



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
25 May 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 65 первоначального перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

Экономический и Социальный Совет
Пункт 16 повестки дня
Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [2017/30](#), озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. В резолюции [72/240](#), озаглавленной «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами», Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее семьдесят третьей сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение вышеуказанных резолюций Совета и Ассамблеи.

* [A/73/50](#).



В докладе освещаются действия и политика, которые Израиль продолжает осуществлять, особенно те, которые идут вразрез с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека и затрагивают социально-экономическое положение людей, живущих в условиях израильской военной оккупации.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить свою признательность за предоставленные материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Всемирной продовольственной программе, Управлению по координации гуманитарных вопросов и Всемирной организации здравоохранения.

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2017/30 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/240 выразили обеспокоенность в связи с экономическими и социальными последствиями израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, а также по поводу того, что Израиль эксплуатирует, разрушает, уничтожает, истощает и ставит под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.

2. В настоящей записке приводится информация, имеющая отношение к вышеизложенному.

II. Оккупированная палестинская территория

Действия, осуществляемые Израилем на оккупированной палестинской территории

3. В отношении палестинцев, проживающих на оккупированной территории, действует сложный комплекс норм израильской и палестинской правовых систем. На Западном берегу к израильским поселенцам экстерриториально применяется израильское внутреннее законодательство, а к палестинцам — в дополнение к нормам палестинской правовой системы применяется израильское военное законодательство. В силу обусловленной этим дифференциации возникает особенно много проблем в связи с уголовными делами. К подозреваемым и подсудимым палестинцам применяются более низкие стандарты в области прав человека, чем к подозреваемым и подсудимым израильтянам. Применение норм двух разных систем права на одной и той же территории исключительно на основании гражданства или происхождения уже по сути своей является дискриминационным и нарушает также принцип равенства перед законом, лежащий в основе права на справедливое судебное разбирательство. Применение израильского внутреннего законодательства к поселенцам, а израильского военного права — к палестинцам на Западном берегу вызывает также обеспокоенность в связи с обязанностью оккупирующей державы уважать законы, действующие на оккупируемой ею территории, буде к тому не встретится неодолимого препятствия.

4. Как было признано, израильская политика территориального планирования и зонирования, особенно в Восточном Иерусалиме и в полностью контролируемой Израилем зоне С, которая составляет 60 процентов территории Западного берега и на которой проживает от 5 до 10 процентов палестинцев, является ограничительной, дискриминационной по своему характеру и противоречит международному праву¹. Палестинцы могут на законных основаниях осуществлять планирование и строительство лишь на 13 процентах территории Восточного Иерусалима. После выделения земель под строительство поселений, демаркации закрытых военных зон и отчуждения земель для целей возведения раздельной стены у палестинцев остается лишь 30 процентов площади зоны С.

¹ См. A/HRC/34/38, пункты 24, 39 и 40; A/72/90-E/2017/71, пункт 4; A/72/564, пункт 32; и документ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, "Preliminary results of the population, housing and establishments census 2017" (Ramallah, 2018), URL: www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2364-1.pdf.

Израильская гражданская администрация предоставила палестинцам разрешение осуществлять застройку на 0,4 процента площади зоны С (см. [A/72/564](#), пункт 32). Проживающие там палестинцы зачастую сталкиваются с практически непреодолимыми препятствиями, которые Израиль чинит им при получении разрешений на строительство. Доля поданных палестинцами заявок на получение разрешений на строительство в зоне С, которые были утверждены в период с 2007 по 2016 год, составила менее 4 процентов².

Чрезмерное применение силы и насилие со стороны поселенцев

5. Сохраняется обеспокоенность в связи с соблюдением международных стандартов, в частности в отношении гражданских демонстрантов и лиц, бросающих камни, на Западном берегу, а также в отношении районов ограниченного доступа в секторе Газа. Положение усугубляется тем, что сотрудники служб безопасности и военнослужащие не привлекаются к ответственности за совершаемые ими нарушения, особенно если учесть, что некоторые инциденты по всем признакам можно квалифицировать как противозаконные убийства³. 30 марта 2018 года израильскими военнослужащими было убито 18 и ранено более 1400 палестинцев — большинство в ходе демонстраций вблизи заграждения, отделяющего сектор Газа от Израиля⁴, причем примерно 800 ранений, согласно сообщениям, было нанесено в результате применения боевых патронов⁵.

6. В период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года израильскими военнослужащими, сотрудниками служб безопасности или поселенцами были убиты 80 палестинских гражданских лиц, в том числе 3 женщины и 17 детей, а ранения получили 12 188 палестинских граждан, в том числе 419 женщин и девочек и 2095 детей⁶. Некоторые из жертв были причастны или предположительно причастны к нападениям на израильтян. За этот же период было убито 16 и ранено 119 израильтян.

7. 7 марта 2018 года израильский Кнессет принял поправку к Закону о борьбе с терроризмом, в соответствии с которой начальникам полиции предоставляются полномочия на то, чтобы удерживать тела палестинцев, убитых во время совершения нападения на израильтян или подозреваемых в этом, и выдвигать условия выдачи тел для захоронения, если будет установлено наличие оснований опасаться того, что в связи с похоронами может быть совершен террористический акт, что существует угроза жизни людей или что похороны будут использованы в качестве трибуны для прославления террористических актов⁷.

Насилие, связанное с действиями поселенцев

8. В течение отчетного периода палестинцы по-прежнему подвергались насилию и притеснениям со стороны поселенцев. Из-за совершаемых поселенцами

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview: Occupied Palestinian Territory” (November 2017), endnote 22.

³ См. [A/72/565](#), пункты 6–16 и 51; см. также Amnesty International, Amnesty International Report 2017/18: The State of the World’s Human Rights (London, 2018), p. 207 («Международная амнистия, «Доклад 2017/18: права человека в мире» (Лондон, 2018 год)).

⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory” (March 2018).

⁵ International Committee of the Red Cross, “The troubling (and rising) human toll in Gaza” (5 April 2018). URL: www.icrc.org/en/document/gaza-troubling-human-toll.

⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, monthly figures database, URL: www.ochaopt.org/content/monthly-figures (дата обращения 17.03.2018).

⁷ Knesset, “Knesset passes law granting police the authority to hold terrorists’ bodies”, press release (8 March 2018). URL: www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=13804.

насильственных действий палестинцам было по-прежнему сложно осуществлять свои самые разные права (см. A/HRC/37/43, пункт 23). Если в период с 2013 года количество инцидентов с применением насилия между израильскими поселенцами на Западном берегу и палестинцами неуклонно снижалось, то в 2017 году их число по сравнению с 2016 годом резко возросло. В период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года было зарегистрировано 180 нападений со стороны поселенцев⁶.

9. Было зарегистрировано увеличение числа обвинительных приговоров по делам, которые были возбуждены в связи со случаями насилия со стороны поселенцев в период с 2014 по 2017 год⁸, что по крайней мере отчасти объясняется более активным применением правоохранительных мер и мер судебного преследования. Тем не менее Израиль по-прежнему не делал всего возможного для расследования случаев насилия со стороны поселенцев и привлечения виновных к судебной ответственности (см. A/HRC/37/43, пункт 23).

10. Палестинцы, ставшие жертвами преступлений, совершенных израильскими на Западном берегу, часто предпочитают не обращаться с жалобами в израильскую полицию; такие правонарушения, как правило, не расследуются⁹. Как и прежде, регистрировались случаи, когда поселенцы совершали нападения на палестинцев и причиняли ущерб их имуществу в присутствии или даже в сопровождении израильских сил безопасности (см. A/72/564, пункты 17–22).

Задержания и жестокое обращение

11. По состоянию на конец февраля 2018 года в израильских тюрьмах удерживалось «по соображениям безопасности» или отбывало заключение по меньшей мере 5890 палестинцев¹⁰ в том числе 356 детей¹¹ и 61 женщина¹². Сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу задержания палестинских детей, поскольку помещение детей под стражу должно применяться лишь в крайних случаях и на максимально короткий срок¹³.

12. По состоянию на конец февраля 2018 года 427 палестинцев, в том числе четверо детей, находились под административным арестом¹⁴. В период с 1967 по 2014 год израильскими властями было выдано более 50 000 ордеров на административное задержание. По состоянию на июль 2017 года в израильских тюрьмах в течение неопределенного времени без предъявления обвинения либо без проведения судебного разбирательства находилось по меньшей мере 449 административных заключенных¹⁵. Применение Израилем практики административного задержания должно осуществляться с соблюдением его обязанностей по международному праву прав человека и с учетом исключительного характера

⁸ Yesh Din, “Data sheet, December 2017: law enforcement on Israeli civilians in the West Bank—Yesh Din monitoring update 2005–2017”, p. 4. URL: www.yesh-din.org/en/data-sheet-december-2017-law-enforcement-israeli-civilians-west-bank; и “Increase in settler violence during the first half of 2017” in Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory” (July 2017), URL: www.ochaopt.org/content/increase-settler-violence-during-first-half-2017.

⁹ Ibid, p. 2.

¹⁰ За исключением лиц, содержащихся в военных тюрьмах.

¹¹ B’Tselem, statistics on Palestinians in the custody of the Israeli security forces database, URL: www.btselem.org/index.php/statistics/detainees_and_prisoners (дата обращения 03.04.2018).

¹² Addameer, Statistics. URL: www.addameer.org/statistics (дата обращения 08.03.2018).

¹³ Информация получена от Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

¹⁴ B’Tselem, statistics on administrative detention database, URL: www.btselem.org/index.php/administrative_detention/statistics (дата обращения 03.04.2018).

¹⁵ Addameer, “Ten facts on administrative detention” (12 February 2014). URL: <http://www.addameer.org/publications/ten-facts-administrative-detention>.

интернирования, разрешенного статьей 78 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны.

13. Большинство палестинских заключенных или задержанных содержатся в пенитенциарных учреждениях за пределами оккупированной палестинской территории. Международное гуманитарное право запрещает перемещение покровительствуемых лиц, в том числе обвиняемых в совершении правонарушений, на территорию оккупирующей державы. Эта практика затрудняет или делает невозможным посещение задержанных лиц их родственниками (см. [A/72/565](#), пункт 38).

14. Как отмечалось в прошлом году в записке Генерального секретаря, Комитет против пыток выразил обеспокоенность по поводу ряда мер, применяемых Израилем к палестинским заключенным, включая несовершеннолетних. К таким мерам относятся лишение лиц, находящихся под административным арестом, основных правовых гарантий, изоляция и одиночное заключение задержанных лиц, включая несовершеннолетних, применение наказаний в отношении объявивших голодовку и жестокое обращение с ними, пытки или жестокое обращение с палестинскими детьми и воспрепятствование свиданиям детей, находящихся в заключении, с их родственниками. Комитет выразил также обеспокоенность по поводу полученной им информации об отсутствии надлежащих мер привлечения к ответственности за применение пыток и жестокое обращение (см. [A/72/90-E/2017/71](#), пункт 18; см. также [CAT/C/ISR/CO/5](#), пункты 22, 24, 26, 28 и 30). Более 1000 жалоб на пытки и жестокое обращение, поданных с 2001 года, не послужили основанием для возбуждения уголовных дел¹⁶. Жалобы на пытки или жестокое обращение в первую очередь касаются Израильского управления безопасности. Хотя число жалоб на действия Управления за период с июня 2013 года увеличилось в четыре раза, ни по одной из них не было проведено уголовного расследования (см. [A/HRC/WG.6/29/ISR/2](#), пункт 23, см. также [A/HRC/31/40](#), пункты 47 и 48; [A/HRC/34/38](#), пункты 48–50; и [A/71/364](#), пункты 58–60). Тем не менее было вынесено пять обвинительных заключений в отношении израильских военнослужащих, подозреваемых в нанесении ущерба палестинским заключенным, когда они находились в наручниках и содержались под стражей¹⁷.

Уничтожение и конфискация имущества и объектов инфраструктуры

15. По-прежнему осуществляемые Израилем снос домов и последующее принудительное выселение палестинцев являются ключевыми факторами, способствующими созданию на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, атмосферы принуждения, в условиях которой при определенных обстоятельствах у отдельных граждан или целых общин может не оказаться иного выбора, кроме как покинуть место своего проживания¹⁸. Снос домов и последующее принудительное выселение часто представляют собой грубые нарушения права прав человека (см. [A/72/564](#), пункт 49) и международного гуманитарного права, которое запрещает уничтожение и конфискацию частной собственности (см. [A/HRC/37/43](#), пункт 33).

¹⁶ Amnesty International, *Amnesty International Report 2017/18*, p. 209; см. также [A/HRC/37/42](#).

¹⁷ Yesh Din, “Data sheet, January 2017: law enforcement on Israeli soldiers suspected of harming Palestinians—figures for 2015”, p.11. URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/2016+דצמבר+מצה+נתונים+דף/YeshDin+-+Data+1.17++-+English.pdf>.

¹⁸ См. [A/72/564](#), пункт 27; см. также Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, annex I (protection).

16. В период с апреля 2017 года по март 2018 года израильские власти разрушили более 310 палестинских построек, что меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Всего с 2009 года было снесено 5413 построек, включая 2009 жилых домов и 917 сооружений, возведенных на средства, предоставленные донорами¹⁹. С 2000 года по количеству снесенных израильскими властями палестинских построек в Восточном Иерусалиме 2017 год занял второе место, уступив 2016 году, когда был зарегистрирован снос 190 строений²⁰.

17. В оправдание сноса домов палестинцев израильские власти ссылаются на отсутствие разрешений на строительство, а получить такие разрешения практически невозможно (см. A/72/564, пункты 23–25). К концу 2017 года было выдано более 13 000 ордеров на снос палестинских домов в зоне С²¹.

18. В течение отчетного периода израильские власти провели девять карательных операций по сносу домов¹⁹ семей палестинцев, подозреваемых в осуществлении нападения, — эта мера представляет собой коллективное наказание, запрещенное международным гуманитарным правом и международным правом прав человека (см. A/72/565, пункты 18–27).

19. Кроме того, по состоянию на сентябрь 2017 года с начала года было зарегистрировано 66 случаев сноса и конфискации, связанных с сельскохозяйственными постройками или имуществом, и 39 случаев, связанных с продовольственной помощью²².

20. Конфискация израильскими властями имущества в качестве меры наказания соседей палестинцев, подозреваемых в совершении нападения на израильтян, также может быть приравнена к коллективному наказанию (см. A/72/565, пункты 23–27). Более одной трети зоны С имеет официальный статус земли общего пользования (обозначаемой в Израиле термином «государственная земля»). В подавляющем большинстве случаев земли получили статус «государственных» до начала Ословского мирного процесса на заре 1990-х годов. По оценкам, в период с 1979 по 1992 год статус «государственных земель» получили территории общей площадью от 750 до 900 квадратных километров. «Государственные земли» выделялись исключительно для нужд Израиля и его граждан, а не в интересах местного населения.

Перемещение населения

21. Как и прежде, предметом обеспокоенности является то, что санкционированный государством захват земель, легализация аванпостов задним числом, снос палестинских домов и хозяйственных построек, отказ палестинцам в выдаче разрешений на строительство, ограничение передвижения и доступа к источникам средств к существованию, а также насилие со стороны поселенцев и безнаказанность в случаях совершения такого насилия в совокупности приводят к созданию атмосферы принуждения в районах, полностью находящихся под контролем Израиля, что вынуждает палестинцев покидать определенные участки зоны С и Восточного Иерусалима. Вынужденное перемещение и переселение в другие жилые районы в результате такой политики может квалифицироваться как насильственное перемещение, если оно осуществляется без свободного и осознанного согласия перемещаемых лиц в нарушение обязательств

¹⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, demolitions and displacement database. См. www.ochaopt.org/page/demolition-system (дата обращения 12.03.2018).

²⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory” (December 2017).

²¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, endnote 22.

²² Ibid, p. 11.

Израиля по международному гуманитарному праву и праву прав человека. Насильственное перемещение является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и представляет собой военное преступление²³.

22. В течение отчетного периода после сноса домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были перемещены 448 палестинцев, что существенно меньше по сравнению с двумя предыдущими отчетными периодами, в ходе которых перемещению подверглись 1263 и 1162 человека соответственно. Всего в результате сноса домов в период с 2009 года был перемещен 8681 человек, в том числе 4528 детей¹⁹.

23. Из-за действующего режима планирования по меньшей мере одна треть всех палестинских семей в Восточном Иерусалиме не имеет выданных Израилем разрешений на строительство, в результате чего 100 000 жителей находятся под угрозой перемещения²⁰.

24. Это обстоятельство, а также действие строгого режима, регулирующего проживание в Восточном Иерусалиме, и ограничений на воссоединение семей, касающихся жителей Восточного Иерусалима и других частей оккупированной палестинской территории, вынуждают иерусалимских палестинцев переселиться (см. [A/HRC/37/43](#), пункты 55 и 63).

25. В период с 1967 года по май 2017 года Израиль лишил статуса жителей Иерусалима 14 595 палестинцев²⁴. 7 марта 2018 года израильский Кнессет принял поправку к Закону о въезде в Израиль, в соответствии с которой министр внутренних дел имеет право аннулировать постоянный вид на жительство в Восточном Иерусалиме палестинцев, совершивших террористические акты, государственную измену или шпионаж, как они определены в израильском законодательстве, или «акты, представляющие собой подрыв доверия в отношении Государства Израиль»²⁵.

26. Еще одним вариантом стратегии, к которой организации поселенцев нередко прибегают в целях приобретения имущества в Восточном Иерусалиме, является подача исковых заявлений, основанных на утверждениях о том, что та или иная собственность ранее принадлежала евреям. С 2004 года наблюдается увеличение числа случаев перехода собственности в руки поселенцев в кварталах вокруг Старого города, главным образом путем ее приобретения и ссылок на права собственности, возникшие до 1948 года (см. [A/HRC/37/43](#), пункт 40). Поскольку в результате обращения поселенцев в суд в настоящее время проводятся судебные разбирательства, 180 палестинских семей находились в 2017 году под угрозой выселения из своих домов в Восточном Иерусалиме²⁶.

27. Свидетельством перемещений иерусалимских палестинцев является рост численности населения в кварталах Восточного Иерусалима, находящихся за разделительной стеной на Западном берегу, где арендная плата ниже, а ограничений на расширение жилья меньше. Это единственное место, где палестинцы, имеющие вид на жительство в Иерусалиме, могут проживать с супругами с Западного берега, не утрачивая своего статуса. Эти кварталы, однако, страдают от

²³ См. [A/72/564](#), пункты 27 и 36; см. также [A/HRC/34/38](#), пункты 27 и 28; [A/HRC/31/43](#), пункты 44, 46 и 50–60; [A/HRC/24/30](#), пункты 28 и 29; [A/68/513](#), пункты 30–34; [A/HRC/25/38](#), пункты 11–20; [A/HRC/28/80](#), пункт 24; и [A/69/348](#), пункт 13.

²⁴ Association for Civil Rights in Israel, “East Jerusalem: facts and figures 2017” (21 May 2017).

²⁵ Knesset, “Knesset passes legislation authorizing interior minister to revoke permanent residency status over involvement in terrorism”, press release (7 March 2018). URL: www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=13803.

²⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, pp. 9 and 10.

нехватки основных услуг и базовой инфраструктуры (см. [A/HRC/37/43](#), пункт 56). Кроме того, палестинцы, проживающие в этих кварталах, для въезда в Иерусалим должны следовать через израильские контрольно-пропускные пункты.

28. Еще одним фактором, способствующим созданию атмосферы принуждения в зоне С, является план выселения и переселения общин бедуинов и скотоводов, в том числе около 7500 человек из 46 общин бедуинов, главным образом беженцев, которые подвергаются особому риску (там же, пункты 24 и 25; см. также [A/72/564](#), пункт 36).

29. В Газе к ноябрю 2017 года на положении перемещенных лиц после конфликта 2014 года оставались около 23 500 палестинцев, поскольку Израиль ввел ограничения на ввоз материалов для восстановления жилищ и на финансирование восстановительных работ²⁷.

Поселенческая деятельность Израиля

30. Поселенческая деятельность Израиля на оккупированной палестинской территории является нарушением ряда резолюций Совета Безопасности, в том числе резолюции [2334 \(2016\)](#), в которой Совет вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Кроме того, наличие этих поселений серьезно затрагивает права человека палестинского народа (см. [A/72/564](#), пункт 4).

31. Со времени подписания Ословских соглашений в 1993 году численность израильских поселенцев увеличилась более чем вдвое: к концу 2016 года почти 600 000 израильтян проживало в более чем 227 поселениях, 97 из которых были созданы без официального разрешения правительства Израиля и именовались «передовыми поселениями»²⁸. Израильские поселения и связанные с ними районы занимают около 40 процентов общей территории Западного берега²⁹.

32. В последние годы темпы демографического роста в израильских поселениях превысили темпы роста как численности населения Израиля в целом, так и палестинского населения на Западном берегу³⁰. Политика правительства Израиля способствует демографическому росту в поселениях, поскольку обеспечивает предоставление государственных услуг, предусматривает меры стимулирования и преференциальный режим (см. [A/72/90-E/2017/71](#) и [A/71/86-E/2016/13](#)). Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека указал, что политика Израиля в отношении поселений «представляет собой переселение Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом»³¹.

²⁷ Ibid, p. 7.

²⁸ B'Tselem, "Settlements" (11 November 2017); URL: www.btselem.org/settlements; и Peace Now, "Settlement watch" database, URL: <http://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data> (дата обращения 14.03.2018).

²⁹ B'Tselem, "Settlements".

³⁰ Информация получена от Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и центра «Бецедем» (B'Tselem, "Settlements").

³¹ См. [A/HRC/37/43](#), пункт 69, и четвертую Женевскую конвенцию, статья 49 (6).

33. Наличие израильских поселений остается одним из факторов, обуславливающих перемещение и принудительное выселение граждан. Меры, принимаемые при строительстве поселений, зачастую могут препятствовать мобильности палестинцев, в том числе затруднять им доступ к их сельскохозяйственным угодьям. Палестинцы, проживающие вблизи поселений, в большей степени ощущают на себе последствия напряженной обстановки и чаще подвергаются насилию из-за присутствия как поселенцев, так и израильских военнослужащих и сотрудников сил безопасности, которые этих поселенцев охраняют. Кроме того, к ним могут применять коллективные меры наказания в ответ на любое нападение на израильтян (см. [A/HRC/37/43](#), пункты 15 и 45–54).

34. В мае 2017 года израильские власти впервые с 1992 года — если не считать ретроактивной легализации «передовых поселений» — официально одобрили строительство нового поселения в зоне С. Решение создать новое поселение в зоне С было принято в интересах израильтян, выселенных из «передовых поселений»³².

35. 8 февраля 2017 года Кнессет принял Закон о легализации поселений в Иудее и Самарии, в котором разрешается и далее использовать находящиеся в частном владении палестинские земли, конфискованные ранее под строительство поселений. Таким образом, в круг ведения Кнессета были впервые включены вопросы, касающиеся частной собственности палестинцев, живущих в условиях израильской военной оккупации (см. [A/72/564](#), пункты 14 и 15).

Ограничения передвижения и доступа

Блокада Газы

36. Почти 2 миллиона палестинцев в Газе продолжают страдать от последствий непрерывной военной эскалации, которая усугубляется ужесточением блокады сектора Газа после прихода к власти ХАМАС в 2007 году. Блокада фактически равносильна коллективному наказанию, которое запрещено международным правом (см. [A/72/565](#), пункт 28). Она продолжает подрывать гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права палестинцев в Газе (см. [A/HRC/34/38](#), пункт 29; [A/71/364](#), пункты 28 и 29; [A/70/421](#), пункты 15–22; и [A/HRC/31/44](#), пункты 40 и 43).

37. После боевых действий в 2014 году Израиль ввел в действие меры, позволившие значительно облегчить передвижение людей и товаров в сектор Газа и из него. Однако требование Израиля координировать и контролировать ввоз важнейших сырьевых материалов, считающихся товарами «двойного назначения», временные ограничения на ввоз цемента и других материалов, необходимых для восстановительных работ, а также повторяющиеся допросы и конфискации или изъятия разрешений у торговцев и коммерсантов продолжают оказывать негативное воздействие на экономическую, социальную и гуманитарную ситуацию в секторе Газа (там же).

38. В 2017 году число выездов через контролируемый Израилем контрольно-пропускной пункт в Эрезе сократилось почти вдвое по сравнению с предыдущим годом и оказалось самым низким с 2014 года. Израильские власти требуют также от жителей Газы, выезжающих за границу, подписать отказ от возвращения по тому же самому маршруту в течение года (т.е. вернуться назад раньше этого срока они могли бы только через контрольно-пропускной пункт в Рафахе).

³² См. [A/72/564](#), пункт 6; см. также Peace Now, “Jurisdiction of the new settlement ‘Amihai’ approved” (30 May 2017), URL: <http://peacenow.org.il/en/jurisdiction-new-settlement-amihai-approved>; и [A/HRC/37/43](#), пункты 8 и 15–17.

В некоторых случаях выезжающих задерживали на контрольно-пропускном пункте до тех пор, пока они не подписывали это обязательство.

39. Кроме того, по состоянию на декабрь 2017 года количество действующих разрешений на ведение торговли составило 551, тогда как в конце 2015 года было выдано от 3500 до 3700 разрешений^{30,33}.

40. В 2017 году показатель утвержденных заявок на выдачу пациентам разрешений на выезд из Газы через контрольно-пропускной пункт в Эрезе снизился до 54 процентов по сравнению с 2012 годом, когда он составлял 93 процента³⁴. По сообщениям, в некоторых случаях пациентов, получивших разрешения последовать через контрольно-пропускной пункт в Эрезе для прохождения лечения за пределами Газы, задерживали на этом КПП, если они отказывались сотрудничать, когда сотрудники израильских сил безопасности останавливали их и просили предоставить информацию о вооруженных группах или родственниках, предположительно связанных с вооруженными группами в Газе (см. A/72/565, пункт 32).

41. В 2017 году египетские власти почти не открывали контрольно-пропускной пункт в Рафахе, за исключением отдельных случаев (там же, пункт 29).

42. Механизм восстановления Газы сыграл решающую роль в облегчении ввоза строительных материалов в сектор Газы, но менее успешно способствовал импорту материалов «двойного назначения», совершенно необходимых для реализации проектов общественных работ³⁵. Вместе с тем в 2018 году увеличилось число утвержденных заявок на ведение крупных проектов и импорт товаров двойного назначения³⁶.

43. Ссылаясь на соображения безопасности, израильские военнослужащие также контролируют «зоны ограниченного доступа» вдоль пограничного заграждения с Израилем и на море, что существенно подрывает право палестинских рыбаков и фермеров обеспечивать себе средства к существованию (см. A/HRC/34/38, пункт 29; A/70/421, пункты 30–38; и A/HRC/31/44, пункт 43). По официальным данным, израильские власти объявили «запретной зоной» полосу шириной до 100 м по периметру заграждения, а полосу шириной до 200 м — «запретной зоной» для тяжелой техники. Однако гуманитарные организации сообщают о том, что на практике большинство фермеров считают «запретной зоной» полосу шириной до 300 м по периметру заграждения, а «зоной высокого риска» — полосу шириной до 1000 м³⁷.

³³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza crossings: movement of people and goods” database (база данных Управления по координации гуманитарных вопросов), URL: www.ochaopt.org/page/gaza-crossings-movement-people-and-goods; см. также Gisha: Legal Center for Freedom of Movement, “2017: tightening of the closure — a round-up of 10 recent measures imposed by Israel further limiting movement of people to and from Gaza”, URL: www.gisha.org/UserFiles/File/2017Tightening_of_the_closure.pdf; и Amira Hass, “Israel to let Gazans leave via West Bank — as long they don’t return for at least 12 months”, *Haaretz*, 10 March 2016, URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-gaza-residents-allowed-to-travel-as-long-as-they-stay-away-1.5415467.

³⁴ Информация получена от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

³⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 7.

³⁶ Информация получена от Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

³⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 5.

44. Хотя ограничения на море периодически меняются, Израиль, ссылаясь на соображения безопасности, а также предпринимавшиеся попытки контрабандным путем провозить оружие морем и совершать нападения с морских судов³⁸, установил 6-мильный рыболовный лимит, что составляет менее одной трети акватории в 20 морских миль, выделяемой для рыболовства в соответствии с Ословскими соглашениями. Этот лимит будет увеличен до 9 морских миль в сезон лова сардин³⁹.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

45. Административные, бюрократические и физические ограничения препятствуют передвижению палестинцев на Западном берегу и подрывают экономическую деятельность, доступ к основным услугам, доставку гуманитарных грузов и оказание чрезвычайной помощи, а также подрывают свободу передвижения (см. [A/HRC/31/44](#), пункты 12–21).

46. Израиль продолжает возведение разделительной стены на Западном берегу. Завершены работы примерно на 65 процентах маршрута строительства. Примерно 85 процентов от запланированного на данный момент маршрута длиной 712 км пролегает в пределах Западного берега, а не вдоль линии перемирия 1949 года («зеленой линии»)⁴⁰, что противоречит вынесенному Международным Судом в 2004 году консультативному заключению, которое гласит, что «строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и введение связанного с нею режима противоречат международному праву» (см. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#)). В настоящее время ведется строительство еще 53 км (7,5 процента) разделительной стены. Если строительство будет завершено на всем запланированном маршруте, то около 9,4 процента территории Западного берега окажется в изоляции между стеной и «зеленой линией» и еще до 25 000 палестинцев могут добавиться к 11 000 палестинцев, уже находившихся в изоляции в стыковой зоне⁴¹ по состоянию на ноябрь 2017 года, многие из которых испытывают вследствие этого трудности с доступом к остальной части Западного берега⁴².

47. По данным ревизии одного из израильских органов местного самоуправления, 140 000 палестинцев проживает в восьми кварталах в границах муниципалитета Иерусалима, как они определены израильскими властями, но при этом они отделены от остальной части Восточного Иерусалима разделительной стеной. Жители этих кварталов страдают от отсутствия базовой инфраструктуры, муниципальных служб и правопорядка, а также от плохих условий жизни, хотя сами их общины находятся в ведении муниципалитета Иерусалима и платят муниципальные налоги. Наряду с этим разделительная стена ограничивает в этих кварталах свободу передвижения и возможности получения их жителями образования и муниципального обслуживания (см. [A/HRC/37/43](#), пункты 38 и 58).

³⁸ Judah Ari Gross, “Shin Bet, IDF thwart Islamic Jihad attack on navy boats off Gaza coast”, *Times of Israel*, 4 April 2018. URL: www.timesofisrael.com/shin-bet-idf-thwart-islamic-jihad-attack-on-navy-boats-off-gaza-coast.

³⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory”, special edition, May-June 2017.

⁴⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Occupied Palestinian Territory: humanitarian facts and figures” (December 2017), p. 10.

⁴¹ Этот район находится между стеной и линией перемирия 1949 года.

⁴² B’Tselem, “The separation barrier” (11 November 2017). URL: www.btselem.org/separation_barrier.

48. Что касается влияния разделительной стены на ситуацию в области здравоохранения, то в 2017 году было отклонено 12 процентов заявлений пациентов и 18 процентов заявлений сопровождающих пациентов лиц с Западного берега на получение доступа в Восточный Иерусалим или Израиль. По-прежнему затруднен прямой доступ для машин скорой помощи, поскольку их задерживают для досмотров в целях обеспечения безопасности. Ежегодно примерно в 90 процентах случаев бригады, работающие на 2125 машинах скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца, при въезде в Иерусалим из других районов Западного берега вынуждены на контрольно-пропускных пунктах пересаживать пациентов в другие машины скорой помощи, что задерживает их перевозку⁴³.

49. Кроме того, к концу января 2017 года около 60 км дорог в нескольких районах Западного берега были выделены для исключительного или почти исключительного пользования израильскими гражданами и были закрыты для палестинцев⁴⁴. Примерно 17,5 процента общей площади Западного берега и 29 процентов площади зоны С занимают полигоны для огневой подготовки военнослужащих, что также ограничивает возможности передвижения (см. A/72/564, пункт 41).

50. Фермеры в 90 палестинских общинах владеют землей в пределах или в окрестностях 56 израильских поселений. Эти фермеры могут получить доступ к своей земле только в случае «предварительного согласования» своих планов с израильскими властями, которые, как правило, предоставляют такой доступ лишь на ограниченное число дней во время сбора урожая и в пахотный сезон. Во время сезона сбора маслин в 2017 году, как и в предыдущие годы, многие палестинские фермеры сообщали о том, что отведенного времени было недостаточно или что израильские военнослужащие не прибывали в установленный срок, чтобы предоставить им доступ к земле, в силу чего фермеры не чувствовали себя в безопасности и опасались возможных нападений со стороны поселенцев⁴⁵.

51. Палестинским фермерам требуются также специальные разрешения или «предварительное согласование» для того, чтобы получить доступ к сельскохозяйственным угодьям, которые находятся в стыковой зоне и считаются «закрытыми». Для того чтобы попасть на свои земли в случае получения разрешения, фермеры должны проезжать через специально предназначенные для этого ворота в разделительной стене или через контрольно-пропускные пункты. В период сбора маслин в 2017 году для проезда к сельскохозяйственным угодьям было выделено 76 ворот, тогда как годом ранее таких ворот было 84 (см. пункты 68–72 ниже)⁴⁶.

52. В соответствии с соглашением 1997 года между Израилем и Организацией освобождения Палестины израильская армия контролирует более 20 процентов территории города Хеврона (так называемая зона H2), где проживает порядка 40 000 палестинцев и несколько сотен израильских поселенцев, которые занимают пять поселенческих жилых комплексов. У израильтян нет доступа в зону H1 Хеврона⁴⁷.

⁴³ Информация получена от Всемирной организации здравоохранения.

⁴⁴ Yesh Din, “Through the lens of Israel’s interests: the civil administration in the West Bank”, position paper (December 2017), p. 14; и A/71/86–E/2016/13, пункт 5.

⁴⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory” (November 2017).

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The humanitarian impact of Israeli settlements in Hebron city” (February 2018).

53. Израиль ввел жесткие ограничения на передвижение в зоне Н2 и прилегающих к ней районах, сославшись на соображения безопасности и случаи нападений со стороны палестинцев. Израильские власти возвели более 100 заграждений, в том числе оборудовали 20 охраняемых контрольно-пропускных пунктов, а также отделили зону поселений и прилегающие к ней районы от остальной части города. Это сказалось на свободе передвижения всего палестинского населения зоны Н2, равно как и других жителей города Хеврона. Возникшие в результате этого острые экономические, социальные и гуманитарные проблемы обернулись для проживающих там палестинцев серьезными проблемами в плане передвижения⁴⁸. Ограничения на передвижение, нападения и запугивание со стороны израильских поселенцев, а также отсутствие адекватных правоохранительных мер в отношении агрессивно ведущих себя поселенцев — все это привело к вынужденному переселению палестинцев из их домов в городе Хевроне⁴⁷. По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в период с апреля 2017 года по январь 2018 года на Западном берегу было зарегистрировано 252 инцидента, связанных с необходимостью получения доступа. Эти инциденты привели к потере примерно 1222 индивидуальных рабочих дней, или 9175 рабочих часов. Это сказывается на оказании палестинским беженцам услуг в сферах образования, здравоохранения и на оказании им чрезвычайной помощи⁴⁹.

Эксплуатация, деградация и истощение палестинских природных ресурсов

Водные ресурсы

54. На Западном берегу и в секторе Газа нехватка воды по-прежнему затрудняет повседневную жизнь людей и препятствует осуществлению деятельности в области развития. В гуманитарной помощи в сферах водоснабжения, санитарии и гигиены нуждаются примерно 1,8 миллиона палестинцев⁵⁰.

55. В связи с ограничительным режимом планирования местное население в зоне С не имеет достаточных возможностей для ремонта, восстановления или строительства базовой инфраструктуры водоснабжения и санитарии на уровне общин или домашних хозяйств, вследствие чего во многих общинах не хватает питьевой воды и воды для бытовых нужд и для нужд животноводства. В общей сложности в контролируемой Израилем зоне С и в контролируемых палестинцами зонах А и В из-за плохого состояния водопроводной сети в районах проживания палестинского населения на Западном берегу, а также системы водоснабжения в палестинских городах и деревнях треть всей воды в результате утечки не доходит до подключенных к этой сети палестинцев⁵¹.

56. Двадцать два процента палестинского населения на Западном берегу (649 000 человек) страдают либо от неадекватного водообеспечения, либо от низкого качества воды. Примерно 156 000 человек либо не подключены к системе водоснабжения, либо получают воду реже одного раза в неделю⁵².

57. В зоне С примерно 95 000 человек получают менее 50 литров воды на человека в день, что ниже минимума, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)⁵³. Около 20 000 из них — это бедуины или скотоводы,

⁴⁸ Office of the Special Coordinator for the Middle East Peace Process, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee” (20 March 2018).

⁴⁹ Информация получена от БАПОР.

⁵⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 27.

⁵¹ Ibid., pp. 11 and 27.

⁵² Ibid.

⁵³ Ibid., p. 29.

проживающие в жилищах, которые израильские власти считают «незаконными»; они получают не более 30 литров воды в день по цене, в 10 раз превышающей стоимость воды, поставляемой по системе водоснабжения⁵⁴.

58. Кроме того, палестинцы вынуждены полагаться на перекачивание и хранение воды (а это чревато непомерными расходами), поскольку им не разрешается пользоваться водопроводом, который проходит в непосредственной близости от их деревень и обеспечивает подачу воды в поселения⁵⁵.

59. В период с января по ноябрь 2017 года израильские власти снесли или захватили в зоне С на Западном берегу 19 сооружений, имеющих отношение к системам обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены, включая водосборные резервуары, водопроводные трубы и мобильные туалеты, утверждая, что они были установлены без разрешения⁵⁶.

60. В Восточном Иерусалиме лишь 59 процентов палестинских жителей на законных основаниях подключены к системе водоснабжения. Палестинцы страдают от некачественного монтажа систем водоснабжения и канализации, обусловленного по-прежнему ненадлежащим планированием и нехваткой выделяемых для их районов ресурсов⁵⁷.

61. Сохраняющиеся недостатки в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены сказываются на жизни всего двухмиллионного населения сектора Газа^{56, 58}. Около 40 процентов воды, используемой для бытовых нужд, теряется на пути к потребителям из-за плохого состояния объектов инфраструктуры⁵⁹.

62. Из-за загрязнения сточными водами и чрезмерной откачки более 95 процентов воды, добываемой из прибрежного водоносного слоя в Газе, непригодны для потребления человеком. При сохранении нынешних темпов загрязнения водоносного слоя ожидается, что к 2020 году ему будет нанесен «непоправимый» ущерб. Ситуация усугубляется из-за частых перебоев с электричеством. Около 90 процентов жителей Газы вынуждены покупать опресненную воду у частных компаний, что ложится тяжелым финансовым бременем на и без того бедные семьи и увеличивает опасность для здоровья в связи с риском заражения⁶⁰.

63. Лишь 10,4 процента населения Газы имеют доступ к более качественным источникам питьевой воды⁶¹, при этом рассчитывать можно менее чем на 50 лит-

⁵⁴ Информация получена от ЮНИСЕФ.

⁵⁵ Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле, “Between the green line and the red line”, in “50 years: a State without borders — people without human rights”. URL: www.acri.org.il/campaigns/50years.en.

⁵⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов, “2018 humanitarian needs overview”, pp. 28 and 29. Показатели уязвимости в плане водоснабжения, санитарии и гигиены основаны на анализе потребностей общин, проведенном инициативой «Борьба с голодом» и Группой гражданских добровольцев в сотрудничестве с Палестинским управлением водных ресурсов и Палестинской гидрологической службой.

⁵⁷ Association for Civil Rights in Israel, “East Jerusalem: facts and figures 2017”, pp. 4–5.

⁵⁸ United Nations, “Gaza ten years later: United Nations country team in the Occupied Palestinian Territory” (July 2017).

⁵⁹ B’Tselem, “Water crisis” (11 November 2017). URL: www.btselem.org/water.

⁶⁰ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, pp. 8 and 27.

⁶¹ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), на основе результатов обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки за 2014 год.

ров воды на человека в день — в два раза меньше, чем предусмотрено минимальным международным стандартом⁶². Ни один человек не получает рекомендованного ВОЗ количества воды, составляющего 100 литров на человека в день.

64. По данным Палестинского управления водных ресурсов за 2016 год, для бытовых нужд в Газу из различных источников было поставлено 98 млн кубических метров воды. Только 18 процентов воды, поставленной из этих источников, были пригодны для питья⁶³.

65. В последнее время принимаются меры для решения некоторых проблем с водоснабжением, в частности возобновились заседания Совместного комитета по водным ресурсам, а в северной части Газы было начато осуществление проекта по экстренной очистке сточных вод в интересах жителей Западного берега и Газы. Кроме того, был достигнут определенный прогресс в реализации проекта по строительству канала, который будет связывать Красное море с Мертвым морем.

Загрязнение

66. Ухудшение состояния объектов инфраструктуры и электроснабжения в Газе имеет серьезные последствия для функционирования водоочистных установок, канализационных насосных станций и качества питьевой/водопроводной воды⁶⁴. Четверть населения не подключена к системе канализации, и в настоящее время уровень загрязнения в четыре раза превышает уровень, дозволяемый стандартами, касающимися санитарного состояния окружающей среды⁶⁵. Около 108 млн литров неочищенных или плохо очищенных сточных вод ежедневно сбрасываются из Газы в Средиземное море, и сточными водами загрязнены 73 процента вод прибрежной акватории⁶⁶.

67. Согласно заявлениям из официальных палестинских источников, действия израильских властей и поселенцев, включая незаконный вывоз опасных отходов на Западный берег и выделение части территории долины реки Иордан под свалку промышленных отходов, наносят серьезный ущерб палестинским сельскохозяйственным землям, здоровью людей, животным и биоразнообразию⁶⁶.

Доступ к сельскохозяйственным землям

68. Палестинцы не имеют всей полноты возможностей в плане получения доступа к сельскохозяйственным землям и их использования в силу целого ряда факторов, включая ограничения на свободу передвижения, конфискацию земель и насилие со стороны поселенцев.

69. Ограничения затрудняют доступ палестинцев к землям в стыковой зоне и в окрестностях поселений, не позволяют им круглогодично проводить необходимые сельскохозяйственные работы и влияют на урожай оливок и их стои-

⁶² Информация получена от ЮНИСЕФ.

⁶³ Информация получена от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

⁶⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 28, на основе информации, представленной Управлением по координации гуманитарных вопросов в брошюре “Gaza crisis: early warning indicators — June 2017, URL: https://www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_indicators_final.pdf.

⁶⁵ Abeer Abu Shawish and Catherine Weibel, “Gaza children face acute water and sanitation crisis” (UNICEF, 1 September 2017). URL: www.unicef.org/wash/oPt_100684.html.

⁶⁶ См. A/72/90-E/2017/71, пункт 61; и Adam Aloni, *Made in Israel: Exploiting Palestinian Land for Treatment of Israeli Waste* (B’Tselem, 2017), conclusions, URL: www.btselem.org/publications/summaries/201712_made_in_israel.

мость. Так, за прошедшие четыре года урожайность оливковых деревьев в стыковой зоне снизилась на 55–65 процентов по сравнению с урожайностью аналогичных деревьев в районах, доступ к которым имеется круглогодично⁴⁵.

70. Согласно информации, имеющейся в базе данных о причиненном ущербе, которая ведется палестинским Министерством сельского хозяйства и развития, в 2017 году в результате выкорчевывания, сжигания и уничтожения деревьев и других культур, сноса строений и выполнения стоп-приказов был нанесен ущерб на сумму почти в 2 млн долл. США⁶⁷.

71. В 2017 году лишь в сезон сбора оливок (период с середины сентября по середину ноября) поселенцы повредили в общей сложности 5582 оливковых дерева, принадлежащих палестинцам, а в тот же период в 2016 году — 1652 дерева. Палестинские фермеры сообщили о случае, когда, получив разрешение посетить свой земельный участок, они обнаружили, что урожай 3200 оливковых деревьев был собран и похищен⁴⁵.

72. В 2017 году, несмотря на медленное увеличение объема экспорта в период после окончания военных действий в конце 2014 года, представители сельскохозяйственного сектора в Газе, в том числе фермеры, скотоводы, животноводы и рыболовы, продолжали страдать от сокращения производственного потенциала и нестабильности доходов⁶⁸. Восстановление земель, ирригационных систем, теплиц, плодородия почв и фруктовых садов идет медленно, что обуславливает зависимость от краткосрочной помощи. Негативное воздействие на сельское хозяйство оказывают также задержки и ограничения в плане импорта таких товаров, как трубы и древесина, введенные в соответствии с установленным режимом контроля за импортом товаров двойного назначения⁶⁹.

Эксплуатация минеральных ресурсов

73. С 1970-х годов израильским компаниям и корпорациям выдаются лицензии на добычу природных ресурсов на оккупированной палестинской территории. Согласно официальным данным Израиля за 2010 год, в зоне С на Западном берегу разработкой карьеров занимались восемь израильских и восемь палестинских компаний, передававших, соответственно, 94 и 80 процентов добытых полезных ископаемых Израилю⁷⁰.

74. По данным Союза разработчиков месторождений камня и мрамора на Западном берегу, с 1994 года палестинским компаниям не выдавалось новых лицензий на открытие карьеров в зоне С, хотя это и предусмотрено в Ословских соглашениях. К тому же, срок действия многих ранее выданных лицензий истек. Таким образом, в зоне С ведется разработка лишь весьма небольшого числа карьеров. Закрытие карьеров сопровождается конфискацией оборудования и штрафами⁷¹.

⁶⁷ Информация получена от ФАО и основана на данных, представленных в январе 2018 года палестинским Министерством сельского хозяйства и развития.

⁶⁸ Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2017 году был перенаправлен в общей сложности 2621 грузовик с товарами, направлявшийся в Газу (в 2016 году — 2132 грузовика). См. базу данных Управления по координации гуманитарных вопросов “Gaza crossings: movement of people and goods”.

⁶⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, pp. 35 and 36.

⁷⁰ Yesh Din, “The great drain: Israeli quarries in the West Bank — high court sanctioned institutionalized theft”, position paper (September 2017), introduction.

⁷¹ World Bank, “Area C and the future of the Palestinian economy” (2 October 2013), paras. 30 and 31. URL: openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/16686/AUS29220REPLAC0EVISION0January02014.pdf.

Социально-экономические условия на оккупированной палестинской территории

75. Единственным наиболее важным фактором, который позволит палестинцам определить успешный путь к достижению целей в области устойчивого развития, является прекращение оккупации. Почти половина населения — около 2,5 миллиона палестинцев — нуждаются в гуманитарной помощи⁷².

76. По оценкам страновой группы Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, из-за блокады, регулярно проводимых военных операций и внутренних разногласий между палестинцами к 2020 году Газа станет непригодной для жизни. При этом, по оценкам группы, без международной помощи и услуг, предоставляемых Организацией Объединенных Наций, сектор Газа был бы признан непригодным для жизни еще несколько лет назад. Так или иначе, очевидно, что ситуация продолжает ухудшаться⁵⁸.

77. Около 80 процентов палестинцев, проживающих в Газе, получают помощь (в том числе продовольственную), благодаря которой могут тратить имеющиеся у них скудные денежные средства на покупку других предметов первой необходимости и которая предотвращает дальнейшее ухудшение ситуации в плане продовольственной безопасности и имеющихся у палестинского населения возможностей получения средств к существованию, а также смягчает воздействие негативных механизмов выживания⁷³.

Функционирование экономики

78. В течение 2017 года экономическая ситуация на оккупированных палестинских территориях ухудшалась. Экономика уже давно страдает от ограничений на передвижение, доступ и торговлю, из-за которых сохраняется крайне низкий уровень инвестиций и которые привели к сужению производственной базы. Значительные объемы финансовой помощи, оказываемой международным сообществом, содействуют смягчению последствий этих ограничений для темпов роста за счет повышения уровня общественного и частного потребления. Согласно самым последним данным, в 2017 году темпы роста на оккупированных палестинских территориях составляли 2,4 процента, причем наиболее высокие отмечались на Западном берегу, а в Газе — всего 0,5 процента⁷⁴.

79. По оценкам, за четвертый квартал 2017 года ВВП, измеренный в неизменных ценах, и ВВП на душу населения на Западном берегу составляли 8,4 процента и, соответственно, 6 процентов, что выше показателей за четвертый квартал 2016 года. Однако в Газе эти показатели были, соответственно, ниже на 2,9 процента и 6,9 процента⁷⁵. На показатели темпов роста в Газе влияют ухудшение состояния объектов инфраструктуры, сокращение выделяемых Палестинской администрацией ассигнований, продолжающаяся блокада и внутренние разногласия между палестинцами⁷⁶.

⁷² United Nations and State of Palestine, “United Nations Development Assistance Framework State of Palestine 2018–2022”, situation analysis; and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 17.

⁷³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 8.

⁷⁴ World Bank, “Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee: 19 March 2018”, chap. I.A.

⁷⁵ Информация основана на подсчетах ЭСКЗА, произведенных с опорой на данные Палестинского центрального статистического бюро, URL: www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_29-3-2018-qna-en.pdf.

⁷⁶ International Monetary Fund, “West Bank and Gaza: report to the Ad Hoc Liaison Committee” (31 August 2017).

80. Таких темпов экономического роста на оккупированной палестинской территории будет недостаточно для устранения в ближайшие годы экономических диспропорций и значительного повышения уровня жизни⁷⁷. Темпы роста, наблюдаемые с 2014 года, свидетельствуют о восстановлении и ликвидации отставания, а не о развитии новых отраслей экономики. Эта ситуация усугубляется низким уровнем государственных и частных инвестиций.

81. В связи с тем, что введенные Израилем ограничения на перевозку товаров и передвижение рабочей силы и граждан сказываются на экономике и финансовом секторе, а объем поступающей помощи остается низким, в 2018 году, по прогнозам Международного валютного фонда, темпы роста составят 3 процента (2,7 процента на Западном берегу и 4,0 процента в Газе)⁷⁸. Нехватка ликвидных средств и меньший объем экономических резервов сдерживают потребление и инвестиции, что особенно остро ощущается в Газе⁵⁸.

82. Что касается финансовых показателей, то в первом полугодии 2017 года объем чистых поступлений по сравнению с тем же периодом 2016 года увеличился на 7,3 процента. Тем не менее в 2017 году по-прежнему ожидается бюджетный дефицит в размере 8,4 процента от объема ВВП, а сокращение объема переводимых донорами средств ляжет еще более тяжким бременем на госбюджет⁷⁹. Согласно прогнозам, в 2017 году темпы инфляции — после дефляции в 2016 году — составят 1,2 процента. На макроэкономических показателях сказываются введенные Израилем ограничительные меры и другие факторы риска.

83. Условия на рынке труда на оккупированной палестинской территории остаются неудовлетворительными, что объясняется демографическими факторами, застоём в экономике и препятствиями, связанными с оккупацией. В течение четырех кварталов 2017 года уровень безработицы повышался на 0,4 процента, 2,1 процента и 0,8 процента, а затем сократился на 1,2 процента⁸⁰ по сравнению с показателями за те же кварталы 2016 года и в третьем квартале достиг максимального значения — 29,2 процента. По состоянию на четвертый квартал 2017 года среди мужчин уровень безработицы составлял 19,5 процента, среди женщин — 43 процента, а среди лиц 20–24 лет — 40,7 процента⁸¹. Уровень безработицы на Западном берегу составлял 13,7 процента, а в Газе достиг ошеломляющей отметки — 42,7 процента. Этот показатель отражает тяжелые условия и сохраняющуюся ограниченность возможностей в Газе. При этом с 2007 года рабочие из Газы по-прежнему лишены возможности трудоустройства в Израиле.

84. Уровень бедности на оккупированной палестинской территории, определяемый согласно национальному показателю черты бедности, увеличился с 26 процентов в 2011 году до 29 процентов в 2017 году. В Газе этот показатель очень высок — 54 процента⁸².

85. По итогам анализа многомерной детской нищеты, методология которого была разработана Детским Фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 65,7 процента детей на оккупированной палестинской территории считаются испытывающими лишения по двум или более показателям, и все

⁷⁷ Ibid.

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ Ibid.

⁸⁰ Информация основана на подсчетах ЭСКЗА, произведенных с опорой на данные Палестинского центрального статистического бюро.

⁸¹ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey results fourth quarter (October–December, 2017) round main results”, press release (13 February 2018). URL: www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=3050.

⁸² По предварительным данным Палестинского центрального статистического бюро.

дети, проживающие в Газе, испытывают лишения по крайней мере по двум аспектам (см. [E/ESCWA/EDID/2017/2](#)).

Продовольственная безопасность

86. К основным факторам продовольственной уязвимости на оккупированной палестинской территории относятся следующие: введенные Израилем ограничения на перевозку товаров и передвижение людей; стагнация экономики, обусловливающая неизменно высокий уровень безработицы, особенно в секторе Газа; ограничения на доступ к имеющимся природным ресурсам и неспособность Палестинской администрации выполнять нормативно-правовые функции за пределами зон А и В, то есть на большей части оккупированной палестинской территории⁸³. Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности усугубляется низкими показателями потребления продовольствия вследствие низкокачественной воды и плохих санитарно-гигиенических условий, ограниченным доступом к медицинскому обслуживанию и ухудшением качества питания.

87. Считается, что нехватку продовольствия испытывают порядка 1,6 миллиона палестинцев (31,5 процента населения). Этот показатель особенно высок в секторе Газа: было установлено, что не обеспечены достаточным количеством продовольствия 40 процентов домохозяйств, а это более чем в три раза выше показателя на Западном берегу (13 процентов)⁸⁴. Продовольственный кризис в секторе Газа удается предотвращать лишь благодаря предоставлению широко-масштабной гуманитарной помощи. В 2016 году более 70 процентов жителей Газы получили международную помощь, главным образом продовольственную. При этом в рационе почти половины палестинцев не хватает более одного питательного микроэлемента⁸⁵.

88. Палестинские беженцы чаще сталкиваются с проблемой острой и достаточно серьезной нехватки продовольствия, чем лица, не являющиеся беженцами. В лагерях беженцев наблюдаются самые высокие показатели отсутствия продовольственной безопасности. В 2016 году два из каждых пяти домохозяйств (35,9 процента) в лагерях беженцев не были обеспечены продовольствием в достаточном количестве⁸⁶. Показатель необеспеченности продовольствием среди беженцев на Западном берегу составлял 15,1 процента, а в секторе Газа — 41,3 процента⁸⁷.

89. Количество людей, получающих продовольственную помощь от БАПОР, возросло с порядка 80 000 человек в 2000 году до более чем 993 000 в 2017 году. С марта 2017 года ежемесячные оклады палестинских государственных служащих, проживающих в Газе, сократились на 30–40 процентов, что вынудило еще большее количество семей подать заявки на получение чрезвычайной помощи БАПОР, которое и так действует на пределе своих возможностей⁸⁸.

⁸³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 37.

⁸⁴ Информация получена от ФАО; и Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 3.

⁸⁵ Информация получена от Всемирной продовольственной программы (ВПП). См. также WFP, “Nutrition awareness sessions in Palestine” (November 2016). URL: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/communications/wfp288670.pdf>.

⁸⁶ Информация получена от ФАО.

⁸⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 34; и информация, полученная от ВПП.

⁸⁸ Информация получена от БАПОР.

90. Показатели отсутствия продовольственной безопасности среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, выше, чем среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Что касается сектора Газа, то с острой или достаточно серьезной проблемой нехватки продовольствия сталкивается 46 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, тогда как этот показатель среди домохозяйств, возглавляемых мужчинами, составляет 39 процентов. На Западном берегу эти показатели составляют 31 процент и, соответственно, 11 процентов⁸⁹.

91. В 2016 году показатель необеспеченности продовольствием среди общин бедуинов или скотоводов, проживающих в зоне С, ухудшился по сравнению с 2012 годом: он вырос с 55 процентов до 61 процента. В тот же период доля домохозяйств, не испытывающих нехватки продовольствия, сократилась с 20 до 6 процентов⁹⁰.

Образование

92. По оценкам, на всей оккупированной палестинской территории с проблемами в плане получения доступа к качественному образованию в безопасных и благоприятных для детей условиях сталкиваются 490 145 школьников (из них 249 147 девочек)⁹¹.

93. На Западном берегу учащиеся сталкиваются с преобладающей там обстановкой принуждения, вызванной насилием, притеснениями и запугиванием со стороны израильских военнослужащих и сотрудников служб безопасности, равно как и со стороны поселенцев, в том числе с нападениями на школы, учащихся и учителей, а также угрозами в их адрес⁹². Семьи вынуждены покидать свои дома, чтобы обеспечить своим детям возможность получать образование в безопасной обстановке в других местах⁹³.

94. В первой половине 2017 года поступали сообщения о случаях, когда израильские силы применяли против учащихся слезоточивый газ и резиновые пули и вторгались на территорию школ. В первом полугодии 2017 года было зарегистрировано увеличение числа нападений на школы в зоне С, в районе Н2 Хеврона и в Восточном Иерусалиме. На Западном берегу у детей часто проверяют содержимое рюкзаков и подвергают их обыску, а иногда преследованиям и задержанию, особенно при прохождении через контрольно-пропускные пункты. Так, в некоторых районах учащиеся, проходя мимо поселений, сталкиваются также с риском запугивания и насилия со стороны поселенцев. До школы и обратно учащимся часто приходится проходить до 10 километров, и при этом они подвергают себя опасности. Как сообщается, особенно высок риск бросить школу среди девочек, поскольку родители опасаются за их безопасность по пути в школу и обратно домой. Ситуация усугубляется безнаказанностью лиц, совершающих такие нарушения, и на всей территории Западного берега наблюдается рост тенденции к совершению нападений на образовательные учреждения⁹⁴.

⁸⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, pp. 34–35; и информация, полученная от ФАО.

⁹⁰ Информация получена от ВПП.

⁹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 38.

⁹² Информация получена от ЮНИСЕФ; и Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 39.

⁹³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 39.

⁹⁴ Ibid., pp. 38–39.

95. Согласно официальным данным Израиля, для удовлетворения потребностей палестинского населения в Восточном Иерусалиме требуется открыть почти 2000 новых классных помещений. На местах положение дел в сфере образования усугубляется отсутствием надлежащей инфраструктуры ввиду дискриминационного и ограничительного характера режимов планирования и зонирования и нехватки квалифицированных преподавателей и другого персонала в связи с трудностями, возникающими у жителей Западного берега, с получением разрешения на въезд в Восточный Иерусалим. Палестинские дети, обучающиеся в школах в Восточном Иерусалиме, проходят обучение по одному из вариантов палестинской учебной программы, измененному Израилем, как сообщается, в целях изъятия элементов «подстрекательства»⁹⁵.

96. Сорок четыре палестинские школы (36 в зоне С и 8 в Восточном Иерусалиме), в которых обучается около 5000 детей, находятся под угрозой сноса или конфискации по причине отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство⁹⁶.

97. В настоящее время в секторе Газа в связи с большим числом учащихся две трети школ работают в две или три смены. Таким образом, число учебных часов в учебный день сокращено до 4,5 (по сравнению с 5,5 на Западном берегу)⁹⁷.

98. По сообщениям БАПОР, из-за нехватки финансовых средств и отсутствия подходящих земельных участков для строительства школ 70,2 процента открытых им школ, в которых обучаются 271 000 школьников, по-прежнему работают в две смены, а это лишает детей-беженцев возможностей участия в рекреационной и творческой деятельности, которой занимаются ученики школ, работающих в одну смену⁹⁸.

99. Беспрецедентный дефицит бюджета БАПОР может серьезно отразиться на его способности предоставлять услуги начального образования и обучения учащимся из числа палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории. Кроме того, сокращение финансирования ограничивает способность Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) содействовать обеспечению качественного образования в Газе⁹⁹.

Общественное здравоохранение

100. Блокада Газы наряду с разногласиями между палестинцами продолжают создавать серьезные проблемы с точки зрения обеспечения доступности и качества медицинского обслуживания в секторе Газа, а также возможностей в плане получения медицинского обслуживания пациентами и медицинскими работниками, проживающими за пределами Газы. Условия жизни в Газе, особенно перенаселенность и неудовлетворительные жилищные условия, еще больше усугубляют риски для здоровья населения, связанные с ухудшением ситуации в области водоснабжения, санитарии и гигиены. С особыми трудностями сталкиваются беженцы, живущие в лагерях, где средняя плотность населения составляет

⁹⁵ Информация получена от ЮНИСЕФ.

⁹⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian bulletin: Occupied Palestinian Territory" (February 2018).

⁹⁷ Информация получена от ЮНИСЕФ.

⁹⁸ Информация получена от БАПОР.

⁹⁹ Информация получена от ЮНЕСКО.

почти 40 000 человек на кв. км¹⁰⁰. Около 300 000 палестинских детей в Газе нуждаются в психосоциальной поддержке в той или иной форме или услугах по охране психического здоровья¹⁰¹.

101. Недостаток медицинских принадлежностей, оборудования, лекарственных средств и расходных материалов медицинского назначения, обусловленный нехваткой финансовых средств, а также нехватка медицинского персонала создают угрозу для жизни 10 000 новорожденных и способствуют сохранению показателя неонатальной смертности, составляющего 14 смертей на 1000 живорождений. По оценкам, 140 000 детей в возрасте до пяти лет, проживающих в Газе, страдают от хронического недоедания и задержки роста¹⁰².

102. Энергетический кризис в Газе подрывает доступ к основным услугам и усиливает серьезную обеспокоенность по поводу положения дел в системе общественного здравоохранения. Больницы вынуждены откладывать хирургические операции, преждевременно выписывать пациентов и сокращать частоту уборки медицинских помещений¹⁰³. В конце января 2018 года в силу нехватки запасов топлива больница Байт-Хануна, которая обычно обслуживает более 300 000 человек в северной части Газы, приостановила оказание медицинских услуг⁹⁶.

103. Сообщалось, что в 2017 году в Газе ежемесячно в среднем запасы 38 процентов предметов, включенных в список основных лекарственных средств, и 31 процента предметов, включенных в список основных расходных материалов медицинского назначения, имелись в объеме менее необходимого месячного запаса. Отсутствие средств для основных видов лечения и надлежащих технологий для диагностики заболеваний создают необходимость обращения к специалистам за пределами Газы, в первую очередь к специалистам по онкологии. Пациенты, направляемые на лечение за пределы Газы, зависят от доступа через контрольно-пропускной пункт в Эрезе к учреждениям в Восточном Иерусалиме (53 процента), Израиле (22 процента) и на Западном берегу (17 процентов)¹⁰⁴.

104. Медицинские работники имеют право на получение разрешения на въезд в сектор Газы и выезд из него. На практике сотрудники медицинских учреждений испытывают серьезные трудности в плане доступа, и в 2017 году доступ получил лишь 61 процент лиц, ходатайствовавших о выдаче разрешений на выезд из Газы или въезд в Газу в гуманитарных целях по линии ВОЗ¹⁰⁵.

105. Фрагментация Западного берега подрывает право палестинцев на охрану здоровья. От гуманитарной медицинской помощи зависит свыше 260 000 палестинцев, проживающих в зоне С, районе Н2 Хеврона и в стыковой зоне, в том числе примерно 64 000 женщин репродуктивного возраста, более 34 000 детей в возрасте до 5 лет и более 85 000 детей в возрасте 5–19 лет. К числу других уязвимых групп относятся, в частности, инвалиды и престарелые¹⁰⁶.

¹⁰⁰ Информация получена от БАПОР.

¹⁰¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 7.

¹⁰² Ibid., p. 31.

¹⁰³ Информация получена от ЮНИСЕФ.

¹⁰⁴ Информация получена от ВОЗ.

¹⁰⁵ Ibid., со ссылкой на ее ежемесячный доклад за декабрь 2017 года о направлении пациентов из сектора Газы к специалистам за его пределы, URL: www.emro.who.int/pse/publications-who/monthly-referral-reports.html.

¹⁰⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 32, на основе ее кластерных данных за 2017 год, касающихся сферы здравоохранения, и проекта “Vulnerability Profile of Palestinian Communities in Area C”.

106. Примерно 17 процентов палестинцев в зоне С обслуживаются в мобильных клиниках¹⁰⁷, оказание услуг которыми затрудняется перекрытием дорог и неблагоприятными погодными явлениями. Около 12 процентов населения зоны С проживают в общинах, расположенных более чем в 30 км от клиник первичной медико-санитарной помощи, и не имеют доступа к какому-либо передвижному медицинскому пункту¹⁰⁸.

107. Около 30 процентов беженцев, проживающих в лагерях на Западном берегу, где средняя плотность населения составляет примерно 40 000 человек на кв. км (а в некоторых лагерях достигает 130 000–180 000 человек на кв. км), сталкиваются с рисками для здоровья вследствие крайней перенаселенности и отсутствия надлежащим образом функционирующих канализационных и водопроводных систем¹⁰⁹.

108. Учреждения здравоохранения, расположенные на Западном берегу, также сталкиваются с нехваткой предметов медицинского назначения, в частности ввиду нехватки финансовых средств: в 2017 году в центральном лекарственном фонде на Западном берегу отсутствовало в среднем 23 процента основных лекарственных средств и 19 процентов основных расходных материалов медицинского назначения¹¹⁰.

109. Население в районах Восточного Иерусалима за разделительной стеной страдает из-за нежелания израильских машин скорой помощи обслуживать их без полицейского сопровождения под предлогом возможности возникновения инцидентов, связанных с нарушением безопасности, а палестинским машинам скорой помощи не разрешается пересекать разделительную стену (см. A/HRC/37/43, пункт 58). В отдельных частях Восточного Иерусалима, где проживают наиболее уязвимые общины, примерно 119 000 человек страдают психическими расстройствами и не имеют доступа к основным медико-санитарным услугам и неотложной медицинской помощи¹¹¹.

110. Согласно недавно опубликованному исследованию Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проведенному в сотрудничестве с Министерством здравоохранения Палестины, среди больных раком молочной железы, которые умерли в 2016 году, около 60 процентов больных (643 женщины) умерли преждевременно в силу различных причин, включая позднюю диагностику и поздно начатое лечение на оккупированной палестинской территории. По итогам этого исследования было установлено, что в указанных случаях одним из основных факторов, повлиявших на положение палестинских пациентов, включая пациентов в Газе, были ограничения на доступ на Западный берег и в Израиль¹¹².

¹⁰⁷ См. <https://public.tableau.com/profile/ocha.opt#!/vizhome/Health-VPP/Dashhealth>; и информация, полученная от ВОЗ.

¹⁰⁸ Информация получена от ВОЗ.

¹⁰⁹ Информация получена от БАПОР.

¹¹⁰ Информация получена от ВОЗ.

¹¹¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “2018 humanitarian needs overview”, p. 30.

¹¹² UNFPA, *Pathway to Survival: The Story of Breast Cancer in Palestine* (January 2018), URL: http://palestine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Breast%20Cancer%20Report%20Final_0.pdf.

III. Оккупированные сирийские Голаны

111. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение. Он заявил, что все положения четвертой Женевской конвенции по-прежнему распространяются на сирийскую территорию, оккупируемую Израилем с июня 1967 года.

112. По оценкам, на территории оккупированных сирийских Голан в 34 незаконных поселениях проживает примерно 23 000 израильских поселенцев. Поселенческая деятельность поддерживается правительством Израиля с помощью финансовых стимулов (см. [A/72/564](#), пункт 60). Согласно данным Сирийской Арабской Республики, на Голанах ежегодно расселяется 150 израильских семей (см. [A/HRC/37/40](#), пункт 11), что является частью попыток содействовать общей интеграции оккупированных сирийских Голан в Израиль и их отделению от Сирийской Арабской Республики¹¹³.

113. Сирийцы, численность которых, по оценкам, составляет 25 000 человек, проживают в пяти деревнях и сталкиваются с серьезными проблемами в плане экономического роста и развития, отчасти из-за ограниченного доступа к земельным и другим ресурсам (см. [A/72/564](#), пункт 60). Большинство коренных сирийцев, как сообщается, отказываются от израильского гражданства и имеют своего рода постоянный вид на жительство, и израильские власти считают их лицами «неопределенного» гражданства. Если они желают выехать, им выдается только израильский «лесепассе»¹¹⁴.

114. Лица, имеющие постоянный вид на жительство, могут ходатайствовать о предоставлении им полноценного израильского гражданства, но их статус постоянных жителей может быть также аннулирован после их выезда за границу для целей учебы или работы и после проживания за границей. С 1982 года статуса постоянных жителей лишились около 100 сирийцев, проживающих на оккупированных сирийских Голанах¹¹⁵.

115. Израильские поселенцы и военнослужащие контролируют 95 процентов земель на оккупированных сирийских Голанах, оставляя сирийскому населению всего 5 процентов¹¹⁶. Сирийская Арабская Республика сообщила о том, что Израиль конфисковал примерно 28 процентов сельскохозяйственных земель (см. [A/HRC/37/40](#), пункт 17).

116. Из-за проводимой израильскими властями земельной, жилищной политики и политики в области развития сирийцы на оккупированных Голанах практически не могут получить разрешение на строительство, что ведет к перенаселенности сирийских деревень и усиливает нагрузку на инфраструктуру и дефицит ресурсов (см. [A/72/564](#), пункт 61). Эти условия, как сообщается, вынуждают сирийцев строить дома без получения разрешений на строительство, а это чревато

¹¹³ International Labour Office, *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Geneva, 2017), paras. 121–127.

¹¹⁴ Al-Marsad, the Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Human rights violations committed by the State of Israel in the Occupied Syrian Golan”, submission to the United Nations universal periodic review of Israel, June 2017, para. 21.

¹¹⁵ Ibid., para. 22.

¹¹⁶ Al-Marsad, the Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “50 years of the occupation of the Syrian Golan”, press release (8 June 2017).

полным или частичным их сносом и крупными штрафами (в размере 55–85 долл. США за 1 кв. м)¹¹⁷.

117. Согласно сообщениям Сирийской Арабской Республики, израильские власти установили для сирийцев непомерно высокие налоги на коммунальное обслуживание (см. [A/HRC/37/40](#), пункт 14). Более того, трудности со строительством ограничивают возможности сирийских граждан в плане извлечения выгод из туризма¹¹⁸.

118. Кроме того, израильским поселенцам выделяется непропорционально большая доля природных ресурсов, в частности чистой воды (см. [A/72/564](#), пункт 60; см. также [A/HRC/28/44](#), пункт 54; и [A/HRC/31/43](#), пункт 64).

119. Дискриминационная политика распределения водных ресурсов усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются сирийские фермеры, в том числе конкуренцию со стороны израильских поселенцев¹¹⁹. Доступ сирийских фермеров к воде ограничен из-за введенного Израилем запрета на строительство новых колодцев. Таким образом, половину воды, необходимой для ведения сельского хозяйства, приходится закупать у израильской компании, занимающейся поставками воды¹¹³.

120. Сирийцы, как правило, не отказываются от ведения сельского хозяйства, поскольку, согласно сообщениям, существует опасность того, что власти конфискуют их неиспользуемые земли¹²⁰. Кроме того, по данным Сирийской Арабской Республики, израильские власти ограничивают размеры земельных участков сирийцев, предназначенных для сельскохозяйственной деятельности, 45 000 акров, в то время как израильским поселенцам позволено пользоваться 350 000 акров земли. Сирийская Арабская Республика также заявила, что на оккупированных сирийских Голанах право сирийцев на труд ограничено (см. [A/HRC/34/37](#), пункт 24).

121. Как сообщается, деятельность Израиля по разминированию осуществляется в первую очередь в районах израильских поселений и сельскохозяйственных земель, а не в сирийских жилых и сельскохозяйственных районах, несмотря на концентрацию в последних наземных мин¹²¹.

122. В июле 2017 года Министерство внутренних дел Израиля объявило, что 30 октября 2018 года впервые с 1967 года в четырех городах (Букъата, Масъада, Мадждаль-Шамс и Айн-Кунья) пройдут выборы¹²².

IV. Заключение

123. Продолжающаяся 51 год израильская оккупация оказывает пагубное воздействие на социально-экономическое развитие населения оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голан. Последствия длительной оккупации, а также политики и действий Израиля для палестинского

¹¹⁷ Al-Marsad, the Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Human rights violations committed by the State of Israel in the Occupied Syrian Golan”, para. 7.

¹¹⁸ Информация получена от Международной организации труда (МОТ).

¹¹⁹ Информация получена от МОТ.

¹²⁰ Ibid.

¹²¹ Al-Marsad, the Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Human rights violations committed by the State of Israel in the Occupied Syrian Golan”, para. 13

¹²² Noa Shpigel, “In first since 1967, Druze villages in Israeli Golan Heights to hold democratic elections”, *Haaretz*, 8 July 2017. URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-first-since-1967-israeli-druze-to-hold-democratic-elections-1.5492306.

народа, общества и экономики проявляются на многих уровнях и с годами приобретают все более негативный характер. Еще одним фактором, который лишь усугубляет положение сотен тысяч палестинцев, и так живущих в тяжелых условиях, является финансовый кризис, с которым сталкивается БАПОР.

124. Ряд действий и мер Израиля на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах противоречит положениям соответствующих резолюций Совета Безопасности, нормам международного гуманитарного права и международного права прав человека. Некоторые из них могут считаться дискриминационными. Определенные действия Израиля могут быть приравнены к насильственному перемещению покровительствуемых лиц, что может представлять собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции, а другие могут быть равносильны коллективному наказанию.

125. Соблюдение положений международного права является обязательным условием обеспечения отсутствия безнаказанности всех сторон и обеспечения справедливости и мира для всех жителей этого региона, в том числе для живущих в условиях оккупации палестинцев и сирийцев.

126. Ключевое значение для облегчения страданий палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации, имеют гуманитарная помощь и деятельность в области развития. Тем не менее циклы насилия не прекратятся до тех пор, пока не будут устранены коренные причины такого насилия. Организация Объединенных Наций придерживается своей давней позиции, согласно которой прочный и всеобъемлющий мир может быть достигнут лишь благодаря согласованному решению, предусматривающему сосуществование двух государств. Генеральный секретарь будет и далее прилагать усилия для достижения такого справедливого и прочного мира. Законные стремления обоих народов можно реализовать, только воплотив в жизнь концепцию сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины, и раз и навсегда решив путем переговоров все вопросы об окончательном статусе.