



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать восьмая сессия

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором Совет просил секретариат представлять в письменном виде ежегодную обновленную информацию о деятельности Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и имеющихся в нем средствах. Доклад был подготовлен секретариатом в консультации с Советом попечителей Фонда. В докладе содержится обзорная информация о взносах и расходах по состоянию на 31 декабря 2017 года наряду с описанием деятельности, проведенной после представления предыдущего доклада (A/HRC/35/18) в целях обеспечения функционирования Фонда. В нем содержится также информация о результатах различных мероприятий, которые финансировались из Фонда в течение 2017 года.

Справочная информация

2. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечивать совместно с многосторонними механизмами финансирования источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить и ввести в действие Добровольный фонд, с тем чтобы он служил источником финансовой и технической помощи для оказания содействия странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в целях выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе их обзора. Совет по правам человека просил также учредить совет попечителей в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.

3. Добровольный фонд был учрежден в 2009 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) начало оказывать финансовую и техническую помощь государствам, которые обратились за такой поддержкой или согласились ее получить, в духе резолюции о создании механизма универсального периодического обзора, в которой предусмотрено, что целями обзора являются улучшение положения в области прав человека на местах (резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункт 4 а)), выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека (там же, пункт 4 б)) и укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия (там же, пункт 4 с)).

II. Обеспечение функционирования Добровольного фонда

A. Совет попечителей Добровольного фонда

4. Члены Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека также являются полноправными членами Совета попечителей Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора. Им поручено осуществлять надзор за управлением данным Фондом. Его членами являются Мариклэр Акоста Уркуиди (Мексика), Лин Лим (Малайзия), Валерия Лутковска (Украина), Мортен Керум (Дания) и Эси Сазерленд-Адди (Гана). Совет попечителей избрал Председателем г-жу Акосту Уркуиди на период с 1 июня 2017 года по 30 июня 2018 года.

5. В тесном взаимодействии с различными подразделениями УВКПЧ Совет попечителей уделяет внимание общему руководству обеспечением функционирования Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической

помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора путем предоставления консультативных услуг по вопросам политики.

6. С 24 по 27 октября 2017 года Совет попечителей провел выездную миссию в региональное отделение УВКПЧ для Ближнего Востока и Северной Африки в Бейруте. На своей восьмой сессии, прошедшей в Бейруте, Совет провел с соответствующими сотрудниками УВКПЧ стратегические обсуждения вопросов оказания последующей поддержки, направленные на выявление стратегических вариантов предоставления Управлением технической помощи и развития сотрудничества, направленного на оказание содействия государствам в целях более эффективного выполнения на страновом уровне рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, а также представленных другими международными правозащитными механизмами.

7. На сессии Совет попечителей подтвердил результаты, достигнутые в ходе реализации его стратегии оказания дальнейшей поддержки, ориентированной на национальные механизмы и процессы последующей деятельности на страновом уровне. Совет настоятельно призвал УВКПЧ изучить пути обеспечения более целенаправленной технической помощи и сотрудничества в целях оказания помощи государствам в осуществлении конкретных ключевых рекомендаций в области прав человека и решении конкретных вопросов, а также продолжения оказания поддержки государствам для создания и/или укрепления национальных механизмов представления отчетности и принятия последующих мер.

В. Стратегическое видение

8. Как отмечалось в предыдущих докладах (A/HRC/26/54, A/HRC/29/22, A/HRC/32/28 и A/HRC/35/18), УВКПЧ наращивает потенциал в целях оказания более широкой поддержки государствам в их усилиях по выполнению рекомендаций, принятых по итогам универсального периодического обзора и вынесенных другими международными правозащитными механизмами. В основу этих усилий положен целостный и комплексный подход, который позволяет УВКПЧ предоставлять техническую помощь и поддержку с учетом не только рекомендаций универсального периодического обзора, но и рекомендаций договорных органов и специальных процедур. Такой комплексный подход дает государствам значительную возможность для рассмотрения ключевых вопросов прав человека, указанных в рекомендациях международных правозащитных механизмов.

9. Третий цикл универсального периодического обзора дал УВКПЧ возможность укрепить взаимодействие со всеми государствами в деле принятия последующих мер и выполнения рекомендаций, вынесенных международными механизмами по правам человека (в частности, по результатам обзора) посредством совместных усилий и обмена примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными сторонами. Выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе обзора, будет способствовать укреплению национальных систем защиты прав человека, укреплению социальной устойчивости и созданию благоприятных условий для ликвидации коренных причин нарушений прав человека и, следовательно, будет иметь превентивный эффект.

10. УВКПЧ прилагает все усилия к тому, чтобы сделать свою последующую поддержку более инициативной, систематической и ориентированной на достижение конкретных результатов. С этой целью оно взаимодействует с государствами в их усилиях по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов путем оказания поддержки непосредственно через свои отделения на местах, либо обеспечивая включение такой поддержки в программы страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению последующих мер.

11. В свете этого упреждающего подхода УВКПЧ поощряет государства эффективнее выполнять рекомендации международных правозащитных механизмов, в частности рекомендации, принятые государствами в рамках универсального периодического обзора. С этой целью, начиная с третьего цикла, Верховный комиссар

Организации Объединенных Наций по правам человека систематически направляет письма министрам иностранных дел государств-участников обзора. В своих письмах Верховный комиссар указывает ключевые тематические области, требующие особого внимания со стороны соответствующих правительств в течение последующих четырех с половиной лет до следующего цикла обзора. Он также подчеркивает важность создания и/или укрепления национального механизма для обеспечения всеобъемлющей последующей деятельности и отчетности, связанной с международными и региональными механизмами по правам человека и договорными обязательствами государства.

12. Укрепляется оказываемая государствам поддержка в осуществлении последующих мер, в частности в контексте целей в области устойчивого развития. В своем последнем ежегодном докладе о работе Организации (A/72/1) Генеральный секретарь указал на то, что процесс универсального периодического обзора вступает в новый цикл, и что будут предприняты усилия в целях повышения актуальности, точности и эффективности рекомендаций Совета, в том числе посредством оказания государствам-членам более качественной поддержки в их осуществлении, укрепления сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций и создания национальных механизмов отчетности и последующей деятельности в области прав человека, с тем чтобы увязать проведение универсального периодического обзора с достижением целей в области устойчивого развития.

13. На своей тридцать седьмой сессии 26 февраля 2018 года Совет по правам человека провел свой ежегодный дискуссионный форум высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека, поощрения и защиты прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора и анализа проблем и возможностей. Вопросы для обсуждения включали важность рекомендаций универсального периодического обзора, которые могут служить в качестве ключевой отправной точки для сотрудничества с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международным сообществом в целом, в том числе с донорами, а также для соответствующих шагов с их стороны; содействие укреплению международного сотрудничества путем обмена передовым опытом; решающая роль координационных механизмов в деле представления докладов и осуществления последующих мер; укрепление координации на уровне Организации Объединенных Наций посредством всестороннего учета прав человека в программах страновых групп Организации Объединенных Наций и отдельных программах, а также в планах и программах учреждений; и укрепление сотрудничества по линии Юг–Юг и Север–Юг и координации деятельности доноров на международном уровне.

14. Участники дискуссионного форума подчеркнули, что основные вопросы, затрагиваемые в ходе универсального периодического обзора, часто отражают рекомендации других правозащитных механизмов, обозначая важнейшие общие пробелы в области прав человека на страновом уровне, устранение которых позволит укрепить общество и обеспечить устойчивое развитие и мир. Участники форума указали на необходимость обеспечения четкой координации усилий по осуществлению на национальном уровне с помощью национальных механизмов отчетности и последующих действий. Была подчеркнута роль национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций на национальном и международном уровнях, а также важность недопущения преследований за любые формы сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Кроме того, в ходе обсуждений особое внимание уделялось взаимодополняемости Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и универсального периодического обзора. Участники форума охарактеризовали обзор как уникальную возможность, позволяющую государствам использовать его результаты для разработки своих национальных программ и стратегий развития и продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и международного сообщества доноров.

15. В этой связи УВКПЧ усилия направлены на оказание поддержки в создании и/или укреплении национальных механизмов наблюдения за выполнением решений и процессов осуществления последующей деятельности. Были определены следующие ключевые элементы для обеспечения более результативной последующей деятельности на национальном уровне: создание эффективного межучрежденческого органа; разработка плана действий по осуществлению, в котором четко определены достижимые результаты и приоритеты; назначение национальных правительственных учреждений, ответственных за осуществление; и определение показателей и сроков для оценки результатов. УВКПЧ также разрабатывает различные инструменты последующей деятельности, позволяющие увязывать выполнение рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, с целями в области устойчивого развития.

16. Кроме того, УВКПЧ получило от государств больше прямых запросов об оказании технической помощи в целях решения ключевых вопросов правозащитной тематики, указанных в рекомендациях международных правозащитных механизмов в качестве приоритетных задач для осуществления на местах. Тем не менее фактическое число полученных прямых запросов по-прежнему является весьма незначительным.

17. В целях оказания более эффективной поддержки государствам в осуществлении ключевых приоритетных рекомендаций международных правозащитных механизмов УВКПЧ будет стремиться к обеспечению того, чтобы итоги универсального периодического обзора: а) были должным образом интегрированы и в приоритетном порядке включены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, комплексные стратегические рамочные программы в миссиях по поддержанию мира и в национальные планы развития; б) использовались как средство предотвращения и преодоления конфликтов. Тщательный анализ итоговых решений обзора и итогов работы других правозащитных механизмов, таких как заключительные замечания договорных органов, выводы и рекомендации специальных процедур и выводы комиссий по расследованию, учрежденных Советом по правам человека, может позволить выявить области возможного возникновения конфликта и определить меры, которые международному сообществу следует принять для смягчения его последствий. УВКПЧ будет также стремиться оказывать государствам техническую помощь и сотрудничать с ними в целях всесторонней интеграции итогов универсального периодического обзора в национальные рамочные механизмы и процессы в интересах осуществления целей в области устойчивого развития.

18. Не менее важно и то, что УВКПЧ будет прилагать все усилия для более эффективного обеспечения ресурсами Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, что позволит УВКПЧ расширить техническую помощь для наращивания потенциала государств и других заинтересованных сторон, таких как национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, с целью выполнения рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, на основе целостного и комплексного подхода.

III. Результаты, достигнутые в 2017 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Добровольного фонда

19. В Барбадосе Добровольный фонд при поддержке национального советника по правам человека оказал поддержку в проведении последующей деятельности по результатам регионального рабочего совещания по вопросу о смертной казни, состоявшегося в 2016 году. Кроме того, в декабре 2017 года был проведен учебный семинар по правам человека для государственных должностных лиц в Антигуа и Барбуде. Для должностных лиц национального механизма отчетности и последующей деятельности Барбадоса было организовано большое число учебных мероприятий, посвященных подготовке национального доклада для универсального периодического

обзора. Были также проведены практикумы для организаций гражданского общества по вопросам подготовки представлений заинтересованных сторон для предстоящего обзора Барбадоса. Кроме того, национальный советник по правам человека в сотрудничестве с Восточнокарибским альянсом по вопросам многообразия и равенства организовал двухдневный семинар по вопросу о доступе к правосудию для организаций гражданского общества по защите прав ЛГБТИ и двухдневное совещание, посвященное проблеме смертной казни, включая проведение обследования общественного мнения и ознакомительного семинара. Советник также содействовал проведению консультаций между национальным механизмом отчетности и последующей деятельностью Барбадоса и организациями гражданского общества с целью оказания помощи в подготовке доклада для обзора.

20. УВКПЧ оказывало поддержку в Тринидаде и Тобаго, Сент-Винсенте и Антигуа в целях обеспечения соблюдения рекомендаций международных правозащитных механизмов правительствами и организациями гражданского общества в этих государствах и их взаимодействия с такими механизмами. Еще одна задача этой поддержки заключалась в расширении возможностей организаций гражданского общества направлять сообщения специальным процедурам в связи с нарушениями прав человека в этом регионе.

21. В Камбодже благодаря финансовым средствам, предоставленным Фондом добровольных взносов, УВКПЧ оказало поддержку реализации предложения об укреплении потенциала трех целевых групп. Во-первых, оно оказывало поддержку организациям гражданского общества в наращивании потенциала в плане пропаганды проектов законов, «пракас» (прокламаций) и подзаконных актов, которые могут оказывать воздействие на свободу собраний, ассоциации, выражения мнений и передвижения. Во-вторых, оно оказывало поддержку в укреплении потенциала субнациональных органов власти в целях осуществления Закона о мирных демонстрациях и принятого в 2015 году Закона об ассоциациях и неправительственных организациях (ЗАНО) в соответствии с международными стандартами в области свободы выражения мнений, ассоциации и собраний. В-третьих, оно оказывало поддержку судьям и прокурорам, с тем чтобы они могли применять нормы международного права прав человека, в частности в области досудебного содержания под стражей и рассмотрения дел.

22. Несмотря на серьезные препятствия, связанными с ситуацией на выборах и подавлением правительством гражданских и политических прав, УВКПЧ совместно с Министерством занятости и профессиональной подготовки и Международной конфедерацией профсоюзов провело симпозиум по правовым вопросам, в котором приняли участие около 100 представителей правительства, Международной организации труда, международного сообщества и других заинтересованных сторон. В ходе этого симпозиума была представлена информация о последних изменениях и проблемах, связанных с национальной правовой базой и правоприменительными механизмами, касающимися установления минимального размера оплаты труда и переговоров по вопросам размера оплаты труда, регистрации профсоюзов, коллективных переговоров и урегулирования споров. Кроме того, УВКПЧ провело ряд мероприятий по наращиванию потенциала среди неправительственных организаций, ассоциаций, профсоюзов и общинных активистов из различных секторов в целях повышения осведомленности о праве на мирные собрания в соответствии с международными стандартами в области прав человека и соответствующими нормами национального законодательства.

23. В период с 2014 по 2016 год УВКПЧ организовало первоначальную подготовку и последующие поездки для оценки хода внедрения нового формуляра для досудебного содержания под стражей. Оно пришло к выводу о том, что этот формуляр все чаще применяется судьями, причем в некоторых случаях указываются веские юридические обоснования и четкие сроки содержания под стражей. В то же время оно отметило, что некоторые судьи по-прежнему неохотно используют этот формуляр, отчасти в силу того, что не знают, как обосновать свои решения. В этой связи УВКПЧ организовало учебный семинар для 30 судей, в том числе 2 женщин, с целью повторного разъяснения новой процедуры и анализа конкретных примеров подготовки

обоснований. УВКПЧ намеревается помочь этим судьям в их дальнейшей работе с целью оценки использования нового формуляра, в котором подчеркивается принцип применения досудебного содержания под стражей лишь в исключительных случаях и предоставляется возможность обвиняемому оспорить заключение под стражу в соответствии с международными нормами.

24. Принятые в 2014 году три основополагающих закона о судебной системе предусматривают, в частности, учреждение судебного управления, в котором судебные и административные функции разделены. Отделения судебного управления были созданы при каждом суде на всей территории страны, и в каждом из них был назначен свой руководитель. Вместе с тем эти законы не содержат четких указаний относительно конкретных функций, обязанностей и обязательств каждого субъекта судебной системы в ее новой конфигурации, что ведет к общему недопониманию. В связи с этим УВКПЧ совместно с Верховным советом магистратуры организовало три совещания, которые дали возможность более 203 участникам, включая 10 женщин, обсудить некоторые нерешенные вопросы общего порядка, связанные с внедрением новых правовых рамок, регулирующих деятельность судебных органов. В ходе этих совещаний представители Верховного совета и Министерства юстиции дали рекомендации и ответили на вопросы. Вопросы, требующие дальнейшего анализа, были в дальнейшем рассмотрены Верховным советом магистратуры в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции. Ожидается, что эта инициатива приведет к расширению и повышению эффективности внедрения этих трех основополагающих законов и станет позитивным шагом в продвижении судебной реформы в Камбодже.

25. В феврале 2017 года в Доминиканской Республике УВКПЧ приступило к проведению независимой оценки аппарата Омбудсмана («Defensor del Pueblo»). В этой связи планируется провести ряд мероприятий, в том числе два семинара-практикума, направленных на сбор соответствующей информации и повышение осведомленности сотрудников аппарата об их функциях и необходимости соблюдения Парижских принципов.

26. Опираясь на свой собственный опыт и опыт национальных правозащитных учреждений Колумбии и Коста-Рики, УВКПЧ оказало помощь в приведении работы Омбудсмана в соответствие с Парижскими принципами. Независимая оценка потенциала должна быть завершена к марту 2018 года, а предварительные замечания и рекомендации уже были доведены до сведения Омбудсмана. Некоторые из этих рекомендаций, в частности те, которые связаны с рассмотрением жалоб и тематическими приоритетами, поэтапно выполняются.

27. Кроме того, советник по правам человека УВКПЧ представил рекомендации и информацию и провел сравнительный анализ различных законодательных актов, которые были использованы для разработки нового проекта, направленного на изменение закона об учреждении должности Омбудсмана в 2001 году. Этот законопроект был представлен двумя членами конгресса в июне 2017 года и будет рассмотрен в 2018 году. Он направлен на приведение правовых рамок деятельности Омбудсмана в соответствие с принятой в 2010 году Конституцией и обеспечение соблюдения Парижских принципов.

28. В Коста-Рике УВКПЧ оказало техническую помощь в укреплении внутреннего управления и координации в рамках Межучрежденческой комиссии по мониторингу и выполнению международных обязательств в области прав человека. Оно также преследовало цель укрепления потенциала как членов Комиссии, так и других государственных должностных лиц путем проведения учебного курса по вопросам разработки показателей с использованием правозащитного подхода. Этот курс был разработан под эгидой Регионального отделения УВКПЧ в Центральной Америке и охватывал 32 государственных учреждения и децентрализованные структуры, при этом особое внимание уделялось должностным лицам, отвечающим за планирование и разработку показателей в своих соответствующих учреждениях. Кроме того, с помощью веб-сайта Министерства иностранных дел и по делам религий распространялась информация о рекомендациях международных правозащитных механизмов.

29. Кроме того, 4 декабря 2017 года был создан постоянный орган для консультаций с гражданским обществом. Процесс учреждения этого органа координировался техническим секретариатом Межучрежденческой комиссии, аппаратом Омбудсмена и расположенными в этом государстве учреждениями Организации Объединенных Наций. Консультационный орган зарегистрировал 60 организаций гражданского общества, работа которых заключается в поощрении и защите прав человека, в частности прав женщин, инвалидов, детей, коренных народов, лиц африканского происхождения, мигрантов и беженцев, профсоюзов, а также лиц из числа ЛГБТИС. С помощью консультационного органа был начат процесс официального диалога между государством и организациями гражданского общества по вопросам, касающимся международных правозащитных обязательств и, в частности, процесса подготовки докладов для органов Организации Объединенных Наций.

30. В Республике Молдова в целях укрепления национальной нормативно-правовой и институциональной базы борьбы с дискриминацией УВКПЧ внесло важный вклад в пакет поправок к: а) гражданскому законодательству о правоспособности инвалидов, с тем чтобы привести его в соответствие с рекомендациями, вынесенными в рамках универсального периодического обзора, и международными нормами в области прав человека, закрепленными в Конвенции о правах инвалидов; б) директивным документам, касающимся системы выявления инвалидности и реформы, направленной на деинституционализацию; в) стратегическим директивным документам по правам меньшинств; г) проектам Национального плана действий в области прав человека и Национальной стратегии в области развития до 2030 года; и е) проектам нового кодекса законов о здравоохранении и закона о лекарственных препаратах. Основой для анализа и рекомендаций в этой связи послужили рекомендации, вынесенные в ходе обзора Республики Молдова.

31. Потенциал Омбудсмена и Совета по вопросам равенства был значительно расширен благодаря ряду учебных занятий и инструктажей по вопросам мониторинга дискриминации, публичной отчетности и анализа антидискриминационного законодательства и политики. Например, в декабре 2017 года Омбудсменом был опубликован первый стратегический доклад по конкретному делу о грубых нарушениях прав человека (дело «Брагута»), в котором содержался анализ актов дискриминации.

32. В целях расширения возможностей заинтересованных сторон по защите прав меньшинств, включая права рома, УВКПЧ значительно укрепило ряд ключевых платформ, таких как Молодежная группа меньшинств за межэтническую солидарность и Национальная ассоциация общинных посредников, которые в течение года стали играть заметную роль в своих соответствующих областях, а именно в области защиты прав меньшинств и защиты прав рома. В декабре 2017 года правительство приняло решение в полном объеме профинансировать все предусмотренные должности общинных посредников рома, осуществив тем самым рекомендацию, которая неоднократно выносилась в контексте универсального периодического обзора и Специальным докладчиком по вопросам меньшинств. Взаимодействие по вопросам прав человека с местными органами государственной власти в Гагаузии, Тараклии и Бессарабке посредством организации посещений и учебных мероприятий заложило основы для укрепления правозащитной деятельности в этих регионах в 2018 году и в последующий период.

33. В Парагвае в октябре 2017 года были утверждены показатели прав человека инвалидов в рамках национального плана действий по защите прав инвалидов, сформулированные на основе методологии УВКПЧ для показателей в области прав человека и увязанные с целями и задачами в области устойчивого развития. В декабре 2017 года при технической поддержке УВКПЧ Подкомитет по подготовке Плана Национальной комиссии по правам инвалидов одобрил три компонента, которые должны быть включены в этот план и касаются последующих мер со стороны государства, мониторинга со стороны гражданского общества и других субъектов и оценки со стороны гражданского общества и государства.

34. Были расширены возможности инвалидов и их организаций, особенно в плане реализации их прав и контроля за осуществлением Конвенции о правах инвалидов. УВКПЧ провело ряд учебных занятий и семинаров-практикумов для организаций гражданского общества, в том числе для новых членов Национальной комиссии по правам инвалидов. В октябре 2017 года при технической поддержке УВКПЧ члены организаций гражданского общества и Национальной комиссии встретились с представителями организаций инвалидов с целью обсуждения законопроекта о независимом национальном механизме по правам человека инвалидов и получения их замечаний об этом законопроекте до его представления на рассмотрение парламента.

35. В рамках укрепления гражданского общества для обеспечения активного участия в осуществлении и контроле за реализацией международных рекомендаций в области прав человека и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года 1 декабря 2017 года при технической поддержке УВКПЧ и в сотрудничестве с Комиссией по достижению целей в области устойчивого развития Парагвая был проведен Форум по вопросам прав человека и устойчивого развития. В тот же день была представлена новая система контроля за осуществлением рекомендаций «SIMORE Plus». В ходе обзора этой системы, в котором приняли участие представители организаций гражданского общества, было выражено стремление к диалогу между заинтересованными сторонами, участвующими в деле осуществления и контроля за реализацией рекомендаций международных правозащитных механизмов и достижения целей в области устойчивого развития.

IV. Финансовое положение Добровольного фонда

Таблица 1

Отчет о поступлениях и расходах за период с 1 января по 31 декабря 2017 года
(в долл. США)

<i>I. Поступления</i>	
Добровольные взносы, полученные в 2017 году	540 918
Прибыль/убыток на обменном курсе	16 449
Объявленные взносы	100 000
Правительство Объединенных Арабских Эмиратов (не выплачены)	
Проценты и различные поступления	12 768
Общая сумма поступлений	670 135
<i>II. Расходы</i>	
Расходы по персоналу	83 468
Прочие расходы по персоналу (гонорар и путевые расходы консультантов)	108 929
Путевые расходы персонала	10 556
Путевые расходы представителей/участников совещаний и семинаров	47 628
Услуги по контрактам	76 230
Общие операционные и другие прямые расходы	196
Оборудование, транспортные средства и мебель	–
Гранты (<50 000 долл. США) и стипендии	–
Расходы (косвенные) на поддержку программ	42 511
Общая сумма расходов	369 518

Корректировка расходов предыдущего года (ликвидация обязательств)	471 025
Чистое превышение (недостача) доходов над расходами за весь период	771 642
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2017 года	776 269
Прочие корректировки (предыдущий период)	
Невыплаченные объявленные взносы	100 000
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2017 года	1 447 911

Таблица 2

Взносы в Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора со времени учреждения Фонда по 31 декабря 2017 года

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Размер взноса</i>
2008/09 год	
Колумбия	40 000
Российская Федерация	450 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	45 326
Двухгодичный период 2010–2011 годов	
Германия	148 148
Марокко	500 000
Российская Федерация	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	133 707
Двухгодичный период 2012–2013 годов	
Австралия	387 580
Германия	475 664
Казахстан	9 975
Норвегия	849 114
Двухгодичный период 2014–2015 годов	
Германия	242 843
Казахстан	53 890
Нидерланды	30 000
Норвегия	601 732
Оман	10 000
Двухгодичный период 2016–2017 годов	
Франция	21 231
Германия	111 982
Казахстан	10 000
Норвегия	252 191
Парагвай	3 000
Республика Корея	25 000
Саудовская Аравия	75 000
Испания	58 962
Итого взносов	4 735 345

36. В таблице 1 подробно представлено финансовое положение Добровольного фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года (ведомость доходов и расходов).

37. С момента создания Добровольного фонда в 2009 году финансовые взносы в него внесли 15 стран: Австралия, Германия, Испания, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Парагвай, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция. В таблице 2 приводится обзорная информация обо всех взносах, поступивших с момента учреждения Добровольного фонда по 31 декабря 2017 года.

38. С учетом того, что обновленное стратегическое видение УВКПЧ поддержки осуществления последующих мер сосредоточено на оказании государствам поддержки в осуществлении ключевых тематических приоритетных рекомендаций на основе целостного и комплексного подхода, предполагается, что потребность государств в финансовой поддержке со стороны Добровольного фонда будет сохраняться и даже расти. Поэтому крайне важно расширить донорскую базу Фонда и получить дополнительное финансирование, с тем чтобы добиться более устойчивого воздействия в деле оказания технической помощи и поддержки государствам в целях более эффективного осуществления рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами. В этой связи следует отметить значительное увеличение за двухгодичный период 2016–2017 годов как объема взносов, так и числа доноров.

V. Выводы

39. Основная ответственность за выполнение рекомендаций международных правозащитных механизмов лежит на самих государствах. В связи с этим мобилизация политической воли государств и расширение их возможностей по выполнению рекомендаций имеют важнейшее значение для достижения главной цели универсального периодического обзора – улучшать положение в области прав человека на местах.

40. Как отметил Генеральный секретарь в своем последнем докладе о работе Организации (A/72/1), Организация Объединенных Наций будет оказывать государствам-членам более качественную поддержку в осуществлении рекомендаций, укреплять сотрудничество со страновыми группами Организации Объединенных Наций и создавать национальные механизмы отчетности и последующей деятельности в области прав человека, с тем чтобы увязать проведение универсального периодического обзора с достижением целей в области устойчивого развития.

41. Генеральный секретарь развил эту концепцию в своем докладе на тему «Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности» (A/72/351), в котором он пояснил, что особое внимание к последующей деятельности и выполнению таких рекомендаций дает системе Организации Объединенных Наций возможности для взаимодействия с государствами-членами. Международное сотрудничество, в том числе базирующееся на правозащитных механизмах и их рекомендациях, представляет собой важную основу для достижения государствами лучших результатов в реализации целей в области устойчивого развития и защиты прав человека на уровне стран. Техническая помощь в области прав человека должна предоставляться на основе таких рекомендаций и осуществляться в более тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и всей системой Организации Объединенных Наций.

42. Необходимость сделать упор на осуществлении также является одним из ключевых выводов ежегодного дискуссионного форума высокого уровня по вопросу о всестороннем учете прав человека, который состоялся 26 февраля

2018 года в рамках тридцать седьмой сессии Совета по правам человека в соответствии с его резолюцией 16/21 и был посвящен теме «Поощрение и защита прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора: проблемы и возможности». В ходе этого дискуссионного форума участники подчеркнули тот факт, что основные вопросы, затрагиваемые в ходе универсального периодического обзора, часто отражают рекомендации других правозащитных механизмов, обозначая важнейшие общие пробелы в области прав человека на страновом уровне, устранение которых позволит укрепить общество и обеспечить устойчивое развитие и мир. Участники форума указали на необходимость обеспечения четкой координации усилий по осуществлению на национальном уровне с помощью национальных механизмов отчетности и последующих действий. Была подчеркнута роль национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций на национальном и международном уровнях, а также важность недопущения преследований за любые формы сотрудничества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Кроме того, в ходе обсуждений особое внимание уделялось взаимодополняемости Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и универсального периодического обзора. Участники форума охарактеризовали обзор как уникальную возможность, позволяющую государствам учитывать права человека в своих национальных программах и стратегиях развития и продвигать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и международного сообщества доноров.

43. В целях оказания более эффективной поддержки государствам УВКПЧ будет постоянно переосмысливать и обновлять свою стратегическую концепцию последующей поддержки с учетом рекомендаций Совета попечителей Фонда. Таким образом, оно будет продолжать: а) обеспечивать наращивание потенциала государств для подготовки ими более содержательных национальных докладов об осуществлении путем обучения всех категорий заинтересованных правительственных субъектов; и б) обеспечивать государствам возможность выполнить свои обязательства путем оказания им поддержки в осуществлении ключевых тематических приоритетных рекомендаций. В связи с этим УВКПЧ будет продолжать стремиться к интегрированию рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами, в национальные процессы планирования; использовать международные правозащитные рекомендации в целях раннего предупреждения и предотвращения конфликтов; и обеспечивать, чтобы эти рекомендации стали важнейшим элементом в реализации целей в области устойчивого развития путем их включения в соответствующие национальные механизмы осуществления и планы действий.

44. Вышеуказанный подход вписывается в более широкий подход Управления по использованию международных правозащитных механизмов. УВКПЧ уделяет приоритетное внимание правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций в качестве одного из ключевых компонентов своих стратегических целей на следующие четыре года в рамках своего Общеорганизационного плана управления на 2018–2021 годы. Это позволит всем подразделениям УВКПЧ эффективно оказывать высококачественную поддержку правозащитным механизмам и последовательно использовать и учитывать их итоговые документы во всех аспектах работы Управления.

45. УВКПЧ сосредоточило свои усилия по оказанию поддержки на создании и/или укреплении национальных механизмов и процессов последующей деятельности, в том числе в целях создания постоянных государственных институтов, таких как национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности. УВКПЧ будет продолжать оказывать содействие таким механизмам, а Добровольный фонд продолжит предоставление помощи государствам в выполнении ими обязательств по осуществлению приоритетных тематических правозащитных рекомендаций,

принятых в ходе универсального периодического обзора, а также рекомендаций других международных правозащитных механизмов.

46. УВКПЧ будет и впредь стремиться использовать среди государств и других партнеров системы Организации Объединенных Наций опыт применения имеющихся инструментов для интеграции и учета рекомендаций международных правозащитных механизмов в их программах, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальные планы действий в области развития. Оно будет предоставлять государствам, по их просьбе, доступ к базе данных, которая позволит им планировать и контролировать ход выполнения рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами. УВКПЧ будет также продолжать накапливать передовой опыт в процессе поддержки последующей деятельности и обмениваться им с государствами и другими заинтересованными сторонами.

47. С учетом тесной взаимосвязи между эффективной последующей поддержкой государств в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года УВКПЧ будет продолжать разрабатывать инструменты, которые не только позволяют государствам выполнять рекомендации международных правозащитных механизмов и достигать целей в области устойчивого развития, но и помогают другим заинтересованным сторонам контролировать и отслеживать выполнение рекомендаций и достижение этих целей государствами путем более эффективного использования средств, предоставленных Добровольным фондом.

48. УВКПЧ вновь подчеркивает важное значение активного участия других заинтересованных сторон в процессе принятия последующих мер, поскольку это имеет ключевое значение для достижения устойчивых результатов. Поэтому оно будет продолжать изучать пути и средства, с помощью которых заинтересованные стороны могут как прямо, так и косвенно, извлечь пользу из деятельности Фонда путем вовлечения в программы помощи и технического сотрудничества соответствующих государств, рассчитывающих на помощь со стороны Фонда.

49. Приветствуя отмеченное в последнее время некоторое увеличение объема взносов в Фонд, УВКПЧ вновь обращается с призывом наращивать взносы. При наличии дополнительных ресурсов Фонд сможет оказывать УВКПЧ помощь в предоставлении государствам более эффективной поддержки в осуществлении рекомендаций международных правозащитных механизмов.