

联合国

# 大会

第三十五届会议  
正式记录



第 37 次全体会议

1980 年 10 月 15 日星期三

下午 3 时 25 分举行

纽约

## 目 录

议程项目 22:

柬埔寨局势：秘书长的报告(续)..... 66

页次

主席：**吕丁格尔·冯·韦希马尔先生**  
(德意志联邦共和国)

## 议程项目 22

### 柬埔寨局势：秘书长的报告(续)

1. **彼得斯先生(卢森堡)**：在代表欧洲共同体 9 个成员国发言时，我不能不对柬埔寨持续的严重局势表示我们的深切关注。自从我们提请大会注意高棉人民遭受的极大痛苦以来，几乎已经一年了。高棉人民在惨遭野蛮的波尔布特政权的暴行之后，又由于越南入侵该国领土而被夺去了他们的独立。当时大会曾紧急呼吁所有会员国不要对柬埔寨内部事务进行任何干涉并为寻求政治解决该问题作出贡献。可是今天我们看到的情况是什么样呢？

2. 实质上，柬埔寨的情况毫无变化。越南不顾大会第 34/22 号决议的规定，继续对该国实行军事占领，使只希望过和平生活的高棉人民失去了不可剥夺的自决权利，并使他们无法行使宪章和世界人权宣言所承认的其他权利。由于持续不断的冲突，平民们所遭受的苦难几乎是有增无减。此外，正好最近指出的那样，这一冲突随时都有波及柬埔寨边界以外地方的危险。

3. 欧洲共同体国家和东南亚国家联盟(东盟)国家 1980 年 3 月 7 日至 8 日吉隆坡举行的部长级会议发表的联合声明对柬埔寨局势表示关切(见 A/35/129, 附件二)。那时提出的提议现在依然有效。因此，欧洲共同体 9 个成员国支持反映在决议草案 A/35/L.2/Rev.1 中的东盟国家提出的那项倡议。

4. 我不想详细谈柬埔寨问题的人道主义方面。不过，我要说明一下，我们各国政府和欧洲共同体认为，柬埔寨平民和东南亚难民的厄运是我们主要关注的问题之一。我们在 1980 年 5 月 26 日和 27 日日内瓦举行的向柬埔寨人民提供人道主义援助和救济的会议上对国际人道主义援助方案给予具体的支持就再一次表明了这一点。

5. 欧洲共同体 9 个成员国还想借此机会在这一

讲台上宣布，它们十分赞赏面临如此之大的人间悲剧的泰国政府所持的态度。东盟、尤其是泰国理应得到国际社会的全力支持；它们可以指望得到欧洲共同体的支持。

6. 如果我们想缓和国际紧张局势并减轻东南亚地区人民的苦难，如果我们想在该地区打下进行实际合作的基础，我们就必须依照联合国宪章寻找一个解决办法，而这个解决办法必须包括以下内容：撤出越南军队，保证柬埔寨的主权、领土完整和独立，以及承认柬埔寨人民过和平生活并在不受任何外来干涉的情况下自由决定自己前途的权利。

7. 共同体 9 国认为，如能达成一个包括这些原则的解决办法，就会确保一个由代议制政府领导的并和所有邻国保持友好关系的独立、中立的柬埔寨的生存。

8. **阿卜杜勒·马吉德先生(埃及)**：主席先生，因为这是我头一次在本届会议上发言，因此我很高兴地祝贺你就任大会第三十五届会议主席。我们认为，你的当选体现了我们对你本人和你的外交经验的赞赏。我们确信，大会在你的领导下，将会顺利地结束其工作并取得丰硕成果。

9. 目前审议的问题是个极其重要的人道主义和政治问题。身受目前局势之害的是柬埔寨人民，因为他们的国家在 1978 年 12 月 25 日遭到入侵，首都金边在 1979 年 1 月 7 日被占领，并且因此而把一个依靠外国的军事存在维持其统治的政权强加给他们头上。

10. 柬埔寨问题并不象有些人力图使我们相信的那样，仅仅是由于某些军队、派别或政党之间的内部冲突而产生的。事实上，一个属于不结盟运动的国家对一个邻国(同一不结盟运动的成员)采取的武装行动，显然是一个更大计划的组成部分，而这个计划是为越南在该地区的战略目标服务的，同时，也是为正在谋求建立“亚洲中心的轴心”的那些外部势力的战略利益服务的。因此，没有几个国家对越南军事入侵柬埔寨领土表示支持并为之辩解。

11. 越南军事行动的结果之一是把同样的方法运用于阿富汗。奇怪的是，这件事竟然发生在第二年的 12 月，而且竟然是那些支持越南入侵柬埔寨的同样

势力干的。另一个结果是：使用武力把一个政权强加于人，消灭和驱赶了数以千计的柬埔寨人，并使身受一个野心勃勃而且拥有强大军事手段的邻国之害的柬埔寨人民陷于分裂。而且，这种干涉造成了整个东南亚地区的紧张局势。

12. 实际上，要是某些国家继续把它们同其他国家的关系建立在使用武力的基础上而毫不考虑它们对国际社会所负的责任，不尊重有关安全和国际关系的原则——载于《宪章》的那些原则，载于我们曾经力求在大会历届会议上确立的国际法规则中的那些原则，以及实际上也是不结盟运动本身已经确立的那些原则——国际局势就会出现混乱。特别是在国际关系中不使用武力的原则，尊重所有国家的独立和主权的的原则，自决权利的原则，不干涉别国内政的原则，不允许使用武装力量或占领获取领土的原则，和平解决争端的原则；所有这些原则都必须受到大国、地方当局乃至属于不结盟运动的国家的尊重。

13. 在大多数国家大会第三十四届会议上所持的观点进一步肯定了国际社会的观点，而国际社会对越南违反有关国际关系的原则使用的那些方法是持批判态度的。据此看来，这一观点是个警告，也是对越南提出的一个要求，要求它尊重那些原则。

14. 大会第34/22号决议要求所有外国军队立即撤出柬埔寨，并且号召所有国家不要对东南亚国家的内部事务进行任何形式的干涉。此外，该决议还决定，应该使柬埔寨人民能够在没有外来干涉的情况下以民主的方式选择他们自己的政府。该决议还请秘书长探讨召开一次柬埔寨问题国际会议的可能性。

15. 尽管通过了该项决议，尽管东盟为控制这一问题并防止这个问题涉及其他地方而做了值得赞扬的努力，但是，无论是在柬埔寨，还是在整个这一地区，局势都依然在恶化。

16. 第13次东盟外长会议于1980年6月26日发表的联合公报[A/35/328]反映了这样一个事实：越南并没有对东盟和国际社会为贯彻第34/22号决议所做的种种努力作出反应。公报告诫人们要防止柬埔寨局势由于越南军队在该国领土上的继续留驻、外国势力之间竞争的加剧以及对东南亚国家内政的变本加厉

的干涉而恶化，而上述情况已使紧张局势再次出现，并且妨碍了为寻求一个持久解决柬埔寨问题的办法所做的真诚的巨大努力。

17. 秘书长提交给大会本届会议的关于本组织工作的报告，提请注意该地区局势的严重性并指出，尽管各级都做了努力，但在执行大会第34/22号决议方面取得的进展却微乎其微[A/35/1, 第三节]。不过，该报告没有提到为研究召开一次国际会议处理柬埔寨问题的可能性所做的努力。

18. 我国代表团要明确表示，虽然它坚决发言谴责波尔布特政权侵犯柬埔寨人权的行径，但是我们不接受任何为了替进行军事干涉以便推翻一个政权并以另一个政权取而代之的行为进行辩解而提出的借口或托词。我们对这个问题的态度如下：我们捍卫的不是政权；确切地说，我们捍卫的是那些指导国际关系的原则。

19. 越南的军事干涉就是对别国内政的干涉和执行霸权主义政策，同时也是一种违反联合国宪章及不结盟运动的各项原则的行为。我们拒绝承认凭借武力造成的局面；我们拒绝使军事干涉所造成的结果合法化，而不论一个完全靠外国的军事存在而生存的政权目前是否在行使控制权。

20. 我们要求停止对柬埔寨的一切外来干涉，撤出所有的外国军队以便使该国恢复正常状态，并且要求在联合国监督下举行自由选举，使柬埔寨人民可以选择他们自己的代表和他们所希望的政权。

21. 为了达到这些目标，我们支持尽快举行一次国际会议。与会各方必须保证执行该会议可能通过的一切决议并协助联合国履行其职责。

22. 最后，我要申明，埃及高兴地欢迎越南被接纳为联合国会员国，并欢迎成为不结盟运动的成员。埃及希望越南政府重新考虑它的政策，因为越南能恢复其国际名声的唯一方法是：立即无条件从柬埔寨撤出其军队，尊重柬埔寨人民的自决和决定自己前途的主权利。

23. 凌青先生(中国)：自从越南武装大举入侵柬埔寨以来，柬埔寨局势已成为世界各国共同关注的一项重大问题。所有主持正义的国家，为了反对外来

侵略和干涉，结束越南对柬埔寨的军事占领，维护东南亚的和平，做了不懈的努力。第三十四届联合国大会于1979年11月14日以压倒多数通过了关于柬埔寨局势的决议，要求越南立即无条件地从柬埔寨撤出其一切入侵部队。但是，一年来，越南当局却置联大决议于不顾，坚持侵略柬埔寨的行径，而且把战火扩大到柬埔寨的邻国，越来越严重地威胁着东南亚地区的和平与稳定。面对这一严重事态，联合国大会有必要采取有效措施，制止对柬埔寨的侵略罪行。

24. 众所周知，民主柬埔寨是一个独立、不结盟的主权国家。1978年底和1979年初，越南在一个超级大国的支持下，不惜践踏联合国宪章和公认的国际关系准则，出动十几个师的正规部队，对民柬发动了一场赤裸裸的侵略战争，侵占了柬埔寨的大片领土，严重破坏了民柬的主权、独立和领土完整。越南侵略军为了实现其完全控制柬埔寨的野心，在两个旱季期间，对民主柬埔寨政府领导下坚持抗战的广大军民发动了多次进攻，但是连续遭到失败。在此之后，又不断增派军队，扩大对柬埔寨的侵略战争。今年六月二十三日竟悍然武装侵犯泰国。事实说明，越南侵略柬埔寨决不是一个孤立的局部的事件，而是越南推行地区霸权主义和苏联推行南下战略的重要步骤，是一个关系到东南亚和世界和平与安全的全局性问题。越南控制老挝，入侵柬埔寨，拼凑“印支联邦”，并进而向东南亚地区其他国家进行扩张，是它的既定方针。苏联通过支持越南入侵柬埔寨，乘机加强了对越南的控制，进驻了金兰湾，把它在远东的军事基地向南推进了四千多公里，逼近了马六甲海峡。这同它出兵阿富汗、南下印度洋的活动相配合，成为它谋求建立世界霸权而进行的全球战略部署的重要组成部分。越南入侵柬埔寨，正是在这一前提下苏、越大小霸权主义相互勾结的产物。

25. 越南对柬埔寨的侵略，给柬埔寨人民带来了空前的灾难。越南当局借口“为了人道主义的目的”而入侵柬埔寨。但事实上，二十多万越南侵略军所到之处，对广大无辜柬埔寨居民烧杀掠夺，无所不用其极，甚至不惜使用毒气，屠戮柬埔寨人民，推行种族灭绝政策。它们还蓄意破坏农业生产，制造饥荒，并且采取卑劣手段，霸占国际救济组织对柬饥民提供的粮

食援助，转为其军需供应，逼使广大地区的人民遭受饥饿和死亡的威胁，不得不背井离乡，沦为难民。目前，仅在泰、柬边境的难民即达五、六十万人以上。越南当局发动对外侵略战争，也给越南人民自己带来无穷灾难。越南在经历长期战争之后，本应让人民休养生息，重建家园，但越南当局不此之图，为了实现其称霸东南亚的野心，反而变本加厉地走上了穷兵黩武的道路。越南的正规军现已扩充到一百万人以上。由于把大量人力、物力、财力投入对外侵略战争，致使越南经济状况日益恶化，广大人民处于水深火热之中，民怨沸腾，民变屡起。就是在它派往柬埔寨的侵略军的官兵中，因不愿充当不义战争炮灰而携械逃亡和起义者也与日俱增。随着侵略战争的延续，越南当局正陷于内外交困、日益孤立的境地。

26. 为了摆脱其困难处境，逃避国际社会对它的强烈谴责，越南当局在蓄意扩大对柬埔寨武装侵略的同时，又抛出所谓缓和泰、柬边界紧张局势的“四点建议”。九月二十五日越南外长提到的所谓“三项主张”实际上就是“四点建议”的翻版。人们只要依据事实对它稍加分析，就不难看出它究竟是什么货色。所谓“三项主张”，首先不厌其烦地重复越南入侵柬埔寨是为了“抵御中国威胁”和应柬埔寨“人民革命委员会邀请”的弥天大谎。所谓“中国威胁”，根本是无稽之谈。中国在国外并没有派驻一兵一卒，而越南却派遣了二十多万军队入侵并企图占领柬埔寨，并派遣了五、六万军队去控制老挝。

27. 这个最简单的事实，不就最有力地回答了究竟是谁构成了这一地区的真正威胁吗？按照越南的说法，它武装侵略和控制别国，似乎倒并不构成对别国的“外来干涉和威胁”，世界上哪有这样的逻辑？至于讲到越南应邀入侵柬埔寨的神话，人们早已根据确切事实，指出是在越南大举入侵柬埔寨近两个月之后，才同由它一手扶植的韩桑林傀儡签订“条约”，“邀请”越军侵柬，从而彻底揭穿了这一谎言。人们也注意到，这同后来苏联所编造的它是应阿富汗政府“邀请”大举武装侵略阿富汗的谎言具有惊人的相似之处。他们至今还在喋喋不休地宣扬这一早已破了产的谎言，只能说明他们今后还打算依据类似的借口如法炮制，去进攻其他国家。

28. 其次, 谁都知道, 解决柬埔寨问题的关键是越军立即撤出柬埔寨, 而所谓“三项主张”恰恰回避了这一问题的, 却要求在泰柬边境建立非军事区, 并鼓吹泰国和韩桑林集团进行谈判, 它竭力要把越南武装侵略柬埔寨的问题说成仅仅是泰、柬两国关系问题, 这实质上就是要别人承认越南用刺刀建立和维持的傀儡政权, 就是要把人们对柬埔寨问题的注意, 从越南武装侵略这个根本问题上引开, 并企图使越南军队在柬埔寨的非法驻扎合法化。这当然是绝对不能容许的。

29. 既然柬埔寨问题的核心是越南的武装侵略, 因此解决柬埔寨问题的根本途径必须是立即制止越南当局对柬埔寨的侵略, 并要求它从柬埔寨撤出入侵部队。我国代表团团长黄华在本届联大一般性辩论中, 已经阐明了我们认为要公正合理地解决柬埔寨问题应当遵循的三条基本原则, 这就是:

30. 一、外来侵略者必须按照联合国的有关决议, 立即、无条件地从柬埔寨撤出自己的全部军队, 这是关键的一条, 是解决问题的前提。二、在外国军队撤出后, 由柬埔寨人民在没有外来干涉的情况下, 决定自己的命运。三、恢复柬埔寨的独立和不结盟国家的地位。在柬埔寨问题根据上述三条原则获得解决后, 为了维护该国的独立以及亚洲和世界的和平, 中国愿意同有关国家共同参加一项国际保证: 不占领柬埔寨的领土和利用该国领土去侵犯该地区其他国家的独立和主权, 不以任何方式干涉柬埔寨的内政。

31. 我们高度赞赏东盟五国和其他一切主持正义的国家为维护东南亚地区的和平而进行的不懈努力。我们也认真研究了由东盟等十三国所提出的决议草案。我们认为草案的基本方面是积极的。草案的执行部分首先重申了去年联大所通过的要求越南立即无条件地撤出其入侵柬埔寨部队的第34/22号决议, 并要求加以贯彻执行。这无疑是正确和必要的。草案还决定于一九八一年尽早召开一次国际会议, 并规定作为这次会议的首要任务是确定越南军队全部撤出柬埔寨的期限和由联合国进行监督核实。决议还要求会议保证柬埔寨人民在没有外来干涉的情况下行使自决权, 保障柬埔寨的独立、主权和领土完整。我们支持上述一切合理主张, 并且认为有必要着重指出, 越南

当局为了表现其诚意, 必须在上述决议通过之后, 也就是在决议所规定的国际会议召开之前立即开始从柬埔寨撤军。我们还希望秘书长能采取有效措施, 认真贯彻执行决议。

32. 自从越南发动对柬埔寨的武装侵略以来, 已经过去将近两年了。两年来的历史发展证明, 柬埔寨人民是不可征服的。目前民主柬埔寨政府正在团结一切爱国力量, 为反对越南的侵略和扩张, 捍卫自己的民族独立、国家主权和领土完整, 为维护东南亚地区的和平与稳定而进行着英勇的斗争。他们的事业是正义的。一个弱小民族, 只要团结一致, 就一定能够在全世界人民的支持下最终战胜受到一个超级大国支持和武装的貌似强大的侵略者, 赢得真正的民族解放。

33. **卡塔波季斯先生(希腊)**: 从越军入侵并占领柬埔寨到现在已快两年了。在整个这一期间, 尽管世界舆论包括大会第34/22号决议再三发出命令, 越南仍然继续占领柬埔寨, 并且建立起一个仅仅依赖外国军队的支持才得以生存的傀儡政权。这样就取消了一个会员国的独立和主权, 高棉人民被迫生活在外国的统治之下。唉, 正如我们大家都十分清楚地知道的那样, 战后期间这样的情况并非绝无仅有。

34. 另一方面, 在越南入侵之前的那些年中, 柬埔寨的严重局势就激起了那些对人权的关心不仅仅限于口头上的国家和组织的愤慨。在经过一场漫长的、非正义的战争破坏后执政的那个政权实行了惨无人道的镇压, 结果给一个以其爱好和平、温和和对人无恶意而著称的民族带来了巨大灾难。

35. 不过, 详述过去是无用的。柬埔寨问题是个政治问题, 是将列入大会议程的最重要的议题之一, 也是检验联合国的信誉与威望——暂且不说联合国的效用——如何的一个问题。而且因为这是个政治问题, 所以必须政治解决。这样的解决办法只能是撤出外国军队, 创造条件使高棉人民能够对他们未来的政府形式及将来管理他们的人选自由表达他们的意愿。为了确保以一种能够排除外来干涉或不公平的责备的方式做到这一点, 应当召开一次有所有有关各方参加的国际会议。建议召开这样一次会议的人士之一就是欧洲共同体部长理事会现任主席、卢森堡外交大臣

加斯东·托恩先生，他是于9月23日向大会〔第6次会议〕致词提出这一建议的。希腊代表团完全支持该项建议。在我们看来，这为柬埔寨在适当的国际监督下举行自由选举提供了极好的基础。我们本着同样的精神支持决议草案A/35/L.2/Rev.1，因为草案中有一个符合上述方针的全面计划。

36. 我们不应因柬埔寨问题的政治方面而忘记迫切需要继续给这个不幸的国家以人道主义的援助。所有那些向这一救助工作(一项空前的最为庞大的工作)作出贡献的人们和国家都应当受到我们最深切的感谢与赞赏，其中包括已经接受并收容了几十万难民的泰国以及那些捐助国，其中有些极为慷慨大方；还包

括秘书长，他在纽约和日内瓦主持召开了两次认捐会议；包括他的助手们和他的特别代表罗伯特·杰克逊爵士，以及国际红十字和其他国际组织，无论是政府组织还是民间组织。

37. 柬埔寨所处的困境是近代史上主要的悲剧之一，而且或许是人类历史上的主要悲剧之一。与之有关的每一个人，每一个与此直接或间接有关的人都必须负起确保自己的那份责任，以这个民族的生存，而这个民族的唯一过错是它被夹在并非它进行的而且它也无法控制的各种角逐和事件的中间。如果柬埔寨人民成了强权政治和民族野心的受害者，那么历史是不会饶恕那些应对此负责的人的。