



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
23 May 2018
Chinese
Original: English

第五委员会

第 36 次会议简要记录

2018 年 5 月 8 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 154：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措

议程项目 157：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 158：联合国利比里亚特派团经费的筹措

议程项目 159：联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

议程项目 162：联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

议程项目 164：安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动的经费筹措

议程项目 136：2018-2019 两年期方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

联合国阿富汗援助团

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-07400 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 154: 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措(A/72/638、A/72/638/Corr.1、A/72/778、A/72/784、A/72/784/Add.1、A/72/789/Add.11 和 A/72/844)

议程项目 157: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(A/72/622、A/72/718 和 A/72/789/Add.4)

议程项目 158: 联合国利比里亚特派团经费的筹措(A/72/640、A/72/640/Corr.1 和 A/72/839)

议程项目 159: 联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措(A/72/663、A/72/746 和 A/72/789/Add.14)

议程项目 162: 联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措(A/72/623、A/72/731 和 A/72/789/Add.1/Rev.1)

议程项目 164: 安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动经费的筹措(A/72/650、A/72/763 和 A/72/789/Add.6)

1. **Bartsiotas** 女士(主计长)介绍了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算执行情况报告(A/72/638 和 A/72/638/Corr.1)、2018年7月1日至2019年6月30日期间的拟议预算(A/72/784 和 A/72/784/Add.1)和关于2017年7月1日至2018年6月30日期间经费筹措安排的说明(A/72/778),她说秘书长提议为2017/18年度追加经费4780万美元,因为实质性变化对稳定团执行任务的能力产生了重大影响。这些变化涉及稳定团下列工作:协助修订选民登记册;为预定2018年12月举行的总统和立法选举提供技术和财务支助;加强联合国房地的安全和在发生若干袭击事件后保护平民,并涉及其他意外的所需业务费用。

2. 2017年对稳定团进行的战略审查的建议提出,需要支持有关政治进程,为举行可信、包容各方的和平选举铺路,并需要重点保护平民,秘书长根据这些建议提出了11.53亿美元的预算,用作联刚稳定团2018/19年度的维持费。由于对优先事项进行了调整,因此精简了文职工作,设立了新的结构框架以采用综合性方法保护平民,改用“通过投送力量进行保护”的做法,同时在需要时维持静态存在,使小部队能涵

盖大片地区,而这在选举期间至关重要。此外,还请求提供8450万美元的承付权,用于稳定团按照安全理事会第2345(2017)号决议的授权,支持选举进程和协助全国独立选举委员会调整运作战略。有关的所需追加经费估计数是根据一个全面的综合性计划和编写提案时获得的信息提出的。

3. 她在介绍联合国科索沃临时行政当局特派团2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算执行情况报告(A/72/622)和2018年7月1日至2019年6月30日期间的拟议预算(A/72/718)时说,2018/19年拟议预算为3790万美元,比2017/18年预算增加0.1%。科索沃特派团将继续在科索沃和周围地区加强与巩固和平、安全和稳定,开展项目及活动以完成它的任务,包括促进和保护人权与法治,在社区之间建立信任。作为努力减轻行动对环境的影响的一部分,科索沃特派团正在安装太阳能系统,监测地下水,进行废水分析,开展植树以及提高认识运动。

4. 她在介绍联合国利比里亚特派团(联利特派团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算执行情况报告(A/72/640 和 A/72/640/Corr.1)时说,根据安全理事会第2333(2016)号决议,特派团将于2018年6月30日清理结束。联利特派团在2016/17年期间已经支出1.828亿美元,而核定经费为1.871亿美元,执行率达97.7%。所需经费减少的主要原因是军警人员缩编和业务费用减少,因为空中和地面运输需要的经费减少,提前退役一艘军舰,关闭营地和利用现有的库存。由于为工作人员离职或搬迁到另一个工作地点支付的费用高于预定数额以及颁布了新的本国工作人员薪金表,经费的减少被部分抵消。

5. 她在介绍联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算执行情况报告(A/72/663)和2018年7月1日至2019年6月30日期间的拟议预算(A/72/746)时说,2018/19年拟议预算为10.99亿美元,比2017/18年预算增加4.9%。和平协议的执行仍然很缓慢且难以预测,其部分原因是签署方参与速度缓慢,搅局团体起越来越大的作用,该国北部和中部因有暴力极端主义武装团体而缺乏安全。内乱加剧,签署方之间一再发生武装冲突。

6. 特派团 2018/19 年的优先事项是支持和平协议的执行；保护平民，特别是在该国北部和中部保护平民；扩大国家权力，包括加强支持马里国防和安全部队的力度，该部队的能力预计会加强。现假定马里国防和安全部队会逐步部署到全国各地，部队减轻爆炸物威胁、包括处理爆炸物和简易爆炸装置以及管理武器弹药的能力会得到加强。然而，该部队和关键政府机构的能力仍然会很弱，无法独自在北部重建国家权力和在中部加强国家权力，也无法防止安全、人道主义、人权和发展状况的进一步恶化。国际社会、包括萨赫勒五国集团的支持仍然必不可少。
7. 她在介绍联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告(A/72/623)和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算(A/72/731)时说，2018/19 年拟议预算为 5 390 万美元，比 2017/18 年预算增加 3.6%。鉴于安全是特派团和冲突当事方日益关注的问题，西撒特派团加强了护堤以东队部的安保。还建议 2018/19 年另外采取缓解和预防措施，以降低风险，让特派团执行任务。在环境活动方面，特派团将开展钻井项目第三阶段的工作，该项目将解决将水输送到队部的后勤难题和安全薄弱环节。
8. 她在介绍联合国索马里支助办公室(联索支助办)2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告(A/72/650)和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算(A/72/763)时说，2018/19 年拟议预算为 5.687 亿美元，比 2017/18 年预算增加 2.3%。联索支助办将继续为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供后勤支助，包括将特派团辅助部队增派到所有各区，以提高主要供应路线沿线的交付效率。联索支助办将通过地雷行动处办事处继续支持非索特派团，利用特派团辅助部队、管区机动行动、爆炸物探测犬和消除爆炸物风险的能力，为其提供更好的减轻简易爆炸装置威胁方案。联索支助办将进行关键的安保升级；按索马里政府的要求，将它在摩加迪沙国际机场的房地搬迁到离跑道 150 米的地方，以达到国际民航组织的安全标准；改善营地的基础设施；开展改善环境工作。联索支助办建议把它的特派团支助结构与其他外地特派团的支助结构统一起来。
9. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于联刚稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况、2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的拟议预算和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间所需额外资源的报告(A/72/789/Add.11)和关于联刚稳定团 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间经费筹措安排的报告(A/72/844)，他说行预咨委会建议批准为 2017/18 年追加经费的要求，以满足稳定团在即将举行选举方面的需求。行预咨委会建议裁撤 21 个长期空置的员额，不建议设立两个专业人员员额。此外，它还建议在设施和基础设施、公务差旅和空运业务项下进一步削减经费。
10. 关于秘书长请求授权在 2018/19 年期间承付款项为选举进程提供技术援助和后勤支助，行预咨委会建议批准授权承付不超过 8 000 万美元的款项，并期待出现意外经费需求时，完全在现有经费范围内进行匀支，并在特派团这一期间的执行情况报告中提供实际支付情况的信息。
11. 他在介绍行预咨委会关于科索沃特派团的报告(A/71/836/Add.4)时说，该特派团的现金不足以支付三个月的业务准备金。行预咨委会建议，国际工作人员的费用估计数应采用 10%的空缺率，因为它更接近实际空缺率。行预咨委会上一次关于科索沃特派团的报告说，特派团已努力在标准比率范围内按每个人员类别的预计所需资源来调整车辆数目。他就此回顾说，行预咨委会曾建议所有维持和平特派团作出同样的努力。
12. 他在介绍咨询委员会关于联利特派团的报告(A/72/839)时说，虽然该特派团的预算执行率达到 97%，但实际支出大大偏离了原定预算。行预咨委会建议秘书处为今后进行缩编和清理结束的特派团提供更切合实际的预算编制方法，并借鉴相关经验教训。这些经验教训应列入维持和平行动部和外勤支助部正在编写的清理结束手册修订本。
13. 行预咨委会注意到环境管理工作在预算执行期间取得的进展，并相信今后要关闭的所有地点将按照维持和平行动部和外勤支助部颁发的指南进行移交。行预咨委会相信，该特派团将继续采用环保做法，包

括处理被污染的土壤和妥善处置未使用的海运集装箱。作为一项例外措施，行预咨委会支持有关建议，即大会授权秘书长事先征得咨询委员会同意，为现金流目的动用维持和平准备基金以支付特派团关闭后查明的开支，并在最后执行情况报告中通报情况。

14. 他在介绍行预咨委会关于马里稳定团的报告(A/72/789/Add.14)时说，行预咨委会的建议将使拟议预算减少 670 万美元。行预咨委会不建议在文职人员项下设立一个外勤事务员额。行预咨委会还建议在公务差旅、设施和基础设施、空运业务、通信和信息技术和培训项下削减经费。行预咨委会报告第五节中有行预咨委会关于大会就马里稳定团采取行动的提议。行预咨委会同意主计长的请求，即承付数额不超过毛额 43,174,000 美元，以便支付安全理事会第 2295(2016)号决议批准增加军事和警务人员所需要的费用。

15. 他在介绍行预咨委会关于西撒特派团的报告(A/72/789/Add.1/Rev.1)时说，行预咨委会建议拟议预算减少 527 400 美元。在业务费用项下，考虑到有关支出情况，行预咨委会建议将设施和基础设施以及通信和信息技术经费削减 5%。

16. 他在介绍行预咨委会关于联索支助办的报告(A/72/789/Add.6)时说，行预咨委会的建议将使拟议预算减少 260 万美元。审计委员会根据行预咨委会的要求进行了采购审计，发现了一些问题，例如 2015/16 年和 2016/17 年口粮运输项下总共超支 6 450 万美元，三个财政期间在没有预算拨备的情况下总共支出了 1 920 万美元。联索支助办应更好地管理给第三方承包商的外包合同和医疗服务的提供。

17. 行预咨委会确认联索支助办的工作环境具有挑战性。但是行预咨委会赞同审计委员会的意见，即联索支助办必须加强内部控制，对采购和合同管理实行问责。行预咨委会期望联索支助办和其他维持和平特派团吸取教训，将这些教训用于今后所有合同的管理工作。关于拟调动 183 个员额和调整 208 个员额，行预咨委会记得近年来联索支助办进行了一系列重组，包括调动和调整。行预咨委会认为，联索支助办必须注重它的业务，不必不断地重组结构。

18. **Traore 先生**(马里)在悼念那些在马里危机中牺牲的人时说，联合国必须确保马里稳定团有足够的资源

才对得起他们，对得起那些努力促使马里实现和平与稳定的人，特别是鉴于安全理事会第 2295(2016)和 2364(2017)号决议加强了稳定团的任务并增加它的兵力。

19. 由于针对国际和马里部队以及平民的不对称袭击有所增加，应进一步注重保护马里稳定团人员，帮助马里国防和安全部队保护平民。马里代表团注意到稳定团的探雷和扫雷方案，该方案的重点是减轻爆炸物威胁。马里稳定团必须适当配备航空系统，让它能够监测和保护大片地区。此外，应该用防地雷车替换装甲运兵车。

20. 要结束马里危机，就需要在区域一级采取行动。需要加强与萨赫勒五国集团及其联合部队的合作。马里代表团敦促马里稳定团继续减少它的环境足迹，让地方社区参加自然资源管理举措。在这方面，他欢迎建立主导外地环境管理工作的之友小组。

21. **Davies 先生**(利比里亚)悼念了科特迪瓦常驻联合国代表贝尔纳·塔诺-布崔。

22. 虽然防止冲突和维护和平很重要，但世界许多地区已经陷入冲突。国际社会必须帮助这些地区实现和平。利比里亚代表团深切感谢联合国及其会员国为利比里亚实现和平做出的贡献。联利特派团是联合国有史以来最大的一个维持和平行动，总共部署了 126 500 名部队官兵、16 000 名警察和 23 000 名文职人员。维和人员必须准备并能够处理冲突的多变性质，因为他们知道他们有国际社会的全力支持。

23. 利比里亚已经从一个维和特派团的东道国变成一个能够帮助马里等其他国家的国家。由于得到联合国的支持，利比里亚在 2005、2011 和 2017 年成功地举行了三次选举。虽然联利特派团已经圆满地完成了任务，但仍需要继续支持新的联合国国家工作队，因为它陪同利比里亚实现可持续和平。

24. **Nikodijevic 女士**(塞尔维亚)说，塞尔维亚代表团十分重视科索沃特派团在科索沃和梅托希亚开展的活动，因为特派团在那里得到了塞族和其他非阿族社区的最大信任。由于特派团根据安全理事会第 1244(1999)号决议采用了地位中立的方式，它的继续存在至关重要。由于族裔之间长期缺乏信任，特派团的存在是建立持久和平、稳定与安全和在欧洲联盟主持的对话框架内落实贝尔格莱德与普里什蒂纳已达成的协议必

不可缺的。考虑到科索沃和梅托希亚最近发生的事件，应维持特派团的任务，加强它的活动范围。

25. 呼吁节省费用不应导致不合理地削减特派团的预算，因为这将影响它维持它所处地区和更大区域的稳定的作用。联合国必须采取积极主动的办法来处理科索沃和梅托希亚问题。塞尔维亚反对致使科索沃特派团在联合国内边缘化的企图。必须加强科索沃特派团的人员和财政能力，让它能够执行任务。

26. 2018年3月26日，所谓的“科索沃警察”打断了科索沃米特罗维察在就科索沃和梅托希亚问题进行内部对话过程中举行的和平聚会，粗暴地逮捕了塞尔维亚政府科索沃和梅托希亚问题办公室主任马尔科·乔里奇。塞尔维亚外交部长已致函安全理事会主席，向他通报了这一事件(见 S/2018/274)。秘书长在他最近的关于科索沃特派团的报告(S/2018/407)中指出，“报告所述期间的若干动态加剧了紧张局势，对贝爾格莱德和普里什蒂纳之间的关系产生了不利影响”，“科索沃警察在造成一些人受伤的逮捕乔里奇先生的高调行动期间的行为令人担忧”。秘书长还说，“需要对3月26日事件进行彻底调查，并在发现人权未得到维护的情况时采取纠正行动”。

27. 这一事件以及科索沃塞族政客 Oliver Ivanović 被谋杀一事证实科索沃和梅托希亚的安全局势严峻和动荡不定，必须继续维护特派团的存在。秘书长在他关于科索沃特派团的报告(S/2018/407)中说，“我关切地注意到调查进展缓慢”，并说“只要没有获得可信的答复和正义，相互猜疑和不安全感就会继续损害在科索沃各地的社区之间建立信任的努力”。

28. 在科索沃特派团成立大约19年后，塞尔维亚中部仍有200,000名因威胁和迫害而逃离科索沃和梅托希亚的境内流离失所者。由于科索沃和梅托希亚的塞族人和他们的财产和文化遗产多次遭到袭击，境内流离失所者当中只有1.9%的人得以返回，特派团应更多地关注遭受袭击的问题。事实上，根据秘书长的报告，在2018年1月17日至4月15日期间，联合国难民事务高级专员公署仅记录有三名非多数族裔的成员自愿返回科索沃。

29. 塞尔维亚代表团感到失望的是，科索沃特派团的空缺率依然很高。必须按行预咨委会在报告(A/72/

789/Add.4)中提出的建议，迅速填补空缺员额。不填补空缺违反了大会关于科索沃特派团的经费筹措问题的第71/303号决议。塞尔维亚代表团不同意行预咨委会关于国际工作人员费用估计数采用一个较高空缺率的建议。行预咨委会的建议是根据国际工作人员的实际空缺率提出的，具有误导性，因为征聘工作不断延误，人为造成了高空缺率。她想知道行预咨委会为何提出这一建议，因为科索沃特派团的预算空缺率和实际空缺率多年来一直有差异。如果采用这一空缺率，这项建议将导致拟议经费减少70多万美元。她重申塞尔维亚大力支持划拨充足的经费用于方案活动和建立信任项目，因为科索沃特派团努力通过它们来加强法治、人权和社区之间的和解，而这些领域对于完成特派团的任务至关重要。

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)(A/72/7/Add.47 和 A/72/371/Add.9)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

联合国阿富汗援助团

30. Bartsiotas 女士(主计长)在介绍秘书长关于经修订的联合国援助特派团阿富汗(联阿援助团)2018年拟议所需资源的报告(A/72/371/Add.9)时说，大会在第72/262号决议第二十二节中注意到行预咨委会报告(A/72/7/Add.14)的第36段，并决定不核准联阿援助团的拟议预算(A/72/371/Add.4)；但是它决定授权秘书长在2018年1月1日至6月30日期间承付8290万美元的款项。大会请秘书长在第七十二届会议续会第二期会议期间提出援助团2018年的最新拟议预算。

31. 2018年最新拟议预算为1.514亿美元，比2017年核定经费少1270万美元。安全理事会在第2405(2018)号决议中将联阿援助团的任期延至2019年3月17日。先前的2018年预算提出需要经费1.404亿美元；有1100万美元差额的主要原因是修订了在职文人员的有关假定以及国际工作人员的标准薪金费用有变化。

32. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会的相关报告(A/72/7/Add.47)时说，秘书长的最新拟议预算与原先的拟议预算相比，

增加了 1 100 万美元。行预咨委会就包括空缺率在内的事项提出了一些建议。具体就文职人员而言，行预咨委会不建议设立拟在捐助方协调科设立的三个员额。关于业务费用，行预咨委会建议调整咨询人和陆运项下所需经费。关于联阿援助团科威特支助办公室

和科威特联合支助办事处，行预咨委会继续质疑维持两个单独机构的效力。它记得根据大会第 70/248 号决议，对目前和今后提供服务模式做出的改动都必须得到大会的批准。

上午 10 时 50 分散会。