



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
17 de mayo de 2018
Español
Original: inglés

Asamblea General

Septuagésimo tercer período de sesiones

Tema 75 b) del programa preliminar*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social

Período de sesiones de 2018

27 de julio de 2017 a 26 de julio de 2018

Tema 14 del programa

Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino**

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, que se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución [72/134](#) de la Asamblea General, figura una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino y de las necesidades que no se han atendido todavía, junto con propuestas para atenderlas eficazmente.

En diciembre de 2017 se ultimó el Plan de Respuesta Humanitaria 2018-2020 para el territorio palestino ocupado, que por primera vez ofrece un horizonte de planificación a tres años. Con arreglo al Plan, se necesitan 539,7 millones de dólares en 2018 para hacer frente a las necesidades humanitarias urgentes en todo el territorio palestino ocupado.

El plazo para el desembolso de los 3.500 millones de dólares prometidos en octubre de 2014 en la Conferencia Internacional de El Cairo sobre Palestina y la Reconstrucción de Gaza finalizó en 2017. Al 31 de marzo de 2018, la tasa de desembolso era del 54% (1.884 millones de dólares). Por medio del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, continuaron las obras de reconstrucción y reparación de las 17.800 viviendas que quedaron inhabitables a raíz de la escalada de las hostilidades de 2014; más del 70% ya están terminadas. La cifra de personas desplazadas supera las 20.000.

* [A/73/50](#).

** Publicado nuevamente por razones técnicas el 13 de junio de 2018; publicado anteriormente con la signatura [A/73/84-E/2018/65](#).



En 2017, el Gobierno de Palestina aplicó el primer año de la Agenda de Políticas Nacionales 2017-2022. Para apoyar esta visión nacional del desarrollo, las Naciones Unidas formularon su segundo Marco de Asistencia para el Desarrollo para el país y comenzaron a ejecutarlo en enero de 2018. Los recursos financieros necesarios para la asistencia proporcionada por conducto del Marco ascienden a unos 1.260 millones de dólares en cinco años (2018-2022).

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 72/134 de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo tercer período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución en el que figuraran una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino, una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre abril de 2017 y marzo de 2018.

2. Puede encontrarse información sobre la situación política y económica en varios informes preparados por entidades de las Naciones Unidas y presentados a diversos órganos de las Naciones Unidas, entre ellos las exposiciones informativas mensuales que hace ante el Consejo de Seguridad el Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) (A/72/13); y los informes de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos de septiembre de 2017 y marzo de 2018.

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos complementarios estratégicos y para la movilización de recursos. En el Plan de Respuesta Humanitaria 2018-2020 se solicitan 539,7 millones de dólares para 2018 destinados a proporcionar acceso a servicios básicos y apoyar la capacidad de los palestinos para hacer frente y superar la prolongada crisis. Por medio del Plan, las Naciones Unidas y sus asociados seguirán coordinando y prestando asistencia humanitaria y protección a 1,9 millones de palestinos vulnerables.

4. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2022 representa la respuesta estratégica de las Naciones Unidas a las prioridades palestinas en materia de desarrollo que figuran en la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para 2017-2022. El Marco sitúa al pueblo palestino en el centro de la programación para el desarrollo, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y requiere recursos financieros por valor de aproximadamente 1.260 millones de dólares en cinco años (2018-2022).

5. A lo largo del año, la Oficina del Coordinador Especial continuó apoyando el proceso de paz y promoviendo la coordinación entre el Gobierno de Palestina, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

6. El período sobre el que se informa se caracterizó por un aumento de la violencia en relación con el período comprendido entre abril de 2016 y marzo de 2017. Prosiguieron las actividades de asentamiento, pero se registró una disminución en la mayoría de los indicadores; también continuaron las demoliciones de estructuras de propiedad de palestinos, aunque a un ritmo mucho menor. Las divisiones entre las facciones palestinas persistieron, a pesar de los esfuerzos dirigidos por los egipcios para avanzar en la reconciliación, y tienen consecuencias negativas en los aspectos socioeconómico, humanitario y social en el territorio palestino ocupado, especialmente en Gaza.

7. Aunque la comunidad internacional siguió buscando formas de promover la paz, no se lograron avances apreciables. El 27 de agosto de 2017 el Secretario General realizó su primera visita oficial a Israel y Palestina, donde reafirmó que no hay alternativa a la solución de dos Estados, basada en las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, el derecho internacional y los acuerdos previos.

8. El 6 de diciembre de 2017, el Presidente de los Estados Unidos anunció la decisión de reconocer a Jerusalén como capital de Israel y de trasladar la Embajada de los Estados Unidos a Jerusalén, y declaró que las cuestiones relativas al estatuto definitivo, entre ellas los límites específicos de la soberanía israelí en Jerusalén, habrán de ser determinadas por las partes. Desde entonces, se ha producido un notable aumento de la violencia y las tensiones sobre el terreno y ha crecido el número de enfrentamientos, así como el de muertos y heridos. En su intervención ante el Consejo de Seguridad el 20 de febrero de 2018, el Presidente de Palestina, Mahmoud Abbas, pidió que a mediados de 2018 se celebrara una conferencia internacional de paz que sirviera como mecanismo multilateral para ayudar a las dos partes en las negociaciones a resolver todas las cuestiones relativas al estatuto permanente, lograr la condición de miembro de pleno derecho de las Naciones Unidas para el Estado de Palestina y el reconocimiento mutuo entre el Estado de Palestina y el Estado de Israel sobre la base de las fronteras de 1967.

9. Desde abril hasta principios de diciembre de 2017, se dispararon cuatro cohetes desde Gaza hacia Israel. Los militantes dispararon unos 61 cohetes entre el 6 de diciembre de 2017 y el 25 de marzo de 2018. A partir de febrero de 2018, se produjeron al menos seis incidentes con artefactos explosivos improvisados colocados por militantes palestinos, que estallaron en la valla de Gaza y que en un caso hirieron a cuatro soldados israelíes. En cada ocasión, las fuerzas israelíes respondieron con ataques aéreos y bombardeos de artillería contra objetivos de Hamás. En marzo de 2018 estalló en Gaza un artefacto explosivo improvisado dirigido contra el convoy del Primer Ministro de Palestina, Rami Hamdallah, causando seis heridos leves. El ejército israelí anunció que desde octubre de 2017 había destruido cinco túneles que llevaban desde Gaza hasta territorio de Israel o de Egipto. En una de esas operaciones, el 30 de octubre, 12 miembros de la yihad islámica resultaron muertos en el interior del túnel.

10. Prosiguió la planificación, licitación y construcción de nuevas unidades de vivienda en asentamientos israelíes; la mayoría de los indicadores apuntan a un descenso respecto del período anterior. La administración civil israelí presentó planes para unas 4.500 unidades de vivienda en asentamientos de la zona C, frente a más de 7.000 durante el período anterior. Otras 1.400 unidades llegaron a la etapa final de aprobación antes de la construcción. En toda la zona C se anunciaron licitaciones para casi 1.200 unidades de vivienda, lo que supone una disminución frente a las 3.500 unidades del período anterior. En la Jerusalén Oriental ocupada, se presentaron planes para unas 2.300 unidades de vivienda, lo que representa un marcado aumento respecto de las aproximadamente 1.500 unidades presentadas en el período anterior, aunque no se dieron nuevas licitaciones.

11. El 12 de octubre de 2017, con la mediación de Egipto, Fatah y Hamás acordaron un proceso para poner fin a la división política entre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza.

12. A pesar de las afirmaciones de altos funcionarios de Fatah y Hamás en las que reiteraron su adhesión a las gestiones en pro de la reconciliación, ninguna de las dos partes ha demostrado el compromiso necesario para adoptar medidas concretas que permitan impulsar el proceso. Estas continuas divisiones sirvieron para exacerbar la crisis humanitaria y de prestación de servicios sobre el terreno.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

13. La situación económica en el territorio palestino ocupado se caracterizó por un crecimiento estancado tanto en la Ribera Occidental como en Gaza, y un alto nivel de desempleo, entre el 13,7% en la Ribera Occidental y el 42,7% en Gaza a finales de 2017.

14. En Gaza, el producto interno bruto (PIB) per cápita disminuyó en los cuatro trimestres de 2017, mientras que la tasa de desempleo aumentó de forma sostenida en los tres primeros trimestres del año, antes de disminuir ligeramente en el cuarto trimestre, en parte debido a las labores agrícolas estacionales. La mayoría de los desempleados tienen menos de 30 años de edad.

Evolución de la situación humanitaria

15. Durante el período que se examina se registró un aumento considerable del número de incidentes violentos y muertes en relación con el período anterior. Resultaron muertos en incidentes relacionados con el conflicto directo 101 palestinos (frente a 60 en el año anterior), principalmente a manos de las fuerzas de seguridad israelíes. Dieciséis israelíes, entre ellos 7 miembros de las fuerzas de seguridad israelíes, fueron abatidos por palestinos durante el mismo período (frente a los 12 del período anterior). La mitad de los palestinos muertos y más del 70% de los heridos se produjeron durante tres oleadas de enfrentamientos entre los palestinos y las fuerzas israelíes: en julio de 2017, tras un ataque con disparos mortales en una de las entradas en la Explanada de las Mezquitas/Monte del Templo; en diciembre de 2017, después de que los Estados Unidos reconocieran a Jerusalén como capital de Israel; y en marzo de 2018, en la “Gran Marcha del Retorno” en Gaza.

16. En 2017, 15 niños palestinos (13 niños y 2 niñas) resultaron muertos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y en la Franja de Gaza, todos ellos a manos de las fuerzas de seguridad israelíes. Las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 5 niños (2 niñas y 3 niños) de entre 15 y 17 años de edad en el contexto de ataques reales o presuntos con armas blancas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Un niño de 9 años murió a consecuencia de las heridas sufridas en 2014 en Gaza; uno de 16 años resultó muerto por la explosión de municiones sin detonar en una zona de adiestramiento militar en el valle del Jordán, y otros 7 niños resultaron muertos por disparos de munición real utilizada por las fuerzas de seguridad israelíes en enfrentamientos en Gaza y la Ribera Occidental.

17. En 2017, las fuerzas de seguridad israelíes siguieron arrojando y privando de libertad a niños palestinos por presuntos delitos contra la seguridad, en particular el lanzamiento de piedras y cócteles molotov durante los enfrentamientos. Según los datos del Servicio de Prisiones de Israel, un promedio de 312 niños palestinos fueron privados de libertad cada mes entre enero y diciembre de 2017. A finales de diciembre de 2017, de los 352 niños detenidos, 244 se encontraban en prisión preventiva o durante el juicio. Las Naciones Unidas también documentaron 5 casos de niños en situación de detención administrativa en 2017.

18. La división interna entre la Autoridad Palestina en Ramala y las autoridades de facto de Hamás en Gaza se agravó a principios de 2017. En respuesta a la creación por Hamás de una institución paralela para dirigir los asuntos de gobierno, la Autoridad Palestina redujo los salarios de sus empleados en Gaza en un 30% a 50% en abril de 2017. La medida afectó a casi 60.000 empleados del sector público. La Autoridad Palestina también puso en marcha un plan de jubilación anticipada, que afectó a un mínimo de 4.000 funcionarios de seguridad y 6.000 miembros del personal civil, y suspendió el pago de remuneraciones a al menos 277 antiguos presos políticos.

Los recortes de sueldos y prestaciones redujeron considerablemente el poder adquisitivo y la actividad económica, ya de por sí limitada. La división interna también contribuyó a una crisis energética. En junio de 2017, la Autoridad Palestina redujo los pagos por la línea de 120 MW que abastece a Gaza de electricidad desde Israel, con lo que el suministro cayó hasta 70 MW. Aunque la Autoridad Palestina reanudó el pago por los 50 MW en enero de 2018, la mejora en el suministro de electricidad no duró mucho pues la Empresa de Distribución de Electricidad de Gaza recibió órdenes de la Autoridad para empezar a sufragar parte del costo de la electricidad comprada a Israel, a expensas del combustible comprado para el funcionamiento de la central eléctrica de Gaza. La consecuencia fue que los cortes de electricidad, que duran hasta 20 horas al día, siguen menoscabando gravemente la prestación de servicios básicos.

19. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades israelíes demolieron o confiscaron 314 estructuras de propiedad de palestinos en toda la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, lo que provocó el desplazamiento de 448 palestinos, la mitad de ellos niños, y afectó a los medios de vida de más de 3.200 personas; todo ello supone un notable descenso respecto de las 764 estructuras, los 1.222 desplazados y las más de 8.000 personas afectadas durante el período examinado en el informe anterior. De las estructuras demolidas, 41 habían sido proporcionadas por los donantes en el marco de la asistencia humanitaria. La mayoría de esas estructuras fueron destruidas o confiscadas por falta de permisos de construcción israelíes, que son prácticamente imposibles de obtener en grandes partes de la zona C, incluida Jerusalén Oriental. Los palestinos solo pueden construir legalmente en menos del 1% de la zona C, y la aprobación de nuevos planes dista mucho de cubrir las necesidades de la población palestina.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

20. Durante el período sobre el que se informa, se mantuvieron sin cambios las restricciones al acceso y la circulación impuestas a los palestinos por el Gobierno de Israel, en particular en lo que atañe al acceso a Gaza por tierra y por mar, y a través del Muro de Separación, que restringe el acceso de los palestinos a alrededor del 5% de la Ribera Occidental, incluida la mayor parte de Jerusalén Oriental. Estas medidas impuestas por Israel, que alega motivos de seguridad, obstaculizan el acceso de los palestinos a la tierra, los servicios sociales y las oportunidades económicas, y limitan gravemente los esfuerzos encaminados a mejorar sus condiciones.

21. Solo una pequeña minoría de los palestinos de Gaza siguen cumpliendo los requisitos necesarios para obtener permisos de salida a través del cruce de Erez, bajo control israelí, principalmente los pacientes, los empresarios y el personal de organizaciones internacionales. El paso de palestinos a través de Erez para entrar en Israel disminuyó en casi un 50% en 2017, con 82.810 salidas, frente a 158.250 en 2016. En 2017 se observó la tasa más baja (54%) de aprobación de solicitudes de permiso de pacientes para salir de Gaza a través de Erez desde que la Organización Mundial de la Salud (OMS) comenzó a supervisarlas en 2008. A finales de 2017 había disminuido en un 85% el número de empresarios con permisos de comercio válidos para Israel respecto de finales de 2015. El cruce de Rafah a Egipto estuvo abierto apenas 36 días en 2017, frente a 44 días en 2016 y 32 días en 2015. Unos 1.405 pacientes de Gaza cruzaron por Rafah en 2017; antes del cierre de julio de 2013, más de 4.000 residentes de Gaza cruzaron a Egipto por Rafah cada mes por razones relacionadas con la salud. En abril de 2017, las autoridades israelíes anunciaron la intercepción de un intento de contrabando de explosivos hacia Israel por un paciente médico palestino de Gaza y acusaron a Hamás de aprovechar la circulación de civiles para realizar actividades de militancia.

22. Durante el período que se examina, el volumen de bienes que entraron en Gaza desde Israel a través del cruce de Kerem Shalom disminuyó en un 5% en comparación con el período anterior (113.405 y 119.480 camiones, respectivamente). La disminución puede atribuirse principalmente al empeoramiento de la situación económica, la desaceleración de las actividades de reconstrucción debido a la escasez de fondos, y el aumento de la entrada de mercancías a través de Egipto. Al parecer, las autoridades israelíes frustraron varios intentos de contrabando de material camuflado como bienes civiles hacia Gaza. Desde comienzos de 2018, las autoridades israelíes han aprobado miles de casos pendientes en materia de residencia, más de 130 proyectos del sector privado y más de 1.200 solicitudes para la importación de artículos que Israel considera de doble uso civil y militar.

23. Todavía se restringe la circulación de los palestinos en Jerusalén Oriental; los titulares de tarjetas de identificación de la Ribera Occidental necesitan permisos para entrar en la ciudad, con la excepción de los hombres mayores de 55 años y las mujeres mayores de 50 años, y en la zona de Hebrón controlada por Israel (zona H2), donde más de 100 obstáculos, incluidos 18 puestos de control permanentes, separan parte de la zona H2 del resto de la ciudad. Casi el 30% de la zona C ha sido designada como “zona de tiro” para el adiestramiento militar israelí, donde están prohibidos la residencia y el acceso.

El muro de separación

24. El Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecido en cumplimiento de la resolución ES-10/17 de la Asamblea General, de 24 de enero de 2007, continuó las actividades de divulgación y recepción de reclamaciones “para registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como resultado de la construcción del muro por Israel en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores”. Se han reunido más de 66.500 reclamaciones y más de 750.000 documentos justificativos. Las actividades de recepción de reclamaciones han finalizado en ocho de las nueve provincias palestinas afectadas; los trabajos en Jerusalén se encuentran en una etapa avanzada.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

25. Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas siguieron coordinando y prestando asistencia humanitaria y para el desarrollo en el territorio palestino ocupado. Esa asistencia se orientó específicamente a las personas y las comunidades palestinas de zonas geográficas que se encuentran fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental, la zona C de la Ribera Occidental y Gaza. Las Naciones Unidas procuraron de forma colectiva dedicar sus esfuerzos a los grupos más vulnerables de la población que corren mayor riesgo de quedar atrás.

Educación

26. Durante el año académico 2017-2018, el OOPS impartió enseñanza primaria gratuita (grados 1 a 9) a 271.900 alumnos (140.347 niños y 131.553 niñas) en 275 escuelas primarias y escuelas preparatorias de Gaza, y a otros 48.192 alumnos (28.537 niñas y 19.655 niños) en 95 escuelas elementales y preparatorias de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

27. En Gaza, el OOPS construyó y reconstruyó siete escuelas nuevas. Cuatro de ellas entraron en funcionamiento durante el curso 2017-2018 y acogieron a unos 6.000 alumnos.

28. Durante el período sobre el que se informa, las escuelas del OOPS en la Ribera Occidental siguieron participando en el “programa de educación inclusiva”. En 2017, las actividades de educación inclusiva en el nivel escolar en la Ribera Occidental incluyeron la capacitación de 475 funcionarios, incluidos directores y maestros de escuela, en prácticas de educación inclusiva, y 170 orientadores escolares y maestros, prestando especial atención a las actividades recreativas para apoyar el bienestar psicosocial de los alumnos. La formación se extendió a la Ribera Occidental. En Gaza, 11 escuelas se beneficiaron de la educación inclusiva.

29. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) concedió 970 becas (513 a mujeres) por conducto del Programa de Futuros Dinámicos Al Fakhoora en Gaza. Un total de 785 alumnos también participaron en distintas actividades de liderazgo. Además, se llevaron a cabo proyectos de empoderamiento económico para 224 alumnos.

30. El PNUD concluyó la construcción y rehabilitación de 46 escuelas e institutos de enseñanza superior en Gaza, que atienden a 119.000 alumnos. También inauguró la primera escuela amiga de la infancia, diseñada en cooperación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

31. En Jerusalén Oriental, el PNUD mejoró el entorno de aprendizaje de 71 escuelas privadas y proporcionó 44 aulas adicionales gracias a la construcción de 2 nuevas escuelas. El PNUD también proporcionó acceso a una educación de calidad para 28 escuelas privadas. En la Ribera Occidental, el PNUD construyó 19 aulas en escuelas y rehabilitó 94 unidades educativas en 12 escuelas y 6 jardines de infancia en la zona C y Jerusalén Oriental. Como resultado de ello, alrededor de 6.147 alumnos (61% de niñas) ahora tienen acceso a un entorno educativo mejor desde el punto de vista material.

32. En todo el territorio palestino ocupado, el UNICEF organizó actividades de desarrollo de la capacidad para 100 maestros de preescolar y de primer grado y 50 directores en prácticas de desarrollo en la primera infancia; capacitó a 980 maestros en métodos de enseñanza innovadores en preparación para la vida y aprendizaje activo; y fortaleció la capacidad de 620 maestros y 240 orientadores sobre detección y tratamiento de los signos de violencia y promoción de alternativas a la violencia entre los alumnos. Además, con apoyo del UNICEF, 10.000 alumnos de Gaza y la Ribera Occidental participaron en iniciativas lideradas por ellos mismos en las que se promovía la no violencia y la solución pacífica de conflictos.

Salud

33. Durante el período sobre el que se informa, el OOPS gestionó en la Ribera Occidental 43 centros de salud, entre ellos 24 centros de atención primaria, 19 puestos de salud, 6 dispensarios móviles, 1 hospital y 1 centro de derivación de pacientes para enfermedades no transmisibles. En conjunto, estas instalaciones empleaban a 823 personas. En Gaza, los servicios de asistencia sanitaria se prestaron en 22 centros de atención primaria que empleaban a 954 miembros del personal del OOPS.

34. En Gaza, el PNUD concluyó la rehabilitación y las obras de renovación en el hospital Al-Quds, y la reconstrucción y el equipamiento del Centro Médico Atta Habib, con lo que resultaron beneficiadas más de 650.000 personas. Además, el PNUD concluyó la instalación de paneles solares para abastecer de energía a tres hospitales y suministró los medicamentos necesarios.

35. El PNUD concluyó la modernización del departamento de quimioterapia del hospital Augusta Victoria en Jerusalén Oriental, con lo que se mejoró el acceso a la asistencia sanitaria de 1.500 pacientes de cáncer al año. El PNUD también mejoró la calidad de los servicios de atención de salud para 30.000 pacientes de la Ribera Occidental (Yatta, Yenín, Alia y Al-Najah).
36. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) llegó a más de 250.000 mujeres con actividades de educación sobre el cáncer de mama y realizó más de 3.000 pruebas de detección por mamografía entre mujeres de zonas aisladas de la Ribera Occidental y Gaza. Se publicó el primer informe amplio sobre el cáncer de mama y los servicios conexos. El organismo también prestó apoyo a la actualización de material auxiliar para el trabajo y protocolos en materia de salud sexual y reproductiva, e introdujo una perspectiva de derechos humanos en los servicios de planificación familiar. Se concluyó la formación completa sobre los protocolos actualizados en la Ribera Occidental y Gaza, impartándose capacitación a 59 altos funcionarios y jefes de departamento del Ministerio de Salud. El UNFPA también apoyó la actualización de los protocolos de atención obstétrica; se completó la formación de parteras en 13 hospitales del Ministerio de Salud en la Ribera Occidental.
37. El UNICEF apoyó la introducción de servicios innovadores de intervención y desarrollo en la primera infancia en 47 centros de salud, jardines de infancia y guarderías; más de 5.400 familias con niños de corta edad se beneficiaron de las actividades de educación para padres, y 2.187 niños de 0 a 3 años contaron con servicios de detección e intervención tempranas.
38. En Gaza, el UNICEF apoyó la ampliación de los hospitales de Rafah y Khan Younis con nuevas plantas para las unidades de cuidados intensivos neonatales desde octubre de 2017, en las que se atendió a 5.000 recién nacidos, de los 8.500 casos anuales previstos. Se ha ampliado una tercera unidad de neonatología en el Hospital Bait Yala en la Ribera Occidental hasta duplicar su capacidad, con el fin de atender a un total de 1.000 recién nacidos al año a partir de junio de 2018.
39. El UNICEF comenzó a utilizar métodos de telemedicina por videoconferencia entre el hospital Al Makased de Jerusalén y el Hospital Pediátrico Al-Nasser en Gaza, lo que está permitiendo que cada mes 600 familias de Gaza con niños de corta edad tengan acceso a servicios de atención médica de calidad cuando no pueden ser derivados a otros servicios médicos.
40. El UNICEF apoyó la adquisición de vacunas y material desechable y suministros conexos, a fin de garantizar la prestación de los servicios de inmunización y la cobertura de esta durante todo el año.
41. En diez dispensarios de Gaza se ofrecieron actividades de promoción de la lactancia materna exclusiva, con las que se llegó a 145.453 madres lactantes. En 2017, más de 40.000 madres lactantes asistieron a sesiones de orientación en centros de atención primaria de salud en la Ribera Occidental.
42. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) apoyó la creación de un centro nacional de rehabilitación en Belén y la elaboración de protocolos y políticas de tratamiento de la drogodependencia. La UNODC y la OMS sentaron las bases para reorientar los servicios de tratamiento, rehabilitación y prevención de la drogodependencia mediante el suministro de datos actualizados sobre el consumo de drogas ilícitas y los consumidores de drogas de alto riesgo.
43. La OMS prestó apoyo a la aplicación de la Iniciativa para la Seguridad del Paciente en el Hospital y respaldó la elaboración de instrumentos para mejorar la obtención y el análisis de datos basados en los hospitales con el fin de mejorar la calidad de la asistencia sanitaria. La OMS siguió apoyando la aplicación del conjunto de

intervenciones esenciales contra las enfermedades no transmisibles en la atención primaria, así como el enfoque de la práctica familiar en la atención primaria.

44. La OMS colaboró con el Ministerio de Salud para reforzar las capacidades básicas en relación con el Reglamento Sanitario Internacional, centrándose en la mejora de la coordinación, la vigilancia, los laboratorios, la prevención y el control de las infecciones y la preparación y respuesta frente a emergencias. La OMS proporcionó apoyo técnico a los asociados con actividades de capacitación sobre el derecho a la salud y la aplicación a la salud de un enfoque basado en los derechos humanos.

Agua y saneamiento

45. El PNUD apoyó la mejora del acceso al agua potable y el saneamiento para 200.000 personas mediante la rehabilitación de redes de alcantarillado y abastecimiento de agua dañadas en toda la Franja de Gaza. En la Ribera Occidental se mejoró el acceso a agua potable segura y fiable mediante la instalación de 1.473 tuberías de agua y 335 acometidas de agua domésticas. El PNUD también mejoró el acceso a los servicios de agua y saneamiento en el Parque Agroindustrial de Jericó.

46. En 2017, el UNICEF prestó apoyo a 65.277 personas (32.775 en la Ribera Occidental y 32.502 en la Franja de Gaza) mediante reparaciones en la red de abastecimiento de agua, la instalación de depósitos de almacenamiento de agua en viviendas y la distribución de agua en camiones cisterna. En la Franja de Gaza, unas 75.000 personas se beneficiaron de mejoras en el acceso al agua potable cuando se finalizó la primera fase de la planta desalinizadora en el sur de Gaza.

47. El UNICEF ayudó a un total de 166.766 personas a tener acceso a mejores servicios de saneamiento; otras 16.330 personas se beneficiaron de la construcción y la rehabilitación de redes de alcantarillado y de la conexión de las viviendas al saneamiento, junto con los servicios correspondientes. La modernización de la estación de bombeo de aguas residuales de Jomizit El Sabeel concluyó en abril de 2017, de lo que se beneficiaron 150.000 personas.

48. Mediante el sistema de cupones electrónicos del Programa Mundial de Alimentos (PMA), el UNICEF proporcionó kits de higiene a 17.146 unidades familiares, con lo que se beneficiaron unas 205.750 personas. El UNICEF también distribuyó kits de limpieza y kits de higiene a 102 escuelas de la Ribera Occidental, de los que se beneficiaron 35.700 alumnos.

49. Unos 160.000 estudiantes de 1.660 escuelas de la Ribera Occidental y 16.000 miembros de la comunidad participaron en la campaña del Día Mundial del Lavado de Manos. El UNICEF apoyó la rehabilitación y construcción de instalaciones de agua, saneamiento e higiene en escuelas, de lo que se beneficiaron 60 escuelas a las que asisten más de 41.600 niños.

Empleo

50. Durante el período sobre el que se informa, el OOPS siguió siendo el segundo mayor empleador de la Franja de Gaza, con 13.000 empleados que representan alrededor del 8,5% de la fuerza de trabajo. Además, los proyectos de construcción y los programas de creación de empleo del OOPS generaron 10.000 puestos de trabajo.

51. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) prestó apoyo al desarrollo empresarial de 26 cooperativas de mujeres (950 miembros) y 4 empresas dirigidas por mujeres, impartiendoles capacitación en elaboración de alimentos de alta calidad, marcas comerciales, derechos de propiedad individual y etiquetado de productos para mejorar el acceso a los mercados nacionales e internacionales.

52. En 2017, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) llevó a cabo cinco talleres de formación de facilitadores (3 en la Ribera Occidental y 2 en Gaza), dirigidos a un total de 171 maestros palestinos. La OIT también formó a 8 proveedores de servicios de capacitación y 18 docentes (9 hombres y 9 mujeres) sobre cómo poner en marcha una empresa.

53. El PNUD proporcionó oportunidades de empleo sostenible a 1.314 personas y oportunidades de empleo temporal y de formación en el empleo a más de 900 jóvenes graduados. Los programas de desarrollo de la capacidad, que incluyeron formación en planificación empresarial, capacitación básica en gestión y formación técnica especializada, ayudaron a más de 400 beneficiarios. El PNUD ofreció actividades de empoderamiento económico a 657 familias pobres, por ejemplo con subvenciones para poner en marcha pequeños negocios para 227 unidades familiares (el 29% encabezadas por mujeres). Recibieron financiación un total de 430 pequeñas empresas y microempresas (el 27% eran de propiedad de mujeres y gestionadas por mujeres). El PNUD también ofreció oportunidades de inserción laboral a 129 graduados universitarios (106 mujeres) de Jerusalén Oriental.

54. Las intervenciones del PNUD generaron más de 410.000 oportunidades en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza mediante infraestructura de gran densidad de mano de obra.

55. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) apoyó la creación de “dependencias de conciliación” en seis provincias de la Ribera Occidental que ofrecen apoyo jurídico a las mujeres que tienen conflictos con sus empleadores, y llegó a más de 1.000 trabajadoras con una campaña de sensibilización en la que se explicaron los derechos de las mujeres trabajadoras en virtud de la legislación laboral palestina.

56. ONU-Mujeres prestó apoyo a la Oficina Central Palestina de Estadística en la elaboración de productos del conocimiento relacionados con las brechas de género en ciertos sectores en forma de folletos y carteles. ONU-Mujeres también promovió mecanismos de adaptación positivos para las mujeres marginadas mediante la mejora de las competencias y las relaciones de asociación con el fin de acceder a oportunidades de generación de ingresos.

Protección social a destinatarios específicos

57. Durante el período sobre el que se informa, el OOPS distribuyó 395.123 paquetes de alimentos a casi 21.000 hogares de refugiados palestinos en Gaza y prestó apoyo a 36.000 beneficiarios más mediante transferencias de efectivo en la Ribera Occidental.

58. El PMA también proporcionó ayuda alimentaria de emergencia e hizo posible el suministro de agua, saneamiento y artículos de higiene, además de uniformes escolares. El PMA siguió apoyando el programa de la red de seguridad social del Gobierno, con arreglo al cual 213.000 personas de Gaza y la Ribera Occidental recibieron alimentos y transferencias en efectivo.

Cultura

59. El PNUD concluyó la revitalización del conjunto histórico de Khan Al-Wakaleh, donde creó 26 puestos de trabajo permanentes. Un total de 18.146 jóvenes palestinos residentes en Jerusalén Oriental participaron en intervenciones sociales y culturales realizadas en colaboración con organizaciones no gubernamentales.

Seguridad alimentaria y agricultura

60. La FAO prestó asistencia a 1.870 agricultores para cultivar más de 5.800 dunums con cultivos de alto valor, con técnicas agrícolas y de control de plagas mejoradas y sostenibles. Se abrió un mercado de ganado en Zahiriyah, en Hebrón, del que se beneficiaron más de 2.000 pastores y que sirvió para mejorar tanto la seguridad alimentaria como la inocuidad de los alimentos.

61. La FAO instaló 61 km de tuberías para regar casi 10.000 dunums de tierra cultivada por 775 familias de agricultores, reduciendo en un promedio del 36% las pérdidas de agua en la zona C. Además, se pusieron a disposición de 501 hogares casi 49.000 m³ de agua mediante la construcción o rehabilitación de 175 cisternas comunitarias.

62. La FAO prestó asistencia a 670 agricultores para el cultivo de guayaba utilizando técnicas de control de la mosca del Mediterráneo, lo que hizo aumentar la producción y la calidad, y redujo en un 40% el empleo de plaguicidas.

63. En la zona C se recuperaron 190 dunums de tierras agrícolas por conducto del PNUD, con lo que 400 palestinos pudieron trabajarlas y aumentar sus ingresos. Se instalaron y rehabilitaron 21,3 km de redes de abastecimiento de agua, con lo que se beneficiaron 4.712 palestinos.

Derechos humanos, mujeres, niños y jóvenes

64. Durante el período sobre el que se informa, el UNFPA estableció cuatro espacios seguros en la Ribera Occidental y Gaza, y se hicieron mejoras en nueve hospitales y dispensarios de atención primaria para atender los casos de violencia por razón de género. Se trató y derivó a los servicios médicos, sociales o jurídicos a 500 mujeres que necesitaban asistencia especializada.

65. El UNFPA organizó 560 sesiones de divulgación para prestar apoyo psicosocial y sensibilizar a los dirigentes comunitarios y religiosos en relación con la violencia de género. Se proporcionaron kits de dignidad a 1.800 mujeres, entre ellas las supervivientes de casos de violencia por razón de género en la Ribera Occidental y Gaza.

66. Por primera vez, el UNFPA apoyó la producción de un programa de telerrealidad sobre los papeles asignados en razón del género, en el que aparecían hombres que se ocupaban de trabajos domésticos. Unas 3.000 personas participaron en las actividades integradas en la campaña 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género.

67. En 2017, en la Ribera Occidental, el OOPS prestó apoyo a 372 supervivientes (338 mujeres y 34 hombres) de casos de violencia por razón de género, violencia doméstica y otras formas de abuso con actividades de asesoramiento individual, mientras que 19 casos críticos o urgentes fueron derivados a organizaciones no gubernamentales para que recibieran asistencia especializada. Además, se prestó asistencia integral a 564 ancianos que estaban desatendidos.

68. Un total de 21.363 beneficiarios participaron en una serie de actividades de sensibilización psicosocial en la Ribera Occidental, centradas en la violencia por razón de género, la salud mental, la nutrición, la salud sexual y reproductiva, los derechos humanos y la lucha contra los abusos sexuales.

69. En 2017, en Gaza, el OOPS prestó apoyo a 1.398 supervivientes de la violencia por razón de género; aproximadamente el 48% de los casos fueron atendidos por orientadores en centros de salud del OOPS. Las sesiones de concienciación, impartidas por asesores jurídicos, llegaron a 4.033 beneficiarios (96% de mujeres).

70. ONU-Mujeres apoyó la prestación de servicios de calidad contra la violencia por razón de género para las mujeres víctimas y supervivientes de la violencia en Gaza, incluido el apoyo a la coordinación asistencial para 102 personas y actividades de sensibilización sobre la incidencia de la violencia de género y los servicios conexos (para 598 mujeres y 82 hombres), así como la creación de un semillero de empresas.

71. Se ha establecido un centro de atención integral en Ramala en el que se prestó asistencia a 2.224 personas, incluidos 958 casos de niños en conflicto con la ley y niños víctimas de la violencia, y 1.266 casos de violencia en el hogar.

72. El albergue seguro de Nablus, que recibe apoyo de ONU-Mujeres, alojó a un total de 128 mujeres, así como a 9 niñas y 11 niños. En Gaza, ONU-Mujeres prestó ayuda económica al Centro Hayat para apoyar la coordinación asistencial para 199 víctimas y supervivientes de la violencia por razón de género.

73. ONU-Mujeres prestó apoyo al Gobierno de Palestina en relación con los requisitos de presentación de informes para el primer informe del Estado relativo a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, y ayudó a las organizaciones no gubernamentales en la redacción de un informe paralelo.

74. El UNICEF apoyó la capacitación de 100 profesionales en la aplicación de la nueva Ley de Protección de Menores, entre ellos jueces y fiscales, agentes de policía, abogados y asesores de protección infantil.

75. También prestó apoyo a los orientadores de protección infantil del Ministerio de Desarrollo Social con 121 sesiones de preparación sobre la coordinación asistencial. En Gaza se fortalecieron los sistemas de gestión de la información mediante la capacitación de 98 profesionales que trabajan en la protección infantil en un sistema de coordinación asistencial basado en la web.

76. El OOPS derivó 41 casos de niños detenidos en la Ribera Occidental a los servicios de asistencia jurídica y otros servicios conexos. Entre enero y septiembre de 2017, 11.223 niños (de ellos, 5.615 niñas) recibieron apoyo de los servicios psicosociales estructurados y las intervenciones de protección infantil del UNICEF en 20 centros. Se sensibilizó a un total de 2.882 cuidadores en relación con la protección de sus niños y con la disciplina positiva. Se renovaron, equiparon y abrieron 75 consultas de orientadores, 7 dependencias de asesoramiento especializado y 25 salas de terapia de juego.

77. El OOPS prestó apoyo psicosocial y de salud mental a 57 comunidades beduinas y de pastores en la Ribera Occidental que son víctimas de la violencia de los colonos y están en riesgo de desplazamiento forzado. Durante el período sobre el que se informa, más de 10.300 personas recibieron acceso mensual a servicios de apoyo psicosocial y de salud mental.

78. El PNUD aumentó la participación de jóvenes y niños en actividades deportivas en la Ribera Occidental y Gaza por medio de la creación de la Liga Deportiva de Jóvenes Palestinos. Más de 6.200 jóvenes (25% de ellos mujeres) se beneficiaron de la iniciativa. Además, se construyeron y rehabilitaron seis centros deportivos y estadios.

79. El UNICEF prestó apoyo a 17.447 adolescentes con actividades de preparación para la vida a fin de mejorar su preparación para el empleo y la participación cívica de modo que actúen como agentes positivos en sus comunidades; 10.802 de los jóvenes lideraron iniciativas de base comunitaria. Un total de 4.533 adolescentes participaron en campañas de cambio de comportamiento encaminadas a reducir la violencia en las escuelas y las comunidades, fomentar la confianza entre los miembros de la comunidad y los adolescentes, y mejorar la cohesión social dentro de las comunidades y entre ellas.

80. El UNFPA llegó a 10.376 jóvenes con programas de empoderamiento y a 6.000 jóvenes mediante actividades de formación entre pares en las universidades. Más de 1.000 jóvenes participaron en iniciativas comunitarias dirigidas por jóvenes. Se logró la participación de 450 jóvenes y 20 decisores mediante intervenciones innovadoras como un blog publicado desde un autobús, un mural electrónico, una demostración en línea, películas para teléfonos inteligentes y un consejo de la juventud.

81. El OOPS prestó apoyo a 383 graduadas universitarias con formación en liderazgo, preparación para la vida y desarrollo personal. Posteriormente, 200 graduadas universitarias participaron en un programa de inserción laboral durante cinco meses en distintas organizaciones y empresas en toda la Franja de Gaza.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

82. En Gaza, el PNUD prestó asistencia en forma de efectivo a 294 familias, con especial atención a los desplazados internos y los hogares encabezados por una mujer, y reconstruyó 1.014 viviendas, de lo que resultaron beneficiadas 6.386 personas.

83. El PNUD mejoró el acceso a la vivienda de 600 personas desfavorecidas en Jerusalén Oriental, prestando especial atención a los hogares encabezados por una mujer. Prestó apoyo a 176 palestinos para que pusieran en marcha nuevas cooperativas de vivienda en Jerusalén Oriental. Se celebraron 30 talleres de sensibilización sobre cuestiones jurídicas, de ingeniería, sociales y de vivienda con la participación de unos 2.750 residentes de Jerusalén.

84. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) prestó apoyo en la incorporación de los derechos humanos a los planes de ordenación (planificación territorial) de base comunitaria en la zona C. El Ministerio de Gobierno Local aprobó un mecanismo de evaluación de los efectos en los derechos humanos para informar cinco nuevos planes de ordenación local; 25 planes de ordenación local detallados consolidados; 2 planes colectivos para un grupo de comunidades; y 3 nuevos planes de ciudades-región.

85. ONU-Hábitat llevó a cabo proyectos de planificación territorial en tres municipios marginados de la Franja de Gaza (Wadi al-Salqa, Abasan al-Kabirah y Bayt Lahya) a fin de fortalecer las instituciones locales y nacionales para la prestación de servicios públicos.

86. ONU-Hábitat y ONU-Mujeres inauguraron el primer espacio público seguro e inclusivo en Gaza en el que se utilizó la tecnología digital para lograr la participación de las mujeres y los jóvenes en el diseño de sus propios espacios públicos. También se proyectó un espacio público en Wadi al-Jawz en Jerusalén Oriental, que dará servicio a más de 40.000 residentes, haciendo participar a más de 30 jóvenes en el proceso de diseño.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

87. En 2017, las Naciones Unidas y sus asociados volvieron a centrar la mayor parte de su asistencia humanitaria en Gaza. Las Naciones Unidas siguieron coordinando y prestando asistencia humanitaria en los ámbitos de protección, refugio, seguridad alimentaria, agua y saneamiento, salud y nutrición y educación, llegando a aproximadamente el 57%, es decir, 0,9 millones, de los 1,6 millones de palestinos vulnerables para los que se había previsto la ayuda en 2017. El Plan de Respuesta Humanitaria de 2017 movilizó 258,8 millones de dólares de los 551,9 millones de dólares solicitados (47%).

88. En respuesta al deterioro de la situación humanitaria en Gaza, en julio de 2017 se hizo un llamamiento urgente para la financiación en Gaza, con el objetivo particular de atender las necesidades más urgentes de los proyectos existentes para asistencia humanitaria en el Plan de Respuesta Humanitaria de 2017. El Plan de Respuesta Humanitaria 2018-2020 espera recaudar 539,7 millones de dólares para 2018; aproximadamente el 75% de esa suma se destinaría a atender las necesidades de Gaza.

89. A pesar del aumento del ritmo de reconstrucción en Gaza, más de 4.100 familias (unas 22.000 personas) siguen desplazadas a consecuencia del conflicto de 2014. De ellas, 3.996 familias siguen necesitando asistencia en efectivo para alojamiento provisional. Al 28 de febrero de 2018, todavía había un déficit de financiación para más de 3.100 viviendas destruidas y más de 55.800 viviendas dañadas.

90. El Servicio de Actividades relativas a las Minas limpió 71 localizaciones con extensos daños por bombas aéreas y apoyó la retirada segura de 2.193 restos explosivos de guerra. El Servicio también prestó servicios de mitigación y evaluación de riesgos en 34 lugares en los que se realizaban tareas de reconstrucción en 221.280 m² de terrenos destinados a plantas de desalinización, refugios de emergencia, lugares públicos, carreteras y edificios.

Apoyo de emergencia a la agricultura

91. En respuesta a la amenaza de desplazamiento, la FAO prestó apoyo en especie de emergencia a 1.300 unidades familiares de pastores en la zona C, con lo que se beneficiaron 8.000 personas. Se distribuyeron alimentos para 31.000 animales. La FAO también prestó asistencia a más de 1.300 familias de agricultores y pastores con la rehabilitación de depósitos de agua y sistemas de riego por goteo.

92. En Gaza, la FAO restableció el acceso al agua para 53 familias de agricultores mediante la conexión de un pozo a la red eléctrica y la instalación de sistemas de riego por goteo. Se prestó ayuda a unas 70 unidades familiares en situación de inseguridad alimentaria en zonas urbanas y periurbanas de la Franja de Gaza mediante la creación de huertos familiares con unidades de producción vegetal y animal.

93. La FAO mejoró la resiliencia de los medios de vida de los pastores en la Ribera Occidental y Gaza mediante la preparación de casi 2.200 refugios para animales de cara al invierno.

Asistencia alimentaria de emergencia

94. Más de 990.000 personas en Gaza recibieron asistencia alimentaria por medio de transferencias de efectivo en 2017. El OOPS distribuyó paquetes de alimentos en especie a 172.613 familias (894.232 personas).

95. Durante 2017, el PMA proporcionó en Gaza transferencias en efectivo a 81.500 palestinos no refugiados en situación de inseguridad alimentaria y paquetes de alimentos en especie a 164.000 palestinos no refugiados.

96. En la Ribera Occidental, las intervenciones de emergencia del PMA y el OOPS suministraron asistencia alimentaria en especie a más de 37.000 miembros de las comunidades de pastores de 85 comunidades beduinas que viven en la zona C.

97. Durante 2017, el PMA proporcionó asistencia alimentaria en la Ribera Occidental a 104.584 palestinos no refugiados en situación de inseguridad alimentaria mediante transferencias de efectivo y a 104.210 palestinos no refugiados mediante paquetes de alimentos en especie.

Apoyo de emergencia a la educación

98. El UNICEF llegó a 5.919 adolescentes con actividades de preparación para la vida y de alivio del estrés, y respaldó el acompañamiento de protección de 8.537 niños y maestros en el camino de ida y vuelta a las escuelas de la zona C de la Ribera Occidental.

99. En Gaza, el UNICEF prestó apoyo a 13.000 niños mediante la provisión de suministros y materiales para la escuela, así como a 3.296 niños que se beneficiaron de actividades de refuerzo educativo.

100. El Servicio de Actividades relativas a las Minas realizó actividades de educación sobre los restos explosivos de guerra para más de 41.000 personas en situación de riesgo en Gaza, entre ellas 27.315 niños, y puso en marcha una nueva metodología de educación sobre el riesgo con el objeto de empoderar a las poblaciones expuestas y fomentar la resiliencia. En 2017, los restos explosivos de guerra causaron 24 víctimas, entre ellas 10 niños. El Servicio también prestó apoyo para la eliminación de artefactos explosivos de todos los establecimientos escolares de las Naciones Unidas en Gaza.

Asistencia sanitaria de emergencia

101. El UNFPA administró a 1.007 mujeres pruebas de detección por mamografía en unidades móviles; 360 mujeres recibieron asistencia en forma de efectivo (para la derivación a servicios de tratamiento y el transporte), 1.400 mujeres recibieron ayuda para reconocimientos médicos, y 800 mujeres recibieron medicamentos, vitaminas y suplementos. Se suministró equipo esencial al Ministerio de Salud y las organizaciones no gubernamentales a fin de mejorar las capacidades de detección, diagnóstico y confirmación del cáncer de mama.

102. Mediante el apoyo del UNICEF, en diciembre de 2017 el 60% de las madres y los recién nacidos de embarazos de alto riesgo habían recibido atención postnatal en los dos primeros días de vida en visitas domiciliarias a cargo de enfermeras o parteras calificadas. Desde el 1 enero de 2017, 5.411 mujeres y sus hijos recién nacidos se han beneficiado de intervenciones basadas en el hogar en materia de atención materno-infantil y orientación sobre prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños y sobre atención curativa.

103. El UNICEF fortaleció la capacidad de preparación y respuesta frente a emergencias en la Ribera Occidental y Gaza mediante la formación de 154 profesionales sanitarios de primera línea.

104. El UNICEF proporcionó medicamentos esenciales y artículos médicos fungibles al Ministerio de Salud en Gaza para tratar a más de 437.000 pacientes (145.716 mujeres embarazadas y lactantes y 291.333 niños menores de 5 años). Se suministraron en la Ribera Occidental cerca de 14 toneladas de medicamentos esenciales, cuyos destinatarios fueron 7.600 mujeres y niños.

105. En 2017, en Gaza, el OOPS prestó asesoramiento individual a 11.088 niños en situación de riesgo (49% de niñas) y asesoramiento en grupos estructurados a 10.020 niños que asistían a escuelas del OOPS. A través de los centros de salud del OOPS se proporcionaron intervenciones psicosociales y de protección a 4.046 personas (503 hombres y 3.543 mujeres), principalmente en forma de orientación individual y en grupo. Un total de 92.750 refugiados palestinos asistieron a sesiones de sensibilización en escuelas, centros de salud y otros establecimientos.

106. En 2017, en la Ribera Occidental, el OOPS prestó apoyo a seis dispensarios de salud móviles que atienden a 58 comunidades y llegaron a 117.227 habitantes. Un total de 2.456 refugiados palestinos en la Ribera Occidental recibieron servicios de asesoramiento psicosocial tanto individuales como en grupo.

107. En febrero de 2018, la OMS entregó más de cinco toneladas de equipo médico esencial para salvar vidas y más de 20 medicamentos esenciales y suministros quirúrgicos a hospitales de Gaza para satisfacer las necesidades de más de 300.000 pacientes. La OMS también proporcionó combustible para generadores durante 6 semanas con el fin de impedir el cierre de 14 hospitales públicos y 14 hospitales no gubernamentales en Gaza.

108. La OMS prestó apoyo técnico a la Dirección de Servicios de Emergencias y Ambulancias del Ministerio de Salud en la elaboración de planes de contingencia para 14 hospitales públicos y 13 direcciones de salud primaria en la Ribera Occidental.

109. La OMS prestó apoyo al Ministerio de Salud para mejorar la calidad del acceso a los servicios especializados de salud mental, incluida la disponibilidad de medicamentos esenciales para la salud mental. La OMS formó a 504 profesionales de la salud que trabajaban para el Ministerio de Salud y el OOPS, y prestó apoyo a 11 de los 23 centros de atención primaria del OOPS en Gaza.

Apoyo de emergencia a la vivienda

110. En el marco del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) prestó apoyo a la importación de materiales de construcción muy necesarios en la Franja de Gaza. En 2017 se importaron 686.631 toneladas de cemento a Gaza. Los materiales de los proyectos se destinaron a construir o preparar la reconstrucción de viviendas para 23.553 familias de Gaza. El proyecto recurrió a proveedores locales, lo que ayudó a impulsar la economía local.

111. La UNOPS reconstruyó 140 casas completamente destruidas en 2017, y prestó apoyo jurídico, financiero y técnico a las familias afectadas.

112. Al 28 de febrero de 2018, el OOPS había prestado asistencia para que más de 84.800 familias pudieran completar la reparación de sus viviendas en Gaza, mientras que más de 3.000 familias habían terminado o estaban reconstruyendo sus viviendas totalmente destruidas.

113. En 2017, en la Ribera Occidental, el OOPS proporcionó asistencia en efectivo a 58 familias palestinas refugiadas cuyas viviendas habían sido demolidas por las autoridades israelíes. Un total de 654 familias de refugiados de Palestina recibieron asistencia en efectivo y servicios de derivación para atender sus necesidades humanitarias, tras las operaciones de búsqueda y detención por las fuerzas de seguridad israelíes en los campamentos de refugiados palestinos que tuvieron como consecuencia daños en las viviendas y situaciones traumáticas.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

114. En 2017, el OOPS prestó apoyo a 19.695 personas con empleos de corta duración en Gaza. Se crearon 4.689 puestos equivalentes a tiempo completo que colectivamente inyectaron 15,78 millones de dólares en la economía local de Gaza. Además, se crearon más de 5.000 puestos de trabajo directos e indirectos gracias a los proyectos de construcción del OOPS. El OOPS también empleó a 14.289 miembros del personal de zona.

115. El OOPS prestó una asistencia vitalmente necesaria mediante la creación de oportunidades de trabajo a cambio de efectivo para 8.327 unidades familiares (que beneficiaron indirectamente a 44.630 personas) en 19 campamentos de refugiados palestinos de toda la Ribera Occidental.

Apoyo de emergencia al suministro de agua y saneamiento

116. En Gaza, el UNICEF reformó seis escuelas para que sirvieran como refugios de emergencia designados, con la instalación de inodoros, duchas, sistemas de energía solar para alumbrado y depósitos de agua en el tejado.

117. En respuesta a la crisis de electricidad en Gaza, el UNICEF reparó 141 instalaciones de agua, saneamiento e higiene dañadas y 197 generadores asociados. También realizó operaciones de desinfección por cloración del agua en 70 instalaciones de agua, saneamiento e higiene. El UNICEF distribuyó kits de higiene mediante vales electrónicos a más de 23.100 personas durante sesiones de información.

118. En 2017, en Gaza, el OOPS prestó servicios de gestión de residuos sólidos en los 8 campamentos de refugiados palestinos, donde residen unos 560.000 refugiados de Palestina. En la Ribera Occidental el OOPS prestó servicios análogos en los 19 campamentos de refugiados, donde residen 250.000 refugiados de Palestina. El OOPS también proporcionó unos 3 millones de litros de combustible a municipios de Gaza para el funcionamiento de los sistemas de agua potable y aguas residuales; unos 2 millones de litros de combustible para los servicios de gestión de desechos sólidos municipales; combustible y agentes de control biológico para eliminar la población de mosquitos en las plantas de tratamiento de aguas residuales; y combustible para los pozos de agua del OOPS afectados por cortes de energía.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

119. La FAO prestó apoyo a las instituciones del Gobierno para emprender reformas legislativas, lo que dio lugar a la redacción de una ley de sanidad animal, un reglamento sobre plaguicidas, una ley sobre sanidad vegetal y una ley sobre inocuidad de los alimentos, y la aprobación de la Estrategia Nacional de Inocuidad de los Alimentos (2017-2022). La FAO apoyó la creación de un laboratorio nacional de sanidad vegetal e inició la formulación de la primera política de seguridad alimentaria y nutricional para Palestina. La FAO y el PMA también promovieron un ensayo de la encuesta sobre la escala de la inseguridad alimentaria, realizada por la Oficina Central Palestina de Estadística para hacer un seguimiento de la inseguridad alimentaria.

120. La OIT apoyó la creación del Organismo de Seguridad Social de Palestina y ha colaborado en el empeño de este por ofrecer un sistema de seguridad social integral para los trabajadores palestinos. También prestó apoyo para la redacción de una ley sobre las cooperativas.

121. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y sus asociados pusieron en marcha un programa de formación para la obtención de un diploma profesional sobre gestión de la cadena de suministro, a fin de atender las necesidades de exportadores, importadores, agentes de aduanas, funcionarios gubernamentales, jóvenes graduados, juristas y otros profesionales palestinos. El programa fue homologado por el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior en 2017.

122. El PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres dieron su apoyo al Colegio de Abogados de Palestina, a organizaciones no gubernamentales y a consultorios jurídicos universitarios en la prestación de servicios jurídicos a 14.337 personas en la Ribera Occidental y Gaza.

123. El PNUD, el UNICEF y ONU-Mujeres ayudaron al Comité Nacional de Asistencia Jurídica de Palestina en la elaboración de una estrategia nacional de asistencia jurídica. El PNUD prestó apoyo a la capacidad de la policía y las instituciones de justicia mediante el establecimiento de un sistema de denuncia unificado; puso en marcha una estrategia de género para la policía civil palestina; capacitó a personal de seguridad y justicia especializado sobre violencia de género y cuestiones relacionadas con la justicia de menores; y abrió en Ramala un centro piloto de atención integral para las mujeres víctimas de la violencia.

124. El PNUD apoyó el establecimiento y la institucionalización del primer fondo rotatorio nacional para la promoción de la microfinanciación islámica. Se desarrolló la capacidad de las instituciones de microfinanciación de los asociados para integrar los servicios de desarrollo empresarial en el marco de sus productos de financiación e inversión.

125. El UNFPA apoyó la conclusión del tercer censo de población, vivienda y asentamiento en Palestina. También apoyó la creación del sistema de gestión de la información sobre violencia por razón de género, que actualmente utilizan 21 organizaciones en la Ribera Occidental y Gaza.

126. El UNICEF prestó apoyo al centro de formación profesional del Ministerio de Desarrollo Social en Gaza para promover la reintegración de los niños en conflicto con la ley. Se liberó por orden judicial a 11 niños privados de libertad en el centro de detención de Al-Rabee, que ingresaron en un centro de formación profesional del Gobierno como alternativa a la detención. Además, 176 agentes oficiales de la justicia (145 hombres y 31 mujeres) recibieron capacitación sobre justicia de menores restaurativa.

127. La UNODC prestó apoyo a las instituciones del sector de la justicia y la seguridad. Se abrió un laboratorio de criminalística dentro de la Policía Civil Palestina. La UNODC también prestó asistencia al Ministerio de Justicia en la integración de graduados en medicina forense. Se han inaugurado tres dispensarios forenses que se ocupará de los casos de violencia sexual y de género desde un punto de vista jurídico.

128. La UNOPS prestó apoyo al Ministerio del Interior en la supervisión civil de las funciones de seguridad del Estado. El Ministerio del Interior y 17 entidades de seguridad palestinas han reestructurado procesos fundamentales para reforzar los mecanismos de supervisión civil en los servicios jurídicos, la planificación estratégica, los recursos humanos, la tramitación de denuncias y los medios de comunicación y las relaciones públicas.

129. ONU-Hábitat prestó apoyo al Ministerio de Administración Local en la elaboración del informe *State of Palestine: Cities Report 2016*, primero de la serie, en el que se exponían datos y análisis del contexto urbano en Palestina, con indicación de las tendencias y las fuerzas de la urbanización, y se destacaban los obstáculos que dificultan el desarrollo sostenible en las ciudades palestinas.

130. El PMA coordinó el establecimiento de la sala de operaciones de emergencia interinstitucionales en Gaza; 160 funcionarios gubernamentales de Gaza recibieron capacitación sobre las evaluaciones de las necesidades de alimentos para los desplazados internos en situaciones de emergencia.

131. El PMA apoyó la capacidad de la Defensa Civil Palestina y suministró equipo de respuesta de emergencia para las inundaciones, la extinción de incendios y las operaciones de búsqueda y salvamento, y estableció tres centros de operaciones de emergencia.

132. La OMS prestó apoyo para la creación del Instituto Nacional de Salud Pública de Palestina, cuyo objetivo es fortalecer los sistemas de información, la recopilación y utilización de datos, en particular con el establecimiento de registros electrónicos sobre causas de defunción, cáncer, salud maternoinfantil, accidentes de tráfico y detección por mamografía.

D. Desarrollo del sector privado

133. En Gaza, el OOPS concedió 4.172 préstamos de microfinanciación (por valor de 6,30 millones de dólares) en 2017. De ellos, 3.660 préstamos (5.704.840 dólares) fueron concedidos a refugiados de Palestina y 1.788 préstamos (2.051.340 dólares) a mujeres.

134. En la Ribera Occidental, el OOPS concedió 10.343 préstamos (14.554.716 dólares) en 2017; de ellos, los refugiados palestinos recibieron 2.710 préstamos (3.569.368 dólares). Las mujeres recibieron el 40% de los préstamos y los jóvenes de 18 a 30 años de edad recibieron el 39%.

135. La empresa social del OOPS “G-Gateway” siguió promoviendo el empleo mediante la apertura del mercado mundial a especialistas en tecnología de la información. Cada año, unos 1.000 palestinos obtienen títulos universitarios relacionados con la informática en Gaza. En 2017, G-Gateway empleó a 101 beneficiarios y brindó 300 oportunidades de empleo a través de sus servicios profesionales independientes.

136. El PNUD está apoyando a los empresarios y propietarios de microempresas y pequeñas empresas del Parque Agroindustrial de Jericó para mejorar sus actividades de divulgación y la eficacia y la eficiencia de sus servicios de desarrollo empresarial. También está respaldando el establecimiento de un modelo de negocio rentable y sostenible para la electricidad generada por energía fotovoltaica (solar) en el mismo lugar.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

137. Bajo los auspicios del Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz del Oriente Medio/Coordinador Residente/Coordinador de Asuntos Humanitarios, durante el período que abarca el informe se mantuvo la colaboración y la coordinación entre los numerosos donantes y foros de las Naciones Unidas. El equipo humanitario en el país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. El equipo de las Naciones Unidas en el país siguió coordinando su programación para el desarrollo, en consonancia con las prioridades de la Agenda de Políticas Nacionales.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

138. La Autoridad Palestina contuvo la cifra del déficit general en un 7,8% del PIB en 2017, a pesar de una disminución del total de ingresos netos debida a una importante reducción de los gastos como proporción del PIB. Sin embargo, la situación fiscal siguió siendo precaria a consecuencia de la disminución del apoyo de los donantes. Para

financiar el déficit, la Autoridad Palestina siguió recurriendo a préstamos bancarios dentro de los límites reglamentarios. Durante el año, los donantes aportaron 544,5 millones de dólares a la Autoridad Palestina en forma de apoyo presupuestario externo y 175 millones de dólares en financiación para el desarrollo. Los donantes árabes representaron el 26,7% del apoyo presupuestario externo y el resto correspondió a los donantes internacionales. En marzo de 2018, la Autoridad Palestina aprobó un presupuesto unificado (Gaza y la Ribera Occidental) para el territorio palestino ocupado en 2018, que prevé un gasto total de 5.100 millones de dólares, con un déficit de financiación de alrededor de 490 millones de dólares.

Coordinación de los donantes

139. Durante el período examinado en el informe entró en vigor la estructura reformada de coordinación de la ayuda local, que permitió una mayor implicación en la coordinación de la asistencia por parte de las instituciones del Gobierno palestino, que actualmente presiden cada uno de los 15 grupos de trabajo sectoriales.

140. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios continuó dirigiendo la coordinación de la asistencia humanitaria y las actividades de promoción.

141. Durante el período sobre el que se informa, el Comité Especial de Enlace celebró dos reuniones ordinarias, una el 18 de septiembre de 2017 en Nueva York, presidida por el entonces Ministro de Relaciones Exteriores de Noruega, Børge Brende, y otra el 20 de marzo de 2018 en Bruselas, bajo los auspicios de la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Federica Mogherini, y presidida por la Ministra de Relaciones Exteriores de Noruega, Ine Eriksen Søreide; el 31 de enero de 2018 se celebró una sesión extraordinaria en Bruselas, también bajo los auspicios de la Alta Representante Mogherini y presidida por la Sra. Søreide.

V. Necesidades no atendidas

142. En 2017, el OOPS no logró recaudar los fondos necesarios para su presupuesto por programas y finalizó el año con un déficit de aproximadamente 126,5 millones de dólares. Los programas de emergencia y los principales proyectos del OOPS también funcionaron con grandes déficits de financiación. Mediante su llamamiento de emergencia para Palestina de 2017, el OOPS siguió prestando asistencia humanitaria básica; sin embargo, los niveles de financiación apenas llegaron al 38,1%. Tras el anuncio hecho por los Estados Unidos en enero de 2018 de que retendría su contribución correspondiente al año, la cifra prevista para el déficit del presupuesto por programas ascendió a 446 millones de dólares. El 22 de enero de 2018, el OOPS lanzó sus llamamientos de emergencia de 2018 para recaudar 808 millones de dólares para la Ribera Occidental y Gaza, así como para la crisis regional siria. El 15 de marzo de 2018 se celebró en Roma una conferencia ministerial, a la que asistió el Secretario General, titulada “Preservar la dignidad y compartir la responsabilidad: movilizar la acción colectiva para el OOPS”. La conferencia fue convocada por Egipto, Jordania y Suecia con el fin de ayudar a aliviar la situación financiera del OOPS y en ella se formularon promesas de contribución por valor de unos 100 millones de dólares. En la actualidad, el déficit de financiación del OOPS no llega a 250 millones de dólares.

143. En caso de que el OOPS, debido a la falta de financiación, se viera obligado a reducir o suspender completamente sus servicios básicos y de emergencia en Gaza en 2018, las consecuencias serían considerables, en particular para 272.000 niños que perderían el acceso a la educación, para la atención primaria de la salud, la atención neonatal y otros servicios vitales que se prestan a más de un millón de refugiados palestinos, y para un millón de refugiados palestinos que viven en la pobreza y que dejarían de recibir asistencia alimentaria.

144. De los 3.500 millones de dólares prometidos en la Conferencia Internacional de El Cairo sobre Palestina en octubre de 2014 para la recuperación y reconstrucción de Gaza, solo se ha desembolsado el 54% (1.884 millones de dólares). Para completar la reconstrucción, aún se necesitan alrededor de 244 millones de dólares, incluidos 200 millones de dólares para la rehabilitación de 3.000 viviendas destruidas y 56.000 viviendas dañadas, 13 millones de dólares para la reconstrucción de un hospital destruido, 20 millones de dólares para la infraestructura energética y 11 millones de dólares para la infraestructura de abastecimiento de agua.

145. Habida cuenta de las constantes necesidades humanitarias, el Plan de Respuesta Humanitaria 2018-2020 necesita 539,7 millones de dólares para 2018, de los cuales más de la mitad, 286,5 millones de dólares, están incluidos también en el llamamiento de emergencia del OOPS para el territorio palestino ocupado. Al final del período sobre el que se informa, solo se había recaudado el 5,4%, o 29 millones de dólares.

146. Según la *2018 Humanitarian Needs Overview*, de los 4,95 millones de palestinos que viven en el territorio palestino ocupado, 2,5 millones necesitarán asistencia humanitaria en 2018. De ellos, 1,6 millones de habitantes de Gaza, 1,1 millones de menores de 18 años y 1,4 millones de refugiados palestinos habrán de recibir asistencia humanitaria en 2018. En 2018, al menos 1,9 millones de palestinos sufrirán o correrán el riesgo de sufrir conflictos y violencia física, desplazamiento y denegación de acceso a los medios de vida, entre otras amenazas.

147. Además, los organismos de las Naciones Unidas están tratando de recaudar 1.260 millones de dólares en cinco años destinados a apoyar la programación para el desarrollo en el contexto del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

VI. Dificultades

148. La ausencia de un proceso político encaminado a poner fin al conflicto sigue siendo el principal y mayor obstáculo para el desarrollo palestino.

149. La expansión incesante de los asentamientos israelíes, la demolición de viviendas, los cierres, las restricciones al acceso y la circulación y otros aspectos de la ocupación militar siguen repercutiendo gravemente en la vida política, social y humanitaria de la población palestina y en su capacidad para ejercer sus derechos fundamentales. La continuación de los actos de violencia, incluidos los actos de terror e instigación, perpetúan el miedo y la suspicacia mutua. La división política entre la Ribera Occidental y Gaza da lugar a graves obstáculos para atender las necesidades humanitarias y restablecer un horizonte político.

150. La financiación humanitaria y para el desarrollo al Estado de Palestina siguieron disminuyendo durante el período sobre el que se informa. Las importantes disminuciones de la financiación del OOPS durante período que abarca el siguiente informe son una demostración más de la necesidad de que haya una firme coordinación entre los donantes.

VII. Conclusiones

151. El contexto operacional de la labor de las Naciones Unidas en el período examinado fue cada vez más difícil a causa de las dificultades descritas en el presente informe. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y amplia en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad, entre ellas las resoluciones 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) y 2334 (2016), por el

fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, democrático, viable y contiguo que coexista en paz con un Israel seguro. Sólo si se realiza la visión de dos Estados que vivan uno junto al otro en condiciones de paz, seguridad y reconocimiento mutuo, con Jerusalén como capital de Israel y Palestina, y con todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo resueltas permanentemente mediante negociaciones, podrán alcanzarse las aspiraciones legítimas de ambos pueblos.
