



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
6 December 2017
Chinese
Original: English

第五委员会

第 16 次会议简要记录

2017 年 11 月 22 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生(主席).....(喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会副主席：塞内先生

目录

议程项目 136：2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使和特别顾问

联合国伊拉克援助团

经济及社会理事会 2017 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数

议程项目 145：关于内部监督事务厅活动的报告(续)

议程项目 134：审查联合国行政和财政业务效率(续)

议程项目 139：会议时地分配办法(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 136: 2018-2019 两年期拟议方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

专题群组一: 秘书长特使、个人特使和特别顾问 (A/72/7/Add.11 和 A/72/371/Add.1)

联合国伊拉克援助团 (A/72/7/Add.15 和 A/72/371/Add.5)

经济及社会理事会 2017 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数(A/72/7/Add.22 和 A/72/398)

1. **Bartsiotas 女士**(主计长)在介绍秘书长关于专题群组一下 2018 年拟议所需资源的报告 (A/72/371/Add.1)时说,专题群组一下各项特别政治任务是全球工具,本组织利用这些工具谋求通过谈判达成政治解决并维持政治解决的成果。2017 年,专题群组一特别政治任务通过预警、调解、预防外交、支持选举进程、斡旋和建设和平等努力,协助预防冲突,维持国际和平与安全。许多特别政治任务受权在受冲突影响地区促进政治解决。

2. 专题群组一下各项特别政治任务 2018 年拟议资源约为 5 000 万美元,比 2017 年核定资源约减少 110 万美元,主要是因为秘书长特使办公室(布隆迪)和秘书长大湖区问题特使办公室项下业务费用减少。

3. 她在介绍秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2018 年拟议所需资源的报告(A/72/371/Add.5)时说,安全理事会第 2367(2017)号决议将联伊援助团的任期延至 2018 年 7 月 31 日。包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和基地组织在内的恐怖主义分子和极端主义团体继续利用和加剧宗派、部落或族裔分裂,伊拉克继续面临巨大的政治、人道主义、人权和安全挑战,预期安全环境仍将动荡不稳。原定 2017 年举行的省和区议会选举已推迟到 2018 年,而国民议会选举将于 2018 年春季举行。

4. 联伊援助团 2018 年拟议所需资源约为 1.111 亿美元,比 2017 年核定资源净减 650 万美元,主要是因为拟净减 15 个文职人员职位和减少所需业务费用。拟议进行一些组织变动,包括在负责伊拉克问题的秘书长特别代表办公室设立一个妇女保护股,在摩苏尔

市设立一个外地办事处。摩苏尔是尼尼微省省会,最近刚摆脱伊黎伊斯兰国控制,设立外地办事处为的是密切监测尼尼微省的政治和安全局势。这些组织变动涉及联伊援助团 2018 年的预算。

5. 她在介绍秘书长关于经济及社会理事会 2017 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数的报告 (A/72/398)时说,涉及资源问题的两项决定和一项决议,其中只有第 2017/241 号决定,即经社理事会核准麻醉药品委员会第 60/1 号决议所定 2019 年麻委会第六十二届会议筹备工作的决定,导致 2018-2019 两年期拟议方案预算增列经费。具体而言,麻委会第 60/1 号决议请求联合国毒品和犯罪问题办公室为第六十二届会议筹备工作提供强化技术和实务支助,执行这一请求需要在本拟议方案预算第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下追加批款 247 200 美元,作为应急基金支出列支。

6. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍行预咨委会关于专题群组一下拟议所需资源的报告(A/72/7/Add.11)时说,行预咨委会建议核准拟议资源,但须视其报告第 25 和第 41 段所载建议而定,并要求向大会详细说明其建议导致的核减数。行预咨委会重申,专题群组一特别政治任务继续为已经空缺两年或两年以上的员额编列所需资源,对此应加以审查,提出保留或裁撤的理由。此外,行预咨委会就特别政治任务人员的所在地点提出了意见。

7. 他在介绍行预咨委会关于联伊援助团 2018 年拟议所需资源的报告(A/72/7/Add.15)时说,目前正根据安全理事会第 2367(2017)号决议对联伊援助团的结构和员额配置进行独立外部评估,以确保联伊援助团和联合国驻伊拉克国家工作队的配置适于有效履行任务。评估成果出台并由安全理事会就此作出任何决定之前,无法确定联伊援助团的当前规划假设是否反映 2018 年的实际所需资源。因此行预咨委会建议,联伊援助团的任何订正所需资源应在适当时间按照既定程序提交大会,大会应授权秘书长承付至多 5 000 万美元,用作联伊援助团 2018 年 1 月 1 日至 6 月 30 日六个月的经费。行预咨委会还强调,必须细化联伊援助团的所需总资源,包括设立新职位和业务费用的资源。

8. 他在介绍行预咨委会关于经济及社会理事会 2017 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数的

报告(A/72/7/Add.22)时说,有关决议和决定引起的追加预算经费为 288 700 美元,其中 2 500 美元涉及 2016-2017 两年期方案预算,286 200 美元涉及 2018-2019 两年期拟议方案预算。秘书长建议在 2016-2017 两年期方案预算第 9 款(经济和社会事务)下的核定批款内解决 2 500 美元,在 2018-2019 两年期拟议方案预算第 9 款下解决其余追加经费 39 000 美元。行预咨委会不反对秘书长的建议。行预咨委会还建议核准 2018-2019 两年期拟议方案预算第 16 款下请拨的追加批款。

9. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)代表 77 国集团和中国发言说,必须为联合国政府间机构核准的任务提供足够资金,以使本组织拥有必要的财力和人力,按照会员国的期望交付成果。

10. 她注意到就经济及社会理事会第 2017/241 号决定请求追加的批款将作为应急基金支出列支。如行预咨委会报告(A/72/7/Add.22)所示,2018-2019 两年期应急基金的核定数额为 4 050 万美元;该两年期所涉方案预算和订正估计数 2 570 万美元将作为应急基金支出列支;如相关拟议资源获得全额核准,2018-2019 年应急基金剩余金额为 1 480 万美元。该集团将在非正式磋商中进一步了解详细情况。

11. 秘书长提议,经济及社会理事会通过第 2017/26 号决议延长海地问题特设咨询小组的任务期限,产生的所需经费 39 000 美元在 2018-2019 两年期拟议方案预算内解决,经济及社会理事会第 2017/214 号决定为海地问题特设咨询小组增设一名成员,产生的所需经费 2 500 美元在 2016-2017 方案预算内匀支。该集团回顾,延长海地问题特设咨询小组的任务期限,为的是跟踪海地促进社会经济复原、重建和稳定的长期发展战略并为之提供咨询,特别注意保证国际对海地援助的协调一致和可持续性,围绕国家长期发展优先事项,以海地战略发展计划为基础。该集团建议核准经济及社会理事会第 2017/26 号决议和第 2017/214 号决定引起的所需资源。

12. **Rodríguez Abascal 女士**(古巴)说,特别政治任务由经常预算供资是不可持续的,特别是因为特别政治任务大多是安全理事会决定设立的。因此应使用适用的分摊比例表由维和预算为特别政治任务供资。

13. 秘书长所提 2018-2019 两年期拟议方案预算数额重计费用前为 54.05 亿美元,比大会第 71/274 号决议所核准预算大纲数额仅高出 0.2%,比 2016-2017 两年期核定资源减少 3.8%。在少数代表团赞成实行零增长政策并拟议大幅度削减预算的情况下,指定 11.096 亿美元为 2018-2019 两年期特别政治任务专款,占经常预算的 20%,这一比例反映了分配给大会所确定不同优先事项的资源的不平衡。

14. 关于专题群组一的各项特别政治任务,古巴代表团反对在特别政治任务资源估计数中把保护责任列入防止灭绝种族罪行特别顾问的职责。大会未曾通过决议设立保护责任问题特别顾问一职。相反,是秘书长在给安全理事会主席的信(S/2007/721)中表示有意设立这一职位。此决定未经会员国审议。不仅如此,设立这个职位偏离了大会第 60/1 号决议第 138 和第 139 段的文字和精神。开展与保护责任有关的活动并确定相关产出缺乏法律依据,因为大会在第 63/308 号决议中决定继续审议这个概念。的确,这个概念还未经政府间论坛审议,大会也未曾批准任何定义。

15. 列报的估计数没有清晰而透明地区分分配给保护责任问题特别顾问的经费和分配给防止灭绝种族罪行特别顾问的经费,也没有区分其各自活动。如此不清不楚,使会员国难以确定防止灭绝种族罪行特别顾问是在履行自身任务,还是在谋求未经会员国核准的目标。

16. 由于缺乏协商一致,保护责任的原则令许多国家特别是小国和发展中国家感到关切,大会本届会议一般性辩论凸显了这一情况。此外,保护责任的概念很容易被操纵来达到某些政治目的,历史上它曾多次被用来破坏国际法、国家主权和国家确保其公民福祉的根本责任。

17. 古巴遭受了不公正的经济、商业和金融封锁,根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》,这种封锁的性质和范围够得上灭绝种族行为。在这方面,古巴政府对保护责任原则的立场不应被解释为否定防止灭绝种族罪行特别顾问的工作。古巴代表团将在非正式磋商中就秘书长关于防止灭绝种族罪行特别顾问的提案提出具体修正案。

18. **Al-Musawi 先生**(伊拉克)说,特别政治任务为帮助国家政府和社会维护和平和建立国家机构满足公

民需要发挥了重要作用。伊拉克代表团感谢会员国为联伊援助团提供的援助，伊拉克政府将继续支持联伊援助团执行其授权任务。

19. 供资对于联伊援助团有效履行职责和管理人力资源至关重要，因此应增加分配给联伊援助团的财政资源。应对联伊援助团 2018 年拟议所需资源加以审查，因为数额比 2017 年核定资源减少，可能影响联伊援助团执行任务的能力。伊拉克政府欢迎行预咨委会的建议，即需要为联伊援助团征聘本国工作人员并酌情使职位本国化。

20. 秘书长的报告应专注于财政和行政事项，而不应像其关于联伊援助团的报告(A/72/371/Add.5)第 18 段那样夹带具有政治色彩的陈述。该段对摆脱伊黎伊斯兰国占领并重建法治的地方的局势作了不准确的描绘。目前正根据安全理事会第 2367(2017)号决议对联伊援助团进行独立外部评估。伊拉克主管当局将根据伊拉克政府确定的摆脱伊黎伊斯兰国之后复原阶段伊拉克人民的需要，审查独立外部评估提出的建议。

21. 伊拉克代表团感谢秘书长伊拉克问题特别代表为支持伊拉克政府和人民所作的不懈努力，并祝愿他圆满完成任务，包括为推进民主原则提供咨询、支持和援助，促进保护人权，促进全国对话与和解，协助选举进程和全国人口普查规划，促进伊拉克与邻国的区域对话，实施司法和法律改革。联伊援助团与伊拉克政府需密切协调，以便为伊黎伊斯兰国暴行所致境内流离失所的伊拉克人提供人道主义救济。此外，联伊援助团必须与联合国驻伊拉克国家工作队合作，加强该区域应对叙利亚难民危机的力度。

22. Awad 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，关于专题群组一各项特别政治任务的费用估计数，叙利亚政府支持秘书长叙利亚问题特使，就像过去支持原联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表和原联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚联合特使一样。为达成政治解决，使特使的举措圆满成功，国际社会必须作出共同努力，打击叙利亚境内、该地区和全世界的恐怖主义，并对那些众所周知支持叙利亚境内武装恐怖主义团体的国家表明立场。

23. 他欢迎秘书长报告(A/72/371/Add.1)首次提到必须防止和制止伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线的恐怖主义行为，两者均被列入安全理事会汇编的恐怖主义组

织名单。秘书长报告一再使用“武装团体”而不是安全理事会使用的法律术语“武装恐怖主义团体”，这是一个错误，应正式改正。此外，整个报告把叙利亚局势称为“冲突”，而以往报告分别称为“危机”、“战争”或“冲突”。鉴于上述术语在国际法中有不同定义，他呼吁秘书长只使用“危机”一词。叙利亚代表团还反对提及阿拉伯国家联盟，因为特使是联合国官员，与阿盟没有关系；反对特使办公室同红十字国际委员会接触，因为特使的任务中没有规定这种接触；反对特使办公室同联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)合作，因为观察员部队的任务是军事性质的，仅限于《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(S/11302/Add.1)界定的隔离区，无关叙利亚内部事务。

24. 叙利亚代表团对拟议增加特使办公室在日内瓦、大马士革和纽约的工作人员数量持保留意见。增加特使办公室所有构成部分在大马士革的工作人员数量尤其不合理，因为最近阿拉伯叙利亚军队与盟国合作打击恐怖主义和恐怖主义资助者取得胜利，改善了叙利亚的安全局势。鉴于叙利亚参加与其有关的所有政治进程至关重要，叙利亚政府积极参与了为实现叙利亚全国停火而与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、土耳其以及部分武装反对派团体在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行的谈判。他希望谈判将导致结束战事，把伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线从其他反对派团体中有效孤立出来。叙利亚政府还参加了特使在日内瓦召集的叙利亚内部谈判，并呼吁重新致力于这一进程。叙利亚政府将继续支持特使履行任务。

议程项目 145：关于内部监督事务厅活动的报告(续)(A/C.5/72/L.5)

议程项目 134：审查联合国行政和财政业务效率(续)(A/C.5/72/L.5)

决议草案 A/C.5/72/L.5：关于内部监督事务厅活动的报告

25. 决议草案 A/C.5/72/L.5 获得通过。

议程项目 139：会议时地分配办法(续)(A/C.5/72/L.6)

决议草案 A/C.5/72/L.6：会议时地分配办法

26. 决议草案 A/C.5/72/L.6 获得通过。

上午 11 时 15 分散会。