

联合国

大会

第三十五届会议
正式记录



第 38 次全体会议

1980 年 10 月 16 日星期四

上午 10 时 45 分举行

纽约

目 录

	页次
议程项目 22:	
柬埔寨局势：秘书长的报告(续).....	72

主席：**吕丁格尔·冯·韦希马尔先生**
(德意志联邦共和国)

议程项目 22

柬埔寨局势：秘书长的报告(续)

1. **主席**：我想提醒代表们注意大会在昨天举行的第36次全体会议上做出的就本项目的发言报名到今天中午截止的决定。

2. **克莱斯蒂尔先生(奥地利)**：大会讨论柬埔寨局势就是处理一个具有深远意义的重大问题。这个问题是本大会要审议的最基本的问题之一。它不仅严重地动摇了有关地区的和平与稳定，而且对国际和平也具有潜在的威胁。

3. 我们正在审议的问题涉及联合国宪章所载的一些最基本的原则。首先，联合国各会员国在其国际关系上不得进行武力威胁或使用武力侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立的原则已受到严重侵犯。人民的平等权利和自决的原则、不干涉别国内政的原则以及普遍尊重遵守和促进一切人的人权和基本自由的原则也受到了侵犯。最后，柬埔寨的局势导致制订了全人类对那些遭受饥饿和贫困的人们表示声援的原则。

4. 根据这些原则，奥地利强烈谴责外国对柬埔寨的军事干涉。进行这种干涉侵犯了柬埔寨的领土完整和政治主权，而且公然违背柬埔寨人民自决权利。这已导致对一个主权国家内政的长期干涉和一个在外部干预下强加给该国人民的政权的建立。

5. 同时，奥地利还最强烈地谴责以波尔布特-英萨利政权令人不能接受的做法为特点的残暴侵犯最基本人权的行径。

6. 奥地利认为，大会在评估柬埔寨局势时必须阐明两个不同方面的问题。第一个方面的问题是柬埔寨的破坏性局势、人类苦难的深重程度和人类生命的无谓牺牲。因此，我们的第一个目标仍然是减轻人类遭受的巨大痛苦。国际社会的救援工作正在顺利展开，并已发展到相当大的程度。在这方面，我们想表

示我们感谢秘书长和所有有关的国际组织，感谢他们发起这项援救方案并克服巨大障碍努力实施这一方案。

7. 秘书长在进行斡旋时与冲突有关各方进行了会谈。奥地利希望他所进行的努力最终能取得国际社会所希望的结果。同时，奥地利也呼吁有关各方不要采取有可能危及这些努力的行动，并为创造适于谈判和谋求和平解决的气氛做出贡献。这会进一步大大促进人道主义救援行动的执行。

8. 但是，作为人道主义援救行动的必然结果，大会必须在敦促实现全面政治和谈判解决柬埔寨局势和制订实现上述解决所必须依据的原则方面起重要作用。一种持久的能使该地区遭受苦难的人民看到和平前途的政治解决，必须包括撤走所有外国军队，充分保证不干涉柬埔寨内政，并规定在国际监督下举行选举，以便柬埔寨人民在没有外来干涉、颠覆和胁迫的情况下，以民主的方式决定他们自己的政治前途。

9. **道博里先生(瑞典)**：目前印度支那人民仍然不能过和平与安全的生活。世界上没有第二个地区遭受过这么长久的战争破坏。越南这个饱尝了人间苦难的国家竟然对柬埔寨发动武装入侵，这是何等可悲啊。

10. 越南入侵柬埔寨显然违背了联合国宪章。这种行径是我们所不能接受的。我们必须遵守宪章规定，坚持尊重不对任何国家的领土完整和政治独立使用武力的原则和以和平方法解决国际争端的原则。此外，我们强烈谴责波尔布特政权的残暴和野蛮行径。我们还必须坚持尊重人权。

11. 去年，瑞典和联合国绝大多数会员国一道通过了大会第34/22号决议。该决议要求所有外国军队立即撤出柬埔寨。越南迄今尚未遵守国际社会的这一呼吁。越南军队必须撤离柬埔寨，而且必须确保柬埔寨人民掌握自己的命运和在任何形式的外来干涉的情况下选择他们自己政府的权利。

12. 泰柬边界地区紧张局势进一步加剧，军事集结日益扩大也引起了我国代表团的极大关注。今年6月在整个边界发生的武装冲突就证明了局势的爆炸性。泰国和柬埔寨的领土完整都必须得到尊重。边界

地区不断发生动乱，从而破坏了国际救援方案的实施，使救援无法到达预定受惠者之手。我们敦促所有各方采取克制态度，以防局势发展成为边界上的公开冲突。这种冲突不仅会给本地区的难民和流离失所的人带来进一步的苦难，而且还会严重威胁世界和平。

13. 国际社会的大规模支援使柬埔寨避免了饥饿的直接威胁。已通过金边和在泰国边界一边分发了大量食品、粮食、种子和其他基本的必需品。瑞典政府积极支持国际社会对柬埔寨表示的声援。我们很高兴收到了来自柬埔寨的关于食品情况改善，特别是关于食品分配和救援方案执行情况的审慎而乐观的报道。

14. 由于局势有了好转，难民和流离失所者已逐渐从泰国边界返回他们的村庄。根据国际救援方案，联合国难民事务高级专员办事处正向那些返回柬埔寨的人们分发物资。

15. 向受苦受难的柬埔寨人提供援助的方案是人道主义援助史上一项规模最大的援助方案。我们希望，不久柬埔寨将能增加自己的食品 and 商品生产。这样，我们就可以从边界地区开始逐步减少大规模的援助流量，但是任何这种减少都必须逐步、平稳和以可以接受的方式进行。

16. 在考虑采取上述步骤的时候，特别重要的是，我们应当继续支持为改善柬埔寨人的生活条件和使其重新适应其家园更为正常的生活而作的努力。因此，瑞典支持联合国难民事务高级专员办事处安置返回柬埔寨人的方案。

17. 我们都知道，对印度支那各国面临的问题没有简单的解决办法。采取任何解决办法都需要冲突各方继续深入进行对话，以便创造一种有利的政治气氛。这对柬埔寨问题国际会议的成功也是必不可少的。

18. 我国代表团表示全力支持秘书长为促进上述对话所作的努力。我们认为，秘书长最有资格探讨召开一次会议的适当时间。然而，在现阶段就确定这一会议的详细任务或联合国能在多大程度上参与解决进程，似乎为时过早。但是，在谋求实现和平的过程中，我们国际社会负有充分支持为结束战争和印度支

那各国及人民遭受的人间苦难而进行的一切努力的集体责任。

19. 安德森先生(澳大利亚)：先生，和前面许多发言人一样，我最热烈地祝贺你当选为本届大会主席，我国代表团并将全力支持你履行你的崇高职责。

20. 在以压倒多数通过大会第34/22号决议近12个月之后，我们仍面临着柬埔寨悲惨的、危险的和悬而未决的冲突，这使我国政府感到严重忧虑。首先引起澳大利亚忧虑的是，高棉人民继续遭受着战后以来前所未有的苦难。我们对冲突的继续给东南亚的和平、安全与稳定造成的严重威胁也同样感到忧虑。

21. 人所共知，柬埔寨的悲剧早在去年越南军队入侵之前就发生了。早在越南军队入侵之前，澳大利亚就是较少几个发出谴责波尔布特政权所犯暴行的呼声的国家之一。在那种暴行充分被揭露和证实后，我国政府便决定，它对民主柬埔寨政权的承认将不会继续多久。当然，这项决定并不表明承认韩桑林政权，该政权是在越南军队入侵柬埔寨后强行建立的，今天这个政权之所以能够存在，就是靠着占领整个柬埔寨的20万越南军队的支持。

22. 在印支战争期间开始，在波尔布特政权的统治下加重的高棉人民的苦难，由于越南的入侵和入侵所造成的连续不断的冲突而延续至今。我们都熟知面容憔悴的印支人涌入泰国领土以及成千上万的人聚集在整个边界上寻找食物和安全的悲惨情景。当然情况还不仅如此。高棉人民被剥夺了独立、主权和自己选择政府的基本权利。

23. 在目前的局势下，冲突有扩大的危险。数月前，越南士兵武装入侵泰国造成许多平民伤亡。目前越南军队在靠近泰国边界地区的集结，正是不断引起人们关注的原因。显而易见，东南亚地区的和平与安全取决于目前冲突的和平解决和越南军队撤回自己的领土。

24. 正如澳大利亚外交部长在今年一般性辩论的发言中所讲的〔第10次会议〕，澳大利亚承认，在柬埔寨问题上，越南有合法的利益要保卫。而违背联合国宪章第一条规定，继续使用武力侵犯本组织一个会员国的领土完整和政治独立，这是我们所不能接受的。

越南及其盟国拒绝对这一基本问题进行认真的讨论，这也是我们所不能接受的。

25. 我国政府对待柬埔寨问题的态度是以亚太地区英联邦政府首脑今年9月4日至8日在新德里举行的会议确定的原则为根据的。该地区英联邦政府首脑对外国坚持干涉柬埔寨及其对地区和平与稳定的影响表示严重关切，他们申明，他们相信，要在东南亚地区实现持久的和平与稳定，迫切需要全面政治解决柬埔寨问题，从而确保柬埔寨的主权、独立和中立。政府首脑们认为外国军队必须从该国撤走。他们还认为有必要创造和平与安全的气氛，以使该国人民能够在没有外部干涉的情况下决定他们未来的命运。

26. 严酷的现实是，我们必须承认，确定原则是一回事，在执行原则方面取得实际进展是另一回事。大会第34/22号决议迄今尚未得到贯彻。在这种情况下，我国政府一直密切地关注着秘书长努力进行斡旋的情况。今年8月，他对越南和泰国进行的访问，最近他帮助安排的泰越两国外长进行的会晤，是在谋求解决有关问题方面采取的值得欢迎的步骤。我谨值此机会重申，我国政府支持秘书长所作的这些努力，我们促请他继续这样做。

27. 作为推动实现解决的进一步尝试，目前我们正在审议有关柬埔寨局势问题的第A/35/L.2/Rev.1号决议草案，该决议草案是由东南亚国家联盟各国拟订，并由包括我国在内的许多其他国家提出的。本案文重申了有关的基本原则并再次要求执行大会第34/22号决议。还建议在1981年初召开柬埔寨问题国际会议，以寻求实现全面的政治解决。

28. 该案文确定会议谈判的问题之一是，必须在具体的时限内从柬埔寨撤走全部外国军队，由联合国对撤离情况进行核查。我们认识到，立即撤出外国部队而无核查，可能会留下继续动乱和冲突的条件，并有可能使红色高棉和波尔布特不经选举而重新上台，这是澳大利亚所反对的。但是，澳大利亚确实看到外国军队立即开始逐步撤离的必要性。

29. 该决议草案进一步设想，会议应当审议拟由联合国采取的措施，以确保法律与秩序、无外国干涉和在联合国的监督下举行自由选举。至关重要的是，

必须创造条件，以使高棉人民能够真正自由地选择他们未来的政府，并为在如此多年内战之后，实现多年各派之间的民族和解铺平道路。该决议草案还要求保证不引入外国军队、保证尊重柬埔寨的主权、独立和领土完整，保证独立的柬埔寨不会对其邻国造成威胁。

30. 我国政府承认，要持久解决这场长期令人痛苦的冲突，涉及各种复杂利益和实际问题，将不是容易的事。靠在本会议厅进行两、三天辩论是肯定解决不了的。我们认为，召开有关各方参加的国际会议将会开辟最有希望的前进道路。同时，在实现解决之前，可以采取一些短期措施，以便缓和紧张局势，并最大限度地减少冲突升级的危险和减轻流离失所的人遭受的苦难。我国政府支持决议草案执行部分第5段为实现上述目的提出的建议。

31. 同样，我国政府还支持该决议草案提出的旨在援助柬埔寨平民和在邻国的流离失所的高棉人的其他人道主义建议。就澳大利亚而言，它已竭尽全力投入国际为帮助柬埔寨和泰国难民营的人民所作的种种努力。澳大利亚政府和人提供的援助迄今已达2800多万美元。我们对国际救济机构全心全意的工作精神表示赞扬，这些机构是在最艰苦的条件下实施救援方案的，而且是在没有歧视的基础上提供这种援助的。我们敦促国际救济机构根据需要进行和加强上述人道主义工作。

32. 最后，我促请所有代表团，包括越南社会主义共和国代表团，认真仔细审议文件A/35/L.21/Rev.1所载的建议。这些建议希望召开有关各方，当然包括所有冲突各方参加的会议，并希望做出实际安排，以便分阶段撤走外国军队和在不谋求强加任何预定方案的情况下在柬埔寨重新建立具有代表性的政府。建议还希望建立一个将与其邻国和平共处的独立的柬埔寨。最后，建议希望能最终在东南亚建立一个和平、自由和中立区。

33. 弗洛林先生(德意志民主共和国): 违背柬埔寨人民共和国合法政府的愿望，大会第三十五届会议议程载有题为“柬埔寨局势”这个虚构的项目。和去年的情况一样，这只有利于那些自实行种族灭绝的波尔布特政权被推翻之后不断干涉灾难深重的柬埔寨内

政的势力。只要想想如下事实，就能进一步认清这场所谓辩论的非法性。这一事实是，柬埔寨人民的唯一合法代表，人民革命委员会被阻止参加辩论，而遭到全世界反对，完全不能代表任何人的声名狼藉的傀儡政权却仍然在这里霸占着席位和表决权。

34. 目前，联合国讲坛正被用来开展反对柬埔寨人民共和国的宣传运动，这个运动是由霸权主义和帝国主义势力掀动起来的。这有损于本国际组织的地位，也妨碍它采取有效行动使东南亚局势正常化的能力。但是，什么都不能使我们忘记波尔布特集团犯下的滔天罪行，也不能转移我们对正威胁着该地区独立和主权的危险的真正根源，北京集团的大国沙文主义政策的注意力。

35. 众所周知，柬埔寨人民已经摆脱了独裁政权的枷锁，该政策的政策归根结蒂是要灭绝该国人民和破坏高棉人民所有的人道主义传统，并阻挠邻国的和平建设和发展。

36. 推翻这个残忍的政权的确符合柬埔寨人民的利益、希望和愿望。人民终于有机会重返民主之路和世界人民大家庭。在波尔布特政权正在从事各种罪行活动期间，我国在金边没有任何代表。但是，今天，我们知道当时做了些什么，现在正在做什么。在人民革命委员会的领导下，柬埔寨人民共和国的人民正忙于消除波尔布特政权采取的行动所造成的种种后果。大家20个月热情而艰苦的工作十分清楚地表明，新政权已稳固地建立起来，并得到了全国的充分支持。向前迈出的这一步是不可逆转的。即使是巧妙制造的诽谤也不能阻止这一前进的步伐。

37. 由于该国重新振兴经济，人民的生活水平有了明显提高。联合国儿童基金会执行主任格兰特先生最近在联合国大会第二委员会谈到了柬埔寨的局势，他说：

“……在12个月以前，该国大部分人民能否活下去还一直令人怀疑，自那时以来，柬埔寨人民的前景已有了很大改善。这归功于国际上所作的前所未有的努力和地方当局所采取的行动……”^①

^①见《大会正式记录，第三十五届会议，第二委员会》，第4次会议，第26段，以及《大会正式记录，第三十五届会议，第二委员会，会期分册》，更正。

38. 在人民革命委员会的指引下，大型工业企业已恢复生产，这是正在取得的进展的一部分。运输系统正在恢复运营，国内航运已经恢复。在文教卫生方面也取得了成功。1979年柬埔寨儿童4年来第一次能够返回学校上学，目前，该国正普遍开展扫盲运动。

39. 人民革命委员会采取的第一个实际步骤是宣布柬埔寨人民享有一切民主权利和自由。柬埔寨人民共和国的每个公民都有权积极参加新社会的建设。民主国家机器正在逐步建立，宪法正在拟订，柬埔寨人民共和国国会的民主选举目前正在筹备之中。因此，柬埔寨人民共和国人民革命委员会从建立之日起就一直遵循使柬埔寨人民重新获得继续生存的权利和机会的政策。

40. 在这方面，柬埔寨人民可以指望得到广泛的国际声援运动的越来越多的同情和支持。特别是，苏维埃社会主义共和国联盟和越南社会主义共和国以及一些国际组织正在给予柬埔寨人民真正的帮助。德意志民主共和国也极为注意这一人道主义问题。医药是无偿提供的，自行车、消毒设备、学校设施及其他许多价值3.32亿马克的货物也是无偿提供的。那些设备已免费提供给了柬埔寨人民。除此之外，德意志民主共和国的一批医生还一直在帮助柬埔寨发展保健系统。我国其他专家也在职业培训、交流媒介和运输系统方面向新的当局提供着支持。最后，但并非最不重要的一点是，我想强调指出，德意志民主共和国提供的货车正有效地用于实施援助柬埔寨人民的方案。

41. 自柬埔寨人民共和国政府成立以来，该国人民革命委员会就一直奉行旨在确保东南亚和平与稳定以及与该地区所有国家建立睦邻关系的对外政策。人民革命委员会提出了许多发展上述合作的有益的建议。去年7月18日在越南通过的柬埔寨人民共和国、越南社会主义共和国和老挝人民民主共和国外长会议的众所周知的和建设性的建议是具有特殊意义的〔见A/35/347-S/14071和Corr.1〕。

42. 柬埔寨人民共和国充分运用了联合国宪章规定的原则。许多国家都考虑了这一事实，并与该国建立了正常的国家关系。德意志民主共和国于1979年

1月9日承认柬埔寨人民共和国为柬埔寨人民的唯一合法代表。自那时以来，我们两国之间的关系一直在有成效地发展着。这些关系的一个特别重要的特点是，1980年3月18日在柏林缔结和签署了德意志民主共和国和柬埔寨人民共和国友好和合作条约。

43. 从过去20个月的许多事态发展可以看出，目前，柬埔寨人民已成为自己命运的主人。在现在困难时期，他们仍然需要进一步积极的支持，而不需要大国沙文主义者干涉其主权国家的内政。由于这一原因，德意志民主共和国代表团坚决强调柬埔寨人民共和国外交部在今年9月24日的声明中阐明的观点，即所谓的柬埔寨问题是不存在的，因此，不需要任何所谓的解决办法。正如该声明所适当强调的那样，

“如果问题存在的话，那就是北京霸权主义者对我们的独立与安全构成的威胁，他们与其他反动势力勾结在一起，正力求从泰国领土纠集、供应和武装波尔布特匪帮及其他反动的高棉人，以便将他们派回我国从事土匪和破坏活动。”〔见A/35/498,附件〕

44. 就柬埔寨的命运而言，它已牢牢地掌握在该国人民真正合法代表，人民革命委员会手中。任何有关柬埔寨是外部强加的说法现在是，将来也仍然是对柬埔寨人民共和国内政的公然的和不能容忍的干涉，是违反联合国宪章和国际法的。为此，我国代表团坚决反对令人不能接受的第A/35/L.2/Rev.1号决议草案，该决议草案要求召开有关柬埔寨问题的国际会议，这在法律上是不容许的。

45. 在这项决议草案中，柬埔寨人民共和国被视为联合国管辖的领土，而不是一个主权国家。该决议草案的起草国和提案国包括那些甚至连就纳米比亚问题都没有提出该决议草案所载的那种要求的国家，尽管联合国确实对纳米比亚负有主要责任。我们本可以指望提案国能够采取适当行动就泰国和柬埔寨边境地区的问题提出类似的措施，但是，它们完全置平等对待各国的原则于不顾，暴露自己是支持某些政治势力并无视柬埔寨人民共和国的主权和平等的。如果真想帮助恢复泰国和柬埔寨边界地区的和平与安宁，那么对印度支那国家提出的关于达成一项协议，在边界

两侧建立非军事区，和在两国政府间举行适当的会谈的建议作出积极的反应才是朝正确方向迈出的一步。但是，从中我们也可以看出那些力图践踏联合国并利用它来支持草菅人命的波尔布特政权的人的真正意图和目的，即使这种支持无论如何再也不能使历史的车轮倒转，再也无法阻止合法推翻一直受到北京集团扶植的那个政权。

46. 该决议草案的一些提案国十分正式地宣布，它们不想让波尔布特政权重新上台。既然如此，它们为什么不让柬埔寨人民过和平生活？为什么竭力怂恿与波尔布特政权有联系的外部势力？为什么在边界上组织只会造成流血事件的攻击？实际上，上述提案国并不象它们使我们相信的那样清白无辜。

47. 一些人认为，只需让人们注意越南部队在柬埔寨人民共和国的存在，就可以掩盖其对那些罪犯的支持。除了各国捍卫自己的主权和为此谋求友好国家援助的权利以外还有一个众所周知的事实，即如果柬埔寨人民共和国要求越南社会主义共和国政府撤走它的部队，它随时都愿意这么做。但是，在外国势力仍然企图干涉该国内政的情况下，我们几乎不能指望柬埔寨人民共和国会提出上述要求。这样我们就造成了一种恶性循环，我们必须将这种恶性循环打破。

48. 在这次第三十五届会议上，大会如能反对加剧紧张局势和损害柬埔寨人民共和国的企图，并采取措施，使这一地区的人民能够安居乐业，便会对东南亚的安全与和平事业的一大贡献。

49. 卡内先生(毛里塔尼亚)：自1979年11月14日大会通过第34/22号决议以来，柬埔寨局势不但没有改善，反而继续恶化，从而给该国人民造成了越来越多的各种难以形容的苦难。如果冲突各方能够考虑联合国会员国几乎一致通过的决定，大会近1年前委托秘书长的任务本是可以取得切实的成果的。但是，情况并非如此，因为柬埔寨，一个独立的国家和联合国会员国，仍在发生血腥的，有时是自相残杀的冲突，这些冲突对国际和平与安全具有危险影响。

50. 尽管国际社会反复发出呼吁，其干涉已在柬埔寨造成极为不幸局势的外国武装部队仍然拒绝撤出该国以便我们组织能够为恢复该领土和整个地区的和平与安全而开展工作。

51. 正是由于这一局势的极坏的影响,也正是由于这种局势已引起我国毛里塔尼亚极大的关注,参加第三十五届会议的我国代表团团长,我们的外交部长才不折不扣地谴责了那些日益冒称具有用武力改变他们认为敌对的邻国内部平衡的特殊权利的人们所采取的态度〔第33次会议,第136段〕。这是一种在各方面都具危险性的国家间关系的新理论,因为它粗暴并有意地违反我们宪章的主要原则,这些原则表明,邻国之间的争端应当以和平方式解决,并且应当认真尊重国际公认的边界。

52. 这些原则本应成为永久激励各国的精神源泉。遗憾的是,如果柬埔寨局势发展到不可挽回的地步,无疑会在国际关系中制造一个极为危险的先例。弱肉强食的原则便会重新获得市场,随之而来的是各种动乱。

53. 在这种情况下,只能依靠国际法来捍卫自己权利的小国,再也无法避免被干涉和经常随之而产生的灾难性后果,即强国占领它们的领土。这种法律的效力屈服于武力法则的情况是我们组织所不能接受的,我们组织存在的理由就是确保大小国家一律平等。

54. 我国是个小国,渴望实现和平、安全与稳定,我们不能不对这种变化作出反应,这种变化对国际关系的影响只会是灾难性的。

55. 由于这些原因和许多其他原因,毛里塔尼亚认为,柬埔寨战争继续在伤害无辜,必须立即停止。之所以必须停止,因为从最近发生的其他冲突看,战争是世界上的一个污点,在其他一些冲突中,某些大国,尤其是某些超级大国受到在柬埔寨所发生的情况的鼓舞,再也不犹豫以武力占领更加弱小的邻国了。

56. 因此,我们要求大会立即采取有效措施,结束柬埔寨人民的悲剧,因为该国正在发生的一切为使某些国家再度沦为殖民地开辟了新的道路,这些国家的唯一过错是它们在捍卫其生存及自由的权利方面没有得到我们的支持。

57. 范登·霍伊维尔先生(美利坚合众国): 一年前,在本机构审议柬埔寨局势时,我们最迫切关心的问题是拯救高棉民族于灭绝之中。在其后的一年里,国际社会为柬埔寨的悲剧所震惊,从而进行广

泛的人道主义努力。国际机构、私人组织和许多国家政府及个人均加入了这一努力。我们感到高兴的是,柬埔寨经历的最严重的饥馑与疾病的磨难已经减轻。但是,争取生存的斗争仍在继续,大规模的援助仍然需要,不过,今天高棉人民的生活似乎不那么令人绝望了。现在已有结束饥饿和极端贫困的可能了。

58. 但是,在对柬埔寨的悲剧作出反应时,我们仍面临着越南的侵略和占领及其继续对该地区国家的和平与安全构成的威胁这些基本问题。我们有责任迫切要求解决这些基本问题。

59. 越南一向是无视本组织的。它违背了联合国宪章一些最重要的原则:维护和平与安全、尊重基本人权和国际法、以和平方法解决争端和保证不对任何国家的独立或领土完整进行武力威胁或使用武力。20万越军仍然占领着这个小国。正是越南连续采取的这些行动阻碍了解决柬埔寨问题的道路。

60. 一年以后,越南军队与红色高棉之间继续进行的战争仍旧使平民百姓流离失所和困苦不堪。柬埔寨发生的这场武装冲突继续阻碍着救援工作,并降低了恢复工作的速度。西部边界上越南部队的集结仍然是对泰国安全的威胁。实际上,只要越南继续以武力谋求达到它的目的,对柬埔寨和该地区和平与稳定的威胁就将继续存在。

61. 我们也不能忽视苏联对越南在柬埔寨进行的冒险所起的作用。目前,河内自己的政治和领土野心是与苏联在该地区的战略目标结合在一起的,这种战略目标是以越南自身的自由与独立为代价的。在柬埔寨和阿富汗发生的违反国际法和联合国宪章原则的情况显然是相同的。

62. 去年,本组织通过了大会第34/22号决议,呼吁所有外国军队撤出柬埔寨,不要干涉该国内政并且恢复其独立、自决和高棉人民的人权。这项决议规定的原则仍然是国际社会所接受的解决柬埔寨问题的适当基础。

63. 但是,那些和我们一样谋求根据这些原则谈判解决上述问题的人发现,河内不愿意解决核心问题。经过仔细的外交调查,我们既没有发现河内有什么松动,也没有发现越南人愿意认真解决核心问题:

对柬埔寨的入侵和占领以及对该国人民自决权利的剥夺。相反，河内力图转移人们的视线，将这一问题说成是泰国和柬埔寨的边界问题。河内根据7月18日印度支那外长的建议提出的主张，力求使国际社会同意其对柬埔寨的统治，这是不能令人接受的。河内经常因漫长边界上发生的事件指责泰国，但是如果不是越南军队占领柬埔寨，边界事件是不会发生的。

64. 具体讲，越南提出了什么建议？它建议在离越南不远的泰柬边界建立非军事区。赞同这种想法，就是承认越南有权在柬埔寨其余领土的任何地方驻军。实际上，越南以自身的安全需要为借口为其建立一个400英里宽的缓冲区。

65. 河内说，为了建立非军事区它可以从柬埔寨撤走“一些”部队。但是，这种建议是单方面的和不确定的，它并没有与任何谈判进程相联系，而且还拐弯抹角地拒绝了国际上要求越南军队全部撤出柬埔寨领土的呼吁。

66. 除此之外，这种有限的撤军还将只有由河内和由河内扶植和20万越南军队维持的韩桑林政府谈判商定。

67. 越南的建议不是解决柬埔寨危机的适当基础。它没有触及问题的核心，而且无视越南作为联合国会员国保证要维护的原则和义务。

68. 越南政府及其盟国认为，越南入侵柬埔寨是出于对前波尔布特政权滥用人权状况的关心。但事实是，越南帮助波尔布特掌了权，在1978年以前，越南和苏联曾是最热心支持民主柬埔寨的国家。即使当时波尔布特政权推行了野蛮的政策和践踏了人权，也未能使它们停止提供这种支持。

69. 河内说，它入侵和占领柬埔寨是出于对自身安全的关切，而不是出于领土的或政治的野心。我们愿意与越南和有关各方共同努力，消除越南和其他国家对安全的正当担心。我们还表明，我们谋求通过不会对其他国家，包括对越南造成威胁的政府实现将能恢复柬埔寨自决的解决办法。但是，越南必须认识到，尽管世界承认它需要安全，但不能以另一个国家的主权与自由为代价来换取这种安全。

70. 我们正在审议东南亚国家联盟成员国提出

的不结盟国家的决议草案。与越南公报所载的狭隘的建议相比，这项决议草案概述了实际而公正地解决柬埔寨基本问题的办法。我国政府坚决支持该决议草案并促请大会予以通过。

71. 这项创造性的新建议为召开旨在谈判解决困扰柬埔寨的政治、安全和人道主义问题的国际会议提供了基础。美国衷心支持关于召开国际会议的呼吁。该地区和平受到的威胁以及制订解决与柬埔寨有关的全部问题的办法的必要性要求有关各方紧急举行谈判。

72. 东南亚国家联盟的决议草案呼吁保证防止外部干涉柬埔寨内政，以消除越南的一大担心。河内对安全问题的其他正当担心也可结合问题的全面解决而加以解决。

73. 该决议草案还要求撤走部队和谈判保证法律与秩序及尊重柬埔寨人权的方法。我们认为，全面解决过程中的这种保证将会使波尔布特政权——它残暴侵犯人权的行径受到了美国和世界大多数国家的谴责——和违背那些原则建立的韩桑林政权失去存在的资格。该决议草案要求在联合国监督下举行的选举应当选出一个符合该国意愿、人权和高棉人民福利的具有代表性的和为国际所接受的政府。

74. 泰国的安全对美国 and 东南亚的稳定特别重要。6月23日，越南军队袭击了泰国领土上的一个难民营和泰国村庄，尽管越南一再保证它决不侵犯泰国领土。过去几个月中，越南军队在这一地区的集结加剧了发生进一步暴力的危险，并使人们对越南的意图产生了严重怀疑。这种令人不能容忍的威胁必须消除。东南亚国家联盟的决议草案将结合全面解决，而不是通过象河内提出的那些有限的措施来解决该问题。

75. 我们审议的这项决议草案还要求继续向高棉人民提供人道主义援助。最近几个月来，对柬埔寨的救援情况已经改善，对此我们所有人都感到高兴，但是，大部分高棉人仍在困苦不堪的生活中挣扎。今后某个时期将需要更多的救济援助。

76. 美国坚决赞同该决议草案发出的继续提供救济援助的呼吁。我们将继续全力以赴促进这一重大努力，我们敦促其他国家继续支持救援和安置难民的工作。

77. 我们必须加强为和平解决柬埔寨问题而进行的努力。该国的福利与安全作为各种相互争斗的政治和领土野心者们的抵押的时间太久了。整个地区的进步与发展受到阻碍，具有丰富遗产和许多才能的全体印度支那人民长期来被剥夺了充分实现他们的民族愿望的机会。我们目前正在审议的决议草案的通过以及旨在解决长期遭受苦难的柬埔寨危机的国际会议的召开将是逐步实现上述愿望的良好开端。

78. 奥尔高先生(挪威)：自越南军队入侵柬埔寨以来刚好两年零两个月。遗憾的是，迄今仍未按照去年11月14日通过的大会第34/32号决议实现政治解决。占领军仍然驻扎在柬埔寨，看来眼前还不会撤，它们庞大的数量似乎也不会减少。外国继续占领柬埔寨是对柬埔寨主权、独立和领土完整的公然侵犯。

79. 柬埔寨变化不定的局势从政治上和军事上威胁着该地区其他国家的和平与安全，这也是挪威政府继续关注的一个问题。我国政府理解柬埔寨邻国的忧虑。如果柬埔寨持续不断的冲突扩展到邻国，就会从根本上改变目前的局势并进一步破坏整个地区的稳定。因此，我们认为，应当进一步研究在柬埔寨和泰国边界派驻联合国观察员的建议，以确保目前冲突不会扩大。

80. 但是，只要我们仍不能实现全面的政治解决，我们就无法预见柬埔寨和整个地区的和平与稳定。我们认为，必须进一步采取一些主动行动，以寻求柬埔寨问题的这种全面政治解决。有人提出了召开柬埔寨问题国际会议的建议。我们认为，召开这样一个有柬埔寨冲突各方和其他有关各方参加的会议有可能为解决柬埔寨问题和重新实现该地区的和平与稳定开辟一条道路。但是，我们认为，为实现其目标，上述会议必须最终导致外国军队全部撤走，同时确保所有柬埔寨人在没有外国干涉的情况下，按照联合国宪章行使决定他们自己前途的权利。我们认为，在联合国监督下举行自由选举将能确保柬埔寨人民的这一基本权利。

81. 挪威政府多次对波尔布特政权严重侵犯人权的行径表示憎恶。因为该政权的罪行不断被揭露，所以更加重要的是，应该使柬埔寨人民获得新的前

途，一个摆脱政治的，肉体的和其他形式的征服及外国干涉的前途。

82. 联合国儿童基金会和红十字国际委员会及好几个联合国组织密切合作，为柬埔寨人民在人道主义方面进行了广泛而不懈的努力，对此挪威政府感到十分满意。我们认识到，它们是在困难而复杂的情况下开展救济活动的。在这方面，还必须提及包括我国在内的许多国家的自愿机构做出的重要贡献。这些共同的努力无疑减少了正在进行的战争所造成的一些苦难和人类悲剧。

83. 我们认识到，必须继续源源不断地向柬埔寨人民提供援助。在邻国寻求避难而不想回国的流离失所的柬埔寨人所处的困境也应该仍然是引起国际社会关注的一个问题。

84. 但是，必须明确阐明，只有政治解决才能结束柬埔寨目前发生的冲突给人类造成的苦难。挪威政府认为，第A/35/L.2/Rev.1号决议草案载有对恢复柬埔寨和整个东南亚的和平与稳定必不可少的因素。因此，我们很高兴支持这项决议草案。

85. 勒佩尔特先生(法国)：去年大会通过了有关柬埔寨局势的第34/22号决议草案。法国对该项决议草案投了赞成票，希望它能促进通过和平和谈判解决冲突。在柬埔寨整个民族正在慢慢消亡。不断采取的军事行动所造成的持续紧张局势是对整个地区和平的威胁。必须尽快找到解决办法。

86. 我们遗憾地注意到，正如秘书长报告[A/35/501]明确阐明的，在执行该决议某些条款，特别是执行那些关于撤走外国军队和谋求和平解决的条款方面，几乎没有取得任何进展。

87. 我国代表团对这种状况表示遗憾有两个原因，第一，它是违反联合国宪章的，第二，它充满了严重危险。

88. 柬埔寨目前普遍存在的局势是违背联合国宪章的原则和条款的。法国曾多次，最近通过其外交部长让·弗朗索瓦·蓬塞先生表明，它绝不能接受外国军队侵犯一国的领土完整并随之加以占领的行径。实际上，越南军队仍然占领着柬埔寨领土。在这种情

况下，该国人民怎么能够行使其不可剥夺的自决权利呢？

89. 在这方面，请允许我回顾一下过去的教训。1975年上台的政权是靠武力上台的，请看今天我们所处的情况。这一教训大家肯定还会记忆犹新。它对每个国家政府都适用。

90. 就法国而言，它毫不犹豫地谴责波尔布特政权的罪行和侵犯人权的行径，法国与该政权从没有保持过关系。因此，我们可以更加肯定地说，我们的态度是，不支持任何一个具体国家，也不对其他任何一个国家表示敌意。但是我们必须采取现实态度：只有在没有任何外国干涉的情况下，由有关人民进行自由而民主的协商，才能在柬埔寨恢复秩序。

91. 目前的局势除与法律和正义背道而驰外，还充满着严重危险，首先对高棉人民具有严重危险。许多年来，柬埔寨人，不管他们是在柬埔寨还是在泰国难民营，都遭受了非人的厄运。只是由于国际社会做出了巨大的人道主义努力，他们才免于灭绝。法国也参加了这一努力。显然，柬埔寨人民只想在自己的领土内过和平与安全的生活，而决不想生活在他们无法控制的动荡不定的冲突之中。

92. 第二，逃避战争或饥饿的难民潮、同今年6月23日一样，有可能造成进一步冲突的军事紧张局势、以及缺少任何具有代表性的政府是妨碍恢复柬埔寨及东南亚正常局势的多种因素中的一些因素。另外，被围困的高棉人民作为赌注的这场冲突，如果其根源不能消除，便随时有可能扩大到柬埔寨边界以外的地区。必须结束外国的军事占领，必须达成一项将能导致产生一个独立和中立的柬埔寨的协议。我们相信，一旦这样的柬埔寨诞生，它定会与所有邻国建立友好关系。

93. 今年，法国代表团提出了一项有关柬埔寨问题的决议草案。我们之所以这样做是因为这项决议草案有两个必不可少的方面，一是人道主义方面，另一个是政治方面。

94. 关于人道主义方面，法国自然会按照决议草案要求的那样，继续援助柬埔寨人民。我们特别赞同这样一种观点，即必须允许在邻国寻求避难的流离失

所的人返国。这对肩负沉重难民负担的邻国也是一种援助。我对这些邻国崇高和慷慨行动表示赞扬。

95. 关于该决议草案的政治方面，我想强调指出本案文提出的为实现和解所进行的努力。它没有提出先决条件，因此，对每个人来说都应是接受的。我国希望与该地区所有国家保持友好合作关系，无论其制度如何。但是，如果没有和平与稳定的气候，这些关系就不可能得到预期的发展。因此，在东南亚，必须允许柬埔寨在没有外国军队占领的情况下，在自由选出的领导人的指引下建立它所选择的体制。

96. 法国赞成通过和平和谈判解决冲突，认为必须迅速找到政治解决的办法。我们是该案文的提案国，菲律宾外长在第36次会议上对此作了介绍。案文明确载有应为恢复有利于对话气氛创造条件之规定。

97. **托马先生(萨摩亚)**：任何国家都不会对柬埔寨的局势无动于衷。过去十年里，该国人民遭受了无数的苦难。他们一直是一场并非他们造成的战争的受害者。他们在自己领导人手下忍受着残酷的虐待和罪恶的暴行折磨，这种虐待，就其效果而言，决不能说不不是穷凶极恶的大屠杀和有计划的种族灭绝。从事这类活动的任何领导人都不可能指望得到任何具有自尊的人的同情。这似乎是联合国会员国的普遍感情。想到这一点，我很高兴。我国代表团绝对不会为波尔布特政权的倒台感到惋惜。

98. 一个领导者或政府的命运是一回事，一国人民的权利和状况是另一回事。实际上，虽然从那些不幸的人民过去十年中不得不忍受的黑暗恐怖中透出了唯一明快的信息：波尔布特再也不能对他们施以暴政了，但是，可以说，这些不幸的人民逃出油锅又入火坑。

99. 今天，柬埔寨人自己还不能管理自己的事。那个声称在地理上控制该国大部领土的政府不是该国人民选择的政府，而是外部军事势力违反联合国宪章强加给他们的，也是靠同样的手段维持其统治的。同时，柬埔寨的人类悲剧仍在继续。死亡和人类苦难就是死亡和人类苦难，不管它发生在波尔布特的酷刑室里，还是由政治动乱和那些谋求从政治上控制柬埔寨

的当地分子或外部分子的阴谋造成的饥饿和其他困难而引起。

100. 联合国应当尽其所能争取实现政治解决,以结束柬埔寨人民遭受的苦难,恢复其主权和独立,并在该地区创造和平与和睦的气氛,这是它对柬埔寨人民所承担的义务。

101. 大会审议的决议草案谋求实现的正是这一点。任何真心希望东南亚实现和平,或对柬埔寨人民的困境表示严重关切的国家都不可能反对第A/35/L.2/Rev.1号决议草案所载的合理建议。萨摩亚代表团很高兴成为这项决议草案的提案国。

102. **巴蒂先生(巴基斯坦)**:今年大会再次讨论有关柬埔寨局势的问题。这表明一个令人遗憾的事实,即在解决这一重大的国际危机方面没有取得任何进展。

103. 柬埔寨局势的人道主义方面是我们时代最严重的人类悲剧之一。十多年来,柬埔寨国土一直遭受动乱和战争的蹂躏,这种令人不安的状况迄今未见结束。成千上万的人死了,一度繁荣昌盛的国土的经济生活完全陷于瘫痪,迫害和饥饿迫使许许多多的男女老幼离乡背井,到邻国和世界其他地区寻求避难。国际社会,特别是联合国机构,已经做出共同努力来支接受苦受难的柬埔寨人民和减轻他们的痛苦。

104. 在这里,我特别要代表巴基斯坦极大地感谢秘书长为实现政治解决和确保国际对柬埔寨人民的援助能够送达正面临饥饿和不幸的成千上万名老百姓之手所进行的努力。令人高兴的是,在秘书长的领导下,并按照第34/22号决议赋予他的任务,已尽量将联合国系统动员起来。去年11月在纽约和去年5月在日内瓦举行的认捐会议,也是秘书长亲自努力的结果。继续努力向受苦受难的柬埔寨人民提供人道主义救济仍然是我们不可推卸的责任。

105. 我们还赞扬秘书长在谋求与冲突各方进行接触以期实现政治解决方面所采取的主动行动。去年8月他访问了曼谷和河内,从而对阻止继泰国领土受到侵犯后泰柬边界紧张局势的危险升级发挥了重大作用。

106. 在目前情况下,严重的政治问题是柬埔寨

悲剧的核心。问题是外国对该国事务进行军事干涉的问题。1979年1月,继外国武装部队侵犯柬埔寨领土之后,安理会的^②不结盟国家理事国和东南亚国家联盟各国向安理会提交了两项决议草案,要求立即停止敌对行动和将所有外国军队撤回它们自己的领土。尽管这些决议被否决,但迄今它们仍未失去它们的意义。恢复柬埔寨的和平与安宁的关键在于从该国撤走所有外国军队,以便该国人民能够行使自决权利和成为他们自己命运的主人。

107. 有人企图为外国军队占领柬埔寨进行辩护,说什么外国军队进入柬埔寨是为了将该国人民从波尔布特专制政权下解救出来。毫无疑问,波尔布特政权在人权问题上有着可憎的记录。它压迫本国人民的行径应当受到普遍谴责。但是,柬埔寨发生的这种镇压行为无论如何也不能证明外国人派遣部队入侵该国是正确的。应当由柬埔寨人民推翻残酷的波尔布特政权,而不是由外国军队取而代之,并将一个靠外部干涉而上台的政权强加给该国人民。

108. 各国在处理国际关系中的不干涉这一神圣概念是一项基本原则,不能允许这项原则成为柬埔寨悲剧的牺牲品。如果今天以人权方面的考虑为根据为外国干涉进行辩护,那么今后较大的邻国就会任意援引这类理由为其入侵任何小国进行辩护。这种不测事件将会破坏我们根据联合国宪章原则加强国际和平与安全努力的基础。

109. 柬埔寨局势或任何其他局势都已证明,以各种借口进行的外国军事干涉造成了流血和苦难。因此,外国进行军事干涉和在国际关系中使用武力的事例越来越多,是引起各国,特别是所有中小发展中国家深深关切的问题。巴基斯坦作为这样一个国家,对最近国际关系中出现的趋势感到十分不安。我们希望所有国家,特别是大国,尊重普遍公认的和平共处原则和联合国宪章所载的那些原则。只有长期致力于实现这一点,才能促进和平事业,使所有国家都有可能安全与自由的环境中将其资源专门用于发展和进步。

^②见《安理会正式记录,第三十四年,1979年,1、2和3月份补编》,文件S/13027和S/13162。

110. 巴基斯坦和其他许多国家一道成为第A/35/L.2/Rev.1号决议草案的提案国。我们认为，该决议草案阐明了柬埔寨局势的政治和人道主义方面的现实，并且为和平政治解决这一越来越严重的问题提供了基础。它概述了一项积极的和建设性的倡议，提出召开柬埔寨问题的国际会议，以谋求全面政治解决这一问题。计划谈判的内容包括外国军队在规定的时限内全部撤出柬埔寨。已设想让联合国发挥重要作用，唯有它能够作为一个公正的机构，确保在柬埔寨尊重人权并确保外国不干涉该国内政。谈判内容还包括保证尊重柬埔寨及其邻国的主权、独立和领土完整。

111. 这项决议草案规定了在最后解决冲突之前应采取的临时措施，如在泰国边界一侧驻扎联合国观察员部队和在联合国的监督下在柬埔寨为无家可归的柬埔寨老百姓建立安全区。该决议草案还考虑了柬埔寨局势的人道主义方面，呼吁采取措施向在这场史无前例的悲剧中遭受苦难的千百万人提供救济。

112. 我们诚恳希望这项决议草案能得到各会员国的广泛支持并能为恢复柬埔寨的和平与安宁铺平道路。

下午12时15分散会。