



Сессия 2018 года

27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года

Пункт 12 е) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: африканские страны, пережившие
конфликты**

Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану

Доклад Генерального секретаря*

I. Введение

1. После провозглашения независимости Южного Судана 9 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/43 выразил заинтересованность в устранении совместно с партнерами стоящих перед страной колоссальных трудностей в гуманитарной сфере и в областях миростроительства и развития. Настоящий доклад является седьмым докладом по Южному Судану, представленным Совету со времени провозглашения независимости страны.

2. В первом докладе (E/2012/76) была представлена информация о поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций правительству Южного Судана, и о наращивании местного потенциала после обретения страной независимости. Во втором докладе (E/2013/73) рассказывалось о поддержке, оказываемой в деле реализации рамочных программ в области развития и миростроительства. В третьем докладе (E/2014/94) говорилось о том, как конфликт, вспыхнувший в декабре 2013 года, свел на нет многие достижения периода, начавшегося с обретением независимости. В четвертом докладе (E/2015/74) особое внимание уделялось все еще ощущавшимся последствиям конфликта. В пятом докладе (E/2016/71) подчеркивались усилия по содействию осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (Мирное соглашение) и переходу от концепции чрезвычайной гуманитарной помощи к приоритетам в области долгосрочного развития. В шестом докладе

* Настоящий доклад был представлен с опозданием, чтобы отразить в нем самые последние изменения в ситуации и анализ страновой группой Организации Объединенных Наций положения в Южном Судане.



(E/2017/68) главное внимание было уделено событиям, происшедшим после вспышки кризиса в июле 2016 года, которые характеризовались сохраняющейся нестабильностью, столкновениями местного значения, дальнейшим ухудшением гуманитарной ситуации, усилением социальной разобщенности, углублением экономического кризиса и переходом от приоритетов в области развития вновь к чрезвычайной гуманитарной помощи.

3. В настоящем докладе освещаются основные события, которые произошли за период после представления предыдущего доклада Совету. 12 июня 2017 года руководители Межправительственной организации по развитию (ИГАД) — региональной организации, в состав которой входят Джибути, Кения, Сомали, Судан, Уганда, Эфиопия и Южный Судан, — одобрили создание Форума высокого уровня по активизации действий с целью оживить недействующее Мирное соглашение посредством триединого мандата: восстановить постоянное прекращение огня; полностью осуществить Соглашение; и пересмотреть график осуществления Соглашения в целях проведения выборов по завершении графика его реализации. На Форуме 21 декабря 2017 года конфликтующие стороны подписали Соглашение о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и обеспечении гуманитарного доступа, тем самым обязавшись прекратить все боевые действия в качестве первого шага к прекращению войны и возобновлению осуществления Мирного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.

4. В конце предыдущего отчетного периода в начале 2017 года в некоторых районах Южного Судана возникли локальные очаги голода. Во второй половине 2017 года политический, экономический и социальный кризисы в стране продолжали усугубляться и потребовали массивной и усиливающейся гуманитарной операции для оказания жизненно необходимой помощи в целях предотвращения отсутствия продовольственной безопасности и голода, обеспечения доступа к базовым услугам и оказания поддержки перемещенному населению. В конце нынешнего отчетного периода Южный Судан сталкивается с самым тяжелым за все время продовольственным кризисом и с самым большим за все время числом людей, зависящих от гуманитарной помощи для удовлетворения их элементарных потребностей.

5. В то же время возобновились усилия по усилению поддержки в целях восстановления и укрепления жизнестойкости для устранения коренных причин конфликта и факторов риска и для того, чтобы позволить жителям Южного Судана получить доступ к продовольствию, средствам существования и социальным услугам, таким как здравоохранение, питание, образование, водоснабжение и санитария, в их собственных общинах, а не за счет гуманитарной помощи. Это сопровождается — и увязывается с — уделением все большего внимания поддержке местных усилий по миростроительству в различных частях страны в целях смягчения приобретающих все более локализованный характер конфликтов. Правительство завершило работу над трехгодичной стратегией национального развития, цель которой заключается в упрочении мира и стабилизации экономики, а также в улучшении доступа к базовым услугам. Базирующаяся на оценке нестабильности, стратегия обеспечивает стратегическое руководство усилиями правительства по поиску выхода из нынешнего кризиса. Третий этап Форума высокого уровня по активизации действий был запланирован на конец отчетного периода, но был отложен, и шансы на успех выглядят неопределенными. Проводимый под руководством правительства национальный диалог приближается к своему завершающему этапу. В рамках этого процесса прилагаются усилия для обеспечения того, чтобы дать возможность различным группам, включая южно-суданских беженцев и диаспору в соседних странах, высказаться относительно будущего пути для страны, хотя по-прежнему высказывается обеспокоенность

по поводу того, насколько всеохватным будет этот процесс. Результаты национального диалога и третьей конференции в рамках Форума высокого уровня по активизации действий будут влиять на ситуацию в предстоящие месяцы и зададут тон для начала выполнения стратегии национального развития, запланированного на июль 2018 года.

II. Контекст

6. Несмотря на возрождение Мирного соглашения благодаря Форуму высокого уровня по активизации действий и новые надежды на прогресс, возникшие вследствие этого, ситуация продолжает ухудшаться и международное сообщество сталкивается с серьезными проблемами в своих усилиях по переходу обратно от чрезвычайной гуманитарной помощи и защите мирных жителей к приоритетам в области развития. Одним из главных факторов, оказывающих большое влияние на положение в стране, является продолжение боевых действий и насилия во многих частях страны, которая становилась все более раздробленной и локализованной в течение отчетного периода. Такое насилие препятствует доступу гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и налаживанию долгосрочных партнерских связей, необходимых для укрепления потенциала и восстановления, и постоянно ухудшает ситуацию в плане доступа населения к продовольствию, средствам существования и услугам. Сельскохозяйственные районы на юге страны традиционно были главными в стране производителями зерновых культур. Среди прочих определяющих факторов перемещение миллионов людей стоит во главе угла нынешней ситуации, связанной с отсутствием продовольственной безопасности. Многие фермеры из этого района спасаются бегством или сейчас находятся среди беженцев за пределами страны, и они не могут вернуться в свои родные места из-за продолжающихся местных конфликтов и сохраняющегося насилия. Соответственно, конфликт и продовольственная безопасность непосредственно связаны между собой и оказывают воздействие на другие жизненно важные области, включая экономическую ситуацию в более широком плане. Нынешние неустойчивые правительственные структуры, отсутствие эффективных местных органов власти во многих частях страны, порванная социальная структура, несоблюдение норм верховенства права и прав человека и высокий уровень насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, в обществе продолжают мешать улучшению положения.

7. Гуманитарный кризис в Южном Судане обострился в отчетный период в силу совокупных последствий затянувшегося конфликта, перемещения населения и экономического спада. Расширяющиеся масштабы голода служат самым ярким свидетельством ухудшающейся гуманитарной ситуации. Хотя локализованная вспышка голода в штате Юнити была остановлена к середине 2017 года, рекордное число людей — 6 млн человек — находились в жестоких условиях отсутствия продовольственной безопасности в сентябре 2017 года и основополагающие причины голода не были устранены. В январе 2018 года от острой нехватки продовольствия страдали примерно 5,3 млн человек, или 48 процентов населения, что на 1,5 млн человек больше по сравнению с тем же периодом 2017 года. К концу отчетного периода в апреле 2018 года примерно 7 млн человек, или почти две трети населения Южного Судана, согласно прогнозам, будут находиться под угрозой голода в предстоящие месяцы, если не будет обеспечено устойчивой гуманитарной помощи и доступа. Это будет составлять 57 процентов населения и на 1,4 млн человек больше по сравнению с тем же периодом 2017 года.

8. Недоедание достигло беспрецедентного уровня. Согласно прогнозам, более 1,1 млн детей в возрасте до пяти лет будут страдать от недостаточного питания в 2018 году, включая почти 300 000 детей, страдающих от острого недоедания и находящихся под еще большей угрозой смерти. Это делает 2018 год самым тяжелым годом за всю историю конфликта. Дети, молодежь и беременные или кормящие женщины, в частности подросткового возраста, в затронутых конфликтом районах остаются в особо уязвимом положении с точки зрения недостаточности питания. Недостаточность питательных микроэлементов, в особенности витамина А, железа и йода, широко распространена среди детей, молодежи и женщин.

9. Продолжающиеся бои и отсутствие безопасности по-прежнему вынуждали людей покидать свои дома в поисках безопасности и помощи. В 2017 году страну покинули более 668 000 человек, включая примерно 355 000 человек, бежавших в Уганду. Примерно 19 000 новых беженцев из Южного Судана были зарегистрированы в январе 2018 года, и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев предвидит, что до 500 000 беженцев покинут страну к концу года. В настоящее время в регионе находится более 2,5 млн беженцев из Южного Судана, и этот конфликт породил третий по масштабам беженский кризис в мире после Сирийской Арабской Республики и Афганистана. По состоянию на февраль 2018 года примерно 1,8 млн человек оставались на положении вынужденных переселенцев внутри страны, в том числе более 200 000 человек, укрывшихся в пунктах защиты гражданского населения, размещенных на базах Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Многие перемещенные внутри страны лица вынуждены многократно покидать свои дома, что увеличивает их уязвимость и усиливает их потребности в защите. По состоянию на февраль 2018 года в Южном Судане находилось примерно 290 000 беженцев из соседних стран.

10. Угрозы для безопасности населения с точки зрения их количества и масштабов продолжали нарастать, и все больше и больше районов оказываются затронутыми конфликтом и нестабильностью. Население по-прежнему подвергалось угрозе неоднократных преднамеренных нападений на мирных жителей и их имущество, равно как и других нарушений международного гуманитарного права и права прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта и убийства.

11. Разрушение медицинских учреждений, нападения на работников здравоохранения и нехватка лекарственных средств и квалифицированного персонала ухудшили доступ людей к медико-санитарным услугам. Предотвратимые болезни, такие как корь, безудержно распространяются, и вспышка холеры, начавшаяся в середине 2016 года, продолжала уносить жизни людей на протяжении большей части 2017 года. В условиях, когда полностью действовали лишь 22 процента лечебных учреждений, отсутствие услуг означало, что в случаях неотложной акушерской помощи, неудовлетворенных потребностей в планировании размеров семьи, туберкулеза, ВИЧ/СПИДа, клинической помощи жертвам изнасилования и проблем психического здоровья никакого лечения большей частью не обеспечивалось.

12. В течение отчетного периода положение детей ухудшилось вследствие продолжающихся случаев вербовки, надругательств, эксплуатации и разлучения с семьями. По оценкам, 17 000 детей продолжают служить в рядах вооруженных сил или групп. Разрушение школ и отъезд учителей из многих пострадавших районов оказали тяжелое воздействие на образование. К началу 2018 года три четверти детей в Южном Судане не ходили в школу — больше, чем когда-либо

прежде. Коэффициент детской смертности в возрасте до пяти лет оценивался в 91 на 1000 живорождений в 2016 году, причем 41 процент смертных случаев приходился на долю новорожденных, и с тех пор ситуация еще больше ухудшилась. Показатели плановой иммунизации снизились с 80 процентов в 2011 году до 75 процентов в отношении кори и 58 процентов в отношении полиомиелита и пентавалентной вакцины КДС-3 в 2017 году. Каждую неделю в Южном Судане малярия убивает почти 220 человек, большинство из которых — это дети в возрасте до пяти лет. Растет количество смертных случаев в результате предотвращаемых вакцинацией заболеваний, таких как корь и менингит. Насчитывается 138 586 сирот по причине СПИДа и 11 993 ребенка в возрасте до 15 лет, живущих с ВИЧ.

13. Нынешнее экономическое положение в Южном Судане остается тяжелым. Глобальные цены на нефть выросли в последние несколько месяцев, а цена на эталонную марку «Брент» достигла 70 долл. США за баррель в январе 2018 года. Однако это увеличение не сказалось сколь-либо значительным образом на доходах, получаемых правительством. Это объясняется преимущественно тем, что уровни добычи нефти остаются низкими и составляют 120 000 баррелей в день, что равняется одной трети от уровня 2010 года, непосредственно перед получением независимости, равно как и сохраняющимися обязательствами выплат Судану и погашения прежней задолженности. Это существенно ограничило бюджетно-финансовые возможности, включая способность своевременно выплачивать заработную плату. Кроме того, национальная валюта — южносуданский фунт — продолжает обесцениваться по отношению к доллару США, и рыночный курс составляет 250 фунтов за 1 долл. США, что равно снижению на 58 процентов за один год. Это отчасти получило отражение в растущих ценах на товары первой необходимости, включая продукты питания. Январь 2018 года стал двадцать шестым месяцем ежегодных трехзначных показателей инфляции, которые составляют 125 процентов.

14. В подготовленной недавно трехгодичной стратегии национального развития подчеркивается, что стабилизация экономики и упрочение мира являются главными приоритетами правительства. Ожидается, что через три года жители будут чувствовать себя в достаточной степени в безопасности, чтобы заниматься своими делами, будут жить в условиях стабильности цен, включая обменный курс, и будут получать более качественные государственные услуги. Вследствие ограниченных бюджетно-финансовых возможностей такие изменения могут быть реализованы только на основе прочных партнерских связей с субъектами национального и международного частного сектора, гражданским обществом, двусторонними и многосторонними партнерами и, в первую очередь, жителями Южного Судана.

15. В мае 2017 года Всемирный банк возобновил свою деятельность в Южном Судане и издал новую записку о деятельности в стране на 2018–2019 финансовые годы с бюджетом в объеме 410 млн долл. США. Он сосредоточит внимание на укреплении жизнестойкости в качестве краткосрочной цели и на восстановлении и поддержании мира в качестве среднесрочных целей. Международные финансовые учреждения, такие как Международный валютный фонд и Африканский банк развития, по-прежнему действуют в стране, хотя и на ограниченном уровне. Как и в случае Всемирного банка, потенциальное расширение масштабов оказываемой ими поддержки в дальнейшем будет зависеть от итогов Форума высокого уровня по активизации действий и мирного процесса в более широких рамках.

III. Последствия конфликта для развития

16. В течение отчетного периода перед международным сообществом встала еще более настоятельная необходимость установить баланс между гуманитарными потребностями по спасению жизни людей и возрождением долгосрочных приоритетов в области развития, уделяя главное внимание восстановлению и укреплению жизнестойкости наряду с построением мира посредством процесса по принципу «снизу вверх». Эта проблема возникла в результате совокупных последствий продолжающегося конфликта для гуманитарного и экономического положения с растущими гуманитарными потребностями и отсутствия прогресса в политическом плане весте с продолжающимся конфликтом и насилием. В экономике происходил существенный спад и в 2016, и в 2017 году, и государственные бюджеты, предназначенные для оказания необходимых социальных услуг, были ничтожными и еще больше уменьшились в силу отсутствия государственного финансирования и по причине приоритетов правительства, связанных с конфликтом. В 2017/18 финансовом году ассигнования в сектор безопасности и сектор государственного управления составили почти две трети от общего объема государственного бюджета, и это было значительным увеличением по сравнению с прошлым годом, когда эти совокупные ассигнования составили половину правительственного бюджета. В отличие от этого, ассигнования в социальные сектора составили лишь 5 процентов бюджета.

17. Помимо этого, конфликт создал дополнительные трудности для гуманитарных организаций в плане доставки помощи и непосредственные помехи для деятельности Организации Объединенных Наций. Гуманитарные организации шли на большие риски, пытаясь добраться до нуждающихся в помощи людей в условиях столкновений, отсутствия безопасности и отказов в доступе. 2017 год стал самым смертоносным годом со времени вспышки конфликта в декабре 2013 года. В течение этого года 30 сотрудников, занимавшихся оказанием помощи, погибли при исполнении служебных обязанностей — 28 из них были гражданами Южного Судана, — и примерно 600 гуманитарных работников были передислоцированы ввиду отсутствия безопасности на протяжении прошлого года. Комплексы гуманитарных организаций и склады с гуманитарной помощью часто подвергаются разграблениям, лишая людей крайне необходимой помощи. Гуманитарные операции также сталкивались с такими проблемами, как отказ сотрудникам, занимающимся оказанием помощи, в доступе в отдаленные места; вымогательство на контрольно-пропускных пунктах; визиты Управления уголовных расследований в помещения организаций; и попытки органов власти оказать непомерное воздействие на процессы набора персонала. Налоги и пошлины, взимаемые правительством принимающей страны, оставались непредсказуемыми и высокими по отношению к предоставляемым и непоследовательно регулируемым услугам, и они отвлекали крайне необходимые ресурсы от основных операций.

IV. Поддержка, оказываемая Южному Судану Организацией Объединенных Наций

18. Несмотря на эти проблемы, Организация Объединенных Наций и ее партнеры добились существенных подвижек в течение отчетного периода. Субъекты, занимающиеся гуманитарными вопросами, вопросами развития и вопросами миростроительства, работали сообща и добились результатов благодаря комплексным подходам, в частности на местном уровне в районах, характеризующихся относительной стабильностью. Голод в штате Юнити, о котором было

объявлено в начале 2017 года, был приостановлен, и удалось помешать его распространению к середине года благодаря щедрой помощи доноров и четко скоординированному отклику таких кластеров, как продовольствие и средства существования, питание, здравоохранение и водоснабжение, санитария и гигиена в сотрудничестве с партнерами по процессу развития. Самая длительная из всех зарегистрированных в Южном Судане вспышек холеры была, наконец, объявлена ликвидированной в феврале 2018 года благодаря совместной работе целого диапазона партнеров, которые усилили наблюдение, направили группы быстрого реагирования для расследования возможных случаев холеры и принятия ответных мер, обеспечили поставки чистой воды, пропагандировали надлежащие гигиенические методы и занимались лечением больных холерой.

19. Совокупная гуманитарная поддержка систем жизнеобеспечения в доступных и относительно стабильных районах и их поддержка по линии развития улучшила обеспечение антенатального ухода, вакцинацию новорожденных и лечение острой недостаточности питания среди детей в возрасте до пяти лет, а также профилактику и лечение малярии. Были построены учебные блоки, были сооружены помещения водоснабжения, санитарии и гигиены, были обустроены кухни и разбиты огороды рядом со школами, и все это способствовало увеличению числа учащихся в школах. Была организована подготовка общинных ветеринаров и деревенских пропагандистов, была повышена продуктивность сельского хозяйства, был улучшен доступ к национальным рынкам продовольственных товаров и их снабжение. В доступных общинах, где Организация Объединенных Наций могла оказывать поддержку, учреждения системы Организации Объединенных Наций докладывали о том, что находящиеся в уязвимом положении группы могли лучше справляться с потрясениями, если судить по уменьшенному показателю стратегии выживания и основанному на активах показателю стратегии выживания в адресных общинах. Показатель потребления продовольствия был стабильным или улучшился в адресных общинах. Фермерские кооперативы повысили свою продуктивность посредством внедрения сортов семян и служб распространения знаний и опыта. Более того, Организация Объединенных Наций оказала правительству поддержку в разработке указаний для учета факторов уменьшения опасности бедствий в национальных планах устойчивого развития и в завершении работы над проектом национальной политики по управлению рисками бедствий. Министерству по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий была оказана поддержка с целью сдвинуть с мертвой точки осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

20. Гуманитарной операцией было охвачено примерно 90 процентов людей, намеченных в 2017 году. Свыше 5,1 млн человек получили продовольственную помощь и чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию. Более 2,5 млн человек получили комплекты первой медицинской помощи, 1,7 млн человек, включая женщин и девочек, получили информацию и услуги в области репродуктивного здоровья, и примерно 900 000 детей и беременных или кормящих женщин получили чрезвычайную алиментарную помощь. Еще более 9000 женщин и девочек начали пользоваться современными услугами в области планирования размеров семьи, 14 443 женщины получили квалифицированную помощь при родах, и 134 женщины, пережившие акушерский свищ, получили лечение. Более 2,2 млн человек воспользовались программами в сфере водоснабжения и санитарии; почти 900 000 человек получили предметы чрезвычайной помощи, включая одеяла и противомоскитные сетки; свыше 390 000 детей воспользовались программами в области образования; и более 94 000 детей получили прививки от кори. Свыше 560 000 человек получили услуги, связанные

с последствиями гендерного насилия. Было уничтожено примерно 35 000 взрывоопасных предметов, что гораздо больше 15 000, намеченных в качестве цели на этот год. Это напрямую содействовало реализации программ по укреплению жизнестойкости, благодаря которым общины могут опять вернуться к своим местным средствам обеспечения средств существования.

21. В рамках всех этих ответных мер учреждения, занимающиеся оказанием помощи, и их партнеры продолжали повышать эффективность своей работы, неизменно сохраняя пострадавших людей в центре своего внимания. Например, в 2017 году партнеры охватили свыше 1,3 млн нуждающихся людей денежными переводами и программами предоставления наличных средств, главным образом в рамках кластера продовольственной безопасности и средств существования, а также кластера жилья и непродовольственных предметов снабжения. В 2018 году планом действий по оказанию гуманитарной помощи намечено охватить 6 млн человек. К февралю 2018 года было охвачено уже 1,4 млн человек. Вполне очевидно, что гуманитарные потребности будут оставаться экстренными по своему характеру, пока не замолкнут пушки и не пустит корни процесс развития. Уделение еще большего внимания укреплению жизнестойкости и миростроительству, особенно на местном уровне, остается безотлагательным совместным приоритетом для субъектов, занимающихся гуманитарными вопросами, вопросами развития и миростроительства.

22. Несмотря на кризисную ситуацию, в 2017 году учреждения системы Организации Объединенных Наций улучшили показатели осуществления в том, что касается Временной рамочной программы сотрудничества, по целому ряду мероприятий и программ, касающихся восстановления, жизнестойкости и миростроительства. Была оказана поддержка в целях укрепления продовольственной безопасности и местной экономики; базовых услуг, в том числе в сферах образования, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены; и мира и процессов управления и расширения прав и возможностей женщин и молодежи; было организовано направление и «спаривание» южносуданских гражданских служащих с коллегами из государств — членов ИГАД; и было обеспечено наращивание потенциала в целях укрепления местных комитетов мира. Кроме того, был укреплен потенциал местных кооперативов, и были созданы новые кооперативы для оживления местной экономики. Более 1000 женщин получили доступ к услугам в области микрофинансирования и кредитования. Была завершена самооценка национального потенциала по управлению природными ресурсами, и были разработаны национальная стратегия и план действий в области биоразнообразия.

23. Ежегодный доклад о результатах и финансовом положении, касающийся осуществления Временной рамочной программы сотрудничества в 2016 году и вышедший в июле 2017 года, стал первым таким докладом Организации Объединенных Наций в Южном Судане и демонстрирует ее приверженность обеспечению высокого уровня прозрачности и подотчетности. Аналогичный доклад за 2017 год дорабатывается в настоящее время и свидетельствует о продолжающихся улучшениях в плане оказания помощи и достижения результатов после вспышки острого кризиса в Джубе в июле 2016 года. В то время как в 2016 году был достигнут только один из каждых пяти результатов Рамочной программы, в конце 2017 года было реализовано три из каждых пяти результатов, причем наибольшие трудности оставались в областях, непосредственно связанных с заглохнувшим мирным процессом.

24. Улучшенные показатели деятельности в 2017 году объяснялись отчасти корректировкой портфелей мероприятий и новыми оперативными рабочими механизмами. Учреждения уменьшили масштабы деятельности, намеченной в их

планах работы, во многих районах, в которые затруднен доступ, и сосредоточились на видах деятельности, для осуществления которых имелись финансовые средства и возможности и которые реализовывались в более стабильных географических районах. Они активизировали участие на уровне общин и работу с местными властями, разрабатывали совместные программы или занимались составлением совместных программ, которые позволяли максимально использовать потенциал и сферу деятельности учреждений, и усиливали гибкость программ, дабы адаптироваться к более высоким уровням операционного риска. Общий объем программ, осуществляемых в рамках Временной рамочной программы сотрудничества, вырос с 119 млн долл. США в 2016 году до 160 млн долл. США в 2017 году. Совместное программирование было усилено в 2017 году за счет начала осуществления нескольких новых ведущих программ, в ряде случаев пересекающих границы областей достижения конечных результатов. Совместная программа восстановления и стабилизации в Авейле и новая совместная программа, разрабатываемая в Ямбио, содержат важнейшие элементы в поддержку достижения ряда итоговых результатов согласно Рамочной программе. Новая программа, посвященная диалогу и примирению и финансируемая из Фонда миростроительства, поддерживает достижение результатов в сфере мира и управления, в то время как программа предотвращения гендерного насилия объединила усилия ряда учреждений в таких областях, как женщины и молодежь.

25. В конце 2017 года при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, подчеркивающей защиту культуры в случае конфликта, в предварительный список объектов всемирного наследия были включены три культурных и природных объекта в Южном Судане, а именно миграционный ландшафт Бома-Бадингило, водно-болотное угодье Судд и невольничий путь Деим-Зубер, в соответствии с резолюцией [2347 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

V. Перспективы и рекомендации

26. В течение отчетного периода страновая группа Организации Объединенных Наций оказала правительству помощь в подготовке фундамента для реализации целей в области устойчивого развития посредством содействия аналитической работе и политическому диалогу, что создаст возможности для скоординированных, целенаправленных и последовательных усилий по поддержке достижения ключевых целей с учетом общего контекста. Эта работа подкреплялась также положениями национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности. В ноябре 2017 года был подготовлен проект первоначального доклада относительно целей в области устойчивого развития для Южного Судана, который был основан на итогах консультаций с целым рядом заинтересованных сторон, включая национальный практический семинар и консультации со студентами университетов и другими заинтересованными группами. В докладе анализируются имеющиеся доказательства и выносятся детальные рекомендации, получившие отражение в стратегии национального развития, включая конкретные цели и показатели, согласующиеся с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Посредством этого процесса цель 16, касающаяся мира, правосудия и прочных учреждений, была определена в качестве самой важной цели в Южном Судане, которая будет также благоприятствовать прогрессу в достижении других целей, например цели, касающейся продовольственной безопасности и ликвидации голода (цель 2), которая была определена как вторая по важности из приоритетных целей. С учетом голода и полного от-

сутствия продовольственной безопасности ликвидация голода повсеместно рассматривается как один из самых главных приоритетов, непосредственно связанных с настоятельной необходимостью прекращения насилия и конфликта. Отсутствие продовольственной безопасности является прямым результатом конфликта и перемещения населения; в то же время оно становится причиной конфликта, когда нависает угроза над средствами существования общин, находящихся в уязвимом положении, и когда подрывается доверие и социальная сплоченность. Приоритетными целями с учетом доклада и процесса консультаций были цели 4 (качественное образование) и 8 (всеохватный экономический рост и достойная работа для всех). Гендерное равенство (цель 5) было также подчеркнуто в докладе как одна из сквозных целей, оказывающих благоприятное воздействие на другие цели. Отсутствие сведений и статистических данных в отношении целей представляет собой крупную проблему, и необходимо наладить адресное укрепление потенциала национальных партнеров в этой области, а учреждениям системы Организации Объединенных Наций и их международным партнерам следует продолжать и расширять их усилия по проведению национальных обследований и сбору соответствующей статистической информации, например в отношении продовольственной безопасности, питания и жизнестойкости.

27. Мир и примирение требуют диалога на всех уровнях, и высокий уровень насилия в обществе наряду с ограниченной свободой выражения мнений указывают на настоятельную необходимость диалога, а также на проблемы с его проведением. В течение отчетного периода был выдвинут ряд инициатив, и, как ожидается, они будут продвигаться и расширяться в 2018 году. В рамках новой совместной программы Фонда миростроительства, касающейся примирения и диалога, в конце отчетного периода разрабатывается план миростроительства с целью установить приоритеты и возможности для оказания поддержки в сфере миростроительства. В проекте плана миростроительства подчеркивается, что нынешняя степень доверия между группами является низкой, а жалобы и недовольства, вызванные прошлыми нарушениями, — серьезными. Поэтому в проекте плана подчеркивается необходимость инициатив по укреплению доверия в рамках общества в краткосрочной перспективе одновременно с поиском отправных точек для поддержания мира в более долгосрочной перспективе.

28. В 2017 году началась подготовка новой рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций на период 2019–2021 годов. Новая рамочная программа будет основываться на опыте реализации Временной рамочной программы сотрудничества и на извлеченных уроках, и она будет укреплять и расширять нынешний, основанный на концепции жизнестойкости подход к составлению программ по всем секторам, и при этом большое внимание будет уделяться восстановлению и миростроительству. Она будет ориентирована на то, чтобы расширить фокус внимания, уделяемого в настоящее время районам, являющимся относительно стабильными, за счет возможностей оказания большей поддержки укреплению жизнестойкости, учреждений и потенциалов согласованным образом на основе тесного сотрудничества с международными и местными партнерами. Она будет базироваться на целях в области устойчивого развития и будет сконцентрирована на группах, находящихся в уязвимом положении, и на том, чтобы не оставить никого позади, включая женщин и молодежь. В соответствии с этой рамочной программой будут налаживаться более крепкие партнерские связи с гражданским обществом и будут изыскиваться финансовые средства из новых источников, включая глобальные объединенные фонды и страновые механизмы финансирования. Согласно прогнозам, общий объем средств, предназначенных для осуществления программ в соответствии с рамочной программой сотрудничества Организации Объединенных Наций, составит

650 млн долл. США, что на 50 процентов больше по сравнению с Временной рамочной программой сотрудничества. Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций, основанная на консультациях с правительством, донорами и другими партнерами, вышла на заключительный этап доработки в конце отчетного периода.

29. Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций предусматривает использование нового стиля работы для обеспечения большего синергизма между гуманитарными организациями и субъектами, занимающимися вопросами развития, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и их неправительственных партнеров, посредством согласования коллективных итоговых результатов. Проект рамочной программы наводит на мысль о том, что продовольственная безопасность и предотвращение гендерного насилия могут стать двумя потенциальными областями для применения нового стиля работы. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет также способствовать дальнейшему укреплению сотрудничества с МОООНЮС посредством совместных программ и других совместных мероприятий и с другими субъектами, имеющими мандаты в политической области и в сферах безопасности и миростроительства.

30. В марте 2018 года в Джубе была проведена дискуссия высокого уровня с участием более 50 партнеров и доноров; ее участники проанализировали нынешние трудности и проблемы и обсудили вопрос о том, как устранить факторы уязвимости и улучшить совместную работу. Обсуждение завершилось общим обязательством увеличить совместную поддержку обеспечению жизнестойкости посредством стратегических и активизированных усилий по содействию координации, взаимодействию, совместному размещению и приверженности; намечено разработать «дорожную карту» и провести картирование географического района, который станет основным направлением работы. В течение нынешнего отчетного периода уже предприняты некоторые шаги, и совместные усилия по укреплению потенциала жизнеспособности проявились в Авейле и Ямбио и могут стать образцами для повторения с использованием гибкого подхода. Эти инициативы продемонстрируют, как стратегическая интеграция может содействовать более эффективному и результативному программированию на основе всеобъемлющего подхода, объединяющего коллективные усилия по реализации местных политических решений и по рассмотрению аспектов миростроительства, развития, безопасности, гуманитарной деятельности и экологии. Они будут опираться на возможности усиления, когда это возможно, местной ответственности за вопросы мира и развития. В конце отчетного периода опыт, накопленный в Авейле, продемонстрировал потенциал действенных и устойчивых подходов к установлению баланса между гуманитарной чрезвычайной помощью, с одной стороны, и долгосрочными приоритетами мира и развития, с другой, с потенциальным переносом фокуса внимания с удовлетворения потребностей на уменьшение потребностей, рисков и степени уязвимости. Решение серьезных проблем, с которыми сталкивается Южный Судан, будет требовать прежде всего коренной переориентации в направлении мира, и учреждения системы Организации Объединенных Наций наряду с их партнерами продемонстрировали способность содействовать такой переориентации, уделяя больше внимания оказанию эффективной и комплексной поддержки в районах, являющихся относительно стабильными, наряду с чувством ответственности местных партнеров и их готовности к решению вопросов.