



安全理事会

Distr.: General
18 May 2018
Chinese
Original: English

2018 年 5 月 17 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

作为妇女、和平与安全问题非正式专家组联合主席的瑞典和秘鲁与联合王国密切合作，谨此提供非正式专家组于 2018 年 3 月 29 日举行的关于伊拉克妇女与安全问题会议的摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

秘鲁常驻联合国代表
古斯塔沃·梅萨-夸德拉(签名)

瑞典常驻联合国代表
奥洛夫·斯科格(签名)

联合王国常驻联合国代表
卡伦·皮尔斯(签名)



2018 年 5 月 17 日秘鲁、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会妇女、和平与安全问题非正式专家组

关于伊拉克的会议摘要，2018 年 3 月 29 日

3 月 29 日，妇女、和平与安全问题非正式专家组召开了一次关于伊拉克妇女、和平与安全问题的会议，作为 2017 年会议(见 [S/2017/624](#))的后续行动。成员们听取了负责联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的秘书长副特别代表介绍情况，随同她出席的有联伊援助团和联合国国家工作队的有关代表。副特别代表全面概述了自上次会议以来的主要事态发展以及在执行有关妇女、和平与安全的承诺方面取得的进展和面临的挑战，她还申明，保护妇女和增强妇女权能仍将是联伊援助团的一个关键优先事项。

会员国提出了下列方面的问题：促进妇女参与政治和决策、政府关于庇护所的立场、对人身法的拟议修订、废除伊拉克《刑法典》第 409 条的努力(减轻所谓的“名誉”杀人问题)、仍被伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国、又称达伊沙)关押的妇女和女童以及执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 [1325\(2000\)](#) 号决议国家行动计划缺乏资金问题。它们要求说明将性别观点纳入联伊援助团工作的情况和外部审查小组根据其最近对援助团的评估提出的将妇女保护股并入人权办公室的建议。其他问题着重于下列方面：民间社会参与为即将设立的调查小组收集证据，以支持对伊黎伊斯兰国(达伊沙)追究其在伊拉克所犯罪行的责任的努力，编制第二个国家行动计划，以及把性别问题纳入秘书长在 2018 年 2 月 14 日在科威特进行的关于伊拉克重建的国际会议上发起的恢复和复原力方案。一些会员国主张将性别平等专门知识作为必要能力纳入伊黎伊斯兰国(达伊沙)在伊拉克所犯罪行调查小组的职权范围，并强有力地要把妇女与和平与安全方面的考虑包括在即将举行的关于延长援助团任务的谈判和大会第五委员会的预算讨论中。

与会者就下列方面交流了情况：妇女参政、国家妇女行动计划、和平与安全、防止和应对特别是影响妇女和女童的与冲突有关的性暴力和其他侵犯人权行为以及援助团和国家工作队的工作。例如，伊拉克在推进妇女政治代表权方面已取得的进展：为妇女保留至少 25% 的立法机构民选职位，在国家和省两级明显可看到女性政治领导人和民间社会领导人。然而，在各个级别上妇女人数仍然不足。部长理事会中只有两名妇女，而领导组织 5 月议会选举的独立高级选举委员会中没有一名妇女，尽管联合国作了持续的倡导。联合国一直敦促任命更多妇女担任政治领导职务，并在选举后接纳她们参加组建政府的谈判，并为此目的开展了提高认识运动和技术讲习班、向选举委员会性别平等小组提供技术援助和支持，或在联合国与伊拉克高级领导人的互动中进行敦促。2017 年底，发生了许多由妇女民间社团领导的公众抗议，反对侵害妇女和女童权利的《人身法》修正案，如降低法定结婚年龄或将一夫多妻制合法化。迄今为止妇女团体和议会女议员成功阻止了这些时不时提出的修正案。这一情况表明了妇女参与政治和代表权对保障妇女权利的重要性。

自非正式专家组上次会议以来，政府加快了实施国家行动计划的努力，建立了一个国家协调小组，由部长理事会秘书长担任主席，联邦政府和库尔德斯坦地区政府均有高级别代表参加。妇女团体与地方当局协作，在巴格达、迪亚拉、安巴尔、巴士拉和迪瓦尼耶省制定并通过了当地计划。将在 2018 年早些时候向安全理事会提交关于迄今取得的结果和成就的正式报告，国家行为体正在编制新版行动计划。在最近由联合国主办的一次会议上讨论了目前和未来的计划，海德尔·阿巴迪总理在会上作了主旨发言，讲话重点是包容和多元化。联伊援助团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)建议，在选举之后将国家行动计划的主要协调机制——跨部门工作队——提升为部级机构，这样在缺乏资源情况仍阻碍执行国家和地方计划的时候，可以提高获得预算拨款的机会。

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表 3 月份访问了伊拉克。在她访问期间，《关于防止和应对与冲突有关的性暴力联合公报》执行计划得到认可，库尔德斯坦地区以外的由政府开办的性别暴力幸存者庇护所在巴格达正式运作，该庇护所由劳动和社会事务部管理并得到联合国人口基金的支持。这是库尔德斯坦地区(那里已经有三个庇护所)以外伊拉克境内的第一个庇护所，并计划在伊拉克其他地区再建四个，首先是在摩苏尔。非政府组织对关于庇护所运作的准则草案表示关切，因为其中规定幸存者需要由国家家庭法院介绍，而先前已确认这是入住的障碍。为幸存者提供的服务还存在重大差距，尤其是在长期心理健康、经济生活支助和保护因强奸而出生的儿童。幸存者来自许多不同社区，然而只有少数宗教领袖谴责了暴力并消除了受害者所蒙受的污名。由于许多妇女和女童从伊黎伊斯兰国(达伊沙)的控制和监管之下得到解放，现在必须将重点转向恢复正常生活和重新融入社会以及支持妇女和儿童，并努力修复社会结构和恢复社会凝聚力。几年来，我们讨论了暴力极端主义和对妇女权利攻击的浪潮上涨问题，但这一浪潮消退后妇女和儿童还会遭受其他形式的暴力，包括强迫婚姻、名誉杀人以及多重和交叉的污名，包括与暴力极端主义团体关联的污名，以及针对族裔和宗教少数群体的旨在攻击和改变群体特征的性暴力。报复行为的威胁，包括荣誉罪和其他暴力行为也可以阻止和阻碍妇女和女童安全返回。在建立一个记录各方性暴力行为监测框架方面取得了重大进展，但尽管伊黎伊斯兰国(达伊沙)犯下的性暴力罪行被定性为战争罪、危害人类罪、灭绝种族罪和恐怖主义，但在撰写本文时尚未对一个罪犯追究法律责任。

政府和联合国最近商定了调查小组的职权范围，即支持伊拉克本国的努力，按照安全理事会第 2379(2017)号决议，追究伊黎伊斯兰国(达伊沙)的战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪责任，负责法律事务的副秘书长将同一个法律小组一起访问伊拉克，以推动调查小组的筹备。妇女署培训了当地非政府组织，支持它们的文件记录工作。该署还与伊拉克司法部开展合作伙伴，以就性别暴力案件支助司法专业人员。联合国伊拉克性别平等工作队和国家工作队将确保性别问题被纳入整个调查过程。

在撰写本文时，联伊援助团性别平等事务咨询股是秘书长特别代表办公室一部分，对联伊援助团来说，这一结构运作良好，因为这是确保将性别问题纳入援助团各项工作的最有效办法。

秘书长启动的恢复和复原力方案为期两年，包括九个领域，涉及到振兴社区、促进可持续的回归、支持幸存者以及促进政治参与及和解。国家工作队目前正在为这九个领域拟订贯穿各领域问题的文件，其中之一是性别平等，工作队充分认识到，不解决性暴力和性别暴力幸存者重返社会和妇女经济生计问题，就会对重建努力产生消极影响。

此外，联伊援助团以书面形式详细列出了援助团中性别平等专门知识和性别均衡情况，并作了两次最新情况报告：一次是关于被囚禁的耶西迪妇女和女童；另一次是关于伊拉克《刑法典》第 409 条，所涉的是辩方以“名誉”为由请求对犯有凶杀和暴力侵害妇女或家庭成员行为的男子减轻指控。根据耶西迪事务部，截至 2018 年 4 月 1 日，仍有 3 154 名耶西迪人(1 471 名女性和 1 683 名男性)被伊黎伊斯兰国(达伊沙)关押。此外，约有 1 200 名土库曼什叶派(包括约 600 名妇女和 250 名儿童)据报失踪。无法知道有多少受害者仍然活着。尽管联合国和民间社会团体开展了持续的游说和宣传活动，但第 409 条在伊拉克仍然有效，不过库尔德斯坦地区除外，该地区在三年前废除了该条款。根据伊拉克内政部的家庭和儿童保护股，2017 年向警察报告了 272 起所谓的“名誉犯罪”，并已移交法院。这一数字有所增加，在 2016 年向警方报告了 224 起案件。此外，2017 年向警察报告的家庭暴力案件约有 3 400 起(2016 年则为 3 200 起)。联伊援助团继续在其发表的报告中建议废除第 409 条，并建议政府发出指示，要求负责执法和司法工作的官员迅速和公正地调查所有暴力侵害妇女的指控，特别是涉嫌“名誉犯罪”的指控，以确保追究犯罪者的责任。联伊援助团人权办公室一直在同利益攸关方，特别是民间社会组织、相关议会委员会和政府官员，密切合作，以促进制订家庭保护法草案(制止家庭暴力法案)，其中包括采取措施，防止性暴力和性别暴力，并向幸存者提供保护，以及确保按照国际标准追究施暴者的责任。

作为非正式专家组的秘书处，妇女署宣布，妇女和平与人道主义基金很快将被用于伊拉克境内的活动。该实体还提醒各成员，前几次会议提出的建议仍然适用，此外还提出了一些其他建议，包括：

- 在新的关于伊拉克的决议中应保留目前的关于性别平等、妇女和少数群体权利的措辞。此外，安全理事会不妨建议任何提及根据第 2379(2017)号决议所设调查小组的措辞中应提到性别平等专门知识和把不依从规定性别角色的妇女作为目标的问题。
- 安理会应继续监测妇女参与决策的情况，特别是参与选举、选举后和政府组成时期、民族和解和全国解决方案倡议方面的决策，包括在解放区设立妇女和平理事会以及政府与库尔德斯坦地区政府的任何政治对话。安理会应支持采取临时特别措施，以确保妇女在政党内和任命的政府职位中有最低限度的决策代表权。

- 鉴于反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局的主管最近访问伊拉克，共同主席应当要求获得关于下列方面的进一步的资料：如何把性别考虑纳入伊拉克的反恐努力和国家战略草案以及联合国在这方面提供的援助。
- 考虑到秘书长承诺将 15%的建设和平与恢复基金拨给性别平等和增强妇女权能方面的工作，应作为至关重要的事项，特别注意妇女经济状况的恢复。

联合主席感谢向非正式专家组通报情况的各位人士参加会议。他们还承诺继续与各行为体进行后续联络，以讨论其中哪些行为体可牵头执行上述建议并敦促所有成员在关于援助团任务的谈判中提出这些问题。
