



巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

第 385 次会议简要记录

2017 年 11 月 15 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

副主席： 罗德里格斯·卡梅霍女士(古巴)

目录

通过议程

委员会上次会议以来的最新进展

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

审议关于巴勒斯坦问题的决议草案

与 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的互动对话

声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动的最新进展

其他事项

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



因主席赛克先生(塞内加尔)缺席, 罗德里格斯·卡梅霍女士(古巴)主持会议。

上午 10 时 15 分宣布开会。

通过议程

1. 议程获得通过。

委员会上次会议以来的最新进展

2. 报告员 **Inguanez 先生**(马耳他)说, 主席团在 2017 年 10 月 3 日举行的第三次年度务虚会上商定制定一项通用传播策略, 供委员会成员使用, 包括在其社交媒体外联活动中使用。该策略将着力促进对巴勒斯坦国的承认; 强调巴勒斯坦问题的和平、正义和人权层面; 突出解决巴勒斯坦问题、达成可持续发展目标和实现中东地区稳定之间的联系; 强调巴勒斯坦问题不是宗教问题。主席团还决定推动委员会成员更多参与委员会活动; 增强安全理事会新当选成员和候选成员对巴勒斯坦问题的理解; 鼓励各区域组在安全理事会和其它联合国机构发言时提及此问题; 寻求同相关的常驻联合国代表和美国政府内部的联系人等召开会议, 以促进对委员会任务的支持。此外, 主席团还鼓励委员会考虑在主要的政府间峰会期间就巴勒斯坦问题举办会外活动, 并对会员国进行针对性访问以加强与特定地区和国家的外联。为此, 主席团讨论了在 2017 年 12 月初访问坦桑尼亚联合共和国的计划。

3. 虽然由于时间限制, 未对 2018 年工作方案进行充分讨论, 但主席团已经决定, 委员会 2018 年的活动将集中于确定未来的行动领域, 同时反思“浩劫”70 年的遗留问题。主席团也将同伊斯兰合作组织展开合作, 在 2018 年组织一次关于耶路撒冷问题的国际会议, 并设立一个由主席团联络人组成的工作组, 促进委员会活动的信息分享和业务讨论。鼓励委员会成员提出更多活动以列入工作方案。

4. 2017 年 10 月 18 日, 古巴常驻代表以委员会副主席身份, 代表委员会在安全理事会关于包括巴勒斯坦问题在内的中东局势的季度辩论会上作了发言。此外, 11 月 2 日, 委员会主办了哥伦比亚大学拉希德·哈利迪教授关于《鲍尔弗宣言》对巴勒斯坦人民影响的讲座, 由委员会成员南非主持。

5. 作为巴勒斯坦国政府工作人员能力建设方案的一部分, 巴勒斯坦人民权利司赞助了两名巴勒斯坦人于 2017 年 10 月 9 日至 19 日参加一项由联合国环境规划署和东芬兰大学举办的多边环境协议课程; 赞助了三名巴勒斯坦人于 10 月 17 日至 19 日参加由联合国系统职员学院在波恩举办的课程, 主题为“联合国为执行《2030 年可持续发展议程》南南合作和三方合作提供催化支助”; 赞助了三名巴勒斯坦人前往日内瓦旁听消除对妇女一切形式歧视委员会第六十八届会议。遗憾的是, 11 月 9 日, 联合国总部的巴勒斯坦官员年度能力建设方案首次未能实施, 因为美国驻耶路撒冷领事馆没有为两名入选参与者发放旅行签证。最后, 委员会年度报告(A/72/35)于 9 月 28 日作为联合国文件以所有六种正式语文发布。

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土局势以及政治进程的事态发展

6. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)向一些委员会成员和观察员表示感谢, 他们在联合国最近关于巴勒斯坦问题的辩论中提请关注巴勒斯坦人民的苦难, 呼吁结束以色列的非法政策和行为并实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 包括自决权和独立。她尤其感谢绝大多数代表团投票支持大会第四委员会通过的巴勒斯坦问题决议草案, 这体现出国际共识, 即以色列的定居活动和对加沙地带的封锁是非法的; 以色列实施集体惩罚也是非法的, 且造成了有害影响, 导致巴勒斯坦人家园被拆, 巴勒斯坦平民遭强行驱逐, 流离失所。决议草案同时重申了《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》)的适用性; 巴勒斯坦难民的权利; 增加对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)供资的不可或缺性和重要性; 基于 1967 年以前边界的两国解决方案的必要性。会员国必须继续支持巴勒斯坦问题的决议草案, 尤其是在大会全体会议期间。她遗憾地指出, 距以色列占领开始已经过去 50 年, 距大会第 181(II)号决议通过和“浩劫”发生已经过去 70 年, 但公正和持久的解决方案尚无切实进展。她邀请各代表团参加 2017 年 11 月 29 日的声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动, 特别是宣传巴勒斯坦人民身份和文化成就的展览开幕式, 该展览见证了巴勒斯坦人民的不屈不挠。

7. 在埃及政府主持下进行的巴勒斯坦内部和解谈判持续取得有意义的进展。法塔赫和哈马斯于 2017 年 10 月 12 日在开罗签署协议，使巴勒斯坦政府恢复了对加沙公共机构的控制，其工作人员也重回过境点。正在努力促成一个全国共识政府，以承担飞地内部的行政职责，尤其是处理人道主义局势。她称赞国际社会和联合国中东和平进程特别协调员为巴勒斯坦内部和解提供的支持，并鼓励他们继续提供援助，包括提供人道主义资助。更重要的是，国际社会必须继续呼吁按照国际人道主义法和相关联合国决议的要求，结束以色列对加沙非法和不人道的封锁，以缓解当地巴勒斯坦人的悲惨处境，并在巴勒斯坦人，尤其是年轻人心中重燃希望。

审议关于巴勒斯坦问题的决议草案

决议草案：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

决议草案：秘书处巴勒斯坦人民权利司

决议草案：秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案

决议草案：和平解决巴勒斯坦问题

8. **Abdelhady-Nasser** 女士(巴勒斯坦国观察员)在介绍议程项目 38 下提交的四项决议草案时说，题为“巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会”的决议草案已在大会第七十一届会议通过的版本基础上做了订正，订正版提及安全理事会第 2334(2016)号决议、纪念“浩劫”发生 70 周年以及委员会在其年度报告(A/72/35)中提出的建议。题为“秘书处巴勒斯坦人民权利司”的决议草案体现了一些技术性修改，也提到委员会和巴勒斯坦人民权利司采用积极且富有建设性的方式，回应称其工作有偏见或片面的不准确说法。题为“秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案”的决议草案规定继续执行特别新闻方案，其中反映了一些技术更新。

9. 题为“和平解决巴勒斯坦问题”的决议草案重申了达成巴勒斯坦问题和平解决的长期职权范围和参数，强调巴勒斯坦内部和解的重要性以及埃及在其中的重要作用。该决议草案已经更新，新版本提及安全理事会第 2334(2016)号决议，特别是安理会申明将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变；

并促请各国在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来被占领土加以区分。她欢迎各代表团对决议草案的支持和成为提案国。

10. **Rivero Rosario** 先生(古巴)说古巴代表团随时准备成为决议草案提案国。

11. **Habib** 先生(印度尼西亚)说，作为所有关于巴勒斯坦问题决议的长期支持者，印度尼西亚代表团将成为决议草案的提案国。

12. **Arcia Vivas** 先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉代表团赞赏决议草案对安全理事会第 2334(2016)号决议的强调。委内瑞拉代表团在担任安全理事会非常任理事国期间，积极参与了该决议的起草工作。委内瑞拉代表团将成为决议草案的提案国。

13. 决议草案获得通过。

与 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的互动对话

14. **Lynk** 先生(1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员)发言时使用数码幻灯片介绍了他的报告(A/72/556)。这份报告分析了以色列 50 年占领的法律框架。据红十字国际委员会称，这是现代世界持续时间最长的军事占领。由于以色列不承认巴勒斯坦领土被占，故也不接受国际人权法、国际刑法以及《关于陆战法规和习惯的章程》(《海牙章程》)和《日内瓦第四公约》及其《第一附加议定书》所体现的占领法规定的占领国义务。以色列的这一立场与大会历次决议相悖。国际社会目前将以色列看作巴勒斯坦被占领土的合法占有者，但建立定居点、修建隔离墙、吞并东耶路撒冷、系统侵犯巴勒斯坦人人权的行为使我们必须重新审视以色列占领的法律定性。

15. 他提出了一项四步检验，以确定占领国管理被占领土时是否遵守了国际法，是否行为越界而成为非法占领者。首先，根据国际法规定，占有者不得吞并或获取被占领土的任何部分的所有权，无论该领土是通过自卫战争还是侵略战争所得。这一原则已在安全理事会和大会多项决议中重申。第二，占领必须是暂时的，不能是无限期或永久的，占领国必须在合理可能的情况下尽快将领土交还主权国。第三，占领国的治理应当符合占领下人民的最佳利益，仅应以解决占领

军事当局正当的安全关切为条件，这一原则是《海牙章程》和《日内瓦第四公约》中规定的。因此，占领国必须为被占领土回归主权和自决创造有利的经济和社会条件，不得以自私贪婪的方式管理被占领土，不得施加集体惩罚或进行大规模强制搬迁或驱逐。第四，占领国必须本着诚意管理被占领土，诚意与否取决于其是否遵守国际机构发布的指令以及国际人道主义法和人权法，这一原则载于《联合国宪章》和《维也纳条约法公约》等文书中。

16. 国际法院 1971 年就“南非不顾安全理事会第 276(1970)号决议继续留驻纳米比亚(西南非洲)对各国的法律后果”发表的咨询意见对基于四步检验评估以色列占领的合法性而言是一个适用先例。在《国际联盟盟约》规定的委任统治制度下，南非被授予了对西南非洲的行政管理责任，委任制度后来被《联合国宪章》规定的国际托管制度取代。南非拒绝将西南非洲置于托管制度之下，并开始引入种族隔离，且在事实上吞并了西南非洲的部分领土。在这种情况下，安全理事会宣布南非继续留驻该领土是非法的，并请国际法院对此提出咨询意见。在咨询意见中，国际法院确定南非管理西南非洲时违反了国际法，重申委任统治国不得吞并委任统治领土，包括变相割让；委任统治国有义务以受托人身份为当地人民的利益进行治理，本着诚意履行其责任；委任统治国故意且持续地违法国际法，将使其在委任统治领土的持续留驻失去合法性。国际法院进一步强调，若委任统治国继续留驻委任统治领土被确定为非法，保护当地人民的现行法律框架在委任统治国实际控制该领土期间仍然有效。最后，国际法院强调，根据《宪章》第二十五条，各会员国有义务采取措施，结束被国际机构定性为非法的局势。

17. 西南非洲的委托治理和巴勒斯坦领土被占领都属于外来统治，因而都受四步检验中概述的国际法原则管辖。在他看来，以色列违反了全部上述四项原则。第一，以色列吞并东耶路撒冷，受到大会和安全理事会的强烈谴责，且无视国际法院 2004 年就“在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙的法律后果”发表的咨询意见，事实上持续吞并西岸部分地区，违反了不吞并原则。《以色列-巴勒斯坦关于西岸和加沙地带的临时协定》规定，以色列对西岸 C 区行使完全的民事和安全

管辖，这里的 40 万名以色列定居者居住在约 225 个非法定居点内。居住在 C 区的 30 万名巴勒斯坦人开发利用土地的能力被严重限制。相比巴勒斯坦人控制的 A 区，C 区巴勒斯坦人和以色列定居者享有的法律权利和社会条件存在显著差异。第二，由于安全理事会第 476(1980)号决议已经将以色列占领定性为长期的，并指出现代占领没有持续超过十年的，故以色列占领不符合暂时性原则。占领时间越长，占领国就越有责任证明其持续占领的合法性，而以色列缺乏长期占领巴勒斯坦领土的相应依据。第三，以色列管理巴勒斯坦被占领土时未能履行符合巴勒斯坦人民最佳利益的义务，这一点体现在以色列占领对巴勒斯坦经济的负面影响；对巴勒斯坦人在被占领土上的行动自由严加限制；以色列定居者和巴勒斯坦人在被占领土上享有的社会条件和法律权利不平等；以色列封锁加沙造成的不利影响。第四，以色列未能遵守国际人道主义法和人权法，以及大会、安全理事会和国际法院等机构颁布的指令，因而违反了诚意原则。

18. 仅靠国际压力就足以结束以色列占领。如果国际社会能依据他在报告(A/72/556)中所列标准认定以色列占领已经越界成为非法占领，就会鼓励会员国采取措施结束与以色列的合作，促使国际和国内法院施用恰当法律以终止此类合作；还将促使国际社会制定战略和政策，检讨在占领持续期间与占领国的合作。最后，这还将为未来潜在的长期占领情况提供重要先例。

19. **Inguanez 先生**(马耳他)以本国代表的身份发言，询问占领国本着诚意占领领土这一说法是否自相矛盾。

20. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，国际社会一贯承认以色列违背了以符合巴勒斯坦人民最佳利益的方式治理的义务。就占领国悍然违反国际法的问题，她询问国际社会可采取什么进一步措施，让以色列为非法占领巴勒斯坦领土负责，并结束其占领。

21. **Rivero Rosario 先生**(古巴)说，联合国仍然承认少数由外国管理的非自治领土，这体现了殖民主义的最后残余；但所有占领，无论其时间长短，都违背了主权和领土完整的国际法律原则。尽管国际法院关于纳米比亚(西南非洲)的咨询意见作为法律先例具有重

要意义，但他回顾指出，南非曾无视该意见，继续占领西南非洲，导致南非与由古巴等国军队支持的西南非洲解放力量之间的南部非洲边界战争升级，并最终促使安哥拉人民共和国、古巴共和国和南非共和国谈判签署协议，同意纳米比亚独立。和马耳他代表一样，他质疑占领国是否能本着诚意占领领土，并询问国际社会能采取什么额外措施以结束占领并达成两国解决方案。

22. **Ramírez Carreño 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)询问，在美国威胁行使否决权使关于这一议题的任何建设性讨论均无法进行的情况下，国际社会如何能鼓励安全理事会申明以色列占领的非法性。美国政府的无条件支持使以色列政府得以持续违反国际法而不受惩罚，以色列政坛内部关于永久吞并被占领土的讨论也越来越多。安全理事会第 2334(2016)号决议重申以色列定居点属非法性质，这确实是安理会 10 年来在该问题上的首次声明，很大程度上是有利的政治环境使然。他也询问为什么一些宣称维护联合国价值观的区域性团体和其它组织，如欧洲联盟，并未宣布支持巴勒斯坦事业和国际法原则。

23. **Lynk 先生**(1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员)说，无论所议领土是通过侵略战争非法占领还是通过自卫战争合法占领，国际法规定的对生活在占领之下的人民的保护都适用。即便认为以色列占领巴勒斯坦领土是自卫战争的合法结果，这种占领也已经不再符合国际人道主义法的核心原则。

24. 关于各会员国能采取什么措施落实他的分析，他建议大会委托进行一项关于以色列持续占领巴勒斯坦领土的合法性的研究；考虑寻求国际法院对占领的合法性提出咨询意见；考虑委托进行一项法律研究，以确定会员国如何履行国际法规定的责任和义务，包括不承认因违反国际法而造成的局势的义务、开展合作以结束错误局势的义务以及调查并起诉严重违反《日内瓦四公约》行为的义务；如果确定以色列占领不再合法，则考虑根据大会第 377(V)号决议通过一项关于巴勒斯坦问题的决议。

25. 尽管在安全理事会就巴勒斯坦问题采取有意义的措施相当困难，但他回顾说，2003 年安理会未能就在巴勒斯坦被占领土建立隔离墙的法律后果获得国

际法院的咨询意见，而大会最终成功获得了这一具有里程碑意义的意见，确定了隔离墙的非非法性质。此外，虽然国际法院关于纳米比亚(西南非洲)的咨询意见未能促成立刻实现纳米比亚人民的自决权，但也发挥了次要作用。无论如何，西南非洲的局势和巴勒斯坦被占领土的局势有根本性不同，因为国际社会对维护国际法治的明确承诺强于 1970 年代；同西南非洲人民的遭遇相比，巴勒斯坦人民的苦难在外交和民间层面获得的国际认同更强；人们普遍认为，国际社会确定以色列占领已经非法将带来特定后果。会员国现在必须确保以色列承担上述后果。最后，他不同意一些国际机构的做法，这些机构试图歪曲国际法，以让长期占领的局势对被占领人民而言更可承受，却不首先质疑长期占领的必要性。

26. **Fakhrul 先生**(孟加拉国观察员)说，孟加拉国强烈支持巴勒斯坦人民建立独立的巴勒斯坦国的合理诉求。巴勒斯坦被占领土局势的严重性、占领国无视国际法的行为以及国际社会对地区和平稳定的反复呼吁，已在历次联合国报告中得到突出强调。委员会必须继续鼓励会员国说服以色列停止系统侵犯人权和违反国际法，包括对巴勒斯坦人施加集体惩罚的行为。

27. 法塔赫和哈马斯最近的和解协议是改善加沙人道主义局势的重要一步。孟加拉国代表团赞赏委员会于 2017 年 6 月举办论坛，纪念以色列占领 50 周年，也赞赏委员会努力与各国政府接触以化解危机。孟加拉国代表团期待委员会举办声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动，以及 2018 年“浩劫”70 周年纪念活动。必须加紧努力，根据相关联合国决议、马德里会议的职权范围(包括土地换和平原则)、《阿拉伯和平倡议》和中东问题四方提出的路线图，实现公正、持久和全面的和平解决。

28. **Naouali 先生**(突尼斯)询问目前有多少国家承认巴勒斯坦国，并请求从地理区域上将上述国家分类。他也希望了解会员国如何利用国际法，确保在面对非法占领时履行义务，特别是保证巴勒斯坦国得到广泛的国际承认，以期说服占领国及其盟友检讨自己的立场。

29. **Lynk 先生**(1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员)说,会员国必须加强对国际法这种国际社会通用语言的承诺,以便建立更加和平的世界秩序。虽然以色列-巴勒斯坦冲突大大促进了国际法领域对难民权利、自决权、定居点的非法性和《日内瓦第四公约》多方面的理解,但这种理解并未给巴勒斯坦人民带来显著福祉。因此,国际社会必须缩小言论和现实之间的差距,以确保弱势民众从其根据国际法应得到的保护中获益。

30. 主席说目前有 138 个国家承认巴勒斯坦国。

声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动的最新进展

31. 主席回顾说,声援巴勒斯坦人民国际日的纪念活动将于 2017 年 11 月 29 日举行,并请各代表团派大使级代表出席。她也欢迎国家元首或政府首脑发出声援信息。当天晚些时候,大会将讨论委员会在本次会议上通过的四项决议草案,以期在 2017 年 11 月 30 日举行投票。当晚将举办题为“巴勒斯坦人民:永恒的根基,无限的视野”的摄影展开幕式,之后是巴勒斯坦歌手阿米尔·丹丹的演出。

32. **Abdelaziz 先生**(阿拉伯国家联盟常驻观察员)说,阿盟准备积极参与委员会举办的声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动。阿盟高级官员和阿盟成员国代表将协调开展工作,以表示对达成两国解决方案和实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的支持。为此,阿盟秘书长在大会高级别活动周期间参加了数次会议,并举办会议,在《鲍尔弗宣言》一百年纪念日之际提高对其负面影响的认识。此外,阿盟秘书处还发布了一部已经翻译成多种语文的纪录片,并将提供该片的超链接,以便委员会成员观看。联合国特别是巴勒斯坦人民权利司、阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织之间的协调将继续发挥关键作用。

33. **Escoto 先生**(尼加拉瓜)说,尼加拉瓜于 2017 年 10 月主持了拉丁美洲和加勒比巴勒斯坦人社区联盟第四次大会。

其他事项

34. **Ramírez Carreño 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)以第四委员会主席身份介绍了该委员会在大会本届会议期间有关巴勒斯坦问题议程项目下的审议情况摘要。他说,在议程项目 53(联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处)下,工程处主任专员发言概述了巴勒斯坦难民人权面临的多种威胁,对近东救济工程处缺乏可预测资金的情况提出批评,这一情况使工程处无法进行战略规划。摘要介绍后进行了热烈的互动讨论。以色列请求就上述议程项目下的所有决议草案进行投票,这些决议草案得到了大多数代表团的支持而获得通过。

35. 在议程项目 54(调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告)下,特别委员会主席介绍了相关报告(A/72/539),联合国人权事务高级专员办事处的一名代表发了言。与会者谴责对巴勒斯坦人人权的持续侵犯,尤其是以色列军事监狱关押约 300 名年龄在 8 至 12 岁的巴勒斯坦儿童的行为。委员会批准了在此议程项目下提交的所有决议草案。以色列将委员会的工作称为闹剧的不当言论引发了代表团的激烈辩论。

36. 他在以本国代表的身份发言时,谴责了近东救济工程处的一些主要捐助国在预算捐助上附加条件的倾向。这些捐助国支持以色列占领,加深了难民危机。它们做出捐助的前提是大会同意不通过关于近东救济工程处筹资问题的决议草案,这一局面使工程处无法有效规划其行动。

下午 12 时 25 分散会。