2018年6月13日秘书长给安全理事会主席的信

安全理事会第 [2363\(2017\)](#) 号决议将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日, 并请我每 60 天报告决议执行情况。在安理会即将就延长达尔富尔混合行动任务期限进行审议并就非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告([S/2018/530](#))进行磋商之前, 我谨提交有关 2018 年 4 月 16 日至 6 月 10 日达尔富尔混合行动任务执行情况主要事态发展的最新情况, 以代替 60 天报告(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



附件

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的最新情况(2018年4月16日 - 6月10日)

一. 引言

1. 本说明简要介绍了自秘书长 2018 年 4 月 25 日关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的上一次报告(S/2018/389)发表以来的主要事态发展。报告重点介绍苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏解/瓦希德派)与苏丹武装部队之间以及苏解/瓦希德派与游牧社区之间在杰贝勒迈拉地区发生的冲突,据报这些冲突造成平民从杰贝勒迈拉地区流离失所。与上一个报告所述期间一样,部族间暴力程度仍然很低,暴力事件数量略有增加,而袭击境内流离失所者营地事件和据报强迫从这些营地迁离事件造成境内流离失所者产生了焦虑和不安全感。打破达尔富尔和平进程僵局的努力继续进行,在本报告所述期间出现了若干重大政治事态发展。

二. 在杰贝勒迈拉地区的战斗

2. 苏解/瓦希德派与政府安全部队之间在杰贝勒迈拉地区仍断断续续发生冲突,政府部队对苏解/瓦希德派据点施加压力,以削弱其存在。在本报告所述期间,苏解/瓦希德派的主动进攻大部分限于伏击,可能是为了阻碍安全部队推进。4月19日,苏解/瓦希德派分子在杰贝勒迈拉南部塔兰塔拉地区伏击了苏丹武装部队的一个车队,造成3名苏丹武装部队人员丧生。据报告,4月19日至21日,苏解/瓦希德派阵地在杰贝勒迈拉北部布莱周围遭到快速支援部队支持的民兵袭击,数目不详的村庄被烧毁。苏丹武装部队在试图到达基巴利的苏解/瓦希德派据点时,在中达尔富尔州分别于5月1日在卡提、5月24日在马努布与该反叛团体发生冲突。5月11日,苏解/瓦希德派再次在南达尔富尔州的塔兰塔拉和卡拉附近伏击苏丹武装部队和快速支援部队的一个车队,据报有17名政府士兵受伤,一些村庄被烧毁。5月13日,政府军在南达尔富尔州古博、卡瓦拉和基明通格对苏解/瓦希德派采取行动,其间村庄被烧毁,平民流离失所。据报告,5月22日至24日,政府部队袭击了南达尔富尔州塔兰塔拉、古尔兰邦、卡拉、卡瓦拉和 Saboon El Fag 以及北达尔富尔州洛科洛的苏解/瓦希德派阵地,造成流离失所。据未经证实的报道,政府在南达尔富尔州古博、卡瓦拉、Sabun El Fagor 和古尔兰邦进行空袭,造成平民伤亡。有报道称,5月27日在南达尔富尔的布吉布吉和古博发生了战斗。

3. 由于政府实施了准入限制,达尔富尔混合行动在监测、核查和报告包括侵犯人权事件在内的事件方面面临困难。在本报告所述期间,达尔富尔混合行动四次被拒绝前往塔兰塔拉进行核查,一次被拒绝前往费纳进行核查,这两个地点都在南达尔富尔州。

4. 由于人道主义行为体也被拒绝进入许多地区,因此仍难以衡量冲突造成的流离失所范围。人道主义行为体得以核实南达尔富尔州杰贝勒迈拉东部地区有3 055人流离失所,关于另外4 210名流离失所者的报告未经核实。4月25日至29日

进行的一项机构间评估查明，在中达尔富尔州杰贝勒迈拉北部地区的洛科洛和格梅扎有 11 425 人流离失所。据报道，至 5 月中旬，这些流离失所者已返回原籍地。据报道，大约 1 750 人流落到北达尔富尔州索托尼。来自两个境内流离失所者营地的可信报告表明，在政府部队与苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉东部地区发生冲突期间，快速支援部队和民兵对儿童犯下了严重侵犯行为，包括杀害和致残、性暴力、绑架和袭击学校。

三. 境内流离失所者

5. 5 月 21 日至 23 日，中达尔富尔州坎萨达加耶格、阿尔达伊巴和杰达境内流离失所者营地遭到袭击，造成一些境内流离失所者死伤。据报告，5 月 21 日，在境内流离失所者与快速支援部队在坎萨达加耶格难民营的对抗中，一名妇女受伤。对此，数百名境内流离失所者在扎林盖示威，导致与政府军又一次发生对抗，15 名抗议者受伤，其中包括两名妇女和 3 名未成年人。在接下来的两天里，据报道，阿尔达伊巴难民营的境内流离失所者和纳瓦伊巴部落成员之间的战斗造成 5 名境内流离失所者死亡，28 人受伤。在同一时期，杰达难民营也发生了纳瓦伊巴部落成员与境内流离失所者之间的冲突，据报造成 2 人死亡，8 人受伤。

6. 境内流离失所者对政府官员就可能强迫从境内流离失所者营地迁离问题发表的各种声明感到焦虑。在南达尔富尔州的卡斯，境内流离失所者抱怨说，他们被强行逐出公共土地和建筑物，快速支援部队为劝说境内流离失所者离开营地还进行了威胁和攻击。地方政府当局否认发出任何驱逐令，而是表示，境内流离失所者同意进行搬迁以交换土地，共确定了 3 500 块土地。然而，这些境内流离失所者的领导人坚持认为，任何回返或搬迁都必须完全自愿，不得侵犯他们选择留在难民营或返回原籍村的权利。

四. 其他与冲突有关的问题

7. 达尔富尔各地土地所有权和使用权的紧张局势持续存在，在境内流离失所者试图返回家园之际尤其如此。在本报告所述期间，共记录了 26 起骚扰和拒绝进入土地的事件。其中最严重的事件发生在 6 月 4 日，据报有 9 名境内流离失所者在返回家园后在南达尔富尔州 Hijaartono 遭枪杀。

8. 族群间暴力程度仍然很低，暴力事件数量仅略有增加。因土地纠纷和盗窃牲畜引起的 6 起部族间冲突造成 9 人死亡。5 月 3 日，法拉塔部落和米塞里亚部落之间在阿布贾布拉因土地所有权发生打斗，造成一名米塞里亚部落成员死亡，数目不详的人流落到格雷达周围地区。法拉塔和马萨利特农民之间于 5 月 27 日在格雷达西北部的阿布杜兹发生冲突，一名农民丧生，4 名农民受伤。

五. 和平进程

9. 苏丹政府和未签署协议的达尔富尔武装运动的代表于 4 月 16 日和 17 日在柏林举行会议，讨论谈判前期框架。非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表和“三驾马车”国家(挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)代表出席了会议。尽管双方就拟议的谈判前期框架的所有其他内容达成一致，但未能就

为随后的任何和平协议建立新的独立执行机制的时间问题达成共识。非签署方运动坚持在谈判前商定建立新的执行安排，而政府则坚持认为，只有就实质性问题达成协议，才能讨论执行方式。尽管未能就这一问题达成一致，双方重申致力于通过谈判解决问题，并且达尔富尔武装运动首次原则上接受《多哈达尔富尔和平文件》作为今后谈判的基础。