



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
17 May 2018
Chinese
Original: English

大会

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 75(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调

经济及社会理事会

2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

援助巴勒斯坦人民**

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 72/134 号决议要求提交的，其中评估了巴勒斯坦人民接受的援助和尚未得到满足的需求情况，并提出了如何切实满足这些需求的建议。

2017 年 12 月，2018-2020 年巴勒斯坦被占领土人道主义应对计划得以审定，该计划首次提出了三年期的规划。该计划 2018 年需要 5.397 亿美元来应对巴勒斯坦被占领土的紧迫人道主义需求。

2014 年 10 月在开罗巴勒斯坦问题国际会议：重建加沙上认捐了 35 亿美元，支付该笔款项的时限于 2017 年终止。截至 2018 年 3 月 31 日，付款率为 54% (18.84 亿美元)。继 2014 年敌对行动升级后，通过加沙重建机制继续重建和修理 17 800 所不适宜居住的房屋，已完成 70% 以上。逾 20 000 人仍然流离失所。

2017 年是巴勒斯坦政府第一年实施 2017-2022 年国家政策议程。为了支持该国家发展愿景，联合国为巴勒斯坦制订了第二个联合国发展援助框架，并于 2018 年 1 月开始实施。通过该框架提供援助五年间(2018-2022 年)所需财政资源约 12.6 亿美元。

* 由于技术原因于 2018 年 6 月 13 日重发；先前作为 A/73/84-E/2018/65 号文件印发。

** A/73/50。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 72/134 号决议要求提交的，大会在该决议中，请秘书长通过经济及社会理事会，向大会第七十三届会议提交关于该决议执行情况的报告，包括评估巴勒斯坦人民实际收到的援助情况，评估尚未得到满足的需求情况，并提出切实满足这些需求的具体建议。本报告所述期间为 2017 年 4 月至 2018 年 3 月。
2. 联合国各实体编写并提交给联合国各机构的几份报告提供了政治和社会经济状况方面的资料，其中包括中东和平进程特别协调员每月一次的安全理事会情况通报；联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)主任专员的年度报告(A/72/13)；特别协调员办事处 2017 年 9 月和 2018 年 3 月提交协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的报告。
3. 几份相互补充的战略和资源调动文件反映了巴勒斯坦人民在人道主义、经济和发展等方面的需求。根据 2018-2020 年人道主义应对计划，2018 年要求提供 5.397 亿美元，以便促进获取基本服务，并支持巴勒斯坦人有能力应对和克服这场旷日持久的危机。联合国及其合作伙伴将通过该计划，继续协调并向 190 万脆弱的巴勒斯坦人提供人道主义和保护援助。
4. 针对载于 2017-2022 年国家政策议程的巴勒斯坦发展优先事项，2018-2022 年联合国发展援助框架提出了联合国的战略对策。该框架按照《2030 年可持续发展议程》把巴勒斯坦人民放在拟订发展方案的核心地位，要求在五年间(2018-2022 年)提供约 12.6 亿美元的财政资源。
5. 在这一年期间，特别协调员办事处继续努力支持和平进程，促进巴勒斯坦政府、联合国、国际社会和以色列政府之间的协调。

二. 现状概述

A. 政治背景

6. 相较于 2016 年 4 月至 2017 年 3 月期间，本报告所述期间暴力事件有所增加。定居点活动在继续，但就大多数指标而言，定居点活动有所下降；另外，拆毁巴勒斯坦人拥有的建筑物情况还在继续，但速度大大降低。尽管埃及牵头努力推进和解，但巴勒斯坦各派别之间的分歧依然存在，对巴勒斯坦被占领土的社会经济、人道主义和社会方面的生活造成了负面影响，加沙情况最为严重。
7. 尽管国际社会继续寻求办法，推动和平，但未有任何切实进展。2017 年 8 月 27 日，秘书长对以色列和巴勒斯坦进行了首次正式访问，在访问中重申，没有任何其他办法可以替代基于联合国有关决议、国际法和先前各项协议的两国解决方案。
8. 2017 年 12 月 6 日，美利坚合众国总统宣布决定承认耶路撒冷为以色列首都并将美国大使馆迁至耶路撒冷，美国总统称，最后地位问题，包括以色列在耶路撒冷的主权的具体范围，仍有待双方确定。此后，当地的暴力和紧张局势显著提升，冲突和死伤数目增加。巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯 2018 年 2 月 20 日

在安全理事会发言时，呼吁在 2018 年中前举行一次国际和平会议，该会议将形成一个多边机制，协助谈判双方解决所有永久地位问题，让巴勒斯坦国享有充分的联合国会员国地位，而且，巴勒斯坦国和以色列国在 1967 年边界的基础上承认彼此。

9. 2017 年 4 月至 12 月初，从加沙向以色列发射了四枚火箭。2017 年 12 月 6 日和 2018 年 3 月 25 日之间，好战分子发射了约 61 枚火箭。自 2018 年 2 月开始，发生了至少六起巴勒斯坦好战分子放置简易爆炸装置在加沙围栏发生爆炸事件，在一起事件中，四名以色列士兵被炸伤。作为回应，以色列部队每次都空袭和炮轰哈马斯目标。2018 年 3 月在加沙针对巴勒斯坦拉米·哈姆达拉总理车队的一枚简易爆炸装置造成六人轻伤。以色列军队宣布自 2017 年 10 月以来摧毁了从加沙通往以色列和/或埃及领土的五个隧道。在 10 月 30 日这样一次行动中，12 名伊斯兰圣战组织成员在隧道内被打死。

10. 规划、招标和建设新定居点住房单元的活动还在继续，大多数指标显示，与上一个报告所述期间相比，活动有所减少。以色列民政局提出了在 C 区定居点修建约 4 500 个住房单元的计划，相较于上一期间 7 000 多个单元有所下降。另有 1 400 个单元进入施工之前的最后审批阶段。以色列在 C 区宣布对近 1 200 个单元进行投标，与上一期间约 3 500 个单元相比有所减少。在被占领的东耶路撒冷，以色列提出了修建约 2 300 个住房单元的计划，与上一报告所述期间提出的约 1 500 个单元相比骤增，但未发布新的招标。

11. 2017 年 10 月 12 日，在埃及的调解下，法塔赫与哈马斯对结束西岸和加沙地带政治分裂的进程达成一致。

12. 尽管法塔赫和哈马斯的高级官员作出声明，重申致力于和解努力，但双方都未拿出采取具体措施推动这一进程的必要承诺。这些持续存在的分歧加剧了实地的人道主义和服务提供危机。

B. 人道主义和社会经济背景

经济和财政动态

13. 2017 年底，巴勒斯坦被占领土的经济状况无论是在西岸还是在加沙都出现了增长停滞和高失业率情况，西岸失业率约 13.7%，加沙约 42.7%。

14. 在加沙，2017 年四个季度的人均国内生产总值都有所下降，而 2017 年前三个季度的失业率稳步增长，第四季度略有下降，这个现象部分是由于季节性农业劳作使然。大多数失业者不到 30 岁。

人道主义事态发展

15. 与上一期间相比，本报告所述期间的暴力和伤亡情况显著增加。共计 101 名巴勒斯坦人在直接冲突事件中被打死(相较于前一年 60 人有所增加)，主要是以色列安全部队所为。十六名以色列人，其中包括七名以色列安全部队成员，在同一时期被巴勒斯坦人打死(相较于上一期间 12 人有所增加)。巴勒斯坦人中有一半的

死亡和超过 70% 的受伤情况发生在巴勒斯坦人与以色列部队的三波冲突期间：2017 年 7 月，在尊贵禁地/圣殿山一个入口发生致命枪击后；2017 年 12 月，在美国承认耶路撒冷为以色列首都后；2018 年 3 月，在加沙“回归大游行”上。

16. 2017 年，在西岸、包括东耶路撒冷以及加沙地带，有 15 名巴勒斯坦儿童(13 名男孩和 2 名女孩)被打死，都是以色列安全部队所为。在西岸，包括东耶路撒冷，年龄在 15 至 17 岁之间的五名儿童(2 名女孩和 3 名男孩)在行刺或报告的行刺袭击中被以色列安全部队打死。一名 9 岁男孩死于 2014 年在加沙受的伤，一名 16 岁的年轻人在约旦河谷军事训练区因先前未爆弹药爆炸而被炸死，七名儿童在加沙和西岸冲突中被以色列安全部队使用的实弹打死。

17. 2017 年，巴勒斯坦儿童因被指控危害安全罪、特别是在冲突期间投掷石头和自制燃烧弹继续遭到以色列安全部队的逮捕和拘留。根据以色列监狱管理局的数据，2017 年 1 月和 12 月之间，平均每个月有 312 名巴勒斯坦儿童被羁押。2017 年 12 月底，在被拘留的 352 名儿童中，244 人被审前拘留和/或在审判期间被拘留。联合国还记录了 2017 年五起行政拘留儿童案件。

18. 2017 年初，拉马拉巴勒斯坦权力机构和加沙事实上的管辖当局哈马斯之间的内部分歧加剧。针对哈马斯组建一个平行机构管理政府事务事宜，巴勒斯坦权力机构于 2017 年 4 月将加沙雇员的薪金津贴减少了 30-50%。这一措施影响到近 60 000 名公共部门雇员。巴勒斯坦权力机构还实施了提前退休计划，影响到至少 4 000 名安保人员和 6 000 名文职人员，并停止向至少 277 名前政治犯支付津贴。削减薪金和津贴大大削弱了购买力和本已有限的经济活动。内部分裂也加剧了能源危机。2017 年 6 月，巴勒斯坦权力机构减少了从以色列向加沙供电的 120 兆瓦电线的付款额，使得电力供应减至 70 兆瓦。不过，巴勒斯坦权力机构 2018 年 1 月又开始为 50 兆瓦电力支付款项，但供电改善时间不长，因为巴勒斯坦权力机构下令加沙配电公司开始支付从以色列购买电力的部分费用，从而减少了运营加沙发电厂所购燃料。因此，一天电力中断达 20 小时，提供的基本服务继续受到危及。

19. 在本报告所述期间，以色列当局在整个西岸，包括东耶路撒冷拆毁或查封了 314 个巴勒斯坦人拥有的建筑物，导致 448 名巴勒斯坦人流离失所，其中一半是儿童，并影响到 3 200 多人的生计；与上次报告所述期间拆毁或查封 764 个建筑物、1 222 人流离失所和影响 8 000 多人相比，有很大减少。在被拆除的建筑中，有 41 个是由捐助者作为人道主义援助提供的。大多数这些建筑因没有以色列颁发的建筑许可证而被摧毁或查封，而在 C 区大部分地区、包括东耶路撒冷几乎不可能获得以色列颁发的建筑许可证。巴勒斯坦人只能在不到 1% 的 C 区合法开展建设，核准的新计划远远不能满足巴勒斯坦人民的需要。

通行、人道主义准入和行动空间

20. 在本报告所述期间，以色列政府继续限制巴勒斯坦人的进出和通行，包括限制由陆路和海上进出加沙和越过隔离墙，巴勒斯坦人只能进出包括东耶路撒冷大部分地区在内的西岸约 5% 的地方。以色列以安全关切为由施行的这种措施阻碍了巴勒斯坦人获取土地、社会服务和经济机会，严重制约了改善巴勒斯坦人状况的努力。

21. 只有少部分加沙巴勒斯坦人(主要是病人、商人和国际组织工作人员)仍有资格获得经由以色列控制的埃雷兹过境点的出境许可。2017年,通过埃雷兹进入以色列的巴勒斯坦人出境次数减少了近50%,为82 810次,而2016年为158 250次。世界卫生组织(世卫组织)自2008年开始监测病人申请经由埃雷兹离开加沙的许可审批情况,2017年的批准率是最低的(54%)。到2017年底,具有有效的以色列交易许可证的商人人数相较于2015年底减少了85%。2017年,通往埃及的拉法口岸只开放了36天,2016年是44天,2015年为32天。2017年,约有1 405名加沙病人经由拉法过境;在2013年7月关闭拉法口岸之前,每月有4 000多名加沙居民因健康原因越过拉法前往埃及。2017年4月,以色列当局宣布阻截了一名来自加沙的巴勒斯坦病人将爆炸物私运入以色列的企图,并指责哈马斯利用平民开展军事活动。

22. 在本报告所述期间,从以色列经凯雷姆沙洛姆过境点进入加沙的货物量与上一个报告所述期间相比减少了5%(分别为113 405和119 480辆货车)。下降的主要原因是经济状况不断恶化,资金短缺使得重建活动放缓,通过埃及运入的货物增加。据报,以色列当局挫败了几次将违禁品装作民用物品私运入加沙的企图。自2018年初,以色列批准了数以千计待批的修建住宅申请、130多个私营部门项目和1200多项以色列认为属于军民两用物品的进口请求。

23. 巴勒斯坦人在东耶路撒冷的行动仍然受到限制,持有西岸身份证者需要许可才能进城,55岁以上男子和50岁以上妇女除外;在以色列控制区希伯伦(H2区),巴勒斯坦人的行动也受到限制,在希伯伦,有100多个障碍,包括18个常设检查站,将H2区的一部分与城市其他部分分隔开来。C区近30%被指定为供以色列军事训练用的“射击区”,禁止居住或通行。

隔离墙

24. 根据大会第ES-10/17号决议设立的联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册继续开展外联和索偿受理活动,“作为一个文件记录,记载因占领国以色列在被占领巴勒斯坦领土包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙而对所有有关的自然人和法人造成的损失”(第3(a)段)。收到的索赔申请超过66 500份、证明文件超过750 000份。受影响的巴勒斯坦省份九分之八完成了索赔受理活动,耶路撒冷的工作到了后期。

三. 联合国的应对

A. 人类和社会发展

25. 在本报告所述期间,联合国继续在巴勒斯坦被占领土协调和提供人道主义援助和发展援助。该援助针对的是包括东耶路撒冷、西岸C区和加沙在内的、巴勒斯坦权力机构力所不及的地域的巴勒斯坦个人和社区。联合国共同设法将工作重点放在最有可能被拉在后面的最弱势人口部分。

教育

26. 在 2017/18 学年期间, 近东救济工程处向加沙 275 所小学和预备学校的 271 900 名学生(140 347 名男童和 131 553 名女童)提供了免费初等教育(一至九年级), 还向西岸、包括东耶路撒冷的 95 所小学和预备学校的 48 192 名学生(28 537 名女童和 19 655 名男童)提供了免费初等教育。

27. 在加沙, 近东救济工程处建造和重建了七所新学校, 其中四所在 2017/18 学年开始运作, 容纳了约 6 000 名学生。

28. 在本报告所述期间, 近东救济工程处在西岸的学校继续参与全纳教育方案。2017 年, 西岸在学校一级的全纳教育活动包括: 就全纳教育做法培训了包括学校校长和教师在内的 475 名工作人员, 还培训了 170 名学校辅导员和教师, 重点放在有助于学生社会心理健康的娱乐活动。该培训扩大到了西岸。加沙有 11 所学校受益于全纳教育。

29. 联合国开发计划署(开发署)在加沙通过 Al Fakhoura 动态未来方案发放了 970 个奖学金(给妇女的奖学金 513 个)。共有 785 名学生也参与了各种领导力活动。还实施了针对 224 名学生的赋予经济权能项目。

30. 开发署在加沙完成了为 119 000 名学生服务的 46 所学校和高等教育机构的建造和修复工作。开发署还启动了加沙第一家爱幼学校, 这所学校是同联合国儿童基金会(儿基会)合作策划的。

31. 在东耶路撒冷, 开发署改善了 71 所私立学校的学习环境, 并通过建造 2 所新学校又提供了 44 间教室。开发署还提供了获取 28 所私立学校优质教育的机会。在西岸, 开发署在一些学校修建了 19 间教室, 修复了 C 区和东耶路撒冷 12 所学校和 6 所幼儿园的 94 个教育设备。因此, 约有 6 147 名学生(其中 61%为女童)现在享有实实在在、改善了的教育环境。

32. 儿基会在整个巴勒斯坦被占领土为 100 名学前教育和小学一年级教师和 50 名校长提供了儿童早期发展适当做法方面的能力发展培训; 就教授生活技能和积极学习的创新方法培训了 980 名教师; 加强了 620 名教师和 240 名辅导员发现和 处理学生中暴力迹象并促进其他应对暴力办法的能力。此外, 在儿基会的支助下, 加沙和西岸 10 000 名学生参加了学生领导的、促进非暴力与和平解决冲突的举措。

保健

33. 在本报告所述期间, 近东救济工程处在西岸开设了 43 个保健设施, 包括 24 个初级保健中心和 19 个医疗点以及六个流动诊所、一所医院和一个非传染性 疾病转诊中心。这些设施共同雇用了 823 名工作人员。在加沙, 通过雇用了 954 名 近东救济工程处工作人员的 22 个保健设施提供初级保健服务。

34. 在加沙, 开发署完成了圣城医院的修复和翻新工程, 重建并装备了阿塔哈比 卜医疗中心, 惠及 650 000 多人。此外, 开发署安装完了向三所医院提供能源的 太阳能电池板, 并供应了所需药品。

35. 开发署更新完了东耶路撒冷 Augusta Victoria 医院化疗部, 每年有 1 500 名癌症患者可享有更好的医疗保健机会。开发署还为西岸(Yatta、杰宁、Alia 和 Al-Najah)30 000 名病人改善了优质保健服务。

36. 联合国人口基金(人口基金)向 250 000 多名妇女提供了乳腺癌教育, 并向西岸和加沙偏远地区的妇女提供了 3 000 多次乳房 X 光筛查。关于乳腺癌和相关服务的第一份综合报告已予公布。该机构还支持更新针对性和生殖健康的方案和工作辅助工具, 并将人权观点纳入计划生育服务。在西岸和加沙完成了关于更新方案的全面培训, 向 59 名高级工作人员和卫生部各部门负责人提供了培训。人口基金还支持更新产科护理方案, 西岸 13 家卫生部医院完成了助产士培训。

37. 儿基会支持 47 所卫生服务中心、幼儿园和托儿所采用新型儿童早期发展和早干预服务, 5 400 多户有年幼子女的家庭受益于家长教育, 2 187 名 0 至 3 岁儿童受益于早发现和早干预服务。

38. 在加沙, 儿基会自 2017 年 10 月以来支持扩大拉法和汗尤尼斯医院, 增加了针对新生儿特护病房的新楼层, 惠及 5 000 名新生儿, 而年估计新生儿为 8 500 名。西岸拜特杰拉医院扩大了第三个新生儿病房, 将接纳新生儿能力翻了一番, 自 2018 年 6 月开始, 每年可为 1 000 名婴儿服务。

39. 儿基会在耶路撒冷 Al-Makassed 医院和加沙 Al-Nasser 儿科医院之间启动了视频会议远程医学办法, 每月可帮助加沙 600 户有年幼子女的家庭在转诊保健服务被拒时享有高质量的保健服务。

40. 儿基会支持采购疫苗和相关用品和一次性用品, 以确保全年提供免疫服务并扩大覆盖面。

41. 加沙十个诊所受益于全母乳喂养宣传, 影响了 145 453 名授乳母亲。2017 年, 40 000 多名授乳母亲受益于西岸初级卫生保健设施提供的咨询。

42. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支助在伯利恒建立了一个全国康复中心, 并帮助拟订戒毒治疗方案和政策。毒品和犯罪问题办公室和世卫组织为药物治疗、康复和预防服务的重新定向奠定了基础, 提供了关于非法药物使用和高危吸毒者的最新数据。

43. 世卫组织支持实施病人安全友好医院倡议, 支持制定工具, 改善摘录和分析医院数据以改进保健质量。世卫组织继续支持实施非传染性疾病初级保健一揽子基本干预措施以及家庭初级保健做法。

44. 世卫组织与卫生部合作, 加强落实《国际卫生条例》的核心能力, 重点是改善协调、监测、化验室、预防和控制感染及应急准备和反应。世卫组织向合作伙伴提供技术支助, 协助健康权方面的培训并实施立足人权的健康方针。

水和环境卫生

45. 开发署通过修复整个加沙地带被破坏的污水和供水网络, 支持促进 200 000 人有机会享用安全用水和卫生设施。在西岸, 通过安装 1 473 个供水管道和 335

个家庭污水管道，提高了获得安全可靠的饮用水的机会。开发署还改善了杰里科农工业园区的供水和环境卫生服务。

46. 2017年，儿基会通过维修供水网络、安装家庭储水罐和用水罐车运水，为65 277人(西岸32 775人，加沙地带32 502人)提供了支助。在加沙南部海水淡化厂第一阶段竣工后，加沙地带约75 000人受益于有更多机会获取安全饮水。

47. 儿基会支持共计166 766人享用改进的卫生设施，另有16 330人受益于建造和修复废水网络和家庭环卫污水管道和服务。Jomizit El Sabeel污水泵站升级工程于2017年4月竣工，惠及150 000人。

48. 通过世界粮食计划署(粮食署)的电子凭证系统，儿基会向17 146户家庭提供了盥洗用具包，惠及约205 750人。儿基会还向西岸102所学校分发了盥洗用具包和清洁包，惠及35 700名学生。

49. 西岸1 660所学校约160 000名学生和16 000名社区成员参加了全球洗手日运动。儿基会支持学校的水、环境卫生和个人卫生设施修复和修建工程，惠及超过41 600名儿童就读的60所学校。

就业

50. 在本报告所述期间，近东救济工程处仍是加沙的第二大雇主，有13 000名雇员，约占劳动力的8.5%。此外，近东救济工程处的建筑项目和创造就业方案创造了10 000个工作岗位。

51. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持26个妇女合作社(950名成员)和妇女领导的4家公司发展业务，为此提供优质食品加工、商标、个人财产权和产品标签方面的培训，旨在促进它们进入国内和国际市场。

52. 2017年，国际劳工组织(劳工组织)向共计171名巴勒斯坦教师举办了五次协调人业务培训讲习班(西岸3个，加沙2个)。劳工组织还就开办企业事宜培训了八名培训服务提供商和18名培训师(9名男子和9名妇女)。

53. 开发署向1 314人提供了可持续的就业机会，向900多名青年毕业生提供了临时就业机会和在职培训。包括业务规划、基本管理培训技能和专门技术培训在内的能力发展方案为400多个受益者提供了支助。开发署为657个贫困户开展了增强经济权能的活动，包括向227户(29%是女户主)发放了开办企业赠款。共有430个甚小企业和微型企业获得融资(其中27%由妇女持有和管理)。开发署还向东耶路撒冷的129名大学毕业生(106名女性)提供了就业机会。

54. 开发署的干预措施通过劳动密集的基础设施工程在整个西岸和加沙地带创造了410 000多个就业机会。

55. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)支持在西岸六个省设立“和解机构”，向与雇主有冲突的妇女提供法律支助，还开展了提高认识运动，影响了1 000多名女工，在运动期间，对《巴勒斯坦劳工法》规定的女工权利作了阐释。

56. 妇女署支持巴勒斯坦中央统计局以小册子和海报等形式生成某些部门存在的性别差距方面的知识产品。妇女署还通过提高技能和伙伴关系，推动针对边缘化妇女的积极应对机制，让她们获取创收机会。

定向社会保护

57. 在本报告所述期间，近东救济工程处向加沙近 21 000 户巴勒斯坦难民家庭分发了 395 123 个食品包，在西岸通过现金转移又支助了 36 000 名受益者。

58. 粮食署还提供紧急粮食援助，促进提供水、环境卫生和个人卫生用品以及校服。粮食署继续支助政府的社会安全网方案，根据该方案，加沙和西岸 213 000 人获得了转拨的粮食和现金。

文化

59. 开发署整修 Khan al-Wakalah 历史遗迹的工程竣工，创造了 26 个长期就业机会。生活在东耶路撒冷的共计 18 146 名巴勒斯坦青年参加了与非政府组织共同开展的社会和文化干预措施。

粮食安全和农业

60. 粮农组织采用更好的、可持续的技术和虫害管理，支助 1 870 名农民耕种 5 800 多德南高价值作物。在希伯伦 Zahiriyah 开设了一个牲畜市场，惠及 2 000 多牧民，提高了粮食安全和食品安全。

61. 粮农组织为灌溉 775 个农户种植的近 10 000 德南土地安装了 61 公里管道，将 C 区的水损平均减少了 36%。此外，通过建造和修复为 501 户家庭服务的 175 个社区蓄水池，提供了近 49 000 立方米用水。

62. 粮农组织支助 670 名农民种植番石榴，同时控制地中海果蝇，从而提高了产量和质量，并将农药使用量减少了 40%。

63. 在 C 区，通过开发署开垦了 190 德南农田，惠及 400 名巴勒斯坦人，他们的收入也有所增加。共计 21.3 公里水网得到安装和修复，惠及 4 712 名巴勒斯坦人。

人权、妇女、儿童和青年

64. 在本报告所述期间，人口基金在西岸和加沙设立了 4 处安全空间，对 9 所医院和初级卫生保健诊所进行了升级以处理性别暴力案例。约 500 名被确认需要专门援助的妇女得到治疗，并被移交接受医疗、社会或/和法律服务。

65. 人口基金召开了 560 次推介会议，向社区和宗教领袖提供性别暴力方面的心理社会支持，并提高他们的认识。约 1 800 名妇女受益于卫生包发放工作，包括西岸和加沙的性别暴力幸存者。

66. 人口基金首次支持录制一档关于性别角色的电视真人秀，男性在节目中从事家务劳动。约 3 000 人参加了消除性别暴力 16 天运动的纪念活动。

67. 近东救济工程处 2017 年在西岸向性别暴力、家庭暴力和(或)其他形式虐待的 372 名幸存者(338 名女性和 34 名男性)提供支持, 为其提供单独咨询, 而 19 个危重/紧急案例被移交非政府组织接受专门援助。此外, 564 名无人关怀的老年人通过全面援助获得援助。
68. 共有 21 363 名受益人在西岸参加了一系列心理社会方面提高认识的活动, 重点是性别暴力、精神健康、营养、性和生殖健康、人权以及反对性虐待。
69. 近东救济工程处 2017 年在加沙向 1 398 名性别暴力幸存者提供支持, 所有案例中约 48% 在近东救济工程处保健中心由咨询师诊治。由法律顾问主讲的宣传课使 4 033 人受益(96% 是女性)。
70. 妇女署在加沙支持向女性暴力受害者和幸存者提供高质量性别暴力服务, 包括向 102 人提供个案管理支助、提高(598 名妇女和 82 名男子)对性别暴力发生率和服务的认识, 并支持建立创业园。
71. 在拉马拉建立了一站式服务中心, 援助了 2 224 人, 包括 958 个犯法儿童和儿童暴力受害者案例和 1 266 个家庭暴力案例。
72. 在纳布卢斯, 妇女署支持的安全住所共收留了 128 名妇女以及 9 名女童和 11 名男童。在加沙, 哈亚特中心向 199 名性别暴力受害者/幸存者提供个案管理支持, 妇女署为此向该中心提供财政援助作为支持。
73. 妇女署对巴勒斯坦政府首份关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家报告的要求提供支持, 并支持非政府组织起草一份影子报告。
74. 儿基会支持对 100 名专业人员就适用新的《青少年保护法》进行培训, 包括法官和检察官、警察、律师和儿童保护咨询师。
75. 儿基会还通过提供 121 次个案管理辅导课向社会发展部的儿童保护咨询师提供支持。在加沙, 通过培训 98 名儿童保护专业人员使用网基案件管理系统, 加强了信息管理系统。
76. 近东救济工程处移交了 41 起在西岸被拘留儿童的案例接受法律援助和其他服务。2017 年 1 月至 9 月, 11 223 名儿童(5 615 名女童)得到了儿基会通过 20 个中心提供的有组织的心理社会服务和儿童保护干预行动作为支持。共有 2 882 名照顾者提高了他们对保护子女和积极管教的认识。共翻修了 75 间咨询室、7 个专门的咨询单位和 25 间游戏治疗室, 并为其安装设备以及开放。
77. 近东救济工程处向遭受定居者暴力行为以及面临被迫流离失所风险的西岸 57 个贝都因人和牧民社区提供了精神健康和心理社会支助。在本报告所述期间, 超过 10 300 人每月可以得到心理社会和精神健康支助。
78. 开发署通过建立巴勒斯坦青年体育联盟, 增加了青年和儿童在整个西岸和加沙对体育活动的参与。超过 6 200 名年轻人(25% 为女性)受益于这一倡议。此外, 建造和修复了六处运动设施和场馆。

79. 儿基会支持 17 447 名青少年获得生活技能培训以完善他们的就业准备，并获得公民参与以成为所在社区的积极推动者，其中 10 802 名青年牵头基于社区的举措。共有 4 533 名青少年参与了改变行为的宣传运动，这些运动旨在减少学校和社区的暴力，在社区成员与青少年之间建立信任，并改善社区内部和社区之间的社会融合。

80. 人口基金通过赋权方案覆盖 10 376 名年轻人，通过大学的同伴培训覆盖了 6 000 名年轻人。超过 1 000 名年轻人参加了青年牵头的社区倡议。通过博客大巴、电子壁画、在线演示、智能手机电影和青年理事会等创新干预措施，吸引了约 450 名年轻人和 20 名决策者参与。

81. 近东救济工程处向 383 名女大学毕业生提供了领导力、生活技能和自身发展培训作为支持。随后，200 名女大学毕业生在整个加沙地带不同的组织和公司中参加了一项为期五个月的职位安排方案。

环境、住房和城市发展

82. 在加沙，开发署向 294 个家庭提供现金支助，重点是境内流离失所者和女户主家庭，并重建了 1 014 处住房，惠及 6 386 人。

83. 开发署促进东耶路撒冷 600 名弱势者获得住房，重点是女户主家庭。开发署支持 176 名巴勒斯坦人在东耶路撒冷启动新的住房合作社，举行了约 30 次法律、工程、住房和社会问题方面的提高认识讲习班，约 2 750 名耶路撒冷人参与。

84. 联合国人类住区规划署(人居署)支持将人权作为主流纳入 C 区的社区驱动计划纲要(空间规划)。地方管理部采纳了一项人权影响评估机制，以便向以下计划提供参考：5 项新的地方计划纲要、25 项综合地方详细计划纲要、为一组社区制订的 2 项群组计划和 3 项新的城市区域计划。

85. 人居署在加沙地带的三个边缘市镇(Wadi al-Salqa、Abasan al-Kabirah 和 Bayt Lahya)完成了空间规划项目，旨在加强地方和国家机构提供公共服务的工作。

86. 人居署和妇女署揭幕了加沙首个使用数字技术让妇女和青年参与设计自己公共空间的安全包容的公共空间。在东耶路撒冷的 Wadi al-Jawz 也开发了一处公共空间，吸引了 30 多名年轻人参与设计过程，将为 40 000 多名居民提供服务。

B. 联合国系统的紧急援助

87. 2017 年，联合国及其合作伙伴再次将大部分人道主义援助的重点放在加沙。2017 年，在保护、住所、粮食安全、水和卫生、保健和营养以及教育等领域，联合国继续协调和提供人道主义援助，惠及援助目标共计 160 万弱势巴勒斯坦人中的 90 万人，约占 57%。2017 年人道主义应对计划筹集了 2.588 亿美元，占目标 5.519 亿美元的 47%。

88. 为了应对加沙不断恶化的人道主义局势，2017 年 7 月发出了加沙紧急筹资呼吁，着眼于满足现有 2017 年人道主义应对计划人道主义援助项目下最迫切的资源需求。根据 2018-2020 年人道主义应对计划，2018 年的目标是 5.397 亿美元，其中约 75% 的所需资源用于加沙。

89. 尽管加沙的重建速度加快,但超过 4 100 个家庭(约 22 000 人)由于 2014 年的冲突仍流离失所。在这些家庭中,3 996 个家庭仍然需要过渡住房现金支助。截至 2018 年 2 月 28 日,超过 3 100 个被毁坏的居住单位和超过 55 800 个受损单位仍存在资金缺口。

90. 联合国地雷行动处清理了 71 处大型空投炸弹地点,并为安全清除 2 193 件战争遗留爆炸物提供了支持。该处还向 34 处重建地点提供了风险评估和缓解服务,覆盖计划用于海水淡化厂、紧急避难所、公共场所、道路和建筑物的 221 280 平方米土地。

紧急农业支持

91. 针对流离失所的威胁,粮农组织向 C 区的 1 300 个牧民家庭提供了紧急实物支助,惠及 8 000 人。为 31 000 头牲畜发放了牲畜饲料。粮农组织还通过修复贮水槽和滴灌系统,援助了 1 300 多个农耕和放牧家庭。

92. 在加沙,粮农组织通过将一口水井接入电网和安装滴灌系统,为 53 个农户恢复供水。加沙地带约 70 个粮食无保障的城市和近郊家庭受益于建设带植物和畜牧生产单元的家庭园圃。

93. 粮农组织通过开展近 2 200 个牲畜棚的过冬准备工作,加强了西岸和加沙牧民生计的抗灾能力。

紧急粮食援助

94. 2017 年,加沙超过 990 000 人通过现金补助获得了粮食援助。近东救济工程处向 172 613 个家庭(894 232 人)发放了实物粮食包。

95. 2017 年间,粮食署在加沙向 81 500 名粮食无保障的非难民巴勒斯坦人提供了现金补助,向 164 000 名非难民巴勒斯坦人提供了实物粮食包。

96. 在西岸,粮食署和近东救济工程处采取紧急干预措施,向 C 区居住的 85 个社区的超过 37 000 名贝都因牧民社区成员提供实物粮食援助。

97. 2017 年间,粮食署在西岸通过现金补助向 104 584 名粮食无保障的非难民巴勒斯坦人提供了粮食援助,向 104 210 名非难民巴勒斯坦人提供了实物粮食包。

紧急教育支持

98. 儿基会向 5 919 名青少年提供生活技能和缓解压力的活动,并支持向西岸 C 区的 8 537 名儿童提供上学和放学路上的护送服务。

99. 在加沙,儿基会通过为学校提供用品和材料,向 13 000 名儿童提供支持,此外还有 3 296 名儿童受益于补习教育。

100. 地雷行动处向加沙超过 41 000 名面临风险的人提供了战争遗留爆炸物风险教育,包括 27 315 名儿童,并实施了一项新的风险教育方法,旨在提高面临风险的居民的能力并建设应对能力。2017 年有 24 名战争遗留爆炸物的受害者,包括 10 名儿童。该处还向联合国在加沙所有的学校设施提供爆炸物处理清除支持。

紧急保健支助

101. 人口基金通过流动诊所向 1 007 名妇女提供乳房 X 光检查, 360 名妇女获得现金支助(用于转诊治疗和运输), 1 400 名妇女获得医疗筛查方面的支持, 800 名妇女获得药品、维生素和补充剂。向卫生部和非政府组织提供了关键设备, 以提高乳腺癌的筛查、诊断和确诊能力。

102. 在儿基会的支助下, 截至 2017 年 12 月 31 日, 60% 高危妊娠母亲和新生儿在分娩后两天内接受技术熟练的助产士或护士通过家访服务提供的产后护理。自 2017 年 1 月 1 日以来, 5 411 名妇女及其新生儿受益于母婴保健、婴幼儿喂养实践咨询和治疗性护理方面的家庭干预措施。

103. 儿基会通过培训 154 名一线医疗人员, 加强了西岸和加沙的应急准备和反应能力。

104. 儿基会向加沙的卫生部提供了医治超过 437 000 名患者(145 716 名孕妇和授乳母亲以及 291 333 名 5 岁以下儿童)的必需药品和医用消耗品。近 14 吨必需药品运送到西岸, 共惠及 7 600 名妇女和儿童。

105. 2017 年, 近东救济工程处在加沙向 11 088 名面临风险的儿童(49% 为女童)提供单独咨询, 并向就读近东救济工程处学校的 10 020 名儿童提供有组织的团体咨询。近东救济工程处保健中心向 4 046 名客户(503 名男性和 3 543 名女性)提供了心理社会和保护干预措施, 主要形式是单独咨询和团体咨询。共有 92 750 名巴勒斯坦难民参加了在学校、保健中心和其他设施举行的宣传课。

106. 2017 年, 近东救济工程处在西岸支持在 58 个社区运行的六个流动诊所, 服务人口为 117 227 人。在西岸共 2 456 名巴勒斯坦难民接受了单独咨询和团体咨询服务。

107. 2018 年 2 月, 世卫组织将超过 5 吨的基本救生医疗设备和 20 多种基本药品和手术用品运往加沙的医院, 满足了超过 300 000 名患者的需求。世卫组织还提供了发电机燃料, 为期 6 周, 以防止加沙 14 所公立医院和 14 所非政府医院关闭。

108. 世卫组织向卫生部应急和救护车服务司长办公室提供技术支助, 以制订西岸 14 所政府医院和 13 个初级卫生局的应急规划。

109. 世卫组织支持卫生部提供更高质量的专门精神保健服务, 包括提供精神健康的基本药品。世卫组织培训了为卫生部和近东救济工程处工作的 504 名医疗人员, 向加沙的 23 个近东救济工程处初级保健诊所中的 11 个提供支持。

紧急住房支持

110. 联合国项目事务署(项目署)根据加沙重建机制, 支持进口迫切需要的重建材料到加沙地带。2017 年, 加沙进口了 686 631 吨水泥。项目材料用于 23 553 个加沙家庭建造或准备重建住房。该项目使用当地供应商, 帮助促进了当地经济。

111. 2017 年, 项目署重建了被完全毁坏的 140 所房屋, 并向受影响的家庭提供法律、财政和技术支助。

112. 截至 2018 年 2 月 28 日，近东救济工程处已提供援助，使超过 84 800 个家庭得以完成修复在加沙的住房，而 3 000 多个家庭已经完成或者正在重建被完全毁坏的住房。

113. 2017 年，近东救济工程处在西岸向被以色列当局拆毁住房的 58 个巴勒斯坦难民家庭提供了现金支助。以色列安全部队在巴勒斯坦难民营开展的搜查和逮捕行动造成了住房受损和精神创伤，之后共 654 个巴勒斯坦难民家庭获得现金支助和转送服务以满足人道主义需求。

紧急创收

114. 2017 年，近东救济工程处在加沙向 19 695 人提供了短期雇用作为支持，创造了共 4 689 个专职同等资历职位，共向当地加沙经济注入 1 578 万美元。此外，通过近东救济工程处的建筑项目创造了 5 000 多个直接和间接就业机会。近东救济工程处还雇用了 14 289 名地区工作人员。

115. 近东救济工程处通过向整个西岸 19 个巴勒斯坦难民营的 8 327 个家庭(间接惠及 44 630 人)提供“有酬工作”的机会，提供了急需的援助。

紧急用水和环境卫生支持

116. 儿基会在加沙对六所学校进行了升级，包括安装厕所、淋浴、太阳能照明系统和屋顶水箱，将其作为指定应急住所。

117. 为了应对加沙的电力危机，儿基会维修了 141 处受损的水、环境卫生和个人卫生设施和 197 台相关的发电机。儿基会还为 70 处水、环境卫生和个人卫生设施提供水中加氯消毒服务。儿基会通过电子凭证在情况介绍会上向超过 23 100 人分发盥洗用具包。

118. 2017 年，近东救济工程处在 560 000 名巴勒斯坦难民居住的加沙所有 8 个巴勒斯坦难民营提供固体废物管理服务。近东救济工程处在 250 000 名巴勒斯坦难民居住的西岸所有 19 个难民营提供类似的服务。近东救济工程处还提供了以下物品：向加沙各市镇提供了约 300 万升燃料用于供水和废水资产运行；用于市政固体废物管理服务的约 200 万升燃料；用于废物处理厂灭蚊的燃料和生物控制剂；供受断电影响的近东救济工程处水井使用的燃料。

C. 联合国系统对巴勒斯坦机构的支持

119. 粮农组织支持政府机构开展立法改革，成果包括起草了动物健康法、农药规章、植物健康法和食品安全法，并批准了国家食品安全战略(2017-2022 年)。粮农组织支持建立国家植物健康实验室，并开始制订首份巴勒斯坦粮食和营养保障政策。粮农组织和粮食署还推进巴勒斯坦中央统计局开展的粮食无保障大规模调查的试点，以监测粮食无保障状况。

120. 劳工组织支持启动巴勒斯坦社会保障公司，并协助该公司向巴勒斯坦工人提供全面的社会保障体系。劳工组织还支持起草一项关于合作社的法律。

121. 联合国贸易和发展会议与合作伙伴设置了一项供应链管理专业文凭培训课程，以满足巴勒斯坦出口商、进口商、海关经纪人、政府工作人员、年轻毕业生、律师和其他专业人员的需求。该课程 2017 年获教育和高等教育部认证。
122. 开发署、儿基会和妇女署支持巴勒斯坦律师协会、非政府组织和大学法律诊所在整个西岸和加沙向 14 337 人提供法律协助。
123. 开发署、儿基会和妇女署支持巴勒斯坦国家法律援助委员会制定一项国家法律援助战略。开发署通过建立统一的申诉制度，向警察和司法机构提供能力支持；为巴勒斯坦民警启动一项性别平等战略；向专门的安全和司法人员提供性别暴力和少年司法相关问题方面的培训；在拉马拉为女性暴力受害者开设了一个试点一站式中心。
124. 开发署支持首个促进伊斯兰小额信贷的国家循环基金的设立和制度化。开发了合作伙伴小额信贷机构的能力，从而将商业发展服务纳入其金融和投资产品。
125. 人口基金支持完成巴勒斯坦的第三次人口、住房和基础设施普查。人口基金支持设立性别暴力信息管理系统，如今西岸和加沙的 21 个组织使用该系统。
126. 儿基会支持加沙的社会发展部职业培训中心促进犯法儿童重返社会的工作。共 11 名在 Al-Rabee 拘留中心被剥夺自由的男童通过司法程序释放，作为拘留的替代办法，就读于一个政府职业培训中心。此外，176 名正式的司法行为者(145 名男性和 31 名女性)接受了关于恢复性少年司法的培训。
127. 毒品和犯罪问题办公室支持司法和安全部门的机构。在巴勒斯坦民警内开设了一个法医学实验室。毒品和犯罪问题办公室还支持司法部促进毕业生投身法医学。已开设三家法医诊所，从法律角度处理性暴力和性别暴力案件。
128. 项目署支持内政部对国家安全职能进行文职监督。内政部和 17 个巴勒斯坦安全实体重新设计了关键流程，以加强在法律服务、战略规划、人力资源、申诉处理和媒体与公共关系方面的文职监督机制。
129. 人居署支持地方管理部编制一系列报告中的首份《巴勒斯坦国：2016 年城市状况报告》，其中提供了巴勒斯坦城市背景下的数据和分析，说明了城市化趋势和力量，并突出说明阻碍在巴勒斯坦城市实现可持续发展的障碍。
130. 粮食署协调在加沙设立了机构间应急行动室，160 名加沙政府工作人员接受了紧急状态下对境内流离失所者进行粮食需求评估的培训。
131. 粮食署支持巴勒斯坦民防部队的的能力，为应对水灾、消防和搜救行动提供应急设备，并设立三个应急行动中心。
132. 世卫组织支持建立巴勒斯坦国家公共卫生研究所，其目的是加强信息系统以及数据的收集和使用，手段包括建立死因、癌症、妇幼保健、道路交通碰撞和乳房 X 光筛查的电子登记系统。

D. 私营部门的发展

133. 2017年,近东救济工程处在加沙发放了4 172笔小额贷款(630万美元)。其中3 660笔贷款(5 704 840美元)提供给巴勒斯坦难民,1 788笔贷款(2 051 340美元)发放给妇女。

134. 2017年,近东救济工程处在西岸发放了10 343笔贷款(14 554 716美元),其中巴勒斯坦难民得到2 710笔贷款(3 569 368美元)。妇女获得了所有贷款的40%,而18-30岁的青年获得了39%。

135. 近东救济工程处的社会企业“G-Gateway”继续通过向信息技术专家开放全球市场促进就业。每年在加沙约有1 000名巴勒斯坦毕业生获得与计算机有关的学位。2017年,该企业雇用了101名受益人,并通过其自由职业者服务提供了300个就业机会。

136. 开发署正在支持杰里科农工业园区微小企业所有者和企业家提升商业发展服务的推广、有效性和效率。开发署在同一地点正在支持为光伏发电(太阳能)设立盈利和可持续的商业模式。

E. 联合国援助的协调

137. 在本报告所述期间,在中东和平进程副特别协调/驻地协调员/人道主义协调员的主持下,众多捐助方和联合国论坛之间继续开展协作与协调。人道主义国家工作队定期举行会议,商定人道主义宣传和应对措施。联合国国家工作队继续根据巴勒斯坦国家政策议程的优先事项,协调其发展方案的拟订。

四. 捐助方的危机对策

预算和财政支持

138. 2017年,巴勒斯坦权力机构尽管净收入总额减少,但将总赤字控制在国内生产总值的7.8%,原因是支出占国内生产总值的比例减少较多。然而由于捐助方的支持减少,财政状况仍然不稳定。为弥补赤字,巴勒斯坦权力机构继续依赖在监管范围内从银行借贷。在这一年期间,捐助方向巴勒斯坦权力机构提供了5.445亿美元作为外部预算支助,1.75亿美元作为发展融资。阿拉伯捐助方占外部预算支助的26.7%,国际捐助方占其余部分。2018年3月,巴勒斯坦权力机构核准了2018年统一的(加沙和西岸)巴勒斯坦被占领土预算,设想总支出为51亿美元,资金缺口约为4.9亿美元。

捐助方协调

139. 在本报告所述期间,经改革的当地援助协调架构生效,将援助协调的更大自主权赋予巴勒斯坦政府机构,这些机构目前主持所有15个部门工作组。

140. 在本报告所述期间,联合国人道主义事务协调厅继续牵头协调人道主义援助和宣传工作。

141. 在本报告所述期间，特设联络委员会举行了两次定期会议，一次于 2017 年 9 月 18 日在纽约举行，当时的挪威外交大臣博奇·布兰德担任主席；另一次于 2018 年 3 月 20 日在布鲁塞尔举行，由欧洲联盟外交和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼主持，挪威外交大臣伊娜·埃里克森·瑟雷德担任主席；2018 年 1 月 31 日在布鲁塞尔举行了一次特别会议，也由莫盖里尼女士主持并由瑟雷德女士担任主席。

五. 未满足的需求

142. 2017 年，近东救济工程处未能为其方案预算筹集必要的资金，年度终了时短缺大约 1.265 亿美元。近东救济工程处紧急方案和关键项目的运作也存在巨大的资金缺口。近东救济工程处通过 2017 年巴勒斯坦紧急呼吁，继续提供基本的人道主义援助，然而供资水平仅达到 38.1%。2018 年 1 月美国宣布将冻结 2018 年的捐款之后，预计的方案预算短缺达 4.46 亿美元。近东救济工程处 2018 年 1 月 22 日发起 2018 年紧急呼吁，为西岸和加沙以及叙利亚区域危机筹集 8.08 亿美元。秘书长出席了 2018 年 3 月 15 日在罗马举行的部长级会议，主题是“维护尊严和分担责任：动员为近东救济工程处采取集体行动”。该会议由埃及、约旦和瑞典召集举行，旨在帮助缓解近东救济工程处的财务状况，会上作出了约 1 亿美元的认捐。目前，近东救济工程处的资金短缺不到 2.5 亿美元。

143. 如果近东救济工程处 2018 年由于缺乏资金，被迫减少或完全停止在加沙的核心和应急服务，那么对超过 100 万名巴勒斯坦难民的初级卫生保健以及新生儿护理和其他救生服务以及 100 万名将失去粮食援助的生活贫困的巴勒斯坦难民影响巨大，尤其对 272 000 名将失学的儿童而言更是如此。

144. 在 2014 年 10 月巴勒斯坦问题开罗国际会议上为恢复和重建加沙认捐的 35 亿美元中，仅 54% 已支付(18.84 亿美元)。要完成重建估计还需 2.44 亿美元，包括 2 亿美元用于修复 3 000 所被毁坏的房屋和 56 000 所受损房屋，1 300 万美元用于重建一所被毁坏的医院，2 000 万美元用于能源基础设施以及 1 100 万美元用于供水基础设施。

145. 鉴于持续的人道主义需求，2018-2020 年人道主义应对计划请求 2018 年提供 5.397 亿美元，其中一半以上，即 2.865 亿美元也被列入近东救济工程处为巴勒斯坦被占领土发出的紧急呼吁。在本报告所述期间结束时，仅筹集了 5.4%，即 2 900 万美元。

146. 《2018 年人道主义需求概览》估计，生活在巴勒斯坦被占领土上的 495 万巴勒斯坦人中，250 万人 2018 年需要人道主义援助，其中 160 万加沙人、110 万 18 岁以下的儿童和 140 万巴勒斯坦难民 2018 年将需要人道主义援助。2018 年，至少 190 万巴勒斯坦人将遭受或可能遭受冲突和暴力、流离失所和无法获得生计等威胁。

147. 此外，联合国各机构正在五年的时间内寻求 12.6 亿美元用于支持联合国发展援助框架下发展方案的拟订。

六. 挑战

148. 缺少旨在结束冲突的政治进程仍是巴勒斯坦发展最大的阻碍。

149. 以色列定居点继续扩大、拆毁房屋、关闭、限制进出和通行以及军事占领的其他方面继续严重影响巴勒斯坦人的人道主义、社会和政治生活及其行使其基本权利的能力。包括恐怖行为在内持续不断的暴力行为和煽动行为使相互间的恐惧和猜疑盘桓不去。西岸与加沙之间的政治分歧为解决人道主义需求和恢复政治前景设置了严重的障碍。

150. 在本报告所述期间，向巴勒斯坦国提供的发展和人道主义资金继续减少。下一个报告所述期间近东救济工程处的大量资金削减进一步表明需要强有力的捐助方协调工作。

七. 结论

151. 在本报告所述期间，因本报告概述的挑战，联合国工作的业务环境变得越来越困难。联合国将继续努力，在包括安全理事会第 242(1967)、338(1973)、1397(2002)、1515(2003)、1850(2008)、1860(2009)和 2334(2016)号决议在内的相关决议的基础上，在中东实现公正、持久和全面的和平，结束 1967 年开始的占领，建立一个主权、民主、有生存能力、领土毗连并与处境安全的以色列和平共处的巴勒斯坦国。只有通过实现两国在和平、安全和相互承认的前提下共存并以耶路撒冷作为以色列和巴勒斯坦首都的愿景，并且通过谈判永久解决所有最终地位问题，才能实现两国人民的正当愿望。
