



## 大会

Distr.  
GENERALA/48/848/Add.2  
22 July 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议

议程项目133

## 联合国西撒哈拉全民投票特派团

## 经费的筹措

秘书长的报告

## 一. 引言

1. 大会在其关于联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)经费的筹措的1994年6月23日第48/250B号决议第4段中请秘书长在30天内分别就大会1994年4月14日第48/250A号决议核可的行政和预算问题咨询委员会的建议及第48/250B号通过的各项建议的充分执行情况提出报告。这份对1994年1月17日秘书长报告(A/48/848)的增编就是依照该项要求提出的。

## 二. 对行政和预算问题咨询委员会建议的评论

2. 咨询委员会在其关于西撒特派团经费筹措问题的1994年3月17日(A/48/906)和1994年6月1日(A/48/947)的两份报告中对一些问题作出了建议。下面是秘书处对这些建议的评论。

医务人员总人数(A/48/906, 第12段)

3. 咨询委员会认为,鉴于特派团的规划,医务人员的总人数偏高。

4. 可回顾一下,瑞士派出的医务组,是于1991年在特派团任务地区部署的。该医务组的人数最初是根据在Laayoune的西撒特派团人员数目及第11乡下个小组工作地点的军事观察员部署情况而确定的。在乡下地方不存在医疗设施。在特派团的军事组成部分部署的时候,除医疗组以外,共有234名军事观察员,一个37人的信号组,和一个12人的调动管制特遣队。特派团的民事组成部分共有132名国际工作人员和有限数目的当地工作人员,他们主要是按照一般临时助理人员雇用的。特派团的总人数为415人。根据这个分析,瑞士医务组部署的总人数为50人。

5. 秘书长的报告(A/48/848)提出了在1994年1月1日至12月31日期间维持西撒特派团最初概算,其中把医务组的人数从50人减至41人。

6. 西撒特派团的核定人数除医务组以外,包括231名军事观察员、一个43人信号组、一个17人的调动管制组、55名民警监测员和277名文职人员,包括81名当地征聘的工作人员,总人数663人。应该指出,特派团的核定人数现在已经比医务组部署当时所核定的人数超出208人。

7. 1994年5月,瑞士政府通知秘书长,它打算从西撒特派团撤出其医务组。医务组一直到1994年6月18日从任务地区撤出以前,向西撒特派团的人员执行了各式各样的服务,包括手术、X射线和实验室检验、以及向当地人民提供医疗援助。鉴于医务组人员对西撒特派团人员以及对当地人民提供各式各样服务的重要性以及考虑到在任务地区内医疗服务有限或根本不存在,所以在咨询委员会的建议后又进行了一次审查,证明医务组是需要总共41名人员。

出差生活津贴(A/48/906, 第14段)

8. 关于支付出差生活津贴的问题,咨询委员会不认为自动离开总部和不执行

公务的工作人员应按\$110的费率而不视具体情况按\$40或\$45的费率领取出差生活津贴。

9. 秘书处审查了关于在行动地区内的生活费和现有基础设施的详细资料,以期评估当时使用的出差生活津贴费率的恰当性。

10. 根据调查分析的结果,对整个任务地区,包括指定为休闲的地区,确定出差生活津贴费率为\$60,从1994年7月1日生效。出差生活津贴内包含了艰苦这项因素,这是照顾到任务地区内的艰难条件。规定的这项出差生活津贴费率将按连续性的方式给付,亦即包括在执行业务的任务地区时所应计假期、周末假日和在任务地区内用掉的补偿时日。

11. 或可回顾一下,最初曾规定\$5的补充每日津贴以补偿驻在乡下小组工作地点的人员,因为那些地方没有固定的住宿、卫生及其他设施。由于现在已经有了这些生活设施,所以从1994年7月1日开始不再发给这项生活津贴。

12. 规定的这个出差生活津贴费率将参照任务地区内的业务发展情况定期加以审查。

#### 调动管制组的规模(A/48/906,第16段)

13. 鉴于特派团的规模以及考虑到所涉及的军事部队仅包括军事观察员而已,所以咨询委员会质疑是否需要17名成员的调动管制组。

14. 调动管制组是1991年在任务地区部署的,总人数为12人。到1992年6月1日,该组的人数增加到17人。该组执行一项专门性质的任务,包括货物装卸、海运和空运和公路/地面运输。该组包括8名实务人员和派在部队文书室进行办事员和一般职务的其他8名人员。1994年6月29日,加拿大的调动管制组退出特派团,现在由于文职工作人员代替。在安置计划的过渡阶段开始时,有必要将西撒特派团的通讯和调动管制各单位的完整的军事支助单位来代替。

国际一般事务工作人员的人数(A/48/906,第23段)

15. 关于国际一般事务工作人员,咨询委员会认为同业务规模相比,51的人数太高了。咨询委员会还强调在可能的情况下一般事务人员应该由当地征聘的工作人员替代。

16. 在为西撒特派核定的51名一般事务员员额中,8个派给身分查验委员会的登记处。其余43个员额派给行政司的8个实务科。西撒特派团的行政当局铭记着咨询委员会关于国际一般事务工作人员人数太高的意见,不断地在当地劳务市场中寻找合格的人员来代替一般事务工作人员。

17. 为1994年4月1日至7月31日期间核定的27名一般事务工作人员主要派给身分查验委员会的登记处,以便向该委员会成员提供秘书、办事、行政和技术方面的协助。当身分查验委员会的尖峰工作量期间过去后,任务地区的一般事务工作人员数目将会加以减少。

审查任务地区应用拉巴特标准费用的依据(A/48/906,第25段)

18. 秘书长的代表告诉咨询委员会,为西撒特派团确定的当地薪金表是以拉巴特标准费用为依据的。在这方面,咨询委员会建议拉巴特的生活费可能高于Laayoune,所以对任务地区应用拉巴特标准费用的依据加以审查。

19. 联合国秘书处对当地的劳务条件进行了调查,并分析了Laayoune的生活费数据。调查结果表明如下:

(a) 在西撒哈拉、Laayoune及各主要城市,都找不到合格的办事工作人员,特别是懂英文的人,因此这种工作人员要从卡萨布兰卡和拉巴特征聘。此外,鉴于摩洛哥政府在西撒哈拉提供财务奖励,所以西撒特派团在吸引和留住当地的劳务人员和

低级办事人员方面经历到困难；

(b) 该领土的经济长期以来带有游牧的传统，几乎所有的粮食和商品来自摩洛哥和加那利群岛，从而使Laayoune的生活费比拉巴特大为提高；

(c) 西撒哈拉的当地劳务市场没有正当的结构。

20. 由于上述原因，经认为企图对西撒哈拉制定单独的薪金表是不切实际的。

#### 顾问费(A/48/906, 第26段)

21. 咨询委员会质疑，是否需要两名顾问来服务6个月，又认为给两名顾问每人每月支付\$7 700是过分的。遵照咨询委员会的建议，已经将这两名顾问的期间减为每人两个月。由于在这样一个专门性的活动领域所要执行的工作以及所需的职能水平均很复杂，其中包括研究1994年人口普查所用方法的研究、1974年人口普查的更新、研究西撒哈拉部落结构的人口学方面的问题以及全民投票方式和程序，所以每名顾问每月\$7 700的费用被认为是合理的。

#### 租用直升飞机和飞机(A/48/906, 第27段)

22. 咨询委员会建议对租用的直升机(5架和固定翼飞机3架)的数目，在考虑到特派团的规模后加以审查。遵照这项建议，已经将1架固定翼飞机停止租用，从1994年5月1日生效。

#### 撤销D-2员额(A/48/947, 第12段)

23. 咨询委员会不相信有充分的理由要将秘书长副特别代表现在担任的D-2员额加以冻结。因此咨询委员会建议撤销这个D-2员额。因而，在恢复一个助理秘书长员额后，已将这个D-2员额撤销，从1994年6月1日生效。

24. 应该指出,委员会1994年3月17日报告(A/48/906)内所载的一些意见和建议没有执行是由于在大会对咨询委员会的建议采取行动后只过去了很短时间。