



# 大会

第七十二届会议

正式记录

第**一**次全体会议

2018年4月15日星期三下午15时举行  
纽约

主席：莱恰克先生.....（斯洛伐克）

因主席缺席，布朗先生（利比里亚）主持会议。

下午3时05分开会。

议程项目65（续）

建设和平和保持和平

大会关于建设和平和保持和平的高级别会议

秘书长的报告（A/72/707）

决议草案（A/72/L.49）

代理主席（以英语发言）：在我们开始前，我要呼吁所有发言者在发言中言简意赅，尽量利用我们本次高级别会议有限的时间。为了让名单上的所有发言者发言，全体会议上以国家名义所作发言以三分钟为限。

成员们还记得，大会2017年9月8日第71/323号决议要求每位发言者严格遵守大会的时限要求，尤其是在高级别会议上。鼓励发言稿较长的参会者宣读缩略发言，并向秘书处提交其发言全文，以供张贴在PaperSmart门户网站上。

另根据第71/323号决议，建议采用“礼仪悉遵”原则，即鼓励参会者避免在发言中罗列礼仪套话。

考虑到时间限制，我要呼吁所有发言者以适当语速发言，以便以联合国六种正式语文提供适当口译服务。因此，我呼吁所有发言者配合遵守发言时限，以使名单上的所有发言者能及时发言。

我现在请东帝汶外交与合作部副部长阿达尔吉萨·阿尔贝蒂娜·沙维尔·雷斯·马尼奥阁下发言。

沙维尔·雷斯·马尼奥女士（东帝汶）：很荣幸有机会代表我国——东帝汶——就建设和平和保持和平议程发表意见。

我也要表达东帝汶对秘书长启动各项必要改革的充分支持，这些改革涉及管理系统、联合国发展系统和建设和平架构，以使联合国能够胜任使命，有效开展预防和保持和平的工作。

东帝汶认为，保持和平需要一个综合框架，社会各阶层——特别是妇女和青年——都必须在国家一级掌握主导并进行参与。这些因素在过去两天都得到了探讨并成为讨论重点，我们对此感到鼓舞。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（[verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

18-12349 (C)



无障碍文件

请回收



作为一个摆脱暴力冲突并充分理解冲突动因的国家，东帝汶保持和平的方法包括制订包容和可持续发展的政策。

作为一个经历过冲突的国家，东帝汶必须治愈伤口，推动与近邻和平相处，与痛苦的过去达成和解。以我国的经验而言，民族和解以及与该邻国和解对保持和平至关重要。正如我国前总统沙纳纳·古斯芒所述，我们首先审视自己，用传统方法完成治愈与和解，然后做好准备对外达成和解。

当我们在废墟中重建国家时，我们的社会正经历着变革和城市化。我们拥有年轻的人口——70%是冲突年代出生的青年，他们曾被中断教育，需要特别的关注，因为他们将成为下一个世代和我们的未来。这方面的努力旨在保证社会复原力，以实现可持续发展，确保我们的社会不再发生冲突。这将使我们可以聚焦社会经济发展，从而改善人民生活并实现我们的座右铭：“告别冲突，欢迎发展”。今天，我们拥有生机盎然的民主和建设性的国际关系，特别是与各个近邻国家。

我国成就表明，只有通过建设稳固的架构才能推进和平与发展，特别是对受冲突影响的脆弱国家而言，因为和平进程并不随着签署和平协议而立即完成。正如和平行动问题高级别小组报告（见A/70/95）所述，高级别政治参与对实现持久和平至关重要，它为国家行动提供支持，以深化和扩展包容与和解进程，解决冲突的根本原因。带着良好初衷建立起来的国家、区域和全球机构架构必须得到振兴，以便应对政治参与挑战，以共同利益而非个人议程为目标。

必须调整国际合作和诸如联合国架构这样的多边伙伴关系，以便适应当前挑战，并以最大程度合理使用现有资源的方式来加以利用，以便实现本组织实现赋予它的使命和愿景。

最后，请允许我祝贺大会现任主席坚持不懈地采取行动执行联合国委托编写的关于建设和平的两份报告，即联合国和平行动问题高级别小组的

《卜拉希米报告》（A/55/305）和联合国和平行动问题高级别独立小组的《拉莫斯-奥塔报告》（A/70/95）提出的建议。

**帕哈德先生（南非）（以英语发言）：**南非欢迎召开本次关于建设和平和保持和平问题的高级别会议。这个问题在实现联合国核心任务授权方面的重要性如何强调都不为过。我们赞赏秘书长努力推动使建设和平和保持和平问题成为联合国关注的前沿，我们也欢迎秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）。南非确信，本次高级别会议将为讨论作出有益贡献。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动名义所作的发言（见A/72/PV.83）。

4月23日星期一，安全部门改革之友小组在其共同主席南非和斯洛伐克的倡议下，就安全部门改革和保持和平问题举行了一次非常成功的高级别圆桌会议。大会主席就安全部门改革在保持和平领域方面的重要性作了有深入见解的开幕致辞，我谨感谢他参加会议，并在这个重要问题上提供强有力支持。

安全部门改革在推动可持续和平和建设和平方面发挥着重要作用。必须为促进和保护人权以及施行法治创造一个支持性环境。因此，如果不解决安全部门改革问题，将难以想象持久和可持续和平，特别是考虑到这个过程不仅限于建设国家机构，而是一个得到公民一定程度信任的包容性进程。

南非赞同古铁雷斯秘书长关于预防文化的愿景，我们认为，这需要成员国有避免重新陷入冲突的充分能力，还需要国际社会为刚刚摆脱冲突的国家的稳定、经济增长以及发展积极作贡献。

此外，冲突重新出现以及和平与安全面临越来越严峻的不对称威胁给建设和平领域伙伴可以使用的可持续模式带来挑战，即需要搞清什么方法行之有效和无效。仍然深陷冲突的国家错过了一个重要机会，在减轻气候变化影响生态系统和环境保护、扭转粮食不安全状况以及可持续发展挑战、争夺稀

缺资源和牧场以及干旱引发的其它挑战等领域取得进展。

我们欢迎秘书长的目标，即在联合国建立共同愿景、共同制度和能力，以协调一致地有效支持会员国努力保持和平和建设复原力。只有一个以协同和高效方式利用其各个层面的联合国系统，才能真正落实保持和平议程。联合国各个机关和机构必须——首先和最重要的是一——努力推动实现本组织维护国际和平与安全的核心任务授权。我们认为，这是任何社会经济发展的基础。

关于妇女、和平与安全问题的安全理事会第1325(2000)号决议强调指出，必须把妇女纳入和平进程以及冲突后和体制建设进程之中，这是性别问题主流化议程的一部分。这方面的工作还以建设包容性社会，发挥社会全体成员的优势，并且不让任何人被边缘化或无法表达意见的理念为前提。这是南非自废除体制性排斥和迫害制度以来采用的原则。

我国代表团也支持为建设和平基金提供充足、可预测和可持续的资金，并且对秘书长提出的各种筹资方案表示满意。这些方案应通过一个反馈机制来予以补充，其结构应更像一份成就和可交付成果清单，而不是费用的累积。建设和平机制应作为一个支持性机制来恢复体制能力，从而维持法治和遏制暴力。应把恢复司法、社会经济发展、社区和国家和解以及治理架构作为优先事项。

联合国必须利用非洲联盟等区域机构的努力。2017年签署的联合国与非洲战略伙伴关系文件——《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》——以及非洲联盟委员会和建设和平支助办公室随后签署的备忘录使我们有机会作出努力，以便实现非洲联盟到2020年让枪声平息的目标和实现2030年可持续发展目标。这些是我们可以用以衡量我们在建设和平领域中成就和可交付成果的重要工具。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：关于联合国建设和平和保持和平工作的讨论涉及本组织宗旨的核心。我们欢迎秘书长在这方面发挥领导作用。

认识到不仅在爆发冲突之时，而且早在冲突爆发之前就有必要作出保持和平努力，这对我们今天的讨论来说至关重要。注重预防是建设和保持和平以及避免重新陷入暴力的关键所在。此外，和平、正义、人权与发展相辅相成的特点应成为我们讨论的核心，以便充分反映《2030年可持续发展议程》和其中所载远大理想。

受冲突影响的社会面临复杂挑战。将和平摆在正义之前或是将正义摆在和平之前的简单化做法往往是不够的。

我们支持在建设和保持和平方面采取一种更全面的做法，这种做法将贯穿整个冲突周期，并反映可持续发展目标议程的方方面面。有鉴于此，应将保持和平和寻求正义这两个问题放在一起考虑，因为它们互为因果。具体来说，目标16支持促进和解的必要性。如果可持续发展目标16所反映的目标没有实现，就不会有持久和平。在这方面，人人都能诉诸司法和负责的机构至关重要。

刑事司法是本次讨论的核心内容。确保正义不仅有助于巩固和平，而且还有助于防止无休止的冲突，有助于支持和解。当初设立国际刑事法院，就是为了在国家司法机构未能追究刑事责任的情况下进行刑事追责。

但是，法院创始人的目标不是尽可能多地在法院提起刑事诉讼，恰恰相反。国际刑事法院《罗马规约》以互补性理念、即国家司法机构享有优先地位的理念为基础，因此，它既为各国加强本国能力，也为国际社会帮助它们实现这一目标提供了强大动力。因此，如目标16所述，加入《罗马规约》可在加强法治及其机构方面发挥至关重要的作用。

若要使联合国建设和平和保持和平架构发挥作用，安全理事会就必须有效发挥作用，包括制止

和预防冲突和暴行罪。“加强问责制、一致性和透明度国家集团”制定的《安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则》突出表明，联合国会员国决心确保安理会在这方面采取有效行动。我们谨感谢圣文森特和格林纳丁斯最近加入这一倡议。该倡议目前得到了116个国家的支持。与此同时，人们也越来越感到，在安全理事会未能及时和果断地防止或制止大规模暴行的情况下，大会有义务采取行动。

辛吉罗先生（布隆迪）（以法语发言）：首先，我国代表团谨感谢主席根据第70/262号决议召开本次高级别会议，讨论建设和平和保持和平问题。

鉴于我们可用的时间很短，我重点只谈四个方面，即一致性、资金筹措、预防以及妇女和青年在建设和平和保持和平进程中的作用。

第一是加强政策和行动的一致性。过去的经验已表明，有些冲突死灰复燃，因此，国际行为体必须加强其建设和平和保持和平的政策及干预措施的一致性。

我国代表团谨强调，区域层面在所有旨在加强建设和保持和平进程一致性的努力中都具有重要意义。毫无疑问，最具决定性的支持一般都是该区域其它会员国所能提供的，这通常是因为它们在地理、文化和历史等方面相近。必须征求和考虑区域行为体的意见，以便大大缩小区域立场与区域外行为体立场之间不断扩大的差距。这符合非洲联盟的辅助原则，该原则要求，当一个次区域处理该次区域某国局势时，它在管控该国局势方面优先于该区域外的行为体，以避免出现各种可能破坏该次区域努力的并行机制。

同样，我们必须根据已成为建设和平委员会基石的国家自主权原则加强一致性。作为一个进程，建设可持续和平不是外部行为体的责任。即使在最灾难性的局势中，外部干预也必须以受影响民众的

认识为基础，特别是在确定保持和平的优先事项和战略时。

第二，关于为建设和平筹资问题，我国代表团认识到，面对制度条块分割以及缺乏专用于冲突风险管理的资源等挑战，建设和平活动需要充足、可预测和可持续的资金，包括在过渡时期。有鉴于此，我国代表团坚信，法定摊款将显著改善为建设和平努力筹资的可行性。

第三，关于预防问题，我国代表团认为，预防性做法应逐案加以考虑，并应避免模式化，因为不存在两个一模一样的局势。在这两个情形中，和平轨道的各个层面——地方、国家、区域、大陆和全球——都必须开展预防工作。

众所周知，预防有几个优点。它不仅可以拯救人的生命，而且还可使一贯分配给维和行动和人道主义应急计划的巨额预算变得不再必要。预防还意味着在冲突出现之前制订预警机制。我们认为，制订此类机制还必须考虑到每个局势的具体情况。发出警报的标准必须清晰、定义明确且为所有人所接受。应尽可能避免过早发出预警，因为这可能导致意想不到的后果。但是，不应忽视战争边缘的局势。我们需要一条中间道路，即一种调和这两种情形的逐案处理做法。

我们还确信，如果不认真解决冲突的根源，预防冲突就不会有效。在这方面，首先必须消除贫困和社会排斥现象。正是在这方面，为《2030年可持续发展议程》和各种区域议程提供资金并有效付诸落实，变得至关重要。2030年并不遥远，它转瞬即逝。在具有里程碑意义的那一天，世界只会以一个标准评判我们：我们是否履行了三年前在《2030年议程》框架内所作的承诺。

此外，关于预防支柱，还应强调“地下外交”的重要性。必须通过对话以及安全和公开的沟通渠道，制定更加谨慎、巧妙和细致的政策，特别是旨在加强各团体与政治领导人之间信任的政策，将不可见和可见的外交结合起来。

第四点是妇女和青年在建设和平工作中的作用。我国代表团坚信，和平不只是政治精英的事情，没有布隆迪高度重视的这两个人口群体的重要贡献，和平就不可能实现。因此，建立赋予妇女和青年无可争议地位的方案和伙伴关系是为持久和平奠定基础的工作的基石。和平不能自上而下或者从外部强加，而必须从底层实地融入社会的架构。具备一种开明和包容的政治意愿，使妇女和青年成为和平与发展的真正使者而非选择暴力必不可少。

我国代表团认为，保持和平不应被理解为某种单一的行动。它是一个贯穿多部门的内部持续过程。内部波动与外部冲击会导致格局的变化，这要求治理社会的各种规范与机构做出相关调整。同样，保持和平的概念应更多地侧重于评估和加强那些已经行之有效的措施，而不只是强调不足或者必须处理的问题。我就此结束发言。

**苏马先生（塞拉利昂）（以英语发言）：**我想感谢主席举行本次关于建设和平与保持和平的高级别会议。

首先，我谨表示赞同委内瑞拉代表以不结盟运动名义（A/72/PV.83）和瑞士代表以人权和预防冲突小组名义所做的发言（见A/72/PV.84）。

塞拉利昂支持主席对新和平做法的愿景。过去二十年来，世界确实发生了重大变化。我们不再只是应对传统威胁，而是面临各种新兴的非传统威胁，包括恐怖主义、内部暴力增多、跨国有组织犯罪、技术进步消极的一面以及气候变化。这些新兴的非传统威胁正在变成似乎无法克服的挑战。

2016年4月大会和安全理事会分别通过的关于保持和平的第70/262号决议和第2282（2016）号决议为联合国及其会员国携手克服这些挑战提供了一个坚实的基础。我们欢迎联合国再次对载入《联合国宪章》的预防冲突做出承诺。在这方面，我们感谢秘书长关于建设和平与保持和平的报告（A/72/707）。报告为我们提供了实用的分析和具体建议，其中包括利用摊款来为建设和平与保持和平活动筹措资

金的建议、自愿捐款以及其它创新筹资模式。塞拉利昂完全支持秘书长报告所载的各项建议。

联合国和世界银行的联合研究“和平之路：防止暴力冲突的包容性办法”指出，冲突可摧毁许多领域—从发展和减贫到健康与教育领域—取得进展的任何机会。研究还指出，即使是根据谨慎的估计，增加对预防冲突的投入每年可为国际社会节省多达15亿美元的巨额支出。对于国家的裨益则更大，因为预防可为国家节省330亿美元的损失。因此，必须对保持和平—它对于实现可持续发展目标16至关重要—进行投入，并且营造必要的环境，以顺利落实各项可持续发展目标，确保不让任何人掉队。

如各位代表所知，塞拉利昂又一次成功地从现政府过渡到下一届政府，由此在加强和平与民主方面实现了一个里程碑。这是今年举行自由、公平以及和平选举的结果。反对派赢得总统选举后权力的和平移交证明了我民主机构的韧性。

这并非一夜之间发生，而是多届政府与国际社会大量投入于建设和平与保持和平、建设善治的民主机构的鲜明体现。国际社会、各捐助伙伴以及特别是建设和平委员会与联合国西非和萨赫勒办事处的支持一直举足轻重。宗教间组织、妇女和青年团体以及民间社会在选举之前、期间以及之后对维护和平做出的贡献再怎么强调也不为过。当出现紧张状况时，他们奋起迎接挑战，及时进行调整，并利用可用的媒体平台，呼吁和平与非暴力。

由此引出我的下一点意见，那就是：伙伴关系对于保持和平至关重要。主席曾在今年1月卡塔尔举行的保持和平问题区域对话上指出，

“如果我们想要新的更强有力的伙伴关系，我们就需从内部开始—从联合国系统内部开始。过去，联合国各部门及其工作人员各自为政。社会发展只是意味着社会发展。人道主义工作只是意味着人道主义工作。所以，多年来，形成了牢固的隔断。现在，我们必须打破这些隔

断，因为如果战争肆虐，发展与人权就无法生根。同样，如果人权得到尊重，发展包容各方，和平就更有可能持续。”

我对此再同意不过。

此外，为寻求有意义的伙伴关系，我自豪地说，塞拉利昂加入了热诚寻求实现和平、公正以及包容性社会的三项倡议，即：“和平、公正以及包容性社会开拓者”倡议、“和平、公正以及包容性社会进展报告全球联盟”以及可持续发展目标16+论坛。

“和平、公正以及包容性社会开拓者”倡议是一个由会员国、国际组织、全球伙伴关系以及其它伙伴组成的团体。该团体由巴西、瑞典以及塞拉利昂三国政府召集，得到国际合作中心的支持。“开拓者”制订了和平、公正以及包容性社会的路线图，还提供法语和西班牙语版本。该路线图涵盖了《2030年可持续发展议程》中关于和平、公正以及包容性社会的所有具体目标。可持续发展目标16+论坛在大会第七十二届会议期间的一次会外活动上启动。

该路线图首次提出如何实现可持续发展目标16+的共同愿景。这是一份雄心勃勃但却务实的文件，它将起到召集许多不同伙伴与倡议的枢纽作用。路线图标志着一个集体历程的启动，其侧重点是将于2019年举办的主题为“增强民众权能、确保包容与平等”的可持续发展问题高级别政治论坛。“开拓者”集团向所有会员国开放，因为政府和其它伙伴承诺率先执行可持续发展目标16+。

全球联盟在联合国与其它行为体之间建立了伙伴关系。这些行为体包括私营部门、民间社会和学术界。这些机构清楚包容性增长、强有力的机构和保持和平之间的联系。必须为强化这些联系建立强有力的伙伴关系。这么做我们才能保持和平。

最后，我要指出，本次高级别会议汇集了世界各地保持和平的经验和教训，使我们有机会在最高一级作出使预防冲突成为常态而不是例外的承诺。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

**埃斯卡兰特·阿斯本先生**（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：首先，我们谨感谢大会主席召集本次高级别会议并提供概念说明。

维护国际和平与安全联合国的主要宗旨之一，本次为期两天的会议使我们能够深入审视该问题的各个核心方面，有助于我们确保和平能长期保持。我国认为，建设和平进程使和平与可持续发展相关联，有效促进一种寻求和平解决冲突的文化，并确保充分尊重人权，必须成为联合国工作的一个基本组成部分。

建设和平不只是一个过渡阶段，而且还是一项持续的任务，因为它不仅涉及停止武装冲突，而且还涉及建设公共机构和培养全体公民支持这么做的意识。

保持和平不能只是某一领土内政府的任务。相反，这个国家必须投入所有精力。同样，在联合国内部，维和行动不单是某个办公室的工作；必须将和平要素纳入本组织在《宪章》规定的原则框架内以及根据供采取行动的更广泛的联合国三大支柱工作安排所开展的各项行动。

作为建设和平委员会忠实的一员，我国代表团多年来一直支持随时间推移扩大保持和平概念的区域层面。因此，我们欢迎从与可持续发展有关的整体角度做出努力，使预防重新回到它所属的联合国讨论的核心。

我们谨强调建设和平委员会和建设和平基金所发挥的重要作用。在这个概念的整个演变过程中，该基金一直都在协助我国。秘书处其它部门和整个联合国系统应加强和补充这些机构的作用。我们于2016年通过了第70/262号决议和安理会第2282（2016）号决议这两项决议，承诺深化这一变革，本次高级别会议就是这一进程的一部分。

作为联合国维和行动的积极参与方，以及一个致力于在国家层面和实地纳入可持续发展目标，致力于人权，经历了26年武装冲突并在联合国帮助下解决该冲突的国家，萨尔瓦多对保持和平的含义有切身体会。

如安全理事会第1325（2000）号和第2250（2015）号决议所述，若要实现真正的持久和平，就必须让妇女和青年参加实地事务和决策。我国代表团还认为，若要落实这一重点并使其产生效果，就必须在联合国开展工作的过程中提供战略资金；因此，我们欢迎载于文件A/72/707的秘书长报告以及对其中所载建议的讨论。

必须从各个方面深入审查与和平有关的工作，同时还要考虑到如下事实：联合国，包括其国家工作队，只是外部行为方之一，其职责是，与其他区域行为方一道支持各国政府建设与发展方面的需要和优势直接相关的持久和平，其中当然包括作为这两个领域基石和彼此间纽带的可持续发展目标16。毫无疑问，和平与以消除贫困为主要目标的《2030年可持续发展议程》密切相关。因此，我们无法想象没有和平的可持续发展，也无法想象没有可持续发展的和平。

最后，萨尔瓦多将继续支持根据秘书长报告所载的建议，将保持和平概念纳入联合国各机构，加入本次高级别会议促使我们通过的程序性决议草案（A/72/L.49）所述的新内容。这么做都必须有助于对通向2020年的道路进行分析的过程，同时不会忽视我们的讨论在实地执行方面与重新定位联合国发展系统的进程以及拟议的和平与安全支柱改革之间的实际联系。我们希望很快收到有关的改革提议。

条块分割的情况是长期以来一直困扰联合国的一个问题，也是我们在全面客观地审议保持和平的概念时不能再容忍的一个问题。

**霍克先生（新西兰）（以英语发言）：**在我之前的发言者指出，这一议程具有促成变革和范式转变的能力。新西兰对此深表赞同，我们感谢大会主席召开这次会议。

我们今天讨论的前景关乎建立一个我们能够显著降低冲突风险的世界的前景。建设和平和保持和平是联合国系统和会员国肩负的共同且相互促进的责任。

就联合国而言，我们充分支持和鼓励已在进行的工作，包括秘书长注重预防冲突，加强联合国的调解能力，以及努力促进性别平等。我们还赞扬他为加强建设和平委员会等机构所做的工作。

我们鼓励联合国解决秘书长所指出的条块分割问题。若要有效地做到这一点，本组织还需要在文化上实行变革。必须将时间和精力用于支持建设和平，而不是坐等危机爆发，这是我们作为会员国的集体义务，其中应包括有幸担任安全理事会成员的会员国。

这可能涉及在安理会应与谁接触以及如何才能使磋商更有效等问题上开阔思路这样的小事，到所有安理会成员都应对局势做到心中有数以及安理会决议应包含哪些内容这样的大事。

最后，我必须提及秘书长提出的进行更广泛改革的提议。这些改革清楚地表明，在建设和平和保持和平方面综合施策，是一项远远超出任何一个组织或机构授权和责任范围的任务。新西兰与许多其它国家一道，强烈支持这些提议。这三类改革对当代联合国而言无一不是至关重要的。这些变革加在一起，将确保联合国能真正地实现保持和平议程。

我所谈及的这些话并不是新的，但是，建设和平努力的结果将是评判我们优先重视建设和平努力长期可持续性的意愿的标准。

**梅罗先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：**我国代表团赞扬主席召开本次非常重要的建设和平和保持和平高级别会议。这提醒我们，秘书

长关于这个问题的报告（A/72/707）侧重于他和他的团队如何计划执行建设和平和保持和平议程。该议程旨在使预防成为联合国的核心工作。该报告还基于大会和安全理事会于2016年4月分别通过的两项决议，即大会第70/262(2016)号决议和安理会第2282（2016年）号决议。两项决议中提出的想法表明，预防、终结和转变暴力冲突要求精心协调发展、人道主义、外交及安全干预措施。

必须指出，为了减少冲突和冲突后国家陷入暴力的可能性，必须全面解决不平等、失业、贫穷、侵犯人权、气候变化、治理、执法不力及国家和跨国犯罪以及资源分配不平等等等问题。

我国代表团认为，如果我们真正要建立一个更面向预防、人权和可持续发展的联合国系统，它将不得不相信和更多投资于人，包括伙伴国政府、地方建设和平者及其工作人员。联合国系统及其机构有能力和承诺。然而，它们分散割裂、各自为政。联合国领导层的工作是支持它们发挥共同的潜力，并围绕它们都认为在终结和防止冲突方面最重要的目标调整其工作。

题为“保持和平面临的挑战”的报告提出了建立一个新的联合国建设和平筹资机制的建议。通过该机制，可以为建设和平基金提供联合国维持和平行动预算总额1%的核心资金。两项决议只注意到这项建议，同时鼓励会员国继续向该基金提供自愿捐款。在这一方面，联合国系统需要全面分析目前为建设和平和保持和平供资情况，以便实现永久解决。

《2030年可持续发展议程》和保持和平，在当今复杂而相互关联的世界中对和平、安全和集体福祉具有深远影响。这两个全面综合框架应该指导联合国今后几年的工作。需要持续、积极主动的领导力量来将这些议程背后的集体精力转化为实现其愿望和雄心勃勃但可实现的目标的新途径。

不让妇女和青年参与和平进程，意味着关于实现和平的协议不承认全体人民的需要。考虑到一

些和平协议在存在几年后就失败，国际社会需要探索建立可持续和平的新途径。将妇女和青年纳入正式和平进程，将是朝着实现这一目标迈出的重要一步。

最后，我愿申明，鉴于坦桑尼亚联合共和国同其它国家一起为若干联合国维和特派团派遣部队，我国将继续认真对待建设和平和保持和平议程。争取和平应该是一项涉及政府、国际组织、区域集团、非国家行为体、宗教团体、民间社会及个人的集体努力。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我国致力于国际关系基本原则，特别是建设和维护和平。在这一方面，我国强调，伸张正义为建设和平和维持和平奠定基本基础。没有正义，即使在一段时间内没有暴力的情况下，也不会有和平。

由于缺乏正义而未能实现和平的首个例子就是巴勒斯坦问题。几十年来，巴勒斯坦人民在占领的枷锁下饱受蹂躏，没有一线希望，即有朝一日他们将能够获得沿着1967年6月4日边界建立以耶路撒冷为其首都的自己的独立国家的合法权利。

我国还一直力求和平解决冲突。为此，我们提出了若干倡议。关于巴勒斯坦问题，我国提出了《阿拉伯和平倡议》，这是阿拉伯国家2002年在贝鲁特举行的首脑会议上通过的。

关于也门问题，我国领导了作为海湾合作委员会倡议一部分的维和行动，促成在胡塞反叛分子在伊朗支持下取得控制权之前实现了和平移交权力。

在叙利亚，我国力求团结反对派，并为与叙利亚政府进行认真谈判以执行日内瓦第一公报（S/2012/522，附件）和安全理事会第2254（2015）号决议奠定基础。

在阿富汗、利比亚、索马里、伊拉克和其它地区，我国一直是兄弟人民之间和平与和解的主要支持者。我们寻求拉近各方的立场。我们致力于在国



内和国际上促进对话、相互理解和宽容的文化。为此，我国建立了若干国家和国际中心，如阿卜杜勒国王全国对话中心、全球打击极端主义意识形态中心、阿卜杜拉国王宗教间和文化间对话中心，以及联合国反恐怖主义中心等等。

我们重申，联合国必须通过加强可持续发展，特别是在发展中国家加强可持续发展，并通过与区域和次区域组织密切合作以加强其实现和平和预防冲突的能力，在建设和平和建立和平基础方面发挥更有效的作用。可以通过建立专门论坛，以便在具体问题进一步恶化之前加以解决来实现这一目标。这种专门论坛还必须寻求加强调解与和解，同时积极主动地维护对会员国国家主权的尊重。

我们希望，在本次高级别会议上，大会将通过一项包含所有这些内容并侧重于伸张正义和实现发展的工作计划，因为二者是国际和平与安全的关键基础。

**因瓜内斯先生（马耳他）（以英语发言）：**马耳他赞同昨天以欧洲联盟的名义所作的发言（见A/72/PV.83）。我们愿意以本国代表的身份补充几句。

尽管大多数国家安享和平与繁荣，但是有一些区域仍然遭受冲突之苦，我们不能无视这一严峻现实。我们始终为近邻和其他地方持续不断的暴力活动深感忧虑，我们严重关切这些事件可能对区域及国际和平与安全产生的影响。这些冲突给平民带来的毁灭性影响不容漠视。相反，它们明确提醒我们，作为国际社会成员，我们对促进和保持国际和平负有集体责任。

马耳他始终谋求为加强当前和平架构做出贡献，并促进有利于维护和平的行动。在这方面，我们非常赞赏秘书长和大会主席所做的工作，并将继续全力支持他们的努力。

马耳他坚信，消除冲突根源对于建设有复原力的社会和预防暴力冲突具有重要意义。至关重要的是，我们要识别挑战，防患于未然，并努力减轻它

们的不利影响，使之不致失控。各国政府应当努力增加和创造新的就业机会，为其公民获得成功和施展雄心抱负提供适当条件。对此，民间社会、妇女和青年的作用具有根本重要性。还应当特别强调法治、问责制、伸张正义的渠道和人权。

七十多年来，联合国为维护国际和平与安全做出了巨大贡献。随着冲突性质继续演变，变得更加复杂和多面，联合国也需要变化和调整，以保持其效力和反应能力。我们坚信，借助所有成员国的投入和承诺，改革进程将促成必要的变化，确保联合国作为最重要的行为者继续在国际舞台上发挥作用。

**普莱皮特女士（立陶宛）（以英语发言）：**立陶宛赞同昨天以欧洲联盟的名义所作的发言（见A/72/PV.83），并愿以本国代表的身份补充几句。

今天，世界上诸多冲突和动荡，促使我们回归联合国的主要宗旨：维护全世界的和平与安全。但是国家之间以及社会之间的和平和持久共存，需要集体的努力和决心，还需要各国致力于实现一个属于我们所有人的可持续的未来。

和平不仅仅是没有暴力。它以制度、结构、社区和态度为依托。了解如何能够实现和平，我们才能保持和平。

在2016年关于建设和平和保持和平的两项决议中（第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议），我们断言，保持和平应当贯穿联合国的全部三个支柱，整个联合国系统都必须参与。在此方面，我们尤其欢迎并全面支持秘书长提出的关于联合国三条改革路径的步骤和愿景。必须实施这些改革，联合国才真正有能力并专心致志地保持和平。与此同时，我们欢迎秘书长最近关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）以及其中所载的建议和备选办法。我们必须共同推进并继续落实这些建议。

现在请允许我简要谈谈在我国代表团看来特别重要的两项内容：保持和平活动的包容性和适足资源。

包容、透明和有效的决策，以及对法治的尊重，对于保持和平至关重要。当建设和平的努力以包容性社会协商为基础，其中有保障公众有效和广泛参与的可靠机制，没有一个社会群体或阶层受到排斥，就会使国家及其制度产生合法性并赢得信任。反之，没有这种包容性，和平与和解进程及国家本身的稳定就会受到威胁。

特别是妇女、青年和民间社会，能够也必须在预防冲突、解决冲突和随后的建设和平努力中发挥积极作用。我们有越来越多的证据表明，妇女的参与将增进和平与稳定。但是与此同时，尽管有此认识，对妇女、和平与安全问题的投入，以及对妇女与保持和平问题的投入，仍然少得可怜。

我们认为，保持和平与妇女、和平与安全议程息息相关。这两个议程都对预防原则作出了重要承诺。但我们还必须认识到，预防是妇女、和平与安全议程以及保持和平议程最落后和最缺少资源的方面。显然需要弥补这一关键差距，才能实现持久和平。为此，我们需要讨论以何种方式确保为联合国的活动提供更充足的资金，无论这些活动属于妇女、和平与安全议程，还是属于保持和平议程。

为此，我要谈谈第二点，即联合国系统能否卓有成效地保持和平，取决于能否获得适当的资源。来自实地的例证表明，妥善设计和管理之下的集合资金，可以提高联合国保持和平工作的效率。联合国系统未必需要更多资金，而是需要“更聪明”的资金。创新性的筹资方式，以及与私营部门缔结伙伴关系，是我们就如何改善联合国建设和平和保持和平活动供资方式举行讨论时，应当率先讨论的问题。为此，我们期待秘书长的中期报告进一步详细阐述他的建议和备选办法，包括为联合国建设和平活动筹资的建议和备选办法。我们仍然希望该报告将指导所需要的讨论，并促成某些重要决定。

最后，请允许我指出，利用联合国改革势头、致力于为联合国系统提供适足资金和进行能力建设，以及鼓励会员国全面参与和争取实现可持续的和平，从而进一步加强保持和平的努力，符合我们的共同利益。立陶宛随时准备尽自己的责任。

**基克特先生（奥地利）（以英语发言）：**联合国处理冲突的方式正在发生范式转变。这非常必要，因为传统做法常常达不到我们的目的。我们现在认识到，保持和平的努力不可或缺，不仅在冲突爆发之后如此，早在此前便是如此，具体做法是预防冲突并解决其根源。

在此背景下，奥地利欢迎秘书长的愿景和他保持和平的努力，这些充分反映在他最近的报告（A/72/707）及其关于本组织改革的提议中。现在该由我们会员国为他雄心勃勃的努力提供支持了。通过决议草案A/72/L.49将证明这种支持。在这方面，请允许我强调关键的三点。

第一，联合国更深入地参与预防冲突实际上为会员国提供了一个机会，让它们不仅在可能爆发的冲突之前，也在冲突之后的过渡阶段利用国际支持。在这方面，我们赞扬秘书长关于围绕战略性联合国发展援助框架，并在权限增大的驻地协调员的领导下，建立新一代联合国国家工作队的建议。

第二，正如秘书长本人最近指出的那样：“以人权为重点是预防冲突的核心，必须作为我们的重中之重”。如果不帮助各个国家建设保护本国人民的能力，我们将无法取得任何进展。我们在发生大规模暴行的情况下也不能再漠视不顾。联合国及其领导人必须在强权面前说真话。

第三，妇女必须成为我们保持和平努力的核心。我们欢迎秘书长的全系统性别均等战略，以便解决各个层面缺乏性别均等的情况。我们还必须不懈努力，以便充分执行妇女与和平与安全议程，这是实现持久和平的核心要素。

通过我们的发展机构、相关职能部委以及其他伙伴的协作办法，奥地利目前正在支持一些建设和

平倡议。请允许我重点谈谈与区域政府和非政府组织开展的三个相关倡议。

第一，奥地利通过与西非建设和平网的多年期协作，正在支持加强西非国家经济共同体预防冲突框架。通过这个项目，我们的目标是帮助在西非的社区、国家和区域各级建立一个综合性、分散化预警和应对体系。

第二，奥地利和平与冲突解决研究中心与科菲·安南国际维和培训中心合作，通过一个为期两年的项目培训50名西非人道主义援助专业人员，以便加强他们的应急能力。

第三，奥地利正在与政府间发展组织（伊加特）合作，支持其在非洲之角的冲突预警和应急机制。该项目将支持伊加特与该次区域国家政府协作打击跨国安全威胁，并且提升伊加特和各国政府的预防性外交和调解技能。项目还为伊加特的和平与安全司提供能力建设和核心工作人员。

最后，请允许我感谢主席组织本次高级别会议。我们真诚希望，本次会议将有助于在实地取得切实改变，因为这正是我们在这里开会的原因。世界各地的人民对联合国寄予厚望。我们负有共同责任不让他们失望。

**阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：**首先，我谨感谢大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克先生召开本次非常重要的高级别会议，讨论建设和平和保持和平问题，并且感谢他坚定致力于处理这个问题。我们也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生就这个问题提交的全面报告（A/72/707）。我和先前各位发言者一道感谢孟加拉国常驻代表和立陶宛常驻代表成功指导了决议草案A/72/L.49的相关磋商，决议草案将在今天晚些时候获得通过，成为本次高级别会议的一个重要成果。

我们赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表先前在本次会议上以不结盟运动名义所作的发言（见A/72/PV.83）。我们将以本国名义作一些补充发言。

非法使用暴力侵犯国家的领土完整和政治独立、武装冲突变得更加残暴、恐怖和分离主义分子的威胁日益增加、基于族裔和宗教原因的强迫流离失所、不容忍和歧视达到史上最高水平，这些仍旧是对和平、安全和可持续发展的最严峻挑战。

大会和安全理事会在关于联合国建设和平架构审查的同文决议（第70/262号决议和第2282(2016)号决议）中，特别强调会员国必须共同努力，以便在冲突的各个阶段及其各个层面保持和平。

阿塞拜疆完全支持秘书长为预防战争和保持和平作贡献的真诚决心，也支持他努力推行改革进程，以便尽早有效应对冲突和危机，并且协助会员国努力保持和平，建设有复原力和繁荣的社会。

首先和最重要的是，各国必须严格履行其国际义务，特别是涉及尊重国家主权和领土完整及其国际公认边界不可侵犯的义务。这些基本原则是共同的、基于规则的国际秩序的组成部分。它们具有普遍约束力，适用于所有局势和冲突，无论其根源和特点有何不同。

以充分尊重上述原则为基础的和平和睦邻友好关系是经济合作的必要基本前提条件。在《2030年可持续发展议程》中，各国国家元首和政府首脑特别指出，没有和平就不会有可持续发展，而没有可持续发展，也不会有和平。

预防冲突理念就其国家间层面而言，与载于《联合国宪章》第二条第三项中的和平解决国际争端原则密不可分。这项原则的首要目标是让各国承诺除自卫和安全理事会授权的活动外，不在它们的国际关系中威胁使用或使用暴力，并且根据国际法和平争端。

重要的是应强调，和平解决国际争端的原则，或某种程度上作为其非法律对等物的预防理念，不能被滥用来掩盖侵略行为，或被解释为违反《联合国宪章》和国际法所造成的局势可以延续和维持。

要想预防冲突升级，就应拿出更多精力和政治意愿来执行联合国主要机关通过的决议。令人不可接受和不能容忍的是，尽管有多项安全理事会决议，但对主权国家的武装侵略和随后对其领土的军事占领仍在继续。我们赞同秘书长的看法，保持和平的政治意愿仍然弥足珍贵。

国际人权框架也为保持和平，尤其是处理冲突对承受苦难的人，特别是被迫流离失所者的人权和基本自由的影响提供了至关重要的基础，包括通过使用现有机制以及特殊程序、条约机构和普遍定期审查来这样做。

阿塞拜疆对我们所审议议题的一贯立场源自于我们面对持续武装侵略、外国军事战略以及族裔清洗的切身经历，也源自于我们对推动本区域和全世界实现持久和平和可持续发展的热切希望。

**伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：**保持和平是一项有可能对联合国效力产生变革性影响的政策议程。若得到妥善执行，它将使联合国更适合在现代世界履行使命，并加大联合国创始原则在当代的执行力度。

保持和平是整个联合国三大支柱的核心组织原则。此举为联合国改革愿景提供归宿，随着联合国各条改革轨道的推进，这一愿景只会变得更加必要。

澳大利亚自豪地共同协调了2016年通过的具有里程碑意义的保持和平决议（第70/262号决议和第2282（2016）号决议）的谈判。我们欢迎本次高级别会议以及秘书长关于该问题的报告（A/72/707），它们都是这些初始决议所要求的。我们还欢迎即将通过新决议草案（A/72/L.49）。所有这些进展使我们能够继续成功执行这项议程。

我们为会员国、联合国领导层和联合国系统迄今采取行动的力度和承诺感到鼓舞。继续执行至关重要。对会员国来说，这些决议强调国家政府和当局对保持和平负有首要责任。至关重要的是，会员国应继续努力推进包容性的建设和平进程。

谈到联合国系统，请不要搞混：保持和平需要整个联合国系统而不只是传统建设和平部门采取行动。会员国已表达明确的期望：整个联合国系统将毫不拖延地大力推进这项议程。会员国对个别悬而未决问题的进一步审议决不可耽搁在其他方面取得进展。

我们必须优先注重组织变革。极为重要的是，应在整个联合国系统采用始终一贯的工作方法，加深和拓宽联合国系统外的伙伴关系，确保改革使实地状况得到实际改观，并且更好地确定和落实有效的预防行动。至关重要的是，应确保妇女的重要作用得到肯定并将其用于推进保持和平。资金筹措、包括来自私营部门和创新源头的资金将极为重要。

凭借这项新的保持和平决议，我们将多一个窗口来继续执行这项议程。我们必须妥善利用这个时机，不要停留于口号，而要更进一步，建设一个在保持和平的实践中尽可能有效的联合国。

**科内利乌先生（塞浦路斯）（以英语发言）：**首先，我谨祝贺主席组织本次重要而及时的高级别活动。我们希望，本次会议将证明有助于推动各方支持联合国建设和平与保持和平的新做法。

塞浦路斯赞同欧洲联盟的发言（见A/72/PV.83），并愿以本国名义补充以下意见。

保持和平议程应是迫切需要加强联合国系统的协调连贯性、处理冲突根源以及应对国际和平与安全所面临的诸如恐怖主义和极端主义等新威胁和挑战的更广泛对策的一部分。塞浦路斯支持秘书长的努力和再次侧重于这样一种需求，即：联合国系统必须能够更好地协助会员国努力防止武装冲突和保持和平。

保持和平的理念代表着目前做法的转变，因为它采取一种全系统做法，把建设和平与维持和平同可持续发展、人权和人道主义活动相结合。保持和平本质上是会员国的责任，这一进程必须由受冲突影响国家的政府和人民主导和领导，并得到国际社会的支持。联合国系统应在《联合国宪章》界定的

框架内支持会员国，必须为其提供业务、财政和政治资源，以有效落实这一支持。

从国家角度看，塞浦路斯问题肯定切合这一情况。塞浦路斯问题仍然是联合国的一个国际和平与安全的问题，因为有外国粗暴违反《联合国宪章》和国际法，对我国持续实施占领和强行造成事实上的分裂。在这方面，作为一个受庇于和依赖于联合国维和行动的国家，我们感谢并高度珍视联合国塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的作用。只要实地局势仍然未变，在全面解决塞浦路斯问题的办法达成之前，联塞部队以其目前任务授权继续存在就依然不可或缺。

我谨重申，我们仍然坚定致力于按照相关决议的要求解决塞浦路斯问题，视此为唯一前进道路。联合国仍然是能够促成全面解决的唯一论坛，因而应站在努力重新统一塞浦路斯的前列。公正和持久的解决将惠及塞浦路斯人民，并决定性地推动为维护本区域亟需的和平、稳定与繁荣环境所做的更广泛努力。同时，至关重要的一点是，所有行为体都应认同通过对话和遵守国际法保持和平的重要性。

我们希望本次活动将有助于就2020年建立新的改革后的和平与安全架构达成强有力的共识，并希望联合国将有更好的条件帮助受战争蹂躏的脆弱国家建立更加持久和公正的和平。塞浦路斯随时准备给予全力支持。

**范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）**：首先，我谨感谢主席组织召开本次重要的辩论会。

看一下目前令人担忧的国际动向，显然，保持和平仍然必须是联合国及其会员国的一个重要优先事项。事实上，七十多年前成立本组织就是为了保持和平。《联合国宪章》整篇序言就是保持和建设和平的明确定义。在冲突之前、冲突期间和冲突之后建设和平，这是《宪章》的主旨。

因此，荷兰王国将保持和平作为其对外政策的基础。这也是它今年担任安全理事会理事国期间的

基本主题，在此期间，预防冲突、冲突期间的维和努力以及冲突之后的问责是我们的主要优先事项。所有这些事情都与保持和平有关联。在我的介绍中，我愿强调三点：第一，国家自主和预防的重要性；第二，包容的重要性；第三，必须加强伙伴关系，在维和方面也是如此。

我要谈的第一点涉及国家自主和预防。我们会员国负有在国家层面建设可持续和平的首要责任。发挥国家自主权以预防冲突和保持和平需要在《2030年可持续发展议程》所提供蓝图的基础上更进一步。

执行可持续发展目标就是解决冲突的根源。它关乎社会经济发展和司法救助。它关乎处理气候变化的影响，气候变化是我们这个时代人类面临的最严重危机之一。它关乎使我们社会和平、公正和包容的所有目标。它关乎解决冲突的根源，而这是预防冲突的最佳方式。

第二，我们必须加强包容性办法。联合国-世界银行近期一项题为“和平之路：防止暴力冲突的包容性办法”的联合研究向我们表明，政治、社会和经济排斥以及缺少包容、可问责的司法和安全机构是冲突爆发和长期持续的关键因素。

基本人权、法治和人格尊严是自由、正义与和平的基础。这包括宗教或信仰自由，不论是中东的基督教少数群体、亚洲和非洲的穆斯林少数群体，还是世界任何地区的任何宗教少数群体。我们需要处理边缘群体的需求和不满，确保社会各部门积极参与，包括妇女、青年和那些性取向或性别认同不同于社会或文化规范的人。这是确保不落下任何人的最有效方法。

我要谈的第三点是，我们需要打破部门藩篱，加强伙伴关系。正如秘书长刚刚在安全理事会提到，我们需要改善活跃在冲突期间的维和行动。为此，我们需要加强联合国和所有会员国在维持和平方面的伙伴关系。秘书长的报告（A/72/707）提到了全球协调中心方案等成功范例。它说明了联合国

可以如何实现一致性并克服不成体系的问题。我们应该力求将这些范例运用到各种情况。联合国联合评估、规划、方案和筹资的跨支柱模式需要制度化，应成为标准做法。

更加强大的建设和平委员会和资源充足的建设和平基金是关键工具。荷兰王国对成为建设和平基金的最大捐助方之一感到自豪，我们应确保更广泛的联合国发展系统、特别是联合国开发计划署与维和行动更好地联系起来。

这只是开端。联合国不能孤身奋战。它需要加强与其他多边、区域和地方组织——包括民间社会和私营部门——的伙伴关系。特别是，需要进一步落实与世界银行的伙伴关系，在实地形成合力。

我们欢迎大会决定进一步讨论关于保持和平的备选办法和建议。我们会在安全理事会继续努力，发展与意大利的伙伴关系。我们两国在2017年和2018年共享安理会的席位。我们会继续利用共享席位在安全理事会推动建设和保持和平的问题。真正的政治意愿和资源调动会成为落实一项更加综合的议程的关键。只有更紧密地合作，我们才能加强预防，改善维和行动和冲突后建设和平工作。只有携手合作，我们才能建设和保持和平。这是我们的共同挑战。

**恩图瓦哈先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：**过去72年内，联合国维和工作一直对维护和促进国际和平与安全至关重要。在这方面，尤其是在保持和平领域，我们只是积极回应，而不是主动出击。

今天，我们比以往更迫切地需要全球致力于多边解决冲突和协作式安保，尤其是在冲突预防、建设和平和保持和平领域。举几个例子，叙利亚、也门、马里、南苏丹、中非共和国的冲突和刚果民主共和国的现状，正是本组织及其成员必须比以往更注重处理保持和平问题的原因。

预防冲突和保持和平首先是每个会员国的责任，博茨瓦纳一贯拥护这一立场。若会员国未能保护本国人民，根据《联合国宪章》的宗旨和原则，

本组织就应承担集体责任，拯救今世后代免遭战祸，预防冲突爆发、持续或复发。预防和保持和平是每个人的利益所在。它们不应被视为对主权的威胁。

然而，会员国应该就如何实现和平、保持和平达成平衡并建立互信。预警和早期行动等措施的有效性取决于各会员国之间的信任。保持和平首先是一项需要全体会员国政治意愿的进程。它需要充足的资源，需要包容各方。

冲突的征兆一直显而易见。冲突产生于排斥、歧视、边缘化、侵犯人权、政治、经济和社会不平等以及诉诸暴力而非对话的政治选择。预防工作需要局势失控前解决冲突和不稳定的根源。它需要国家主导的包容进程，建设强有力的机构，并得到包括妇女和青年在内的公民的支持。

保持和平议程与可持续发展目标一道，为每个会员国起草本国国家计划提供了平台和总体规划。这正是我国代表团起草《2036年国家展望》和第11个国家发展计划时选择的道路，它们都与《2030年可持续发展议程》一致。

作为会员国，我们需要着力加强包容性，以使人们从多样性中得到好处，而不是将多样性视为威胁。社会中的每个人都必须有强烈的社区归属感，才能让和平普照人间。

民间社会也要发挥重要作用，在和平受到威胁或失去平时，在专制政权崛起并打压基本自由和政治反对派时敲响警钟。妇女和青年加入并参与建立和平进程也至关重要。我们社会的这些群体在预防外交以及建设和平和保持和平方面发挥着重要作用。

另一个问题是与区域实体成为伙伴、开展合作，它们是应纳入考虑的另一个重要因素。我们需要强大的伙伴关系。联合国行动与区域和次区域组织行动的结合是成功的关键。联合国无法独自实现可持续和平。国家和次区域利益攸关方需要平等参

与其中，由联合国、其他区域组织和民间社会组织提供监督、专业能力和支持。

正如我之前的代表团所说，我们应该打破部门藩篱。我们需要以此加强我们的协作。我们需要努力实现未来目标：保持和平不只是联合国的任务，而是我们所有人的联合行动以及所有区域实体的核心目标。第五委员会接下来关于联合国和平与安全支柱的谈判为我们提供了一个契机，以重申这些呼吁并为保持和平倡议供资。投入于预防不只是道义上正确的事情，而且也是明智、经济划算而且合理的事情。

最后，我谨重申，我国代表团支持通过决议草案A/72/L.49。我们将继续发挥我国的作用，建设性地推动秘书长的和平与安全支柱改革。我们随时准备从非洲的视角，与联合国会员国分享经验教训和最佳做法。

**姆利纳尔先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**

我谨感谢主席召开本次重要的高级别会议，评估我们迄今所做的努力，并且探讨进一步加大联合国建设和和平与保持和平工作力度的各种机会。我们还愿感谢他在今天高级别会议之前在保持和平路线图的指导下做出宝贵工作，包括与各相关利益攸关方进行互动对话和开展其它有益的外联活动。

我们完全赞同欧洲联盟的发言（见A/72/PV.83），并愿提出一些补充意见。

2016年4月27日大会和安全理事会同时通过的所谓双子决议（第70/262号决议和第2282（2016）号决议）是联合国在建设和平方面最全面的决议。它们确立了保持和平的概念，拓宽了我们对建设和平的理解，即：它既是目标，同时也是过程，涵盖了包括冲突循环各个阶段的整个和平连续体。它们确认了政治的至上地位、各国政府对和平安全负有的首要责任以及侧重预防冲突的以人为本的包容性进程的重要性。

斯洛伐克高度重视开发一种全面和统筹的和平做法，认为必须把预防冲突作为优先事项，在联合国所有三个支柱的工作中接纳保持和平的概念。

在这方面，我国代表团欢迎并且支持秘书长在其1月份发布的报告（A/72/707）中所表述的建设和平与保持和平愿景。秘书长在报告中提出多项建议，我们理应加以细致审议，并采取协调行动。我们特别支持努力加强联合国系统各部的协调连贯，提高联合国驻地协调员的能力，以及振兴建设和平支助办公室。提高建设和平与保持和平资金可预测性和可持续性的问题也必须加以处理。我们赞赏地注意到，秘书长报告在这方面提出多项创新建议。

还应指出，建设和平包含一系列广泛的政治、发展、人道主义以及人权层面和工具。因此，创新和提高联合国建设和平与保持和平的能力必须与当前秘书长提出的调整联合国发展系统、改革管理以及重组和平与安全支柱的工作密切挂钩。

驱动公众不满与暴力的动因常常是排斥性政治，这可能是安全部门缺乏代表性或暴虐或者它未能保护民众免遭安全威胁、人权遭到侵犯的结果。

为增进对安全部门改革在保持和平方面作用的了解与认识，并且为丰富今天和昨天进行的广泛讨论，斯洛伐克和南非常驻代表团作为安全部门改革之友小组的共同主席，于周一共同主办了安全部门改革和保持和平问题高级别圆桌会议。我们高兴地说，该活动非常成功，我们希望它有所贡献并将进一步推动我们在建设和平与保持和平问题上的议事工作。

在那次活动期间，我们具体讨论了国家对安全部门改革的主导权与领导权和国内政策和治理框架以及从一开始就在安全部门改革进程中纳入妇女和社会各阶层代表的重要性。我们还审视了伙伴关系与资金筹措在安全部门改革工作中的作用，并呼吁联合国协调这些复杂和敏感的进程。今天刚向所有会员国分发了共同主席的圆桌会议声明，其中附有重要意见与建议。

最后，我谨补充一点，对保持和平和可持续发展进行投入的益处是明确和有说服力的。我们在被动应对危机和冲突上花费太多，而在首先防止其发生上却花费太少。围绕这些目标来决定联合国系统的导向、改变预防冲突与应对冲突两者之间的失衡将是一个严峻但却回报丰厚的挑战。实际上，这是倡导公正、包容以及和平社会的唯一的前进方式，因此也是我们的共同责任。

最后，我谨表示，我们完全支持在本次高级别会议的全体会议结束时，通过关于跟进秘书长有关建设和平与保护和平报告的决议草案A/72/L.49。该决议草案使秘书长能够继续落实建设和平议程，并且鼓励大会在本次高级别会议之外继续关注该领域的工作，从而确立了保持在该重要议题上势头的机制。保持和平和预防需要我们所有人的继续承诺、努力以及勇气——这是通过具体、勇敢的行动中为当地民众带来的真正的和平文化。

**塔帕先生（尼泊尔）（以英语发言）：**首先，请允许我与其它代表团一道赞扬米罗斯拉夫·莱恰克先生阁下召开本次高级别会议。我们认为，本次活动与秘书长的复合侧重点确认：本组织在和平、安全与发展方面的目标是一致的。

我赞同委内瑞拉代表以不结盟运动名义所做的发言（见A/72/PV.83）。

2016年通过大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议在和平与发展问题上带来了新的范式转变。保持和平的概念把和平连续体与发展和人权挂起钩来。毋庸置疑，这两者彼此加强，缺一不可。

我们的国家经验也证实，只有通过包容性方式解决冲突的根源，预防冲突和保持和平才会成功。虽然各国政府和当局对保持和平负有主要责任，但包括联合国和发展伙伴在内的国际社会对支持各国政府的努力具有补充和共同的责任。

同样重要的是要让所有利益攸关方参与规划发展和保持和平的新途径。这完全符合《2030年可持

续发展议程》的精神，该《议程》的目标是不让任何一个人掉队。我们欢迎秘书长关于扩大建设和平支助办公室的能力的提议，将其发展成为和平与安全支柱与其他支柱之间以及与人道主义界之间的枢纽。我们认为其完成任务的能力不应以任何方式受到损害。

我们注意到拟议的联合国发展系统改革，振兴联合国发展援助框架，其中纳入了冲突敏感性分析。我们认为，各国政府应充分了解冲突风险分析并参与协商，以便联合国国家工作队预防冲突的努力不会因对当地背景和文化缺乏适当了解造成风险分析不足而无意中刺激冲突。

尼泊尔正在摆脱武装冲突、特大地震和其他重大危机的影响，决心实施2015年通过的基于人权的《宪法》，这部《宪法》是我国独具特色的成功的和平进程最终取得的成果。在这方面，2017年成功举行的地方、省和联邦选举是一项具有里程碑意义的成就，各级民选机构中超过41%的席位由妇女担任。

尼泊尔进入了一个政治稳定的新时代，重点是可持续的社会经济转型。政府决心充分利用这一历史性机遇，但我们比以往任何时候都更需要国际社会的持续理解、支持和合作。

尼泊尔一直是联合国维和行动的一贯和可靠的伙伴，即使在其内部冲突的高峰期也是如此。尼泊尔有着在多文化、多宗教、多族裔和多语言背景下的冲突后和平进程的自身经验，我们信奉全球和国家层面的和平与发展之间协同作用的力量。

我们不应犯以不同视角看待建设和平和可持续发展这样的错误。必须有坚强和持续的政治意愿，通过真诚、可持续发展倡议来加强保持和平倡议。

**西西洛先生（所罗门群岛）（以英语发言）：**所罗门群岛在建设和平和保持和平方面也有些经验可以分享，因为我们自1990年代末安全失控后曾经历了武装冲突的暴行。这是一系列错综复杂、相互



关联的问题造成的结果，其中包括人口增长迅速、经济增长缓慢以及国家机构薄弱等等。但由于部署了区域援助所罗门群岛特派团，我们得以恢复和平。作为区域干预的该特派团是一个积极的范例，朋友们凝聚在一起，向经历严重危机的邻居提供支持，对此，我们不会忘记。

区域援助所罗门群岛特派团非常成功，但冲突后重建进程必须继续下去。同处于冲突后局势的其他国家一样，所罗门群岛将继续面临许多挑战，尤其是在我们即将从最不发达国家类别毕业之际。但值得庆幸的是，在过去一年中，建设和平委员会扩大了其覆盖范围，制定了一项包括我国在内的新建设计划。因此，我们非常感谢建设和平委员会的支持，并期待与所有主要利益攸关方密切合作，在整个联合国系统内团结一致作出努力。这种做法必须建立在合理的政治和冲突分析基础上，要承认联合国系统实体所处的每个国家和区域背景的独特性。

根据我们的经验，青年人对保持和平的贡献也必须得到承认和专用资金的支持。年轻人代表着现在和未来，他们建设和平和保持和平的潜力必须得到利用。我们还必须承诺在受冲突影响的局势中增加用于两性平等和赋予妇女和女童权能的资金。因此，为建设和平倡议提供充足、可预测、持续的资金至关重要。筹措资金的一个办法是将我们的一些分摊的会费用于建设和平，这将发出一个有力的信号，表明会员国承诺建设和平和保持和平，作为联合国的核心活动。

气候变化是另一个可能引发冲突的问题。所罗门群岛与其他太平洋岛国一样，首当其冲地受到气候变化的影响。事实上，不稳定的气候以及随后发生的流离失所和重新安置可能会加剧冲突的一些核心驱动因素，如移民压力、文化冲突和对有限资源的争夺。这些是对人类根本生存的威胁，很可能会变成对全球和平与安全的威胁。

因此，我们目前的改革努力必须非常认真地对待这种日益增长的威胁，这就是为什么太平洋小岛

屿发展中国家一直在要求安理会也处理气候变化问题。这也是为什么我要再次呼吁任命一位气候与安全特别代表。

卡斯特罗·科尔多瓦先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：首先我要感谢大会主席召开这次重要的高级别会议，以促进各种努力和机会，使联合国可借以加强它在建设和平和实现持久和平方面的工作。

我国赞同巴拿马代表代表人的安全网所作的发言（见A / 72 / PV. 85）。另外，我们想以我们国家代表的身份谈几点看法。

我想重点谈一谈我国认为非常重要的三个领域：人权、可持续发展和教育。

不可否认，人权是实现和平和维护和平的关键。最全面地促进和捍卫人权是我们拥有的最佳预防工具。尊重人权与尊重法治、民主与和平共处直接相关。我们建立的全球人权治理机制有助于联合国和平努力的有效性和可持续性，因此，务必要予以支持和加强。

同时，务必要重申的是，没有和平就不会有可持续发展，没有可持续发展就不会有和平，我们必须改进并支持联合国发展系统各实体所开展的活动，因为这些活动不仅支持实施《2030年可持续发展议程》，也有助于巩固和保持和平。我们必须把重点放在全面战略上，确保自由、安全和对所有人权的尊重，确保赋予妇女权力，确保全球承诺建立公正和民主的社会，不仅要为实现和平作出贡献，而且也要为维护和平作出贡献。

第三个至关重要的方面是教育，因为这是一种重要的预防工具，可为持久解决办法奠定基础。我国在1948年废除军队后的经验是，腾出了原先用于军费支出的资源，使我国得以将这些资源用来投资于社会发展以及实现教育和健康权利。因此，确保儿童接受强调和平解决冲突和接纳差异重要性的早期和包容性教育，是建立一个将和平互动视为解决争端必要方式的社会的關鍵。

最后，实现持久和平的进程必须具有包容性，主要侧重于预防，而且必须平衡地贯穿联合国的三大支柱领域——和平与安全、发展以及人权。今天，我们看到，本次会议与会者级别很高，人数众多，这表明，这个议题对于我们各国代表团来说具有重要意义。我们必须建立各种伙伴关系，努力建立一种以世界和平与安全为核心的预防文化。我们必须把多边主义作为我们应对挑战和实现可持续和平的共同手段。

**Moldoisaeva夫人**（吉尔吉斯斯坦）（以英语发言）：首先，我谨感谢大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克先生倡议组织本次高级别会议。这次会议提供了一个讨论建设和平——包括联合国在这方面的能力——这一至关重要的主题的绝好机会。此外，它还使我们有一个绝好机会讨论如何在包括妇女团体和青年代表、私营部门、区域和次区域组织以及学术界在内的民间社会的参与下支持和帮助维护和平。

我们不得不遗憾地指出，世界目前并非是一个和平之所，因此，我们在这一点上与秘书长持相同看法。有鉴于此，我们必须了解如何才能最有效地努力防止冲突，我们有何种工具可用，我们可以在多大程度上使用这些工具，以及我们可以做些什么来改善这一局面。

在关于审查联合国建设和平架构的同文决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议）中，会员国认识到，广义的保持和平是构建一个基于各群体需要的共同社会愿景的目标和进程。这两项决议指出，会员国必须提高集体努力的效力，以期在冲突各阶段从各个方面保持和平。这两项决议还强调，保持和平对于防止冲突爆发、升级、延续以及再现至关重要。

我们欢迎2018年1月19日秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707），而且我们满意地注意到，其中所载的建议和意见显然旨在切实解决现

有的与建设和平架构运作有关的各种问题，可成为会员国进一步讨论的基础。

我们也认为，保持和平任务是各国政府和其它所有国家利益攸关方的一项共同任务和责任，其做法包括确定优先事项，执行各种战略，以及管理保持和平活动，以落实包容性原则。我们认识到，有必要消除联合国系统条块分割现象，并提高其能力，这将加强联合国支持会员国努力建立和保持和平的能力，而且还将加强其迅速有效地应对冲突和危机的能力，其方式包括加强联合国、各国政府以及包括国际、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会、青年组织和私营部门在内的其它关键利益攸关方之间的战略和业务协作，同时考虑到各国的优先事项和政策。

我们支持妇女更多地参与建设和平和保持和平，也支持青年的参与。还必须解决一个令人关切的主要问题，即在建设和平领域为联合国筹资问题的情况下，并在增加透明度、加强问责以及提高效率的基础上，详细考虑这一问题。

最后，我希望本次高级别会议取得圆满成功，以便发出一个强有力的信号，即，联合国能顺利发展，并能灵活地适应不断变化的环境，在处理我们面临的威胁和平与稳定的挑战时变得更现代、更有效力。

**卡尔迪先生**（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言（见A/72/PV.83）。

关于建设和平和保持和平的高级别会议为进一步发展保持和平议程和加强联合国建设和平架构提供了无以伦比的机会。意大利衷心感谢莱恰克主席承诺并带头落实这项倡议。

赋予保持和平议程以实质内容，意味着以深思熟虑的方式审视联合国的未来。意大利欢迎秘书长最近提交关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707），并赞扬他在这个关键问题上所做的

出色努力。意大利重申，我们坚定地致力于支持秘书长落实其所提建议，在一个旨在实现和平、安全以及经济和社会发展的一致和全面的构想中，将预防、调解以及促进和尊重人权与发展联系起来。

出于这一原因，意大利决定再次参与建设和平委员会，并增加对建设和平基金和政治事务部预防冲突活动的捐款。意大利强调，必须为保持和平议程提供可预测和可持续的资金，并致力于找到紧急满足此类需求的办法。

鉴于2020年将对建设和平架构进行审查，大会即将通过的体现各方共识的决议草案（A/72/L.49）将使会员国有机会加强对这一进程的参与。

保持和平议程强调，必须采取涵盖安全、人权和发展三大支柱的整体办法。《2030年可持续发展议程》也非常重视和平与发展之间的密切联系。现在比以往任何时候都更需要的是，各方共同做出努力，从构想转向行动。我们在地中海、萨赫勒和非洲之角等区域面临的挑战要求我们所有人立即采取全面行动。充分执行妇女与和平与安全议程、性别平等倡议以及青年、和平与安全议程是朝着正确方向迈出的第一步。

联合国的能力是独一无二的，必须充分加以利用，应该改善总部和实地所有联合国行为体之间的协同作用、合作和协调。因此，意大利还要重申，我们全力支持秘书长提出的联合国改革建议，我们认为执行这一建议与实现保持和平议程密切相关。

作为建设和平委员会的成员，鉴于和平与安全支柱的新架构，我们欢迎还要求委员会和建设和平支助办公室在保持和平方面发挥重要作用。同时，我们认识到还需要加强联合国、国际、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织、妇女团体、青年组织和私营部门之间的伙伴关系。鉴于保持和平挑战的规模和性质，需要作出集体努力，意大利与荷兰分享安理会2017-2018年任期，也本着充分合作和欧洲一体化精神作出了这种努力。

利绥先生（柬埔寨）（以英语发言）：首先，我国代表团要感谢大会主席米罗斯拉夫·莱恰克先生阁下及时召开本次会议，讨论这个重要议题。我还要表示，我国赞赏秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下关于建设和平与保持和平的非常有见地的报告（A/72/707）。

可持续发展目标——特别是全面落实这些目标——应该成为实现全球可持续和平的基石。没有发展就没有和平，同样，没有和平也没有发展。事实上，可持续和平与可持续发展本质上是相辅相成的，柬埔寨政府坚定地认为，教育是为所有人建立长期和平的关键。

投资于教育有助于在全球实现可持续和平。它有助于建立起一支知识型和熟练的劳动力队伍，可以提高就业率，减少贫困和不平等程度，同时削弱激进程度和打击极端主义观点。投资于教育对实现可持续发展目标和维持世界和平至关重要。

要维持全球和平，就需要做出重点突出、协调一致的努力，尤其是因为这与冲突后局势相关。联合国在这方面发挥着重要作用，因为联合国维和行动发挥了重要作用，帮助各国顺利走完从冲突到和平的艰难之路。

过去十年来，柬埔寨向世界各地的联合国维和行动派遣了约5000名蓝盔人员。柬埔寨排雷行动中心与联合国、联合国开发计划署和其他行为体合作，制定了一种全面办法来帮助和支持受害者，我们执行以社区发展为重点的排雷项目，从而为建立一个更安全、更有保障的世界做出贡献。

柬埔寨仍然坚定致力于和平解决争端。基于《联合国宪章》的宗旨和原则，柬埔寨坚定地认为，尊重国家主权平等、独立和领土完整以及不干涉别国事务的原则对于建设持久和平发挥着重要作用。我们还认识到妇女在预防冲突中的重要作用，这也是对保持和平的重要贡献。

随着我们取得进展，我们需要确保联合国建设和平努力的任何和所有改革，都应该导致采用一致

的方式来保持和平。为此，我们必须确保具有可持续发展的资金。我们应该加强相关基金之间的联系。在这方面，应该认真开展讨论，包括与私营部门和国际金融机构开展讨论。

我们期待着在2020年审查联合国建设和平架构，柬埔寨强调，建设和平的努力需要强有力的结构来帮助避免各自为政的现象。联合国所有部门都必须共同努力，争取实现一个目标，那就是在世界各地防止冲突和维持和平。可持续发展的资金和实地有效的应对措施，加上有效落实可持续发展目标，可以帮助我们实现《联合国宪章》序言中提出的愿景——“以使后代免遭战祸”。

最后，我们欢迎今天将通过的关于建设和平与保持和平的决议草案（A/72/L.49）。柬埔寨随时准备与所有合作伙伴一道努力实现这一目标。

**库利巴利先生（马里）（以法语发言）：**马里仍然坚信，尽管和平面临重大威胁，但我们依然可以实现可持续和平的艰巨任务，如果各国政府、联合国和其他利益攸关方，包括国际组织、国际金融机构、开发银行和民间社会组织建立起战略和业务伙伴关系，就更是如此。以包容的方式实现可持续的社会发展、持续经济增长、善政和消除贫穷是实现可持续和平的并行不悖、甚至不可或缺的先决条件。

主席先生，如你所知，我国正在实施一项结束危机的进程，执行《马里和平与和解协议》是马里和萨赫勒地区实现持久和平的唯一保证。在这方面，我国北部地区设立临时当局；行动协调机制发挥有效作用；实施解除武装、复员和重返社会进程；以及安全部门改革，都是值得强调的强有力的行动。

马里决心在国家层面应对可持续和平的挑战，我们得益于双边和多边伙伴，包括联合国专门机构、特别是建设和平基金的支持，该基金在马里边界之外作出投资，支持利普塔科——古尔马地区实现和平。此外，萨赫勒五国集团受到普遍欢迎，被

视为萨赫勒地区内外建设和平和保持和平的工具。在这方面，我们认为秘书长在其报告（A / 72/707）中提出的建议十分重要。

**Mayong Onon先生（马来西亚）（以英语发言）：**马来西亚与其他发言者一道赞扬大会主席就建设和平和保持和平问题召集本次重要的高级别会议。

我们谨赞同委内瑞拉代表昨天以不结盟国家运动名义所作的发言（见A / 72 / PV.83）。

我们赞扬孟加拉国和立陶宛常驻代表，他们是大会将要通过的决议草案A / 72 / L.49的政府间协商进程的共同协调人。我们也对共同协调人采取全面、透明和包容做法，以及所有代表团在就决议草案进行谈判期间表现出的灵活性感到高兴。

马来西亚欢迎大会通过的各项决议，比如关于审查联合国建设和平架构的第70/262号决议，关于加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用的第70/304号决议。大会和安全理事会2016年4月就建设和平架构审查问题通过的具有里程碑意义的同文决议（分别为第70/262号和第2282（2016）号决议），推动了预防和建设和平方面的国际干预措施。

今天，我们正在集中注意力开展保持和平工作。正如秘书长和本组织强调的那样，这项工作表明我们对于保持和平以及处理和解决全球冲突的思维模式发生了转变。在这方面，马来西亚认为，开展保持和平工作的基础应当是，联合国所有机构与所有利益攸关方，特别是妇女和青年、区域和次区域组织、民间社会和非政府组织、媒体、私营部门和国际金融机构，采取更加协调、综合及包容的全系统做法，以确保国家自主权。

我国代表团愿强调，建设和平和保持和平需要与《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标以及联合国正在进行的各种改革努力保持一致。根除

饥饿和贫困以及经济振兴和稳定必须成为建设和平和保持和平举措的核心目标。

我们认为，建设持久和平还需要可预测、持续和充分的资金投入。投资和平及维护和平是值得的。的确，和平是一个脆弱的东西。归根结底，保持和平需要所有利益攸关方的勇气和政治意愿。马来西亚将与国际社会一道为推动这一崇高事业尽自己的一份力量。

**比昂先生（加蓬）（以法语发言）：**首先，我愿感谢大会主席组织这次专门讨论建设和平和保持和平问题的高级别会议。我国代表团非常高兴。

今天的辩论从本质上说是为了鼓励联合国和平与安全架构实现真正的结构性转变。这一必要转变是一个机会，使本组织和我们各国得以针对不断变化的全球危机和冲突，调整我们促进和平与安全的机制。

尽管联合国的努力确实在继续改进，但我们注意到，国际和平与安全面临的威胁日益增多和复杂，有时还会表现为无法预测的形式。所以，加蓬坚定地认为，我们要想建设持久和平，预防就仍然必须是处于我们行动核心位置的不可或缺的工具。迄今为止，我们在预防方面的集体努力几乎看不到，适应能力差，而且资金不足。实际上，拨给本组织预防和建设和平行动的资源稀缺和不足，在很大程度上导致了过渡时期再度发生危机或出现新的冲突。鉴此，加蓬欢迎秘书长愿意通过充分和可预测的供资来支持联合国的预防和建设和平机制。

加强可持续发展与联合国和平与安全支柱之间的协同增效也很重要。实现可持续发展目标确实是确保全球建设和平和保持和平的最佳途径。我们必须处理冲突的根源，包括不平等、贫困和青年失业问题。我们认为这是实现和平的最佳武器。妇女和青年在各个层面有效参与预防和解决冲突的各种机制和机构至关重要。为落实可持续发展目标提供资金、物质和技术支持，对于促进持久和平，特别是

在整个发展中国家，尤其是非洲国家促进持久和平不可或缺。

为非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》筹措资金，必须被视为建设和平和保持和平的必要条件。这笔资金还必须使得像加蓬这样面临偷猎和非法贩运野生动物活动等新型安全威胁的国家能够开展能力建设。

对于在重组联合国和平架构的这个过程中面临的新挑战加以切实研究，应该使我们能够加强该架构并采取更全面的办法。这种做法还需要巩固联合国与区域和次区域组织的伙伴关系，以加强其复原力及其成员国的复原力。这是加蓬以中非国家经济共同体现任主席身份带头采取举措的目的，加蓬的目标是使本组织更加高效和有效，并能够满足持久和平的要求。

最后，气候变化和环境退化的影响，加上人口增长，大大减少了大多数人获取现有资源的机会。这种状况在不久的将来可能成为某些地区不稳定的根源。我们理应开始共同思考建立预防机制，以便应对有朝一日可能威胁国际和平与安全的局面。

应对气候变化是增强和平可持续性的重要手段。加蓬意在努力调动必要资源，以遏制气候变化的恶果，推进适当的适应和减缓措施。

最后，和平与可持续发展是同一问题的两个方面。若要使和平具有可持续性，就必须实现我们的气候目标和可持续发展目标。

**莫雷洪·巴兹米诺先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：**我们今天处在最复杂的历史阶段之一。因此，我们必须消除导致冲突和威胁增加并致使联合国维和努力的环境更加危险的根源。因此，我感谢莱恰克主席及时召开本次会议。

过去几天来，我们听取了一系列非常及时和恰当的发言，这些发言有一个共同目标。我们自然必须走追寻所有可能导致和平和防止战争的道路。在饥饿和贫困问题持续存在时，就谈不上建设和平。

和平与安全同可持续发展息息相关。落实17项可持续发展目标是实现和平的关键。因此，必须作出政治承诺，确保融资、技术合作及技术转让。

然而，各国必须以身作则。2017年9月20日，厄瓜多尔成为最早签署《禁止核武器条约》的国家之一，因为我们认真看待全社会愿意防止导致战争、死亡和破坏的这一祸害的进一步表现。厄瓜多尔坚持实现全面彻底裁军的重要原则。

在过去几天的发言中，我们听到了一些非常重要的实例。哥伦比亚共和国总统在谈及和平进程时，非常友好地简短提及厄瓜多尔。我对此表示感谢，因为这让我有机会进一步解释我们两个兄弟国家之间的关系。

40多年来，厄瓜多尔始终声援哥伦比亚和平进程。我国已接收了62000多个哥伦比亚难民，以此表示声援。我国没有难民营，正因如此，这些难民已融入我国的社会发展，我们始终欢迎他们。另有20多万名哥伦比亚公民寻求在我国避难，这些案件正在审查中。我们十分支持在我国首都主办哥伦比亚民族解放军和哥伦比亚政府之间的和平会谈。我们非常乐意这样做，以期实现更大的公益-和平。这一和平不仅仅影响一个国家，而且影响整个地区。

最近，和平进程受到挫折。三名厄瓜多尔记者被哥伦比亚革命武装力量持不同政见分子绑架，这些人 与贩毒相勾结，危害极大。这三名记者被无故杀害。那些凶手这样做提醒人们他们惹不得。这种行为是不可接受的。几天前，一对厄瓜多尔夫妇在冒险靠近我国与这个邻国的边界时被绑架。我们必须防患于未然，将其消灭在萌芽状态，防止恐惧在我国境内蔓延。

1998年，厄瓜多尔与其邻国秘鲁签署了一项和平协议，结束了两国之间长达100年的边界问题，增强了只求发展的真诚、团结的友谊。自1998年签署和平协议以来，在两国的投资增加了逾3000%。我仅以此例说明，像厄瓜多尔这样的国家是如何以切实明确的方式为建设和平作贡献的。

我最后指出，大会和安全理事会于2016年4月通过的同文决议（大会第70/262号决议和安理会第2282（2016）号决议）提出了更广泛的建设和平理念，并增强了建设和平委员会的任务。这有助于我们认识这方面的努力，注重联合国及其主要立法机关面对建立持久和平的挑战而重新作出的承诺。厄瓜多尔始终准备采取行动推进这一目标。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：阿根廷感谢大会主席及时组织本次高级别会议，并再次欢迎秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）中的建议。

我们认为，该报告与秘书长关于联合国和平与安全、发展和行政领域结构改革，以期显著改进本组织业绩的提议中所包含的基本方针和建议是一致的。

阿根廷支持关于联合国应采用全面和包容性战略方针开展有关预防冲突、维和行动、建设和平、可持续和平及发展活动的观点-使妇女和青年成为这一转型中的关键力量的观点。这种拟议的改革和提交的报告可有助于通过按照可持续和平理论加强在不同支柱下和冲突各阶段开展的活动的协调一致性，克服联合国工作一盘散沙的状况。

举例而言，在这方面，阿根廷认为，联合国和平特派团作为联合国系统的一部分，可协助东道国实施《2030年可持续发展议程》，在几乎无需追加资源的情况下大大增强其对和平与发展的贡献。和平特派团完全有能力处理冲突根源，甚至确定可能有助于可持续发展的行动。在设计 and 发挥这一作用时，应该从一开始就考虑到《2030年议程》，以便与东道国协作实现可持续发展目标。

我们重申，需要更加重视消除冲突根源，必须寻求以国家责任为基础的解决办法，优先预防与维持和平，以及着重执行《2030年议程》。在这方面，我们支持关于加强建设和平支助办公室的职能，增强其作为三大支柱的联络机构及联合国举措和文书中的伙伴的作用这一观点。我们认识到，必

须为建设和平活动确保充足和可预测的资金，特别是通过建设和平基金来这样做。在这方面，我们希望继续讨论秘书长在大会工作的框架内提出的相关选择。同时，阿根廷已开始对建设和平委员会提供自愿捐款，以示对其重要工作的支持，而且也自愿捐助建设和平与维持和平的一般活动。

建设和平的筹资与发展活动是相互关联、相辅相成的。在这方面，南南合作和三角合作是重要的例子，表明不同发展中经济体如何实现互利。因此，我们在为建设和平活动筹资时，应考虑类似的制度。

最后，我们表示支持今天晚上即将通过的程序性决议草案(A/72/L.49)，以便秘书长能够继续与会员国进行协商，进一步落实拟议的改革。

**哈尔蒂先生(阿曼)(以阿拉伯语发言)**：首先，我谨感谢大会主席组织关于建设和平与维持和平的这次重要的高级别会议。

我国代表团还要感谢秘书长，并欢迎其报告(A/72/707)所体现的愿景。这是一份很好的报告，因为它展望未来，并为联合国处理危机勾勒了一个路线图。我们支持他在这方面正在进行的改革。

在我们谈论联合国及其所起作用的时候，我们必须记住，这个国际组织主要是为了维护和平与安全而创立的。目前联合国工作任务的范围很广，但不应该以牺牲其主要目标为代价，这些目标与本次高级别会议正在讨论的目标是相同的。如果联合国把重点放在预防性外交和预防战争和冲突之上，它本可以为这个世界避免大量的悲剧、损失和费用，也可以节省很多精力、以及本来可用于实施可持续发展及其它领域的其它目标的资金。

阿曼苏丹国的外交政策考虑到联合国的崇高原则。自1970年苏丹陛下掌权以来，我国就一直努力在帮助避免和预防冲突方面发挥积极作用。我国与联合国及爱好和平的国家合作，努力通过外交与和平手段解决各种问题和冲突。

只有通过国家协商一致以及有关各国的参与，才能实现建设和平与可持续和平。联合国作为外部的一方，应该支持各国根据各自的情况、以创造性的方式促进和平进程。我们谈及建设和平与维持和平的时候，不能不谈到安全理事会，该机构在联合国内担负着维护国际和平与安全的主要职责。安理会可以有效地参与外交努力，利用其影响力化解并制止冲突，从而解决危机，建设和平并维持和平。

从更广泛的意义上说，在国际一级，在我们各国，特别是有影响力的国家的参与下，联合国应该解决某些国家和社会遭受的政治问题和难题。必须根据国际法、以公正和一致的方式解决这些问题，同时要避免不利于建设和平的双重标准。

最后，联合国及其所发挥的作用，特别是在安全与和平方面的作用，在世界上很多地方并不为人所信任。因此，现在时机已到，本组织应当作出重大改变，以消除人们的这种印象。希望这次会议能够成为实现这个目标的开端。

**Mele Colifa夫人(赤道几内亚)(以西班牙语发言)**：赤道几内亚共和国代表团非常高兴和荣幸能够在大会发言，为关于建设和平与维持和平的这一重要辩论作出贡献。首先，我们要欢迎来自联合国会员国、民间社会其它多边组织、以及私营部门的高级别代表。很荣幸与他们一起参与这场极其重要的辩论。

由于现有冲突的复杂性和持续存在、以及冲突与暴力极端主义、恐怖主义和有组织犯罪之间的关联，国际社会，特别是联合国必须探索如何重组本组织的架构，以便最好地解决这些冲突的根源。在这方面，赤道几内亚共和国注意到并感谢秘书长古特雷斯提出的愿景和作出的努力，即按照其报告(A/72/525、A/72/772和A/72/707)所述，提高联合国在建设和平与维持和平方面的效力，以期在全世界支持建设和平与维持和平；秘书长在前两份报告中建议改革本组织的和平与安全支柱，并设立政

治事务与建设和平两个新的部，而秘书长的后一份报告则叙述了所取得的进展以及仍然存在的挑战。

具体而言，我们表示赞赏并欢迎秘书长根据下列决议努力纳入一种基于性别并让青年人融入的观点：安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号和第2242（2015）号决议、以及关于青年、和平与安全问题的第2250（2015）号决议。我们也同意这样的观点，即包容性、全面与可持续发展方面的投入是预防暴力冲突的最佳途径。我们欢迎对联合国发展系统与建设和平架构进行拟议的改革，以使《2030年可持续发展议程》成为这些努力的核心。

正如秘书长在其报告中所指出的那样，建设和平首先是会员国的责任。在这方面，我们赞赏建设和平委员会在全世界支持建设和平方面的独特工作和作用，特别是赞赏其在非洲的举措。因此，我们理解秘书长提议加强建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金工作的理由。不过，我们认为，需要更清晰地了解联合国三大支柱——和平与安全、人权和发展，尤其是和平与安全建设和平支柱——调整结构可能造成的潜在影响，以及这种影响可能对国家主权原则和各会员国在新拟定结构中公平、公正的地域代表权的影响。

我们理解改革的紧迫性和必要性，我们也坚信，如《联合国宪章》所述，对预防冲突进行投资是以和平而持久的方式停止冲突的最佳战略，因此，这类进程切忌草率行动。

出于这些理由，我们请求以实例和列表等形式更清晰地了解情况，这有助于我们更好地理解这些改革，预测它们在国家、次区域、区域和国际各级的潜在影响，特别是在可能成为全球议程盲点的地区，例如中部非洲地区。

有鉴于此，我们希望更频繁地召开实质性的非正式会议，讨论实际案例，我们也在等待今后大会第七十二届会议期间关于和平与安全支柱改革问题更加全面的报告。

**埃泰格博耶先生（尼日利亚）（以英语发言）**：首先我要感谢大会主席召开本次高级别会议。我们也感谢秘书长的发言。

尼日利亚赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义所做的发言（见A/72/PV.83）。

本次会议召开之际，全球社区正面临空前的威胁、地缘政治紧张局势、社会混乱、网络攻击、气候变化和恐怖主义威胁等问题。尼日利亚也遭受了其中相当一部分危机，包括“博科圣地”叛乱分子曾在一次恶性袭击中吞并尼日利亚东北部博尔诺州的14个地方政府。不过，穆罕默德·布哈里总统在2015年就职后确保收复了被吞并的领土，如今，“博科圣地”叛乱分子在尼日利亚不再占有任何领土。

关于联合国建设和平架构审查的大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议涉及联合国的和平方针，即采用长期视角并注重预防。这两项决议也呼吁用更广泛的概念定义建设和平，并将和平与安全和发展、人权与人道主义行动相联系。保持和平也强调包容各方的对话、调解、负责的机构、善治、司法救助和性别平等。

尼日利亚认为，保持和平本身不应该被视为侵犯主权，但也不应该以此为借口侵犯各会员国主权，保持和平需由国家全面掌握自主权，这一核心问题至关重要。强调预防值得称道，我们建议建设和平架构应该将早期预警系统作为其中一部分，同时也应配备早期行动系统。

按照两项同文决议的要求，我们也要强调，务必确保对建设和平工作进行适当的、可预测的持久资助，探索创新筹资办法、分摊与自愿供资等备选方案。有鉴于此，建设和平基金的重要性值得一再强调。

我们呼吁联合国与区域和次区域的建设和平和保持和平倡议开展更紧密的合作。联合国与非洲联



盟和西非国家经济共同体（西非经共体）的战略伙伴关系是区域和次区域倡议通过合作行动在建设和平和保持和平领域取得巨大进步的良好范例。

我们要指出，大会即将通过的决议草案 A/72/L.49 是一项关键进展，它将证实各会员国对建设和平和保持和平事业的坚定承诺。

尼日利亚一贯带头支持和参与次区域、区域和全球各级预防冲突、维持和平、建设和平和保持和平的国际行动。自从1960年独立以来，尼日利亚一直积极参与联合国维和行动，向超过25个联合国特派团部署军事战斗人员、非武装的军事观察员、军事参谋、建制警察部队、警察顾问和文职专家。根据维持和平行动部2016年发布的报告，尼日利亚是为联合国维和行动贡献部队数量名列14的国家。

尼日利亚也赞同维护人权对保持和平至关重要，因此已开始着手将人权要素纳入安全架构的主

流。在此背景下，目前取得的进展包括：增强军民关系，就防务支出、采购和一般预算事务建立针对安全部门的立法监督。另外，也已加大力度在平民和武装部队之间创建更完善的伙伴关系。

国家安全改革也与善治和促进法治的区域方针之间存在实质性关联。这表现在尼日利亚支持非洲联盟和平与安全架构和西非经共体的《政治原则宣言》，两者均呼吁促进西非次区域的多党民主和代议治理。

尼日利亚还认为，务必确保妇女和女童在所有社会领域有意义的参与。性别平等带来更多的经济增长和更高的生活水准；妇女参与建设和平也有助于预防再度陷入冲突局势。我国政府已经推出第二项国家行动计划，它提供了一个总括框架，该框架已成为解决新兴安全问题和社会差距、确保妇女为国内建设和平和维持和平做出实质性贡献的“尼日利亚模式”。

青年失业问题与暴力冲突和全球恐怖主义兴起有所关联。因此，尼日利亚政府制定了多项干预方案，在“尼日利亚力量青年就业方案”的总括项目下解决这一问题。我们也力求实现我们对《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》总体社会和经济目标的承诺，为此启动了一项目标宏大、为期三年的中期经济发展战略——“经济复苏和增长计划”。更重要的是，我们正迎面奋进，解决被视为我国经济增长一大阻碍的腐败问题。

最后，我们赞扬秘书长努力整合他关于联合国系统——包括和平与安全、发展与内部管理——的改革提议和关于联合国建设和平架构的提议。我们期待成果文件能为2020年的下一次建设和平架构审查做出贡献。尼日利亚会继续支持世界各地建设和平保持和平的国际行动。为了避免后世再遭战祸，我们呼吁世界上其他人效仿并加入非洲这项雄心勃勃的方案，在2020年前让枪炮的声音消失。

**塔伦巴夫人（津巴布韦）（以英语发言）：**  
我谨同其他人一道赞扬大会主席召开本次关于建设和平保持和平的非常重要的会议。我真诚希望，我们的审议将使我们有机会就建设和维护和平问题分享最佳做法和交流想法。这一对话为我们提供平台，以便延续我们对预防冲突的承诺，并审视联合国能够以何种方式有效协助会员国防止冲突爆发、升级和复发。

津巴布韦赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言（见A/72/PV.83）。

当今世界国际和平与安全面临的威胁不断变化，要求我们审视用于建设、维护和保持和平的工具。必须对预防冲突进行更多投资，以便腾出资源用于发展。津巴布韦坚信，保持和平关键在于实现可持续发展。在这方面，我们经深思熟虑后认为，预防冲突的最佳方式是投资于发展。

大会和安全理事会于2016年通过的关于保持和平的同文决议——分别为第70/262号决议和第2282（2016）号决议——清楚确认，会员国有首要责任建设和保持和平。在我们看来，国家自主权是建设和平的主要基石。维护和平的努力在包容各方时会更加有效。在这方面，联合国必须在冲突之前、冲突期间和冲突之后同会员国及其他利益攸关方合作，提供连贯、全面和协调的支助。

我们欢迎秘书长关于建设和平保持和平的报告（A/72/707），该报告进一步阐述如何能够加强联合国与其会员国之间的伙伴关系，以便加大建设和保持和平的力度。它还概述了一项关于如何建设和保持和平的宏伟行动计划。因此，重要的是，联合国应在联合国三大支柱方面同会员国合作，以实现我们保持和平的共同目标。

根据联合国——世界银行新近报告，花在消除冲突后果上的资源比花在防止冲突爆发和升级上的资源要多。然而，预防所带来的经济惠益远大于资助维和行动的成本。在我们看来，可预测和可持续的资助是在冲突周期所有阶段保持和平努力的组成部分。必须仔细审视秘书长报告中所提出的资助建设和平活动的各个选项，以消除在解决冲突上的花费与对和平的投资二者之间的不平衡状态。

该报告所载各项建议需要通过适当政府间进程进一步审议并获得大会批准。我们期待深入讨论建设可持续和平的实际步骤。

谈到2017年11月迎来政治新气象的津巴布韦最近和平过渡进程，我们要欣慰地指出，领导层已将国家置于新发展轨道，从而使人对未来潜力抱有希望和感到兴奋。政府建立了明确的体制框架来指导落实可持续发展目标。我们想实现我国人民对更好生活的希望和期盼，以更全面的方式消除冲突的经济和社会动因，并本着不让任何人落后的精神执行《2030年可持续发展议程》。

我国政府还致力于进行可信和无暴力选举。我们正在为定于今后几个月举行的、具有分水岭意

义的选举奠定基础，我们认识到青年和妇女在确保和平、参与和包容的选举进程方面可以发挥重要作用。

**代理主席**（以英语发言）：我们听取了本次会议最后一位发言者的发言。

在宣布休会之前，我谨提醒各位成员，就决议草案A/72/L.49采取行动将在我们听取发言名单上所有发言者发言之后进行。

下午6时05分散会。





