



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
29 January 2018
Chinese
Original: English

第五委员会

第 26 次会议简要记录

2017 年 12 月 18 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 165：联合国海地司法支助特派团经费的筹措

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

决议草案 A/C.5/72/L.48：缅甸人权状况所涉方案预算问题

决议草案 A/72/L.19：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

专题群组三：区域办事处、支持政治进程办事处和其他特派团(续)

联合国利比亚支助团

有限预算酌处权

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-22749 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 165: 联合国海地司法支助特派团经费的筹措(A/72/560 和 A/72/642)

1. **Costa 女士**(维持和平经费筹措司司长)在介绍联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算(A/72/560)时说, 联海司法支助团的任务授权是安全理事会第 2350(2017)号决议确定的, 最初期限为 6 个月, 从 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 4 月 15 日, 作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的后续行动。

2. 联海司法支助团所需资源估计数为 9 320 万美元。由于联海稳定团移交了建制警察部队并且能够从参加联海稳定团的联合国警察中招聘人员, 军事和警务人员全员部署所需资源为 3 430 万美元。文职人员所需资源 2 680 万美元, 用于部署 160 名国际工作人员、185 名本国工作人员、6 名联合国志愿人员和 38 名政府提供的人员。费用估计数假设, 从 2017 年 10 月 16 日开始的为期两个半月的招聘工作将在 2018 年 1 月 1 日实现全员在职。业务费用所需资源 3 210 万美元中考虑到已转移到联海司法支助团的设施和基础设施。现有的货物和服务商业合同已经缩减并移交给联海司法支助团。

3. 2017 年 9 月 6 日主计长征得咨询委员会同意, 为 2017 年 10 月 16 日至 12 月 31 日期间开办活动所需资源初步估计数承付款项。咨询委员会已授权秘书长在 2017 年 12 月 31 日前最多承付 2 500 万美元。本拟议预算考虑了咨询委员会授权的数额并列出了 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日整个 8 个半月期间所需的资源。根据《联合国财务条例和细则》条例 4.7, 维持和平准备基金提供的预付款要予以偿还。请大会核批拟议的资源并同意联海司法支助团使用为联海稳定团设立的特别账户。

4. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会的有关报告(A/72/642)时说, 咨询委员会建议批款 91 811 200 美元, 用作 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间的经费, 这比拟议预算减少 1 370 900 美元。咨询委员会表示注意到关于用流动小组在太子港以外九个地区开展授权活

动的提议。应在联海司法支助团第一次执行情况报告中评估其有效性。

5. 鉴于较小特派团的薪金发放工作量较小, 咨询委员会建议不调整薪金发放所需的人员配置。它还建议减少能力建设科的人员配置。此外, 鉴于实际征聘模式, 咨询委员会建议对 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间某些职类的空缺率进行调整。关于所需业务经费, 咨询委员会建议减少培训咨询人所需经费和拟议的特派团外差旅费用。

6. 秘书长提议将联海稳定团的特别帐户供联海司法支助团使用。咨询委员会获悉, 联海司法支助团在资源和支出的管理方面将被视为联海稳定团的过渡。咨询委员会相信, 通过“团结”企业资源规划系统提交的正式财务报告将能够对这两个特派团的支出和资源使用情况进行单独和独特的报告, 包括在重叠期间使用特别帐户的情况。

7. **Funes Henríquez 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说, 拉加共同体重申对海地的声援并认识到国际努力支持该国的国家优先事项的重要性。他注意到安全理事会决定设立联海司法支助团, 作为联海稳定团的后继特派团, 最初期限为 6 个月, 同时强调联海司法支助团将得到拉加共同体历来向联海稳定团提供的同样支持。

8. 联海司法支助团要执行其任务, 就必须获得适当的资源。由于大会预期秘书长将在第七十二届会议主要会期中提出联海司法支助团 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日期间的预算, 大会第 71/302 号决议没有核准联海司法支助团 2017/18 年度的资源。主计长已征得咨询委员会同意, 按联海司法支助团开办活动初步所需资源, 承付 29 280 700 美元。咨询委员会授权秘书长最多承付 2 500 万美元, 目前的拟议预算已考虑到这笔经费。

9. 为加强建设和平议程, 应为方案活动提供足够的资源。拉加共同体致力于通过联海司法支助团促进海地的可持续和平与发展。联海司法支助团的任务是通过监测、报告和分析协助政府加强法治、支持海地国家警察和促进人权。除了联合国的支持外, 海地还通过双边渠道和区域组织获得技术、人道主义和医疗援助。必

须确保联海司法支助团获得所需的资源，以保护联海稳定团取得的成果，特别是在安全领域取得的成果。

10. 鉴于海地仍然容易受到人道主义灾难、卫生危机和其他社会问题的影响，联合国必须继续驻扎在该国和提供支持。联海司法支助团的预算应根据技术标准，包括实地局势和安全理事会批准的任务设定，而不是根据人为的预算最高限额设定。

11. **Mills 女士**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言说，加共体完全致力于帮助海地实现可持续和平、稳定与发展。联合国通过国家工作队和联海稳定团提供了极其重要的支持，这有助于减少社区暴力、改善人权机制的落实、加强法治、增加诉诸司法的机会和恢复民主秩序。联海司法支助团必须获得足够的资源，才能够执行其任务和巩固联海稳定团取得的成果。

12. 联海司法支助团 2017 年 10 月 16 日至 2018 年 6 月 30 日财政期间所需资源，通过按构成部分编制的成果预算制框架与特派团的目标联系在一起：安全与稳定；政治和法治；人权和支持。加共体欢迎把工作重点放在加强国家能力和国家对选举进程的自主权、向性剥削和性虐待的受害者提供支持和建设海地国家警察的能力等方面。加共体还欢迎关于执行 30 个速效项目的提议，以满足司法和安全机构(如当地警察和法院设施)小型基础设施和设备的需求。在执行这些项目时，必须尊重国际规范和标准以及确保这些设施 and 设备的长期使用和维护。

13. 在截至 2017 年 12 月 31 日为止的 6 个月期间联海稳定团的款项承付权中没有列入减少社区暴力方案的任何经费，而该方案在促进和平与支持海地国家警察的工作方面发挥了重大作用。秘书长应采取步骤，确保 2018 年该方案得到有效的实施。联海司法支助团的预算应根据实地局势和安全理事会批准的任务设定，而不是根据人为的预算最高限额设定。

14. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，设立联海司法支助团再次表明，联合国和国际社会将继续致力于加强海地的法治和国家机构、促进可持续和平与发展。联海司法支助团将促进对人权的保护、加强公共机构和提高海地国家警察的业务能力，从而改善公共安全。有了联海司法支助团，联合国就有机会表明其建立可持续和平的能力，以期实现可持续发展目标，

特别是关于创建和平社会和让所有人都能诉诸司法的目标 16。

15. 联合国国家工作队、联海司法支助团和海地政府应该以高效和透明的方式共同努力。墨西哥武装部队支持联海稳定团的工作已有两年，墨西哥将继续通过提供警务人员协助联海司法支助团工作。墨西哥还将继续参加海地问题特设咨询小组和区域、次区域和双边合作的举措。

16. **Domínguez 女士**(智利)说，联合国和会员国的支持对海地至关重要。智利代表团赞同秘书长的意见，即需要确保在过去 13 年的成就和国际社会的承诺的基础上，负责任地向联海司法支助团过渡。安全与发展之间的联系作为实现可持续和平的途径仍然不可或缺。方案活动必须继续进行，以支持联海司法支助团执行旨在加强法治和巩固和平的任务。为了通过向联海司法支助团的有效过渡保护联海稳定团的成果，咨询委员会必须考虑到实地局势和避免安全漏洞的需要，确保提供可预测、灵活和有效的资源。

17. **Babio 女士**(阿根廷)说，阿根廷代表团承认在联海稳定团过渡到联海司法支助团的过程中取得的进展，特别是联海司法支助团在执行加强法治机构、支持海地国家警察和促进和保护人权的任务期间取得的进展。虽然安全理事会第 2350(2017)号决议规定了联海司法支助团两年的预计期限，但是联海司法支助团的期限最终将取决于实地的情况。过早从海地撤出可能会破坏过去 13 年的成果。

18. 速效项目应作为联海司法支助团的一部分予以实施。这些项目在 2016/17 财政年度使数百万人受益，为法治、治理、基础设施和饮用水等相关活动提供了资金。速效项目和减少社区暴力方案在巩固和平以及促进海地人民与联合国之间的信任方面发挥了重要作用。

19. **Fermín 先生**(多米尼加共和国)说，设立联海司法支助团是为了巩固海地在加强机构、民主和法治、发展警察和促进人权方面取得的进展，以确保政府有能力承担全部职责。联海稳定团促进了该国的政治稳定和减少了不安全因素，这将有助于协调应对未来挑战的种种努力。正如若弗内尔·莫伊兹总统在“变革大篷车”平台下开展的改革所证明的那样，海地已表明将致力于进一步促进政治稳定。

20. 多米尼加共和国将继续支持海地的各项努力，以促进双边对话与合作。多米尼加共和国有关部门将继续与海地的对口部门联系，在通过采用新技术促进经济增长和旅游业以及通过国家能力建设加强备灾能力方面，与海地共享多米尼加共和国已实施的方案细节。多米尼加共和国代表团支持秘书长关于资源的提议。向速效项目和减少社区暴力方案提供资金特别重要。多米尼加共和国支持海地当局建设一个和平、公正、稳定和繁荣的海地的愿景。

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

决议草案 A/C.5/72/L.48：缅甸人权状况所涉方案预算问题(A/72/7/Add.33；A/C.5/72/13)

决议草案 A/72/L.19：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况所涉方案预算问题(A/72/7/Add.32；A/C.5/72/19)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

专题群组三：区域办事处、支持政治进程办事处和其他特派团(续)

联合国利比亚支助团(A/72/7/Add.18 和 A/72/371/Add.8)

有限预算酌处权(A/72/7/Add.30 和 A/72/497)

21. **Huisman 先生**(方案规划和预算司司长)介绍秘书长根据大会议事规则第一五三条提出的关于决议草案 A/C.5/72/L.48：缅甸人权状况所涉方案预算问题的说明(A/C.5/72/13)时说，大会在其决议草案 A/C.5/72/L.48 中请秘书长继续开展斡旋并继续探讨缅甸相关问题，在这方面任命一名缅甸问题特使并向缅甸政府提供援助。根据这项要求，估计 2018 年在 2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下要追加所需经费 150 万美元。

22. 他介绍秘书长根据大会议事规则第一五三条提出的关于决议草案 A/72/L.19 所涉方案预算问题的说明：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况(A/C.5/72/19)时说，大会在其决议草案 A/72/L.19 中请秘书长继续审查可能存在的新信息，包括会员国可能提供的信息，评估其证明价值，确定任

何进一步查证或调查应涵盖的范围，并在可能情况下，从已经进行的调查中得出结论。另外，它请秘书长口头通报已取得的任何进展。为了执行这些要求，在 2018-2019 两年期拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)和第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下要追加所需经费 357 300 美元并将其列为应急基金的费用。

23. 他介绍秘书长关于专题群组三：联合国利比亚支助团(联利支助团)费用估计数的报告(A/72/371/Add.8)时说，联利支助团 2018 年所需资源为 7 220 万美元，比 2017 年的核定资源增加 1 100 万美元。拟议预算表明，设施和基础设施项下经费增加的主要原因是黎波里联利支助团大楼的订约租金增加以及计划在利比亚东部设立一个办事处，军事特遣队人员项下经费增加的原因是联合国警卫队曾预计在 2017 年年底全员部署。秘书长提议，从 2018-2019 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)项下所列特别政治任务经费中支付 7 220 万美元。

24. 他介绍秘书长关于有限预算酌处权的报告(A/72/497)时说，秘书长关于在 2018-2019 两年期继续使用大会第 60/283 号决议提出的酌处权机制的建议将取决于大会关于管理改革建议所作的决定，而秘书长已就此提出了有关预算酌处权机制的进一步建议。如果大会批准，这些新提案将在 2018-2019 两年期生效。

25. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍咨询委员会关于决议草案 A/C.5/72/L.48：缅甸人权情况所涉方案预算问题的报告(A/72/7/Add.33)时说，2018 年缅甸问题特使办公室所需资源估计数为 1 541 100 美元。咨询委员会建议批款 853 800 美元，减少 687 300 美元。2018 年外地工作人员和外地业务费用所需资源应使用曼谷而不是纽约的标准费率重新计算并应遵守关于空缺率的标准预算政策。咨询委员会认为，秘书长的报告应详细说明编制费用估计数所用的主要预算假设并将这些资料列入 2019 年预算报告。咨询委员会建议减少外地和纽约的人员配置以及咨询人的资源。

26. 他介绍咨询委员会关于决议草案 A/72/L.19 所涉方案预算问题：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况的报告(A/72/7/Add.32)时说，

根据 2016-2017 两年期的支出模式并考虑到 2018-2019 两年期将开展的活动, 咨询委员会建议将拟议所需经费减少 10%(35 730 美元)。

27. 他介绍咨询委员会关于专题群组三项下联合国利比亚支助团费用估计数的报告(A/72/7/Add.18)时说, 咨询委员会建议核准联利支助团的人员配置提议, 但政治事务部的高级政治事务干事(P-5)的职位除外。作为一项通盘政策, 应该审查空缺两年或更长时间的员额是否继续需要, 而保留这些员额须说明理由; 因此, 咨询委员会建议裁撤 3 个职位。鉴于联利支助团已开始在利比亚轮流驻扎并最终迁入利比亚的进程, 秘书长应进一步努力使特派团的职位本国化, 在特派团中加强补充本国工作人员的工作。

28. 关于业务费用, 鉴于利比亚的安全局势和拟将 119 个职位的工作地点从黎波里改到突尼斯, 追加咨询人资源的提议似乎没有道理。因此, 咨询委员会建议把咨询人的资源保持在 2017 年核定预算的水平上。咨询委员会关注的是, 维修服务费用可能不完全合理, 建议在现有租赁合同到期之前, 根据联利支助团的需要对合同条款进行审查。咨询委员会还指出, 鉴于联利支助团逐步分批轮调回利比亚, 特派团需要不断审查陆运需求。关于信息技术, 咨询委员会建议减少经费 25 700 美元。咨询委员会已在关于特别政治任务的主要报告(A/72/7/Add.10)中就公务差旅提出了意见和建议。

29. 他介绍咨询委员会关于有限预算酌处权的报告(A/72/7/Add.30)时说, 酌处权机制曾在 4 个两年期(2006-2007、2008-2009、2010-2011 和 2016-2017 两年期)中使用过 9 次, 在 2012-2013 和 2014-2015 两年期中没有使用。在过去 3 个两年期中该机制只动用了 455 300 美元, 而授予秘书长的唯一酌处权为每两年期 600 万美元。自从这项试验性机制第一次获得批准以来, 该机制从未达到秘书长经咨询委员会同意在特定两年期内使用 2 000 万美元的上限。

30. 大会第 70/248 号决议要求全面说明在 2016-2017 两年期以后保留酌处机制的理由。令人遗憾的是秘书长的报告(A/72/497)中没有提供这方面的理由。根据

这份报告, 秘书长关于在 2018-2019 两年期继续使用酌处机制的建议将取决于大会关于秘书长管理改革建议的决定。咨询委员会的有关建议载于其关于秘书长拟议管理改革的报告(A/72/7/Add.24)第 67 和 68 段。

31. **Khyne 女士**(缅甸)说, 大会在决议草案 A/C.3/72/L.48 第 10 段中提出任命一名缅甸问题特使, 根据该决议, 估计 2018 年要追加经费 150 万美元。由于第三委员会关于具体国家的所有决议都造成任务的重叠并产生额外的所涉预算经费问题, 缅甸一贯反对这些决议。鉴于该决议草案具有选择性、歧视性和政治动机, 企图对缅甸施加无端的政治压力, 缅甸代表团对该决议草案投了反对票。

32. 她回顾说, 缅甸已有一位缅甸人权状况特别报告员, 他的任务期限是根据人权委员会第 1992/58 号决议设立的并且每年延期。人权理事会第 31/24 号决议扩大了特别报告员的任务范围, 增列了确定进展的基准和技术援助及能力建设的优先领域。此外, 根据人权理事会第 34/22 号决议, 2017 年 5 月成立了一个缅甸问题独立国际实况调查团。

33. 缅甸代表团一贯本着相互尊重的精神与联合国进行充分和建设性的合作。未经有关国家同意或不与其合作而设立的政治任务不会取得积极的成果。联合国应把有限的资源集中用于减少贫困和促进全世界发展中国家的发展, 以实现可持续发展目标和不让任何国家掉队。

34. **Nfati 先生**(利比亚)说, 利比亚代表团欢迎联利支助团为执行在摩洛哥斯希拉特签署的利比亚政治协定所做的工作并打算减少各政党之间的分歧。利比亚代表团希望联利支助团获得能够执行其任务的足够财政资源。为确保联利支助团执行其任务和民族团结政府能够成功地管理过渡进程, 利比亚代表团支持联利支助团实现职位的本国化并希望利比亚的安全局势得到改善, 以便联利支助团的所有工作人员能够返回的黎波里。

上午 11 时 15 分散会。