



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
15 January 2017
Chinese
Original: English

第三委员会

第 37 次会议简要记录

2017 年 10 月 31 日星期二上午 10 日在纽约总部举行

主席： 贡纳松先生.....(冰岛)

目录

议程项目 70：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 71：人民自决的权利

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-19091 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 70：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(A/72/18 和 A/72/291)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(A/72/285、A/72/287、A/72/319、A/72/323 和 A/72/324)

议程项目 71：人民自决的权利(A/72/286 和 A/72/317)

1. **Lu Hui 女士**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)政府间事务、外联和方案支助科科长)介绍了秘书处关于执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组的说明(A/72/285)。她说，专家们参加了 2016 年 10 月举行的有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组第十四届会议，并且现已收到两份提名，以填补专家组现有的空缺。

2. 在介绍秘书长关于执行非洲人后裔国际十年活动方案的报告(A/72/323)时，她说，该方案重点关注促进和保护非洲裔妇女和女童的权利。报告从始至终强调关于改善非洲裔妇女和女童人权状况的良好做法和建议，其建议包括制定立法和政策框架，以将交叉性别观点纳入公共政策的主流。

3. 谈到秘书长关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的报告(A/72/324)，她说，报告包括讨论立法和行政框架、国家机制的作用以及预防、教育和保护措施等。过去几年，日趋敌对性的种族主义和仇外态度及暴力事件愈演愈烈，这些趋势令人担忧。致力于进行文化间对话、宽容和尊重多样性对于在这方面取得进展至关重要。

4. 在介绍秘书长关于普遍实现人民自决的权利的报告(A/72/317)时，她说，该报告载有关于在联合国主要机构和人权机制的活动框架内实现自决权的相关

讨论和决定的摘要。有效落实自决权将推动更多地享有人权、和平与稳定，从而预防冲突。

5. **Gumedze 先生**(非洲人后裔问题专家工作组主席)介绍了工作组的报告(A/72/319)。他说，2016 年 11 月举行的工作组第十九届会议是一次闭门会议，分析了在执行工作组任务方面取得的进展。2017 年 4 月举行的第二十届会议是一次公开会议，关注的主题为“不让任何一个人掉队：非洲人后裔与可持续发展目标”的主题。在该报告所述期间，工作组还访问了加拿大和德国，并对两国政府愿意进行对话、合作并承诺采取行动打击种族歧视和落实其人权建议感到满意。关于访问加拿大和德国的报告已分别作为 A/HRC/36/60/Add.1 号和 A/HRC/36/60/Add.2 号文件提交人权理事会第三十六届会议。

6. 工作组继续发送属于其任务范畴的关于侵犯人权行为指控的来文，并对提供资料和采取行动解决关切问题的国家表示感谢。它已就种族定性、煽动种族仇恨和杀戮等问题发表了多次媒体声明，包括与其他任务的联合声明，并加强了其与金融和发展机构的接触。民间社会通过监测实地情况和报告非洲人后裔面临的结构性种族主义、种族歧视、仇外心理、恐非症和相关不容忍行为的共同表现，为工作组的工作作出了重大贡献。

7. 他提醒会员国注意其在《德班宣言和行动纲领》中对非洲人后裔所作的承诺。得益于非洲人后裔国际十年和即将举行的欧洲、中亚和北美区域会议，非洲人后裔面临的问题得到了更多关注，他对此表示欢迎，但需要采取更多行动来解决非洲人后裔仍然面临的极端暴力、种族偏见和仇恨。会员国必须通过对历史及其与现代种族主义的关联进行真诚辩论来解决种族歧视的根源。此外，所有会员国和利益攸关方都应利用非洲人后裔国际十年的契机，为尊重、保护和实现非洲人后裔的人权加紧努力。它们还应紧急寻求就非洲人后裔论坛这个问题达成共识，以便论坛尽快举行。

8. **Diedricks 女士**(南非)说,努力消除非洲人后裔面临的障碍并建立基于不歧视的新经济秩序应以《德班宣言和行动纲领》为基础。未能解决非洲人后裔所面临的根深蒂固结构性种族歧视的会员国将妨碍实现可持续发展目标和不让任何一个人掉队的目标。非洲人后裔论坛在这方面至关重要,因为这是一个使非洲人后裔、会员国和其他利益攸关方汇集一堂的协商机制。他注意到分类数据的重要性,询问种族平等指数将为消除种族歧视努力带来什么增加值。

9. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说,工作组第二十八届会议期间重点关注非洲人后裔与可持续发展目标之间的联系非常及时,关于目标 1、3、4、5、10 和 16 的讨论强调需要解决不同形式歧视的交叉性问题。收到有关业务准则拟定的更多详细资料,说明如何在落实千年发展目标的各个阶段将非洲人后裔放在优先地位,这一点将非常有帮助。在最近延长工作组的任务期限之后,她询问工作组今后的专题报告中重点关注哪些议题。

10. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说,摩洛哥代表团赞赏在非洲人后裔国际十年旗帜下提出的重要议题,但对非洲人后裔仍然遭受种族主义感到震惊,种族主义的部分原因是极端民族主义和民粹主义意识形态重新抬头,这令人震惊。她感谢获得更多资料,介绍为让更多非洲人后裔参加工作组公开会议而设立的自愿捐款基金的现状。她询问工作组在就非洲人后裔的定义达成共识方面取得了哪些进展。最后,国际社会目前对起草联合国关于非洲人后裔权利宣言的看法如何?

11. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)说,非洲人后裔是所有国家的重要人口组成部分,不论这些国家的发展状况如何,他们受贫穷和不平等的影响尤为严重。因此,促进这些群体的可持续发展应成为努力不让任何一个人掉队这项工作的优先事项。巴西代表团欢迎工作组关注非洲人后裔与可持续发展目标之间的联系,但他询问今后如何继续分析这一重要议题。他还要求进一步提供更多详细资料,说明各国和国际机构、基

金和方案如何加强与工作组的接触,包括在即将举行的可持续发展问题高级别政治论坛上。

12. **de la Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说,可持续发展目标和非洲人后裔国际十年为采取具体措施促进非洲人后裔的人权提供了绝佳机会。他感谢根据《2030 年可持续发展议程》和非洲人后裔国际十年提出的方案,这些方案专门致力于打击针对非洲人后裔的种族歧视和结构性种族主义。墨西哥目前允许土著人民和非洲人后裔在人口普查中表明自己的身份。今后,支持非洲人后裔的行动计划将使他们参与起草进程。他询问评估将非洲人后裔纳入类似举措应遵循的最低标准。

13. **Gumedze 先生**(非洲人后裔问题专家工作组主席)说,种族平等指数对提供分类数据非常有用,这样方案可以侧重于改善非洲人后裔的状况。工作组制定的业务准则很快将在各个国家进行实地测试。工作组将在 2018 年 11 月在日内瓦举行的下一次会议上通过其今后专题报告的议题。尽管其工作以《德班宣言和行动纲领》和非洲人后裔国际十年为指导,但他希望会员国很快将就建立非洲人后裔论坛达成共识。

14. 在回答关于可持续发展目标的问题时,他说,如果不将非洲人后裔问题作为国家规划进程的核心,就不可能实现这些目标。他鼓励会员国利用业务准则,让非洲人后裔参与落实千年发展目标的各个阶段。

15. **Rona 先生**(以雇佣军为手段阻挠人民行使自决权问题工作组主席兼报告员)在介绍他的报告(A/72/286)时说,过去 10 年工作组一直高度重视倡导完善有关私营军事和安保行业的监管,并确保对这些部门人员实施的侵犯人权行为问责。大多数论述关注各国侵犯囚犯和被拘留者的人权行为,但报告强调需要防范非国家实体实施的侵犯人权行为,这些实体提供传统上由国家提供的服务。在私人设施中,股东投资利润和回报的最大化与尊重被拘留者享有人道待遇和营养、保健、娱乐和康复等条件的权利不相容。在一些国家,私营监狱运营机构产业实力雄厚,其对制定和管理法

律者的影响导致监禁率攀升，且监狱和拘留设施的运营更加依赖私营公司。

16. 将公共服务外包给私营公司实体时，常常会出现根据国际人权法侵犯人权的责任和问责问题。各国义务不仅遵守其人权承诺，而且还要确保其管辖权内的人员，包括私营监狱经营者遵守其人权承诺。一系列人权文书和有关机构为被剥夺自由者提供保护，要求以非歧视的方式为他们提供人道待遇和尊严。国家从根本上有义务尊重、保护和促进这些人权，但《工商企业与人权：实施联合国“保护、尊重和补救”框架指导原则》明确支持这一理念，即非国家行为体，包括企业实体，必须遵守国际人权标准和义务。人权委员会澄清说，各国在囚犯权利方面的义务还扩大到私营机构。

17. **de la Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说，他赞同这一说法，即被监禁在由私营公司管理的机构中的囚犯比国营监狱中的囚犯更加脆弱。他建议工作组将报告中的建议送交政府间会议秘书长，以通过一份安全、有序和正常移民全球契约，从而将他们纳入全球契约。由于该报告没有提及公民的领事服务权利，他询问会员国可以做些什么来加强领事权力以保护被拘留者的人权。

18. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)说，尽管工作组的任务包括就与雇佣军有关的问题开展工作，国际人道主义法对雇佣军的定义非常明确、统一，但由于其任务范围扩大到涵盖私人军事和安保公司，造成了混乱。欧洲联盟认识到当代形式的雇佣军活动带来的危险以及它们可能对武装冲突的持久性和性质产生的深远负面影响，并且对与恐怖活动的任何潜在联系表示关切。多年来，它一直认为，如果工作组的任务更加明确地关注雇佣军的具体问题，工作组将更有成效。欧洲联盟致力于提高合法全球私营安保行业的标准，该行业向公共和私营部门客户提供基本服务，并支持全球复杂环境中的外交、商业和人道主义活动。

19. **Jones 女士**(联合王国)说，联合王国代表团之前曾表示担心工作组的任务扩大到将私营军事和安保公

司包括在内，并再次呼吁将其工作重点限制在雇佣军的具体问题上。无论是公营还是私营，所有联合王国监狱和移民中心都受相同独立视察程序和人权法的约束。

20. **Rona 先生**(以雇佣军为手段阻挠人民行使自决权问题工作组主席兼报告员)在答复墨西哥代表时说，工作组将就他关于将工作组建议转交国际移民问题政府间会议秘书长的有用建议采取后续行动。关于领事通知失败问题，他理解这一关系和墨西哥的特别关切，但他不知道加强领事通知权是否属于工作组的任务范围，需要与其他成员讨论这个问题。

21. 关于对工作组扩大任务而引起混淆这个问题一再表示的担忧，他指出，私营军事和安保公司一直是这一任务的一部分，将它们纳入进来根本不会令人困惑。私营军事承包商执行许多与雇佣军相同的职能，并表现出许多相同的人权风险。私营安保承包商执行传统上属于国家职能的敏感任务，但在缺乏国际监管机制的情况下，这些任务往往由于司法漏洞而失败。

22. **Crickley 女士**(消除种族歧视委员会主席)说，全球有害言论仍在煽动种族歧视的怒火。尽管自 1965 年通过《消除一切形式种族歧视国际公约》以来法律取得了重大进展，各国仍然需要采取特别措施，从而为充分实现人权创造所需的社会和经济条件。关于 2000 年 6 月 29 日落实不分种族或族裔待遇平等原则的理事会第 2000/43/EC 号指令，还应将保护免受种族歧视扩大到欧洲联盟的非公民和移民。

23. 在这一年中，消除种族歧视委员会在歧视非洲裔和土著人民方面明显看到种族主义遗留问题。委员会越来越担忧的是，在移民背景下煽动仇恨和种族定性，包括国家安全程序中针对移民和穆斯林。它再次注意到避开“种族主义”一词的趋势，种族主义是国际公认的一种歧视形式，并收集了相关数据。使用“仇外心理”等其他词，使受害者无法得到任何形式的补救。

24. 尽管许多国家慷慨解囊，但在原籍国、过境国和目的地国，移民受到国家和非国家行为体的虐待。向

委员会报告的做法包括任意拘留、仇恨言论、种族定性、贩运人口、驱回和拒绝提供基本服务。一些国家没有谴责这种侵权行为助长了有罪不罚的风气。

25. 种族主义和性别歧视相互交织，使少数族裔妇女的人权特别容易受到侵犯。在定期审议的背景下，委员会敦促缔约国研究影响少数族裔妇女的侵犯人权行为的根源，并采取针对性措施解决这些问题。它建议各国采取步骤，制止对移民女工特别是家政工人的劳动剥削和虐待，并加强保护这些妇女免遭包括性虐待在内的剥削和虐待。它还呼吁缔约国为贩运及性暴力和性别暴力的移民妇女受害者提供具体关注和保护措施。

26. 委员会敦促各缔约国采取有效措施，在不歧视的情况下坚持不驱回原则，制止针对移民和难民的种族主义言论和暴力，追究肇事者的责任并赔偿受害者，并将包括政党在内宣传种族歧视的组织宣布非法。此外，在关于解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议的发言中，委员会呼吁会员国在谈判全球难民契约和全球移民契约时制定基于人权的移民框架，此后它一直是该进程的积极参与者。

27. 委员会在其结论性意见中继续探讨罗姆人和游民的境况。它关切的是，由于缺乏政治意愿、资金不足或未能与有关罗姆人进行真正的磋商，《欧盟到2020年国家罗姆族一体化战略框架》对罗姆人的生活几乎没有影响。土著人民继续遭受历史不公正待遇，委员会呼吁缔约国在受影响人民真正参与的情况下全面解决这些不公正问题，并遵守自由、事先和知情同意的原则。

28. 在一些政治领导人使用仇恨言论或没有明确谴责种族主义攻击之时，她呼吁各国政府和高级别政治家不仅要拒绝和谴责种族主义仇恨言论和罪行，而且要积极推动促进理解、包容和多样性。此外，各国应促进移民和难民得到平等待遇的社会和经济环境。他们还应该禁止官员参与种族定性，采取特殊措施消除这种做法，并避免可能导致这种情况的政策和方案。

29. 2017年1月，圣多美和普林西比成为该公约的第178个缔约国。她呼吁所有其余的11个国家批准《公约》，特别是缅甸，那里对罗兴亚人的侵犯人权行为被指构成种族清洗。

30. 自发布最新年度报告以来，委员会举行了三届会议，审议了20份报告和13份后续报告。根据其预警和紧急行动程序，它发布了一些决定和信件，主要涉及侵犯土著人民的土地权和侵犯少数族裔的人权，包括滥用警察部队、任意拘留、仇恨言论和暴力。它继续执行简化的报告程序，该程序最近已开始向报告逾期五年以上的国家提供。它继续寻求加强工作方法的良好做法，包括试行工作组/联合报告员方法，并与禁止酷刑委员会和残疾人权利委员会举行了双边会议，以便改进协作并进一步协调统一工作方法。

31. 消除种族歧视委员会感谢国家人权机构和民间社会组织的支持。在其第九十一届会议上，它与民间社会组织举行了一次非常成功的研讨会，讨论采取创新方法来打击种族歧视，包括使用社交媒体。

32. 委员会广泛努力支持各国打击种族歧视。委员会与各代表团并在其结论性意见中讨论了仇恨言论和种族定性问题，并强调根据预警和紧急行动程序向各国发出越来越多的决定和信件来预防此种做法。然而，委员会处理她所述挑战的能力取决于充足资源的分配情况。她呼吁会员国解决目前的情况，这威胁到条约机构体系的切实存在。

33. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)重申欧洲联盟对全世界种族主义抬头深感忧虑，称其坚决谴责一切种族主义行为，并敦促所有国家这样做。《公约》仍然是在各级打击一切形式种族主义的主要国际文书，部分原因是委员会有能力处理新出现的问题。欧洲联盟与委员会一道鼓励普遍批准《公约》，并鼓励所有缔约国考虑承认委员会接收来文的权限。遗憾地注意到，委员会的逾期报告数量最多，她鼓励委员会向所有缔约国提供简化报告的选择。欧洲联盟代表团也有兴趣听取主席对预警和紧急行动程序有效性的评估结果。

34. **de Souza Monteiro 先生**(巴西)回顾说,委员会是建立的第一个条约机构。他说,其开创性的活动对于建立多边人权体系至关重要。他询问可以做些什么来减少报告疲劳,以及促进处理种族歧视问题的条约机构、报告员和工作组之间的协调。

35. **Kelly 先生**(爱尔兰)注意到根据预警和紧急行动程序通过的两项决定,他说,这是种族歧视和相关问题如何依然构成持续挑战的切实迹象。他请主席确定推动种族主义和其他形式不容忍行为的任何政治、社会或经济趋势。他还想知道如何利用条约改革进程来加强和改进委员会的工作。

36. **Maan 先生**(伊拉克)说,伊拉克《宪法》规定了所有伊拉克人平等的原则,并禁止基于性别、种族、国籍、血统、肤色、宗教、教派、信仰或观点等一切形式的歧视。它还申明全体伊拉克男女参与公共事务和行使其政治权利的权利。

37. 伊拉克政府努力维护所有伊拉克人的权利,为此努力在其发展计划和方案中满足伊拉克社会各界的需要。教育课程强调接受他人和尊重多样性的重要性,并在非歧视的基础上向所有伊拉克公民提供医疗保健服务。此外,伊拉克政府正努力从构成伊拉克社会的所有社区任命合格人员担任该国的高级职位。

38. 伊拉克政府意识到这一事实,即许多居住在恐怖主义团体控制地区的平民遭遇最可怕形式的歧视和派别纷争,正在尽一切努力安置这些平民,消除本国其他地区的伊拉克人可能针对他们实施的进一步歧视,促进他们完全重新融入社会。最后,他强调伊拉克是一个多民族、多宗教和多种族的国家,其优势源自其宗教、文化和民族上的多元主义。

39. **Myo 女士**(缅甸)说,缅甸多民族和多宗教社区和平共处的历史悠久。在若开邦的一些地区,若开族社区是本邦的少数民族,若开族有可能被进一步边缘化。国务资政曾要求所有党派停止使用“罗兴亚人”、“孟加拉人”称呼,避免加剧紧张关系,但目前的局势已变得非常政治化。缅甸正在致力于落实若开邦问

题咨询委员会的建议。没有任何国家的人权记录十全十美。转向民主不仅意味着改变制度,还意味着改变人的思维模式,这是一个漫长而艰难的过程,需要友好国家的支持和理解。

40. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说,摩洛哥坚决谴责一切形式和表现的种族主义,以及对移民人权的无尽践踏及将其视为国家安全威胁的行径。根据非洲第一个移民政策,摩洛哥在第一次身份正规化运动中为 25 000 名无证移民赋予了正规身份,并已于 2016 年开始第二次运动。摩洛哥代表团想知道《2030 年议程》将为消除种族主义及相关现象提供哪些机会。摩洛哥代表团还想知道主席如何评价监测机制的成效。

41. **Lukiyantsev 先生**(俄罗斯联邦)说,普遍批准《公约》是一项重要目标。不过,对《公约》的保留,特别是对第四条的保留严重影响了《公约》的总体成效。俄罗斯联邦有兴趣了解委员会是否计划开展宣传运动或采取其他认识提高措施,以鼓励撤回现有的保留意见并确保《公约》今后的缔约国不会作出保留意见。

42. **Crickley 女士**(消除种族歧视委员会主席)说,除普遍批准《公约》和已批准《公约》的国家进行定期报告的问题外,委员会的确对保留意见的问题感到关切。委员会还敦促各国利用《公约》第十四条规定的个人来文可能性。关于《2030 年议程》,委员会一直在积极地参与界定可持续发展目标,并继续参与努力实现这些目标。尽管委员会侧重于目标 10,但承诺在所有目标中提及种族主义问题。委员会已与其他机构联合和独自向 2017 年高级别政治论坛提交了呈件,并将继续这样做。

43. 委员会在 8 月发布了两项决定:一项决定呼吁美国最高政治当局明确对在夏洛茨维尔实施的白人至上主义行径,另一项决定涉及尼日利亚北部的种族定性问题。委员会从不轻率地作出决定,也不经常作决定,这些决定往往是协商一致进程的结果,相关国家的成员自愿要求排除在外。关于当今政治、社会和经济趋势的影响,一些趋势使很大一部分群体进一步遭

到边缘化。并非所有人都受到种族歧视，但种族歧视已被强势群体用来挑拨边缘群体彼此针锋相对。

44. 在答复缅甸代表时，她赞同这一点，即没有任何一个国家不存在种族歧视，在政治过渡期间，缅甸面临的局势非常敏感。不过，批准《公约》符合缅甸的利益，能够推动建立让所有缅甸人民都能合法参与进来的民主平台。

45. 关于移民妇女，她认为有必要采取一种全球视角，不仅接纳来自撒哈拉以南非洲的妇女，还要接纳世界其他地区作为合同工等妇女的权利。

46. 预警和紧急行动程序很有必要。关于“报告疲劳”问题，两年一次的报告周期是其中一个影响因素。即便如此，既然缔约国同意遵守各项公约的规定，包括关于其报告义务的规定，而遵守规定需要精力和努力，人权条约机构就应该为报告进程提供便利。从通过《公约》到现在已有 50 多年，没有必要再讨论违反最基本规定的问题。仅颁布法律是不够的。必须在立法后落实特殊程序和补充程序，包括非常明确的教育程序。

47. 全面的人权框架需要提供资源，还需要条约机构本身进行直接和有效地相互接触，在这方面委员会已开始采取行动，并与缔约国和其他利益攸关方进行直接和有效地接触。

48. **García Paz y Miño 先生**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言。他说，在 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的背景下，《德班宣言和行动纲领》仍然是为打击种族主义以及为受害者提供适当补救办法规定综合措施的唯一文书。

49. 77 国集团和中国反对一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，因为它们严重侵犯了人权，必须通过政治和法律手段予以打击。还深为关切的是，当代形式的歧视和不容忍行为重新抬头，以任何借口煽动仇恨以及怂恿针对任何人的种族定性和陈规定型做法日益增多。77 国集团谴责通过新的

通信技术、互联网和媒体宣扬这类行为。教育和提高认识运动在阻止散播种族主义和种族歧视言论方面发挥着关键作用。应重点关注消除偏见和陈规定型观念，建立新的价值观和态度，促进信仰间和文化间对话，推动宽容和团结，并提高全球，特别是年轻人对不同文化和宗教的认识。迫切需要采取有效的措施和政策，鼓励所有公民和机构对种族歧视采取反对立场。

50. 政治和宗教领袖及媒体必须在打击仇恨言论和陈规定型观念上发挥重要作用，并采取明确和毫不含糊的立场打击种族歧视。在这方面，77 国集团注意到在制定补充标准以填补《公约》规定现有漏洞方面缺乏进展。

51. 77 国集团欢迎为执行非洲人后裔国际十年实施的活动方案，包括建立非洲人后裔论坛，将其作为协商机制，以及编制联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案。

52. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔多瓦)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言。他说，作为多民族和多文化区域，萨尔多瓦承认多样性为其社会带来的增加值。只有惠及所有人民，不论其种族或民族如何，才能实现可持续发展。

53. 拉共体反对一切形式的种族主义、仇外心理和歧视以及相关不容忍行为，包括针对移民的这方面行为，无论其移民身份如何。拉共体承诺遵守非洲人后裔国际十年，以使非洲人后裔能够行使《世界人权宣言》中承认的人权和基本自由，并重申支持在人权理事会的框架内建立非洲人后裔论坛。

54. 种族主义是一个全球问题，国际社会必须充分致力于根除种族主义。种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为仍然妨碍人民享有公民权利、政治权利和文化权利，包括发展权。人权教育以及尊重和促进文化多样性对预防和消除种族主义和种族歧视至关重要。

55. 此外，在非洲人后裔中，应该特别关注儿童、妇女、老年人和残疾人以及多重和严重歧视的受害者。

拉共体承认有必要采取平等权利行动，减轻和纠正影响这类人的偏见和不平等现象；促进他们融入社会；缩小他们在获取教育或就业机会方面的差距；以及促进他们获取司法救助。拉共体承诺加强与成员国合作，按照通过联合国非洲人后裔国际十年达成的协议，执行《拉丁美洲和加勒比非洲人后裔十年行动计划》。

56. **Carey 女士**(巴哈马)代表加勒比共同体(加共体)发言。她说，加共体赞赏越来越重视非洲裔妇女和女童的人权状况，她们的贫困率依然非常高，在获取教育、保健服务和政治参与方面面临障碍。鼓励成员国通过政策，按照秘书长在其关于执行非洲人后裔国际十年的活动方案报告(A/72/323)中的结论，这些政策为非洲裔妇女和儿童提供有效保护。此外，对于因为其他理由面临多重形式歧视的非洲人后裔，应该对歧视他们的政策和法律予以审查和废除，以保护受害者，维护法治、民主和社会正义的原则。非洲人后裔论坛应该按之前商定的计划举行，并将提供一个机会，让非洲人后裔参与进来，采取有效措施，扭转奴隶制造成的后果。

57. 由于成员国执行了《2030 年议程》，它们必须付出一切努力，以确保让社会成员中最弱势和最受歧视的少数民族和族裔成为可持续发展进程中的利益攸关方，并在制定和执行所有相关方案和举措的过程中受到适当重视。

58. 学者和媒体将种族主义和仇外心理的思想进行合法化，以及仇恨团体和极端政治意识形态支持者的重新抬头是一个令人关切的问题。表达自由权以及结社和集会自由权应该受到尊重，但各国应当确保不让歧视、种族主义和仇外心理生根发芽。联合国总部纪念奴隶制和跨大西洋奴隶贸易受害者永久纪念碑“回归方舟”的顺利完成表明国际社会打击一切形式的种族主义的集体意愿，无论在何方，都是黑暗过去的永恒警醒。

59. **Diedricks 女士**(南非)代表南部非洲发展共同体发言。她说，国际社会急需采取紧急行动，以应对基于民粹主义、民族主义和种族优越论的极端主义运动

抬头的问题。在这方面，南共体欢迎人权理事会最近作出的决定，本着《德班宣言和行动纲领》第 199 段的精神，开始就承认当代种族主义表现的标准进行谈判。通过特别述及仇外心理、伊斯兰恐惧症、种族定性、反犹太主义和煽动仇恨，这类标准将确保提供最大程度的保护，为受害者提供适当的补救，并确保对施害者有罪即罚。

60. 南共体国家敦促成员国推动普遍批准《公约》，取消任何保留意见，特别是对第四条的保留意见，因为它们有悖于《公约》的宗旨。南共体国家继续支持建立非洲人后裔论坛，以及起草关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言，这将推动执行非洲人后裔国际十年的活动方案，并为非洲人后裔获得实质性平等提供平台。南共体国家敦促有非洲人后裔公民的国家主动主办关于建立论坛的区域会议，让非洲人后裔参与其中。根据国际人权法，国际社会有义务采取具体措施促进宽容和尊重多样性。

61. **Jelinski 先生**(加拿大)还代表澳大利亚、冰岛、列支敦士登、新西兰、挪威和瑞士发言。他说，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为必须通过在国家、区域和全球各级定罪加以解决，并呼吁普遍遵守和充分执行《公约》。

62. 人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，都是多元人类大家庭的成员。持续存在的种族主义祸患与这一真理背道而驰，蚕食了社会的根基，使数代受害者在住房、教育、就业和社会服务方面造成阻碍，并妨碍所有人取得进步。

63. 政府可以促进包容性，但需要个人和集体采取行动，从内心深处和思想上根除种族主义。就像和平不仅意味着停火一样，包容也不仅意味着结束种族歧视。通过心怀包容社会的积极理想，尊重和尊崇差异，所有人都能够分享和平、安全、正义和繁荣的成果。

64. **Wacker 女士**(欧洲联盟观察员)还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及

格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。她说，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与禁止基于任何理由的歧视密切相关。欧洲联盟履行其根据《联合国宪章》和《公约》作出的国际承诺，并制定了健全的法律框架，其中包括落实不分种族或族裔待遇平等原则的欧洲理事会第 2000/43/EC 号指令，该指令囊括所有活动领域，并授权欧洲联盟成员国建立负责促进平等待遇的专门机构。成员国义务将仇恨言论定为犯罪，并在决定所适用的惩罚时将任何罪行的种族主义和仇外心理动机视为加重处罚情节。欧洲联盟关于受害者权利的法律规定也特别关注因偏见所实施犯罪的受害者。

65. 欧盟委员会严格监测成员国搬用和执行这一立法的情况，并支持国家主管机关和民间社会更有效地执行法律，特别是通过欧洲联盟打击种族主义、仇外心理和其他形式不容忍行为高级别小组有效地执行法律。除通过专门指定的协调员努力解决反犹太主义和反穆斯林仇恨问题以外，欧盟委员会还寻求增加致力于遵守《打击在线非法仇恨言论的行为守则》的信息技术公司的数量，并与这些公司合作，以提高透明度。

66. 欧洲联盟通过向非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员发出公开邀请，积极参与德班后续机制。她赞赏地指出，将从有效落实德班宣言和行动纲领政府间工作组的会议日期中抽出几天时间，用于召开非洲人后裔论坛会议，并重申增加会议地点、日期和法律文书并不是打击种族歧视的最佳途径。

《公约》是体现国际社会共同规范和标准的首要国际参考文书。欧洲联盟同意消除种族歧视委员会早期进行的评估，即《公约》的实质性条款足以打击当代条件下的种族歧视。

67. 欧洲联盟已使其发展政策与《2030 年可持续发展议程》保持一致。不让任何一个人掉队的承诺对打击种族主义非常重要，因为那些遭遇种族歧视的人往往就是那些掉队的人。发展努力应当继续把重点放在促

进妇女和女童的经济和社会权利方面，但也需要采取性别平等视角，以帮助以下青年男子和男童，他们遭到更多出于种族主义动机施加的暴力、自杀率更高，并且同具有类似土著或少数族裔背景的女童相比，他们往往表现较差。欧洲联盟注意到，按指标而不是按性别和年龄分列的数据已证明存在很大问题，并鼓励采取基于人权的办法收集数据，从而正确、灵活地评估那些常常受到歧视者境遇。

68. 国家人权机构和国家平等机构在通过教育促进人权方面发挥了重要作用。需要让所有行为体更清楚地认识到这些机构在促进宽容社会，使之免受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥的关键作用。

69. **Moussa 先生**(埃及)说，仇外心理、不容忍、种族主义和歧视践踏了基本的人权和人格尊严，从而对国际和平与安全、发展和社会稳定构成威胁。它们也与民主和法治不相容。国际社会必须齐心协力，通过禁止传播种族主义和仇外心理思想和防止滥用社交媒体煽动和传播仇恨，阻遏这些行为在全球重新抬头。

70. 在其关于人民自决的权利的报告(A/72/317)中，秘书长指出，所有国家都有义务促进实现这一权利。在以色列占领巴勒斯坦领土五十周年之际，埃及呼吁联合国履行其职责。

71. **Carabalí Baquero 先生**(哥伦比亚)说，多样性使所有社会丰富多样，促进了社会融合。1991 年《哥伦比亚宪法》承认哥伦比亚是一个多民族、多语言和多文化国家，并且有近 30 条规定提到了族裔群体及其不同文化。《宪法》不仅强调形式上的平等，还强调物质平等、机会平等以及使弱势群体受益的平等权利行动。2014 年，哥伦比亚签署了《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》和《美洲反对一切形式歧视和不容忍公约》。

72. 哥伦比亚政府仍致力于执行非洲人后裔国际十年以及《在美洲非洲人后裔十年行动计划》。自 2011 年以来，以种族、宗教、政治意识形态或族裔、文化

或民族血统为由实施的种族主义或歧视和骚扰行为已被定为刑事罪。

73. **Shiloh 女士**(以色列)说,多样性被误解,被用于宣传种族主义、反犹太主义、仇外心理和伊斯兰恐惧症。仇恨和煽动暴力行为不计其数,许多人利用职权分裂社会,而不是让社会团结起来。反犹太主义给犹太人民带来了长期困扰。前一年,网上发起了成千上万的反犹呼声,号召对犹太人采取暴力行动。大数据公司可以帮助打击网上种族主义,但仅凭技术无法赢得人们心理和观念的支持。遏制无知和建立宽容的关键是教导人们优越种族、宗教或文化根本不存在,有的只是包容一切的人类。只要种族主义继续对社会与和平构成威胁,就只能通过在学校、宗教机构和家庭教导宽容来取得进步。

74. **Lukiyantsev 先生**(俄罗斯联邦)说,种族主义、仇外心理和不容忍行为继续在全世界各地传播。当种族主义言论被用来赢得选票,大众媒体和互联网充斥着种族主义口号和极端主义思想时,对类似情况采用双重标准,一边声称言论自由拥有绝对首要地位,一边不采取行动是不负责任的。根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条,要求《公约》缔约国宣布凡是宣扬种族主义、种族歧视和仇外心理的任何活动构成犯罪,应依法惩处。

75. 纪念前武装党卫军成员及其同伙以及将纳粹支持者和战犯吹捧为战争英雄和自由战士,这种做法在欧洲中心国家司空见惯。令人难以想象的是,在那些本国人民身受种族至上理论之害的国家,为纪念将欧洲和全世界从法西斯手中解放出来的先驱而竖立的纪念碑竟然会遭到破坏。

76. 应尽可能加强根据《公约》、《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件拟定的关于反种族主义和种族歧视的法律框架,包括通过支持消除种族歧视

委员会的工作。企图限制《公约》赋予它的权力的行径,特别是限制其解决当事方之间争端权力的行径都是不可接受的。

77. 在波罗的海地区,有 300 000 多名所谓的非本国民和少数族裔正在遭受族裔歧视,被剥夺了其基本权利和自由。该区域的政府正在推行威胁少数族裔语文的措施,特别是在教育领域,乌克兰也效仿此举,通过了本国新的歧视性教育法。《联合国宪章》、人权文书和《关于各国依〈联合国宪章〉建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》规定各国人民均享有自决权。只有在没有双重标准和不妨碍个别国家和国家集团竞争利益的情况下维护所有人民的权利,才能建立所有人民均可根据《宪章》和国际法选择其政治未来的世界秩序。

78. **Habib 先生**(印度尼西亚)说,不容忍和仇恨往往采取可怕的形式,并导致严重后果。所有国家和其他利益攸关方都需要加强其政治意愿,以解决日益恶化的种族主义和仇外态度和暴力问题,并解决越来越多地滥用社交媒体和互联网传播仇恨和不容忍行为。民间社会、学术界和大众媒体的充分参与以及鼓励尊重多样性的文化间对话,对于消除种族歧视和相关不容忍行为至关重要。印度尼西亚坚决支持《德班宣言和行动纲领》,特别是德班审查会议成果文件第 13 段的全面执行和后续行动。

79. 各国负责制定符合国际人权法的政策,但每个人都有责任促进和平与宽容文化。应当对伊斯兰恐惧症、美化纳粹主义和助长当代形式种族主义的其他做法予以谴责。应忠实地遵守保护所有个人免受种族主义侵害的法律、政策和体制措施,包括以国家行动计划的形式。他呼吁消除种族主义,并表示印度尼西亚支持非洲人后裔问题专家工作组的工作。

下午 1 时散会。