



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
17 May 2018  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Семьдесят третья сессия  
Пункт 75 b) первоначального перечня\*  
Укрепление координации в области  
гуманитарной помощи и помощи  
в случае бедствий, предоставляемой  
Организацией Объединенных Наций,  
включая специальную экономическую  
помощь**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2018 года  
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года  
Пункт 14 повестки дня  
Осуществление Декларации о предоставлении  
независимости колониальным странам и народам  
специализированными учреждениями  
и международными организациями, связанными  
с Организацией Объединенных Наций**

## **Помощь палестинскому народу\*\***

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 72/134 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, оценка потребностей, которые еще не удовлетворены, и предложения по их удовлетворению.

В декабре 2017 года завершилась разработка Плана гуманитарного реагирования на оккупированной палестинской территории на период 2018–2020 годов, в рамках которого впервые была предложена трехлетняя перспектива планирования. Для реализации Плана в 2018 году потребуется 539,7 млн долл. США, чтобы удовлетворить неотложные гуманитарные потребности на всей оккупированной палестинской территории.

Сроки выплаты суммы в 3,5 млрд долл. США, выделяемой в соответствии с обещанием, данным в октябре 2014 года на Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа, истекли в 2017 году. По состоянию на 31 марта 2018 года выплаты были сделаны на 54 процента (1,884 млрд долл. США). В рамках Механизма восстановления Газы продолжаются реконструкция и ремонт 17 800 домов, ставших непригодными для проживания после эскалации боевых действий в 2014 году, и более 70 процентов работ завершено. Более 20 000 человек остаются в положении перемещенных лиц.

\* A/73/50.

\*\* Переиздано по техническим причинам 13 июня 2018 года; ранее было издано под условным обозначением A/73/84-E/2018/65.



В 2017 году правительство Палестины провело мероприятия, намеченные на первый год в рамках Национальной политической повестки дня на период 2017–2022 годов. В поддержку этой национальной концепции развития Организация Объединенных Наций сформулировала для страны вторую в истории Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и приступила к ее реализации в январе 2018 года. Объем финансовых ресурсов, требуемых для оказания помощи по каналам Рамочной программы, составляет приблизительно 1,26 млрд долл. США на пятилетний период (2018–2022 годы).

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/134 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с апреля 2017 года по март 2018 года.
2. Информация о политической и социально-экономической ситуации содержится в ряде докладов, подготовленных структурами Организации Объединенных Наций и представленных на рассмотрение различных ее органов, включая материалы ежемесячных брифингов Специального координатора по ближневосточному мирному процессу для Совета Безопасности; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/72/13); а также доклады Канцелярии Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Специальному Комитету связи по координации международной помощи палестинцам за сентябрь 2017 года и март 2018 года.
3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В рамках реализации Плана гуманитарного реагирования на 2018–2020 годы изыскивается 539,7 млн долл. США на 2018 год для обеспечения палестинцам доступа к базовым услугам и возможности справиться с затяжным кризисом и преодолеть его. С помощью Плана Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут продолжать координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в обеспечении защиты для 1,9 миллиона палестинцев, находящихся в уязвимом положении.
4. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы представлены стратегические меры по решению приоритетных задач в области развития Палестины, намеченных в документе, озаглавленном «Повестка дня по национальной политике: национальные приоритеты, стратегии и мероприятия (2017–2022 годы)». Для реализации Рамочной программы, в соответствии с которой палестинскому народу отводится центральное место в разработке программ развития согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, требуются финансовые ресурсы на сумму около 1,26 млрд долл. США на пятилетний период (2018–2022 годы).
5. На протяжении всего года Канцелярия Специального координатора продолжала прилагать усилия по поддержанию мирного процесса и обеспечению координации действий между правительством Палестины, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля.

## II. Обзор текущего положения

### A. Политический контекст

6. Отчетный период был отмечен ростом насилия по сравнению с периодом с апреля 2016 года по март 2017 года. Продолжалась поселенческая деятельность, хотя по большинству показателей отмечалось ее сокращение, и продолжались также разрушения принадлежащих палестинцам строений, хотя и в значительно меньших масштабах. Несмотря на возглавляемые Египтом усилия по продвижению вперед процесса примирения, сохранялись разногласия между палестинскими группировками, которые имеют негативные последствия для социально-экономических, гуманитарных и социальных аспектов жизни на оккупированной палестинской территории, что особенно остро ощущается в Газе.

7. Хотя международное сообщество продолжало поиск путей к продвижению вперед мирного процесса, какого-либо ощутимого прогресса не было достигнуто. 27 августа 2017 года Генеральный секретарь совершил свою первую официальную поездку в Израиль и Палестину, где он вновь подтвердил, что не существует альтернативы урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, норм международного права и достигнутых ранее договоренностей.

8. 6 декабря 2017 года президент Соединенных Штатов Америки объявил о решении признать Иерусалим столицей Израиля и перенести посольство Соединенных Штатов в Иерусалим, заявив, что вопросы, касающиеся окончательного статуса, в том числе конкретных границ, определяющих израильский суверенитет в Иерусалиме, остаются на усмотрение сторон. За прошедшее с тех пор время наблюдались заметный рост насилия и напряженности на местах и увеличение числа столкновений, убийств и ранений. Выступая в Совете Безопасности 20 февраля 2018 года, президент Палестины Махмуд Аббас призвал к проведению до середины 2018 года международной мирной конференции, на которой был бы создан многосторонний механизм, помогающий обеим сторонам в переговорах урегулировать все вопросы постоянного статуса и тем самым добиться полного членства Государства Палестина в Организации Объединенных Наций и взаимного признания между Государством Палестина и Государством Израиль на основе границ 1967 года.

9. В период с апреля по начало декабря 2017 года из Газы в направлении Израиля было выпущено четыре ракеты. В период с 6 декабря 2017 года по 25 марта 2018 года боевики выпустили, по сведениям, 61 ракету. Начиная с февраля 2018 года произошло по крайней мере шесть случаев установки палестинскими боевиками самодельных взрывных устройств, которые взрывались возле стены, отделяющей сектор Газы; в одном из этих случаев были ранены четверо израильских военнослужащих. Каждый раз израильские силы отвечали воздушными ударами и артиллерийскими обстрелами по целям ХАМАС. В марте 2018 года в результате нападения с применением самодельного взрывного устройства на автоколонну, сопровождавшую палестинского премьер-министра Палестины Рами Хамдаллы в Газе, шесть человек получили легкие ранения. Израильские вооруженные силы объявили, что с октября 2017 года они уничтожили пять тоннелей, ведущих из Газы на территорию Израиля и/или Египта. В ходе одной из таких операций, проведенной 30 октября, в тоннеле были убиты 12 членов организации «Исламский джихад».

10. Продолжался процесс планирования, проведения торгов и строительства новых жилищ для поселенцев, однако большинство показателей указывают на сокращение масштабов этой деятельности по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Израильская гражданская администрация обнародовала планы по строительству примерно 4500 единиц жилья в поселениях в зоне С, что представляет собой снижение по сравнению с 7000 единиц жилья за предыдущий период. Еще 1400 единиц жилья находились на последней стадии утверждения перед строительством. Были объявлены торги на строительство почти 1200 единиц жилья по всей зоне С, что представляет собой сокращение по сравнению с приблизительно 3500 единицами за предыдущий период. В оккупированном Восточном Иерусалиме были объявлены планы по строительству около 2300 единиц жилья, что представляет собой резкое увеличение по сравнению с примерно 1500 единицами жилья, строительство которых было объявлено в предыдущий отчетный период, хотя новых торгов не объявлялось.

11. 12 октября 2017 года ФАТХ и ХАМАС при посредничестве Египта достигли договоренности относительно процесса, призванного положить конец политическому расколу между Западным берегом и сектором Газа.

12. Несмотря на утверждения высокопоставленных должностных лиц ФАТХ и ХАМАС, вновь заявляющих о своей приверженности усилиям по примирению, ни одна из сторон не проявила необходимого стремления принять конкретные меры по продвижению вперед этого процесса. Эти сохраняющиеся разногласия усугубили кризис в сферах гуманитарной помощи и оказания услуг на местах.

## **В. Гуманитарный и социально-экономический контекст**

### **События в экономической и бюджетно-финансовой сфере**

13. Экономические условия на оккупированной палестинской территории характеризовались стагнацией роста и на Западном берегу, и в секторе Газа, а также высоким уровнем безработицы на уровне 13,7 процента на Западном берегу и 42,7 процента в Газе на конец 2017 года.

14. В Газе показатель валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения сокращался во всех четырех кварталах 2017 года, а уровень безработицы непрерывно возрастал в первые три квартала года, а затем незначительно снизился в четвертом квартале, частично благодаря сезонным сельскохозяйственным работам. Большинство безработных составляют люди в возрасте до 30 лет.

### **События в гуманитарной сфере**

15. В отчетный период наблюдался значительный рост насилия и потерь по сравнению с предыдущим периодом. В общей сложности 101 палестинец был убит в ходе прямых столкновений (что представляет собой увеличение по сравнению с 60 в предыдущем году), главным образом в результате действий израильских сил безопасности. В тот же период палестинцами были убиты 16 израильтян, в том числе 7 членов израильских сил безопасности (увеличение по сравнению с 12 израильтянами, убитыми за предыдущий период). Половина случаев гибели и более 70 процентов случаев ранений среди палестинцев произошли в рамках трех периодов столкновений между палестинцами и израильскими силами (в июле 2017 года после стрельбы со смертельным исходом у одного из входов на Харам-аль-Шариф/Храмовую гору; в декабре 2017 года после того, как Соединенные Штаты признали Иерусалим столицей Израиля; и в марте 2018 года во время «Великого марша возвращения» в Газе).

16. В 2017 году на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа было убито 15 палестинских детей (13 мальчиков и 2 девочки), причем все эти инциденты приписываются израильским силам безопасности. Пятеро детей (2 девочки и 3 мальчика) в возрасте от 15 до 17 лет были убиты военнослужащими израильских сил безопасности в контексте нападений с нанесением ножевых ранений или предположительных нападений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Один девятилетний мальчик умер от ран в 2014 году в Газе, один 16-летний мальчик был убит в результате взрыва ранее не разорвавшихся боеприпасов в зоне военной подготовки в долине реки Иордан, и семь детей были убиты боевыми пулями, примененными израильскими силами безопасности в ходе столкновений в секторе Газа и на Западном берегу.

17. В 2017 году израильские силы безопасности по-прежнему подвергали палестинских детей арестам и задержаниям по обвинениям в совершении правонарушений против безопасности, особенно в связи с бросанием камней и бутылок с зажигательной смесью во время столкновений. По данным Пенитенциарной службы Израиля, в период с января по декабрь 2017 года ежемесячно под стражей содержалось в среднем 312 палестинских детей. В конце декабря 2017 года из 352 содержащихся под стражей детей 244 находились в заключении в ожидании суда и/или в ходе судебного разбирательства. Организация Объединенных Наций задокументировала также пять дел детей, задержанных в 2017 году в административном порядке.

18. В начале 2017 года усугубился внутренний раскол между Палестинской национальной администрацией в Рамаллахе и фактически правящим в Газе движением ХАМАС. В ответ на формирование ХАМАС параллельного учреждения для управления государственными делами Палестинская национальная администрация в апреле 2017 года сократила на 30–50 процентов жалование своим сотрудникам в Газе. Эта мера затронула почти 60 000 работников государственного сектора. Кроме того, Палестинская национальная администрация внедрила систему досрочного выхода на пенсию, что затронуло как минимум 4000 сотрудников органов безопасности и 6000 гражданских служащих, и прекратила выплаты денежного довольствия по меньшей мере 277 бывшим политическим заключенным. В результате сокращения окладов, пособий и надбавок значительно снизилась покупательная способность и сократилась и без того ограниченная экономическая деятельность. Внутренний раскол способствовал также энергетическому кризису. В июне 2017 года Палестинская национальная администрация сократила платежи за электролинию мощностью 120 мегаватт, по которой электроэнергия поступает из Израиля в Газу, в результате чего мощность электроснабжения снизилась до 70 мегаватт. Хотя в январе 2018 года Палестинская национальная администрация возобновила выплаты за дополнительные 50 мегаватт, улучшение электроснабжения было недолгим, поскольку Электрораспределительная компания Газы получила от Администрации предписание начать покрывать часть стоимости электроэнергии, приобретенной у Израиля, за счет топлива, закупаемого для работы электростанции в Газе. В результате этого случаи отключения электроснабжения продолжительностью до 20 часов в день продолжают препятствовать оказанию базовых услуг.

19. В течение отчетного периода израильские власти уничтожили или захватили 314 принадлежащих палестинцам строений по всему Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате чего было перемещено 448 палестинцев, половина из которых — дети, и пострадало жизнеобеспечение более 3200 человек, что представляет собой резкое сокращение по сравнению с предыдущим периодом, когда было уничтожено или захвачено 764 строения, перемещено 1222 человека и затронуто жизнеобеспечение более 8000 человек.

Сорок одно из снесенных строений было предоставлено донорами по линии гуманитарной помощи. Большинство из этих строений было уничтожено или захвачено из-за отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство, которые практически невозможно получить на обширных территориях зоны С, включая Восточный Иерусалим. Палестинцы могут на законных основаниях застраивать лишь менее 1 процента зоны С, и утвержденные новые планы далеки от удовлетворения потребностей палестинского населения.

### **Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство**

20. В течение отчетного периода по-прежнему оставались в силе ограничения на доступ и передвижение, введенные правительством Израиля для палестинцев, в том числе ограничения на доступ в Газу с суши и моря и через разделительную стену, которые делают для палестинцев недоступными примерно 5 процентов территории Западного берега, включая большую часть Восточного Иерусалима. Эти меры, введенные Израилем по соображениям безопасности, затрудняют палестинцам доступ к земле, социальным услугам и экономическим возможностям и серьезно сдерживают усилия по улучшению условий их жизни.

21. Лишь небольшое меньшинство палестинцев в Газе по-прежнему имеет право на выезд через контрольно-пропускной пункт в Эрезе, контролируемый Израилем, — в основном это пациенты, предприниматели и сотрудники международных организаций. В 2017 году выезд палестинцев в Израиль через контрольно-пропускной пункт в Эрезе сократился почти вдвое — число выехавших составило 82 810 человек по сравнению со 158 250 человек в 2016 году. В 2017 году наблюдался самый низкий показатель (54 процента) утвержденных заявок на выдачу пациентам разрешений на выезд из Газы через Эрез с тех пор, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) начала отслеживать выдачу этих разрешений в 2008 году. По состоянию на конец 2017 года число предпринимателей, имеющих действующие разрешения на ведение бизнеса в Израиле, сократилось на 85 процентов по сравнению с концом 2015 года. Контрольно-пропускной пункт Рафах для выезда в Египет в 2017 году был открыт лишь в течение 36 дней, тогда как в 2016 году он был открыт в течение 44 дней, а в 2015 году — в течение 32 дней. В 2017 году около 1405 пациентов из Газы пересекли границу через контрольно-пропускной пункт в Рафахе, а до его закрытия в июле 2013 года более 4000 жителей Газы ежемесячно выезжали в Египет через Рафах по медицинским причинам. В апреле 2017 года израильские власти объявили о перехвате взрывчатых веществ, которые пытался контрабандой ввезти в Израиль палестинский пациент из Газы, и обвинили ХАМАС в использовании перемещений гражданских лиц в целях, связанных с деятельностью боевиков.

22. В течение отчетного периода объем товаров, ввозимых в Газу из Израиля через контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе, сократился на 5 процентов по сравнению с предыдущим периодом (113 405 и 119 480 грузовиков, соответственно). Это сокращение объясняется главным образом ухудшением экономической ситуации, замедлением темпов восстановительных работ в результате нехватки финансовых средств, а также увеличением объема товаров, ввозимых через Египет. Израильские власти, как сообщается, сорвали несколько попыток ввоза в Газу контрабанды, замаскированной под товары гражданского назначения. С начала 2018 года Израиль утвердил строительство тысяч единиц жилья, ожидавших рассмотрения, одобрил более 130 проектов, реализуемых частным сектором, и удовлетворил более 1200 просьб о выдаче разрешений на импорт товаров, которые, по мнению Израиля, являются товарами двойного назначения и могут использоваться как в мирных, так и в военных целях.

23. По-прежнему налагаются ограничения на передвижение палестинцев в Восточном Иерусалиме, и владельцам удостоверений личности, относящихся к Западному берегу, за исключением мужчин старше 55 лет и женщин старше 50 лет, требуются разрешения на въезд в город, а также в контролируемый Израилем район Хеврона (зона Н2), где имеется более 100 заграждений, включая 18 постоянных контрольно-пропускных пунктов, отделяющих часть зоны Н2 от остальных районов города. Почти 30 процентов зоны С обозначены как «полигоны» для военной подготовки израильских сил, которые закрыты для проживания или доступа.

#### **Заграждение**

24. Администрация Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории (который был создан во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи), продолжала свою информационно-разъяснительную работу и прием заявлений с целью «документирования ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него» (пункт 3 а)). Было собрано более 66 500 заявлений и свыше 750 000 подтверждающих документов. Деятельность по приему заявлений завершена в восьми из девяти затрагиваемых палестинских территорий и находится на продвинутой стадии в Иерусалиме.

### **III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций**

#### **A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие**

25. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития на оккупированной палестинской территории. Эта помощь была адресована отдельным палестинцам и общинам в географических районах, не охваченных Палестинской национальной администрацией, в том числе в Восточном Иерусалиме, в зоне С на Западном берегу и в секторе Газа. Организация Объединенных Наций стремилась направлять свои коллективные усилия на помощь наиболее уязвимым группам населения, подвергающимся наибольшему риску остаться забытыми.

#### **Образование**

26. В 2017/18 учебном году БАПОР обеспечивало бесплатное начальное образование (1–9 классы) для 271 900 учащихся (140 347 мальчиков и 131 553 девочки) в 275 начальных и подготовительных школах в Газе и еще для 48 192 учащихся (28 537 девочек и 19 655 мальчиков) в 95 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

27. В Газе БАПОР построило и восстановило семь новых школ. Четыре из них начали функционировать в 2017/18 учебном году, и в них обучалось примерно 6000 учащихся.

28. В течение отчетного периода школы БАПОР на Западном берегу продолжали участвовать в «программе инклюзивного образования». В 2017 году дея-



тельность в области инклюзивного образования на уровне средних школ на Западном берегу включала подготовку 475 сотрудников, в том числе директоров школ и учителей, по практике инклюзивного образования, а также подготовку 170 школьных консультантов и учителей с упором на рекреационные мероприятия, направленные на поддержание психосоциального благополучия учащихся. Подготовка была распространена на Западный берег. В Газе инклюзивным образованием были охвачены 11 школ.

29. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выделила 970 стипендий (513 — женщинам) в рамках программы «Динамичное будущее» («Эль-Фахура») в Газе. Кроме того, в общей сложности 785 учащихся принимали участие в различных видах деятельности, связанных с руководством. Были также реализованы проекты расширения экономических прав и возможностей в интересах 224 учащихся.

30. ПРООН завершила строительство и восстановление 46 школ и высших учебных заведений в Газе, в которых обучается 119 000 человек. Кроме того, ПРООН открыла в Газе первую школу с благоприятными для детей условиями, созданную в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

31. В Восточном Иерусалиме ПРООН улучшила условия для учебы в 71 частной школе и построила 2 новые школы, благодаря чему появились 44 дополнительных классных комнаты. Кроме того, ПРООН обеспечила доступ к качественному образованию в 28 частных школах. На Западном берегу ПРООН построила 19 классных комнат в школах и восстановила 94 учебных блока в 12 школах и 6 детских садах в зоне С и в Восточном Иерусалиме. В результате около 6147 учащихся (61 процентов из них — девочки) могут теперь получать образование в более комфортных условиях.

32. На всей оккупированной палестинской территории ЮНИСЕФ обеспечил укрепление потенциала 100 дошкольных учителей и учителей первых классов и 50 директоров школ в вопросах надлежащей практики развития детей в раннем возрасте; провел подготовку 980 учителей по вопросу об инновационных педагогических методиках освоения необходимых жизненных навыков и активного обучения; и укрепил потенциал 620 учителей и 240 консультантов в областях выявления признаков насилия и соответствующего реагирования на него и поощрения учащихся к ненасильственному поведению. Кроме того, при поддержке ЮНИСЕФ 10 000 учащихся в секторе Газа и на Западном берегу участвовали в студенческих инициативах, направленных на поощрение отказа от насилия и мирного урегулирования конфликтов.

### **Здравоохранение**

33. В течение отчетного периода БАПОР обеспечивало функционирование на Западном берегу 43 медицинских учреждений, в том числе 24 центров первичного медико-санитарного обслуживания и 19 медицинских пунктов, а также шести передвижных клиник, одной больницы и одного консультационно-справочного центра по борьбе с неинфекционными заболеваниями. В этих учреждениях были заняты в общей сложности 823 сотрудника. В Газе первичные медико-санитарные услуги предоставлялись на базе 22 учреждений первичного медико-санитарного обслуживания, в которых работало более 954 сотрудников БАПОР.

34. В Газе ПРООН завершила ремонтно-восстановительные работы в больнице «Аль-Кудс», а также реконструкцию и оснащение медицинского центра «Атта Хабиб», и в этих учреждениях могут теперь проходить лечение более

650 000 человек. Кроме того, ПРООН завершила установку солнечных батарей для обеспечения энергией трех больниц и предоставила необходимые лекарства.

35. ПРООН завершила модернизацию отделения химиотерапии в больнице Августы Виктории в Восточном Иерусалиме, обеспечив улучшение доступа к медицинскому обслуживанию для 1500 онкологических пациентов в год. Кроме того, ПРООН повысила качество услуг в области здравоохранения для 30 000 пациентов на Западном берегу (Ятта, Дженин, Алия и Ан-Наджа).

36. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провел информационно-просветительскую работу по вопросам рака молочной железы более чем с 250 000 женщинами и организовал более 3000 маммографических обследований для женщин в изолированных районах на Западном берегу и в секторе Газа. Был опубликован первый всеобъемлющий доклад по вопросам рака молочной железы и связанных с ним услуг. Кроме того, Фонд содействовал обновлению протоколов и вспомогательных средств в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и интегрировал проблематику прав человека в услуги по планированию семьи. На Западном берегу и в секторе Газа завершилась полномасштабная подготовка по тематике обновленных протоколов, в рамках которой были проведены учебные мероприятия для 59 старших сотрудников и руководителей департаментов Министерства здравоохранения. Кроме того, ЮНФПА оказал поддержку в обновлении акушерских протоколов: в 13 больницах Министерства здравоохранения на Западном берегу была проведена профессиональная подготовка для акушерок.

37. ЮНИСЕФ оказал поддержку во внедрении инновационных услуг в области развития детей в раннем возрасте и раннего медицинского вмешательства в 47 медицинских центрах, детских садах и яслях; более 5400 семей с детьми младшего возраста прошли родительское обучение, и 2187 детей в возрасте до 3 лет воспользовались услугами ранней диагностики и раннего вмешательства.

38. В Газе ЮНИСЕФ оказал поддержку в расширении больниц в Рафахе и Хан-Юнисе: с октября 2017 года были построены новые дополнительные этажи в отделениях интенсивной терапии для новорожденных, благодаря чему было обеспечено обслуживание 5000 новорожденных при ожидаемом ежегодном объеме обслуживания, равном 8500 новорожденных. Третье отделение для новорожденных — в больнице в Байт-Джале на Западном берегу — было расширено, в результате чего его вместимость удвоилась, и начиная с июня 2018 года в нем будет ежегодно обслуживаться в общей сложности 1000 новорожденных.

39. ЮНИСЕФ приступил к реализации методов телемедицины посредством проведения видеоконференций между больницей Аль-Макасед в Иерусалиме и педиатрической больницей Ан-Насер в Газе, сотрудники которой ежемесячно оказывают помощь 600 семьям с детьми младшего возраста из Газы, предоставляя им доступ к качественным медицинским услугам в тех случаях, когда им отказывают в медицинском обслуживании по направлениям.

40. ЮНИСЕФ оказал поддержку в закупке вакцин и соответствующих предметов снабжения и расходных материалов в целях круглогодичного охвата услугами по иммунизации.

41. В десяти клиниках в Газе были проведены информационно-разъяснительные мероприятия по поощрению исключительно грудного вскармливания, которыми были охвачены 145 453 кормящих матери. В 2017 году в центрах первичного медико-санитарного обслуживания на Западном берегу были проведены консультации с более чем 40 000 кормящих матерей.

42. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказало поддержку в создании национального реабилитационного центра в Вифлееме, а также в разработке протоколов и стратегий по оказанию наркологической помощи. УНП ООН и ВОЗ заложили основы для перенаправления услуг по лечению, реабилитации и профилактике наркомании, предоставив обновленные данные об употреблении запрещенных наркотиков и потребителях наркотиков из групп повышенного риска.

43. ВОЗ оказывала поддержку в осуществлении инициативы «Больницы, ориентированные на безопасность пациентов» и содействовала разработке инструментов для улучшения сбора и анализа данных о больницах в целях повышения качества медицинского обслуживания. ВОЗ продолжала оказывать поддержку в осуществлении комплекса основных мер по борьбе с неинфекционными заболеваниями на уровне первичного медицинского обслуживания, а также во внедрении подхода, основанного на семейном медицинском обслуживании, на уровне первичной медико-санитарной помощи.

44. ВОЗ сотрудничала с Министерством здравоохранения в целях укрепления основного потенциала для соблюдения Международных медико-санитарных правил, уделяя особое внимание повышению качества координации, наблюдения, лабораторий, профилактики инфекционных заболеваний и борьбы с ними и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. ВОЗ оказывала техническую поддержку партнерам в подготовке кадров по вопросам, касающимся права на здоровье и осуществления правозащитного подхода к здоровью.

#### **Водоснабжение и санитария**

45. ПРООН содействовала расширению доступа к безопасной питьевой воде и санитарии для 200 000 человек посредством восстановления поврежденных канализационных и водопроводных сетей по всему сектору Газа. На Западном берегу доступ к безопасной и чистой питьевой воде был расширен благодаря установке 1473 линий водоснабжения и подключению 335 домов к центральному водоснабжению. ПРООН обеспечила также улучшение доступа к водоснабжению и санитарным услугам в Иерихонском агропромышленном парке.

46. В 2017 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 65 277 лицам (32 775 человек на Западном берегу и 32 502 человека в секторе Газа), обеспечив ремонт сетей водоснабжения, а также установку емкостей для хранения воды в домах и резервуаров для хранения запасов воды. По завершении первого этапа создания опреснительной установки на юге сектора Газа около 75 000 жителей Газы получили более широкий доступ к безопасной питьевой воде.

47. ЮНИСЕФ оказал поддержку в обеспечении улучшенных санитарных условий в общей сложности для 166 766 человек, а еще 16 330 лицам была предоставлена помощь благодаря строительству и восстановлению канализационных сетей, подключению домов к канализации и оказанию санитарных услуг. В апреле 2017 года завершилась модернизация канализационной насосной станции «Джомизит аль-Сабеель», в результате которой получили помощь 150 000 человек.

48. По линии системы электронных ваучеров Всемирной продовольственной программы (ВПП) ЮНИСЕФ предоставил комплекты санитарно-гигиенических средств 17 146 семьям в составе примерно 205 750 человек. Кроме того, ЮНИСЕФ распространил комплекты санитарно-гигиенических средств и наборы принадлежностей для уборки в 102 школах на Западном берегу, обеспечив ими 35 700 учащихся.

49. Около 160 000 учащихся в 1660 школах на Западном берегу и 16 000 местных жителей приняли участие в кампании «Всемирный день чистых рук». ЮНИСЕФ оказал поддержку в восстановлении и строительных работах на объектах водоснабжения, санитарии и гигиены в школах, охватив этой помощью 60 школ, которые посещают более 41 600 детей.

### **Занятость**

50. В течение отчетного периода БАПОР по-прежнему являлось вторым крупнейшим работодателем в Газе: 13 000 его сотрудников составляли около 8,5 процента от всех трудовых ресурсов этого региона. Кроме того, благодаря реализуемым БАПОР строительным проектам и программам создания рабочих мест было обеспечено еще 10 000 рабочих мест.

51. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку в развитии предпринимательской деятельности 26 женским кооперативам (950 членов) и 4 компаниям, возглавляемым женщинами, обеспечив подготовку в таких сферах, как производство высококачественных продуктов питания, товарные знаки, индивидуальные права собственности и маркировка продуктов, с тем чтобы расширить доступ к национальным и международным рынкам.

52. В 2017 году Международная организация труда (МОТ) провела пять учебных практикумов для координаторов (3 на Западном берегу и 2 в Газе), в которых участвовал в общей сложности 171 палестинский учитель. МОТ обеспечила также подготовку для восьми поставщиков услуг в области учебной подготовки и 18 инструкторов (9 мужчин и 9 женщин) по вопросам открытия коммерческих предприятий.

53. ПРООН предоставила возможности устойчивой занятости для 1314 человек и временные возможности трудоустройства и обучения на рабочем месте для более 900 молодых выпускников. Свыше 400 бенефициаров получили поддержку благодаря программам развития потенциала, включая планирование коммерческой деятельности, базовые навыки подготовки управленческих кадров и специализированную техническую подготовку. ПРООН провела для 657 малоимущих семей мероприятия по расширению экономических прав и возможностей, в том числе предоставила субсидии на открытие новых предприятий 227 семьям (29 процентов которых возглавляли женщины). Финансирование получили в общей сложности 430 мелких и микропредприятий (27 процентами из них владеют и управляют женщины). Кроме того, ПРООН обеспечила трудоустройство для 129 выпускников университетов (106 из них — женщины) из Восточного Иерусалима.

54. Благодаря мероприятиям ПРООН было создано более 410 000 рабочих мест в рамках трудоемкой инфраструктуры на всей территории Западного берега и сектора Газы.

55. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказала поддержку в создании в шести административных районах на Западном берегу «групп примирения», которые оказывают правовую помощь женщинам, находящимся в конфликте со своими работодателями, и провела среди более 1000 работающих женщин информационно-пропагандистскую кампанию, в ходе которой были разъяснены права трудящихся-женщин в соответствии с палестинским трудовым законодательством.

56. Структура «ООН-женщины» оказала содействие Палестинскому центральному статистическому бюро в создании информационных материалов в виде брошюр и плакатов, касающихся отсутствия гендерного равенства в некоторых секторах. Кроме того, Структура «ООН-женщины» распространяла знания о позитивных механизмах адаптации для маргинализированных женщин посредством развития профессиональных навыков и партнерских связей, открывающих доступ к возможностям получения дохода.

#### **Адресная социальная защита**

57. В течение отчетного периода БАПОР распределило 395 123 продовольственных пайка среди почти 21 000 семей палестинских беженцев в Газе, а также оказало поддержку еще 36 000 лицам на Западном берегу в виде денежных трансфертов.

58. Кроме того, ВПП предоставила чрезвычайную продовольственную помощь, обеспечила водоснабжение, предоставила санитарные услуги и обеспечила возможности для поставки предметов гигиены и школьной формы. ВПП продолжала поддерживать осуществляемую правительством программу социальной защиты, в рамках которой 213 000 человек в Газе и на Западном берегу получили продовольственную и денежную помощь.

#### **Культура**

59. ПРООН завершила восстановление исторического объекта Хан-аль-Вакала, создав 26 постоянных рабочих мест. В общей сложности 18 146 молодых палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, участвовали в социальных и культурных мероприятиях, проводимых в партнерстве с неправительственными организациями.

#### **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

60. ФАО оказала поддержку 1870 фермерам, выразившим особую ценность культуры на площади свыше 5800 донумов с применением более совершенных и устойчивых методов, а также содействовала борьбе с сельскохозяйственными вредителями. В Захирии (Хеврон) был открыт рынок домашнего скота в интересах более 2000 скотоводов, что позволило повысить продовольственную безопасность и безопасность пищевых продуктов.

61. ФАО проложила 61 км труб для орошения почти 10 000 донумов земельных угодий, которые возделывают 775 фермерских хозяйств, благодаря чему в зоне С потери воды сократились в среднем на 36 процентов. Помимо этого, благодаря строительству и ремонту 175 общинных резервуаров, обслуживающих 501 домохозяйство, был обеспечен доступ к почти 49 000 кубометров воды.

62. ФАО оказала поддержку 670 фермерам в выращивании гуавы и в борьбе со средиземноморской плодовой мухой, что привело к увеличению производства, повышению качества продукции и сокращению использования пестицидов на 40 процентов.

63. В зоне С при содействии ПРООН было возвращено 190 донумов сельскохозяйственных земель, что обеспечило оказание поддержки 400 палестинцам и увеличение их дохода. Было установлено и отремонтировано в общей сложности 21,3 км сетей водоснабжения, обслуживающих 4712 палестинцев.

## **Права человека, женщины, дети и молодежь**

64. За отчетный период ЮНФПА создал четыре безопасные зоны на Западном берегу и в Газе; кроме того, девять больниц и пунктов первичной медико-санитарной помощи были модернизированы, с тем чтобы они могли оказывать помощь жертвам гендерного насилия. Примерно 500 женщинам, которые, как было установлено, нуждались в специализированной помощи, были оказаны медицинские, социальные и/или юридические услуги.

65. ЮНФПА провел 560 информационно-просветительных мероприятий, с тем чтобы предоставить психосоциальную поддержку и повысить уровень осведомленности общин и религиозных лидеров по вопросам гендерного насилия. Около 1800 женщин, в том числе жертвы гендерного насилия на Западном берегу и в Газе, получили наборы предметов личной гигиены.

66. ЮНФПА впервые оказал поддержку в производстве реалити-шоу о гендерных ролях, в котором мужчины были показаны выполняющими работу по дому. В мероприятиях, приуроченных к 16 дням действий по борьбе с насилием в отношении женщин, приняли участие около 3000 человек.

67. В 2017 году на Западном берегу БАПОР провело индивидуальные консультации для 372 человек (338 женщин и 34 мужчины), пострадавших от гендерного насилия, домашнего насилия и/или других форм насилия; 19 особо важных/чрезвычайных дел были переданы неправительственным организациям для оказания специализированной помощи. Кроме того, была оказана всесторонняя помощь оставшимся без поддержки 564 пожилым людям.

68. На Западном берегу в общей сложности 21 363 человека приняли участие в ряде психосоциальных мероприятий по повышению осведомленности, в рамках которых основное внимание уделялось гендерному насилию, психическому здоровью, питанию, сексуальному и репродуктивному здоровью, правам человека и борьбе с сексуальным насилием.

69. В 2017 году в Газе БАПОР оказало поддержку 1398 жертвам гендерного насилия, и при этом около 48 процентов этих жертв получили консультацию у психолога в медицинских центрах БАПОР. Проведенными юрисконсультами мероприятиями по повышению осведомленности были охвачены 4033 человека (96 процентов из которых приходилось на женщин).

70. Структура «ООН-женщины» содействовала предоставлению качественных услуг, связанных с противодействием гендерному насилию, женщинам в Газе, ставшим жертвами насилия и пострадавшим от него, включая предоставление 102 людям поддержки в ведении дел и проведение мероприятий по повышению осведомленности по вопросам гендерного насилия и связанных с ним услуг (для 598 женщин и 82 мужчин), а также создание бизнес-инкубатора.

71. В Рамаллахе был создан универсальный центр, который оказал помощь 2224 людям, в том числе 958 детям-правонарушителям и детям, ставшим жертвами насилия, и 1266 лицам, пострадавшим от насилия в семье.

72. В получавшем поддержку со стороны структуры «ООН-женщины» безопасном приюте в Наблусе находилось в общей сложности 128 женщин, 9 девочек и 11 мальчиков. В Газе Структура «ООН-женщины» оказала финансовую помощь центру «Хайят» в интересах предоставления поддержки в ведении дел 199 жертвам гендерного насилия и лицам, пострадавшим от него.

73. Структура «ООН-женщины» помогла правительству Палестины выполнить требование, заключавшееся в подготовке первого государственного доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации

в отношении женщин, и оказала неправительственным организациям поддержку в подготовке проекта неофициального доклада.

74. ЮНИСЕФ оказал помощь в подготовке 100 специалистов, включая судей и прокуроров, сотрудников полиции, юристов и занимающихся вопросами защиты детей консультантов, по вопросам применения нового Закона о защите несовершеннолетних.

75. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал поддержку занимающимся вопросами защиты детей консультантам из Министерства социального развития на основе проведения 121 учебного занятия по вопросам ведения дел. Благодаря обучению 98 специалистов, занимающихся вопросами защиты детей, использованию базирующейся на интернет-технологиях системы управления делами была повышена эффективность систем управления информацией в Газе.

76. БАПОР передало 41 дело о задержании детей на Западном берегу в службу правовой поддержки и другие службы. В период с января по сентябрь 2017 года ЮНИСЕФ предоставил 11 223 детям (5615 из которых — девочки) структурированные психосоциальные услуги и провел мероприятия по защите детей в 20 центрах. В общей сложности 2882 лица, обеспечивающих уход за детьми, получили информацию о том, как обеспечить защиту опекаемых ими детей, и о методах позитивного дисциплинарного воздействия. Было отремонтировано, оснащено и открыто в общей сложности 75 кабинетов для оказания консультативной помощи, 7 специализированных консультационных центров и 25 комнат игровой терапии.

77. БАПОР предоставляло услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку в 57 общинах бедуинов и скотоводов на Западном берегу, которые сталкиваются с проблемой насилия со стороны поселенцев, а также с угрозой принудительного перемещения. В отчетный период ежемесячно более 10 300 человек получали доступ к психосоциальной поддержке и услугам по охране психического здоровья.

78. ПРООН способствовала расширению участия молодых людей и детей в различных видах спорта на Западном берегу и в Газе на основе создания Палестинской молодежной спортивной лиги. Осуществление этой инициативы принесло пользу более чем 6200 молодым людям (25 процентов из которых — девушки). Кроме того, было построено и восстановлено шесть спортивных сооружений и стадионов.

79. ЮНИСЕФ провел обучение 17 447 подростков по вопросам формирования жизненных навыков в целях повышения их готовности к работе и участию в жизни гражданского общества, с тем чтобы они стали активными проводниками перемен в своих общинах; при этом 10 802 молодых человека осуществляли инициативы на уровне общин. В общей сложности 4533 подростка занимались проведением кампаний по изменению поведенческих моделей в интересах снижения уровня насилия в школах и общинах, укрепления доверия между членами общин и подростками и повышения социальной сплоченности внутри общин и между ними.

80. ЮНФПА охватил 10 376 молодых людей программами по расширению прав и возможностей и 6000 молодых людей — программами взаимного обучения в университетах. Более 1000 молодых людей приняли участие в осуществлении молодежных инициатив на уровне общин. Около 450 молодых людей и 20 лиц, ответственных за принятие решений, участвовали в новаторских мероприятиях, таких как публикация блогов об автобусных экскурсиях, электронная роспись стен, проведение онлайн-демонстраций, запись фильмов на смартфоны и работа молодежного совета.

81. БАПОР предоставило 383 выпускникам университетов возможность принять участие в занятиях по развитию лидерских навыков, формированию жизненных навыков и саморазвитию. Впоследствии 200 выпускниц университетов участвовали в пятимесячной программе стажировок в организациях и компаниях по всему сектору Газа.

#### **Окружающая среда, обеспечение жильем и развитие городских районов**

82. ПРООН предоставила денежную помощь 294 семьям в Газе, уделив особое внимание внутренне перемещенным лицам и домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, и восстановила 1014 домов, что принесло пользу 6386 людям.

83. ПРООН расширила доступ к жилью для 600 находящихся в неблагоприятном положении жителей Восточного Иерусалима, уделив особое внимание домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами. Она помогла 176 палестинцам создать жилищные кооперативы в Восточном Иерусалиме. С участием примерно 2750 жителей Иерусалима состоялось около 30 информационных семинаров по правовым, инженерно-техническим, жилищным и социальным вопросам.

84. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) содействовала обеспечению всестороннего учета прав человека при разработке планов обустройства общин (территориальном планировании) в зоне С. Министерство местного самоуправления создало механизм оценки воздействия на права человека для разработки 5 новых местных планов обустройства, 25 сводных подробных местных планов обустройства, 2 блоков планов для группы общин и 3 новых городских/региональных планов.

85. ООН-Хабитат осуществила в трех маргинализированных муниципалитетах в секторе Газа (Вади-эль-Салька, Абасан-эль-Кабирах и Бейт-Лахия) проекты территориального планирования, направленные на укрепление местных и национальных институтов, занимающихся оказанием общественных услуг.

86. Используя цифровые технологии для вовлечения женщин и молодежи в процесс проектирования общественных мест, ООН-Хабитат и структура «ООН-женщины» открыли первое безопасное и инклюзивное общественное место в Газе. Кроме того, с привлечением более чем 30 молодых людей было разработано общественное место в Вади-эль-Джозе в Восточном Иерусалиме, которым смогут пользоваться более 40 000 жителей.

### **В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций**

87. В 2017 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры вновь уделяли Газе основное внимание в рамках оказания гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь в таких областях, как защита, обеспечение жильем, продовольственная безопасность, водоснабжение и санитария, здравоохранение и питание, а также образование, охватив порядка 57 процентов (или 0,9 из в общей сложности 1,6 миллиона) палестинцев, которые находятся в уязвимом положении и которым планировалось предоставить помощь в 2017 году. В рамках плана гуманитарного реагирования на 2017 год было мобилизовано 258,8 млн долл. США (или 47 процентов) из необходимых 551,9 млн долл. США.



88. В связи с ухудшением гуманитарной ситуации в Газе в июле 2017 года был обнародован призыв к обеспечению Газы финансовыми средствами в срочном порядке, с тем чтобы удовлетворить наиболее острые потребности в рамках проектов по оказанию гуманитарной помощи, предусмотренных планом гуманитарного реагирования на 2017 год. В соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2018–2020 годы на 2018 год требуется 539,7 млн долл. США, причем для удовлетворения потребностей в Газе необходимо около 75 процентов этой суммы.

89. Несмотря на быстрые темпы восстановления в Газе, более 4100 семей (около 22 000 человек) остаются на положении вынужденно перемещенных лиц в результате конфликта, произошедшего в 2014 году. Из них 3996 семей все еще нуждаются в денежной помощи для оплаты временного жилья. По состоянию на 28 февраля 2018 года по-прежнему отмечается нехватка финансовых средств для восстановления более 3100 разрушенных и более 55 800 поврежденных единиц жилья.

90. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расчистила 71 крупный участок, на который были сброшены авиационные бомбы, и содействовала безопасному удалению 2193 единиц взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, Служба провела оценку рисков и приняла меры по их сокращению на 34 участках, занимающих площадь в 221 280 м<sup>2</sup> и предназначенных для строительства опреснительных установок, временного жилья, общественных мест, дорог и зданий.

#### **Чрезвычайная помощь в области сельского хозяйства**

91. ФАО оказала чрезвычайную помощь натурой 1300 домашних хозяйств скотоводов в зоне С, которым угрожает вынужденное перемещение, в интересах 8000 человек. Были обеспечены кормом 31 000 голов скота. Кроме того, ФАО оказала помощь более чем 1300 фермерским и скотоводческим домашним хозяйствам путем восстановления цистерн для воды и систем капельного орошения.

92. ФАО восстановила доступ к воде для 53 фермерских домашних хозяйств в Газе посредством подключения водозаборной скважины к электросети и установки систем капельного орошения. Были созданы приусадебные огороды, позволяющие выращивать растения и разводить животных, в интересах примерно 70 городских и пригородных домашних хозяйств в секторе Газы, находящихся в неблагоприятной ситуации с точки зрения продовольственной безопасности.

93. ФАО содействовала повышению устойчивости источников средств к существованию для скотоводов на Западном берегу и в Газе на основе строительства почти 2200 зимних укрытий для животных.

#### **Чрезвычайная продовольственная помощь**

94. В 2017 году в Газе продовольственную помощь через денежные переводы получили более 990 000 человек. БАПОР обеспечило продовольственными пайками 172 613 семей (894 232 человека).

95. В этом году в Газе денежную помощь от ВПП получили 81 500 палестинцев, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и не относящихся к категории беженцев, а продовольственную помощь — 164 000 палестинцев, не относящихся к категории беженцев.

96. На Западном берегу в рамках проводимых ВПП и БАПОР мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи продовольственные пайки получили более 37 000 человек из 85 скотоводческих общин бедуинов, проживающих в зоне С.

97. В 2017 году на Западном берегу денежную помощь от ВПП получили 104 584 палестинца, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и не относящихся к категории беженцев, а помощь в виде продовольственных наборов — 104 210 палестинцев, не относящихся к категории беженцев.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере образования**

98. ЮНИСЕФ провел для 5919 подростков занятия по формированию жизненных навыков и борьбе со стрессом и содействовал организации охранного сопровождения для 8537 детей и преподавателей по дороге в школу и обратно в зоне С на Западном берегу.

99. В Газе ЮНИСЕФ оказал помощь 13 000 детей посредством предоставления предметов снабжения и материалов для школ, а также 3296 детям — посредством проведения дополнительных занятий для отстающих.

100. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела в Газе учебную подготовку по вопросам опасности, связанной со взрывоопасными пережитками войны, для более чем 41 000 человек, входящих в группу риска, включая 27 315 детей, и внедрила новые методы учебной подготовки по вопросам такой опасности, направленные на расширение возможностей населения, входящего в группу риска, и повышение устойчивости. В 2017 году от взрывоопасных пережитков войны пострадало 24 человека, в том числе 10 детей. Кроме того, Служба помогла обезвредить взрывоопасные боеприпасы во всех школьных учреждениях Организации Объединенных Наций в Газе.

#### **Чрезвычайная медицинская помощь**

101. ЮНФПА предоставил 1007 женщинам возможность пройти маммографию в передвижных медицинских пунктах, 360 женщинам — денежную помощь (для лечения у врачей-специалистов и покрытия транспортных расходов), 1400 женщинам — поддержку при прохождении медицинских обследований и 800 женщинам — лекарства, витамины и пищевые добавки. Министерство здравоохранения и неправительственные организации получили основное оборудование, позволившее повысить эффективность обследований, направленных на выявление рака груди, диагностику этого заболевания и подтверждение диагноза.

102. Благодаря поддержке со стороны ЮНИСЕФ по состоянию на 31 декабря 2017 года квалифицированные акушерки и медицинские сестры предоставили услуги по послеродовому уходу на дому в течение двух суток после родов 60 процентам матерей и новорожденных, включенных в группу риска во время беременности. С 1 января 2017 года 5411 женщин и их новорожденных детей воспользовались возможностью получения на дому информации по вопросам охраны здоровья матери и ребенка и особенностей кормления младенцев и детей раннего возраста, а также получения медицинской помощи.

103. ЮНИСЕФ повысил готовность к чрезвычайным ситуациям и укрепил потенциал реагирования на Западном берегу и в Газе посредством подготовки 154 специалистов по оказанию первой помощи.

104. ЮНИСЕФ обеспечил Министерство здравоохранения в Газе основными лекарствами и медицинскими расходными материалами для лечения более чем 437 000 пациентов (145 716 беременных женщин и кормящих матерей и 291 333 детей в возрасте до 5 лет). На Западный берег было доставлено почти

14 тонн основных лекарств, которые были распространены среди в общей сложности 7600 женщин и детей.

105. В 2017 году БАПОР провело в Газе индивидуальные консультации для 11 088 детей, входящих в группу риска (49 процентов из которых — девочки), и структурированные групповые консультации для 10 020 детей, посещающих школы БАПОР. Медицинские центры БАПОР предоставили психосоциальную поддержку и услуги по защите 4046 нуждающимся лицам (503 мужчинам и 3543 женщинам), главным образом в форме индивидуальных и групповых консультаций. В мероприятиях по информированию общественности, проведенных в школах, медицинских центрах и других учреждениях, приняли участие в общей сложности 92 750 палестинских беженцев.

106. В 2017 году на Западном берегу БАПОР предоставляло поддержку в обеспечении функционирования шести передвижных медицинских пунктов, действовавших в 58 общинах и обслуживавших 117 227 человек. Индивидуальные и групповые психосоциальные консультационные услуги на Западном берегу получили в общей сложности 2456 палестинских беженцев.

107. В феврале 2018 года ВОЗ доставила в больницы Газы более 5 тонн основного жизненно важного медицинского оборудования и более 20 тонн основных лекарств и хирургических материалов для удовлетворения потребностей свыше 300 000 пациентов. Кроме того, ВОЗ в течение шести недель предоставляла топливо для генераторов, с тем чтобы не допустить закрытия 14 государственных и 14 негосударственных больниц в Газе.

108. ВОЗ оказывала техническую поддержку Управлению чрезвычайной и неотложной помощи в составе Министерства здравоохранения в целях разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях для 14 государственных больниц и 13 директоратов первичной медицинской помощи на Западном берегу.

109. ВОЗ оказывала поддержку Министерству здравоохранения в целях повышения качества доступа к специализированной психиатрической помощи, включая обеспечение наличия основных лекарственных препаратов для лечения психических заболеваний. ВОЗ провела подготовку 504 медицинских работников для Министерства здравоохранения и БАПОР и предоставила поддержку 11 из 23 пунктов первичной медицинской помощи БАПОР в Газе.

#### **Чрезвычайная помощь в обеспечении жильем**

110. Под руководством механизма восстановления Газы Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) содействовало ввозу в сектор Газы крайне необходимых материалов для восстановительных работ. В 2017 году в Газу была ввезена 686 631 тонна цемента. Материалы, доставленные в рамках проекта, были предназначены для строительства или подготовки к восстановлению жилых домов для 23 553 семей в Газе. В рамках проекта были задействованы местные поставщики, что дало толчок к развитию местной экономики.

111. В 2017 году ЮНОПС восстановило 140 полностью разрушенных домов и оказало пострадавшим семьям правовую, финансовую и техническую поддержку.

112. Благодаря предоставленной БАПОР помощи по состоянию на 28 февраля 2018 года более 84 800 семей завершили ремонт своих домов в Газе, в то время как более 3000 семей завершили или продолжали восстановление своих полностью разрушенных домов.

113. В 2017 году на Западном берегу БАПОР оказало денежную помощь 58 семьям палестинских беженцев после сноса их домов израильскими властями. В общей сложности 654 семьи палестинских беженцев получили помощь наличными и направление в соответствующие службы для удовлетворения их гуманитарных потребностей после проведения израильскими силами безопасности операций по розыску и аресту в лагерях палестинских беженцев, результатом которых стало повреждение домов и причинение травм.

#### **Чрезвычайная помощь в создании источников дохода**

114. В 2017 году в Газе БАПОР обеспечило краткосрочной занятостью 19 695 человек. Было создано в общей сложности 4689 эквивалентов должностей на условиях полной занятости, что в совокупности привело к вливанию в местную экономику Газы 15,78 млн долл. США. По линии строительных проектов БАПОР было создано также более 5000 непосредственных и опосредованных рабочих мест. Кроме того, БАПОР наняло 14 289 местных сотрудников.

115. БАПОР оказало остро необходимую помощь путем предоставления возможностей для оплачиваемой работы 8327 домашним хозяйствам (что косвенно принесло пользу 44 630 людям) в 19 лагерях палестинских беженцев на Западном берегу.

#### **Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии**

116. ЮНИСЕФ преобразовал шесть школ в Газе в специальные убежища на случай чрезвычайных ситуаций, и в том числе обеспечил установку туалетов, душевых кабин, солнечных энергосистем и резервуаров на крыше.

117. В связи с энергетическим кризисом в Газе ЮНИСЕФ обеспечил ремонт 141 поврежденного объекта водоснабжения, санитарии и гигиены и 197 соответствующих генераторов. Кроме того, ЮНИСЕФ обеспечил хлорирование воды в целях дезинфекции на 70 объектах водоснабжения, санитарии и гигиены. В рамках информационных мероприятий ЮНИСЕФ распространил электронные ваучеры на получение санитарно-гигиенических пакетов среди более чем 23 100 человек.

118. В 2017 году в Газе БАПОР предоставляло услуги по утилизации твердых отходов во всех восьми лагерях палестинских беженцев, в которых проживает 560 000 человек. БАПОР предоставляло аналогичные услуги и на Западном берегу во всех 19 лагерях беженцев, в которых проживает 250 000 палестинских беженцев. Кроме того, БАПОР предоставило около 3 млн литров топлива муниципальным органам Газы для обеспечения работы объектов водоснабжения и канализации; около 2 млн литров топлива для оказания муниципальных услуг по утилизации твердых отходов; топливо и средства биологического контроля для сокращения популяции москитов вблизи очистных сооружений; а также топливо для эксплуатации водозаборных скважин БАПОР, затронутых перебоями в электроснабжении.

### **С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

119. ФАО оказала правительственным учреждениям поддержку в проведении законодательных реформ, что привело к разработке проектов закона о здоровье животных, постановления о пестицидах, закона о здоровье растений и закона о безопасности продуктов питания и утверждению Национальной стратегии в области продовольственной безопасности (2017–2022 годы). ФАО содействовала

созданию национальной лаборатории по вопросам здоровья растений и инициировала разработку первой для Палестины стратегии в области продовольственной и пищевой безопасности. ФАО и ВПП содействовали также проведению Палестинским центральным статистическим бюро масштабного обследования на экспериментальной основе в целях отслеживания положения в области продовольственной безопасности.

120. МОТ содействовала учреждению Палестинской корпорации социального обеспечения и оказывает ей поддержку в создании комплексной системы социального обеспечения для палестинских работников. МОТ содействовала также разработке проекта закона, регулирующего деятельность кооперативов.

121. В интересах удовлетворения потребностей палестинских экспортеров, импортеров, таможенных брокеров, государственных служащих, молодых специалистов, юристов и прочих специалистов Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и ее партнеры учредили программу профессиональной подготовки дипломированных специалистов по управлению цепью снабжения. В 2017 году эта программа была аккредитована Министерством просвещения и высшего образования.

122. ПРООН, структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ помогли Палестинской коллегии адвокатов, неправительственным организациям и центрам оказания правовой помощи в университетах предоставить юридические услуги 14 337 людям на Западном берегу и в Газе.

123. ПРООН, структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ оказали Палестинскому национальному комитету юридической помощи содействие в разработке национальной стратегии по оказанию юридической помощи. ПРООН оказала полиции и судебным органам помощь в укреплении потенциала посредством создания единой системы рассмотрения жалоб; приступила к осуществлению гендерной стратегии для палестинской гражданской полиции; провела подготовку специалистов из служб безопасности и судебных органов по вопросам, связанным с гендерным насилием и отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних; и открыла в Рамаллахе работающий в экспериментальном режиме универсальный центр для женщин, ставших жертвами насилия.

124. В целях содействия исламскому микрофинансированию ПРООН оказала поддержку в создании и институционализации первого национального возобновляемого фонда. Потенциал партнерских учреждений по микрофинансированию был укреплен в целях включения в каталог их финансовых и инвестиционных продуктов услуг по развитию предпринимательской деятельности.

125. ЮНФПА оказал поддержку в завершении третьей переписи населения и жилого и нежилого фонда в Палестине. ЮНФПА содействовал также разработке Системы управления информацией о гендерном насилии, которая в настоящее время используется 21 организацией на Западном берегу и в Газе.

126. ЮНИСЕФ оказывал поддержку центру профессиональной подготовки при Министерстве социального развития в Газе в целях содействия реинтеграции детей-правонарушителей. В общей сложности 11 мальчиков, содержащихся под стражей в изоляторе в Ар-Раби, были в судебном порядке освобождены и зачислены в государственный центр профессиональной подготовки в качестве альтернативы содержанию под стражей. Кроме того, 176 сотрудников формального сектора правосудия (145 мужчин и 31 женщина) прошли подготовку по вопросам реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних.

127. УНП ООН оказывало поддержку учреждениям сектора правосудия и безопасности. В палестинской гражданской полиции была открыта судебно-медицинская лаборатория. Кроме того, УНП ООН помогло Министерству юстиции нанять специалистов по судебной медицине. В целях обеспечения рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии с правовой точки зрения были открыты три судебно-медицинские клиники.

128. ЮНОПС оказывало Министерству внутренних дел содействие в обеспечении гражданского надзора за деятельностью государственных служб безопасности. Министерство внутренних дел и 17 палестинских органов безопасности внесли изменения в основные процедуры в целях укрепления механизмов гражданского надзора в том, что касается юридических услуг, стратегического планирования, людских ресурсов, рассмотрения жалоб и отношений с представителями средств массовой информации и общественностью.

129. ООН-Хабитат оказала Министерству местного самоуправления поддержку в подготовке первого доклада из серии «Города Государства Палестина» за 2016 год, в котором были представлены информация и аналитические данные, касающиеся городов в Палестине, и перечислены тенденции и движущие силы в области урбанизации, а также трудности, сдерживающие устойчивое развитие палестинских городов.

130. ВПП координировала создание в Газе межучрежденческого центра чрезвычайных операций; кроме того, 160 государственных служащих в Газе прошли подготовку по вопросам оценки потребностей внутренне перемещенных лиц в продовольствии в чрезвычайных ситуациях.

131. ВПП содействовала укреплению потенциала в области палестинской гражданской обороны и предоставила специальное оборудование для борьбы с наводнениями и пожарами и проведения поисково-спасательных операций, а также создала три центра чрезвычайных операций.

132. ВОЗ оказала поддержку в создании Палестинского национального института общественного здравоохранения, цель которого состоит в повышении эффективности информационных систем и сбора и использования данных, в том числе благодаря внедрению электронной регистрации причин смерти, случаев заболевания раком, состояния здоровья матери и ребенка, дорожно-транспортных происшествий и результатов маммографических обследований.

## **D. Развитие частного сектора**

133. В 2017 году БАПОР выдало в Газе 4172 микрокредита (6,30 млн долл. США). Из них 3660 кредитов (5 704 840 долл. США) были выданы палестинским беженцам и 1788 кредитов (2 051 340 долл. США) — женщинам.

134. На Западном берегу в 2017 году БАПОР выдало 10 343 кредита (14 554 716 долл. США); палестинские беженцы получили 2710 кредитов (3 569 368 долл. США). Женщины получили 40 процентов от всех кредитов, молодежь в возрасте от 18 до 30 лет — 39 процентов.

135. Социальное предприятие БАПОР «Г-Гейтуэй» продолжало содействовать трудоустройству на основе предоставления специалистам по информационным технологиям выхода на глобальный рынок. Ежегодно около 1000 палестинцев в Газе получают дипломы по специальностям, связанным с компьютерными технологиями. В 2017 году это предприятие наняло 101 человека и привлекло еще 300 человек к оказанию услуг внештатных сотрудников.

136. ПРООН оказывает поддержку владельцам микро- и малых предприятий и предпринимателям из агропромышленного парка в Иерихоне в целях расширения охвата и повышения эффективности предоставления услуг по развитию бизнеса. ПРООН содействует созданию в этом парке прибыльной и устойчивой бизнес-модели использования фотоэлектрической (солнечной) энергии.

#### **Е. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

137. В отчетный период под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам продолжалось сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Гуманитарная страновая группа регулярно проводила встречи в целях согласования информационно-просветительных мероприятий и мер по оказанию гуманитарной помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку своих программ в области развития с учетом приоритетных задач, намеченных в «Повестке дня по национальной политике Палестины».

### **IV. Меры реагирования, принимаемые донорами в связи с кризисом**

#### **Бюджетно-финансовая поддержка**

138. Несмотря на уменьшение совокупного объема чистых поступлений, в 2017 году общий дефицит Палестинской администрации снизился до 7,8 процента от ВВП в связи с резким сокращением расходов по отношению к ВВП. Вместе с тем в условиях сокращения донорской поддержки финансовое положение остается неустойчивым. В целях восполнения дефицита Палестинская администрация продолжала брать ссуды в банках в пределах утвержденных объемов. В течение года доноры предоставили Палестинской администрации 544,5 млн долл. США в рамках внешней бюджетной поддержки и 175 млн долл. США в рамках финансирования развития. 26,7 процента от внешней бюджетной поддержки приходится на арабских доноров, остальная часть — на международных доноров. В марте 2018 года Палестинская администрация утвердила единый (для Газы и Западного берега) бюджет оккупированной палестинской территории на 2018 год, в рамках которого предусматриваются общие расходы на сумму 5,1 млрд долл. США, при этом нехватка финансовых средств составляет порядка 490 млн долл. США.

#### **Координация деятельности доноров**

139. В отчетный период начала свою деятельность реформированная структура по координации помощи на местах, что позволило расширить ответственность палестинских правительственных учреждений за координацию помощи, и в настоящее время эти учреждения председательствуют в каждой из 15 секторальных рабочих групп.

140. В отчетный период координацией гуманитарной помощи и информационно-просветительных мероприятий по-прежнему руководило Управление по координации гуманитарных вопросов.

141. В отчетный период Специальный комитет связи провел два очередных заседания: 18 сентября 2017 года в Нью-Йорке под председательством занимавшего тогда пост министра иностранных дел Норвегии Бёрге Бренде и 20 марта 2018 года в Брюсселе под эгидой Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини и под председательством министра иностранных дел Норвегии Ине Эриксен Сёрейде; 31 января 2018 года в Брюсселе состоялось внеочередное заседание, также проведенное под эгидой г-жи Могерини и под председательством г-жи Сёрейде.

## V. Неудовлетворенные потребности

142. В 2017 году БАПОР не удалось собрать необходимые средства для своего бюджета по программам, и по завершении года сохранялась нехватка средств в размере около 126,5 млн долл. США. Программы чрезвычайной помощи и основные проекты БАПОР также осуществлялись в условиях существенного недостатка финансирования. В связи с обнародованием в 2017 году призыва к оказанию Палестине чрезвычайной помощи БАПОР продолжало предоставлять базовую гуманитарную помощь; вместе с тем объем финансирования составил лишь 38,1 процента. После того, как в январе 2018 года Соединенные Штаты заявили о том, что не будут вносить свой взнос в этом году, прогнозируемый дефицит бюджета по программам составил 446 млн долл. США. 22 января 2018 года БАПОР обнародовало свой призыв к мобилизации в срочном порядке 808 млн долл. США для Западного берега и Газы, а также для урегулирования сирийского регионального кризиса. 15 марта 2018 года в Риме состоялась конференция на уровне министров с участием Генерального секретаря под названием «Сохранение достоинства и разделение ответственности: активизация коллективных действий в интересах БАПОР». На этой конференции, организованной Египтом, Иорданией и Швецией в целях улучшения финансового положения БАПОР, были приняты обязательства по предоставлению порядка 100 млн долл. США. В настоящее время нехватка финансовых средств БАПОР составляет менее 250 млн долл. США.

143. Если из-за нехватки финансирования БАПОР будет вынуждено сократить объем своих основных услуг и услуг, предоставляемых в чрезвычайных ситуациях, или полностью приостановить их предоставление в Газе в 2018 году, что повлечет за собой достаточно серьезные последствия, особенно для 272 000 детей, которые лишатся доступа к образованию, для более чем 1 млн палестинских беженцев, получающих первичную медико-санитарную помощь и пользующихся услугами по уходу за новорожденными и другими жизненно важными услугами, и для 1 млн палестинских беженцев, живущих в условиях нищеты, которые лишатся продовольственной помощи.

144. Из 3,5 млрд долл. США, объявленных на состоявшейся в октябре 2014 года Каирской международной конференции по Палестине для целей восстановления и реконструкции Газы, было предоставлено только 54 процента от этой суммы (1,884 млрд долл. США). Согласно оценкам, на завершение восстановительных работ все еще требуется порядка 244 млн долл. США, в том числе 200 млн долл. США на восстановление 3000 разрушенных и 56 000 поврежденных домов, 13 млн долл. США на восстановление разрушенной больницы, 20 млн долл. США на энергетическую инфраструктуру и 11 млн долл. США на инфраструктуру водоснабжения.



145. С учетом сохраняющихся потребностей в гуманитарной помощи по линии плана гуманитарного реагирования (2018–2020 годы) на 2018 год испрашивается 539,7 млн долл. США, из которых более половины (286,5 млн долл. США) испрашивается также в рамках призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи на оккупированной палестинской территории. По состоянию на конец отчетного периода было мобилизовано лишь 5,4 процента средств, или 29 млн долл. США.

146. Согласно оценкам, содержащимся в «Обзоре гуманитарных потребностей на 2018 год», в 2018 году из 4,95 млн палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, в гуманитарной помощи будут нуждаться 2,5 млн человек. Из них в 2018 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 1,6 млн жителей Газы, 1,1 млн детей в возрасте до 18 лет и 1,4 млн палестинских беженцев. В 2018 году по меньшей мере 1,9 млн палестинцев будут сталкиваться или могут столкнуться с угрозой конфликта, насилия, вынужденного перемещения, лишения доступа к источникам средств к существованию и другими угрозами.

147. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций на протяжении уже более пяти лет пытаются мобилизовать 1,26 млрд долл. США в поддержку программ развития в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития.

## VI. Проблемы

148. Основным препятствием на пути развития Палестины по-прежнему является отсутствие политического процесса, направленного на прекращение конфликта.

149. Продолжающиеся расширение израильских поселений, снос домов, закрытие территорий, ограничение доступа и передвижений и другие аспекты военной оккупации по-прежнему приводят к серьезным негативным последствиям для гуманитарной, социальной и политической жизни палестинского населения и его способности осуществлять свои основные права. Продолжающиеся акты насилия, включая акты террора, и подстрекательство усиливают взаимный страх и подозрительность. Результатом политического раскола между Западным берегом и Газой являются серьезные барьеры, препятствующие удовлетворению гуманитарных потребностей и восстановлению политических перспектив.

150. В отчетный период продолжалось сокращение объема финансирования, выделяемого на цели развития и удовлетворения гуманитарных потребностей в Государстве Палестина. Значительное сокращение финансирования БАПОР на следующий отчетный период является еще одним фактом, свидетельствующим о необходимости обеспечения эффективной координации деятельности доноров.

## VII. Выводы

151. В отчетный период условия деятельности Организации Объединенных Наций еще более усложнились в связи с проблемами, описанными в настоящем докладе. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на

основе соответствующих резолюций, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) и 2334 (2016), прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные стремления обоих народов можно реализовать только воплотив в жизнь концепцию сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины, и раз и навсегда решив путем переговоров все вопросы об окончательном статусе.

---