



大会

第七十二届会议

正式记录

第**八十七**次全体会议
2018年4月26日星期四上午10时举行
纽约

主席：莱恰克先生.....（斯洛伐克）

因主席缺席，副主席特维先生（瓦努阿图）主持会议。

上午10时05分开会。

议程项目140（续）

联合国经费分摊比额表（A/72/713/Add. 4）

代理主席（以英语发言）：在着手审议我们议程上的项目之前，我谨按照惯例提请大会注意文件A/72/713/Add. 4，在该文件中，秘书长通知大会主席，自其载于文件A/72/713/Add. 3的信函印发以来，中非共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国已缴付必要款项，将其拖欠款额减至低于《宪章》第十九条规定的数额。

我是否可以认为大会适当注意到文件A/72/713/Add. 4所载的信息？

就这样决定。

议程项目65（续）

建设和平和保持和平

大会关于建设和平和保持和平的高级别会议

秘书长的报告（A/72/707）

决议草案（A/72/L. 49）

代理主席（以英语发言）：在我们开始审议之前，我谨呼吁所有发言者作言简意赅的发言，以便最大限度利用分配给本次高级别会议的剩余有限时间。为使发言名单上所有人都有机会发言，发言者在全体会议上以本国名义发言时应将发言时间限制在3分钟以内。各位成员会记得，大会在2017年9月8日第71/323号决议中呼吁每位发言者严格遵守大会时限要求，特别是在高级别会议期间。鼓励有篇幅较长发言稿的与会者宣读发言稿节略本，并将发言稿全文提交秘书处，供张贴在PaperSmart门户网站上。

同样根据第71/323号决议，建议采用“礼仪悉遵”原则，即鼓励与会者在发言时不要罗列礼仪套话。考虑到时间限制，我谨呼吁发言者以合理语速发言，以便能以联合国六种正式语文适当提供口译。

我呼吁所有发言者给予配合，遵守发言时限，以使所有报名发言者都能及时发言。

我现在请布基纳法索常驻代表发言。

提亚雷先生（布基纳法索）（以法语发言）：首先，我谨代表我国代表团感谢大会主席根据都是在2016年4月27日通过的大会第70/262号决议和安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

18-12538 (C)



无障碍文件

请回收



理事会第2282（2016）号决议，召开本次关于建设和平和保持和平的高级别会议。

本次高级别会议很及时，因为鉴于和平面临许多挑战，本次会议的重要性不再需要证明。本次会议还是在秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）发表之后举行的。为此，我国代表团赞扬秘书长的报告，该报告描述了在执行这些决议方面所取得的进展，并提出了相关的具体建议。

众所周知，冲突给各国和国际社会造成的损失比预防冲突所需的成本要大得多。必须特别注重预防，以避免冲突发生、持续或加剧。因此，预防必须是各国和联合国的首要目标。预防必须处于建设和平和保持和平努力的核心位置。正如秘书长在其报告中恰如其分地指出的那样，只有从国家层面经次区域和区域层面到联合国上下合力，建立战略伙伴关系，才能做到这一点。

实际上，建设和平和保持和平是各国政府的首要责任。各国政府必须让社会各阶层参与，来确定必要的优先事项和战略。此外，建设和平和保持和平举措只有通过多边和双边伙伴以及私营部门的支持获得充足、可预测、可持续和接连不断的资助，才能取得成功。遗憾的是，在资助建设和平方面，尚有许多工作要做，以确保向受冲突影响的各国提供充足的资金。因此，我国呼吁向建设和平基金捐献更多资金，以满足需要资助的国家的需求。我们还必须使国家和区域战略和资源重点用于开展可持续和平工作，避免把摊子铺得太大，在建设和平和保持和平方面采取过多举措。

像萨赫勒区域其他国家一样，布基纳法索正面临维护和平的挑战，因为其安全受到威胁。因此，我们同其他四个国家合作建立萨赫勒五国集团。我们在一些倡议中发挥积极作用，这些倡议旨在确保萨赫勒持久和平，为此设立萨赫勒五国集团联合部队，其任务是打击恐怖主义。这支部队必须运作起来，因为没有安全就不会有发展，没有发展就不会有和平。

不要忘记，2014年10月和2015年，我国经历了民众起义和政治过渡。自那时以来，政府一直将维护社会和平作为最高优先事项。在那个艰难时期，我国获得了建设和平基金通过项目资助提供的支持。今天，政府正在进行体制改革，以加强民主和治理。最重要的是，它采取了一系列举措，包括开展包容各方的长期对话，以确保经济和社会稳定，这是建设和平的先决条件。

这些举措包括设立社会对话高级委员会以及民族和解与团结高级委员会，其目标是通过民族和解实现持久和平。我们还有一项萨赫勒应急方案，以便为我国北部地区居民建立必要的社会经济和安全基础设施。为建设和平，我们必须消除冲突根源：贫困、排斥、歧视、气候变化影响等。

建设和平和保持和平所面临的许多挑战证明，安全、发展与人权之间存在密切联系。我国代表团呼吁落实秘书长的各项建议，并呼吁目前和未来改革采取全方位办法，因为我们的最终目标是到2030年实现持久和平。因此，我们必须加强联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系、协调和合作，以确保为建设和平举措提供更好的支持。

代理主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚常驻代表发言。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚感谢主席发起这项关于保持和平的非常重要的倡议。鉴于世界面临许多挑战，我们今天进行的讨论非常适时。

我们愿赞同委内瑞拉代表团以不结盟运动的名义以及土耳其代表团以墨西哥、印度尼西亚、大韩民国和澳大利亚的名义所作的发言（见 A/72/PV.83），并赞同墨西哥代表团以保持和平之友小组的名义所作的发言（见A/72/PV.85）。我们赞同秘书长在其发言中就保持和平和建设和平的问题提出的许多看法。我们欢迎他在这方面的报告（A/72/707）。

印度尼西亚作为一个自身经历过和平与民主转型的国家，见证过建设和平方面各种挑战和机遇。我们从自身经历中体会到，实现和平是艰难的，但保持和平更加艰难。保持和平需要集体努力。这一论坛可充当推动我们共同努力促进这项议程的重要渠道。联合国建设和平努力显然仍面临这些挑战：获得资助的步伐缓慢、满足实际需求的拨款不足、在预防方面需要作出更多努力以及必须将和平与发展努力联系起来。

如果受影响各国自己不完全掌握自身命运，那就不可能在实地实现持久和平。我们必须倾听这些国家的需要，在它们迈入冲突后阶段时尤其如此。我们必须采取富有创意的办法支持联合国建设和平。我们需要提供充足和可预测的资金。

印度尼西亚和挪威正在协调建设和平委员会的建设和平筹资工作。然而，必须作出更多努力。我们必须建设具有复原力的社区。任何一个机关单靠自身力量都无法促进建设和平、保持和平或《2030年可持续发展议程》。因此，必须建立更有力和包容各方的伙伴关系，例如联合国和世界银行、国际金融机构和区域组织的伙伴关系，以便将预防冲突和重建同善治和经济政策联系起来。我们需要经济激励措施作为预防工具。我们必须确保发展和贫困得到适当处理，堵死许多人选择冲突这条道路的可能性。

预防是关键词。预防冲突和预防性外交是印度尼西亚对外政策的一部分。我们信奉外交的力量，外交能够预防或制止冲突和战争，并且能够促成和平。我们信奉和解。

和平并非仅仅是没有战争。和平由各种活动支撑，这些活动确保包括妇女和青年在内的平民百姓拥有维持体面生活的长期办法，并确保可持续发展，以防止再度陷入冲突。就印度尼西亚而言，我们将通过南南合作和三角合作继续进行建设和平努力，以补充正在开展的国际建设和平努力。这包括

我们与非洲、亚洲和太平洋区域的兄弟姐妹一道作出的努力。

本月早些时候，我们在巴里召开了有史以来第一次印度尼西亚-非洲论坛会，这次论坛会将印度尼西亚和47个非洲国家聚集在一起。这次会议反映了跨洲伙伴关系，这一伙伴关系要追溯到1955年在万隆举行的亚非论坛，该论坛意在将这些联系转化为强有力的经济关系。伙伴合作和共同努力对于实现可持续发展与持久和平至关重要。

实现和平没有放之四海而皆准的办法。要想实现真正持久的和平，我们必须确保不让任何人掉队。我们必须确保联合国系统起作用。各国不论大小皆有责任为和平与安全作出贡献，在安全理事会内外都应如此。作为万国大家庭，我们每个国家都可以发挥作用，相互帮助，改善和加强全球和平。我们需要改进联合国系统的运作，以确保持久和平。在此过程中，联合国所有193个会员国——而不只是安全理事会15个理事国，不论它们属于哪一类理事国——都必须作出贡献。

我们向维护和平的蓝盔部队致敬。我们还向帮助建设民主和可持续和平的联合国许多志愿者致敬。就印度尼西亚而言，60年来，我们一直在派遣部队，不仅为在冲突地区维护和平，而且为在发生灾害的地区提供发展能力建设和人道主义援助。人类安全面临的挑战并非只有战争和冲突，还有其他挑战，包括气候变化，加勒比和太平洋许多岛屿就面临这种挑战。

最后，和平关乎全人类。为全球和平与安全做贡献载于《印度尼西亚宪法》。《联合国宪章》第一条明确规定，本组织宗旨之一是“维持国际和平及安全”。印度尼西亚已经并将继续根据《联合国宪章》为人类这一崇高追求作出贡献。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：
哈萨克斯坦非常重视建设和平和保持和平问题，本来希望今天由哈萨克斯坦共和国参议院主席卡瑟

姆-若马尔特·托卡耶夫先生阁下发言。但是，他无法与会，因此，我现在非常高兴地向大会宣读他的发言稿。首先，我谨感谢大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克先生召开本次高级别会议，讨论一个如此重要的问题。

我们正处于一个动荡不定的时期。每年都会出现各种新的挑战，如宗派纷争、移民和难民危机。一些曾被认为比较平静的区域现在暴力频现，变得动荡不安。军备竞赛愈演愈烈，而且战争和冲突正在损害全球安全。鉴于这些事态发展，实现和平的必要性日益增加。由于建设和平和保持和平在联合国的职责中占据核心位置，世界各地的人们都希望联合国能提供远见卓识，发挥领导作用，并采取行动。我们哈萨克斯坦认为，联合国仍然是最具合法性和包容性的多边机构。多年来，我国在维护《联合国宪章》所载的原则和价值观方面展现了坚定的决心，一直致力于加强与本组织的合作。十多年来，联合国中亚区域预防性外交中心一直是联合国在我国所在区域进行政治参与和预防努力的范例。我谨谈谈我国对建设和平和保持和平问题的看法，包括我国为促进国际和平与安全所采取的切实步骤。

多年来，哈萨克斯坦一直坚定地倡导全球核裁军和不扩散。在我国独立之初，我们就关闭了塞米巴拉金斯克核试验场，并自愿放弃了我们的核武库。8月29日，也就是该试验场被关闭的那一天，被大会宣布为“禁止核试验国际日”。我们认为，在建设和平方面应采取一种更加全面的办法。为此，哈萨克斯坦提出了一项处理冲突的全面战略，其中包括三个方面，即加强安全与发展之间的联系，采取区域办法，以及协调联合国各机构和单位的努力。

我们支持保持和平既是一个目标，也是一个进程的观点。2016年，哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫向国际社会提出了一份宣言——《二十一世纪的世界》，其中概述了国际社会应铭记和遵循以消除战争祸害的指导原则。建立信任措施是

建设和平工具箱一个强有力的组成部分。早在1992年，就在这个大厅里，纳扎尔巴耶夫总统发起了亚洲相互协作和建立信任措施会议。此后，这个拥有26个成员国的组织已成为国际政治中的一个实实在在的因素。显然，外交接触和建设性谈判应成为解决和预防一切争端和冲突的主要手段。考虑到这一点，哈萨克斯坦一直在主办关于叙利亚问题和伊朗核协议的和平谈判，发挥着诚实的中间人不偏不倚的管理者的作用。

今天，在宗派冲突加剧，恐怖主义和暴力极端主义日益猖獗的情况下，我们的世界迫切需要各种以承认个人特性和尊重宗教多样性和文化多样性为基础的能够促进真诚对话的机制，在这样的机制中，利益攸关方可以倾听彼此意见，并相互交谈。自2003年起，阿斯塔纳就成功主办了世界和传统宗教领袖大会，将不同宗教的代表以及杰出的政治家和国际组织负责人召集在一起。我们感谢联合国持续支持并参与我们的论坛。我们完全支持执行各项建设和平战略的首要责任在于会员国这一观点。会员国可以改善实现可持续和平的前景，做法是，处理和应对社会、经济以及政治挑战，让本国的各个行为体参与进来，特别是为青年和妇女创造机会，并促进其赋权。因此，包容性应成为任何建设和平战略的核心。

最后，我要指出，我们应耐心和坚持不懈地共同努力应对建设和平给整个国际社会带来的巨大挑战。只有进行有效的合作，我们才能在我们的星球上建立持久和平与安全。正如达格·哈马舍尔德所指出的那样，

“我们倒应该承认到联合国之所以为联合国的现实。联合国显然是一个不完善而又不可少的工具，各国凭借这个巩固，从事和平演进，以期得到比较公正好安定的世界秩序。”

(A/3594/Add. 1, 英文第3页)

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：本次重要会议与会者的人数和级别证明，人们对如何处理联合国在建设和平领域所面临的挑战这一问题确实感兴趣。实在令人感到遗憾的是，某些代表团利用本论坛及其提供的机会，进行政治公关，并提出毫无根据的指责。如果可以的话，我们将聚焦于正在审议的这个问题，而不是自贬到它们那样的地步，对别人进行口头攻击。

我们认为，联合国建设和平援助是本组织协助各国处理冲突后果并防止其复燃的工具箱中最重要的工具之一。联合国多年来一直在参与这种行动。会员国定期对此种参与进行审查，在此过程中，它们审议各国的经验、不断变化的现实以及各种研究和报告提出的提议和建议。

我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长本人所做的努力，并感谢他密切关注建设和平问题。大会将通过决议草案A/72/L.49，藉此发出一个重要信号，即会员国准备继续讨论秘书长专题报告（A/72/707）提出的关于为联合国开展建设和平和保持和平这两项彼此密不可分的工作制定统一办法的建议。

我谨具体地谈谈后面的这个概念。2016年，经过详细讨论后，安全理事会和大会分别通过了关于审查建设和平架构的第2282（2016）号和第70/262号这两项同文决议。在这些决议中，会员国明确指出了它们所说的保持和平的重要性。首先，他们指出，若要保持和平，社会各界就必须一致认识到，必须采取何种措施解决冲突及其根源，推动恢复，并防止冲突重演。国家所有利益攸关方对实现和平负有共同责任，而联合国的作用是，在必要时帮助加强受援国的能力，因为后者对实施所有这些进程负有首要责任。因为起到带头作用的是东道国，将保持和平作为联合国新工作领域的一切提案都需要更多讨论。各会员国尚未讨论任何关于保持和平的议程，也未通过相关决议。

众所周知，两项同文决议呼吁联合国协助各国在冲突的所有阶段保持和平，越快越好。然而，我

们总体上完全支持加强联合国预防冲突行动的重要性。必须按照有明文规定的《联合国宪章》原则和会员国的相关决定完成这项工作。有必要强调，各国本身也在这个领域发挥带头作用，因为正是它们的决定界定了国际支持的范围——如果需要国际支持的话。

当然，预防比治疗更好，但是适当的治疗需要适当的诊断和正确的疗法，否则治疗会比疾病更糟。我们认为，每一场冲突都有其一系列独特的原因。每一个案例都需要审慎而公正的方法和耐心的分析，最重要的是，需要在国家一级寻找适当解决办法。针对潜在危机的“一刀切”模板或者普适指标会被错误地运用，可能有害无益。不幸的是，已经有太多这样的例子。国际组织的援助应该以消除危机根源、促进和解与发展为目标，而不是在未达成共识的情况下监测不明确的指标。同样关键的是，要确保会员国根据《联合国宪章》采取行动，而不是基于所谓人道主义干预和保护责任等有争议的概念。

我还要简略地谈谈人权这一重要问题。本组织70年的经历表明，这个话题往往受到歪曲和政治化，旨在影响国家政治进程。然而，干预内政是当前国家和国际冲突最常见的原因。联合国不应参与其中。

毫无疑问，人权、发展、和平与安全彼此联系，但它们并不直接相互依赖。只有发展则无法保证和平，和平也未必确保发展。因此，不仅必须考虑相互的联系，还要考虑这些进程的不同目标，以及由哪个联合国机构或机关负责增进对这方面的理解。与建设和平、维持和平、预防外交、发展援助、人权和人道主义援助有关的联合国系统实体必须严格遵守其任务授权，不要逾越彼此的职责界限。这也完全适用于联合国国家工作队及其队长和驻地协调员的职能。提案以预测潜在冲突作为行动重点，我们对此十分慎重。在我们看来，它们的优先事项应该是解决现有问题，消除冲突的潜在原因并增强国家机构的能力和效力，而不是重复或取代

它们的工作。凡涉及建设和平援助，其范围应该由东道国的优先事项确定，并得到一个专门的政府间咨询机构、也就是建设和平委员会的支持。

我们对确保向联合国建设和平援助进行充足、可预测、可持续供资的重要性达成了一致。秘书长已经拥有这方面的所有必要权力和工具。具体而言，他领导着联合国系统行政首长协调理事会。在此机构内，他有权让所有联合国专门机构、基金和方案参与建设和平和保持和平。这不仅可以调集资源，还可确保采用协调的方法解决行政和财政问题。基金和方案则可以利用其与非政府组织和私营部门合作的经验。这种协调还会帮助防止任何的重复工作。

只有公正、非政治化、透明的建设和平和保持和平方法才能确保该领域的努力取得成效。必须确保提供这种援助，以支持受援国的努力，同时不指手画脚或强行采用“一刀切”办法。只有这样，联合国建设和平援助才有机会取得质的飞跃并帮助实现可持续和平。

努尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团要感谢和赞赏大会主席召开本次关于建设和平和保持和平这一重要问题的高级别会议。我国代表团还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯关于这个主题的报告（A/72/707）。

我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言（见A/72/PV.83）。

为和平而努力一直是国际外交行动的核心。1945年，它促成了联合国的成立，目的是拯救人类免遭战祸。在国际和区域层面开展的实现和平的工作立足于一些根本的支柱，最重要的就是遵守《联合国宪章》和国际法以及相关区域组织的宪章。

许多发展中国家的大量内部武装冲突明显反映了和平与发展之间强有力的直接联系。发展力度

不足——或毫无发展——频频导致武装冲突，进而妨碍了一切可持续发展的机会。这是恶性循环。大会和安全理事会关于该主题的同文决议（分别是第70/262和2282(2016)号决议）强调了建设和平和保持和平与发展之间的紧密联系。因此，为了避免发展中国家今后的冲突，应该努力增强它们的权能，以实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》。因此我们可以说，为正在经历内部冲突的发展中国家增强权能、以使其实现可持续发展目标的第一步是支持它们努力实现和平。若不这样做，一切环境、社会或经济发展都很难甚至无法实现。

我国代表团要就如何促进集体工作、以实现建设和平和保持和平的最终目标提几点初步建议。

第一，人道主义工作应作出结构性的改变，重点帮助人们获得体面的生计，将我们的人道主义工作与我们的和平行动联系起来，目标是让接受人道主义援助的人有可能过上体面生活，并维护其尊严、帮助他们成为生产者而不是人道主义援助的接受者。

其次，应该为基于两个基本支柱的新一代建设和平行动奠定基础，这两个基本支柱一个是传统的或我们称之为硬性维和行动；一个是柔性维和行动，从建立维和行动一开始就启动支持与建设和平和保持和平有关的方案，并在所有维和行动中设立旨在促进发展的单位。此外，维和行动和联合国国家工作队之间应该建立协调机制，同时更加注重工程部分，如筑路、挖井、建立提供基本服务的设施等。

第三，应当尽快加强联合国在调解冲突和解决冲突方面的作用，同时尽可能减少冲突的负面影响。

第四，必须加强联合国与有关区域组织之间的战略伙伴关系。

第五，我们必须考虑到每个冲突的当地环境，并根据东道国政府和当地社区的需要和情况与之合作，提供创新的解决方案和举措。不应将努力的重

点放在涉及捐助者的某些领域，而忽视建设和平和保持和平不可或缺的其他重要领域。

第六，我们必须增加对建设和平基金的拨款。在这方面，我国代表团愿意支持秘书长在其关于建设和平和保持和平的报告中提出的建议。

第七，应高度重视选择高素质、在联合国工作方面具有丰富经验的知名人士，来领导那些其境内存在冲突的国家的联合国国家工作队。

我们在苏丹的经验告诉我们，缺乏发展或发展薄弱是内部冲突的根源，这些冲突产生新的冲突，耗尽国家的资源，阻碍发展项目的实施。这损害了该国的形象，破坏了与国际社会的关系，也无法从私营部门获得贷款和投资。其结果是进一步贫困、匮乏和缺乏机会，为新的冲突提供肥沃的土壤。因此，防止这些国家未来国内冲突并保持和平的一个有效办法是通过投资于所有领域来支持发展，以帮助发展中国家实现可持续发展目标和《2030年议程》。

达尔富尔目前的局势是实现建设和平和保持和平新愿景的机会，从维持和平转变为建设和平和保持和平，同时解决达尔富尔冲突的根源。为此要支持联合国国家工作队，并将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动现有的一些资源转用于支持达尔富尔各州的发展努力。这些州拥有巨大的自然资源和人力资源，可以在国际社会的帮助下形成该地区快速增长和史无前例的变化的起始基础。这将为青年提供工作机会，增强各部族群体之间的信任，防止农牧民之间的有害摩擦，同时为解除武装、复员和重返社会方案的成功创造适当的环境。

最后，我国代表团强调国际社会，即联合国抓住在达尔富尔实现建设和平和保持和平的宝贵机遇的重要性。这将实现达尔富尔人民的愿望，并代表联合国在恢复其在建设和平和保持和平领域的作用方面的成功经验，可以在其他区域推广应用。我国代表团希望国际社会不要错过这个宝贵机遇。我们重申愿意与所有区域和国际伙伴进行充分合作和协

调，以实现这一伟大目标。让我们大家努力迎接联合国建设和平和保持和平的新曙光。

贝克尔斯女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：特立尼达和多巴哥赞扬大会主席就建设和平和保持和平这个非常重要的专题召集这次高级别会议，特别是在世界许多地区缺乏和平之际。作为我们讨论的重要基础，我们有大会和安全理事会关于审查建设和平架构的双决议（第70/262号决议和第2282（2016）号决议）。值得注意的是，这些决议强调会员国需要进一步共同合作，在冲突的所有阶段保持和平。

特立尼达和多巴哥因此认为这次辩论是进一步加强多边主义的手段，而多边主义是解决与建设和平和保持和平有关的各种挑战的重要工具。这是深化有效多边主义的重要一步，因为缺乏多边主义本身就是对和平的威胁。确实，我们赞同秘书长关于这个问题的报告（A / 72/707），其中强调保持和平首先是会员国的责任。

2015年，就在这个大厅，会员国通过了《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）。这一具有里程碑意义的协议的通过再次证明了多边主义的胜利，特别是它强调以人为本，不让任何一个人掉队。但是，这一雄心勃勃的包容性议程绝不能止于言辞。因此，特立尼达和多巴哥支持这样的观点：没有发展就没有和平，没有和平就没有发展，没有尊重人权和法治就既不会有发展，也不会有和平。

摆在我们面前的挑战是让世界和平，让世界安全。这个问题尤其令小国感到关切，它们必须依靠国际法治、所有国家严格遵守《联合国宪章》所载宗旨和原则以及安全理事会所包含的集体安全机制，以确保享有安全、主权和和平存在的权利。

对像特立尼达和多巴哥这样的小国而言，实际上，对加勒比共同体成员国而言，维护国际和平与安全尤为重要，这包括建设和平和保持和平。我们清楚认识到，我们的可持续发展与我们人民的安全和安保密不可分。特立尼达和多巴哥所在地区并没

有受到武装冲突的影响，但受到武装暴力的影响。跨国有组织犯罪及其全球网络给各国的安全，特别是小岛屿发展中国家构成严峻挑战。实际上，在加勒比共同体的犯罪和安全战略中，跨国有组织犯罪已被确认为紧迫的严重威胁。跨国有组织犯罪破坏国家机构的运作，给治理增添了新的脆弱性，并且酝酿不稳定。由此，这一现象危害我们各个民主政体的根基，即法治、人权和发展。

只有妇女进一步参与同建设和平和冲突后发展相关的决策进程，才能实现持久和平。据此，特立尼达和多巴哥肯定妇女对和平与发展作出的重要贡献，提交了关于妇女、裁军、不扩散和军备控制问题的第65/69号决议，而且自2010年以来一直是同一决议的主要提案国。

特立尼达和多巴哥同意，为建设和平和发展的资金之间存在重要联系，对实现可持续和平与发展来说是重要的。我们鼓励建立创新筹资机制，这将十分有助于帮助各国获取用于建设和平和发展的资金。

最后，我国呼吁国际社会所有成员作出新的承诺，与会员国、政府间组织和非政府组织共同努力，帮助联合国全面兑现我们对建设和保持和平的承诺。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：我感谢大会主席米罗斯拉夫·莱恰克先生阁下采取举措组织本次重要活动。他的努力证明，他坚定致力于预防冲突和保持和平。

塞尔维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言（见A/72/PV.83）。不过，我要以本国代表名义补充谈几点。

日益增多的冲突和相互关联的危机所造成的影响往往是深远的，并且伴随着社会紧张和不稳定。冲突和危机往往带来越来越复杂和有破坏性的威胁和挑战，也是造成未来不稳定性的因素。和平与安全以及发展与人权一直是联合国的核心，但是，今天挑战的复杂性质要求我们在努力寻找共同解决办

法时采取创新办法，为此，我们必须加强多边主义和本组织的作用，包括根据我们时代的需求来调整联合国系统。建设和平和保持和平也不例外。

塞尔维亚欢迎秘书长依照关于审查建设和平架构的大会第70/262号和安全理事会第2282（2016）号同文决议执行部分第30段提交的关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707），其基础是必须以更高效和更有效方式在冲突各个阶段寻求和平的原则。随着冲突在同一时间出现在世界各地，而维持和平努力常常不堪重负、捉襟见肘，外交在预防、调解和和平解决冲突方面的作用变得比以往任何时候都更加重要。上述文件为进一步加强我们的共同努力提供了坚实基础。

冲突很少无缘无故发生，它们有许多影响深远的根源问题。消除贫困、政治不确定性、粮食和水源短缺以及消除不平等现象等问题相互关联，是《2030年可持续发展议程》的重要基础，不应孤立解决。只有实现《2030年议程》的承诺，才能实现和平。因为用秘书长的话来说，《2030年议程》描绘了社会共同愿景蓝图，全世界正在努力将其付诸实践。

我们都十分清楚，增长和发展必须有可持续性，并且应考虑环境保护、消除贫困、性别平等以及结束侵害妇女和女童的暴力等方面。正如没有和平与稳定，就不会有增长或发展一样，如果没有增长、发展和尊重人权，也无法实现长期和平或稳定。塞尔维亚过去二十年的经验表明，这一模式的意义十分清楚和重要。如果没有和平的包容性社会，如果不在各个层面促进法治、不为所有人伸张正义，而且，如果在国家和国际一级没有高效和有效的机构，可持续发展将无法实现。

区域和次区域的视角在处理建设和平和保持和平问题方面的重要性无论如何强调都不为过。各种国际组织出于不同目的、在不同的时候来到西巴尔干地区，参与推动解决当代冲突和建设和平不可或缺的全面进程。塞尔维亚是多个国际和区域机构的

东道国，我们认识到，必须与重要国际和区域组织紧密合作，以便以和谐方式建设新的伙伴关系。

在这方面，我谨重申我国在多个场合表明观点。联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的存在对确保科索沃和梅托希稳定以及创造有利于持久和可持续解决科索沃和梅托希亚问题的环境来说至关重要。塞尔维亚也感谢科索沃特派团参与创造必要条件，在上述两地确保安全、繁荣，并且尊重所有族群的人权。在联合国主持下开展工作的其它国际组织，如驻科索沃部队、欧洲联盟驻科索沃法治特派团和欧洲安全与合作组织科索沃特派团以及联合国专门机构也作出了宝贵贡献，我们对此万分感谢。这些机构，特别是科索沃特派团在塞尔维亚最南部省份继续驻留，对区域总体安全和稳定以及执行欧盟主持的贝尔格莱德与普里什蒂纳之间对话达成的协议来说至关重要。

我谨指出，对话的塞尔维亚一方多次确认，它愿意展现建设性，并且愿意作出往往很难达成的妥协。塞尔维亚为找到许多复杂问题相互可以接受的解决办法作出了贡献。我们开始了这个进程，因为我们相信，在地位中立框架内解决所有悬而未决问题将有助于和平、稳定，并且为西巴尔干国家加入欧盟不受阻碍取得进展创造条件。只有通过致力于对话，才有可能解决所有未决问题，建设一个稳定的地区。

最后，我们都知道，世界许多地方面临诸多挑战，安全问题困难、棘手，我们需要作出持续承诺和艰苦努力，以便应对这些挑战。然而与此同时，我们决不能因为我们可能需要跨越的路程而感到气馁和却步。实际上，正如秘书长哈马舍尔德曾经所说，我们在登上山顶之前决不能测量山的高度，因为只有到了那里才能看清它有多低。为了确保我们都是这个名副其实的联合国的一份子，我们的审议必须以透明、包容的方式开展，我们必须坚定地以珍贵的和平为目标。

吉莫里埃卡先生（安哥拉）（以英语发言）：我们很荣幸在这场关于建设和保持和平重要性的及时而重要的会议上发言，我们赞扬大会主席召开本次会议。

安哥拉赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义所作的发言（见A/72/PV.83）。

首先我要响应副秘书长阿米娜·穆罕默德在2017年8月29日安全理事会关于维持和平行动的公开辩论会上表达的想法：实施保持和平议程意味着要把会员国及其人民放在首位，优先采用政治解决办法，把预防作为优先事项，以相辅相成的方式发挥联合国三大支柱——人权、和平与安全和发展——的作用（见S/PV.8033）。

预防与和平进程必须立足于国家领导和各方都能发扬主人翁精神，必须积极回应社会各阶层、包括妇女和青年的需求和贡献，他们是发展与和平的推动者。今天这些挑战的本质需要我们集中所有努力，以促进和平与安全、人权和可持续发展。相应地，妇女和青年在建设和平和保持和平工作中的基本作用已在关于审查建设和平架构的两项同文决议中得到强调，它们分别由大会（第70/262号决议）和安全理事会（第2282(2016)号决议）于2016年4月27日通过。在这方面，我要强调秘书长报告（A/72/707）的重要性，它概述了在实施这些决议方面的进展和秘书长当前和平与安全、发展和管理改革的重要现实意义。此外，这些里程碑式的决议推进了保持和平的概念，以加强联合国系统为国家政府在冲突各个阶段提供援助的一致性。

安哥拉支持秘书长在改革进程方面开展工作。实现持久和平与可持续发展需要我们采取强有力的集体行动并增强协作与伙伴关系，包括与工商界、金融机构、民间社会和区域与次区域组织的协作与伙伴关系。

安哥拉经历的长期战争和破坏影响到本国社会、经济、尤其是人性，安哥拉目前处于和平状态，正在大胆努力地加强经济和社会发展并深化民

主。我们不妨认为这是一个成功的范例，应该让世界所有国家自豪。

最后，我谨提出以下问题：我们一边在讨论建设和维护和平，一边却在世界其他地区制造紧张局势，这样做说得通吗？

格尔策先生（纳米比亚）（以英语发言）：我已注意到主席关于本次会议规程的提醒。我对此表示支持，并直接开始发言。

三年前，我们通过了《2030年可持续发展议程》，它是在国际承诺指导下以实现全球和平与繁荣为目标的全球框架。可持续发展目标16的第一个具体目标是和平、诉诸司法和强有力的机构，这需要显著减少世界各地所有形式的暴力和相关死亡人数。过去两天，发言者接二连三地对当前争取世界和平的努力深表关切，强调预防的重要性，着重指出和平是发展的前提。

在希望世界摆脱冲突这一点上，我们似乎立场一致。然而每天都有新闻提醒我们，我们没有达到这个目标。武装冲突和其他形式的暴力继续导致无辜平民和我们维和人员更多的伤亡。我认为，我们需要大力加强我们的集体努力，重新聚焦于预防冲突和解决冲突根源、可持续发展与人权，它们是实现和平的手段。我们必须加强关注预防冲突战略。

我们必须增加妇女、青年和信仰团体的参与，包括私营部门的参与。我们必须调集充足、可预测、可持续的供资。我们必须向更包容的政策转变，确保加强平等获取自然资源、基本服务、安全、司法、民主和善治。我们还必须对人力资源发展进行投资。这些努力会帮助实现惠及全民的可持续发展目标。没有和平就没有可持续发展，没有可持续发展就没有和平。我们应牢记一句古老非洲谚语蕴含的教训：大象打架，小草遭殃。

纳米比亚独立至今已有28年。世界各地的悲惨冲突和局势日复一日对我们敲响警钟，我要以纳米比亚为例，说明我们有理由抱有希望。是的，我国继续面临各种挑战，其中许多都是长期战争、暴

力和我们人民数十年所处的种族隔离制度剥削的直接后果。然而，正如哈格·根哥布总统在就职纳米比亚第三任总统时表示，我国人民已经树立了新思维，以克服过去的仇恨。

纳米比亚人决心落实一项和解政策，其间并非没有周折，但它颇为成功地将我们人民团结起来。它增加了团结、合作与信赖。稳定的环境使政府得以大力落实其发展议程，以改善纳米比亚人民的生活质量。因此，在教育等领域提供更高水平的服务方面以及大幅度降低孕产妇和婴儿死亡率及艾滋病毒/艾滋病造成的死亡人数方面已经取得了成功。在国际一级，纳米比亚支持建设和平，我们参加了一些维和特派团并牵头提出安全理事会第1325（2000）号决议，强调妇女在和平与安全中的作用。

这些都是我们看到在联合国和其他伙伴的援助下，建设和平工作在纳米比亚产生的作用。关于该区域的局面，在克服经济和政治挑战方面，我们还需要作出努力，不过，我们应该记得已经取得了很大成就。我们依然坚定不移，决心克服这些挑战，并确保在在实现经济解放、让人民摆脱贫穷和饥饿的斗争中，没有人被抛在后面。

正是在这种背景下，非洲制定了发展蓝图——“2036年议程”，它描绘出我们所希望实现的非洲。为此，我们为非洲走上可持续的和平道路而作出集体努力，并决定在2020年前让枪炮声销声匿迹。这本身就是对全面裁军的贡献。对于裁军，不能单单着眼于核武器和化学武器，还要重视小武器和轻武器，这些武器正在制造痛苦，并破坏全球南方的和平与稳定。我们敦促全球国际社会加入我们这一重要举措。

最后，我要转达纳米比亚的建国总统、国父萨姆·努乔马先生阁下的个人信念，他提醒我们，我们的共同目标是可以实现的，因为一个团结一致、努力为社会所有成员谋求共同福祉的人民必定会取得胜利。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢大会主席米罗斯拉夫·莱恰克先生阁下召开本次关于建设和平与保持和平的重要高级别会议。

鉴于联合国在维护国际和平与安全方面面临前所未有的挑战，召开这次高级别会议的时机非常合宜。所有迹象表明，我们正在经历一个主要大国际地缘政治局势日趋紧张的时期。大规模杀伤性武器的扩散现在正成为一个主要威胁。恐怖主义和暴力极端主义也对国际和平与安全构成严重威胁。网络犯罪和破坏关键基础设施的可能性正在变成一场噩梦。小武器和轻武器的扩散以及跨国有组织犯罪分子不断扩展的活动继续在全球各地造成不稳定局势。尽管如此，我们感到鼓舞的是，秘书长正在推进改革进程，使本组织能够应对当前的安全挑战。

鉴于我们今天所面临和平与安全方面的严峻挑战，优先考虑预防冲突不仅仅是一种选择。保持和平的理念也完全符合这一重要的优先事项，并且肯定为我们处理和平安全问题的方式带来了新的范式转变。因此，令人鼓舞的是，联合国和平与安全支柱改革方案将预防和保持和平列为总体目标。我们认为，这是至关重要的，因为它提供了必要框架，以便开展协调，在冲突的各个阶段中采用连贯一致的方式处理根源问题和暴力现象。

主席主持会议。

我们认为，改革的结果将使联合国能够发挥综合能力，全面应对当代的安全挑战，其中包括尽量减少重复结构和重叠任务，确保提高透明度，加强问责制，改进规划和预算程序。我们认为，这最终将加强本组织在实地提供有效和高效的业务支助的能力，包括在安全局势复杂、部署维和特派团和特别政治任务的地区这样做。因此，我们欢迎秘书长关于审查建设和平架构的最新报告（A/72/707）及其中所载的建议。

人们一再强调和平、安全、发展和人权之间有着千丝万缕的联系，因此，联合国各机关和其他利

益攸关方应当开展更加密切的合作，以建设和平和包容的社会。正如最新报告明确强调的那样，解决体制碎片化现象和确保整个联合国系统政策和业务的一致性，对于确保预防冲突和保持和平成为本组织工作和活动的核心也是至关重要的。

但是，我们必须认识到，如果不充分利用建设和平委员会（建和委）的潜在作用，特别是它与联合国主要机构和有关机构一起发挥召集、沟通和咨询作用，我们就无法实现这一目标。因此，我们需要扩大建和委在这方面的贡献，需要持续关注并参与其中，确保建和委继续推动连贯一致的全面、战略性做法。在这方面，我们感到鼓舞的是，最近建和委就一些区域和国家的具体问题向安全理事会提出了全面建议。我们还感到鼓舞的是，秘书长在其改革建议中强调，在将和平与安全支柱同发展和人道主义努力相挂钩方面，建设和平支助办公室可以发挥关键作用。

我们认为，联合国无法单独解决众多国际安全挑战。为了实现保持和平的最终目标，必须在整个冲突周期中，包括在预防、维和特派团和特别政治任务、解决冲突和建设和平各个阶段，加强与各利益攸关方的伙伴关系，包括与区域和次区域组织、国际金融机构、各国政府、各民间社会和私营组织的伙伴关系。例如，非洲联盟（非盟）为落实非洲冲突后重建和发展政策框架和非洲团结倡议而作出的建设和平努力，无疑是对建和委工作的补充。我们希望，《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》将有助于进一步加强联合国与非洲联盟在非洲建设和平和保持和平方面的合作。我们还欢迎建和委、非洲联盟和西非国家经济共同体签署谅解备忘录，为建设和平方面的合作和伙伴关系提供了一个框架。

归根结底，保持和平当然是一项国家努力，国家的主导以及包括政府、私营部门和民间社会在内的所有利益攸关方都参与其中，是实现保持和平目标的关键。联合国和国际合作伙伴真正需要做的是，要帮助国家和地方建设保持和平的能力。对这

一点必须作出充分解释，并得到各方理解，以避免任何误解。会员国之间建立起必要的信任，对于促进执行和实施建设和平和保持和平的新方法至关重要。

最后，我们认为，需要改变思维方式，否则，无论开展多少结构调整或创新，都无法帮助我们实现最终目标，那就是实现可持续的和平与安全，并且避免否则会造成无法估量后果的灾难。不应认为这太难或太复杂而无法实现，因为通过以下方式，我们可以有一个良好开端：唤起我们先前对多边主义的承诺，若无这一承诺，创立联合国是不可思议的，并控制短视和肆意追求国家利益的行为，这是创立联合国的理由的核心所在，第二次世界大战使这成为一个教训，无视这个教训只会给我们带来灾难。在国家间关系中，现在无疑需要许多智慧。

主席（以英语发言）：我现在请安道尔代表发言。

洛佩斯·拉瓦多先生（安道尔）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢大会主席组织召开本次高级别会议。

两年前，大会和安全理事会通过了关于维持和平架构的审查的同文决议（分别为第70/262号决议和第2282（2016）号决议）。它们强调各国促进和平的首要责任以及加强本组织在预防冲突方面的工作的重要性。

今天，我们看到世界捍卫联合国原则和价值观的努力日渐衰弱。因此，我们要重申我们对和平的承诺和对多边主义的支持。秘书长提议的改革为建立更好地适应国际社会所面临挑战的更高效和更协调的联合国指明了道路。因此，我们对他将其和平倡议的重点放在改进预防上的提议（A/72/707）表示支持。

安道尔是数世纪以来一直成功保持和平的少数几个地方之一。我们的机构通过曾经发生过战争的各方之间的条约在巩固持久和平方面发挥了至关重要的作用。该条约确实历时已久，它一直是我国历

史的基础，而在我国历史上，我们的体制架构以民主和社会法治巩固了该文书的统一。尽管我们有历时数世纪的传统，但我们认识到，决不可认为和平是理所当然的。我们有责任以必须从多方面和全方位的角度培育、维持和共享的承诺来支持以和平为宗旨和基础的文化。

关于预防冲突，本次高级别会议认定，教育是至关重要的因素，以让儿童和青年上学并获得批判性思维技能。安道尔是一个也将教育，具体而言是面向全民的教育，作为其优先事项之一的国家。促进尊重多样性的民主文化、开展促进可持续发展的教育、尊重人权和促进性别平等，在培养我们推动和平解决冲突、从而促进和平文化的年轻人的态度和技能方面发挥着至关重要的作用。在促进和平文化的同时，还必须改革发展系统。促进可持续发展在很大程度上意味着消除冲突根源。因此，我们支持秘书长提议的改革，这些改革寻求使联合国发展系统变得更有效率 and 更可问责，成为能够在实地取得更大成果的新系统。

我们同样认为，和平不仅意味着没有冲突，而且还意味着有和平解决冲突所需的条件和机制，例如可持续发展、预防以及尊重人权。安道尔愿同国际社会一道努力促进、创造和维持可持续和平的必要条件。

主席（以英语发言）：我现在请美国代表发言。

埃克尔斯-柯里女士（美利坚合众国）（以英语发言）：莱恰克主席，我谨感谢你召开本次高级别会议，对保持和平表示支持。保持和平这一理念至关重要，其含义是，建设和平是在冲突期之前和之后进行的，并适用于冲突的所有阶段——冲突之前、冲突期间和冲突之后。

联合国系统所有部门都应参与保持和平。我们必须确认，和平并非指没有冲突。它并非仅指枪炮噤声。在刚摆脱冲突或走向冲突的社会，和平是随着时间推移逐步建立起来的，而且往往需要全面

重建政府与民众之间以及民众相互之间的关系。单靠维和特派团无法建立持久和平。特派团能够而且应当帮助为建立和平创造空间，但它们必须是更广泛战略的一部分。最重要的是，政府也必须尽其职责。必须在实地达成政治解决和作出承诺，包括尊重和促进基本人权，否则就无法长期保持和平。联合国要想实现和平，就必须改变行事方式。美国大力支持秘书长的改革举措，其核心是联合国系统所有部门必须更加融合，以确保本组织更加连贯、有效和高效。

我们大力支持秘书长注重预防冲突。我们必须调整系统方向，以求更好地阻止冲突，防患未然。我们支持秘书长提议将建设和平支助办公室纳入政治事务部，这是一项重要的机构改革。我们还鼓励秘书长就其保持和平报告（A/72/707）采取行动，具体包括建立综合战略框架和联合国发展援助框架以及在当事国加强跨支柱合作。在人权方面，情况尤其如此。

我们还敦促建设和平支助办公室成为对会员国更有用的资源，在建设和平和保持和平问题上提供详细的最佳做法。然而，我们不相信往冲突里扔钱就能促成和平。建设和平作为仍在力图证明自己效用的较新的联合国倡议，应自愿为其供资，而不应将其与维和预算挂钩。我们应当加强维持和平与建设和平之间的业务联系。美国在安全理事会一直主张纳入从维持和平向建设和平过渡的可行计划。

利比里亚是安全理事会和建设和平委员会密切合作的极佳例证。联合国与利比里亚政府和民间社会合作，达成一项各方都能支持的计划。在将近15年维持和平以及去年成功举行总统选举之后，联合国利比里亚特派团关闭，利比亚政府特别是经与联合国国家工作队合作，承担起了职责。这是联合国可以讲述的积极的故事。这是联合国在今后移交职责时可以采用的极佳模式。虽然局势各不相同，但成功要素都是认同——当事国、安全部队和司法机关以及包括妇女和青年领袖、人权活动者、过渡司法专家等在内的民间社会人士的认同。建设和平帮

助促使大家坐到同一张桌前，其在这方面的召集力为大家畅所欲言提供了机会。只有当这一情况出现时，有效和持久地向和平过渡才会发生。

美国致力于建设和平进程，并期待与其他所有会员国合作，以推进世界和平。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要会议，讨论保持和平问题，以期找到实现和平的新方法，并提高本组织的效力，使其能够应对当今世界的挑战。在这方面，我们感谢秘书长提交关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）。

为建设和平和保持和平，需要制订各种促进人权、发展和法治的方案和机制。和平不仅仅是没有战争，还需要创造有助于保持和平的条件。巴林王国欢迎秘书长提出改革本组织的设想，其重点是，将改革进程与联合国三大支持——人权、发展以及和平与安全——联系起来，以期落实《2030年可持续发展议程》，特别是涉及妇女和青年在缔造和建设和平方面的作用的内容。实现这一设想，需要加强联合国各机构和实体，并强化其努力，为此，应使最佳做法主流化，并促进这些机构实体的各种机制及其工作文化，以期确保本组织能提高其应对挑战的效力和能力，从而实现会员国建立一个基于和平与安全支柱的组织这一全面设想。

在哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王陛下、我国首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法亲王殿下、以及副统帅兼第一副首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法王储的领导下，巴林王国一直强调以原则性态度促进与联合国各机关和机构的伙伴关系与合作，因为我们相信，本组织可在缔造一个更加稳定和繁荣的世界方面发挥作用。

巴林外交大臣谢赫·哈立德·本·艾哈迈德·阿勒哈利法阁下在大会第七十二届会议上发言（见A/72/PV.20）时强调，巴林王国坚信，在中东和整个世界建立稳定与安全需要各方拿出共同的政治意

愿，并做出认真的集体努力，以确保尊重各项作为国家间关系基础的基本原则，如睦邻关系、不干涉别国内政以及遵守各项国际公约和文书等原则，使我们能够共同应对恐怖主义这一我们面临的最大挑战，并遏阻国家、个人和实体支持和资助恐怖主义。这一点现在特别重要，因为恐怖主义不再仅限于我们可以打击和消灭的恐怖组织。相反，它已成为执意在其它国家境内挑起危机以推进自身议程的国家手中的工具。因此，它们已完全沦为合谋实施恐怖行为的伙伴，成为国际和平与安全的不稳定因素。

鉴于在我国所在区域实现和平与安全的战略重要性，巴林王国与其盟友和邻国建立了战略伙伴关系，以维护本区域的安全，打击恐怖主义，并保护国际航运和商业路线。

最后，巴林王国将继续与国际社会和联合国一道，努力促进和平与安全，从而实现可持续发展，造福世界和后代。

希阿里先生（突尼斯）（以英语发言）：主席先生，首先我谨感谢你召开本次高级别会议，讨论建设和保持和平问题。当今具有挑战性的国际冲突以及国家内部和国家间日益增多的冲突要求我们从自身经历中汲取教训，评估我们已采取的措施，并将预防置于联合国系统职责的核心。

如秘书长致开幕词时指出的那样（见A/72/PV.83），还必须更多投资于预防。应将各国在人道主义干预、维持和平和收容难民等方面花费的2330亿美元转用于加强预警机制，并支持区域和国家的领导作用，以促进社会复原力。有鉴于此，我们认为必须强调五点，因为我们认为这五点对整个联合国系统有效促进和保持和平至为关键。

第一，如一些发言者所强调的那样，保持和平是联合国工作三大支柱——安全、人权和发展——的一个组成部分。在这方面，我们认为，《2030年可持续发展议程》是全体会员国的资产，因此，我

们应不遗余力地支持本组织全面落实该议程的能力，为此提供并采用一切可能的手段。贫困、社会排斥和系统性不平等可导致冲突复燃，这一点无需赘述。

第二，我们认为，必须推动各种社区主导的举措，以期加强社会凝聚力，并以来自基层的办法消除当地的不满情绪，这一点仍然至关重要。秘书长将这一观点与《2030年可持续发展议程》——具体而言是可持续发展目标16——相联系，并重申，加强社会凝聚力，使多元化被视为一种惠益而不是威胁，是对保持和平的一种投资。随着社会在文化、族裔和宗教方面变得更加多元，人们必须感觉到，即使他们对整个社区有归属感，其个人特性也受到了重视。社区和基层组织是使他们的需求得到重视以及讨论解决这些需求的可能途径的最佳场所。

第三，促进保持和平与加强妇女在解决冲突根源方面的作用密切相关。我们应选择在各级和各种情况下大力加强她们的领导作用。有鉴于此，我们赞扬建设和平基金将用于提高妇女在实地影响力的方案的支出增加50%。鼓励妇女有意义地参与调解进程确实至关重要，安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议以及大会关于调解的其它决议都已指出这一点。

第四，秘书长在其就关于审查联合国建设和平架构的大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议执行情况所提交的报告（A/72/707）中，为增加和重组建设和平资金以及更好地确定供资优先次序提出了备选办法。该报告确定了创新筹资的可能性，做法之一是，维和行动与私营部门建立预算伙伴关系，在此基础上节省费用。作为会员国，我们应认真考虑秘书长提出的持续和可预测地应对冲突的各种备选办法。

第五，如联合国和世界银行联合报告《和平之路：防止暴力冲突的包容性办法》所强调的那样，扩大预防行动体系每年可节省200亿至700亿美元。

因此，重视预防应成为我们的优先事项和最终目标。

最后，我们有责任根据《联合国宪章》和《2030年议程》的任务，确保使预防贯穿于联合国工作的所有支柱，以便我们能够有效地开展工作，实现持久和平。

伊吉尔夫人（阿尔及利亚）（以英语发言）：
主席先生，首先我谨感谢你召开这次重要会议，它是我们共同努力实现和平的一个关键里程碑。我还要感谢秘书长极具洞见的关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707），它表明了秘书长对预防冲突坚定而有力的承诺。我们支持他的努力，通过他提出的相辅相成的改革，将预防冲突置于联合国和平与安全议程的核心位置。

大会和安全理事会通过了关于审议联合国建设和平架构的里程碑式同文决议（分别是第70/262和第2282(2016)号决议），这必然是联合国处理预防冲突问题的一个转折点，表明了该组织致力于保持和平，这是一个全局性目标，也是处理长期冲突挑战、为持久解决办法奠定基础的一项进程。在处理现代冲突的复杂性时，我们必须承认预防冲突、预警和预防外交的重要意义，促进向整体方针的范式转变，以政治解决为先，而不是在冲突爆发后管理冲突，以此支持保持和平的概念，它包含冲突的所有循环阶段，是长期、稳定、持久和平的关键。为确保我们建设和平和保持和平的集体努力取得成功，我们认为以下要素至关重要。

第一，我们必须促进广泛而包容的国家自主权和领导权，牢记各国皆有具体国情，摆脱“一刀切”的办法。第二，需要克服联合国活动当前不成体系的问题，通过联合国各个主要的政府间机构各取所长，根据《联合国宪章》规定的责任采用更一致、更持久的方针，联结联合国三大支柱的工作。第三，我们必须处理《2030年可持续发展议程》背景下安全与发展的联系问题。第四，必须让更多妇

女和青年参与实施预防冲突的倡议。在这方面，我们欢迎非洲联盟创建泛非妇女调解人网络——非洲妇女调解网，它于12月在阿尔及利亚举行了首届大会。第五，应确保可预测、可持续、更加主次分明的供资，以支持保持和平和预防冲突活动。第六，应该通过促进联合国和非洲联盟（非盟）特使更好的协调与互动，关注能力建设并处理助长恐怖主义、激进主义和暴力极端主义的社会经济因素的根源，从而加强联合国与区域和次区域组织、尤其是非盟的伙伴关系。

阿尔及利亚积极努力帮助邻近地区实现稳定，通过提倡政治解决、调解、包容性对话和民族和解，在区域和国际层面努力推动预防及以和平手段解决冲突，充分尊重各国主权和领土完整以及各族人民的团结和凝聚力。我们还继续努力促进和平解决非洲的冲突，推进用非洲式办法解决非洲问题。

阿尔及利亚在走出1990年代的国家悲剧并战胜恐怖主义后，正在努力为稳定和发展创造必要条件，解决冲突的根源。阿卜杜勒阿齐兹·布特弗利卡总统阁下启动的公民和谐政策和民族和解进程对恢复国家和平与稳定作出了重大贡献。阿尔及利亚目前正在实施一项预防性方针，旨在建设具有复原力的稳定社会。消除激进主义和打击暴力极端主义是实现这个目标的关键。我们的消除激进主义政策包括政治、经济、社会、教育、宗教和文化层面。它的重点是处理与边缘化和排斥有关的所有因素，促进民族和解、民主、法治、人权和基本自由、社会正义和机会平等、增强女性权能、青年的教育和工作机会。

最后，有必要强调我们对保持和平问题的审议应该由国家驱动，以透明而包容的方式开展。正如秘书长在报告中正确地指出，保持和平首先是会员国的责任。

里巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：
主席先生，我们由衷地感谢你召开今天这场关于建

设和平和保持和平的高级别会议。在规划会议时，没人想象得到我们今天举行会议时所处的国际环境。

今天，我们再次庄严地申明我们致力于保持和平。但在我们周围，空前的冲突不断变化，并伴随着直接军事侵略、国家规模的挑衅、威胁和好战言论。因为某些国家在地理政治上的侵略性野心，数十万人被迫遭受苦难。全世界实际上正在陷入一场新的冷战，离威胁使用大规模毁灭性武器仅一步之遥。根据某些具体的正式指标，第三场世界大战不仅可能发生，而且已经在进行。如今的政治和军事技术使战争不总是以坦克、军队、大炮、飞机和海军参与的大规模战役形式出现。根据一些评估，今天至少有三分之一国家在某种程度上参与作战行动，这比参加第二次世界大战的国家数量还要多。

我们最近都目睹了叙利亚的事件，这是基于未经证实的指控并绕过安全理事会对大马士革发动的大规模火箭弹攻击，是对主权国家的公然侵略行为。这也是当时伊拉克战争开始的原因，时至今日，可能还有人在那里寻找大规模毁灭性武器。叙利亚人民成为了这场对抗的人质，尽管伊黎伊斯兰国实际上已被击败，但战争的结束却遥遥无期。

世界上强权大国的对抗程度已经到达临界点。关于使用化学武器的指控，国际社会最高级别的操纵行为和谎言，假新闻的传播，对不合作国家恬不知耻的迫害、制裁和反制裁——所有这些行为都使局势变得荒谬。对一些国家领导人而言，战争已成为提出自我政治主张的方式。这一切都是在全面外交危机的背景下和在联合国内部发生的，而联合国是被要求预防和结束国际冲突的主要国际组织。我们认为，除其他外，超级大国的地位意味着、并且也规定其负有维护国际和平与安全的超级责任。否则，超级大国就有可能成为拥有现代战斧的野蛮人。

白俄罗斯一贯坚持国际关系中和平、非对抗性政策的原则。我们不仅积极参与实施本地区即东欧

地区的和平举措，而且也是区域稳定与安全事业的捐助者。早在2015年，白俄罗斯共和国总统亚历山大·卢卡申科在大会第七十届会议一般性辩论上发言时（见A/70/PV.15）就提出，我们需要开展新的广泛讨论，讨论未来各国的共处原则以及各国人民的福祉和发展与确保世界和平与安全的问题密切相关这一事实。落实白俄罗斯的倡议，重新启动类似于赫尔辛基进程的这样一个指导东西方关系的全面进程，可以为我们所有人提供一个机会，以实现地缘政治平静、和平与安全的未来。

当前，为争取和平而开展的真正斗争——是斗争，而不是战争——尤为重要。在大规模毁灭性武器不断积累以及日益野蛮的恐怖主义袭击不再需要精心策划或大笔资金的全球背景下，一些国家行为体在政治上无能为力，极端主义组织穿上宗教的外衣，所有这一切正在将整个世界转变为一个潜在的战场。负责任的文明国家不应该支持冲突，也不应该制造新的冲突点或发起制裁战争。它们应该重新学会互相对话，达成协议，展现政治意愿，放弃野心，为了全球和平与繁荣而联合起来。保持和平的前景掌握在各国自己的手中。我们共同的未来完全取决于每个国家的诚意努力。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

联合国的成立给世界各国人民——《宪章》启首就提到各国人民——带来了新的希望，那就是联合国有可能承担主要责任，维护国际和平与安全，使人类免遭战争的蹂躏和恐怖，致力于建设和平和保持和平，预防冲突并解决冲突的根源，强调各国政府对确定旨在确保持久和平的优先事项、战略和活动负有首要责任。

阿拉伯叙利亚共和国认为，为了在当今世界实现建设和平和保持和平，我们必须强调以下几点。

首先，必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，《宪章》强调必须维护各国主权、领土完整和政治独立以及不干涉别国内政。这方面的问题是：在本组织某些会员国无视《宪章》和国际法原则的情况下，如何执行所有这些重要规定？

第二，必须维护国家的主权和独立，贪婪的国家必须停止干涉他国内政，不得试图通过煽动和助长内部冲突，靠武力改变执政当局。这里的问题是：外国的干预和外部阴谋在世界许多国家建立了和平，还是将这些国家推入激烈的战争状态，让恐怖分子和雇佣军播下混乱的种子，人民被迫流离失所和迁移？

第三，必须结束外国占领，这是世界任何地方建设和平与保持和平的主要障碍。外国占领不仅对所在地区的和平与安全构成威胁，对全球和平与安全也是一种威胁。这里的问题是：以色列占领阿拉伯领土几十年，占领者拒绝从这些土地上撤出，将土地归还给合法的主人，同时拒绝执行联合国为结束以色列对阿拉伯领土的占领并要求其立即撤出而通过的数百项国际决议，这种占领不仅是对我国叙利亚的直接侵略，也是对被占领土人民的种种侵犯和侵略，在这种情况下，我们如何在本地区建立持久和全面的和平？

第四，必须撤销某些国家为了对其他国家施加经济和政治压力而施加的单方面经济制裁。这种做法公然违反国际法以及主权和主权平等的原则。

第五，必须打击恐怖主义，必须制止支持恐怖主义的国家投资于恐怖主义活动。恐怖主义行为不论发生在哪里，都阻碍建设和平与保持和平的机会。此外，恐怖主义是一种跨界和跨大陆现象，除非在国际层面予以打击和铲除，否则无法防止它扩展。这就需要宣布，如果打击恐怖主义的努力违反《宪章》的宗旨和国际法原则，不与有关国家政府事先进行协调和充分合作，就不可能取得成功。

土耳其政权外交部长前天在这个讲台上声称（见A/72/PV.83），各国必须进行干预以防止冲突，如

果爆发冲突，各国必须采取干预行动来结束冲突。土耳其部长的讲话表现出彻头彻尾的虚伪态度，因为七年多以来，土耳其政府以及该地区内外其他一些国家政府一直是叙利亚境内恐怖主义的主要驱动者。它为来自世界各地的恐怖分子开放边界。它在其领土上为他们建立训练中心，为他们杀害叙利亚人提供各种支持。它是头一个提供便利，让恐怖主义组织在叙利亚境内获取有毒化学物质的国家，让他们可以对叙利亚平民和士兵实施犯罪。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员发言。

格里萨主教（罗马教廷）（以英语发言）：建设和平是联合国最重要的活动之一，因此值得国际社会给予充分重视。罗马教廷要强调建设和平和保持和平的五个优先事项。

首先，联合国可以、而且应该再次对其建设和平的努力作出承诺，并加强这方面工作，包括确保采取全面统一行动，制定有效的过渡和退出战略，持续进行分析，促进更强有力的协同增效作用和连贯性，并不断调整应对措施。

第二，作为预防性外交的组成部分，国际社会应注重可能或即将发生冲突的国家的机构能力建设。这一步骤也是确保从冲突向持久和平成功过渡的关键。

第三，要建设持久和平，就必须坚决消除武器的非法流动和积累。制止直接或间接促成腐败和犯下暴行罪的武器贩运和非法融资是保持和平的必要因素。

第四，包容各方是可持续和平的关键方面。预防和解决冲突以及建设和平进程和努力应让社会各阶层参与。在预防和解决冲突以及冲突后建设和平的整个进程中，妇女都应发挥积极作用。

最后，为从冲突向建设和保持和平成功过渡，需要我们认真处理正义与问责问题。伸张正义和追究法律责任是和解的必要条件，而不是和解的克

星。不确保伸张正义和制止有罪不罚现象会破坏冲突后建设和平努力，并最终再次引发冲突，从而阻止发展和侵犯人权。

我国代表团谨就联合国特派团在预防或制止危害世界许多地方的冲突方面取得成就，从而为建设推动发展和尊重人权的可持续和平与稳定作出重大贡献表示赞赏。罗马教廷重申致力于在任何可能的地方进行协作，努力预防和解决冲突并建设可持续和平。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我感谢大会主席召开本次重要会议，并感谢秘书长根据2016年关于建设和平架构审查的大会决议和安全理事会决议（分别为第70/262和第2262（2016）号决议）提交报告（A/72/707）。

有些人可能会纳闷，一个在几十年里未曾经历过哪怕一天的真正和平并且遭受现代史上持续最长的冲突之一和历时最长的占领的国家的代表，对于保持和平能有什么可说的呢？但是，我们的立场依据的正是这一经历，因为我们被剥夺和平如此之久，知道和平真正有多宝贵、对生活各方面有多重要。

预防冲突所需的努力和手段比冲突一旦爆发造成即期和长期影响之后解决冲突所需的努力和手段要无限地少。因此，我们只能同意秘书长的愿景，其核心是预防。

事实证明，国际社会的注意力越来越难以保持。有太多的危机、太多的冷冲突和太多的暴力冲突，所以我们处理其中最紧迫的危机和冲突，而不是采取更具整体性和战略性的方略。外交不能只是跟着新闻周期转，外交必须能够评估早期预警，在局势进入新闻之前即予介入和处理，并在局势从电视屏幕消失很久之后继续介入和处理。

建设和平、人权与发展这三个方面相互关联、相辅相成。不在一个方面采取行动就会深刻影响另外两个方面。因此，必须在所有这三个方面都作出持续不断的努力，包括消除冲突根源、捍卫国际法、确保问责以及强化多边机制和对策。这种努力必须包容各方，让联合国、政府间机构、政府和民间社会组织参与。此外，这些努力若让妇女和青年参与，只会从中获益。妇女的看法很重要，她们有能力为和平努力作出贡献。青年有权建设他们的世界，他们的精力能够改变现状和塑造未来。

由于没有和平，巴勒斯坦人民继续被剥夺权利，并遭受严重的保护和问责危机以及源于多边主义失败的危机。巴勒斯坦遭受双重标准、选择性地执行安全理事会决议以及以色列的豁免之害。几十年来，这一豁免使以色列得以逃脱系统性地违反这些决议的罪责。未落实关于巴勒斯坦人民不可剥夺权利以及公正和平的联合国决议所载的长期国际共识，使以色列得以强化占领而不是结束占领。我们的悲惨遭遇一再证明，有罪不罚现象是和平之敌。这一现象损害国际体系的信誉和权威。这一体系诞生于两次世界大战的恐怖，其宗旨是防止世界大战再度发生和使后代免遭战祸，但它未能做到这一点。

我们必须振兴和重新致力于实现支撑我们国际体系的理想，并捍卫法律，以使我们都可能享有可持续和平。和平是最崇高的事业，也是最强大、最积极的变革力量。我们有责任在全球各地实现并维护和平。巴勒斯坦承诺在本地区内外、在这一努力中发挥应有的作用。

主席（以英语发言）：我现在请各国议会联盟观察员发言。

卡罗尼先生（各国议会联盟）（以英语发言）：周二在此发言的哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙2016年获得诺贝尔和平奖时，在获奖演讲中这样说道：

“这是我发现的非常不可思议的现象：虽然许多未亲身遭受冲突之害的人不肯接受和平，但受害者却最愿意原谅”。

我们从中吸取的经验就是，倾听受害者意见和重视其和解能力很重要，因为若无目前和以前冤家对头之间的对话，就不可能实现和解，也不可能保持和平。

但当然，在任何社会中，怨恨和利益分歧都不可避免。正因为如此，极为重要的是，要有平台来建设性地处理此类分歧，而且如有可能，还应尽量找到折中办法，不用说是在没有暴力的情况下这样做。在国家层面，这种对话最突出和最有影响力的平台通常是议会。出于这一原因，我很难想象联合国保持和平议程有比议会更好的盟友。

但是，在联合国向前迈进，自我重组以便在世界各地更好地预防冲突时，议会和议员往往在联合国重要辩论和报告中不见踪影。本次高级别会议是值得提及的例外。主席先生，各国议会联盟（议会联盟）感谢你盛情邀请。然而，这种辩论往往似乎更注重与民间社会或私营部门的伙伴关系，尽管议会是核心机构，人民的意愿通过议会或者理应通过议会来表达。各国议会帮助预防冲突或在冲突后局势中促进和解，可以为保持和平发挥关键作用。

各国议会联盟本身是为了促进对话及和平解决冲突而成立的。在议联之内，保持和平是其和平和国际安全问题常设委员会的任务，该常设委员会起草了一份关于保持和平并以此作为实现可持续发展工具的决议。决议由两位共同报告员——墨西哥参议员罗哈斯·埃尔南德斯和来自瑞士的我——担任协调人，于三月份获得议联大会一致通过。它充分说明各国议会如何能够有助于实现保持和平议程和可持续发展目标。

决议强调国家自主权具有重要意义，建设和平和发展需要包容。它因此呼吁各国议会扩大伙伴关系并以有意义的方式参与实施进程，因为它们为包容性决策过程提供保障，主持共同体内部的积极对

话，并与民间社会协力监督政治进程。与此同时，决议呼吁各国议会利用它们的有关立法、监督、预算、代议和选举职能，为通过促进性立法包括关键预算法提供便利，并监督和确保有效执行保持和平和发展议程。

议联本身也支持建设和平，同时帮助各国议会成长为更民主和稳健的成熟机构。议联也利用议会外交。为此目的，议联提供斡旋，并提供一个中立场所，供议会成员交换意见和经验及讨论国家内部和国家之间的冲突。此外，议联帮助各国议会对付各种安全威胁，并采取反恐怖主义和解除武装行动。它通过提高认识和鼓励各国议会间交换意见以及通过提供技术援助以加强各国议会的各种能力做到这一点。

我认为，保持和平的核心问题与包容性有关。鉴于议会是，或者至少应当是，解决社会不同需求的论坛，有谁比议会更适合提供包容性？

最后，我们认为各国议会在保持和平方面有很多用武之地。因此我要求在国家、区域和国际各级致力于保持和平的所有有关行为者，将议会记在心里。反过来，我可以承诺，我们议员也会将所有其他行为者放在心里。我们可以并肩携手前进。

主席（以英语发言）：我现在请和平大学观察员发言。

罗哈斯·阿拉韦纳先生（和平大学）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢你召开此次会议。

新旧威胁在冲突动态中盘根错节。这种冲突的代价越来越大，为保持和平而分配的资源越来越少。需要对冲突和复杂危机进行更好的分析，打造共同观点和前瞻性行动，这样可以提供更好的预防机会，安东尼奥·古特雷斯秘书长和与建设和平及可持续性有关的文件也强调了这一点。在当前全球相互依存的情况下，有必要探讨和创建业务平台，使和平与安全、发展与人权之间相辅相成的关系能

够转化为有利于缓和国内、区域和国际紧张关系的具体行动。

教育与多边主义并行，构成应对这些紧张关系的重要工具。陷入冲突和被冲突撕裂的社会需要和平教育。这是指非暴力、包容、社会团结、法治、合法性和道德教育：简而言之，关于可持续和平和预防的教育。至关重要的是提供教育并以这种教育提高有利于和平、正义、可持续发展、民主、人权、团结和保护地球的技能、价值观和行为。

没有心存和平价值观的新一代，社会注定重演以往循环往复的冲突与暴力。没有和平就没有行使任何权利的可能性。没有和平，人权就会受到严重侵犯。没有和平就没有发展。没有发展就没有增长与繁荣，就会产生更多贫穷，更多不平等和更多紧张关系。最终它将使危机、暴力和冲突加剧并复杂化。建设可持续的和平至关重要。多边主义是以对话求和平。

实现可持续的和平需要采取预防措施。它要求针对冲突和复杂危机的不同趋势，培育新领导能力和制订整体教育政策。预防措施必须解决冲突和暴力的根源并认识到它们的后果。

我们联合国和平大学预测，复杂的国际危机将变得更加严重，还将变成未来冲突的基本因素，因为它们与诸如气候变化之类全球危机相关联。我们需要提供有关预防的广泛而高效的教育，才能实现《2030年可持续发展议程》设定的目标。

和平大学以联合国的各项支柱为中心。在此情况下，它强调妇女和青年人在预防冲突、和解和冲突后局势中的重要作用。和平大学发展关于预防的教育。它重申在其硕士、博士和培训课程以及出版物中致力于完成这些任务。和平大学正在为预防、调解以及转化和解决冲突和冲突后局势而教育和培训领导者，以便未来拥有可持续的和平。如果我们想要和平，就要为和平而奋斗。

主席（以英语发言）：我现在请国际发展法组织观察员发言。

奇维利先生（国际发展法组织）（以英语发言）：作为世界上唯一专门致力于推动法治和司法救助的政府间组织，国际发展法组织欢迎有机会在这次高级别会议上发言。

司法救助和法治是包容性可持续发展的核心。它们对于建设和保持和平也至关重要。很多冲突的根源和动因，例如歧视和排斥、公共产品和自然资源的不平等分配、侵犯人权行为、腐败和问责不力，都因法治缺失而产生或加剧。

要让和平稳如磐石，人民必须对司法机构抱有信心。法治通过促进平等和司法救助、保护弱者、确保公平利用资源和服务、提供以公正和透明方式裁决争端的途径、鼓励和平协作和制裁暴力行为，有助于建立稳定性、复原力和公众对宪政程序的信心，有助于增强对法律和机构的信任。法治有助于鼓励一个有利于贸易、投资和创造就业的经济增长的环境，这可以减少出现社会动荡和暴力的风险，特别是在针对失业青年时。

法治对建设和平和保持和平的价值显而易见。不过，推行法治存在许多挑战。这使得本次高级别会议以及秘书长的建议显得更加至关重要。

发展法组织在世界上所有地区的脆弱和受冲突影响国家开展工作。基于这一经验，我要谈四点主要看法。

第一，有意义和可持续的司法部门改革只有由国家主导和自主、根据具体情况量体裁衣，并且采取包容性办法，才有可能实现。我们的工作以及其它组织的工作表明，社区一级的参与以及妇女、青年和历史上遭排斥少数群体等边缘化群体的参与十分有助于建设互信和信任。

第二，与建设和平和保持和平的其它方面一样，法治举措如果既自上而下，又自下而上的话，是有益的。这意味着一方面应支持能力发展以便开展体制和法律改革，另一方面则应促进寻求伸张正义者的法律权益。促进法律权益不仅加强获取司法

救助的能力，还有助于在脆弱和受冲突影响的局势中建立信任和信心。

第三，司法部门改革需要更多和更有持续性的投资。供资周期短，加上不切实际的时间表不仅无法实现目标，还有可能在利益攸关方无法兑现承诺时疏远它们，从而造成严重消极影响。发展法组织欢迎秘书长把重点放在为建设和平作出持续努力和提供充足资源上。

最后，正如秘书长的报告（A/72/707）所指出的那样，全球和平与发展努力的调整需要一系列国际、区域和国家行为体的积极参与。发展法组织与联合国政治特派团和发展项目在一些最脆弱的受冲突影响国家中开展了成功合作。我们期待进一步深化并拓宽我们与联合国系统和会员国的协作，以便建设和保持和平。

主席（以英语发言）：我们听取了本次高级别会议中最后一位发言者的发言。

大会现在就题为“落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告”的决议草案A/72/L.49作出决定。

我是否可以认为大会希望通过决议草案A/72/L.49？

决议草案A/72/L.49获得通过（第72/276号决议）。

主席（以英语发言）：我谨真诚感谢孟加拉国常驻代表马苏德·本·穆明先生阁下和立陶宛常驻代表奥德拉·普莱皮特女士阁下，他们干练和耐心地指导了关于第72/276号决议的非正式磋商中的讨论和复杂的谈判。我确信，大会各成员将和我一道向他们表示我们的诚挚感谢。

我将用一句简单的话开始我的闭幕辞：我真诚感谢各位成员。各个代表团无论是远道而来还是本来就在纽约，是直接参与还是在幕后工作，它们都展现了对保持和平的承诺，因为它们，本次高级别会议取得了成功。

第一，我们提高了可见性和意识。正如我本周二所说的那样（见A/72/PV.83），本次会议吸引了联合国今年看到的最高级别参与。

第二，我们落实了我们的承诺。我们确保了2016年关于保持和平的决议（第70/262号决议和安全理事会第2282(2016)号决议）不是一次性措施，而是处理和平新办法的起点。我们刚才通过的这项决议以及我的主席总结将推进这一进程。

第三，我们加深了认识、汲取了更多经验教训，对未来也有了更多想法。请允许我更详细地谈一谈。

首先是我们对和平的理解。过去两天中，我们广泛讨论了我们对于和平的认识和理解。我们说，和平不仅仅是停火，不仅仅是和平协议，也不仅仅是没有战争。这意味着一次性的行动或活动不足以实现和平。相反，我们必须从根源上解决冲突。我们必须展望未来，以便看到预警迹象。我们必须建设和和平文化和预防文化。

保持和平并非易事。我认为，哥伦比亚总统强调了这一点，他说，建设和平比平息枪声更难（见A/72/PV.83）。不过，我们将不会逃避这一任务。相反，我们将加强努力，直面这一任务。

取得的第二个成就是我们汲取的经验教训，我将特别提及四个方面。

第一，关于预防，我们的讨论表明，预防不是一个抽象理念。我们做到过预防，现在正在开展预防，也可以再次这样做。许多与会者分享了他们在调停和外交方面的经验。例如，我们听到调解如何帮助黑山在区域不稳定之际保持稳定和和平。我们还讨论了更长期的预防工作，把我们的重点转向可持续发展、经济增长、制度建设和尊重人权。显然，我们刚刚开始从预防的角度来审视这些方面。正因为如此，秘鲁的减贫工作取得成功被当作对保持和平的一个贡献。

其次，在一致性方面，我们了解到，在国家和国际一级，显然已经存在更有一致性的做法——例如，在冈比亚，保持和平是该国国家发展计划的核心；或者在马拉维，在那里，联合国发展和政治行为体联合起来支持国家和平架构，或者在纽约，建设和平委员会正在建设横跨联合国三根支柱的桥梁。

第三，关于国家自主权，我们的认识是一样的。我们赞同，除非有国家行为体来推动，否则保持和平没有机会取得成功。来自菲律宾的经验教训告诉我们，必须补充而不是取代民族文化、敏感性和政策。我们还了解到，国家自主权使保持和平在科特迪瓦得以实现。

最后，“包容，包容，还是包容”，这一信息再清楚也不过了。当我们扩大空间，当我们把更多椅子拉近谈判桌，我们将看到结果。提到的一个例子与利比里亚的妇女有关。当妇女有一个平台来发声时，她们利用这个平台来防止该国重新滑入战争。巴尔干地区的青年是提到的另一个例子。即使冲突已经过去多年，他们仍继续努力促进和解。我们还听到，阿富汗的宗教领袖利用他们的影响力来倡导和平。我们也了解到，斯里兰卡的民间社会帮助制订了国家和解进程。

保持和平不仅局限于大会堂。我们必须进一步敞开大门，这包括私营部门。正如我们在理查德·布兰森的视频信息中听到的那样，企业必须发挥更大作用，使我们的星球变得更加和平。

本次会议的第三个主要成就是我们对未来的想法。我们审查了我们的工具箱，并选择了许多我们未来可以更频繁、更高效使用的工具，如《2030年可持续发展议程》。秘书长称之为建立更加和平、稳定和有复原力的社会群体的共同蓝图。但是，我们还需要做更多工作，以充分利用其预防潜力。

和平行动是另一个例子。在这方面，我要重复以不结盟国家运动的名义发出的呼吁，即，进一步研究此类行动如何能够更好地支持保持和平或包容

性，因为它们既是一个目标，也是一种工具。我们可以根据最近进行的青年、和平与安全问题的研究提出的建议采取行动。我们可以更加重视包括冲突分析在内的其它保持和平工具的性别方面。区域组织也有自己的工具箱。联合国必须向它们学习，并予以支持。

最后，当我们谈论未来的工具时，我们不能忽视筹资。许多发言者提请注意秘书长报告（A/72/707）概述的提议。他们敦促我们认真对待这些提议。其他发言者则大声疾呼支持联合国建设和平基金。我们的互动讨论还催生了一些关于为保持和平筹资的令人兴奋的想法。这只是我们整个工具箱的一小部分。我希望在我的总结中提及更多工具。

这是一次成功的高级别会议。但是，我们不能只谈成功。对于实地的许多人来说，和平的现状太可怕了，而且情况可能变得更糟的迹象显而易见。有挑战，也有担忧。我们所有人都应采取对应行动，不只是我们当中那些与冲突为伴者，拥有既得经济或社会利益者，或是有钱有闲者，而是我们中的每一个人。

我们的共同责任是明确的。实际上，这是《联合国宪章》的基础。用爱尔兰总统的话来说，这不仅是我们对本国公民，而且也是我们对其它国家人民应付的最重大的政治和道义责任。我们都承诺努力承担这一责任。正因如此，保持和平责任落在了我们所有人的肩上，我们都希望实现这一目标，而且我们如果决定单独沿着一条更危险的道路走下去，就会遭受损失。我们必须承担起我们的政治和道义责任。我们必须信守我们在2016年所作的承诺。我们必须从这里给实地民众带去持久和平。

我谨通知会员国，我将适时分发全体会议和高级别会议期间举行的互动对话的会议纪要。

有几个代表团要求发言以行使答辩权。我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以10分钟为

限，第二次以5分钟为限，并应由各代表团在其席位置上发言。

Sahraei先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我发言是为了行使答辩权，以回应沙特阿拉伯代表（见A/PV.86）和也门代表（见A/72/PV.85）发表的针对我国的毫无根据的言论。

我谨指出，沙特阿拉伯对也门的军事入侵和干预，是导致该国危机升级和人类悲剧的主要根源。在此情况下，声称伊朗干预也门内政，是一种天真和错误的情形，目的是分散国际社会对以沙特为首的联盟对无辜也门民众犯下的战争罪行的注意力。

我们认为，也门危机没有军事解决办法。这场危机只能通过停火和包容各方的方式来解决。主席先生，如你在致闭幕词时正确地指出的那样，采取也门各方和各团体都参与的包容性办法，是和平解决也门冲突的前提。和平解决冲突以及在该区域实现稳定和安全是伊朗基本政策的基础。根据这一政策，伊朗外长在一般性辩论的第一天在本大会堂发言时，敦促波斯湾各国加入为促进区域合作进行对话的倡议（见A/72/PV.83）。有鉴于此，我国代表团再次重申这一倡议的重要性，因为这是促进也门和该区域其它地区长期稳定的重要手段。

关于伊朗与阿拉伯半岛之间水域的正确名称，我要提醒沙特阿拉伯代表，自公元前500年起，“波斯湾”这一传统术语就是这片水域的正确称谓，而且这种情况永远也不会改变。这是一个得到包括联合国在内的国际社会认可的标准化地理术语，不应该因为这个或那个统治者的政治图谋和日常愿望就胡乱修改。

科丘伊特·格尔巴夫人（土耳其）（以英语发言）：土耳其外长已在高级别会议最初阶段就建设和平和保持和平问题作了发言（见A/72/PV.83）。我要求发言以行使答辩权。

我反对叙利亚政权代表所说的每一句话。与以往一样，他的发言中只有歪曲的事实和针对我国的无端指责。这个早已失去合法性的政权，正在采用

各种可以想象的武力和暴力手段，无情地屠戮本国人民。这些行为就是战争罪行和危害人类罪行。我们感到震惊的是，这样一个手中沾满无辜民众鲜血的政权，竟敢在讨论建设和平和保持和平问题的会议期间发言。那些对摧毁叙利亚和叙利亚人民遭受苦难负有责任者终将因其所犯罪行而被追究责任。在此之前，土耳其将继续支持叙利亚人民的民主愿望。

哈拉克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团要就土耳其政权代表所说的话行使答辩权。

土耳其政权与我们区域内的其它国家和政权沆瀣一气，尽其所能支持各种恐怖组织，特别是“达伊沙”、“努斯拉阵线”及附属于它们的其它恐怖主义组织。实际上，土耳其政权向恐怖分子开放边界，并在土耳其境内为他们建立培训中心，协助他们进行有关使用有毒化学武器的培训。土耳其政权还为各种武器、包括有毒化学品运入叙利亚境内领土大开方便之门，以便这些恐怖主义团体能够用这些武器对付叙利亚境内的平民。

土耳其政权继续支持、资助和武装叙利亚领土上的恐怖分子。我要提及一本书，书名为《哈里发恐怖帝国揭秘——伊斯兰国叛逃者的自述》，作者是Ahmet Yayla，他曾于2010至2013年间在土耳其尚勒乌尔法担任反恐部门负责人。他在书中写道：

“作为反恐部门负责人，我2013年曾亲眼看到土耳其东南部医院免费治疗达伊沙恐怖组织受伤人员。我还看到，在大多数情况下，这些恐怖分子受到土耳其警察保护。我在担任安全部门负责人期间，收到了向受伤的作战人员提供安保服务的指示。2014年8月，阿布·巴克勒·巴格达迪的得力助手及其手下6名男子在空袭中受伤。他们在土耳其南部的尚勒乌尔法一家私人医院接受了治疗。该医院的医生告诉我说，土耳其政府承担了所有费用。”

这是一位土耳其作家，他在书中提到土耳其政权实施的恐怖主义行为，即违反安全理事会所有反恐决议，为土耳其境内的恐怖分子提供支持。现在加济安泰普市被称为土耳其的托拉波拉岛，它已成为恐怖主义团体的安全避难所，在那里它们接受培训并试用有毒化学品，这些有毒化学品在土耳其政权的帮助下被转移到叙利亚，在那里被用来对付我国平民。

科丘伊特·格尔巴夫人（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我再次发言。我不会占用你宝贵的时间，对叙利亚政权代表的发言细节，我不会作出回应，他不配我这样做。我们完全反对他的发言。

主席（以英语发言）：我宣布大会关于建设和平和保持和平的高级别会议闭幕。

大会就此结束本阶段对议程项目65的审议。

议程项目99（续）

全面彻底裁军

（cc）2013年核裁军问题大会高级别会议的后续行动

决定草案（A/72/L.50）

主席（以英语发言）：大会现在将对题为“联合国核裁军问题高级别国际会议”的决定草案A / 72 / L.50采取行动。

我是否可以认为大会决定通过决定草案A / 72 / L.50？

决定草案A / 72 / L.50获得通过（第72/556号决定）。

主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目99分项目（cc）的审议。

议程项目114（续）

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举

（a）选举方案和协调委员会二十个成员

秘书长的说明（A / 72/612 / Add.1）

主席（以英语发言）：根据大会1987年12月17日第42/450号决定，经经济及社会理事会提名，大会选举方案和协调委员会成员。

成员们会记得，在2017年12月11日举行的第71次全体会议上，大会选出17名委员，任期三年，自2018年1月1日起，至2020年12月31日止。

成员们还会记得，经济及社会理事会在其2017年12月5日第2018 / 201B号决定中，推迟提名三个成员，其中一个来自非洲国家集团，一个来自拉丁美洲和加勒比国家集团，还有一个来自西欧和其他国家集团，三人任期三年，自2018年1月1日起，至2020年12月31日止。

在这方面，大会面前摆有文件A / 72/612 / Add.1所载的秘书长说明。如该文件所示，经济及社会理事会2018年4月16日第2018/201 E号决定提名乍得和意大利供大会选举，以填补方案和协调委员会的待填补空缺，任期一年，自当选之日起至2020年12月31日止。

根据议事规则第92条，所有选举应以无记名投票方式进行，不得提名。但是，我想回顾大会第34/401号决定第16段，其中规定在附属机构的选举中，如候选国数目与应填补席位相同，即不必进行无记名投票，这个惯例应定为标准办法，但如有代表团特别要求对某次选举进行投票，则不在此限。

鉴于没有人提出这种要求，我是否可以认为大会决定以无记名投票方式进行选举？

就这样决定。

主席（以英语发言）：非洲国家集团和西欧及其他国家集团提名的国家数目与这两个集团将要填补的席位数目相同。

因此，我是否可以认为大会希望宣布乍得和意大利当选为方案和协调委员会成员，任期自当选之日起至2020年12月31日止？

就这样决定。

主席（以英语发言）：我祝贺乍得和意大利参当选方案和协调委员会成员。

谨告知各位成员，经济及社会理事会在其第2018/201 E号决定中决定再次推迟提名两个成员，其中一个来自西欧和其他国家集团，任期自大会当选之日起至2018年12月31日，另一个来自拉丁美洲

和加勒比国家集团，任期自大会当选之日起至2020年12月31日。

大会就此结束现阶段对议程项目114分项目（a）的审议。

中午12时50分散会。