



可持续发展问题高级别政治论坛

在经济及社会理事会主持下召开

2018年7月9日至18日

临时议程* 项目2

实现向可持续和有复原力社会的转型

主要群体和其他利益攸关方提交的关于可持续发展问题高级别
政治论坛主题的讨论文件

秘书处的说明

摘要

本文件汇编了各主要群体和其他相关利益攸关方就高级别政治论坛的主题——“实现向可持续和有复原力社会的转型”提交的立场文件的提要。他们已经根据大会第67/290号决议的规定，自主建立和维持有效的协调机制，以供参与可持续发展问题高级别政治论坛。报告全文发布在论坛的网站上：<https://sustainable-development.un.org/hlpf/2018>。

* E/HLPF/2018/1。



一. 妇女

1. 妇女生活和现实的复杂性反映在各项可持续发展目标的交叉特性中。在 17 项目标中，8 项明确纳入了对妇女和女孩的承诺，并且实现议程上的所有具体目标对妇女和女孩的人权产生影响。2018 年高级别政治论坛所审查的 6 项目标涉及到：水和卫生；能源；安全和可持续的城市；保护多样性；解决不可持续的消费和生产问题；确保实现目标的执行手段。这 6 项目标对于性别平等非常重要，对于可持续发展也非常关键。
2. 妇女主要群体提交的文件对 6 项目标进行了详细的性别平等分析，展现了妇女和女童是如何受到发展失败的不同影响的，并提出了具体的行动建议。
3. 随着各国政府推进落实 6 项目标，妇女主要群体提出了以下跨领域建议。
4. 会员国应积极支持妇女切实参与决策。从增加获得安全饮用水，到确保妇女和女孩获得实现月经期保健所必需的信息和手段，到保护森林、生物多样性和可持续农业，到解决城市内部的安全和保障问题，妇女都提供了独特的专业知识，因此必须参与作出决定。各国政府应为受到正在审议的政策和方案影响最大的最边缘化的妇女群体及妇女创造正规的机会，以便在发展中拥有发言权。
5. 会员国应着力收集性别平等数据。缺乏按性别、年龄、地点、种族、移徙状况和其他因素分列的数据阻碍了发展努力，因为关于谁正在掉队的充分信息至关重要。努力弥补大规模的性别平等数据差距对于有效的预算编制和决策至关重要。
6. 会员国应处理性别歧视规范和陈规定型观念以及基于性别的暴力。围绕月经期卫生产生的耻辱、阻止妇女参与可持续能源部门的妇女角色定型观念以及街头骚扰，都限制了妇女参与公共生活和实现平等的能力。解决性别歧视规范和暴力的战略必须纳入为实现每项可持续发展目标而制定的政策和方案中。
7. 会员国应重视妇女的时间，并优先考虑减少和重新分配她们承担的无酬工作。无论是因为花在取饮用水、薪柴或营养食物上的时间，还是花在乘坐公共交通来照顾他人上的时间，妇女和女孩都用无酬工作时间承担了发展失败的负担，这反过来限制了她们接受教育和就业的前景。投资于促进性别平等的基础设施、社会保护方案和护理服务，以减少并重新分配妇女和女孩过重的无酬工作负担，必须成为一个优先事项。
8. 会员国应该采用促进性别平等的预算编制来确保对妇女和女孩的投资。如果在预算分配中未考虑到性别平等因素，就会妨碍可持续发展方案的成效。政府必须分析预算产生的按性别区分的影响，并分配资金用于实现明确界定的性别平等具体目标。
9. 会员国应保护妇女拥有和控制土地、能源和其他生产性资源的权利。消除歧视性法律并制定积极主动的政策，以保障妇女拥有和控制土地及其他生产性资源的权利，对于正在审议的每一项可持续发展目标都至关重要。

10. 会员国应承诺在从地方到全球的所有层面都实施问责。除非各级对民间社会关闭空间的问题得到解决，包括环境维护者在内的妇女人权维护者得到保护，确保妇女和女权主义团体能够参加讨论问责的论坛，并在所有各级、包括在高级别政治论坛上进行严格而透明的审查，否则没有一项可持续发展目标会实现。

二. 儿童和青年

11. 实现可持续发展的过程远远达不到理想。对所谓的行星边界的侵犯以及历史不平等的积累正在损害可持续性和抵御灾害能力。目前的反集体主义和全球主义浪潮正在进一步助长这种不利影响。正如《21 世纪议程》所体现的那样，面对历史不公的决心的丧失阻碍了高级别政治论坛上的非殖民化斗争。

12. 国家的置换、新自由主义、对增长的痴迷、经济的军事化以及跨国公司权力的上升，进一步耗尽了地球的生物再生能力，给殖民鸿沟留下了空间，并造成了处于不同发展阶段的各国超级富裕者和所有其他人之间无与伦比的财富不平等。这些趋势正在破坏青年人的未来。

13. 联合国日益需要资金，目前正在向私营部门倾斜，却没有任何问责机制。现在已经达到了一个关键的转折点，必须在一个生态灭绝的新殖民主义背景下重新审视对社会的前分析视角。

14. 为了调整全球结构以实现《2030 年议程》，儿童和青年主要群体强调以下几点。

15. 水和卫生设施是一项人权。猖獗的全球公域私有化是一个主要的结构性障碍，导致价格大幅上涨，混淆了提供水和卫生设施的责任，并在某些情况下侵犯了土著人民的主权。

16. 经济的脱碳问题面临障碍，其中包括可再生能源系统的人为高成本、关于核电的错误假设、从化石燃料撤资的过程陷于停顿、不合常情的补贴以及缺乏储能技术。

17. 综合领土发展对于全球议程的本地化不可或缺，处理现行权力结构和规划范式以及城乡迁移和社会不平等潜在因素造成的不同类型人类住区之间的不平等现象。根植于排斥性城市发展政策的城市贫民的人权遭到系统性侵犯的问题仍然是一个障碍。应该把“重建得更好”的原则纳入主流，并加强顾及风险的政策。

18. 需要商定一项有普遍意义的关于塑料的议定书，同时借鉴联合国环境大会的工作。森林应被赋予受保护的全球公域的地位。

19. 经济是社会和环境的一个子集。政策方针应该将宏观经济框架与可持续发展的三个层面进行对接。联合国环境规划署的国家信用分析中的环境风险项目和环境税改革方案等具体举措应得到普遍适用。要将这一范式付诸实施，需要“搁浅资产”的概念以及从部分准备金制银行业向全部准备金制银行业过渡。

20. 要实现普遍获得基本服务，需要将这些服务与移民情况脱钩。私营部门从无证移民和虐待做法中获得的利益应该得到强调。

21. 性别压迫和不平等仍然很重要。将女孩和年轻妇女的声音纳入所有决策空间，对于克服限制其能动作用的结构障碍至关重要。
22. 来自于不同学科和来源(正式、非正式、传统、土著等)的证据必须成为政策周期每个阶段的基础。技术的适当应用至关重要，需要确保技术正义的预期式治理框架。
23. 高级别政治论坛应召开关于下列新兴问题的讨论：超大型城市和萎缩型城市、自然的权利、全球公域的公共所有权、把生态灭绝作为一种危害人类罪、“去增长”以及根据人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组在人权理事会的讨论情况对工商业进行全球监管。
24. 《2030 年议程》要取得成功，需要经济及社会理事会各附属机构和论坛提出的下列各全球框架和意见实现更大程度的融合和一致：《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《新城市议程》、《可持续消费和生产模式十年方案框架》、《2017-2030 年联合国森林战略计划》、《巴黎协定》、妇女地位委员会、经济及社会理事会青年论坛等。
25. 为确保采取基于权利的参与模式，为社会重要阶层提供受保护的空间，高级别政治论坛进行的改革进程应借鉴大会第 67/290 号决议中提出的模式，请主要群体和其他利益攸关方参与。

三. 非政府组织

26. 要使《2030 年议程》真正起到变革作用，就需要采取紧急行动来重组全球体系，使之面向公平与正义。这包括利益攸关方要切实、积极地参与可持续发展目标实现过程的所有阶段。因此，非政府组织主要群体呼吁采取新的发展范式，重视人类、自然和动物的繁荣。下文载列主要群体在 2018 年高级别政治论坛上针对所审议的可持续发展目标提出的具体提议。
27. 非政府组织主要群体认识到水、环境卫生和个人卫生在确保人权、性别平等与和平方面的重要性，呼吁采取基于权利的办法实现目标 6，防止水源的商品化和私有化，并确保透明、可问责和公平地分配各项服务；增加用于水、环境卫生和个人卫生服务的国内资源和援助，确保公平和负担得起地获得这些服务；保护环境生态系统，确保水系统的安全；并加强基于社区的水资源管理。
28. 为了实现目标 7 并确保人人享有可持续能源，非政府组织主要群体呼吁开展包容性的多个利益攸关方协作，设计并提出可持续的能源解决方案，保护环境、文化遗产和人权。这包括利用创新办法扩大对可再生能源的投资，通过真正负担得起、可靠、安全和可持续的面向最终用户的能源服务，覆盖能源贫乏的社区。
29. 该群体认识到人类享有安全、体面、文化上充足和有复原力的生活环境的权利，呼吁通过包容各方的办法实现目标 11，将包括妇女和边缘化群体在内的地方、

国家和国际行为体召集起来，参与城市规划、技术扩展和灾害风险管理。对年龄、性别和残疾问题敏感的参与式预算编制和规划是城市规划和综合领土治理的关键。

30. 非政府组织主要群体呼吁增加政治意愿和行动以实现目标 12，特别是为此对企业活动和浪费进行监管，开展消费者教育和环境管理。各国政府可发挥根本作用，对私营部门进行监管，并确保全社会采取行动来改变消费和生产模式，从过度关注利润和增长转向以地球和以人为中心的经济。

31. 在地球生态系统持续退化的背景下，非政府组织主要群体呼吁民间社会、土著人民、妇女和地方社区根据与生物多样性有关的政府间框架和具体目标参与采取协调行动，以实现目标 15。各国必须执行政策和有效的执法制度，对采掘和污染行业实施问责，防止进一步恶化，养护和保护生物多样性，并努力消除以前造成的损害。

32. 目标 17 中所包含的《2030 年议程》的实施手段必须确保政府具备所需的政策空间，以制定法规并采取执法措施和财政措施，以推进他们以民主方式拥有并以权利为基础的发展议程。非政府组织主要群体要求实行早该实行的金融交易税，并在联合国一级设立负责国际税务合作的政府间机构。必须按照支持政策空间并以基于权利的方式落实可持续发展目标的原则组织贸易，全球北方必须提供其国内生产总值的至少 0.7% 作为官方发展援助，特别用于援助最不发达国家。

33. 非政府组织主要群体注意到《2030 年议程》的“相互关联和不可分割”性质，要求采取全面、一致、多部门和多利益攸关方的方式来落实可持续发展目标。各国政府、政府间机构、研究和学术机构及民间社会组织相互间的伙伴关系对于获得必要的全面观点、专门知识和资源至关重要，以充分实施《议程》，并确保监测、审查和问责制。跨领域问题必须通过协作方式加以解决，以便能够取得集体成功，促进人类、自然和动物的福祉，并确保实现转型，建设为所有人造福的可持续和有复原力的社会。

四. 地方当局

34. 包括《2030 年议程》、《巴黎协定》、《新城市议程》和《仙台框架》在内的全球发展议程以及联合国环境大会的决议，为地方和区域政府促进全球可持续性提供了前所未有的机会。地方和区域政府群体重申对这些议程的承诺，以及通过与联合国系统和民间社会建立关键联盟，将全球目标转变为本地化目标的政治意愿。地方和区域政府作为最终负责采取具体行动的两级政府，可发挥独特的作用。

35. 可持续发展目标的本地化，涉及地方和区域政府可以采取何种方式，通过自下而上的行动支持实现《2030 年议程》，以及可持续发展目标在多大程度上可以为地方和城市发展政策提供一个框架。

36. 地方和区域政府全球工作队是便利这些政府参与国际进程的首要机制。工作队召开了地方和区域当局世界大会，这是制定与实现可持续发展目标密切相关的

《新城市议程》的根本步骤。全球议程的本地化是一个强有力的驱动因素，可以确保各区域和城市具有可持续性和包容性，能够团结各种努力并改善国家和全球两级实现可持续发展目标的情况。

37. 工作队的成员，诸如世界城市和地方政府联合组织及区域政府促进可持续发展网络，正在从地方和区域政府的视角编写报告，在 2018 年关于可持续发展目标落实情况的高级别政治论坛上发布。

评估可持续发展目标本地化的状况

38. 在提高认识领域，国际和国家网络的努力成功地促进了地方和区域政府参与实施《2030 年议程》。尽管如此，在将可持续发展目标纳入地方和区域政府工作的主流方面还有更多任务要做。

39. 关于正在进行的计划的对接，地方和区域政府已经在研究可持续发展目标涵盖的许多主题，因此，了解如何整合正在开展的行动至关重要。

40. 关于加强区域做法，需要改善能力，以综合方式处理各项可持续发展目标对城市和农村地区产生的相互联系的影响，同时加强区域之间的联系。

41. 关于作为《2030 年议程》的主要推进手段的《新城市议程》，对城市和区域层面的关注，其中包括综合规划、住房、流动性、污染和气候变化、抵御灾害能力和文化等关键领域，可以加速实现可持续发展目标。

42. 关于多级治理和监测框架，各国政府必须开展开放式进程，与地方和区域政府一起确定优先事项。包容性对话机制可以确保协调并使用适当的监测框架，包括全面收集和分析数据。这应该为国家自愿审查提供信息依据，同时确保地方和区域政府参与其准备工作。

43. 在筹资和执行手段方面，增加新的模式需要开启地方和区域政府的筹资机会。为了执行这一宏伟议程，迫切需要通过建立监管框架和政策来创造有利的环境，以促进增强地方和区域政府的权能，制定方案并为地方和区域政府组织能力建设。

44. 为了便利各区域相互间、特别是在欠发达国家以分散方式进行同行间的经验交流，国际合作对于支持援助和投资在地方一级的本地化至关重要。

地方和区域政府论坛

45. 高级别政治论坛为地方和区域政府的参与提供了一个开创性的机会。通过将目标 11 与其他目标的城市和区域层面挂钩，所有目标和具体目标的本地化对于确保实现《2030 年议程》至关重要。

46. 通过全球跟踪框架，秘书处经济和社会事务部与人居署正在高级别政治论坛内组织有史以来第一个地方和区域政府论坛，这是地方和区域政府群体长期以来的要求。这一机会将把地方和区域政府的高级别代表聚集起来，报告各自城市和区域内可持续发展目标的进展情况，并分享信息，以改善地方和国家以下一级的落实情况。

47. 论坛应被认为是请地方和区域政府主要群体参与全球和区域两级监测和报告进程的一个常规机制。必须承认地方和区域政府组织、协作和提供知情投入的努力，是论坛的机构监测和报告进程的一部分。

五. 工人和工会

工会关于可持续发展目标的愿景

48. 《2030 年议程》的前提是承认环境、经济和社会可持续性的相互依赖关系。《2030 年议程》同《巴黎协定》和《亚的斯亚贝巴行动议程》一道，为实现可持续和有复原力的社会提供了框架。工人和工会的观点符合这一整体愿景。基于权利的办法是实现可持续发展的先决条件。必须保障所有人都能达到劳动标准。维护结社自由和集体谈判权利以及支持工人、代表雇主的组织和作为治理工具的政府之间的社会对话，不仅为劳动人民和整个社会带来进步，而且也是行之有效的民主的支柱之一。

向环境、社会和经济等层面可持续的能源和生产模式的公正转型(目标 7 和 12)

49. “公正转型”的前提是采取包容性办法，召集工人、社区、雇主和政府进行社会对话，以推动快速和公平地向低碳经济转型所需的具体计划、政策和投资。公正转型采取基于权利的方式建立社会保护体系，同时提供技能培训、调动、劳动力市场政策和社区发展。各国政府必须加强其实施公正转型措施的能力。

负责任和可持续的投资：高质量的公共服务和资源调集(目标 6 和 11)

50. 工会着重指出了共同利益和公共服务私有化的相关风险。具体而言，公私合作伙伴关系在透明度方面提出的挑战以及它们在获取确保人们不掉队所需的商品和服务方面所施加的限制，对这种伙伴关系实现可持续发展目标的能力提出了重大关切。

51. 税收是公共筹资的最重要来源。必须指出的是，中央政府可以发挥关键作用，确保地方政府的公共收入足以提供高质量的水和环境卫生服务。因此，可持续的由公共供资的供水和环境卫生系统严重依赖中央政府的大力承诺。

负责任和可持续的投资：有利于公共可持续性的私人融资(目标 12 和 15)

52. 各国政府必须确保投资中的工商企业问责制和透明度以及全球供应链各个环节中的应尽义务，并解决与离岸金融和避税天堂相关的问题。公司必须尊重人权，促进非正规经济的正规化，维护国际劳工组织(劳工组织)的核心劳动标准，并履行《工商企业与人权指导原则》和《劳工组织关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》所规定的应尽义务。

53. 为此，各国政府应该：

(a) 确保落实劳动权利，包括结社自由和集体谈判的权利、体面的工资和社会保护；

(b) 承诺支持社会对话，将之作为实施《2030 年议程》的一种手段，并与社会伙伴一道实施国家一级的公正转型计划；

(c) 增强地方政府实施公正转型措施的权能，根据当地需要对劳动力市场政策进行适足的调整；

(d) 保障为公共交通、能源和节水安排、医疗保健和环境卫生以及优质教育提供负担得起和优质的公共服务；

(e) 实施能够支持公共服务筹资的累进税制；

(f) 按照《工商企业与人权指导原则》和《三方宣言》的规定，确保投资中的工商企业问责制和透明度以及全球供应链中的应尽义务；

(g) 解决与离岸金融和避税天堂有关的问题；

(h) 将劳动和环境条款纳入所有公共采购行动，并确保公共合同中的透明度和披露。

六. 商业和工业

54. 工商业主要群体重申其对落实可持续发展目标的承诺，并承认必须继续在加快实现可持续发展方面发挥关键作用。私营部门作为政府和其他利益攸关方在推动包容性经济增长方面的主要合作伙伴，继续为实现各项目标进行投资，包括在人力和机构能力建设、项目制定以及可获得和可持续的创新和部署等领域进行投资。

55. 私营部门以及各国政府和民间社会组织史无前例地参与 2017 年可持续发展目标工商业论坛一事，向全世界发出了一个明确的信息，表明了私营部门参与加速实现各项目标的水平，以及工商业主要群体承诺在推动可持续性、消除贫穷以及为所有人创造体面和生产性工作方面发挥关键作用。

56. 私营部门承诺调动其资源和专门知识，确保政策框架和伙伴关系支持《2030 年议程》所体现的包容、可持续和繁荣的世界的愿景。为此，希望高级别政治论坛为工商业和政府实体就可持续发展目标进行建设性和包容性对话提供一个平台。

57. 私营部门重申打算作为促进可持续性的积极合作伙伴参加高级别政治论坛，就政策的形成和实施分享知识并提供专门知识，并建立具有持久影响的伙伴关系。

58. 工商业主要群体承诺在私营部门实施《2030 年可持续发展议程》，并随时准备与私营部门、政府和所有利益攸关方一道履行这一承诺。

七. 科技界

59. 充分考虑到可持续发展目标之间的相互依存关系，将这些目标作为一个综合的整体加以落实，为重新构想发展、促进政策一致性、提高效率、瞄准投资和促进更强有力的认同创造了机会。把各项目标作为一个不可分割的整体加以实现不仅是可能的，而且是实现这些目标的唯一途径。
60. 现在特别迫切需要就可持续发展目标之间的互动作用采取行动，因为最近的决定正在锁定不可持续的途径。需要开展更广泛的协调努力，才能理解实现千年发展目标的长期路线及其跨越政策领域以及时间和地理界限的潜力。
61. 实现可持续发展需要以前所未有的规模进行更好的整合及开展更多的协调与合作，包括科学家、决策者、民间社会成员和私营部门相互间这样做。
62. 科技界在提供证据、专门知识和数据方面可发挥关键作用，以便为可持续发展目标的落实提供信息依据并进行衡量和监测。
63. 除了技术，治理、社会规范和价值以及行为改变在实现可持续发展目标方面发挥巨大作用。需要改变治理体系，以更好地管理复杂的多维挑战。
64. 高级别政治论坛提供了一个机会，不仅可以反思成功之处，而且也可以反思落实可持续发展目标方面的挑战。这可以使科学家和利益攸关方有一个更好的学习过程和开展更有效的参与。
65. 人人享有安全用水需要平衡许多社会经济行为体的要求，保护水源和降雨，以及加强对自然资源管理的透明治理。水和环境卫生系统需要综合和多规模管理，考虑到不断变化的环境和社会压力。获得卫生设施是一个社会和政治问题，也是一个技术问题，小规模社区动态对之产生影响。
66. 虽然获得现代能源对人类发展至关重要，但并非每个人都能享受到它的好处。能源的挖掘、转换和消费对其他部门产生重大影响。城市决策者需要同时处理能源保障、可持续性和可负担能力等问题。需要采取长期的科学和技术发展办法来增加低碳技术的比例，在发展中国家更是如此，并处理对能源价格的任何潜在负面影响。
67. 到 2030 年，全世界人口的 60%将住在城市。虽然城市有行政边界，但其可持续性依赖于广大得多的地区为城市提供食物、水、能源和消费品。城市的设计、密度、效率和规模决定了他们消耗自然资源的程度、为其居民提供安全和健康生活的能力以及他们对周围自然环境的影响。系统的城市规划方法是实现可持续发展的关键。

八. 教育和学术界利益攸关方群体

68. 免费优质教育对打破贫穷循环和变革社会，同时将可持续发展目标 4 置于议程核心位置至关重要。2018 年高级别政治论坛要审查的目标所依赖的是在实现这

些目标方面开展教育，同时这也对实现目标 4 至关重要。根据目标 17，建立跨部门关系和联动决策十分必要。致力于促进受教育权的民间社会组织也认识到这一点；网络已拓宽，跨部门对话即将实现积极的变革。

69. 一些国家已在落实可持续发展目标特别是目标 4 方面取得进展，并努力将具体目标与国家政策和立法协调一致。国家和全球的后续行动和监测机制已经形成，《全球教育监测报告》所述工作和建立 2030 年教育指导委员会等问责机制就是这方面的范例。

70. 实现可持续发展目标工作的融资办法确实具有挑战性。国内预算尚不足以实现目标 4，在某些地方甚至有所下降，调降官方发展援助也没起好作用。同时，有人提议用贷款填补资金缺口，显示有可能重蹈债务模式的覆辙，这令人感到担忧也不合时宜。增加国内资源，特别是通过国家和国际税收正义机制增加国内资源与加强国际合作并举，对于充分落实《2030 年议程》十分必要。有些国家的政府没有为目标 4 分配足够的资源，造成国内私有化趋势愈演愈烈，有报告称营利性行为体利用公共教育经费缺口牟利，削弱了国家作为该议程义务承担人的责任。

71. 尽管在制订可持续发展目标期间所形成的参与气氛，捐助方后来却将民间社会拒之门外，我们还看到将社会抗议被定为犯罪的情况越来越多。决策和监测进程必须考虑到公民的意见。

72. 计量和问责进程也是一个挑战。民间社会可以作出贡献，通过动员学术界等办法，积极参与关于指标和数据编制、关于数据透明和发布以及在某些情况下关于收集数据问题的辩论。此外，几个全球教育指标将该议程进展情况评估降格为对考试分数的检查，这无助于成功实现提供优质教育和确保人人享有充实生活的所有可持续发展目标的宏大志向，引起人们普遍关注。

73. 教育领域的决策瓶颈已被发现，包括没有充分关注性别平等；暴力、冲突和紧急情况持续存在；目标 4 的议程范围因忽视青年和成人教育而不断缩小以及没有充分关注教师的条件和地位。

74. 教育和学术界利益攸关方群体的建议包括以下内容：

(a) 必须为每个可持续发展目标制定可信的路线图；目标 4 的路线图必须对优质、公平、包容和免费教育作出明确规定；

(b) 各国必须履行为实现可持续发展目标提供资金的责任；对于可持续发展目标 4，这种责任应该与《2030 年教育行动框架》协调一致；

(c) 教育系统必须得到支持以应对未来的挑战；应将人权、可持续发展和全球公民意识纳入课程、教学方法和教材、评估方法以及教师培训和支助措施的主流；

(d) 必须使公民能够参与各级问责进程；

(e) 自愿国别评估应包括为国内民间社会组织的代表报告情况提供正式场合。

九. 残疾人

75. 为使城市和人类住区真正做到包容、安全、弹性和可持续，必须包容所有人，必须弘扬多样性，还必须为所有人提供支持，使他们能够在城市和住区中生活并融入其中。复原力对于实现可持续发展至关重要，为实现这一目标，必须切实将残疾人等掉队最远的群体融入其中。《2030 年议程》体现了一种承诺，即承诺将掉队最远的群体融入其中，并减少他们遭受经济、社会和环境冲击的风险。只有在执行中遵循《联合国残疾人权利公约》，才能为残疾人实现可持续发展目标。

76. 全球残疾人占世界人口的 15%，其中 80%生活在贫困之中。全球人口中有将近 36%的人无法享有卫生设施，8.84 亿人无法获得清洁饮水，他们大都住在最贫困社区。因此，大约有 1.77 亿残疾人受到不利影响而无法获得清洁用水和卫生设施。此外，半数以上残疾人生活在偏远城镇和城市，这一数字估计到 2030 年将增至 7.50 亿至 10 亿人。¹ 与这一统计相关的是，全球被迫流离失所者人数 2016 年达到创纪录的 6 600 万人，其中有 1 000 万残疾人。

77. 由于有碍利用人造环境、获得信息和掌握通信手段的各种障碍，残疾人被剥夺了享受城市基本服务的机会，包括住房、道路、公共空间、交通、卫生和供水、医疗卫生、教育、应急和救灾。但一般来说，用项目总费用的 1%就可以满足无障碍环境要求。实际上，改造无障碍环境较为昂贵，如果与新建筑物采用无障碍环境和通用设计原则相比，改造的费用高达原始成本的 20%。此外，残疾人及其家庭很少得到支持和服务，无法享有生活权，也无法融入社区。即使有服务，残疾人往往也只能依靠集中护理，而且经常被持续隔离治疗。包容性社会承认社会成员权利相互依存，为了充分切实融入社会，他们还必须享有包容教育、有可负担得起的住房、有权作出决定和享有就业机会。

78. 包容、安全、可持续和有复原力的社会不能仅以砖头和灰浆定义，包容性程度也不能仅以身体无障碍定义。包容性社会必须建立在《残疾人权利公约》第三条所规定的原则基础上，即尊重固有尊严和个人自主，包括自由作出自己的选择，以及个人的自立；不歧视；充分和切实地参与和融入社会；尊重差异，接受残疾人是人的多样性的一部分和人类的一份子；机会均等；无障碍；男女平等；尊重残疾儿童逐渐发展的能力并尊重残疾儿童保持其身份特性的权利。

79. 为实现包容残疾人的目标，政策制定者必须了解情况，为此要采用残疾统计华盛顿小组编制的一套简短问题，收集按残疾情况分列的证据数据，并与残疾人

¹ 在 50 亿城市居民估计数中，估计 15%至 20%为残疾人。使用的数据来源：世界卫生组织和世界银行，《世界残疾报告》(2011 年)和联合国人口基金城市化网站 <http://www.unfpa.org/urbanization>。

及其代表组织适当协商，征求他们对设计、执行和监测可持续发展目标相关计划的意见。

十. 志愿团体

80. 志愿人员及其工作对于成功执行《2030 议程》必不可少。没有数百万得到适当支持和有能力的支援人员作出贡献，消除贫穷和促进繁荣的目标就不可能实现。

81. 志愿人员扩大了可持续发展目标相关服务的触角，协助一些最贫穷、最边缘和最脆弱的社区获得卫生、教育和许多其他服务，确保不让任何人掉队。

82. 对穷人和边缘化群体包括土著人民、难民、残疾人和往往处于社会边缘的其他人而言，有机会从事志愿工作就是从被动受援者迈向积极参与发展进程的机遇。

83. 志愿服务是一个普遍现象，但它没有统一费率，也不会产生一致效果。志愿服务如得到肯定和支持就能发挥最有力的作用。

84. 公民主导的监测更接近穷人和边缘化群体收集数据提供了机会，如结合参与性进程还可发挥潜力，增强人民权能以实现他们作为公民所拥有的权利。

目标 6

85. 世界各地志愿人员通过检测样本和清理水道中的废弃物，积极确保水源保持清洁。志愿人员还为整个社区开展教育活动，宣传适当环境卫生做法。

目标 7

86. 志愿人员安装和维护太阳能电池板，灾后修复基础设施，促进“金字塔底层”可再生能源改进项目，以及发展水力发电计划，使人们可以获得可再生能源。

目标 11

87. 可持续城市是活跃的城市，志愿人员和由志愿人员驱动的非政府组织比比皆是。数百万人参与环境志愿工作、农耕、建设包容性新技术，积极开展相互教育、向地方和国家政府进行宣传和游说等活动。此外，在发生自然灾害和其他灾害期间，数百万志愿人员作为第一批响应者行动起来，致力于保护邻里并帮助他们迅速恢复。

目标 12

88. 志愿人员是消费者、工作者和关怀捐助者。志愿人员对于努力说服企业改进生产做法至关重要，并站在第一线教育消费者，使他们了解购物来源和生产方式，确保我们的稀缺资源不被浪费。

目标 15

89. 志愿人员对于确保妥善呵护自然环境至关重要。印度 2017 年通过 150 万名志愿人员的劳动创造了一项世界纪录，一天内植树 6 600 万株。

90. 在黎巴嫩，联合国与地方政府、私营部门和志愿人员进行了独特的合作，召集 2 000 名志愿人员种植了 5 000 株雪松，这是到 2030 年种植 4 000 万棵树计划的一部分，志愿人员对此将发挥有益的作用。

91. 志愿团体建议高级别政治论坛：

(a) 在可持续发展问题高级别政治论坛会员国自愿国别评估中正式肯定志愿服务对执行可持续发展目标的贡献；

(b) 确保执行《2030 年议程》的国家计划和战略充分承认和支持志愿团体；

(c) 注意到各志愿团体承诺为成功实现目标共担责任；

(d) 在会员国带领下申明全力支持执行大会第 67/290 号决议，为非政府行为体的参与提供支持；

(e) 确保通过参与性进程获取目标进展情况监测数据，其中纳入最边缘化群体表达的观点以及与他们最密切合作的志愿人员的观点。

(f) 确保在目标问责、透明和审查框架中纳入社区各级协商，包括与最边缘化群体以及与他们最密切合作的志愿人员进行协商。

十一. 老年人

92. 2015 年，60 岁及以上人口的 58% 都住在城市地区，与 2000 年的 50% 相比有所提高。一半以上老龄人口，即 2.89 亿人，都生活在低收入和中等收入国家，并越来越多地集中在城市地区。老年人是全球增长最快的人口群体，到 2050 年将达到 22%，预计城市老年人数还会增加。

93. 落实“老龄友好”型城市是可持续发展目标 11(建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)的核心目标。老龄化可加剧城市地区的脆弱性。² 老龄友好型城市的办法可以充分落实“健康、参与和保障的机会，改善老年人的生活质量。”³

94. 这种办法符合《新城市议程》，该议程呼吁制定敏感对待年龄、性别和残疾问题的战略，并呼吁各国政府承诺在执行《2030 年议程》过程中不让任何人掉队。

² 世界卫生组织，《2016 年全球城市健康报告：平等、更健康城市促进可持续发展》，2016 年。

³ 同上，《全球老龄友好城市指南》，2007 年。

95. 这个承诺要求联合国会员国对城市规划采取一种以权利为基础的生命历程办法，邀请所有人包括老年人积极参与。

96. 在一个迅速城市化的环境中，老龄人口所面临的挑战包括但不仅限于食物和住房不足、无法获得水和卫生设施、传染病和慢性病风险更高，收入无保障、贫穷和社会排斥。

97. 与年龄有关的身心健康问题，包括视力下降、失聪和其他功能障碍，为老龄城市居民带来独特挑战，会妨碍他们利用公共交通和公共空间，限制作出社会和经济贡献的机会，还会导致社会排斥和孤立。

98. 阻碍老龄城市居民实现健康、参与和社会包容等权利的重大障碍包括：收入无保障、无法充分获得适龄保健和护理，以及老年人面临的更严重的性别不平等。慢性病和空气污染对城市地区健康和死亡率的影响对于高龄老人和年幼者更为严重。

99. 缺乏按年龄和性别分列的数据是对执行所有可持续发展目标包括目标 11 的重大挑战。最近成立的蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类数据小组必须考虑到老龄问题在城市和农村环境中的不同体验。

100. 包容性设计模式，如生活安排的代际创新和在建筑中使用通用设计，可使各代人受益，尊重权利并促使老年人作出更大的独特贡献。

101. 适当的城市发展可以减轻城市老龄问题的风险因素，支持老年人为公民生活作出贡献，为此要加强他们作为选民、工作人员、纳税人，公民和移民的参与力度，承认他们的作用。积极参与社区事务的老年人在维系家庭和社区社会融合方面发挥独特作用。他们是既是雇员、又是护理人员和志愿人员，还是历史记忆的传承人，向子孙后代传递智慧、传统和文化。老年妇女特别为配偶、子女、孙子女和其他人，往往是向老人、亲属特别是残疾人和痴呆症患者提供基本生活(无酬)照顾和支持。

102. 市级政府可在利用集体行动能量和发挥老龄城市人口潜能方面发挥关键作用，率先调整政策，支持国家政府实现可持续发展目标 11 中的各项具体目标。目标 11 能否取得进展与目标 1、3、5、6、7、8、9、10、13、16 和 17 的进展情况息息相关。

十二. 亚太区域民间社会参与机制

103. 可持续发展目标通过已三年，但《2030 年议程》所表达的愿望与现实之间的差距却越来越大，财富不平等现象日趋严重，越来越多的人被剥夺了土地、生产资源、生计和自然资源，逐渐被推到贫困线；全球各地有越来越多的妇女、人权和环境维护者遭到压迫、恫吓、威胁和排挤。

104. 就今年高级别政治论坛的主题“变革迈向可持续和有复原力的社会”而言，现在迫切需要在发展正义的背景下重新定义复原力。特别是：

(a) 考虑到农村和城市社区因贫穷以及国家和非国家行为体侵犯人权而变得更加脆弱，并考虑到依赖自然资源的妇女、土著人民和地方贫穷社区的生计和人居环境受到侵蚀，他们对土地和领地的权利不断受到侵犯等情况，必须对复原力进行重新定义；移民复原力虽得到彰显，但忽视了这样一种现实，即这实际上迫使移民忍受剥削条件；

(b) 复原力的定义必须考虑到全球和区域援助和贸易政策存在不平等权力结构，这种结构越来越偏袒强国和各国合作而牺牲了人民的利益；

(c) 复原力需要有多中心治理，确保各利益攸关方和义务受益人更广泛地参与，真正与人民协商并让人民参与，并承认土著人民和地方社区，包括妇女和其他边缘化群体也是变革推动者，他们的科学知识以及传统和地方知识十分重要；

(d) 为了提高复原力，需要将妇女权利和人权结合起来，还必须为环境维护者提供空间，因为他们许多人由于堪称楷模地致力于保护人民和地球而被当成攻击目标。

105. 除非消除导致冲突和侵犯人权的系统性障碍，即攫取土地和资源，不公正的贸易和投资协定、企业霸权、家长制和原教旨主义、军国主义和冲突，以及家长式专制治理的兴起，否则永远无法建立可持续和有复原力的社会。

106. 高级别政治论坛审查的各项目标存在内在联系，应采取全面方法。各国政府应摒弃各自为政的狭隘办法，逐步实现全面跨部门协调与合作；各国政府必须进行适当的政策勘察与规划，确保体制一致性。

107. 无限制地促进公私伙伴关系和混合融资对实现《2030年议程》构成威胁，应本着真正的发展精神对此进行评估。各国政府应下定决心，执行强大和具有约束力的法律框架来规范私营部门。会员国还必须确保私营部门恪守最高人权标准、国际劳工标准、透明度和问责制。各国政府应在与可持续发展目标有关的所有国家、区域和国际宣传平台上更多地与小企业以及社区和社会企业、基层社区、代表不足的选区和面临风险的群体互动协作。

108. 为了加强执行工作，促请发达国家超额履行其全部官方发展援助承诺，并再次呼吁对所有贸易和投资协定进行可持续发展目标兼容性评估。我们还呼吁建立一个透明、可问责、资源充足且成员具有普遍性的政府间税务机构，负责在联合国主持下领导对国际税务合作的全球审议。为了加强问责制，应加强《2030年议程》与国际人权机制之间的联系。民间社会组织的报告连同联合国人权文件必须得到高级别政治论坛的正式确认。各国政府应通过人民驱动的问责制框架，包括以人为本的数据收集，确保有效和包容的发展。

十三. 共同迈向 2030 年

109. 由于各种挑战以及相互关联的全球化和气候变化的不确定性，各社会必须比以往任何时候都更加灵活，以便能够以弹性、综合、可持续、多层面和包容性方式抵御危机，重塑自己。《2030 年议程》确认这种办法的重要性，高级别政治论坛的主题就是一个超越的机会，即不再局限于查明挑战，而是讨论具体和得到供资的集体行动，推动社会更可持续，更加包容和更有复原力。

110. 为了实现这一目标，各国必须开展合作，消除财富分配、性别、收入、残疾、年龄以及土著或族裔等方面的系统性和相互重叠的不平等现象。国家和地方政府应采取以人权为基础的方法来执行可持续发展目标，特别是对那些目前审查的目标采取这一办法。

111. 然而，会员国需要重申，实现可持续发展目标进展情况自愿国别评估作为《2030 议程》的部分内容，应尊重可持续发展目标的普遍性、综合性和相互关联性以及可持续发展的三个方面。因此，在开展自愿国别评估时，会员国应思考所有目标的执行情况及其相互联系。高级别政治论坛第一阶段对一套为数不多的可持续发展目标进行的专题审查不应设定或尽量缩小自愿国别评估的范围。

112. 另外，自愿国别评估没有取代国家进程。相反，自愿国别评估应被视为加强国家和国家以下对话和执行机制的机会，为所有利益攸关方提供了学习空间。应鼓励利益攸关方在高级别政治论坛之前、期间和之后通过国家一级的适当代表和自行组织起来的民间社会协调机制参与自愿国别评估。还应制定国家指标框架以反映整个议程，特别是要纳入非经济计量办法。

113. 强烈建议在高级别政治论坛上为主要群体和其他利益攸关方的干预，特别是来自报告国的国家民间社会平台和联盟的干预分配更多时间，以便允许更多的包容性和参与性互动协作，更好地倾听来自接受自愿国别评估的国家中最贫困、最边缘化和处境最不利群体的经历，并促进与会员国进行更有意义的交流。还建议在高级别政治论坛的工作方案中为利益攸关方提供空间，让它们就本国提出的自愿国别评估报告提出详尽反馈，并介绍它们通过并行的自愿国别评估等办法，对可持续发展目标执行工作作出自己的贡献。

114. 为实现 2018 年审查的各项具体目标，大家需要更加侧重于整合政策议程及跨部门合作与机制，在规划过程中听取最贫穷和最被边缘化群体的声音。此外：

(a) 关于目标 6，需要更加重视开放和透明的融资，确认饮水、环境卫生和个人卫生项目的投资回报(每投资 1 美元取得 4 美元的经济收益)；

(b) 目标 7 应被视为实现其他发展目标，特别是促进性别平等和增强妇女权能的推进手段；

(c) 关于目标 11，需要侧重于城市的平等利用，采取以权利为基础的方法提供城市住房和服务，并更充分地确认土地的社会和生态功能；

(d) 关于目标 12，所有国家都应承诺采用国际标准化组织关于可持续采购的第 20400 号标准，将之作为一个落实外援分配最佳做法的手段；

(e) 关于目标 15，基于生态系统的政策解决办法首先应确认，享有安全、健康和生态平衡的环境的权利本身就是人权。
