弄成法庭和私人监狱。三月间,据说该区长逮捕了一位名叫Tison的人,把他拘禁在他的私人监狱三天。据报也对一位来自Kacoule名叫Jean的人施以同样待遇。据说当局未采取任何措施停止这一区长及其许多手下的非法作为。”

64. 4月23日,据说工会总联合会秘书长Cajuste Lexius、工会总联合会秘书Phabonor Saint Vil、以及一位名叫Saveur Aurelus的Gros-Morne农业联盟领导人正进入太子港卡雷贝斯电台办公室打算递交一份支持订于4月26日举行总罢工的新闻稿时被第30警察连的成员未持传票逮捕。在警察局被拘留期间,据说他们被警察用警棍毒打和踢打。4月26日,据报他们被移交扫黑调查处。据说Cajuste Lexius因受到毒打失去知觉两天。应国际非军事特派团的要求由一名立场独立的医生对他作身体检查后,于4月27日将他移转至一所军医院。据报他被拘至5月21日才获释放。Phabonor Saint Vil和Saveur Lexius于4月29日获释。据说这三人因受保安部队的毒打结果,皆需医疗照顾,特别是C. Lexius,据报他被军方拘留时肾脏衰竭,作了渗析。据报其他工会总联合会成员于4月底被捕。

65. 在1993年4月第一星期期间,五名农人(已知姓名)被控为阿里斯蒂德总统的支持者,被军人粗暴地拘禁在中央高原地区,并被下狱。任意拘禁阿里斯蒂德总统支持者的行为在五、六月间继续不断。Aristide省Pont Sonde的Rene Sylveus Benjamin据说因散发阿里斯蒂德总统的照片被军人任意逮捕,据说当Sacre Coeur教区的Vernet神父以个人身分介入时,遭到粗暴待遇。5月26日,也在Pont Sonde, Lionel Felix因同样理由被逮捕和殴打。据说他被带至Saint-Marc监狱,遭到严刑拷打。Katie Mom Kamari(KKMK)的秘书长Norbert Lubin据说于6月16日在太子港被军人粗暴地逮捕,在拘禁时受到酷刑。据说由于民众抗议而将他释放。

66. 在1993年7、8月间,对结社和言论自由的攻击继续不断,对个人安全和人身安全的侵犯也继续不断。此外,据说侵犯人权的受害者(已知数人姓名)因为是拘禁

期间遭到粗暴待遇的证人而受到迫害。¹⁰

67. 这些任意拘禁构成对下列条款的违反：《世界人权宣言》第9条、《公民权利和政治权利国际盟约》第9条、《美国人权公约》第17条、以及《海地宪法》第24条，其中规定国家保证个人的自由。

D. 对保护不受酷刑和残忍、不人道或有辱人格待遇和处罚权利的侵犯

68. 由军方、警察和为其工作的平民施加的酷刑和粗暴待遇继续在海地广泛和系统化地进行。据说被拘留者在逮捕时经常遭到殴打，有些被痛殴须住院治疗；据报其他人在拘留期间由于受到酷刑而死亡。

69. 1993年4月15日，Oriol Charpentier先生在Thiotte地方被逮捕，被控罪名是到雇主房子偷窃，由于证据不足地方官把他放了后显然叫他到军事当局去报告他已获释放。几小时后，该地方官被叫到军营去验发Oriol Charpentier的死亡证明。军事当局、签署死亡证明的医生以及当时在场的囚犯对死亡的情况和原因提供了互相矛盾的证词。军方把Oriol Charpentier匆匆埋葬，不肯把尸体还给家属。5月3日，Terrier Rouge地方的法官验发了Georges(“Andvil”)Mathias的狱中死亡证明，将其死亡归因于慢性病。然而根据家属的说法，Mathias先生在4月23日被控偷牛而遭逮捕以前身体健康。他看起来是曾被逮捕他的“随从”毒打过。Georges Mathias被抓走后开始被关在Trou du Nord，过了4天后才被交给地方法庭。Trou du Nord的法官宣布他无权审理这个案件，于是把犯人转到Terrier Rouge，于4月29日由副地方官审理。副地方官接着宣布他无权审理这个案件，显然命令将当时已无法站立的Georges Mathias带到自由港去(A/47/960和Corr.1第24段)。

70. 人尽皆知或涉嫌为阿里斯蒂德总统支持者的人特别处于危险状况。2月11日，Clothaire Nestor、Philomene Senatus和Josamon Meyis据报在Savanette被由当地区长陪同的数名士兵任意逮捕，她们被控为Lavalas运动的成员(阿里斯蒂德总

统的支持者)。2月12日, Richard Sineis 夫人在同一地区的 Lagivas 村被逮捕; 据说所有四名妇女都遭到毒打并下狱。据报 Sineis 夫人怀孕接近产期, 据说遭到这种待遇后病得极重。

71. 2月25日, 热雷米地方在太子港国家大教堂为“海神号”船遭遇海难的受害人举行葬礼弥撒。热雷米主教威利·罗梅吕斯阁下、人权倡导者 Paul Dejean、演员 Marcel “Lobo” Casseus、基层积进主义者 Emmanuel Jean-Louis 和其他人据说在离开大教堂时受到警察和准军事分子的殴打和拘捕。据报遭警察逮捕后来释放的人包括两名新闻工作人员和至少十数名教士, 据说其中一些人在被拘捕期间遭到粗暴待遇。其中一位名叫 Pharnes Jan 的人据报被带至国家监狱, 据说被毒打须紧急医疗照顾。按照国际非军事特派团的报告, 仪式从开始到结束都有事情发生, 有些参加弥撒的人必须在特派团和外国外交官的保护下撤离。一个叫做 Vikvucj Fugara 的人被控在弥撒那天散发政治传单, 他于3月5日被捕, 并且在海地的海关大楼遭到毒打(A/47/960和Corr.1第14(a)段)。

72. 3月3日, 凌晨2时, 据说一群武装的人闯入并搜查 Saint-Jean Servil 在太子港 Pouplard 巷的住房, 殴打他73岁的母亲, 殴打并强暴他的妻子。据报这些人因找到阿里斯蒂德总统的照片和关于 Lavalas 运动的传单而暴怒。

73. 6月26日, 据说军人进入 Polcos 和 Lot Bo Kanal 的贫民区, 搜寻农民组织成员。据说搜寻期间至少9人被毒打, 据报两名受拥护领导人的家遭抢劫。

74. 6月28日, 据说一名70岁的人在家里被军人逮捕, 被殴打并带至军营。据报, 该人在他儿子的家被捕, 他儿子是军方要找的人, 因为他是当地一个叫做 Lot Bo Kanal 社区组织的领导人。据说这名老人次日被释放。

75. 6月26日, 在东北省, 据报一个名叫 Amelus Pierre 33 岁的农人因对一名班长不敬遭任意逮捕, 并被带至 Capotille 警戒部队, 在该处他被大砍刀挥重伤, 尤其是颈部, 并被施以酷刑。据报他无罪名被拘留25日。据说, 军方无法提出拘捕他的证明, 之后于7月22日被政府长官释放。由于毒打结果, 据说 Amelus Pierre 健康极

糟。¹¹

76. 8月7日,在 Peroin,又据报 Andre Claude 夫人在一个名叫 Edner Odeyid 的区长的办公室被施酷刑致死。据报她因政治理由在她丈夫的处所被逮捕。据说她丈夫已躲藏九个月。

77. 这些酷刑和体罚行为构成对下述条款的违反:《世界人权宣言》第5条;《公民权利和政治权利国际盟约》第7条和第10条、第1款;《美国人权公约》第5条;以及《海地宪法》第25条。

E. 侵犯集会和结社自由权利

78. 海地军事当局继续从事对人权的侵犯,以禁止人群行使他们的集会和结社权利。支持阿里斯蒂德总统的和平示威往往被武装部队成员用暴力驱散,参与者经常被逮捕,并遭到粗暴待遇。

79. 1993年3月29日是通过1987年《宪法》的周年纪念,当天有人在戈纳伊夫举行和平示威支持宪制总统,据说遭到暴力镇压。4月21日曾经在该城的利塞·法布尔·热弗拉尔德的房地产上以及5月11日曾经在街上,举行类似的示威。据报这些示威均有人跟随,随后示威者和旁观者均曾受到士兵攻击(A/47/960和Corr.1,第14(b)段)。第一次示威的主持者之一据说目前在躲藏中,而4月21日的示威者之一据报被逮捕、毒打、并被拘留数日,然后才允许国际非军事特派团去见他。据说他被带上法庭,于5月1日获释。¹²

80. 4月28日正值番木瓜农民运动组织成立二十周年,据说该组织成员在安什镇的城墙上张贴标语,支持阿里斯蒂德总统。在4月28日到29日的晚上快到凌晨两点钟时,该组织一名叫做 Hilton Etienne 先生的成员,据说在家里被一群未持传票由保安部队成员领导的暴徒逮捕。同一天晚上,至少还有三名据称是该组织的成员被捕。据保安部队所说,他们因与非法有关的行为,企图扰乱治安而被逮捕。后来他们被释放。不过,据说 Hilton Eitenne 先生被捕时曾遭到毒打,以致左腕骨碎裂,多

处受到挫伤。(A/47/960和Corr.1,第14(e)段)。

81. 5月20日在中央高原 Mirebalais 的一个青年组织成员 Jeanne Pierre 和 Fritz Jean 据报因主办一次青年会议被逮捕。1993年5月30日,在 Lascahobas 的 Gros Moulin,据说 Antonine Noel 被区长逮捕,遭到毒打,理由是举办一次骨牌游戏非法会议。据说他因所受的酷刑健康情况恶劣。6月22日和23日,据报军方在 Raboteau 暴力驱散一次支持阿里斯蒂德总统的示威。6月25日,据说军方为防止在 Lot Bo Kanal 举行一次集会,把一名被他们发现正等待示威开始的人痛殴一顿。

82. 6月27日,为海地守护神纪念日,据说在太子港和附近一带举行了数次集会,多数是宗教性质的。在太子港永恒救主圣母玛丽亚教堂的一次约弥撒结束时,数人在散发支持阿里斯蒂德总统的小册子和传单。据报这就引起教堂周围士兵及其平民支持者的暴力反应行动;据说一名小女孩腿上遭弹伤,有数人,包括一名老人在内,据说遭毒打。据报7人被抓,并被带至警局扫黑处,据说他们在该处被打。其中之一, Plateforme Fort Saint-Clair 的协调员 Nickson Desrosiers,据报因所受酷刑须住院急救。据说军事当局不让国际非军事特派团成员探访被拘留者。

83. 按照6月28日收到的资料所述,在太阳城,警察驱散一次支持阿里斯蒂德总统的示威,其后太阳城论坛组织的一名成员 Vesnel Francois 据说被警察逮捕,并毒打,以致无法站立,须住院治疗。又据报,报导他1993年7月1日在违警罪法庭法官前出庭情况的一名 Tropic FM 电台记者和一名《海地进展》周刊摄影师受到警察和武装平民的身体攻击,他们的摄影器材也被没收。

84. 6月29日,在 Zabricot,有13人,据报多数是番木瓜农民运动组织成员,他们在反对区长返回的示威后被任意逮捕。据说有关人士被指控为参与一次未经授权的示威,以期扰乱治安,并被带至 Hinche 军营,据报在那里他们被殴打,并被施以极狠毒的酷刑。

85. 7月10日,据说50名士兵将在太子港举行的支持阿里斯蒂德总统的示威驱

散,将数名参与者任意逮捕和殴打。

86. 从而,海地当局系统化地侵犯下列条款:《世界人权宣言》第20条;《公民权利和政治权利国际盟约》第21条;《美国人权公约》第15和16条;以及《海地宪法》第3条。

F. 侵犯表达意见和言论自由权利

87. 自1991年9月以来,表达意见和言论自由权利遭到严重阻碍。报章和广播新闻工作人员继续遭到威胁和恐吓,目的是在阻止他们进行工作,尤其是报导发生侵犯人权的事件。按照国际非军事特派团所说,其他的无线电记者(在阿蒂博尼特谷、自由港和 Miragoane)遭受到武装部队单位或者接受武装部队指示人士的恐吓、威胁或拘留。各地当局所采取的策略是压制各省的新闻媒介不许讲话。若干区域现在几乎已经没有新闻报纸或无线电广播。政变已经20个月过去,国际非军事特派团进驻也已经3个月,就这个部门的言论自由来说,看不出有实际的改善。政变后中断广播的许多无线电台仍然还是关门,而其他无线电台则已经停止或限制了对新闻的广播。大量新闻记者不得不停止工作,若干人已经被迫躲藏。售卖亲阿里斯蒂德的克里奥尔文报纸《自由报》的人经常受到骚扰,特别是在各省地方(A/47/960和Corr. 1,第20-21段)。

88. 按照特别报告员收到的资料,Signal FM新闻记载兼美国之音的当地通讯员 Arletter Josue女士于1993年2月25日在太子港的天主教堂参加葬礼弥撒离开后遭到拘留,被带至扫黑调查处,据说在该处她遭到粗暴待遇,并被控在做弥撒时唱颠覆歌。

89. 4月10日夜间,有三人,包括一位名叫 Ernst Ocean 的法学院学生兼圣马克 Tropique 电台通讯员,据报被任意逮捕、毒打,并被带至圣马克军营,并控告他散发支持阿里斯蒂德总统的传单。据说同日 Ernst Ocean 被释放。按照特别报告员收到的资料,似乎是一名国际非军事特派团成员表示关注,促使他被释放。

90. 6月9日,住在中央高原的一位农民 Pierre Paul 据说被 Malanga 的区长逮捕,理由是对马克·巴赞总理宣布辞职表示满意;据报他在被释前遭到严刑拷打。还据称,6月27日,名叫 Marius Emmanuel 的新闻记者写了一篇关于在 Leogane 举行的民众示威文章后不得不躲起来,以免遭到 Leogane 军人的报复和迫害。

91. 据说许多人因为写了或喊了口号,拥有阿里斯蒂德总统的照片,或收听了外国电台广播而受到骚扰和粗暴待遇,或被迫逃离家园,以免受到报复。

92. 6月11日,在 Perodin,一个农民组织“Rassemblement des paysans”的十名成员(已知姓名)据说被抓、拷打和下狱,罪名是持有颠覆文件。据报,有关人士遭到酷刑,数日后才获保释。同一组织的其他成员据说被迫逃离该区域。

93. 6月24日,在太子港,“自由”新闻报管理部门宣布收到威胁数日后,该报纸的数名售报员(已知四人姓名)据报被抓、殴打、并拘留在扫黑调查处数小时。同一报纸的售报员据说也于1993年2月遭保安部队拘留和粗暴对待。

94. 6月29日和30日,一名 Metropole 电台记者据说在播报关于在加弗纳斯岛举行的协商消息后被传唤到警察总部。

95. 这种作法有违国际惯例,并构成对下列条款的违反:《世界人权宣言》第19条;《公民权利和政治权利国际盟约》第19条;《美国人权公约》第14条;以及《海地宪法》第28条。

四、海地政治进程的主要参与者

96. 自1991年9月的政变以来,海地政治危机的特征是存在着一套复杂的因素和利害关系以及国内和国外的许多参与者都积极参与。

97. 虽然数目很多,但是海地危机的主要国内参与者事实上一方是军方及其盟友,另一方是阿里斯蒂德及其追随者。在这整个危机中,现存政府的实际的各最后的决策权力仍然在军方手中,纵使这个集团始终要显得不过问政治,并且只对几种情况负责。自政变以来唯一产生任何较具体的成果的会谈都是有军方参加的,诸如最近

在纽约加弗纳斯岛的会谈。

98. 国内各种参与者对形势有不同的说法。例如,军方及其盟友指控阿里斯蒂德和其政府侵犯人权、不容忍及轻视政府其他部门;为了替“需要一个有力的政府”辩解,他们求助于行使民主政治本来就会涉及的文化和结构问题,挥舞民族主义旗帜,并自称为维护主权的斗士,每天坚称国际社会由于实施限制性措施增加了海地人民遭受来自国外的痛苦。同时阿里斯蒂德及其追随者指出现存政府的非法性质,自政变以来严重侵犯人权情事一直存在,所有社会方案和结构改革都停滞,不理睬民意,以及海地人民逐渐贫穷和衰弱。

99. 外国参与者则为它们在这次危机中的驻留或行动辩解,理由是它们致力于维护人权,它们面临秘密移民产生的问题,国际对维护民主的承诺,诸如执行美洲国家组织大会的第AG/RES.1080(XXI-0/91)号决议,或联合国大会和安全理事会或美洲国家组织外交部长特设会议等通过的决议。这些外国参与者使用的方法从只不过不执行经济制裁到禁运及其他相对有效的措施,从正式声明到签署相对有效的正式协议,从不知道或否认极明显的事到承认十足的谎言,以及从威胁使用武力到其过份使用。

A. 主要的国内参与者

1. 军方及其代理人

100. 军方在海地政治上起主导作用。第一,在该国历史上很长一段期间内,军方直接掌权;后来在迪瓦利埃下,它与Tontons Macoutes合作以确保该政权的稳定。最近它公开行动,组成和解散政府。军方向来是幕后掌权的,虽然只是偶而看到它直接掌权。它传统的盟友是海地的小资产阶级,它在社会起源及经济和政治利害关系方面与这个阶级有关系。它已巩固它的权力,不仅通过对武器的垄断,并且通过这个国家的结构和政治进程上的各种特征:缺乏合法和可以信任的文人领导;政党的脆弱;旧的派系领袖体制的继续存在,他们依靠军方,向军方汇报及尊重军方;军队、警察

和监狱警卫的职务全由军方负责；它能够实行镇压而不遭受惩罚；它享有法律制定或仅是习惯上承认的特权；以及它的成员通过非法贸易、走私、关税、甚至机场税取得的财富。它拥有庞大的政治力量的一个实例是仅在过去7年内军方一直是下列影响远大的政治事件的主要行动者：它在1986年推翻迪瓦利埃；它通过镇压和暴力使1987年的选举无法举行；它设法通过选举使其权力合法，但后来不承认选举结果，1988年通过宫廷政变先赶走马尼格特，再赶走其继任者纳菲将军；它使阿弗里尔将军当权，稍后将它放逐；1990年迫于强大的国际压力，它不得不接受特鲁洛夫人的政府；它后来在该年末的选举中寻求新的文人盟友。这次选举未预料到的结果——阿里斯蒂德赢了——再次使军方以1991年9月的政变停止政治发展进程。从此它行使绝对的权力，虽然它有一阵子以文人为海地总统和总理，但这只是表面上的。最近军方再次展示它的权力：它正式任命马克·巴津为总理；一年后军方不同意他内阁的改变，巴津被迫辞职。在巴津于1993年6月辞职后，军方未任命另一个继任的政府首脑，在无中间人的情况下开始主政。另一件显示军方政治力量的事件是，只在谈判快结束时，就是在塞德拉斯将军直接参与并签署《加弗纳斯岛协定》时，才有解决海地政治危机的任何暗示。

101. 海地军队人数约7 000，其中绝大多数驻在太子港，超过5 000人基本上执行警察工作。事实上在技术上来讲，他们较象警察，较不象军队。可以这样说，他们构成一部庞大的镇压机器，享有在其命令下的平民的后勤支助、援助和串通：诸如 Tontons Macoutes、派系领袖、助手及其民兵、辅警及叫做“Zenglendos”的武装帮派等。这些集团或帮派在军方指示下运作，军方给它们装备及保护它们，它们行事完全不受惩罚。

102. 根据其组织结构，海地军队的指挥应当是一个大家权力平等、责任分享的机构；但是事实上某些官员行使领导权和拥有较大的权力，他们下达指示。例如，无疑地自从推翻阿里斯蒂德总统的政府后的整个危机中，命令和指示大部分来自两名军事警察首长：海地军队总司令拉乌尔·塞德拉斯将军和太子港军事指挥兼警察首

长米歇尔·弗朗索瓦上校。观察和分析海地进程的人都认为在军事领袖当中观点和立场不是一致的,而且在最高层军官当中暗地里存在权力斗争。

103. 海地宪法规定军队和警察在结构、管辖和成员资格及在社会上的作用方面都是分开的体制。在阿里斯蒂德总统在位时,已拟订一份规定这种体制上权力分开的法案,并已提交参议院审议,但是政变拖延了对这份法案的讨论和通过。

104. 《加弗纳斯岛协定》和《纽约专约》的几点之一是警察与军队分开,目前正在朝这个目的努力。迄今签订的协定也优先重视海地军队的现代化方案。

105. 应当注意到根据海地宪法第264-2和264-3条,军队总司令是从现役军官中选出,必须拥有将军阶级及可以延长的三年任期。1991年3月阿里斯蒂德总统任命塞德拉斯将军担任这个职位,取代亚伯拉罕将军,虽然他在政变后才获得参议院批准。但是,《加弗纳斯岛协定》规定塞德拉斯将军必须辞去军队总司令职务。《协定》还规定米歇尔·弗朗索瓦上校必须辞去警察首长职务。阿里斯蒂德选择何人担任这些职位将是其全国统一政府一开始就面临的基本的和最敏感的问题之一。

106. 如果《加弗纳斯岛协定》的规定能实际执行——警察和军队的职务分开,军队现代化,准军事机构不仅在理论上并且在实际上消除——这将是海地政治上极重大的改变,这是绝对无疑的。根据1993年7月16日签订的《纽约专约》,总统委员会和政治势力同意通过法律废除准军事部队。这将是另一项很重要的改变,因为毫无疑问军方利用这些部队进行其残暴的镇压和恐怖行为。

2. 阿里斯蒂德总统及其支持者

107. 阿里斯蒂德是1990年的政治奇才。他在总统选举中得第一,尽管是最后一个加入竞选的。他以称为Lavalas(山崩)的各种人组成的运动接纳传统各党,在很短时间内设法调动群众,达到海地历史上前所未有的程度。他在既无确定的政纲也无行政小组的情况下当权,令所有的人非常惊讶,可能甚至他自己及其支持者在内。他的社会经验到那时只是他的教区里人民教堂的牧师,是个抗议不公正事务的积极份

子,是个在“La Famille, c'est la Vie”家协助太子港贫穷住区儿童的一个优秀方案的创始人兼筹办者。一个有魅力的公共演说家,然而私底下镇定和缄默,这个讲话轻声、受过良好教育的人设法赢得压倒性多数海地人的心,特别是该国各区域最穷者的心。他在人民中激起的爱和信任也是他向“Macoutism”进行不懈的斗争的结果,“Macoutism”是指迪瓦利埃创立的镇压制度的不公正和残暴,其直接的、每日的受害者总是社会上最穷的人群:农村人口和都市贫穷住区的居民。阿里斯蒂德在1990年选举中获得67%的选票,这次选举是海地历史上投票率最高的,他在差不多两年流亡期间一直维持这种深得人心,尽管海地政府和其他有关团体发动诽谤他的运动。在这整个流亡期间,军队例行迫害、殴打、甚至杀死被认为支持阿里斯蒂德的人,或甚至被发现拥有他的相片的人。然而,在贫穷家庭和住区,人民继续不顾危险和惩罚,越来越多人展示“Titid”(人民喜欢这样称他)的相片。甚至在签订《加弗纳斯岛协定》后,特别报告员于1993年7月和8月访问海地时,拥有和展示阿里斯蒂德的相片仍然是一种严重的罪行。军队不仅逮捕和殴打将这种相贴贴在墙上和柱子的人,并且命令这个人将相片拿下并吃掉。

108. Lavalas运动在开始时不是一个正常,而是将每个人都卷进去的海涌:富人、中产阶级及农村和城市穷人;自由主义者、社会民主人士、共产主义者和独立人士;天主教徒、新教徒、伏都教徒和每种宗教和教派的成员,当然包括特别是人民教会的牧师及其广大的追随者,以及无意识形态或宗教承诺的社会积极份子。差不多一开始,它就让人民感到振奋,使他们兴奋及激起希望。在海地从未有过这么广和这私深的群众运动。

109. 阿里斯蒂德的选举胜利立即产生广泛的反对阵线,这个阵线包括传统的政治领袖及其脆弱的政治组织和党派,并且对进一步削弱它们及减少其政治势力的选举现象的出现作出反应;军队--寡头政治和实际权力的传统盟友,对于阿里斯蒂德在就职时在最高统治层作出一些重大变动特别感到威胁,小资产阶级,害怕没有任何明确的政府纲领的群众行动以及曾支持阿里斯蒂德并要求满足基本需要的任何群众结

构或组织；从前的“Tontons Macoutes”，感到其身体完整受到威胁；来自各种正党的议会成员，他们合起来在议院中占多数，他们反对阿里斯蒂德采取的一些立场，他们不是永远遵守规定总统和议会间关系的法律规律；最后，是教会统治集团，他们感觉到人民教会牧师的力量以及1991年1月发生的那种人民起义的威胁。

110. 阿里斯蒂德组成的政府，其成员的行政和政治的知识和经验都不会比他自己的多。他不认真考虑或没有认识到涉及的危险，也未尝试同敌对的力量来源建立良好的、稳定的关系。他犯了严重的政治错误，这给予在一个没有民主政治经验的国家成立有力的反对阵线进一步的推动力。有可能1991年1月挫败拉丰唐政变的人民起义使阿里斯蒂德深信群众的支持本身足以确保其政府的稳定及保护他的政府。1991年9月的事件证明他是错的。

111. 分析家同意阿里斯蒂德在这两年流亡和政治谈判中学到许多。他现在能够控制他支持者中的较激烈份子。他的新政纲、言谈和立场以及他选出来组成全国和解政府的人士，显示他是能够在所剩的任期内处理必须面临的困难环境以及按照民主游戏的规则作出调整的政治家。

3. 议会和政党

112. 在海地，直到1986年推翻迪瓦利埃，政党才能成立或自由运作。政党遭进一步削弱，因为许多政党领袖在其生命中的某个时候曾在那时同迪瓦利埃政府合作。1986年到1990年的过渡时期间内领袖与其政党间的对抗最后伤害了一些政党，导致其他政党的创立，产生奇怪的联合，大体上造成进一步削弱。所有这一切有利于琼·伯特兰·阿里斯蒂德及其Lavalas运动在1990年12月选举中的大胜。然而一些最近成立的政党如FNCD和KONAKOM在选举中以及当他在位时支持阿里斯蒂德，其后并通过政变后在海地发生的一切支持阿里斯蒂德。

113. 一些政党和议会的许多成员在危机中起不寻常的作用，与军方组成战术上的联盟，这变成阿里斯蒂德回国的“合法”障碍。在政变后的几天内，他们任命“总

统”纳雷特和“总理”霍诺拉特，目的显然是要使军方的行动合法。在卡塔赫纳会谈期间，他们拒绝承认阿里斯蒂德的授权。他们破坏《华盛顿议定书》的执行，他们在军方核可下任命马克·巴津为总理，并且极力反对美洲国家组织、联合国和特使丹特·卡普托所调解的谈判。而且他们利用每个机会让大家知道他们不要阿里斯蒂德回国。

114. 在《加弗纳斯岛协定》后于1993年7月16日签订的《纽约专约》要他们改变立场，接受阿里斯蒂德。

4. 天主教教会

115. 海地是一个宗教信仰很深的国家。特别是天主教教会在海地人民的发展上起重大作用。它在1804年宣布独立的解放斗争中是个根本因素，它在海地共和国的历史上继续起很大的影响。在最近几十年内，在迪瓦利埃政权(1957-1986)下，天主教教会和政府间发展了新的关系。弗朗索瓦·迪瓦利埃利用海地神职人员来支持他的政治活动，巩固他的政权和保护他的利益。在1986年2月琼·克劳德·迪瓦利埃倒台后，天主教教会通过辨别和不公开干预政策的政策。此后它忙于维持其统一，因不断受到解放神学提倡者和人民教会领袖的密集社会和政治活动的威胁。虽然教会统治集团通过海地圣公会会议事实上呼吁国家较大地参与社会事务，但它在迪瓦利埃下台到1990年选举的历届政府期间相对地未卷入政治危机及其后果。在1991年1月大教堂和农西奥住宅遭烧毁——当时归因于阿里斯蒂德支持者的暴力事件——后，以及同政府发生许多公开的分歧，天主教教会在面临真正的和假想的威胁及它卷进去的其他困难的情况下，采取了公开反对以及谨慎和自卫的态度。

116. 在教会统治集团内部对政府的观点和立场的不同从9月29日的军事政变出现。虽然一派似乎对现存政府相对地冷漠、甚至讨好，另一派却积极地谴责和反对它。海地杰里米镇的主教威利·罗梅卢斯大人在天主教统治集团内带头公开与坚决地反对军事政府。记得1993年2月25日罗梅卢斯大人被显然是军方派来制造骚乱的

暴徒殴打。这次事件发生于这个教士将结束协助那些参加为了纪念尼普顿渡船船难牺牲者而举行的弥撒离开大教堂时,这次弥撒变成了支持阿里斯蒂德的示威。

117. 很能说明教会对现存政府的态度的一件事是自从军事政变后,只有梵蒂冈承认军事政府并且一直同它维持外交关系。此外,海地圣公会会议不象支持阿里斯蒂德的教士们,一直严厉批评国际社会对现存政府施加制裁。1993年4月27日,该会议谴责美洲国家组织的贸易禁运为“不人道的和灾难性的”,还谴责军事行动的可能性。

118. 人民教会是一种全国性的现象。但是教会统治集团维持其代表性及其权威。由于这个理由,在未来几个月里,一旦阿里斯蒂德总统的合法政府恢复了,天主教教会采取的作用和态度,连同政府和教会统治集团间发展的关系,将对恢复过程产生重大影响。虽然教会统治集团尚未直接参与解决危机的会谈,而且迄今未作出关于它在过渡期间的作用的任何承诺,但人们希望它将利用它的影响力来促进政治和社会稳定及恢复民主的正常状态。它也应当帮助实现所期望的体制改革。

5. 海地的中产阶级

119. 可称为海地中产阶级的是人口中的少数人组成的,但是,他们有经济力量,控制进口/出口贸易、种植农业、该国初生的工业和服务业。这个集团的一些成员能够送子女到外国大学念书,特别是在美利坚合众国和欧洲,而且无疑地自命为象社会精英、甚至知识精英。在一个非常贫穷而且缺乏专业训练的国家,这个社会集团真的是特权集团、不幸的是它不独立地努力促进政治上的民主,而总是同独裁者和军方维持较密切的联盟,而不与人民联盟。它终于变成依靠军队的一个社会部门,基本上忙着它自己的事,关心维护它的特权。因政府经常处于经济拮据中,因此有时候由这个中产阶级支付警察和军队的薪水,因而使它们成为一种“禁卫军”。在阿里斯蒂德在职时,中产阶级的大多数成员强烈地反对他,分析家猜测中产阶级或至少其中一大部分在1991年9月推翻立宪政体方面是一个决定因素。它可能视选举胜利及

其后的阿里斯蒂德政府为对其传统特权的挑战、甚至威胁。

120. 但是,经过一段时间,小资产阶级也成为政变后海地政治危机的受害者。首先是禁运,然后是封锁,连同切断贸易和外国投资及暂停援助与合作方案,再加上在现存政府下经历的政治紧张、暴力和不确定,给这个集团的生意和利益带来危险和困难。这就是为什么海地中产阶级也终于有兴趣解决它曾帮助创造的政治危机。然而,必须说一下,直到最后一刻,这个集团一直反对政治解决。中产阶级一直害怕阿里斯蒂德将来回来当总统与能够实行他的意志的领袖,甚至利用向其追随者诉求,通过展示人民支持实行政策。只是在谈判达到某一点时,中产阶级才开始改变立场,最后接受恢复民主,但总是有条件,就是必须“削弱”阿里斯蒂德,并使他“中立”,而且必须同国内的小资产阶级及其他利益集团合作,执行温和的方案,不进行任何进一步的政治变革。1993年6月阿里斯蒂德在迈阿密同各种生意人——其中许多曾支持甚至资助政变——的会谈,反映这种改变想法。在这次会谈上,海地生产人和阿里斯蒂德议定在恢复民主和总统回国后必须遵守的新规则。此外,中产阶级在整个谈判期间阐明它要那些参加政变的军官得到大赦,以及军队保有其长久以来对权力的控制。中产阶级过去认为、或许仍然这样认为,任何可能或设想削弱军队会破坏权力均衡,因而可能使国家掉进无政府状态和广泛的暴力中。

B. 外部参加者

1. 美洲国家组织和联合国

121. 美洲国家组织和联合国近些年来在海地政治生活中发挥了重要作用。

122. 首先,美洲国家组织和联合国的代表作为观察员观察了1990年12月的选举,该次选举选出了让-贝特朗·阿里斯蒂德为海地共和国总统。然后美洲国家组织大会根据其《宪章》中的各项原则和“有关民主和复兴美洲体系的圣地亚哥承诺”,在1991年6月于智利首都圣地亚哥召开会议,通过了题为“代议制民主”的AG/RES. 1080(XXI-0/91)号决议。该决议指示美洲国家组织秘书长“在本组织任何成员国民

主政治体制进程或民主选举政府合法行使权力过程突然或不正常中断之时,呼吁立即召开常设理事会会议,以便遵照《宪章》审议局势,作出决定并召开外交部长临时会议或是大会特别会议,而且所有会议必须在10天之内召开”。

123. 自从1991年9月29日阿里斯蒂德总统的政府被推翻以来,美洲国家组织一直优先审议海地局势。推翻阿里斯蒂德政府的军事政变毕竟阻断民本区域走向民主化的趋势,并向“圣地亚哥承诺”和AG/RES.1080(XXI-0/91)号决议带来了挑战。

124. 自从阿里斯蒂德被推翻以来,美洲国家组织对海地危机特别采取了如下步骤。1991年9月30日政变之后第二天,常设理事会通过了CP/RES.567(870/91)号决议。决议题目为“支持海地民主政府”,其中谴责政变,重申“圣地亚哥承诺”中的各项规定,重申声援海地人民加强其民族体制的斗争,对政变造成的生命损失感到忧虑,并要求惩罚违反人权者。决议最后根据AG/RES.1080(XXI-0/91)号决议,决定召开美洲国家组织外交部长临时会议研究海地局势并采取必要决定。

125. 美洲国家组织外交部长临时会议于1991年10月3日在华盛顿举行,被推翻的阿里斯蒂德总统与会。会上各位外交部长特别在MRE/RES.1/91号决议中决定重申其强烈谴责海地的政变,并要求完全恢复法制并让阿里斯蒂德总统立即复职行使职权;承认阿里斯蒂德总统政府指定的代表为海地派往美洲间体制中各机关、机构和实体的唯一合法代表;建议在外交上孤立当时掌权的政府,暂停与海地的经济、金融和商业联系直至恢复法制;敦促美洲人权委员会在其职权范围内采取所有措施保护并保障海地的人权;而且外交部长临时会议暂不休会,以便采取处理该局势所需要的任何补加措施。

126. 1991年10月4日,由秘书长率领并由美洲国家组织6个成员国外交部长组成的一个代表团访问了太子港,开始进行谈判以便恢复民主。海地军方拒绝了提议的各项安排,因此该特派团被迫立即返回华盛顿。

127. 1991年10月8日,美洲国家组织外交部长临时会议再次开会,会上通过MRE/RES.2/91号决议。外长们在决议中决定维持10月3日通过的决议中所采取各项措

施,并不承认实际政府为合法政府或在该组织内接受其席位,决议敦促美洲国家组织成员国政府冻结海地的财产,对海地实行贸易禁运。外长们还决定成立一个民间人员特别观察团,寻求重新建立并加强海地民主体制的途径。

128. 1991年10月14日,海地的实际总理让-雅克奥诺拉特先生宣布他“寻找通往民主的最佳途径”,在其声明发表之后紧张局势有所缓和。美洲国家组织民间特派团利用这一时机,于1991年9月9日抵达海地,特派团团长为哥伦比亚前外交部长拉米雷斯·奥坎博先生。他是由美洲国家组织秘书长任命为特派团团长的。会谈从1991年11月21日至23日先从海地开始,随后移往哥伦比亚的卡塔赫纳。会谈未果。

129. 1991年12月上半月,美洲国家组织民间特派团再次访问海地。当时谈判的焦点是任命一位阿里斯蒂德能够接受的新总理。这个人选是前共产党总书记,现任国家重建运动领导人雷纳·斯奥多先生。但因困难重重,这个安排未能被各方接受。

130. 1991年12月,美洲人权委员会派遣由Patrick L. Robinson 先生和Marco Tulio Bruni Celli 先生组成的特派团再访海地,了解该国情况,并向美洲国家组织常设理事会提交报告。

131. 1992年1月22日,美洲国家组织常设理事会在听取了秘书长和美洲人权委员会各自提出的报告之后,通过了CP/RES.575(885/92)号决议,并根据该决议成立了一个特别委员会监察各国遵守禁运措施的情况。

132. 随着国际压力越来越大,会谈在美洲国家组织的赞助下重新恢复,并于1991年2月23日签署了所谓“华盛顿议定书”。但该议定书墨迹未干便被推翻。

133. 1992年4月1日,美洲国家组织常设理事会通过了一项关于海地局势的宣言,其中表示严重关注,在出现暴力以及合法政府的工作突然中断已有6个月之久,海地人民仍未能享有其基本权利。该宣言还要求美洲国家组织各成员国加强管制,增强禁运效益,并依照其国家法律采取措施,惩处那些对阻挠用和平和宪政方式解决当前危机负直接责任者,包括有关签证和冻结财产方面的措施。(最后一项措施自然是请

求美国政府采取措施制裁那些支持政变的海地民间和军方知名人士。)

134. 美洲国家组织大会1992年5月在巴哈马开会,深入审议了海地问题。大会在拿骚开会之前,美洲国家外交部长临时会议于5月17日开会通过了 MRE/RES.3/92 号决议。部长们在决议中特别斥责了因民主制序混乱而获益的派别采取拖拉和恐吓手段,力图阻止“华盛顿议定书”的批准。决议要求各会员国扩大并加强贸易禁运。在会议期间通过的一项关于海地的声明中,大会回顾并重申了外交部长临时会议一致通过的决定,严重关切持续违反人权的现象,并深为关注越来越多的海地国民大量涌入邻国所带来的局面,认为这使海地国民的生命处于危险之中。大会还呼吁西半球以及整个国际社会立即向流离失所的海地人民提供援助。

135. 美洲国家组织秘书长采取了新的行动。从8月18日至21日,秘书长访问了海地。随行的还有拉丁美洲五个国家派驻美洲国家组织的大使、其他会员国的特别高级代表、美洲人权委员会主席以及加勒比共同体、联合国和欧洲共同体的代表。访问的主要目的是探讨新的政治谈判形式,以便得以解决危机。

136. 美洲国家组织秘书长在1992年8月底返回华盛顿时报告说,他已找到恢复政治对话新的机遇和条件。他立刻以私人身分和通过美洲国家组织维护民主股,为开始新的对话进行必要的筹备。为此目的,他请让-贝特朗·阿里斯蒂德和实际上的总理 Marc Bazin 先生任命代表重新开始会谈。会谈实际上是在实际政府的外交部长 Francois Benoit 先生(代表 Bazin 先生)和 Antoine Adrien 教父(代表阿里斯蒂德总统)之间重新开始的。各方当时同意在美洲国家组织赞助下派遣一个小型民间观察员特派团。

137. 联合国自危机开始之日便谴责了政变,并承认阿里斯蒂德政府为唯一合法政府。大会、安全理事会和人权委员会经常讨论并分析海地局势。联合国和美洲国家组织之间进行合作,加强特别使节伯特·卡普托先生的特派团的工作(特派团的工作在下文论及),并协助国际民间特派团的组成、派遣、支持、筹资和活动。安全理事会关于实施经济制裁的各项决定在争端各方之间的会谈中和其后“加弗纳斯岛协

定”的签署过程中起了关键作用。

2. 美利坚合众国

138. 美国政府自危机开始之时便积极进行工作特别是在美洲国家组织和联合国,积极促进通过谈判和平解决危机,并实现恢复民主和阿里斯蒂德重任该国总统的基本目标。即便在阿里斯蒂德总统被推翻之后,布什总统还接受了合法政府大使 Jean Casimir 的全权证书,这再次表明美国政府所作的承诺。

139. 美国政府对解决危机仍感兴趣,但1993年初新的政府就职之后这一兴趣更为明显。克林顿总统在竞选时曾批评布什总统解决船民问题不利,因此,对大规模移民的恐慌、人权组织的压力(其中大部分来公共活动家和黑人政治活动家)、特别是来自美国国会的压力,所有这些都使美国政府继续保持甚至强化了其对海地军事政权的态度。

140. 克林顿总统就职后前几个月出现一些事件表明美国政府对解决危机特别感兴趣。

141. 2月26日,驻美洲国家组织大使 Luigi Einaudi 敦促国际社会找到危机的解决办法。2月28日,国务卿 克里斯托夫 说,克林顿总统不久将接见阿里斯蒂德总统。3月12日,国务卿宣布任命 Lawrence Pezzullo 大使为海地事务特别顾问,授命与特使但特·卡普托先生合作。3月13日,克林顿总统说,他对实际政府警察的所作所为感到“十分不安”。3月23日,特别顾问 Pezzullo 大使在美国新任驻海地临时代办 Warren Charles Redman 先生、John Shean 将军以及许多其他官员的陪同下前往海地,会见了军界领导人、阿里斯蒂德总统任命的总统委员会、商界人士和宗教界人士,并向其传达了美国政府关于承认阿里斯蒂德为总统的立场。3月30日,国务卿克里斯托夫说,他对当时进行的谈判表示乐观。4月21日,国务院一名发言人宣布,美国将对海地军人及其十分富有的支持者施行更有力的制裁,而且美国已向实际掌权当局支持者表明目前的局势令人不能接受。发言人虽然没具体说明将采取

何种制裁措施,但他表示,其中可能包括没收发动政变的军界人士的个人银行存款以及取消他们及其家人的签证。5月17日,民主党众议员John Conyers 在结束对海地的4天访问之后说,美国赞成恢复阿里斯蒂德总统的政府,实际掌权的当局政府加紧了镇压措施,而且解决危机的最佳途径是政治谈判。5月18日,美国政府表示,应由美洲国家组织和联合国为恢复阿里斯蒂德总统的政府制定具体时间表或明确日期。同一天,国务卿克里斯托夫出席众议院外交委员会的听证会,在回答众议员 Albert Wynn 的问题时说,美国正努力加快阿里斯蒂德总统返回国内的进程,并且与特使密切合作,目前已取得一些进展,但仍有许多障碍尚待排除。5月19日,美国一些黑人议员(由39名众议员和一名参议员组成的黑人议员会议)表示,他们要用所有立法手段以力求解决危机。他们还说,谈判时间已经过去,新泽西的民主党众议员 Donald Payne 要求采取有效措施,并具体要求美国政府实行石油禁运,同时制裁海地军方和支持军方的海地贵族,没收其在美国的财产并取消其签证。5月26日,已经宣布,克林顿政府将考虑加强和加紧制裁措施的可能性。6月4日,克林顿总统宣布,他将不让任何阻碍国际民间特派员和特使工作的军人和民间人士进入美国。从此,谈判出现了变化。

3. 整个国际社会

142. 总体来说,谴责海地军事政变的各项决定在美洲国家组织和联合国这些政治组织中得到了广泛支持。美洲国家组织大会、外交部长临时会议、常设理事会以及美洲人权委员会同联合国大会、安全理事会和人权委员会一样,都就此问题一致通过了各项决议。欧洲理事会、加勒比共同体、各国际机构和组织以及非政府人权组织也都表示谴责。

4. 各个国家

143. 总体来说,所有国家都或是单独或是通过其参加的国际机构就海地危机表

达了立场。除上文谈到的美利坚合众国之外,另外还应谈及其他三个国家的活动:加拿大、法国和委内瑞拉。这三个国家同美国一道为解决危机成立了“秘书长之友小组”。

五、困难的谈判进程

A. 以前的努力

144. 由于国际社会最初的努力,1991年11月21日至23日在哥伦比亚卡塔赫纳举行了一次会议。参加者一方面是阿里斯蒂德总统及其顾问,另一方面是分别由海地议会两院主席参议员Dejean Belizaire 和众议员Duly Brutus率领的两院代表团。虽然没有达成协议,但是自政变发生以来,这次会议第一次使冲突的至少两方走到谈判桌旁。会议标志着—个长期进程的—开始,这个进程终于导致1993年7月在加弗纳斯岛签署协定。

145. 在卡塔赫纳会议之后,在1992年1月和2月数次返回海地的美洲国家组织文职特派团的推动下举行了一系列会谈。似乎不久就会在某些问题上达成协议。1月初,阿里斯蒂德总统同意海地议会任命雷内·特奥多雷担任总理,但是到执行商定的安排时终于出现困难。2月份签署了《华盛顿议定书》,但是双方立即否认并无视该文件。所有这些会谈和谈判都存在两种根本性的缺陷:各方缺少解决问题的真正的政治意愿,军方没有参加,而尤其是在政变之后,海地的实权掌握在最高军事司令部手中。最后,议会没有批准《华盛顿议定书》,该文件被宣布作废。巴赞先生后来被提名担任总理。

B. 国际文职特派团

146. 1992年8月,由美洲国家组织秘书长、五成员国大使、美洲人权委员会主席及其共同体、联合国和欧洲经济共同体代表组成的美洲国家组织代表团在访问海地期间采取了设立国际文职特派团并将其派往海地的初步措施。美洲国家组织代表团

希望探索发起会谈的机会、熟悉情况并就谅解办法提出建议。

147. 在太子港会谈中讨论的一个主要问题是派出一个将留在海地直至这场政治危机完全解决的美洲国家组织常驻文职观察团。作出了持续的努力,到9月份,双方--事实上的政府和阿里斯蒂德--接受了美洲国家组织秘书长提出的关于派遣一个常驻文职特派团的设想。同双方代表讨论了这个问题并商定派出该特派团。

148. 一开始就出现重重困难。例如,以总统谈判委员会主席Antoine Adrieu神父为首的阿里斯蒂德方面的代表认为,文职特派团应有大量人员参加,以便观察该国内地和农村地区的形势,但是事实政府的代表Francois Benoit总理坚持要求特派团的规模要小。终于在1992年9月最后一周正式宣布,美洲国家组织将派出一个初期由18名观察员组成的特派团,将无限期地留驻海地。特派团的目的是协助确保普遍减少暴力并促进对人权的尊重,在分配人道主义援助方面进行合作并评估政治解决危机方面的进展情况。

149. 文职特派团成员一到海地就发现执行任务方面面临困难。事实当局在多种场合拒绝保障观察员的安全,它们要求美洲国家组织同其签订协议。美洲国家组织秘书长答复说他不会同一个非法政府签订协议。这一困难后来因签订了一项后勤协议而得到克服。

150. 1993年2月9日,特使和事实总理交换了信函,确定了国际文职特派团的使命并规定向海地派遣该特派团。在此项协定基础上,美洲国家组织秘书长增派40名文职观察员加入已经驻太子港的小组。文职特派团的规模后来又扩大了。它在工作中继续遇到困难,没有从事实当局得到任何合作。同时,一小组联合国工作人员被派往海地,为联合国秘书长将派出的特派团成员的到來作准备。

151. 3月5日开始在海地内地部署文职特派团,在格朗当斯省会热雷米设立了前哨。3月底在九个省中的每一个省设立了观察小组,文职特派团在海地全国部署了将近100个观察员。从3月份起,特派团开始发回关于其活动和关于海地普遍人权状况的报告。到1993年8月,特派团在所有省份和许多城市建立了办事处和办事分处。

152. 1993年2月特使和事实政府签订的协定阐述了文职特派团的使命、责任、工作方法和保障。1993年5月6日美洲国家组织秘书长代表和联合国秘书长代表签署的协议备忘录规定了文职特派团的性质、结构、组织、组成和其他方面事宜。

153. Collin Granderson大使担任特派团团长。大赦国际前秘书长 Ian Martin 及其助手 William O'neill先生、Tiebile Drome先生和 Marie Clara Martin夫人领导的人权问题专业人士工作队由真正具有服务精神、热情和责任心的各国年轻专业人士组成。

154. 特派团可在海地各地设立观察哨。特别报告员在访问海地期间有机会访问了其中一些哨所。特派团的职能包括：接受控告并提出报告；通过新闻简报或给当局写信的方式，在发生或报告发生违法情况时向当局提出抗议；视察监狱和其他拘留中心；向受伤、挨打或一般受虐待者提供急救；编写报告。

155. 根据特派团1993年6月3日的报告(A/47/960和Corr.1)，虽然部署观察员并未导致镇压情况的缓和，但是特派团存在这一事实本身就产生了一些积极作用：例如：任意逮捕的次数减少；在观察员向当局提出后一些犯人获得释放；殴打的次数下降；躲藏起来的一些人现在可以回家；努力行使结社自由和表达自由的权利。

156. 但是应当指出，许多时候军队不仅不尊重在场的观察员，而且妨碍他们的工作，甚至违反人权，以此表示对观察员在场的不满：例如，有时候士兵们在经过特派团住所时呼救敌意性的口号，有时候特派团成员受到骚扰；此外，一些示威者和路过者在观察员在场的情况下挨打，出现了反对观察员的标语，并且有时候在观察员同海地公民交谈时，士兵们会冲进这些公民的私宅。

157. 国际机构和政治界以及一般海地人认为，观察团、特别是人权工作队即使在阿里斯蒂总统复职后仍应留在海地一段时间。

C. 特使的任务和活动

158. 1992年11月24日联合国大会通过了第47/20号决议，其中请秘书长“采取必

要措施,以便同美洲国家组织合作协助解决海地的危机”。为此,联合国秘书长任命阿根廷外交官、该国前任外交部长但特·卡普特先生担任他派往海地的特使。卡普特先生接受了这项任命并指出他承担的是调解使命。特使在12月初进行首次解释性访问,后来其他人士也进行了访问。特使在访问期间会见了海地政界各方人士并从他们那里了解情况。

159. 考虑到各种因素,包括迫切需要使联合国已经进行的活动同美洲国家组织的活动相协调这一因素,美洲国家组织秘书长也请卡普特先生担任他的特使。这样卡普特先生就被任命为两位秘书长的特使,从而获得更高的地位和更大的谈判能力。

160. 1993年2月和3月,卡普特先生数次前往海地,会见了塞德拉斯将军及教会和政党代表以及巴赞先生和总统委员会。3月29日,特使谈到阿里斯蒂德在六个月内返回海地一事,但是面对进一步的困难,4月19日,联合国秘书长对海地军方的僵硬态度表示关切。巴赞总理强化了立场并指责特使、美洲国家组织和联合国进行干预,他否认了解卡普特计划一事。破裂之后立即进行了进一步的谈判,4月30日特使宣布有了积极的进展。面对进一步的困难,联合国在5月20日宣布,特使次日的工作将是国际社会争取谈判解决危机的最后一次尝试,此外将考虑是否实施制裁。同日还宣布特使将在Puzzullo大使的陪同下前往海地,两位官员将带着比以前访问时更强硬的信息前往太子港。

161. 在这次访问期间特使公布了他的计划要点:(a) 在各方同意并且安全理事会做出决定的前提下,在阿里斯蒂德总统重新掌权之前,部署一支多国警察部队;(b) 任命一位新总理,由阿里斯蒂德总统提名并由议会认可;(c) 对参与政变的军方人员实行大赦并提供其他保障,这些人员在将在阿里斯蒂德总统返回之前辞职;(d) 根据世界银行、泛美开发银行、国际货币基金组织(货币基金组织)和联合国开发计划署(开发计划署)专家团拟订的计划,提出一项在五年时间里分批共提供约10亿美元的财政援助方案。

162. 1993年头六个月的谈判进展时快时慢。

163. 1993年六月中旬,通过政治谈判解决海地危机的前景似乎暗淡失色。联合国秘书长的高级政治事务顾问在6月16日给安全理事会的说明中说,海地事实当局并没有显示出通过谈判解决危机的政治意愿。大约在同一时间秘书长表达了他的看法,他认为如果国际社会不更坚定地施加压力,迅速和平解决危机的前景将受到严重损害。

164. 在此背景下加强了努力。特使向事实政府表示,如果它不同意和合法政府对话,《宪章》规定的制裁将于6月23日生效。在进一步施加压力之后,特使终于成功地使阿里斯蒂德总统和武装部队总司令拉乌尔·塞德拉斯将军在各自代表团的陪同下参加6月27日在加弗纳斯岛开始的会议。

D. 《加弗纳斯岛协议》

165. 经过紧张谈判之后,1993年7月3日签署了《加弗纳斯岛协议》。该协议是一长串会谈和施加压力的结果,这个过程显示了特使的技巧、经验、说服才能和献身精神。从根本上说,由于双方的不妥协和缺乏政治意愿,在谈判过程中数次出现困难局面,在时令人沮丧。仅在一个月之前,在1993年5月和6月,许多分析家对特使的使命及和平解决的前景表示悲观。与此同时,在阿里斯蒂德被推翻并流亡国外20个月之后,军方仍掌握权力,国际社会虽然一致谴责海地局势,但是面对困难局面和缺乏解决问题的政治意愿这一情况,国际社会似乎无能为力;同样严重的是,尽管在该国派驻了文职特派团观察员,每天仍继续发生大规模违反人权事件。

166. 《加弗纳斯岛协议》几乎包括先前的会谈和谈判中讨论的所有问题:其基础是相互承认危机所涉两位主要人物的职务和权威。拉乌尔·塞德拉斯中将承认阿里斯蒂德先生为共和国总统,而后者承认前者为海地武装部队总司令。(协议案文见A/47/975-S/26063。)

167. 《协议》结尾庄严宣布:“共和国总统和总司令同意:上述安排是海地危机

令人满意的解决办法,并且是民族和解过程的开始。他们保证充分合作以和平过渡到一个稳定、持久的民主社会,在这个过社会,海地全国人民都能生活在一个自由、正义、安全和尊重人权的环境中。”

168. 《协议》一签署,联合国秘书长就发表了一份报告(1993年7月12日A/47/975-S/26063号文件),其中转达了以下重要信息:

- (a) 将委托特使负责《协议》的核查工作;
- (b) 文职特派团将无限期留驻海地;
- (c) 秘书长代表将定期同阿里斯蒂德总统协商,审查执行《协议》的进展情况;
- (d) 秘书长将建议安全理事会在议会批准新总理的任命之后立即中止制裁;
- (e) 秘书长认为不遵守承诺的情况包括武装部队高级指挥部拒绝服从阿里斯蒂德总统任命的新任总司令的决定和继续侵犯海地签署的国际文书和《海地宪法》中所规定的人权和基本自由事件等等;
- (f) 阿里斯蒂德返回海地并开始执政之后,秘书长将立即向安全理事会提出报告,以期最终取消制裁;
- (g) 美洲国家组织秘书长已通知秘书长,他将同时就美洲国家组织采取的措施采取类似行动;
- (h) 秘书处正在研究采取何种措施,以便根据《协议》提供发展援助并执行行政、司法和警察改革。

E. 《协定》的执行

169. 在起草临时报告之时,《加弗纳斯岛协定》中的要点只有三点已生效:(a) 开始对话;(b) 任命和确认总理以及任命新政府;和(c) 中止制裁。

1. 开始对话

170. 在签署《加弗纳斯岛协定》之后,由联合国和美洲国家组织主持,并在特使

的积极参与下,卷入该危机的海地各团体立即开始进行预期的对话。

171. 阿里斯蒂德总统的代表与各政治力量及海地议会代表之间的对话于7月13日开始。在这些对话期间,出现了各种问题,例如,支持阿里斯蒂德总统的各团体置疑为何让在1993年1月18日具有争议性选举中获选的若干名议员出席会谈。有两个相关的情况也造成不良的气氛,尽管这两个情况未构成谈判的组成部分。它们分别为海地电视台拒绝播放一盘录有阿里斯蒂德总统电文的录象带,以及事实上的当局拒绝美洲人权委员会立即派遣一个特派团到海地进行现场调查。

172. 海地几乎所有的各方政治团体的代表均参加了这次会谈。下列是各代表团成员的一项完整名单:

173. 下列成员代表阿里斯蒂德总统组成总统谈判委员会: Antoine Adrien神父、Fred Joseph、Georgette Omero、Jean J. Moliere、Jean-Baptiste Chavannes、Wesner Emmanuel和Michel Gaillard。

174. 代表海地民族进步革命党(海地民革党)和社会主义团体的成员是: Serge Gilles、Duly Brutus、Sorel Jacinthe、Anthony Barbier、Jean Lesky Dominique、Ives Duval 和Jean-Baptiste Lavaud。

175. 代表议会团结联盟的成员是: Dejean Belizaire、Julio Larosiliere、Amos Andre、Pierre-Simon Georges、Joseph Lambert、Remy Mathieu和Rita Frederique Mon Coeur。

176. 代表改革和民主民族阵线及其同盟的成员是: Victor Benoit、Evans Paul、Joseph Fignole Jean-Louis、Hyacinthe Jean-Baptiste、Rondal Pierre Cannel、Patrick Norzeus和Jean-Claude Bajoux。

177. 代表立宪集团的成员是: Jean Rober Martinez、Turneb Delpé、Pauyo Herard、Rony Mondestin、Rene Theodore、Yvon Ghislain和Pierre Andre Guerrier。

178. 议会的正式代表是两院的主席,议会事实上的主席兼恢复海地民主运动副

主席Antoine Joseph、参议院事实上的主席Thomas Dupiton,议会“法律上”的主席Alexandre Medard,和参议院“法律上”的主席Jean-Louis Firmin。

179. 除了Turneb Delpé、Rony Mondestin、Rene Theodore和Jean-Louis Firmin之外,上述所有人员均在《专约》上签字。

180. 根据《纽约专约》,签署者保证要遵守六个月的政治休战,以确保“顺利与和平”地过渡到民主。(《专约》的文本见A/47/1000-S/26297。)

2. 新总理的任命和确认以及新政府的构成

181. 在《加弗纳斯岛协定》和《纽约专约》缔结之后,阿里斯蒂德总统立即宣布他已决定提名罗伯特·马尔瓦尔作为新任总理。马尔瓦尔先生是一位富裕的广告经理和著名的商人。他是阿里斯蒂德总统的一位私人老朋友,也是他1990年竞选活动的主要捐助者之一。他拥有并经营Le Natal出版社,这是海地最大的出版公司。该公司为阿里斯蒂德总统的竞选提供公共宣传服务,还出版了阿里斯蒂德的两部著作。马尔瓦尔先生从未担任过公职,他被认为是“温和派”,显然能受到各种政治和经济团体的广泛接受。他与私营部门有着密切的联系。马尔瓦尔先生是1993年7月22日至23日在迈阿密举行的成功会议-“海地首脑会议”的主要组织者,该会议使得阿里斯蒂德能会见海地私营部门、国际捐助者和美国潜在投资者的代表。马尔瓦尔先生还组织了其它调解会议,以便解除阿里斯蒂德总统的追随者与海地商人之间的怀疑和潜在的误解。

182. 马尔瓦尔先生现年50岁,获得迈阿密大学政治学学位,并曾就读于巴黎政治学院。

183. 最后,经过大量讨论之后,在1993年8月23日至24日举行的国民议会议员和参议员的会议上确认了马尔瓦尔先生为总理。他于8月26日到华盛顿在总统面前就职,并向总统提交了一份政府成员的名单。

184. 新政府于1993年8月31日成立,由属于该国各党派和各阶层的人士组成。只

有海地民革党和社会主义团体未包括在内阁中。马尔瓦尔的第一个内阁组成如下：内政部长Rene Prosper、外交部长Claudette Werleight、司法部长Guy Malary、国防部长Jean Beliotte、计划部长Jean-Marie Cherestal、新闻部长Herve Denis、财政部长Marie Michel Rey和农业部长Francois Severin。除了Rey和Severin 曾是第一阶段阿里斯蒂德政府时期雷内·普莱瓦尔内阁的成员之外，上述所有内阁成员均是独立人士。马尔瓦尔的其它内阁成员是：教育部长是民主运动大会全国委员会秘书长Victor Benoit，社会事务部部长是国家重建运动成员Bertony Barry和卫生部长是国家组织运动的领袖Jean Moliere。

3. 中止制裁

185. 根据《加弗纳斯岛协定》，在马尔瓦尔总理获得任命和确认之后，联合国秘书长立即请求安全理事会中止根据第841(1993)决议所通过的制裁。同时，美洲国家组织秘书长要求中止外交部长特别会议通过的禁运措施。

4. 其他问题

186. 在编写该报告之时，下列一些十分重要的紧迫问题仍悬而未决：

(a) Raoul Cedras将军退休，并任命新的海地武装部队总司令和最高军事指挥部的其他成员；

(b) 替换警察部队总司令Michel Francois上校；

(c) 海地总统让-贝特朗·阿里斯蒂德返回国内，以便他能重新行使宪法所赋予他的义务；

(d) 将军队与警察部队分开，开始进行联合国和美洲国家组织的警察训练及武装部队现代化方案，并废除所有准军事团体；

(e) 议会执行《纽约专约》商定的政治和立法法令；

(f) 国际合作以解决海地人民的严重和紧迫问题；以及

(g) 由联合国和美洲国家组织建立一个核查履行各项协定的机制。

5. 特别报告员关于谈判的观点

187. 海地危机政治解决方法的谈判将十分有助于考虑国际上保护人权的机制。在这个问题上,国际社会的压力,包括全球和区域政治组织的压力,以及某些国内外团体坚持不懈的努力,促成了一系列前所未有的谈判。

188. 众所周知,在拉丁美洲几乎所有国家里,都多次发生过政变,经选举的政府被推翻以及建立军事独裁。因此,人们要问为何在这个例子中,国际社会的压力大于其他国家政变的例子。为何压力能持续如此之久,以至于逼使恢复已被推翻几乎两年之久的合法政府?究竟是那些国内和国外因素在这次恢复进程中发挥作用?

189. 由于该动态所具有的意义及其在建立先例中的重要性和对人权形势、尤其是拉丁美洲和加勒比形势的潜在影响,特别报告员认为有必要提供关于该问题的若干观点。

190. 首先,需要指出,在海地的例子中,若干因素,主要是外在的因素创造条件,便利施加和维持长久的国际压力,以便能达成一项政治解决办法。

191. 阿里斯蒂德总统于1990年年底当选之时正值该半球朝着民主方向发展。海地的选举进程标志着一系列选举的结束,这些选举在除古巴之外的所有其它拉丁美洲国家里,建立了因集体参与而具有合法性的文官政府。该情况受到民主理论家的称赞,是该半球历史上史无前例的,并使人们对政治发展和尊重人权的进程产生高度的乐观。因此,1991年9月29日阿里斯蒂德总统被推翻的事件,不仅被视为是对海地政治进展的阻碍,而且也是可能引起该区域政治倒退的退步。

192. 仅在对阿里斯蒂德总统发动政变的几个月之前,美洲国家组织于1991年6月在智利圣地亚哥举行的大会上一致通过了两项具有特殊意义的决议。第一项决议题为“对民主和恢复美洲国家间制度的圣地亚哥承诺”,该半球的各国保证要加强代议制的民主,以表达人民的合法和自由意愿,它们还决定通过一系列有效、及时和迅速的程序,以确保促进和保护代议制的民主。第二项决议题为“代议制民主”(AG/

RES. 1080/XXI-0/91), 其中美洲国家组织成员国决心: (a) 在任何引起该组织任何成员国建立民主政治进程的突然或不合常规的中断事件中, 请秘书长呼吁立即召开常设委员会会议, 以便研究该形势, 决定和举行外交部长临时会议, 或大会特别会议; (b) 申明外交部长临时会议或大会特别会议的目的是集体研究事态的发展, 并采取任何有关决定; 以及(c) 要求常设委员会提出一系列有助于维持和加强基于国际团结与合作的民主制度的建议。对阿里斯蒂德总统的立宪政体所发动的政变, 是在通过这两项决议之后在该半球突然中断立宪进程的第一个事件。因此, 美洲国家社会必须对这些事态作出反应。此外, 该形势不仅要求立即执行上述决议, 而且也对美洲国家间政治制度的力量和有效性提出挑战。

193. 此外, 由于各种原因, 该半球的某些国家政府对于从外部寻找解决海地危机办法表现出特殊的兴趣。除了民主国家现在的外交政策十分重视人权问题之外, 某些国家也有其他方面的考虑。因此, 例如美利坚合众国政府对该问题感兴趣, 除了因为人权和人道主义组织的要求之外, 还因为在其领土上有很大的海地社区, 因为众所周知的船民问题, 以及因为国会中黑人核心小组所施加的压力。法国关切该问题是因为它曾经是前宗主国的地位, 因为相同的语言, 还因为它在加勒比地区具有海外领土等其他原因。加拿大也受到强大海地社区的影响。委内瑞拉对该问题的兴趣产生于其历史和外交政策, 而多米尼加共和国对该问题的关切是出于政治、地理和经济方面的考虑。

六、结 论

194. 在整个1993年里, 美洲国家组织和联合国都通过其秘书长的特使, 努力致力于通过谈判解决海地政治危机。这些努力促成了《加弗纳斯岛协定》, 尽管仍面临着各种困难, 该《协定》的执行工作已经开始。

195. 促使该《协定》的签署以及这场危机开始得到解决的原因, 基本上是国内的压力和海地军方担心被多方势力推翻。

196. 尽管随着签署该《协定》而达成的妥协, 军方仍继续怀疑是否应该让阿里

斯蒂德返回国内,并恢复民主进程。

197. 即使在签署《加弗纳斯岛协定》和《纽约专约》之后,这一年里违反人权的事件仍继续发生。正当1993年10月初起草这份报告之时,海地的人权状况仍可被认为是非常严重的:军方和准军事组织的分子每天都进行屠杀、绑架、殴打和虐待,未经审判的屠杀和强行监禁等。9月份辅警杀害Antoine Izmary事件突出表明了该状况。另外他们还犯下了许多其他罪行。

198. 通过准军事团体,军方制造了一种动荡不安的气氛。他们阻碍了普莱瓦尔总理政府的行动,阻止包括内阁成员尤其是太子港市长在内的政府官员行使其职责,并对阿里斯蒂德总统的支持者采取暴行。

199. 在1993年,由于特使的才能、不懈的努力以及杰出的谈判能力,再加上其他一些国内外的情况,联合国和美洲国家组织赢得了一场重要的外交战斗,促成《加弗纳斯岛协定》的签署,对话的开始以及总理的任命和批准。这些成就只是朝着最有可能恢复民主的进程中的第一步。具体的问题仍将出现,例如警察与武装部队的分离、取消警察分局局长和准军事组织、调查犯罪行为 and 违反人权行为、通过主要的立法并使之生效、某些军事将领的辞职或转调、阿里斯蒂德总统返回国内、援助和国际合作方案的实行等。

200. 国际文职人权特派团在该进程中发挥十分重要的作用。该特派团成员是认真的,并致力于执行该方案,其任务是提供服务和专业技术。尽管遇到各种困难和军方及准军事团体的敌对态度,特派团成员仍分布全国各地,并阻止了更为严重的违反人权行为,协助遭迫害的受害者,并对每个地区的具体问题提供更为详细的资料。

七、建 议

201. 下列是特别报告员的建议:

(a) 大会应表示对所达成的关于恢复阿里斯蒂德总统制宪政体的协议表示满意,尤其是《加弗纳斯岛协定》和《纽约专约》,但也应对阻碍全面执行这些协定的

障碍表示遗憾和关切；

(b) 大会应感谢国际文职人员特派团，在确保达成政治协议、防止违反人权事件的增加方面，该特派团的努力是最为根本的，大会应敦促特派团密切与特别报告员合作；

(c) 联合国应继续观察和汇报海地的人权状况，以便记录和报告违反人权的事件，要求该国政府履行其国际和宪法上的义务，协助解决海地社会在该领域所面临的严重问题，并告知各国政府、联合国和美洲国家组织的各机构有关该国人权状况；

(d) 在海地政府批准《公民权利和政治权利国际盟约》以及其他国际人权文书时，应明确要求其遵守它所承担的义务；

(e) 应要求海地社会各团体遵守他们在签署《加弗纳斯岛协定》和《纽约专约》时所作的承诺；

(f) 应要求海地政府，包括行政和立法部门，通过国际机构提供的物资和技术咨询援助，决心实施下列各方面的方案：司法裁判，监狱管理，更新民事和刑事立法，将警察与武装部队分离，训练警察和使军队现代化，调查军方、当局、保安人员以及那些在他们命令之下违反人权的罪行，完全遵守1987年《宪法》，并全面恢复遭受1991年9月29日政变所破坏的法制；

(g) 联合国与美洲国家组织联合文职人员特派团应在所需的时间里继续留在海地，警察和武装部队的训练方案仍应得到维持，并应该建立监督履行上述协定和确保该国政治与社会发展的核查机制，并使之开始运作；

(h) 应建立一项促进和宣传人权的方案，其具体的目的是要训练军方、警察和监狱当局的人员以及政府和非政府人权组织的成员，该方案应由美洲人权委员会、美洲人权研究所和特别报告员参加；

(i) 鉴于海地严峻和十分困难的人权状况，大会和人权委员会应继续在题为“在世界任何地区、特别是在殖民地和其他未独立国家和领土上人权和基本自由遭受侵犯的问题”的议程项目之下，在国际上对该状况进行监测。

202. 特别报告员在研究了人权委员会的职责,访问了海地,收到并处理了各项资料,以及研究了海地1993年的人权状况之后,才提交上述建议。特别报告员认为需要继续详细地监测该国的政治、经济和社会状况,并表示相信,只有通过援助、合作和国际技术援助,尤其是在经济和社会发展以及机构建立的领域,并且通过建立一种尊重人权的文化,才能在海地建立有利于未来民主进程的条件。

注

- ¹ 联合国/美洲国家组织,《综合人道主义行动计划》,1993年3月。
- ² 美利坚合众国,国务院,“关于1992年人权行为的国家报告”,1993年2月,第421页。
- ³ 同上,第3页。
- ⁴ 世界反对酷刑组织,日内瓦,1993年6月11日(HT/110693)。
- ⁵ 国际文职人员特派团,1993年8月11日新闻稿。
- ⁶ 同上,和CP/93/31号新闻稿。
- ⁷ 人权问题律师委员会,1993年8月23日。
- ⁸ 国际文职人员特派团,1993年5月5日,CP/93/10号新闻稿。
- ⁹ 人权问题律师委员会,1993年8月23日的来信。
- ¹⁰ 国际文职人员特派团,1993年8月11日的新闻稿。
- ¹¹ 人权组织论坛,海地,1993年7月。
- ¹² 国际文职人员特派团,1993年5月5日,CP/93/10号新闻稿。
