

20 June 2018  
Russian  
Original: English

---

**Третья Конференция Организации  
Объединенных Наций для обзора прогресса,  
достигнутого в осуществлении Программы  
действий по предотвращению и искоренению  
незаконной торговли стрелковым оружием  
и легкими вооружениями во всех ее аспектах  
и борьбе с ней**

Нью-Йорк, 18–29 июня 2018 года

**Рабочий документ, представленный Швейцарией**

**Долгосрочная стабильность сотрудничества и помощи,  
касающихся управления запасами стрелкового оружия  
и легких вооружений**

**I. Введение**

1. Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства — члены Организации Объединенных Наций признали, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. Последствия незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их неправомерного применения имеют самые пагубные последствия для устойчивого развития, что также признается в новой повестке дня в области разоружения, сформулированной Генеральным секретарем. Таким образом, жизненно важным значением имеет учет Повестки дня на период до 2030 года в процессе рассмотрения проблемы стрелкового оружия и наоборот, поскольку вопросы регулирования вооружений и развития должны решаться на комплексной основе.

2. Сотрудничество и помощь имеют непосредственное значение для предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней. Эта деятельность представляет собой важный вклад в достижение цели 16 в области устойчивого развития, поскольку борьба с незаконными потоками оружия оказывает непосредственное воздействие на сокращение масштабов насилия и на достижение других целей. Поэтому крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны строили свою деятельность на основе Повестки дня на период до 2030 года. Государствам следует обеспечивать, чтобы осуществляемые ими проекты сотрудничества и по-



мощи соответствовали принципам Повестки дня на период до 2030 года. Государствам-получателям нужно принимать меры к тому, чтобы эти сотрудничество и помощь являлись частью более широкого плана, направленного на достижение указанных целей. Поэтому учет Повестки дня на период до 2030 года во всех проектах будет способствовать обеспечению долгосрочной стабильности сотрудничества и помощи.

## **II. Общие соображения**

3. В ходе шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшегося в 2016 году, государства обязались рассмотреть на третьей обзорной Конференции, среди прочего, вопрос о путях обеспечения надлежащей эффективной и стабильной помощи в осуществлении Программы действий и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, включая финансовую и техническую помощь (см. [A/CONF.192/BMS/2016/2](#), пункт 120).

4. На указанном созываемом раз в два года совещании государства подчеркнули важность стабильных результатов и итогов при разработке и осуществлении программ сотрудничества и помощи и обеспечения для этой цели национальной ответственности за осуществление этих программ и выделения средств для учебной подготовки представителей соответствующих национальных властей и создания систем карьерного роста, которые позволяли бы сохранять, поддерживать и наращивать знания и навыки в принимающих государствах (там же, пункт 91). Они обязались изучать варианты наращивания устойчивого потенциала для управления жизненным циклом запасов стрелкового оружия и легких вооружений (нормативно-правовые базы, структуры и процедуры, учебная подготовка, управление кадрами, финансирование и инфраструктура) (там же, пункт 102).

5. В этой связи Швейцария признает важность сотрудничества и помощи в достижении целей Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Для оказания достаточной (то есть удовлетворяющей местным потребностям) и эффективной (то есть целенаправленной) помощи необходимо, чтобы страны-получатели и страны-доноры проводили надлежащую оценку, а обеспечение долгосрочной стабильности является еще более сложным и масштабным процессом.

6. В настоящем рабочем документе освещаются различные возможности, которые необходимо учитывать для развития устойчивого процесса управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений.

## **III. Основополагающие элементы обеспечения долгосрочной стабильности сотрудничества и помощи**

7. Швейцария считает, что долгосрочная стабильность в контексте международного сотрудничества и помощи обеспечивается в том случае, когда благодаря деятельности по сотрудничеству государства приобретают способность последовательно, на требуемом уровне и без внешней поддержки решать целый ряд

задач. Поскольку выход на такой требуемый уровень предполагает формирование многопланового потенциала, долгосрочная стабильность достигается только в том случае, когда соответствующие задачи полностью встроены в систему государства-получателя.

8. Прежде всего необходима нормативно-правовая база. Наличие писаных положений обеспечивает воспроизводимость результатов и, таким образом, способствует гарантированному решению стоящих задач. Кроме того, адаптация нормативно-правовой базы к новым задачам позволяет ликвидировать несоответствия между требованиями закона и деятельностью на местах, что обеспечивает исполнителям необходимую определенность. Такая база может включать нормативные положения, директивы, инструкции и/или стандартные оперативные процедуры.

9. Существенно важное значение имеет также наличие специальных структур и процедур в соответствующих организациях (например, пограничной службе, полиции и вооруженных силах) с четким распределением функций и обязанностей, позволяющим им решать поставленные перед ними задачи и разрабатывать, внедрять и при необходимости адаптировать стандартные процедуры.

10. Такие специальные структуры и процедуры должны учитываться при принятии решений и в процессе управления, а также в основных и вспомогательных процессах, поскольку их отсутствие неизбежно приведет к отмене соответствующих задач.

#### **IV. Потенциал в плане обеспечения долгосрочной стабильности деятельности**

11. Независимо от двух основных элементов, о которых говорилось выше и которые каждое государство должно определить для себя самостоятельно, существует ряд аспектов, которые должны стать нормой в соответствующей организации, чтобы обеспечить возможность для стабильного решения конкретных задач в сфере управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений.

##### **A. Доктрина**

12. Этот аспект включает текущие задачи, концепцию и руководящие принципы соответствующей организации. Для управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений необходимо, в частности, определить возможные обязательства и процедуры для решения основных задач, а также определить степени готовности, сценарии и требования.

13. Наличие потенциала для развития доктрины имеет существенно важное значение для ориентации соответствующей организации на достижение конкретных целей и решение конкретных задач. Без такого потенциала организация, как правило, будет вынуждена отходить от своих целей.

##### **B. Организационное развитие**

14. Этот элемент касается потенциала по созданию или развитию организации, обеспечивающей решение поставленных задач и соответствующей сформулированной концепции. Он предусматривает, в частности, определение организационной структуры и соответствующих процессов или описание функций и распределение полномочий.

15. Способность структуры к самоорганизации, реорганизации и преобразованию обеспечивает соответствие средств поставленным целям и оперативность реагирования системы на имеющиеся потребности.

### **С. Учебная подготовка**

16. Для решения задач, касающихся управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений, требуется должным образом подготовленный персонал. Вместе с тем учебная подготовка сама по себе вряд ли позволит обеспечить долгосрочную стабильность, поскольку для этого необходимо наладить систематическую передачу знаний учебной организации государства-получателя. На практике это можно обеспечить путем вовлечения инструкторов или экспертов в работу специальных учебных заведений и разработки соответствующей учебной программы. Чтобы превратить чисто теоретические знания в «ноу-хау», необходимо обеспечить управление знаниями и их развитие.

17. Если удастся обеспечить, чтобы такая подготовка согласовывалась с поставленными целями, отвечала требованиям организационной структуры и соответствовала имеющимся материалам и оборудованию, то это будет способствовать сохранению институциональных знаний.

### **Д. Материалы и оборудование, включая техническое обслуживание**

18. Решение поставленных задач неизбежно сопряжено с потреблением расходных материалов и оборудования. Таким образом, необходимо обеспечить своевременную поставку качественного оборудования в необходимых объемах и обеспечить его техническое обслуживание. Материалы должны также соответствовать конкретным условиям в государстве-получателе (например, наличие запасных частей и достаточных возможностей для эксплуатации и технического обслуживания).

19. Потенциал в плане приобретения, управления, эксплуатации, обслуживания и утилизации материалов и оборудования должен определяться с учетом поставленных задач, адаптироваться в зависимости от финансовых возможностей и координироваться с соответствующим образовательным учреждением.

### **Е. Персонал**

20. Подготовка персонала часто считается одним из ключевых факторов в осуществлении проектов сотрудничества и помощи. Вместе с тем помимо подготовки персонала решающее значение для обеспечения долгосрочной стабильности имеет управление кадрами. С одной стороны, для решения стоящих задач требуется достаточное количество надлежащим образом подготовленных сотрудников. Это имеет отношение к упомянутым выше организационным возможностям и связано с необходимостью создания специальных структур. С другой стороны, для обеспечения долгосрочной стабильности нужно, чтобы утрата знаний в связи со сменой персонала (например, ротацией, естественным сокращением и выходом на пенсию) компенсировалась путем надлежащего управления кадрами.

21. Потенциал в сфере дальновидного управления кадрами предполагает тесную координацию с потенциалом учебной подготовки. Это обеспечит сохранение и использование «ноу-хау» в долгосрочной перспективе.

## **F. Финансовые ресурсы**

22. Управление запасами стрелкового оружия и легких вооружений, конечно, стоит денег, в связи с чем возникает необходимость надлежащего распределения финансовых ресурсов. Вместе с тем финансовое управление предусматривает обеспечение финансовыми ресурсами не только деятельности по решению конкретных задач, но и, в частности, учебной подготовки персонала и деятельности по техническому обслуживанию и эксплуатации. Таким образом, этот момент напрямую связан со всеми другими аспектами, которые подразумевают конкретные расходы.

## **G. Инфраструктура**

23. Последний аспект относится к созданию надлежащей инфраструктуры, соответствующей стоящим задачам. Речь идет, в частности, о физических рабочих местах, складских помещениях, мастерских по техническому обслуживанию и аудиториях для обучения персонала и обо всем соответствующем сетевом оборудовании.

24. Создание и развитие инфраструктуры имеет отношение, в том числе, к управлению финансовыми ресурсами.

25. Семь описанных выше элементов не существуют по-отдельности. Они взаимосвязаны и влияют друг на друга. Кроме того, субъекты, ответственные за соответствующие направления деятельности, должны взаимодействовать и координировать свою работу друг с другом.

26. Как отмечалось выше, каждое государство обладает собственной исторически сформировавшейся правовой системой, структурой и организацией. Цель настоящего рабочего документа не заключается в том, чтобы определить, каким образом должна быть построена соответствующая организация. Она состоит в том, чтобы внутри такой организации создать структуры, отвечающие за ключевые элементы потенциала, обеспечив таким образом долгосрочную стабильность деятельности по решению любой задачи.

## **V. Заключение**

27. В настоящем рабочем документе подчеркивается важность обеспечения долгосрочной стабильности сотрудничества и помощи. В нем указывается, что долгосрочная стабильность возможна только в том случае, когда соответствующие организации государств-получателей полностью отвечают требованиям в плане создания необходимого потенциала.

28. Швейцария не выступает за то, чтобы решать этот вопрос до начала сотрудничества и оказания помощи. Она предлагает проводить оценку наличия и эффективности такого потенциала с самого начала сотрудничества. Определение базовых параметров оценки потенциала будет способствовать, сообразно обстоятельствам, выявлению мер по наращиванию потенциала.

29. Государства-доноры могут оказывать государствам-получателям содействие в проведении необходимых базовых оценок, однако за наращивание национального потенциала несут ответственность государства-получатели. Многие реформы, необходимые для обеспечения долгосрочной стабильности, требуют административной коррекции. Эти реформы могут увенчаться успехом лишь в

том случае, когда они проводятся силами местных властей или в тесном сотрудничестве с ними и при наличии высокой политической заинтересованности с их стороны.

## **VI. Рекомендации**

30. Швейцария рекомендует отразить в заключительном документе третьей обзорной Конференции следующие концептуальные моменты:

- а) следует признать актуальность Повестки дня на период до 2030 года для усилий в области сотрудничества и оказания помощи;
- б) обеспечение долгосрочной стабильности должно стать одним из факторов в сфере сотрудничества и оказания помощи;
- в) долгосрочная стабильность зависит от того, насколько государства-получатели смогут обеспечить ключевые элементы потенциала, касающиеся доктрины, организации, учебной подготовки, материалов и оборудования, персонала, финансовых ресурсов и инфраструктуры;
- г) государствам, участвующим в проектах сотрудничества и помощи, рекомендуется провести базовую оценку указанных ключевых элементов потенциала и сотрудничать в целях их укрепления;
- е) укрепление этих ключевых элементов потенциала имеет больше шансов на успех, если будет обеспечена ответственность местных органов.