



联合国

联合国森林论坛

第十三届会议的报告

(2017年5月5日和2018年5月7日至11日)

经济及社会理事会

正式记录，2018年

补编第22号



联合国森林论坛

第十三届会议的报告

(2017 年 5 月 5 日和 2018 年 5 月 7 日至 11 日)



联合国 • 2018 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	5
A. 供经社理事会通过的决定草案	5
联合国森林论坛第十三届会议报告和第十四届会议临时议程.....	5
B. 提请经社理事会注意的决议	6
第 13/1 号决议	
联合国森林论坛第十三届会议成果	6
C. 提请经社理事会注意的决定	18
第 13/101 号决定	
联合国森林论坛第十四届会议的会期和地点	18
第 13/102 号决定	
联合国森林论坛第十三届会议审议的文件	18
二. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划	19
三. 监测、评估和报告	23
四. 执行手段	24
五. 新出现问题和挑战	25
六. 联合国森林论坛信托基金	26
七. 闭会期间活动信息	27
八. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况.....	28
九. 经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况.....	29
十. 论坛第十四届会议的会期和地点.....	30
十一. 论坛第十四届会议临时议程	31
十二. 通过论坛第十三届会议的报告.....	32
十三. 会议安排	33
A. 会议开幕和会期	33

B. 选举主席团成员	33
C. 通过议程和工作安排	33
D. 出席情况	34
E. 文件	35
附件	
一. 论坛主席的摘要	36
二. 文件一览表	41

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经社理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过下列决定草案：

联合国森林论坛第十三届会议报告及第十四届会议临时议程

经济及社会理事会：

(a) 注意到联合国森林论坛第十三届会议的报告；¹

(b) 核准论坛第十四届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第十四届会议临时议程

1. 选举主席团成员。

2. 通过议程和其他组织事项。

3. 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况：

(a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；

(b) 自愿宣布自愿国家捐款；

(c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献。

4. 监测、评估和报告：

(a) 战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展情况；

(b) 全球森林指标制定工作的进展。

5. 执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况。

6. 加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识。

7. 加强与森林有关问题的合作、协调和参与：

(a) 森林合作伙伴关系开展活动，支持战略计划和 2017-2020 年期间四年期工作方案；

(b) 《联合国气候变化框架公约》：执行《巴黎协定》；

(c) 《生物多样性公约》：爱知生物多样性目标；

(d) 区域和次区域合作伙伴；

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 22 号》(E/2018/42)。

- (e) 主要群体和其他相关利益攸关方；
 - (f) 宣传和外联活动；
 - (g) 跨部门接触；
 - (h) 闭会期间活动信息。
8. 新出现的问题和挑战。
 9. 联合国森林论坛信托基金。
 10. 经济和社会事务部与论坛有关的改革情况。
 11. 论坛第十五届会议的会期和地点。
 12. 论坛第十五届会议临时议程。
 13. 通过论坛第十四届会议的报告。

B. 提请经社理事会注意的决议

2. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十三届会议通过的以下决议：

第 13/1 号决议

联合国森林论坛第十三届会议的成果

联合国森林论坛，

回顾经济及社会理事会 2000 年 10 月 18 日第 2000/35 号决议，其中设立了联合国森林论坛，作为一个具有普遍成员的政府间机构，根据联合国既定的规则和程序，由一个小型秘书处的支持，还回顾经社理事会 2015 年 7 月 22 日关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议，其中加强了国际森林安排并将其延长至 2030 年，

又回顾经社理事会 2017 年 4 月 20 日关于 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 四年期工作方案的第 2017/4 号决议，其中经社理事会确认宣传和外联是战略计划不可或缺的组成部分，并需要提高森林部门内外对于所有类型森林和树木对地球上的生命和人类福祉的重要贡献的认识，

还回顾 2017 年 5 月 5 日论坛第十二届会议通过的第 12/1 号决议，

—

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

1. 欢迎一些联合国森林论坛成员宣布对实现 2017-2030 年联合国森林战略计划² 所列一个或多个全球森林目标和具体目标的初步国家自愿贡献，并鼓励其他成员国在第十四届论坛上通过适当渠道向论坛秘书处通报宣布的内容；

2. 请论坛秘书处将所有国家向秘书处通报的自愿贡献的宣布文书汇编到一个可供公众查询的中央储存库中；

² 见大会第 71/285 号决议。

3. 强调战略计划有关的传播工作的重要性，其中包括宣传和交流执行战略计划和联合国森林文书³ 以及创造与其他多边交流平台和战略协同增效作用的最佳做法和成功案例，并为此目的通过载于本决议附件一的宣传和外联战略；
4. 请秘书处向论坛第十四届会议及以后各届会议报告执行宣传和外联战略的进展情况，并在现有资源范围内编制关于全球森林目标和具体目标的简明扼要的印刷品和在线出版物，特别是信息图，用于向森林社区内外的广大受众进行宣传；
5. 重申性别平等和增强妇女和女童权能对于执行战略计划的重要性，以加快实现可持续发展；
6. 重申可持续森林管理的有效实行取决于所有相关利益攸关方的贡献，包括森林所有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门(包括大、中、小型森林企业)、非政府组织、妇女、儿童、青年以及各级科学、学术和慈善组织；
7. 认识到至 2050 年，至少有三分之二的世界人口将生活在城市地区，并强调需要把森林和树木结合在城市景观中，作为城市规划和发展的一个重要方面；

二

监测、评估和报告

8. 欢迎向论坛提交的关于执行战略计划进展情况的国家自愿报告的格式草案的试点测试，包括联合国森林文书和国家自愿贡献，以及其他相关的闭会期间的工作，并在此基础上，通过载于秘书处说明文件附件一的最初的自愿国家报告的格式，⁴ 确认该格式是一份不断发展的文书，可以根据获得的经验加以改进和完善；
9. 决定论坛将在 2020 年论坛第十五届会议上审议第一轮国家自愿报告的结果，并邀请论坛成员利用上文所述的格式，在 2019 年 11 月之前向论坛秘书处提交其国家的自愿报告；
10. 又决定论坛第十五届会议将审议下一轮报告的时间安排，同时考虑到论坛 2024 年对国际森林安排的中期审查；
11. 强调有效利用会员国通过自愿提交国家报告提供资料的价值，并为此请论坛秘书处根据首轮报告并与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织和相关利益攸关方协商，编写一份关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的简明“旗舰”出版物，在 2021 年年底发行，利用现有的资源，适合森林部门内外各种受众，并请秘书处就这方面的规划向论坛第十五届会议报告；
12. 欢迎在建立与可持续森林管理的七个专题要点挂钩的全球森林成套核心指标方面取得的进展，并确认这一套核心指标的巨大价值，便于评估实现全球

³ 见大会第 62/98 和 70/199 号决议。

⁴ E/CN.18/2018/4。

森林目标和具体目标及其他国际商定的与森林有关的目标和具体目标，并更好地专注于数据收集工作，以减少重复；

13. 鼓励森林合作伙伴关系的成员组织和其他有关机构采用全球成套核心指标，该套核心指标目前已可投入使用，并请伙伴关系继续发展其余指标并向论坛第十四届会议报告这方面的进展情况；

三

执行手段

14. 欢迎根据第七次全球环境信托基金(2018年7月-2022年6月)加强森林筹资的机会，以及根据里约三公约的重点领域战略提供的更多机会；

15. 又欢迎通过绿色气候基金的森林和土地使用成果领域提供资金，以及启动减少毁林和森林退化所致排放量和养护作用、森林可持续管理并加强发展中国家森林碳储备的基于成果支付试点方案，并请该基金指定一名工作人员与论坛秘书处保持联系，以便根据基金的任务，促进全球森林筹资协助网络下的合作；

16. 还欢迎在网络运作和闭会期间加强该网络效力的工作方面取得的进展，并在此基础上，通过载于本决议附件二的网络运作准则；

17. 请论坛秘书处与相关的论坛成员和森林合作伙伴关系成员协商，启动发展准则所述的网络在线信息交换机制，同时铭记循序渐进办法的好处，并采取下列补充措施以提高网络效力和效率，并为可持续森林管理筹资建设能力：

- (a) 制定通用指南和模块培训一揽子方案，以协助各国制定森林筹资战略；
- (b) 分享信息，说明为森林调集资源所汲取的经验教训和最佳做法；

18. 强调网络在促进各国努力加速执行全球森林目标和与森林有关的可持续发展目标方面的重要性，并强调必需为网络继续和追加提供资金，并在这方面邀请论坛成员和其他有能力这样做的国家向论坛信托基金提供自愿捐款，以满足成员国日益增长的需求，并扩大该网络的活动；

19. 赞赏地注意到中国政府愿意在北京的全球森林筹资协助网络基础上，建立和运作一个论坛秘书处办公室，并请论坛秘书处提供关于拟议设立的办公室可能的安排和运作的进一步细节和定期报告，同时考虑到秘书处经济和社会事务部正在进行的更广泛的改革和所涉预算问题；

四

联合国全系统对执行战略计划的贡献

20. 欢迎森林合作伙伴关系于2018年2月在罗马主办主题为“跨部门合作制止毁林和增加森林面积：从心动到行动”的国际会议⁵的成果；

⁵ 见 E/CN.18/2018/8，附件。

21. 又欢迎森林合作伙伴关系 2017-2020 年工作计划，请该伙伴关系成员组织理事机构根据各自的任務规定支持工作计划的执行，并请该伙伴关系向论坛第十四和十五届会议报告该工作计划的执行进展情况；

22. 还欢迎《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处成为森林合作伙伴关系成员；

23. 邀请各国的论坛协调中心与负责里约公约和《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》的国家一级的对应方接触，寻求在执行各自的承诺过程中加强协作和协同；

24. 欢迎在区域和次区域两级采取举措执行战略计划，并邀请各区域和次区域组织及进程充分利用为筹备可持续发展问题高级别政治论坛会议而举行的可持续发展问题区域论坛；

25. 邀请联合国粮食及农业组织向论坛第十四届会议提供林业委员会第二十四届会议审议和区域林业委员会潜力情况的最新内容，酌情加强区域和(或)次区域的参与；

26. 欢迎各主要群体为加速实现全球森林目标而制定联合工作计划，以及儿童和青年主要群体制定的补充工作计划，邀请各主要群体向论坛第十四届会议通报其工作计划的执行进展情况，并邀请有能力的成员国支持各主要群这方面的工作；

五

论坛对可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年审查的贡献

27. 认识到战略计划为加快可持续发展奠定了坚实的基础，其实施将会极大促进城市和农村地区变革迈向可持续和有复原力的社会；

28. 邀请 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛确认执行战略计划和实现其全球森林目标和具体目标，作为加快实现可持续发展目标和相关具体目标的一个有效手段；

29. 强调第十三届会议的政策对话对于高级别政治论坛的审议具有重要意义，并请论坛主席敲定其对话总结并将之转递交高级别政治论坛，作为对其 2018 年审查的投入；

30. 欢迎论坛第十三届会议主席团的倡议，在 2018 年 7 月高级别政治论坛会议之前组织为期一天的关于森林的活动，以促进利益攸关方之间的伙伴关系和协同作用，加速实现可持续发展目标 15 以及其他审查中的目标，并邀请感兴趣的论坛成员促进和参与这一活动；

六

筹备高级别政治论坛 2019 年审查

31. 请论坛秘书处与森林合作伙伴关系成员协商编写一份文件，其中包括森林对于加快实现可持续发展目标 13 的贡献，以及森林对于高级别政治论坛 2019 年审查的其他目标的贡献的背景分析研究，供论坛第十四届会议审议；

32. 邀请论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、联合国系统合作伙伴、区域和次区域和主要团体合作伙伴采取举措，加速对 2019 年审查的森林对实现可持续发展目标的贡献的研究，并向论坛第十四届会议通报取得的进展；

33. 决定论坛第十四届会议将最后确定其对 2019 年高级别政治论坛的实质性投入，同时考虑到向森林论坛提供的投入。

七

经济和社会事务部与论坛有关的改革情况

铭记且并不妨害关于联合国发展系统的改革以及大会 2016 年 7 月 29 日关于在全球一级后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》的第 70/299 号决议，

回顾经济及社会理事会第 2000/35 号决议，其中经社理事会设立了论坛，作为一个具有普遍会员制的政府间机构，由一个小型秘书处服务，在现有资源范围内，由来自联合国经常预算、参与森林合作伙伴关系的组织和感兴趣的捐助者提供预算外资源作为论坛及其秘书处的运作经费，

又回顾大会 2002 年 12 月 20 日第 57/282 号决议，其中大会在题为“经济和社会事务”的方案下设立了一个题为“可持续森林发展”的新的次级方案，

还回顾经社理事会关于 2015 年之后国际森林安排的第 2015/33 号决议，其中规定国际森林安排的组成部分包括：联合国森林论坛及其成员国、论坛秘书处、森林合作伙伴关系、全球森林筹资协助网络和论坛信托基金，以便加强国际安排并将其延展到 2030 年，

回顾国际森林安排的目标之一是加强所有类型森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》⁶ 的贡献，

1. 注意到联合国大会于 2007 年通过了联合国关于所有类型森林的无法律约束力文书和 2017-2030 年联合国森林战略计划，其使命是促进可持续森林管理及森林和森林外树木对《2030 年可持续发展议程》做出贡献，包括为此加强所有各级的合作、协调、一致性、协同增效作用及政治承诺和行动；

2. 确认战略计划的执行进展情况以及全球森林筹资协助网络迄今取得的成就；

3. 强调必须保持联合国森林论坛和题为“经济和社会事务”方案下题为“可持续森林管理”的次级方案当前和未来的能力，履行论坛的重要任务和作用，并重申其政府间商定的任务。

⁶ 大会第 70/1 号决议。

附件一

2017-2030 年联合国森林战略计划宣传和外联战略

一. 引言

1. 如 2017-2030 年联合国森林战略计划所述，宣传和外联是战略计划不可或缺的组成部分。本战略可以协助所有在实施战略计划方面发挥作用和承担责任的行行为体规划宣传和外联活动。

2. 宣传和外联战略的目标是：

(a) 提高对森林和树木对地球上的生命和人类福祉至关重要的认识。宣传活动应在森林部门内外提高人们对于各种森林和树木对地球上的生命和人类福祉所作重要贡献的认识；

(b) 促进可持续森林管理。宣传工作应突出在执行战略计划和联合国森林文书方面的最佳做法和成功事例，在森林部门内外促进人们对可持续森林管理的共识，并在需要采取额外行动时提供参考；

(c) 提高对全球森林目标的认识并鼓励执行战略计划。为实现全球森林目标和具体目标并执行战略计划，与所有具备实施该计划作用和责任的行为者必须了解战略计划及其目标和具体目标，并且了解如何参与并采取行动，促进执行工作。在这方面，传播关于能力发展和执行手段以支持战略计划的宣传和外联活动应当是有用的；

(d) 增强森林社区的宣传：战略计划鼓励联合国系统、森林合作伙伴关系及其成员组织和其他合作伙伴，在宣传和外联工作中加强合作和协同增效作用，加大信息的影响力，并考虑与国家、区域、次区域和非政府组织及进程联手推出活动和产品。

二. 目标对象

成员国

3. 论坛成员国单独和集体行动与承诺对成功执行战略计划和实现其目标与具体目标起决定作用。配套联合国森林论坛的国家协调中心非常适合向国家决策制定者、其他部委、部门、国家政治和科学机构、参与的森林事务的地方和市政当局传播战略计划。此外，成员国宣布的国家自愿贡献的可有助于提高对战略计划和实现全球森林目标和具体目标所需行动的认识。

联合国系统、森林合作伙伴关系成员和国际组织与区域组织

4. 战略计划的目标和具体目标是在联合国系统内、森林合作伙伴关系成员之间以及在其他与森林有关的国际、区域和次区域组织及进程之间推动采取行动并加强关于森林问题的合作。这些组织是目标受众，应该鼓励它们将目标和具体目标纳入其与森林有关的计划和方案，向各自网络宣传该战略计划，并促进人们承认森林对《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献。

主要群体和其他利益攸关方

5. 战略计划确认，主要群体和其他利益攸关方的行动为提高认识、促进信息交流和宣传战略计划发挥了重要作用，其他利益攸关方包括森林业主、土著人民、当地社区和地方当局、私营部门(包括大、中、小型森林企业)、非政府组织、妇女、儿童、青年以及各级科学、学术和慈善组织。在这方面，宣传和外联活动应鼓励所有利益攸关方在执行国家战略计划的背景下促进他们的活动。与此同时，地方社区的成功事例和最佳做法可以激励在实地采取行动。

有影响力的人/舆论制造者/通信网络

6. 有影响力的人、舆论制造者、媒体和通信网络可以传播信息，并查明宣传差距、优势和机会。联合国系统内以及在区域一级已经存在的各种宣传网络可以成为重要的目标受众，包括联合国粮食及农业组织区域林业网络、森林合作伙伴关系联合国宣传小组和秘书处新闻部各新闻中心。

公众

7. 宣传工作应提高公众的认识，并采取行动促进国家实现全球森林目标和具体目标。需要注意到公众对于森林的看法常常因为国家情况和因素而有所不同，如性别、社会经济水平和语言。

三. 信息

8. 宣传的信息应当强调成员国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员、区域组织，主要群体和其他利益攸关方为执行战略计划所作的努力。这种信息应建立联系和交流想法，即森林维系着世界各地人民包括在城市环境中的日常生活。信息还应提高对影响森林和可持续管理森林益处的威胁的认识。

9. 信息应支持战略计划的总体愿景和联合国森林论坛的核心作用，提供了为可持续森林管理发出声音，促进认识森林对《2030年可持续发展议程》和各项可持续发展目标的贡献。

10. 战略计划包含许多森林贡献的这类信息，例如：

(a) 据估计有 16 亿人(占全球人口的 25%)依靠森林维持生存、生计、就业和创收；

(b) 森林提供必不可少的生态系统服务，诸如木材、粮食、燃料、饲料、非木制品和住所，并有助于水土保持和清洁空气；

(c) 森林防止土地退化和荒漠化，并减少洪水、滑坡、雪崩、干旱、尘暴、沙暴和其他自然灾害的风险；

(d) 森林是大约 80%的陆地物种的栖息地；

(e) 森林大大有助于减缓和适应气候变化以及保护生物多样性；

(f) 如果得到可持续管理，所有类型的森林都是健康、物产丰富、有复原力的可再生生态系统，向全世界人民提供基本货物和服务。

11. 信息可侧重于创造六个全球森林目标的“品牌”，展示国家自愿捐款和所有行为体支持可持续发展目标和具体目标的努力。

四. 方法和活动

12. 成功的宣传活动的关键决定因素常常包括需要政治意愿、有效沟通的能力、充足的资源、明确的宗旨和目标的传播战略、基于确凿证据信息、利益攸关方的参与和伙伴关系。开展宣传和外联战略的方法和活动可包括以下措施。

网站

13. 在数字时代，网站提供了一个向全球受众传播信息的具有成本效益的平台。联合国森林论坛的网站应重新设计和调整，使之包括森林图形元素，为森林部门内外不同的受众提供一个中央平台，开展有针对性的宣传战略计划，其方式应符合联合国网站的标准。还应鼓励成员国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员、区域组织、主要群体和其他利益攸关方在其组织网站内建立专门网页，展示它们执行战略计划的行动，包括将该计划译成当地语文。论坛网站就可以与这些国家和组织的网页链接。

社交媒体

14. 社交媒体为与广大受众分享和交流信息提供了一个直接渠道，特别是民间社会网络和公众。论坛秘书处与经济和社会事务部和新闻部协商，为论坛的会议提供了一套核心的社交媒体宣传，使之适合所有行为体并方便它们转播。应鼓励成员国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员和利益攸关方分享其社交媒体通报，更加扩大这类活动。

徽标/品牌

15. 新闻部制图股依据《2030年可持续发展议程》的品牌，制作了一个全球森林目标的徽标。该徽标为品牌目的构成了核心视觉，并应始终用于各个层级的信息和通讯产品。

活动

16. **国际会议。**大型国际环境会议历来重视有关森林的宣传；然而，同样需要针对的会议吸引其他相关部门例如农业、能源和水的会议。鉴于战略计划的任务是强调森林对《2030年可持续发展议程》的贡献，高级别可持续发展政治论坛年度会议和其他与森林有关的高级别政府间机构，为提高人们对战略计划及其与这些论坛讨论的意义的认识提供了一个重要机会。在这些会议上主办“森林日”可以提供一个机会以展示森林所提供的跨部门福利和服务。

17. **国际日。**3月21日国际森林日为森林公共外联活动提供了一个强有力的平台。联合国其他国际日也提供了一个机会，以彰显森林的多方面贡献，包括世界环境日、国际地球母亲日、防治荒漠化和干旱世界日、世界水日、世界湿地日和世界野生动植物日。

18. **国际十年。**一些国际十年的议题与森林有关，可以为协调一致的宣传和外联活动提供机会。其中包括 2019-2028 年联合国家庭农业十年、2018-2028 年“水促进可持续发展”国际行动十年、2016-2025 年联合国营养问题行动十年、2014-2024 年联合国人人享有可持续能源十年、2011-2020 年联合国生物多样性十年。

19. 有关森林的视觉艺术、文学艺术和音乐、戏剧、舞蹈和电影等表演艺术的文化活动可以提供有用的宣传和外联机会。

20. 面向儿童和青年的教育活动也可为宣传和外联活动提供有益的机会。

倡导者/信使

21. 吸引名人、舆论制造者和社区领导人，包括联合国亲善大使和联合国和平使者，借助他们的声音动员公众支持，可以帮助传播信息并使其与当代文化建立联系。

五. 成效标准

22. 对有关战略计划的全球森林目标和具体目标的宣传和外联活动的影响进行监测对于这些活动长期成功和实效至关重要。在全球一级，向论坛提交的国家自愿报告载有丰富的资料，可用于跟踪成员国为支持执行战略计划而进行的宣传和外联活动。这些信息还可帮助查明差距和挑战，以便进行更多的工作。

23. 战略计划作为联合国系统与森林有关工作的一个参考框架。在这方面，必须分享联合国系统和合作伙伴为支持战略计划的全球森林目标和具体目标而开展的宣传和外联活动的信息。

24. 不同的目标对象应对不同的宣传方法，因此以不同的方式重新规划宣传，包括从多媒体宣传运动到出版物的宣传活动，这将使我们能够比较出哪些类型的内容是最常用的。

25. 鉴于传播手段的不断变化，宣传和外联战略是一份不断发展的文件，可视需要进行审查和更新。

附件二

联合国森林论坛全球森林筹资协助网络的运作准则

理由

《2030 年可持续发展议程》可持续发展目标 15 承认，森林和可持续森林管理对可持续发展有着重要贡献。各方普遍认为，可持续森林管理对实现包括消除贫困在内的所有 17 项可持续发展目标至关重要。大会通过首份 2017-2030 年联合国森林战略计划，通过借鉴 2007 年联合国森林文书制定的 6 个全球森林目标和 26 个具体目标，突出强调了这一贡献。只有从所有来源、各个级别获得更多财政资源，才能实现这些全球森林承诺。十年来，国际社会主要在气候变化背景下为森林提供了大量资金援助，但是许多国家缺乏实施可持续森林管理的资源和能力。为了帮助释放和促进获得这些资源，并加强现有资源的使用和建设必要的的能力，经济及社会理事会根据联合国森林论坛第十一届会议的建议，于 2015 年成立了全球森林筹资协助网络。

1. 目标和优先事项

联合国森林论坛的全球森林筹资协助网络与森林合作伙伴关系密切合作，协助各国利用各类资源执行 2017-2030 年联合国森林战略计划并实现全球森林目标和具体目标，从而促进加强可持续森林管理。为此，网络的优先事项如下：

- 推动和协助论坛成员制定国家森林筹资战略，在国家森林方案框架或其他相关国家框架内为可持续森林管理调动资源，包括利用现有国家举措。
- 协助各国为可持续森林管理调动和获取所有来源的现有资金并加强对这些资金的有效利用，同时考虑到本国的政策和战略。
- 在森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南基础上，充当现有的、新的和正在出现的筹资机会的信息交换中心和数据库，并充当交流成功项目经验教训和最佳做法的工具。
- 促进实现全球森林目标和具体目标以及论坛四年期工作方案所载优先事项。

2. 原则

- 全球森林筹资协助网络是联合国森林论坛的组成部分。该网络在联合国森林论坛的主持和总体指导下开展工作，并对论坛负责。
- 其名称明确表示，该网络是一个协助机制。它补充供资机构的工作，但不直接资助方案或项目。
- 网络的优先事项将以平衡、透明、有效的方式实施。
- 网络运作将符合适用的联合国细则和条例。
- 该网络还将促进对国内和国际森林筹资采取跨部门综合办法，包括与私营部门合作，并促进这方面的能力建设。
- 网络的活动将推动性别平等、增强妇女和女童权能、主要群体和其他利益攸关方的酌情参与和参加。
- 该网络的活动将遵循第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》规定的原则，包括国家自主权原则。

3. 管理

- 论坛秘书处在秘书处主任的领导下管理该网络，与森林合作伙伴关系相关成员协同开展网络活动。

4. 资格

- 论坛中所有发展中国家和经济转型国家成员都有资格通过网络请求援助。

- 应特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家以及经济转型国家在获得资金方面的特殊需要和具体情况。

5. 程序

(a) 援助请求：

- 希望通过该网络得到援助并符合资格的成员，应通过负责森林事务的部长或其指定人员或在适当情况下通过外交渠道，向秘书处提交意向书。
- 秘书处将及时回复此类意向书，就请求是否符合网络的优先事项和原则、是否有可用资源提供咨询。
- 如果申请符合网络的优先事项和原则，并且有资源可用，申请国应与秘书处分享关于其国家战略和优先事项的信息。
- 根据这些国家的战略和优先事项，并根据需要进行的初步评估，秘书处与提出请求的一国或多国应以书面形式商定援助的具体规定和后续行动建议，包括责任、时限、预期产出以及主要群体和其他利益攸关方的可能参与情况。

(b) 网络资源分配：

- 秘书处在分配资源时，将考虑到向尽可能多的国家提供援助的必要性和公平的地域分配。
- 如果没有充足资源，秘书处将保持一份待决请求候补名单，并将定期与请求国确认此类请求的持续相关性。
- 秘书处可根据需要提出其他程序供论坛审议，以确保有效、高效和透明地分配资源，包括确定优先次序的资格标准；
- 网络资源的管理将遵守联合国财务细则和会计标准。

6. 伙伴关系

- 秘书处将在各级建立与各组织的协作安排和伙伴关系，以便从所有资金来源促进和加强网络的运作。这可能包括：
 - 全球环境基金、绿色气候基金、国际金融机构、发展援助机构、慈善和私人投资组织；
 - 里约各公约秘书处以及森林合作伙伴关系的其他成员和联合国各组织；
 - 区域和次区域组织；
 - 主要群体和其他利益攸关方。
- 这类伙伴关系应酌情加强在国家、次区域和区域各级的协作。

7. 信息交换中心

- 秘书处应在不重复现有努力的情况下，与森林合作伙伴关系有关成员协商，建立网络的在线信息交换中心，以便提供：
 - 从所有资金来源进行森林融资用于可持续森林管理机会的最新综合数据库，同时借鉴和利用现有的举措和信息来源；
 - 一个供使用者就项目构想等方面交流数据、经验教训和最佳做法的网络互动平台；
 - 用以评估可持续发展目标具体目标 15.b 和全球森林目标 4 进展的数据源。
- 秘书处应建立并维护一个信息交流中心定期数据提供者网络，但不应产生新的国家报告要求。

8. 为网络有效运作筹集资金和调动资源

- 除其他外，该网络将得到论坛信托基金提供的预算外资源的支持。
- 论坛：
 - 认识到足够的财政、技术和人力资源将有助于确保网络的有效运作，包括对援助请求的及时回应；
 - 鼓励成员和其他有能力方定期向论坛信托基金提供自愿捐助，为加强网络活动提供支持；
 - 邀请论坛成员国和森林合作伙伴关系成员向秘书处提供借调人员，以支持网络的工作。
- 秘书处将：
 - 通过伙伴关系的工作计划与森林合作伙伴关系成员和其他合作组织及供资机制密切合作，以确定利用共同供资和实物捐助的机会；
 - 积极寻求从其他来源得到资金支持的机会，包括联合国技术援助方案、区域和次区域组织、私营部门和慈善组织；
 - 根据需要寻求论坛提供有关为网络有效运作调集充足资源的措施指导；
 - 确保高效、有效地使用网络的资源。

9. 报告与交流

- 秘书处应向论坛提交年度报告，介绍网络的活动、伙伴关系、经验教训、财务管理、行政安排以及下一年的工作计划。
- 论坛将根据需要就年度报告的内容提供指导，以确保透明度。

- 秘书处将按照要求向捐助方提供信息，说明其向论坛信托基金自愿捐款中指定用于网络部分的使用情况。
- 秘书处应使用各种宣传工具在宣传和外联战略中突出宣传网络，包括在论坛网站上定期发布网络活动的最新情况。

10. 网络活动的后续落实和评价

- 论坛将每年：
 - 监测、评估网络的工作和业绩，包括对论坛信托基金资源的可得性进行审查并提供咨询；
 - 确保网络的运作符合这些准则。
- 秘书处应根据论坛提供的指导，作为下文所述的 2024 年中期审查的一部分，定期安排对网络运作的效力和效率进行透明的独立评估，并为评估制定各项指标，包括针对利益攸关方的指标。

11. 准则的审查

论坛将于 2024 年结合国际森林安排中期审查对准则进行审查，并根据需要加以修订。

C. 提请经社理事会注意的决定

3. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十三届会议通过的以下决定：

第 13/101 号决定

联合国森林论坛第十四届会议的日期和地点

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议，决定论坛第十四届会议将于 2019 年 5 月 6 日至 10 日在总部举行。

第 13/102 号决定

联合国森林论坛第十三届会议审议的文件

联合国森林论坛注意到秘书长关于经济及社会理事会第 2015/33 号决议执行进展情况的报告(E/CN.18/2018/6)。

第二章

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

- (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；
- (b) 自愿宣布自愿国家捐款；
- (c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献；
- (d) 为战略计划制定宣传和外联战略。

4. 论坛在 2018 年 5 月 7 至 10 日第 2 至 5、7、8 次会议上审议了议程项目 3 及其分项(a)至(d)，并在 2018 年 5 月 10 至 11 日第 9 至 11 次会议上合并审议了议程项目 3 及 4 和 5。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明(E/CN.18/2018/2)；秘书处关于森林合作伙伴关系及其成员、各区域和次区域组织及进程以及各主要群体和其他利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献的说明(E/CN.18/2018/3)。

5. 在 5 月 7 日第 2 次会议上，论坛秘书处代表介绍了该项目下的秘书处说明(E/CN.18/2018/2)。

6. 在 5 月 10 日第 9 次会议上，论坛秘书处代表介绍了该项目下的秘书处说明(E/CN.18/2018/3)。

论坛采取的行动

7. 论坛在 5 月 10 日第 9 次会议上举行了有关决议草案的讨论，埃及(代表 77 国集团和中国)、尼日利亚(代表非洲国家集团)、瑞士、墨西哥、乌克兰、中国、美利坚合众国和澳大利亚代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

8. 在同次会议上，联合国森林论坛秘书处秘书和代表作了发言。

9. 在 5 月 11 日第 10 次会议上，论坛面前有主席团根据非正式磋商提出的论坛第十三届会议决议草案，草案作为议程项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)、项目 4(监测、评估和报告)和项目 5(执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况)下的非正式文件分发，仅有英文本。

10. 在同次会议上，美利坚合众国、印度、印度尼西亚、墨西哥、尼日利亚(代表非洲国家)、哥斯达黎加、多民族玻利维亚国、牙买加、瑞士、乌克兰、阿尔及利亚、巴基斯坦、埃及(代表 77 国集团和中国)、俄罗斯联邦、日本、巴哈马、伊朗伊斯兰共和国、中国和孟加拉国代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

11. 在 5 月 11 日第 11 次会议上，主席(马来西亚)作了发言。

12. 在同次会议上，论坛秘书宣读了决议草案所涉经费问题的说明。

13. 又在同次会议上，阿尔及利亚、印度、瑞士、俄罗斯联邦、美利坚合众国、印度尼西亚、多民族玻利维亚国、尼日利亚(代表非洲国家)和乌克兰代表以及欧洲联盟观察员和联合国粮食及农业组织(粮农组织)代表作了发言。

14. 还在 5 月 11 日第 11 次会议上，主席作了发言。

15. 在同次会议上，论坛通过了经口头订正的决议草案(见第一章，B 节，第 13/1 号决议)。

16. 决议草案通过后，美国 and 尼日利亚(代表非洲国家)的代表以及非政府组织主要群体的代表作了发言。

本项目下的一般性发言

17. 在 5 月 7 日第 2 次会议上，论坛听取了埃及(代表 77 国集团和中国)和尼日利亚(代表非洲集团)代表和欧洲联盟观察员所作的一般性发言。

18. 在 5 月 8 日第 5 次会议上，论坛继续就该项目进行一般性讨论，并听取了以下国家代表的发言：伊朗伊斯兰共和国、以色列、巴西、巴勒斯坦国、马来西亚(代表东南亚国家联盟)、印度尼西亚、阿尔及利亚、印度和几内亚。

19. 在 5 月 9 日第 7 次会议上，日本和尼日利亚代表作了发言。中非森林委员会观察员以及儿童和青年主要群体代表作了发言。

20. 在 5 月 10 日第 8 次会议上，赞比亚、萨尔瓦多、泰国、莱索托、巴西、加蓬和巴拿马代表作了发言。

21. 在同次会议上，保护欧洲森林部长级会议代表作了发言。

关于“采用以森林为基础的解决方案，加快实现可持续发展目标”的部长级圆桌会议

22. 在 5 月 7 日第 3 次会议上，论坛在议程项目 3(a)(就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下举行了两次部长级圆桌会议。主席的摘要见附件一。

23. 在同次会议上，论坛主席穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比(马来西亚)担任第一次部长级圆桌会议主席兼主持人。

24. 又在同次会议上，全球环境基金首席执行官 Naoko Ishi 作了主旨发言。

25. 以下人士作了发言：几内亚比绍农业、林业和畜牧部长尼科洛斯·多斯桑托斯；中国国家林业局副局长彭有冬；奥地利水资源和林业部副部长玛丽亚·巴铁克。

26. 随后进行了互动式讨论，保加利亚、刚果、斯洛伐克、罗马尼亚、巴基斯坦、肯尼亚和多民族玻利维亚国代表发表了意见并提出了问题。

27. 又在第 3 次会议上，加拿大自然资源部助理副部长 Beth MacNeil 主持了第二次部长级圆桌会议并作了发言。

28. 以下人士作了发言：加纳土地和自然资源部部长约翰·彼得·阿穆武；捷克农业部副部长 Patrik Mlynar；圣卢西亚农业、渔业、规划、自然资源和合作社部部长埃策希尔·约瑟夫。

29. 随后进行了互动式讨论，以下代表发表了意见并提出了问题：马达加斯加、泰国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、德国、大韩民国、喀麦隆、俄罗斯联邦、澳大利亚、芬兰、厄瓜多尔、坦桑尼亚联合共和国、巴布亚新几内亚、伊朗伊斯兰共和国、尼泊尔、乌兹别克斯坦、立陶宛、土耳其、波兰、马来西亚、越南和阿根廷。

30. 粮农组织的代表以及儿童和青年主要群体代表也参加了讨论。

关于“森林对实现可持续发展目标和向可持续和有复原力的社会转变的贡献”的小组讨论

31. 在5月8日第4次会议上，论坛在议程项目3(a)(就2019-2020年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下举行了两次专题小组讨论，副主席(捷克)担任主席。主席的摘要见附件一。

32. 在同次会议上，以下人士在第一次小组讨论期间作了发言：森林伙伴关系主席三次啓都；国际林业研究组织联合会森林与水资源评估全球森林专家小组联合主席、世界复合农林业中心肯尼亚杰出科学研究员、荷兰瓦赫宁根大学农用林业教授 Meine van Noordwijk；瑞典农业大学和芬兰欧洲森林研究所专家 David Ellison；美国森林趋势公司总裁兼首席执行官 Michael Jenkins；以及牵头讨论人、人民与森林中心执行主任 David Ganz。

33. 随后进行了互动讨论，刚果、哥斯达黎加、印度、巴勒斯坦国、芬兰、马来西亚、多民族玻利维亚国、瑞士和墨西哥的代表以及欧洲联盟观察员发表了意见并提出了问题。

34. 在第4次会议上，以下人士也在第二次小组讨论中作了发言：印度能源和资源研究所林业和生物多样性司司长 Jitendra Vir Sharma；加拿大不列颠哥伦比亚大学森林资源管理系主任、教授 Gary Bull；查塔姆研究所副研究员、联合王国绿色联盟成员 Duncan Brack；牵头讨论人、人民与森林中心执行主任 David Ganz。

35. 随后进行了互动式讨论，澳大利亚、加纳、新西兰、沙特阿拉伯、巴布亚新几内亚、塞内加尔、刚果、加拿大、美国和印度代表发表了意见并提出了问题。

36. 生物多样性公约秘书处的代表也参加了讨论。

37. 以下主要群体的代表也作了发言：农民和小林地所有者；儿童和青年；科学和技术界。

主题为“宣传对于成功执行2017-2030年联合国森林战略计划的重要作用”的专题小组讨论

38. 在5月8日第5次会议上，论坛在议程项目3(d)(拟定宣传和外联战略，战略计划)下举行了一次小组讨论，由副主席(巴西)担任主席，并作了开幕发言。主席的摘要见附件一。

39. 在同次会议上，亚太森林宣传者网络代表 Caroline Liou 主持了小组讨论会，并作了发言。

40. 以下人士也作了发言：M&C Saatchi Abel 广告公司的 Robert Grace；森林宣传员网络代表 Ingwald Gschwandtl 和 Kai Lintunen；美国林业局代表 Jennifer Hayes；森林传播者网络非洲区域机构代表 Jasson Kalugendo；粮农组织代表 Peter Csoka。

关于宣传和外联战略草稿的发言

41. 在 5 月 8 日第 5 次会议上，论坛秘书处森林事务主任和方案管理干事就宣传和外联战略草稿作了发言。主席的摘要见附件一。

42. 在同一次会议上，瑞士、印度、乌克兰、厄瓜多尔、墨西哥、新西兰、美国、澳大利亚、加拿大、印度尼西亚、日本、哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国和中国代表以及欧洲联盟观察员发表意见。

43. 以下主要群体的代表也发表了评论意见：农民和小林地所有者、儿童和青年、妇女。

主题为“联合国全系统对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献”的专题小组讨论

44. 在 5 月 10 日第 9 次会议上，论坛在议程项目 3(c)(联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献)下举行了专题小组讨论，副主席(捷克)担任小组讨论主席。主席的摘要见附件一。

45. 以下人士作了发言：粮农组织森林经济、政策和产品司司长 Eva Muller；非洲联盟委员会高级政策干事 Dampha Almami；非洲妇女森林社区管理网络主任兼妇女主要群体协调人 Cecile Ndjebet；国际森林学学生会代表兼儿童和青年主要群体协调人 Steffen Dehn。

46. 随后进行了互动式讨论，以下人士发表了意见并提出了问题：阿尔及利亚、新西兰、瑞士、印度尼西亚、美国、挪威、刚果、德国、伊朗伊斯兰共和国和乌克兰代表以及欧洲联盟和国际林业研究组织联合会观察员。

47. 欧洲经济委员会代表作了发言。

48. 科技界主要群体代表也作了发言。

审议主席摘要草稿

49. 在 5 月 11 日第 10 次会议上，主席(马来西亚)发言后，新西兰(代表日本、美利坚合众国、加拿大和澳大利亚)、阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、巴勒斯坦国、澳大利亚、美利坚合众国和巴布亚新几内亚代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

第三章

监测、评估和报告

- (a) 2017-2030 年联合国森林战略计划、包括联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展；
- (b) 全球森林指标制定工作的进展情况。

50. 在 2018 年 5 月 9 日第 6 次会议上，论坛审议了议程项目 4。在 5 月 10 日至 11 日第 9 至 11 次会议上，论坛合并审议了项目 4、项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)和项目 5(执行手段)。为审议项目 4，论坛面前有秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林文书执行工作进展情况的说明(E/CN.18/2018/4)。

51. 在 5 月 9 日第 6 次会议上，联合国森林论坛秘书处代表作了发言。

论坛采取的行动

52. 论坛在议程项目 4 下通过了一项决议草案(见第二章，第 7-16 段)。

关于监测、评估和报告的专题小组讨论

53. 在同次会议上，论坛在该项目下举行了一次小组讨论，副主席(加拿大)担任主席和主持人。

54. 以下人士作了发言：牙买加林业局战略整体规划负责人 Davia Cart；肯尼亚林务局森林养护副处长 Patrick Kariuki；林业委员会秘书、森林合作伙伴关系法定机构组长、粮农组织林业司官员 Peter Csoka。

55. 随后举行了互动对话，以下代表评发表了评论意见并提出了问题：菲律宾、印度、罗马尼亚、尼日利亚(代表非洲集团)、加纳、马来西亚、印度尼西亚、刚果、哥伦比亚、美利坚合众国、尼泊尔、新西兰、日本、孟加拉国、墨西哥、中国、澳大利亚、土耳其、阿尔及利亚、巴西、南非、瑞士、塞内加尔和阿根廷。

56. 欧洲联盟和国际林业研究组织联合会观察员参加了讨论。

57. 粮农组织和欧洲经济委员会的代表也作了发言。

58. 非政府组织主要群体代表也作了发言。

第四章

执行手段

- (a) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况；
- (b) 全球森林筹资协助网络的运作准则；
- (c) 提高全球森林筹资协助网络效力和效率的措施。

59. 在 2018 年 5 月 9 日第 7 次会议上，论坛审议了议程项目 5。在 5 月 10 日至 11 日第 9 至 11 次会议上，论坛合并审议了项目 5、项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)和项目 4(监测、评估和报告)。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于可持续森林管理的执行手段的说明(E/CN.18/2018/5)。

60. 在 5 月 9 日第 7 次会议上，副主席(肯尼亚)发言后，论坛秘书处代表介绍了该项目下的秘书处说明(E/CN.18/2018/5)。

61. 在同一次会议上，中国国家林业和草原局国际合作司副司长胡元辉代表全球森林筹资协助网络运作准则问题专家组会议共同主席介绍了会议的报告。

论坛采取的行动

62. 论坛在议程项目 5 下通过了一项决议草案(见第二章，第 7-16 段)。

第五章

正在出现的问题和挑战

63. 根据论坛 2017-2020 年四年期工作方案，论坛可决定在其任何一届会议的议程中列入该届会议议程尚未处理的、与森林和可持续森林管理有关并且(或者)对这类管理有影响的紧迫意外的全球性新出现问题和挑战。

64. 为审议该项目，论坛面前有秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明([E/CN.18/2018/2](#))。

65. 论坛第十三届会议在 2018 年 5 月 11 日第 11 次会议上审议了议程项目 6。论坛忆及 5 月 7 日第 2 次会议在项目 3 下进行技术讨论和经验交流时，曾讨论过具有全球重要性的新出现问题和挑战(见第二章，第 7-16 段)。

第六章

联合国森林论坛信托基金

66. 在 2018 年 5 月 10 日第 8 次会议上，论坛审议了议程项目 7。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明([E/CN.18/2018/7](#))。

67. 在 5 月 10 日第 8 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任的介绍性发言。

第七章

闭会期间活动信息

68. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议项目 3 下的技术讨论和经验交流环节和 5 月 11 日第 11 次会议上，论坛审议了议程项目 8。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明(E/CN.18/2018/2)和森林合作伙伴关系及其成员、各区域和次区域组织及进程以及各主要群体和其他利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献(E/CN.18/2018/3)。

第八章

经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况

69. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议和 5 月 11 日第 11 次会议上，论坛一并审议了议程项目 9 和 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)。为审议议程项目，论坛面前有秘书长关于经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况的报告(E/CN.18/2018/6)。

70. 在 5 月 7 日第 2 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任的介绍性发言。

论坛采取的行动

71. 在项目 9 下，论坛表示注意到秘书长的报告(见第一章，C 节，第 13/102 号决定)。

第九章

经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况

72. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议上，论坛通过 E/CN.18/2018/1 号文件所载的本届会议临时议程，并根据经济及社会理事会各职司委员会会议事规则第 8 条，增加由瑞士口头提出的新的议程项目，题为“经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况”（见第八章，C 节）。

73. 在 5 月 7 日第 3 次会议上，根据主席团的提议，论坛决定于 2018 年 5 月 9 日审议新的议程项目 10（见第八章，C 节）。

74. 在 5 月 9 日和 11 日第 6 和 11 次会议上，论坛审议了议程项目 10。

75. 在 5 月 9 日第 6 次会议上，主管经济和社会事务副秘书长办公室主任作了发言。

第十章

论坛第十四届会议的会期和地点

76. 在 2018 年 5 月 11 日第 11 会议上,论坛审议了议程项目 11。为审议该项目,论坛面前有一项题为“联合国森林论坛第十四届会议的会期和地点”的决定草案(E/CN.18/2018/L.2)。

论坛采取的行动

77. 在项目 11 下,论坛通过了该决定草案(见第一章, C 节, 第 13/101 号决定)。

第十一章

论坛第十四届会议临时议程

78. 在 2018 年 5 月 11 日第 11 次会议上，论坛审议了议程项目 12。为审议该项目，论坛面前有一项题为“联合国森林论坛第十四届会议临时议程”的建议草案(E/CN.18/2018/L.1)。

论坛采取的行动

79. 在 5 月 11 日第 11 次会议上，论坛秘书口头订正了第十四届会议临时议程，插入新的议程项目 10“经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况”，并重新编排了后续议程项目的序号。

80. 在同次会议上，论坛通过了经口头订正的第十四届会议临时议程，提交经济及社会理事会 2018 年届会(见第一章，A 节)。

第十二章

通过论坛第十三届会议的报告

81. 在 2018 年 5 月 11 日第 11 次会议上，论坛审议了议程项目 13。为审议该项目，论坛面前有第十三届会议的报告草稿([E/CN.18/2018/L.3](#))。

论坛采取的行动

82. 在 5 月 11 日第 11 次会议上，报告员(巴西)介绍了报告草稿。论坛随后通过了报告草稿，并委托报告员与秘书处协作定稿，提交经济及社会理事会 2018 年届会。

第十三章

会议安排

A. 会议开幕和会期

83. 联合国森林论坛于 2017 年 5 月 5 日和 2018 年 5 月 7 日至 11 日在联合国总部举行了第十三届会议。论坛举行了 11 次全体会议(第 1 至 11 次)。

84. 在 2017 年 5 月 5 日第 1 次会议上, 论坛临时主席及第十二届会议主席彼得·贝索(加拿大)宣布第十三届会议开幕。

85. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议上, 第十三届会议主席穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比(马来西亚)宣布复会并致开幕词。

86. 在同一次会议上, 经济及社会理事会主席玛丽·哈塔尔多娃(捷克)在论坛上作了发言。

87. 在同次会议上作开幕发言的还有: 主管经济和社会事务副秘书长刘振民和论坛秘书处主任马诺埃尔·索布拉尔·菲约。

88. 在 2018 年 5 月 7 日第 3 次会议上, 妇女地位委员会第六十二届会议主席杰拉尔丁·伯恩·内森(爱尔兰)作了发言。

B. 选举主席团成员

89. 在 2017 年 5 月 5 日第 1 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比(马来西亚)担任第十三届会议主席, 选举马查里亚·卡毛(肯尼亚)、托马斯·克赖扎尔(捷克)、卢西亚娜·梅尔彻特·萨瓜斯·普雷萨斯(巴西)和莫琳·惠兰(加拿大)担任副主席。

90. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举科基·穆利·格里尼翁(肯尼亚)完成马查里亚·卡毛(肯尼亚)的任期。

91. 在同次会议上, 论坛任命卢西亚娜·梅尔彻特·萨瓜斯·普雷萨斯(巴西)兼任第十三届会议报告员。

C. 通过议程和工作安排

92. 在 2018 年 5 月 7 日第 2 次会议上, 论坛通过了 [E/CN.18/2018/1](#) 号文件所载的本届会议临时议程, 并根据经济及社会理事会各职司委员会议事规则第 8 条, 增加由瑞士口头提出的新的议程项目, 题为“经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况”。经修正的议程内容如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况:

- (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；
 - (b) 自愿宣布国家自愿捐款；
 - (c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献；
 - (d) 为战略计划制定宣传和外联战略。
4. 监测、评估和报告：
- (a) 2017-2030 年联合国森林战略计划包括联合国森林文书和自愿国家捐款的执行进展情况；
 - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况。
5. 执行手段：
- (a) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况；
 - (b) 全球森林筹资协助网络的运作准则；
 - (c) 提高全球森林筹资协助网络效力和效率的措施。
6. 新出现的问题和挑战。
7. 联合国森林论坛信托基金。
8. 闭会期间活动信息。
9. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况。
10. 经济和社会事务部与联合国森林论坛有关的改革情况。
11. 论坛第十四届会议的会期和地点。
12. 论坛第十四届会议临时议程。
13. 通过论坛第十三届会议报告。

93. 又在第 2 次会议上，论坛核准了作为非正式文件(仅英文本)分发的本届会议临时工作安排，但有一项谅解，即可以根据需要作进一步修订。

94. 在 2018 年 5 月 7 日第 3 次会议上，根据主席团的提案，决定于 2018 年 5 月 9 日审议新的议程项目 10。

D. 出席情况

95. 根据经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国和联合国各专门机构的所有会员国组成，并以平等身份充分参与。与会者名单将作为 E/CN.18/2018/INF/1 号文件发布。

E. 文件

96. 论坛第十三届会议审议的文件可查阅论坛网站：www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html。

附件一

由论坛主席编写、供转递经济及社会理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年会议用摘要

采用以森林为基础的解决方案，加快实现可持续发展目标并变革迈向可持续和有复原力的社会

1. 在联合国森林论坛第十三届会议(2018 年 5 月 7 日至 11 日)期间，召开部长级圆桌会议，探讨并强调采用以森林为基础的解决方案，加快实现可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年会议即将评估的、相互联系的可持续发展目标，特别是目标 6(水 and 环境卫生)、目标 7(能源)、目标 11(人类住区)、目标 12(可持续消费和生产)、目标 17(执行手段)以及其他目标的重要基础——目标 15(可持续利用陆地生态系统，包括以可持续的方式管理森林)。互动式全体讨论也将重点放到森林对变革迈向可持续和有复原力的社会的贡献上。本摘要体现了讨论内容，是联合国森林论坛为高级别政治论坛 2018 年会议所作的投入。

A. 关键信息：需要可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年会议予以政治指导的领域

2. 联合国森林论坛第十三届会议讨论所传达的关键信息包括以下内容：

(a) 森林对于食物、水、木材、能源、生物多样性、健康和气候变化至关重要。只有以可持续的方式管理森林并恢复森林景观，才能实现可持续发展目标；

(b) 要到 2020 年停止毁林、恢复退化的森林(可持续发展目标的具体目标 15.2)，就必须立即采取紧急行动。最佳做法和工具是现成的，但须推广应用，加快进度；

(c) 全球森林治理不成体系仍是挑战。需要在联合国系统上下、森林伙伴关系内外加强协同作用；

(d) 执行联合国 2017-2030 年森林战略计划，实现其中设定的全球森林目标和具体目标，是加快实现所有可持续发展目标的有效手段。

B. 与加快实现可持续发展目标、变革迈向可持续和有复原力的社会有关的经验教训、挑战和新问题

3. 森林覆盖着地球 30%的土地(约 40 亿公顷)，是世界上最富饶的陆地生态系统，对地球上的生命至关重要。以可持续的方式加以管理，森林就会成为有韧性、可再生的系统，为所有人提供基本物品和服务，为构建有复原力的社区做出贡献并给与支持。如今，至少 16 亿人(全球人口的 25%)依靠森林维持生存、生计、就业和收入。

4. 尽管全球森林砍伐速度近年已经降低，但在一些地区仍然偏高。诱发毁林行为的许多因素都在森林部门之外，其根本原因通常是实行政策，在土地使用上向能产生更高、更快经济回报的方面倾斜，包括能源、采矿、运输，尤其是农业。

全球丧失的森林中 80% 系由农业所致。将诱发因素各个击破，是摆在所有部门面前的一个主要挑战。

5. 不可持续地非法采伐、对薪材的依赖、采矿、迁移农业、外来入侵物种、碎片化、气候变化以及失控的火灾、暴风雨雪、虫害和疾病正在使森林退化。森林健康、复原力和生产力由于这些干扰而遭到严重破坏。在许多国家，森林退化与毁林相比，是一个更加迫切的挑战。

6. 到 2050 年，世界人口预计将达到 96 亿。需要立即设法制止和扭转毁林行为和森林退化，让未来人口的生计得以维持和改善。只有加快朝着可持续发展目标 15 前进，才有望在实现其他可持续发展目标、变革迈向可持续和有复原力的社会方面取得长足进展。

森林和生态系统服务，包括水

7. 森林为农村和城市人口提供了必要的生态系统服务。可以稳定土壤；降低爆发洪水、山体滑坡、雪崩、干旱、尘暴、沙暴及其他灾害的风险；防止土地退化；清洁空气；帮助减缓和适应气候变化；保护生物多样性，为 80% 的陆地物种提供栖息地，作为遗传材料库用以开发药物、改善作物品种；在许多地区还具有文化、精神和娱乐价值。森林有助于增加降雨量，减轻洪水，可通过根部和土壤发挥过滤作用，并能储存和供应淡水。世界各地农场、工业、家庭和大自然的淡水供应中有 75% 来自森林流域。

8. 以可持续方式管理的森林提供了众多木质和非木质林产品，为促进自然资源在生产、消费和再植周期中可持续地得到使用创造了独特的机会。森林产品特别是木制品给人类带来的好处一般在国内和国际市场上体现，但水及其他生态系统服务的价值往往却不然。因此，人们把森林改作自认为利润更加丰厚的土地使用。现有数据表明，全球森林生态系统服务每年产生的价值可能高达 16 万亿美元。现在的挑战是在各级市场和公共政策中充分把握此类服务的价值。

森林与能源

9. 森林是生物能源的关键来源，发挥着重要作用，提供了负担得起的清洁能源选择。在发展中国家，尤其是如此。来自木材的能源是最最重要的可再生能源，占全球一次能源供应总量的 9%，占非洲能源供应的 27%，约占全球可再生能源的 80%。估计有 24 亿人依靠森林做饭取暖。所有薪材和木炭中近 90% 为农村贫困人口所使用，特别是非洲和亚洲，那里的薪柴采集活动导致森林退化日益严重，火中冒出的烟雾影响健康，反过来又加剧了人类的苦难。随着人口增长，预计对从森林获取生物燃料的需求将急剧增加。因此现在的挑战是找到可再生、可持续的木基解决方案以及木质能源替代品，满足农村人口的基本需求。

森林产品的可持续消费和生产

10. 大约 30% 的森林主要或部分用于生产工业圆木，以供国内消费和从事国际贸易。森林为纸张、包装和建筑材料等可循环使用的广大日常用品供应了原材料，对绿色经济做出了贡献，估计给 13 亿人提供了栖身之所。人工林在平衡对森林

产品和生态系统服务的竞争性需求方面发挥着日益重要的作用，而且帮助缓解了天然林的压力。利用以可持续方式管理的森林出产的可再生木材、产品和能源替代化石资源，是向低碳经济转型的关键。从认证情况来看，以可持续方式管理的森林面积正在扩大。但是，不可持续的非采伐仍给许多国家带来严峻挑战。应一些市场上消费者的要求，森林和农产品可持续性保证机制和价值链合法性及可持续性核查正在增加。然而，另一些市场仍在助长不可持续的生产，造成重大挑战。

可持续、有复原力的人类住区

11. 城市森林和树木是天然的基础设施，为城市社区带来了多方面的好处，包括降低微环境温度，减少能源成本，供应清洁的饮用水，减少水土流失，提供野生动物栖息地，增加房地产价值，提高城市生活质量。今天，世界一半以上的人口居住在城镇。到 2050 年，这一比例将增加到三分之二。现在的挑战是把林区和树木融入城市景观，将之作为城市规划和发展的基本方面，改善城乡结合部的复原力(例如防治危害人类安全的森林火灾)。

C. 采用以森林为基础的解决方案，加快实现可持续发展目标，变革迈向可持续和有复原力的社会

12. 为加快实现可持续发展目标 15，让森林和林业部门为实现其他可持续发展目标、构建可持续和有复原力的社会作出重要贡献，需要立刻在下列紧密联系的领域采取紧急行动。

1. 推广最佳实践和工具

以下最佳实践和工具都是现成的，但政府、私营部门和民间社会必须推广应用，加快进度：

(a) 在管辖区内、管辖区间的土地规划和决策上，采取综合景观管理的办法，对森林、水及其他土地使用以综合、参与和透明的方式加以审视，最大限度地为社区带来长期利益；

(b) 建立跨境和区域水资源综合管理框架，借助上下游供应侧办法，考察森林与水的相互作用，解决供水量下降地区的问题，恢复和改善地下水回补；

(c) 综合恢复森林和景观，使被毁、退化景观重新发挥生态功能，提供谋生机会；

(d) 建立多元化农业系统，利用农林间作和森林作业法，增强农业生产力和复原力，提高粮食安全程度和当地收入水平，创造生物质能附加效益，减少用地竞争；

(e) 提倡并核查可持续森林管理做法以及农林商品价值链的合法性和可持续性；

(f) 在以下方面形成模式：壮大小规模森林和农场生产者；为依赖森林的群体开发替代谋生途径和收入来源；建设当地社区、妇女和青年参与可持续商品价值链的能力；

(g) 利用完善的数据和技术工具，计算城市林业的经济利益。

2. 利用创新和技术

创新机制和技术的广泛使用，有助于加快实现可持续发展目标、变革迈向可持续和有复原力的社会。具体包括：

- (a) 利用森林资源清查、土地使用监测和遥感制图方面的创新技术，实时查明和评估不断变化的森林状况和土地利用情况；
- (b) 利用清洁能源技术，扩大可再生能源所占份额，提高木材的能效，提供替代方式从而摒弃不可持续的薪柴采集；
- (c) 改进木材利用和加工技术，优化产品使用，提高回收、再利用和循环率；
- (d) 利用创新型追溯机制包括木材追踪技术，在商品供应链全程保持透明、厉行问责；
- (e) 利用自然资本核算新方法，统计森林资产，包括生态系统服务资产；
- (f) 提供各种形式的可再生能源(太阳能、风能、生物燃料和木材)，发挥其互补作用，实现产出最大化，降低成本。

3. 转型信息、沟通和教育

信息系统可以转变人们思考和行动的方式，是加快采用以森林为基础的解决方案、应对当今全球挑战的利器，方法包括：

- (a) 利用社交媒体及其他现代宣传和外联工具，增进各层面、各年龄段、各部门对树木和森林(包括城市景观内部树木和森林)所含多重经济、社会、环境和文化效益的认识和了解；
- (b) 以统筹办法和跨部门办法为侧重点，将森林和发展问题纳入从小学到高级研究阶段的正规教育课程；
- (c) 扩大和重新装配森林信息和监测系统，生成关于非正规森林经济、森林的现金和非现金价值、当地生态系统服务和非木质林产品价值的社会经济数据；
- (d) 教育消费者，使之作出能够奖励可持续采购和生产的农林商品的购买决策；
- (e) 加强对森林所有者、工人、社区、妇女和青年的培训和宣传；
- (f) 在生成并交流科学信息，为水循环、森林与水的相互作用等方面的循证政策和实施框架提供支持。

4. 调动财政资源用于可持续森林管理

实现可持续发展目标包括可持续发展目标 15 的成本高昂，需要强大而稳定的体制。特别是在发展中国家和经济转型国家，必须从各种渠道调动财政资源用于能力建设，才能加快目前进度，到 2030 年在全球范围内取得成功。在此方面，已经形成了一些备选方案、创新型金融手段和能起到催化作用的公私伙伴关系。具体包括：

- (a) 制定和实施国家森林筹资战略，最大限度地创造混合融资(公共和私人、国内和国际)的机会；
- (b) 通过向发展中国家提供国际支持、在发达国家和发展中国家之间建立伙伴关系等方式，加强调动国家资源的力度；
- (c) 制定综合办法，用于国家森林筹资；
- (d) 为私营部门对可持续森林管理、可持续农业和可再生林生物燃料进行的投资，提供有保障的回报；
- (e) 利用优惠融资，对商业银行为可持续土地使用事业提供的资金加以补充，从而延长还贷期限，降低商业风险；
- (f) 通过更好地调整对农业和森林的公共投资、重新配置商品补贴以防转化林地用途，实行“绿色”公共财政；
- (g) 通过与基金会和慈善组织建立伙伴关系，利用社会资本；
- (h) 实施生态系统服务付费计划，从用户和受益者那里获得可预测的收入，直接为森林所有者采取的保护措施提供补偿，建立生态系统市场，为投资此类计划打造有利环境。

5. 良好治理

在良好治理的基础上，才能实现所有可持续发展目标，才能调动财政资源建设能力，应用最佳实践和利用创新、技术和信息力量。各国如能做到以下几点，就能加快进度：

- (a) 承认权属权利，为人民(无论男女)和社区作出明确、安全和一致的森林土地和资源权属安排；
- (b) 将森林方面的考量纳入各级发展决策、战略、计划和优先事项的主流，制定“利林”政策，增进各部门、各主管机关给森林带来的好处和作出的贡献，尽量减少对森林造成的影响；
- (c) 清除那些可能妨碍森林、水和能源部门各级实现性别平等、赋予妇女和女童权能的文化、社会经济和体制因素；
- (d) 利用参与式和包容性的多方利益攸关方进程和伙伴关系为决策提供参考，促使形成折中方案，赋予民间社会特别是妇女和青年权能，使之能够作为变革的推动者，实现森林的全部价值；
- (e) 取消对森林有害的农业及其他补贴，制定积极的激励措施，促使大中小生产者以可持续的方式管理森林；
- (f) 为可持续商品生产投资和价值链投资确定明确一致的扶持条件，为企业的零毁林承诺提供支持；
- (g) 大力执行对各级森林部门起到规制和影响作用的法律，包括杜绝非法采伐及相关贸易，杜绝野生动物贩运。

附件二

文件一览表

文号	议程项目	标题
E/CN.18/2018/1	2	临时议程和说明
E/CN.18/2018/2	3(a)、3(b)、 3(d)、6 和 8	秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明
E/CN.18/2018/3	3(c)和 8	秘书处关于森林合作伙伴关系及其成员、各区域和次区域组织和进程以及各主要群体和其他利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献的说明
E/CN.18/2018/4	4	秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划包括联合国森林文书和国家自主贡献的执行进展情况的说明
E/CN.18/2018/5	5	秘书处关于可持续森林管理执行手段的说明
E/CN.18/2018/6	9	秘书长关于经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况的报告
E/CN.18/2018/7	7	秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明
E/CN.18/2018/8	3(a)	2018 年 3 月 15 日加拿大常驻联合国代表给秘书长的信
E/CN.18/2018/L.1	12	联合国森林论坛第十四届会议临时议程
E/CN.18/2018/L.2	11	联合国森林论坛第十四届会议的会期和地点
E/CN.18/2018/L.3	13	联合国森林论坛第十三届会议组织情况报告草稿
E/CN.18/2018/INF/1		与会者名单

其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html)。

18-08497 (C) 130618 250618

