



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
5 February 2018
Chinese
Original: English

第五委员会

第 27 次会议简要记录

2017 年 12 月 19 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马谢乌先生

目录

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

企业资源规划项目

决议草案 A/72/L.9 的所涉方案预算问题：通过安全、有序和正常移民全球
契约政府间会议的方式

议程项目 147：起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义
法行为负责者的国际法庭经费的筹措

议程项目 148：刑事法庭余留事项国际处理机制经费的筹措

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

17-22874 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 136: 2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

企业资源规划项目(A/72/7/Add.31、A/72/157
和 A/72/397)

1. 比格尔女士(主管管理事务副秘书长)介绍了企业资源规划项目第九次进展情况报告(A/72/397),她说,对秘书处来说,“团结”项目是一个重要的变革举措。虽然所有的企业资源项目在初期都会遇到困难,但近几年“团结”项目取得了很大进展,该项目目前已经融入秘书处大部分工作人员的日常工作。

2. “团结”项目有力推动了若干重要战略改革倡议,如国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)和信息和通信技术战略,并且已准备好支持其他倡议,如企业风险管理、全球服务提供模式和内部控制框架。“团结”项目还将大力促进秘书长的管理改革工作,因为它将简化程序,提高反应速度,有助通过相应的监测和监督实现权力下放。“团结”项目是管理事务部的重要优先工作;其下各办公室和“团结”项目团队正在与总部、区域委员会和外地特派团的其他部门伙伴密切合作。

3. 在该项目第六次年度进展报告(A/72/157)中,审计委员会肯定在全球 400 个地点面向 40 000 多名工作人员实施“团结”项目是一个重大成绩,特别是考虑到该项目的复杂性和初期遇到的困难。审计委员会指出,“团结”项目对联合国的顺利改革和行政管理现代化来说仍然处于核心位置,有可能会为本组织和会员国带来重大惠益。

4. “团结”项目已取代了数百项旧系统,精简、整合了多项流程,并使其自动化,实现了工作人员和管理人员的自助服务和全球数据的实时查阅。通过对各项流程进行标准化,“团结”系统为改善客户服务和往来业务支持铺平了道路。“团结”系统范围的三分之一将通过“团结”项目扩展部分二期来实现,包括若干重要领域的功能,如战略规划、预算编制和业绩管理、会议和活动管理以及部队和警察派遣国的费用偿还。战略规划和业绩管理功能是落实秘书长关于提高透明度和加强成果问责制提议的关键手段。预算编制模块还可以加强支持立法部门对预算的审查。随着秘书

处掌握“团结”系统的各项功能,实时全球信息正在日益增多,扩展部分二期还将使这种实时全球信息更加丰富。

5. 第九次进展情况报告回应了大会在第 71/272 号决议中的要求。报告(A/72/397)第五节重点介绍了“团结”项目企划案自 2006 年以来的发展过程,强调了原企划案所依据的质量惠益,也强调了数量惠益,包括在衡量启用“团结”系统前后业绩方面的挑战。审计委员会承认惠益评估中的自下而上做法是对早前做法的改进,但还要通过进一步努力来阐述惠益实现计划并揭示拟议资源与“团结”系统效率的联系。

6. 秘书处通过重大努力,开发并提供了以下信息:2008 年以来各项活动直接成本的历史分析、2013 年首次试点以来部署系统所产生间接成本统计、培训最终用户的成本估算,以及到 2030 年总体拥有成本的分析。以上信息回应了外聘审计师、行预咨委会和大会的关切;如有需要,这些分析可以进一步完善。

7. 在进展报告所述的一年里,秘书处顺利完成了七项复杂程度不一的部署工作。2016 年 11 月,面向 38 个维持和平特派团和特别政治任务中的约 1 200 名本国工作人员和 8 000 名军警人员,部署了“团结”项目扩展部分一期。与此前工作相比,此次部署工作相当顺利。对国际公务员委员会报酬方案的改革于 2016 年 11 月、2017 年 11 月和 2017 年 9 月分阶段展开。财务报表模块于 2017 年 2 月面向非维和行动推出,2017 年 8 月面向维和行动推出,这标志着向使用“团结”系统的国际公共部门会计准则又迈进一步。2017 年 9 月,供应链管理一期上线,维持和平特派团和特别政治任务停用伽利略系统。从伽利略系统转向“团结”系统,设备、库存和其他资产信息的迁移工作十分复杂,但秘书处上下精诚协作使部署工作顺利完成。报告的问题和支援请求的数量正在减少,这说明“团结”系统正趋于稳定。管理人员在培训其工作人员方面被赋予更大能力,他们现在的注意力已转向持续改善。系统增加了一项发现、诊断和解决问题的功能,并确定了用于准确衡量成效的示范标杆。

8. 完善业务模式和惯例、通过持续改进巩固“团结”系统的效益,关键是建立强大和专门的业务转型功能。但是,目前存在一些问题有待处理,主要是在业务情

报和报告方面。由于用户还没有达到充分利用系统的程度，秘书处已将加强生成标准报告和信息看板能力、增加辅助用户提取和分析数据的功能确定为优先工作。此外，在大会 2016 年核准计划对资源进行调整的基础上，秘书处集中精力确保该项目能够独立支持现有全部功能的运行，同时为“团结”项目扩展部分二期的新增软件模块积累技术能力。秘书处还在培训方面投入大量资源，外包资源大幅减少。

9. 报告介绍了“团结”项目扩展部分二期各工作流的进展和状态。管理部依照大会关于降低变革管理风险的指示，根据各项目之间的依赖度和各业务实体的反馈调整了部署时间表。所有软件的开发、测试和部署工作都将在 2018 年底之前完成，但为减少风险和部署后的支持成本，少数功能将在 2018 年和 2019 年分阶段部署。

10. 该项目 2018 - 2019 两年期所需资源以前估算为 7 780 万美元，现微调至 77 578 200 美元，其中 15% 来自经常预算，62% 来自维持和平行动支助账户，23% 来自预算外资源。项目成本得以控制，降低了对承包商的依赖，团队中加入了大量青年工作人员。进展报告中建议继续进行大会核准的重组工作，为将来建设一支可持续发展的团队，撤销 13 个高级员额，创设 7 个初级员额。

11. 为发掘“团结”系统的潜力，给本组织带来彻底的变革，秘书处正在开发一个可持续性的平台。为此，秘书处请大会继续给予支持，通过使用“团结”系统，为本组织的业务做法带来变革，加强透明度和问责。

12. **Bajaj 先生**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于联合国企业资源规划系统实施情况的第六次年度进展报告(A/72/157)，他说，现已将“团结”系统集成(基础部分和扩展部分一期功能)部署至全球 5 个群组，其中包括在 400 多个地点开展业务的 40 000 多个用户。群组 5 已于 2016 年 11 月完成部署。行政当局指出，40 694 名“团结”系统用户中有 35 596 名已接受培训，其中包括接受多种课程培训的 32 240 名用户，这就意味着还有 12% 的“团结”系统没有接受过任何培训。群组 3 和群组 4 各实体提出的问题被整理为 67 项建议。根据来自“团结”项目

团队的信息，截至 2017 年 2 月，有 13 项建议仍处于落实阶段。

13. 业务报告稳定化也是一个需要注意的问题。“团结”项目目前提供 172 种标准机构格式化报告和临时报告，高级用户已经生成 2 753 份报告。2016 年，作为项目功能主流化的一部分，“团结”项目团队开始将“团结”项目的业务情报报告责任分阶段从“团结”项目转移至信息通信技术厅。信通厅为每个实体举办了一系列双边讲习班，目的是确定和编写更多关键报告，现已确定还需要编写 700 多份报告。

14. 行政当局聘用了一名外部咨询人通过开展一项保证项目，确定和分析可能影响“团结”项目对本组织近期和长期价值的风险领域。审计委员会注意到，咨询人在 2015 年确定了若干业务模式风险、风险的影响、风险降低措施，并指出除非解决这些风险，“团结”项目的效益将无法实现。然而，这些建议仍在执行之中。

15. 总体拥有成本是直接成本和间接成本之和，其中间接成本的构成是各部门和实体用于“团结”项目部署和支持的人员时间(小时)，包括旧数据清理和扩充及培训。“团结”系统的开发成本(资本支出)由该项目承担，维护和支持成本(收入支出)由信息和通信技术厅承担。“团结”项目团队还没有评估确切的总体拥有成本，它表示虽然直接成本很容易量化，但间接成本的量化十分困难，因为联合国秘书处没有建立工时表制度。

16. 在 2016-2017 两年期之前，秘书处采用了自上而下的办法。通过这个方法，各部门首长根据总体节余对效益予以量化。行政当局表示，从 2018-2019 两年期开始，采用了自下而上的方式，即各业务流程主管部门共同参与审查原有效益分析领域，判定这些领域是否继续有效和适用，并量化新企划案在其他业务领域的预期效益，包括人力资源、中央支持服务、财务、物流和供应链及信息技术领域。准备提交大会的 2018-2019 年预算将基于这些预测。审计委员会指出，自下而上的方法是对自上而下方式的改进。

17. 审计委员会前几次报告提出的 18 项未执行建议中，4 项得到充分执行，12 项正在执行，2 项尚未执行。

18. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的有关报告(A/72/7/Add.31)，说行预咨委会注意到，拟在本报告所述期间执行的活动已经交付，并欢迎在全面部署“团结”项目基础部分和扩展部分一期方面取得的进展。

19. 为实现“团结”项目解决方案的益处，并保护会员国已作投资，必须实施“团结”项目的全部功能。“团结”项目扩展部分二期具备一些更具战略性的功能，包括规划和方案拟订、预算编制和供应链管理，以往各系统中这些功能较弱，导致了转向企业资源规划系统的决定。“团结”项目扩展部分二期的全面部署时间表将延长至 2019 年。2018 年完成所有项目的设计、建造和测试活动，2018 年和 2019 年完成部署，2019 年实现系统稳定。

20. 关于质量效益，行预咨委会要求向大会提供按功能领域改进的进一步细节，供大会审议咨委会报告时参考。关于数量效益和最新效益论证，行预咨委会注意到审计委员会对自下而上方法的意见，并建议今后根据“团结”项目往来业务/工作流程时间戳制定新的基线信息。行预咨委会还重申关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第一次报告(A/72/7)中所提关于“团结”项目数量效益的意见和建议，并表示计划提请审计委员会在下一轮审计中验证这些数量效益。

21. 关于直接费用，行预咨委会注意到 2008 年至 2017 年期间按项目阶段提供支出信息的方式是一种进步，但重申其此前要求，即按支出类别和相关产出详细说明年度支出信息。行预咨委会欢迎报告首次努力估计“团结”项目的间接费用，以及该项目的总体拥有成本。行预咨委会建议大会请秘书长在今后的进展情况报告中列入有关间接费用和总体拥有成本的最新、完善资料。

22. 关于项目人员配备，行预咨委会欢迎为加强内部能力所作的努力，以及重组和逐步缩编“团结”项目小组的建议。在项目团队中保留熟练员工并保持该项

目的治理和管理结构的权威和领导力对实现诸如“团结”项目等复杂的业务转型十分重要。

23. 行预咨委会认为，秘书长的报告(A/72/397)没有提供 2016-2017 年期间发生的支出细目，而且针对 2018-2019 年期间请拨所需资源 8 190 万美元提供的细节很少，其中包括 7 760 万美元待大会批准追加的资源。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在其下一份进展情况报中就该项目的拟议所需资源和支出提供详细资料。在大会审议秘书长和审计委员会下一次进展报告之前，行预咨委会建议将 2018-2019 两年期间拟议追加资源数额减少 20%，由 7 760 万美元减至 6 210 万美元。

24. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言说，本集团重申支持旨在提高本组织效率和有效性的管理改革措施。实施“团结”项目基础部分和扩展部分一期的功能，使本组织能够加快步伐，以通用的一体化系统取代相互孤立的业务流程和信息系统。

25. 审计委员会的用户满意度调查结果令人担忧。在调查中，15%的受访者报告说非常有信心使用“团结”项目，69%的人说有一些信心；而 66%的人表示在执行“团结”项目时已有所准备或已基本做好准备。此外，只有 46%的受访者认为培训的时机恰到好处，54%的受访者认为培训后没有留足时间，或者培训在部署之前开展得太早。此外，56%的受访者认为他们接受过适当培训，44%的受访者说他们接受过培训但无法弄懂“团结”项目。此外，行政当局提供的数字表明，12%的“团结”项目用户没有受过任何培训。本集团相信行政当局会改正这些弱点和缺陷，并充分利用已实施的功能，从而提供本组织人力和物资的透明化管理，将以前分离的人员和部门聚合在一起，用更强大的数据支持决策，简化业务流程，并加强费用和资源利用的透明度。

26. 本集团对把“团结”项目扩展部分二期全面部署时间延至 2019 年的提议表示严重关切。大会在第 71/272A 号决议中请秘书长按照第八次进展报告所述(A/71/390)，全面实施该项目，不得再有拖延，不得再增加费用。2008 年批准的初版时间表和预算都预计在 2012 年底前完成部署“团结”项目，费用为 2 亿 4830

万美元。但后来，实施计划进行了重大修订，到 2018-2019 两年期拟议预算时，已经增加到 5 亿 4396 万美元，为原来的两倍以上，并将完成日期从 2012 年延长到 2018 年。本集团敦促秘书长对项目进行更严格的管理，采取积极措施，避免进一步的拖延和延误。

27. 鉴于软件升级必须不迟于 2020 年实施，才能确保获得软件供应商对系统的持续支持，且获得技术资源进行测试可能颇具挑战，本集团同意行预咨委会的看法，即需要进行有效的项目规划和管理，以确保在不干扰和延误“团结”项目扩展部分二期项目的情况下实施升级。

28. 大会第 69/274 A 号、第 70/248 A 号和第 71/272 A 号决议中，请秘书长考虑审计委员会的相关建议，加快制定效益实现计划。秘书处以自下而上的方式作为回应，但未能提供数据来比较执行前后所节省的时间。本集团同意行预咨委会的看法，即修订的“团结”项目企划案应反映真实的效率提高和收益，而非理论上的效率提高，并且需要为实现“团结”项目质量和数量效益创建明确和透明的记录，包括“团结”项目对各办事处和各部门人员配置和所需资源的影响。“团结”项目是本组织开展的最大、最昂贵的业务转型举措之一，必须进行严谨的论证。

29. 秘书长计划加强与“团结”系统有关的内部能力和专门知识，重组“团结”项目团队，确保将咨询人的知识传授给方案和项目工作人员，以减少对订约承办事务的依赖和资源需求，本集团有兴趣进一步了解这些计划。

30. 本集团注意到为估算项目间接费用和总体拥有成本所作的努力，但仍感到失望的是，在回应大会要求详细核算各部门匀支的间接费用或分析“团结”项目总体拥有成本方面取得的进展微乎其微。披露总费用对大会知情决策至关重要。对项目支出和交付成果进行更加细致的分析也很重要。运营、维护和支持费用应包含在项目预算中，也应在总拥有成本分析中明确反映出来。在这方面，本集团强调项目管理的重要性，需要对会员国所承诺资源进行全面、透明和全面的核算。

31. 本集团期待讨论执行“团结”项目扩展部分二期的提案，吸取项目此前阶段的经验教训。应特别注意

组织上做好准备，加强项目管理，并采取主动措施，应对这种大胆执行计划中的挑战和风险。

32. 本集团质疑项目预算再次大幅增加的理据，因为项目费用总额缺乏透明度，也缺少反映已实现增效和成效的商业论证。按照大会第 63/262 号决议来全方位实现“团结”项目最符合本组织的利益，能保护会员国已提供的大量投资，并全面实现项目的质量效益和数量效益。

33. **Hyndrak 先生**(欧洲联盟观察员)同时代表候选国阿尔巴尼亚、塞尔维亚和前南斯拉夫马其顿共和国，稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及格鲁吉亚和摩尔多瓦共和国发言说，业务流程和系统的现代化对本组织高效、有效和透明管理至关重要，欧洲联盟成员国强烈支持此类企业资源规划解决方案。成员国欢迎在解决问题方面取得的重大进展，包括努力改善项目管理，量化拥有总成本，并提高数量效益和质量效益。

34. 欧洲联盟非常重视全面实施“团结”项目扩展部分二期，包括供应链管理、预算编制、方案管理、会议和活动管理和部队规划等最重要、最有前景的功能。“团结”项目扩展部分二期关于秘书处一系列活动的

数据质量可能有助于秘书处和会员国今后的决策。

35. **Bin Salleh 先生**(新加坡)说，新加坡高度评价现代、综合、功能完善的信息通信技术系统可实现的收益，对像联合国这样庞大复杂的组织来说尤为如此。通过使用业务情报工具、加强问责，“团结”项目有能力改善本组织的运作。新加坡也欢迎迄今所取得的进展，包括在全球 400 多个地点实施“团结”项目，且“团结”项目相关事件稳步减少。他鼓励秘书处加强这一势头，并确保切实吸取经验教训，防止进一步延期、费用增加和其他风险。

36. “团结”项目有一些问题需要紧急关注。大会多次重申，需要消除费用超支、改善项目管理，防止进一步延期。尽管如此，原定为 2012 年完成的项目不久就要改为 2019 年。此外，秘书长提出的今后两年资源请求使总费用达到近 5.4 亿美元，高出最初 2.48 亿美元预估费用的一倍。

37. 鉴于会员国已经做出大量投资，他敦促秘书长准确告知大会“团结”项目的拥有总成本。提供准确实施费用信息的能力可以反映项目治理的能力。他还回顾，确保实现问责和透明度，并现实、清晰和透明地说明“团结”项目的质量利益和数量利益十分重要。新加坡继续支持能加强本组织效力、问责和透明的举措；但遗憾的是，本届会议没有时间全面讨论有关问题。

38. **Norman-Chalet 女士**(美利坚合众国)说，“团结”项目是管理改革中的一个不可或缺的成分，涉及秘书处行政管理工作的调整，包括业务流程和信息技术解决方案。“团结”系统有助于处理联合国复杂的全球行动，并且对会员国和受益于其行动的世界各地的人来说，它有助于本组织加强透明度和问责。美国赞赏该项目目前取得的进展，包括最近停用了供应链管理软件“伽利略”。秘书处努力减少业务费用，实现秘书长在进展情况报告(A/72/397)中介绍的“团结”系统的数量和质量效益，美国对此表示赞赏。目前还有许多工作要做，实现项目的目标仍是当务之急。

39. “团结”系统于2018年12月按计划全面落实后，仍有必要加强风险管理和提高工作人员素质，这一需求可以通过深化技术培训来满足。秘书处应特别关注如何确保“团结”系统在2018年后继续推动业务转型，并确保“团结”系统从部署顺利过渡到实施后的运行阶段。

决议草案 A/72/L.9 的所涉方案预算问题：通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议的方式(A/72/7/Add.34 和 A/72/7/Add.34/Corr.1、A/C.5/72/17)

40. **巴希欧塔斯女士**(主计长)介绍了秘书长根据大会议事规则第153条提交的关于决议草案 A/72/L.9 的所涉方案预算问题：通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议的方式(A/C.5/72/17)的说明，说秘书长提议为提供一般临时人员、会议服务、文件编制和公共信息追加所需资源 668 500 美元。这些额外资源将反映在 2018-2019 两年期拟议方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)、第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)以及第 28 款(公共信息)，在应急基金列支。

41. 这些估计数基于在纽约举行会议的费用。如根据决议草案第 4 段在摩洛哥举行会议，摩洛哥政府将根据大会第 40/243 号决议承担额外费用。第 40/243 号决议规定，联合国各机构如经一国政府邀请在该国境内举行会议，则可在其固定总部以外地点举行会议，但该国必须同意承付所需直接或间接额外费用。

42. **鲁伊斯·马谢乌先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/72/7/Add.34 和 A/72/7/Add.34/Corr.1)，说行预咨委会建议的削减涉及网播服务和拟议行政助理员额预算，咨委会建议上调后者的空缺率。行预咨委会建议，第五委员会在大会审议决议草案期间应告知大会决议所涉预算问题。

43. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言，她说 77 国集团赞赏各会员国为联合国举行各种会议和首脑会议等活动作出的贡献，欢迎摩洛哥政府决定主办政府间会议，并欢迎秘书处提供的支持、与联合国系统相关机构的合作以及机构间合作带来的协同增效作用。由于事关重大，77 国集团支持增加拨款。在适当考虑到咨询委员会建议的基础上，提供所需资源会保证平衡处理大会供资的问题。

议程项目 147: 起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭经费的筹措(A/72/5/Add.14、A/72/603 和 A/72/654)

议程项目 148: 刑事法庭余留事项国际处理机制经费的筹措(A/72/5/Add.13、A/72/5/Add.15、A/72/396、A/72/396/Corr.1、A/72/604 和 A/72/654)

44. **巴希欧塔斯女士**(主计长)介绍了秘书长关于前南斯拉夫问题国际法庭 2016-2017 两年期预算的第二次执行情况报告(A/72/603)，她说该报告编列了最后支出估计数。报告考虑到通货膨胀率和汇率等参数与该两年期第一次执行情况报告(A/71/578)的假设相比发生的变化，是计算两年期订正批款和收入估计数的依据。预计最后支出数额为 1.058 亿美元(包括工作人员薪金税)，增加了 770 万美元。增加的原因是员额资源和非员额资源方面的费用增加，主要原因是国际法庭计划于 2017 年 12 月关闭，其中包括服务终了费用，例如离职回国补助金、差旅费、年假折算和终止任用赔偿金。2016-2017 两年期的收入估计数达到 1 260 万美元，增加 140 万美元。2016-2017 两年期预计最后

支出和收入相抵后估计结果为增加 630 万美元。请大会核准 2016-2017 两年期最后批款 1.058 亿美元。

45. 她随后介绍了关于刑事法庭余留事项国际处理机制的 2016-2017 两年期预算第二次执行情况报告(A/72/604)和 2018-2019 两年期概算(A/72/396 和 A/72/396/Corr.1), 说该报告编列了该机制 2016-2017 两年期预计最后支出估计数, 其中考虑了与第一次执行情况报告(A/71/579)所作假设相比通货膨胀率和汇率的变动情况。余留机制 2016-2017 两年期预计最后支出数额为 131 966 100 美元, 减少了 3 781 600 美元, 其原因包括美元对欧元和坦桑尼亚先令升值、通胀缓解以及员额资源和非员额资源减少。该机制 2018-2019 两年期拟议预算为 2.15 亿美元, 增加了 7 900 万美元。这一预算案包括针对总共 176 个员额和其他特设职能所需人员编制。增加员额主要是由于: 需要重审两名高级别被告人, 司法活动因此增加; 当前有两宗上诉案件和一宗预料会上诉的案件; 前南斯拉夫问题国际法庭关闭后, 其通过兼任安排和费用分摊安排向余留机制提供的行政支助随之停止, 导致余留机制本身需增加提供行政服务; 以及关于临时加强和调整逃犯追踪队工作重点的建议。

46. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会关于以下事项的报告: 前南斯拉夫问题国际法庭 2016-2017 两年期第二次执行情况报告和刑事法庭余留事项国际处理机制 2016-2017 两年期第二次执行情况报告和该机制 2018-2019 两年期拟议预算(A/72/654)。他说, 在前南斯拉夫问题国际法庭(定于 2017 年 12 月 31 日正式关闭)最后两年期第二次执行情况报告中, 预算较同期订正批款增加了 770 万美元, 其主要原因是工作人员的离职福利。最终批款 1.057 亿美元。余留机制 2016-2017 两年期第二次执行情况报告显示, 与批款相比数额减少了近 380 万美元, 这是因为汇率变化和空缺率高于核定数。2016-2017 两年期的最终批款约为 1.32 亿美元。

47. 关于余留机制 2018-2019 年的拟议预算, 秘书长请求了 2.154 亿美元, 比 2016-2017 年两年期的批款增加了 7 960 万美元, 增幅近 59%。行预咨委会承认在 2018-2019 期间, 预料海牙的司法活动会大量增加, 但从行政和预算角度来看, 所需经费大幅增加将背离关闭前南斯拉夫问题国际法庭并以余留机制取而代

之的决定。鉴于 2018-2019 期间将是余留机制充分吸收国际法庭剩余工作的第一个预算期, 当期的资源需求必会成为余留机制日后的标杆。行预咨委会认为以上要求并无充分依据, 因此建议大会授权秘书长承付 4 400 万美元, 仅用于在 2018 年上半年对余留机制进行维持, 并请他提交 2018-2019 年的订正预算案。

48. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言, 她说, 77 国集团注意到由于美元对欧元和坦桑尼亚先令升值, 通胀缓解, 并且在 2016-2017 期间阿鲁沙没有举行审判, 刑事法庭余留事项国际处理机制的经费出现节余。但是, 秘书长在没有提供正当理由的情况下进一步倾向利用海牙法庭, 令人担忧, 这一决定几乎背离了关闭前南斯拉夫问题国际法庭并以余留机制取而代之的初衷。在非正式磋商中, 77 国集团希望了解导致这一决定的具体情况。位于阿鲁沙的余留机制新设施利用率低, 尤其令人担忧, 特别是在海牙的法庭目前所用房舍系租用的情况下。秘书长应在管理改革的背景下处理设施利用率不足的问题。

49. 行预咨委会建议不要向秘书长提供所需资源并要求提交订正预算, 77 国集团表示不满, 因为这会妨碍余留机制各方案的及时执行。订正信息应以补充信息的形式提供。

50. 77 国集团支持行预咨委会的建议, 即在阿鲁沙法庭保留检察官(副秘书长级)和特别助理(P-4 级)岗位, 而不是在没有充分理由的情况下, 将其转至海牙。

51. **Burity 先生**(安哥拉)代表非洲集团发言, 他说, 非洲集团注意到刑事法庭余留事项国际处理机制的预计最后支出数额实现节余。然而, 非洲集团对没有理由地继续依赖海牙法庭表示关切。当前提案涉及将工作人员调往一个成本更高的工作地点, 而不是利用位于阿鲁沙的新设施。以上计划削弱了关闭前南斯拉夫问题国际法庭并以余留机制取而代之的初衷。秘书长应探索如何通过利用低成本的工作地点来节约预算的方式。

52. 行预咨委会建议大会不要核准所需资源, 并且应请秘书长提交订正后的预算, 非洲集团表示异议, 因为扣留计划内资源会导致余留机制各方案无法及时执行。订正后的信息应以补充信息的形式提供。

上午 11 时 20 分散会。