



可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2018年7月9日至18日

欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第二届会议报告

秘书处的说明

秘书处谨此转递 2018 年 3 月 1 日和 2 日在日内瓦举行的欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第二届会议向可持续发展问题高级别政治论坛提交的报告。



欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第二届会议报告

一. 出席情况

1. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域可持续发展问题区域论坛第二届会议于2018年3月1日和2日在日内瓦国际会议中心举行。会议由瑞士全球可持续发展特使 Michael Gerber 主持。

2. 下列 51 个欧洲经委会成员国的代表出席了会议：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

3. 下列非欧洲经委会成员国出席了会议：伊朗伊斯兰共和国。

4. 欧洲联盟由欧盟驻日内瓦联合国和其他国际组织代表团、欧盟基本权利机构、欧盟绿色转型融资机制、各区域委员会和欧洲经济和社会委员会派代表出席了会议。

5. 下列联合国部门、基金和方案、专门机构、相关组织、公约和倡议的代表出席了会议：生物多样性公约、环境管理小组、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处、联合国水机制、联合国儿童基金会、联合国发展集团、联合国开发计划署、经济和社会事务部、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、联合国环境规划署(环境署)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国工业发展组织、联合国日内瓦办事处、联合国减少灾害风险办公室、联合国项目事务署、联合国人口基金、联合国社会发展研究所、可持续发展目标行动运动、可持续发展解决方案网络、联合国志愿人员、世界银行集团、世界卫生组织和世界气象组织。

6. 下列政府间组织和区域组织的代表也参加了会议：欧洲委员会、欧洲委员会开发银行、波罗的海国家理事会、欧亚经济委员会、国际能源机构洁净煤中心、国际自然及自然资源保护联盟、国家间可持续发展委员会、北欧部长理事会、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织、黑海经济合作组织、高加索区域环境中心、地中海联盟以及城市和地方政府联合组织。

7. 110 个非政府组织的代表以及其他组织和独立专家代表也参加了会议。完整的与会者名单可查阅区域论坛网站(www.unecce.org/rfsd2018.html)。

二. 会议开幕和通过议程

8. 区域论坛通过了本届会议临时议程，载于 ECE/RFS/2018/1 号文件。

9. 区域论坛主席在开幕词中强调，论坛为分享执行《2030 年可持续发展议程》和落实可持续发展目标的政策解决办法、最佳做法和各种挑战提供了一个区域空间。与会者之间的互动对于实现实际增值和同行学习至关重要。欧洲经委会区域各国面临的各种挑战有些是不同的，也有很多是相似的。因此，区域论坛提供了一个为前进道路找到共同点的机会。

10. 经济及社会理事会主席指出了新的经济和技术机会，也指出许多国家日益严重的平等现象，这些现象有损于社会凝聚力和参与。包括《2030 年议程》在内的各种重要国际框架直接应对这些紧迫的全球挑战。为实现这些框架中确立的目标，需要开展多边合作。经济及社会理事会及其系统，包括可持续发展问题高级别政治论坛，可在这方面发挥关键作用。

11. 联合国常务副秘书长通过视频致辞欢迎欧洲经委会区域中等收入国家和发达国家参与区域论坛，这种参与体现了《2030 年议程》的普遍性。区域论坛使各种伙伴有机会就处理跨界问题的不同办法交换意见。为举办论坛，欧洲经委会和联合国其他区域实体密切合作，体现了目前对联合国发展系统进行重新定位的精神。

12. 欧洲经委会执行秘书对区域论坛引起更广泛的兴趣表示满意。她强调，圆桌会议的各项议题是欧洲经委会具有专长的核心领域，也是联合国发展系统没有充分涵盖的领域。欧洲经委会愿意贡献这方面专长和召集力，帮助填补这些空白。欧洲经委会非常满意与区域内其他联合国大家庭成员的合作。作为联合国系统努力发挥更大影响，充分利用会员国、民间社会、国际组织、私营部门和学术界的协作潜力，对于取得进展至关重要。

13. 联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队主席指出，欧洲和中亚区域通过参与、精简政策规划过程、创新、为各项目标寻找替代筹资以及更加明确私营部门的作用，在可持续发展目标方面加快了进展。此外还对统计能力和统计系统进行了迫切需要的审查。然而，该区域许多国家面临各种复杂挑战。联合国系统内部在欧洲和中亚区域范围开展的联合工作和协调被认为是一种合作典范。跨机构的纳入主流、加快步伐和政策支持战略特别任务是采用伙伴关系办法直接应对东道国需求的一个范例。

三. 高级别政策部分：欧洲经济委员会区域变革迈向可持续和有复原力的社会

14. 区域论坛主席主持了高级别政策部分。下列高级别代表和其他代表在会议期间发了言：阿尔巴尼亚议会议长 Gramoz Ruçi；摩尔多瓦共和国外交与欧洲一体化部长 Tudor Ulianoschi；白俄罗斯共和国国民议会理事会副主席、落实可持续发展目标国家协调员 Marianna Shchetkina；亚美尼亚外交部副部长 Ashot Hovakimian；吉尔吉斯斯坦经济部国务秘书 Aidin Sharshiev；斯洛文尼亚政府发

展和欧洲团结政策办公室国务秘书 Franc Matjaž Zupančič; 立陶宛常驻联合国日内瓦办事处代表、大使 Andrius Krivas; 波兰常驻联合国日内瓦办事处代表、大使 Zbigniew Czech; 瑞士常驻世界贸易组织和欧洲自由贸易联盟代表、大使 Didier Chambovey; 黑山外交部多边事务局长 Ivan Ivanisevic; 以色列环境保护部规划、政策和战略高级副总干事 Galit Cohen; 阿塞拜疆经济部可持续发展司司长兼国家可持续发展协调委员会秘书 Huseyn Huseynov; 芬兰环境部参赞、国家可持续发展委员会秘书长 Annika Lindblom; 德国联邦环境、自然保护、建筑和核安全部主管干事 Anne-Mareike Vanselow。

15. 下列政府间组织高级别代表发了言：欧洲委员会常驻联合国日内瓦办事处观察员、大使 Dragana Filipovic; 欧洲区域办事处世界卫生组织副区域主任 Nedret Emiroglu。

16. 民间社会组织向区域论坛转达了 2018 年 2 月 28 日民间社会筹备协商的成果。欧洲青年性和生殖权利网络 YouAct 的 Anja Andrea Frydensberg Pedersen 介绍了民间社会的立场。

17. 伯尔尼大学可持续发展教授、负责起草《全球可持续发展报告》的独立科学家小组共同主席 Peter Messerli 作了关于执行《2030 年议程》的循证决策的主旨发言。

18. 本报告附件所载的主席摘要概述了区域论坛上提出的主要问题。书面发言可在论坛网站上查阅。

四. 同行学习部分

19. 区域论坛秘书概述了圆桌会议的情况，圆桌会议是论坛的同行学习部分。论坛面前有一份案例研究汇编(ECE/RFS/2018/INF1)。

20. 为了促进切合实际和有针对性的同行学习，该部分安排了两套会议，每套各包括五组平行圆桌会议，涵盖可持续发展目标 6、7、11、12 和 15，这些目标将在 2018 年高级别政治论坛上进行深入审查。通过介绍案例研究，分享以实际解决方案和具体办法在这些目标特定领域取得的进展，促进了同行学习和互动讨论。所有圆桌会议的非正式概念说明和案例研究摘要均可在区域论坛网站上查阅。主本报告附件所载的主席摘要阐述了各圆桌会议讨论的主要挑战、对策和措施。

A. 第一套圆桌会议

1. 可持续水：在欧洲经济委员会区域实现人人享有水和环境卫生

21. 圆桌会议由世卫组织欧洲区域办事处欧洲环境与健康中心水与气候方案主管 Oliver Schmoll 主持。报告员是匈牙利内务部河流流域管理和水资源保护司司长兼《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》(《水公约》)主席团主席 Peter Kovacs。法国、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚和欧洲环境与健康青年联盟介绍或提交了案例研究。

2. 可持续能源：提高能源系统的效率

22. 圆桌会议由欧洲经委会可持续能源司司长 Scott Foster 主持。报告员是塞尔维亚矿业和能源部能源效率司司长兼欧洲经委会能源效率专家组副主席 Antonela Solujic。德国、前南斯拉夫的马其顿共和国、塞尔维亚和乌克兰介绍或提交了案例研究。

3. 可持续城市和社区：为转向可持续城市和社区筹资——挑战和机遇

23. 圆桌会议由人居署城市经济和金融处临时协调员 Marco Kamiya 和波罗的海国家理事会波罗的海 2030 年可持续发展股高级顾问兼主管 Krista Kampus 主持。报告员是哈萨克斯坦常驻联合国日内瓦办事处代表团公使衔参赞 Damegul Kabiyeva。欧洲委员会开发银行、比利时(佛兰德地区)、捷克、格拉斯哥市议会和意大利介绍或提交了案例研究。

4. 可持续消费和生产：到 2030 年实现可持续消费和生产的成功办法

24. 圆桌会议由欧洲经委会环境司司长 Marco Keiner 和环境署经济司可持续消费和生产模式十年方案框架秘书处主任 Charles Arden-Clarke 主持。报告员是意大利环境、土地和海洋部高级政策顾问 Andrea Innamorati。哈萨克斯坦、拉脱维亚、罗马尼亚、瑞典和瑞士介绍或提交了案例研究。

5. 可持续森林和生态系统：可持续森林管理和可持续发展目标

25. 圆桌会议由德国联邦粮食和农业部高级官员 Thomas Haussmann 主持。报告员是瑞士联邦环境署国际森林政策顾问 Christoph Dürr。奥地利、欧洲网络一体化组织、芬兰、宜家公司、哈萨克斯坦和波兰介绍或提交了案例研究。

B. 第二套圆桌会议

1. 可持续水：共享水资源——在资源减少的背景下平衡相互竞争的需求

26. 圆桌会议由教科文组织世界水资源评估方案协调员 Stefan Uhlenbrook 主持。报告员是匈牙利内政部河流流域管理和水资源保护司司长兼《水公约》主席团主席 Peter Kovacs。德国、芬兰、匈牙利、塞尔维亚、瑞士和促进可持续发展世界商业理事会介绍或提交了案例研究。

2. 可持续能源：为支持《2030 年议程》转换能源

27. 圆桌会议由德国联邦经济事务和能源部副主任 Ulrich Benterbusch 和欧洲经委会能源效率专家组高级能源专家兼主席 Aleksandar Dukovski 主持。报告员是克罗地亚常驻联合国日内瓦办事处代表团能源专家 Iva Brkic。促进可持续发展中心(塞尔维亚)、捷克、哈萨克斯坦和西班牙介绍或提交了案例研究。

3. 可持续城市和社区：促进有韧性和可持续的城市和人类住区

28. 圆桌会议由欧洲联盟区域委员会 Adam Banaszak 主持。报告员是斯洛文尼亚政府发展和欧洲团结政策办公室国务秘书 Franc Matjaž Zupančič。吉尔吉斯斯坦、北欧部长理事会、波坦察省(意大利)、高加索区域环境中心、俄罗斯联邦和塞尔维亚介绍或提交了案例研究。

4. 可持续消费和生产：走向循环经济——创新建立可持续价值链

29. 圆桌会议由环境署经济司可持续消费和生产模式十年方案框架秘书处主管 Charles Arden-Clarke 和欧洲经委会经济合作和贸易司代理司长 Geoffrey Hamilton 主持。报告员是意大利环境、土地和海洋部高级政策顾问 Andrea Innamorati。捷克、意大利、黑山、荷兰、北欧部长理事会、摩尔多瓦共和国和斯洛文尼亚介绍或提交了案例研究。

5. 可持续森林和生态系统：以生物多样性为可持续发展的核心——实现转型和复原力

30. 圆桌会议由《生物多样性公约》执行秘书 Cristiana Paşca Palmer 主持。报告员是瑞士联邦环境署国际森林政策顾问 Christoph Dürr。格鲁吉亚、波兰和前南斯拉夫的马其顿共和国介绍或提交了案例研究。

五. 连点成线：本区域的可持续资源管理和生活方式

31. 关于“连接各点：本区域的可持续资源管理和生活方式”的部分由七位报告员提出圆桌会议的报告。在提出这些报告之后，就各项可持续发展目标及其落实之间如何相互联系、促进更具综合性的决策进行了互动讨论。本报告附件载有论坛主席关于讨论情况及其主要结论的总结。

六. 会议闭幕

32. 欧洲经委会执行秘书在闭幕词中表示，希望在区域论坛上交流的想法和建议能够促进行动，使各国和整个区域加速落实可持续发展目标。她强调不同行为者和伙伴在区域论坛上积极讨论的重要意义。

33. 联合国日内瓦办事处总干事总结了迄今取得的进展，指出可持续发展目标的落实情况好坏参半，行动的步伐尚不足应对这些挑战的规模。区域论坛展现了区域行为体在必要的变革中发挥的重要作用。区域论坛也是一个探索适用于本区域和世界其他地区的思想、战略和最佳做法的实验室。为了使区域论坛的成果扎根，总干事请与会者将日内瓦视为这一国际体系的运作中心。日内瓦办事处的可持续发展目标实验室是利用和扩大日内瓦集体专长的主要召集者。

34. 欧洲残疾人论坛副主席代表民间社会在闭幕式上讲话，特别指出与同行学习圆桌会议议题有关的一系列关键信息。他重申，民间社会组织随时准备支持会员国和欧洲经委会建设一个包容、可持续和繁荣的世界，最终目标是消除贫穷，保护地球，包括保护残疾人，不让任何一个人掉队。

35. 主席在宣布会议闭幕前告知与会者，区域论坛报告草稿，包括主席关于讨论情况的总结，将分发给与会者提出意见。最终版本将作为欧洲经委会区域为定于 2018 年 7 月 9 日至 18 日在纽约举行的高级别政治论坛提供的正式投入。

附件

主席关于讨论情况的总结

高级别政策部分：欧洲经济委员会区域变革迈向可持续和有复原力的社会

1. 高级别政策部分为总结进展和挑战以及就影响本区域落实可持续发展目标的主要因素交换意见提供了机会。此外，与会者还审议了自愿国别评估对可持续发展目标落实工作的影响。在讨论中还提到科学对推进《2030年可持续发展议程》的关键作用。

如何加速落实可持续发展目标：协调、一致和伙伴关系

2. 可持续发展要求通过基于新型生产和消费模式的综合解决方案来应对重大挑战。解决方案没有一种单一配方，可以考虑各种不同的备选办法。《2030年议程》相互关联的特点为其执行提供了新的政策空间和潜在途径。

3. 可持续发展目标具有普遍性，这意味着它们适用于所有国家。鉴于各种不同挑战与国内行动的外溢效应之间存在联系，所以单凭几个可持续发展倡导者的倡议不足以取得成功。在这种难以区分政策的国内和国外影响的情况下，国际合作变得更为重要。

4. 各级政府肩负着领导《2030年议程》执行工作的最终责任，但所有利益攸关方都必须出力，确保取得迅速和有效的进展。国际组织在提供各种类型专门知识方面所起的重要作用也得到与会者肯定。

5. 民间社会的参与对于建立伙伴关系、提高可能未得到足够重视的问题的可见度以及探索一系列政策备选方案至关重要。民间社会组织认为，在落实可持续发展目标时必须树立权利视角，以便所有群体(包括妇女、残疾人、青年、老年人、移民等)的权利都能得到维护。

6. 《2030年议程》提供了一个具有普遍性的全球路线图，这不仅是引导国家一级变革的路标，也是与其他国家在可持续发展方面进行有效合作的工具。有些国家，例如立陶宛，修改了本国的发展合作政策，以更好地支持可持续发展目标的落实。

7. 建立各国政策与全球政策的一致性，以及——更具体而言——确定各国行动的全球影响，是欧洲经济委员会区域面临的重大挑战。尽管迄今已观察到进展，但与会者承认这是一个持续的过程。与会者强调区域合作对落实可持续发展目标的重要性，特别是因为许多可持续发展目标和具体目标都有跨界层面。

8. 落实可持续发展目标与国家发展战略有关，而且在某些国家，如黑山，还与欧洲联盟一体化议程密切相关。正如最近的区域可持续发展目标协调工作领导人论坛(明斯克，2018年2月21日至23日)的结论所示，中等收入国家面临着共同的问题和挑战。这些国家有着应予以承认的特殊需求，并需要联合国组织和国际

金融机构的支持。讨论中提到纳入主流、加快步伐和政策支持战略特别任务是有用的工具。

9. 在许多国家，部际协调机制已证实可以加强政策的一致性、解决可能出现的政策冲突、提高各部委对《2030年议程》的认识、确保所有部门对执行该议程负有同等责任以及促进与所有利益攸关方的长期伙伴关系。

10. 一些与会者还强调必须让各级政府参与进来。在一些国家，如白俄罗斯，已设立关于可持续发展目标的国家以下各级小组。地方当局是落实多项可持续发展目标的关键角色。但需要通过权力下放政策增强他们的权能和通过能力建设工具加强他们的能力。在与城市有关的经历中观察到的多样性可以产生比较知识，有助于其他各级政府制定政策。

11. 与会者着重强调了议会在执行《2030年议程》中的作用。议会批准新立法并对政府(包括预算事项)加以控制。议会可以根据年度执行情况报告指导政府的工作。议会的参与使得一些国家，如阿尔巴尼亚，设立了具体的结构，例如在每个议会委员会中指定一名可持续发展目标协调人，以便对可持续发展目标相关活动进行有效监督，或设立侧重具体目标的小组委员会。议会间合作可以有效促进经验交流。

12. 若不加强国家的成效，就无法实现可持续发展目标。提高法律及其适用的质量，并通过打破各自为政的现象等方式提高公共机构的效率，将提高各级政府的能力，确保一致和有效地落实可持续发展目标。这也将对社会接受度和公民的信任产生积极的影响。

13. 应当承认，落实可持续发展目标的过程需要持续多年。这一时间因素要求我们进行战略考虑，包括确定优先事项和对各项行动进行排序。前方的挑战迫在眉睫，由此产生了可采取干预措施的有限的机会之窗，因此需要立即行动。

14. 在某些特定领域采取干预措施，可加速落实可持续发展目标。促进性别平等将对《2030年议程》产生广泛和积极的影响。正如亚美尼亚、以色列和吉尔吉斯斯坦所强调指出的那样，数字化和创新，包括新的体制安排，可成为推动进展的重要因素。

15. 此外，贸易——在《2030年议程》中已确定为一种落实手段——的政策相关性有所加强。挑战是如何最好地利用贸易来支持整体经济发展和向高附加值产品的转型。为了发掘贸易促进积极变革的潜力，必须确保贸易与其他领域的政策保持一致，使它们相辅相成。这种整体政府的办法应跨越各政策领域和机构部门，正如摩尔多瓦共和国目前的做法。

16. 许多与会者都强调数据对于落实可持续发展目标的重要性。数据应按性别、年龄、地域、残疾状况、收入水平和其他因素分列，以便跟踪特殊群体(包括移民、残疾人和其他群体)的状况。与会者分享了经验，介绍了如何通过在线后续机制，就取得的进展、现有差距和未来发展前景等问题展开多边利益攸关方讨论，例如芬兰目前就是这样做的。

17. 纳入预算进程和长期财政规划的适当供资对落实可持续发展目标必不可少。在各级国家预算中纳入可持续发展考虑因素，是将可持续发展目标纳入所有部门政策和财政资源分配工作的关键步骤。在一些国家，各部委必须从可持续发展目标的视角考虑其政策、举措和资源需求。除了国内公共资源，还需要调动包括私营部门和外部融资在内的其他供资来源。

自愿国别评估对落实可持续发展目标的推动作用

18. 健全和有效的监督和评估机制是执行《2030年议程》的关键。必须跟踪所取得的成果，并确定需要更快取得更大进展的领域。已在高级别政治论坛上做出陈述的国家将自愿国别评估评定为有效的工具。

19. 自愿国别评估可起到多方面作用，包括提高各利益攸关方的认识、促进不同部委之间的主导权、了解《2030年议程》的普遍性以及促进协调与合作监测进展情况。

20. 执行自愿国别评估与制定和实施执行《2030年议程》的发展战略紧密相关，在斯洛文尼亚就是这种情况。自愿国别评估可以促使制定执行议程的总体机制和政策，同时保持行动的势头。此外，自愿国别评估有助于确定优先事项，并将重点放在根据地方一级、国家以下一级和国家一级的情况对可持续发展目标进行调整。

21. 与会者分享了关于自愿国别评估的重要教训，其中之一就是如何准备自愿国别评估十分重要。例如在瑞士，自愿国别评估的准备经常引发广泛的磋商，参与者包括各部委和其他国家机构的代表以及来自地方和国家以下各级政府、非政府组织、当地社区、私营部门、专业组织和学术界的代表。在辅之以宣传运动和专题活动的情况下，自愿国别评估还有助于提高对可持续发展目标的认识和自主，在法国就是这种情况。这一点至关重要，因为可持续发展目标以及《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》都依靠动员所有行为体。

22. 为支持准备自愿国别评估的参与模式，有些情况下可设立工作队，为每个可持续发展目标任命一位专题协调员，在波兰就是这种情况。在某些情况下，咨询机构除了政府，还包括各种利益攸关方。德国等若干国家将在高级别政治论坛上进行自愿国别评估陈述的部分时间让给了非国家行为体。整体政府办法应与全社会办法相结合。

科学证据的重要性

23. 当提议的行动得到科学证据的支持时，就会有利于对需要采取的措施达成广泛的共识。各学科领域的科学有助于更好地理解不同目标和具体目标之间的联系、协同作用和权衡取舍，并为有效落实目标提供明确且有据可依的建议。科学可提供应对全球挑战的解决方案和创新做法，还有助于查明驱动主要趋势的因素及其影响。

24. 在特定领域取得进展或推出具体举措的能力取决于两个因素。第一个因素是存在支持行动的无可争议的证据。这种基于事实的确定性有助于形成共识，但还不够。第二个因素是高度的社会共识。对于不够了解和缺乏社会支持的领域，较

难采取干预措施。因此，需要增加世界各地的知识库，为此可以创建学习实验空间，并为基础和应用研究提供充足资金。强大的多利益相关方伙伴关系对于发展这些空间和提高对落实工作的社会接受度至关重要。

同行学习部分

可持续水第一组圆桌会议(目标 6)：在欧洲经济委员会区域实现为所有人提供水和环境卫生

25. 《2030 年议程》重申关于享有安全饮用水和环境卫生的人权的承诺。可持续发展目标 6 规定采取综合办法管理水资源和提供水和环境卫生服务。欧洲经委会区域还远远没有实现人人平等地享有安全水和环境卫生。尽管在过去几十年中取得了进展，但在提供水和环境卫生方面仍然存在不公平现象。汇总数据往往掩盖了不公平现象。城乡差距依然悬殊，负担能力问题仍未解决，学校、医院和监狱等特定环境中获得水和环境卫生仍然存在问题。此外，边缘化人群，如少数民族、农村妇女、残疾人、移民和难民，需要更多关注。

26. 农村地区的问题尤为严重——无法获得基本用水的人约四分之三都生活在农村地区。卫生状况则更差。在学校，厕所往往不能满足学生的需求，特别是青春期少女，对这些学生的学习、尊严和福祉造成了影响。水和环境卫生服务短缺或个人卫生条件差增加了感染的风险，对出勤率产生了不利影响。除了获取方面的问题，水和环境卫生服务的质量和安全也需要给予严肃的政策关注。服务负担能力方面的挑战也越发引人关切。欧洲经委会区域有些国家的贫困家庭可能要获得超过 3% 的开销总额花在水和环境卫生上。

27. 应对负担能力问题的政策解决方案可包括与收税有关的工具和与收税无关的工具。社会税可以是解决低收入家庭负担能力问题的一个好工具。但是选择资助社会税和确定受益人的最佳方法都是具有挑战性的任务。在大多数低收入家庭中，负担能力问题不仅仅局限于水和环境卫生服务，因此需要建立以综合的方式解决贫困问题的机制。

28. 在本区域部分地区，水和环境卫生基础设施缺乏或每况愈下，需要修理和维修，因此对资本投资的需求很大。水税往往不足以支付维修费用。基础设施恶化导致服务不佳，常常对收税率产生负面影响，这可导致财政问题。总体而言，筹资和投资仍远远没有达到解决本区域水和环境卫生挑战所需的水平。

29. 有效的行动需要汇集不同的部门并跨越不同的政策领域(环境、保健、教育及其他领域)。需要改进治理进程并在各级让利益攸关方参与进来，才能改善获得安全和平等服务的情况。

30. 水和环境卫生服务往往由地方一级提供，因此，民间社会组织等当地利益攸关方需要充分参与其中。应增强地方政府的权能，使其能够执行国家制定的负担能力政策。民间社会组织指出供水私有化的局限性，并呼吁加强公共主导权和监管。

31. 公众参与和公众获取信息的权利是决策的基本要素。在制定改善基础设施和实现普遍公平享有服务的计划和政策时，需要让所有有关群体参与其中。

32. 泛欧区域具有一个独一无二的特点，就是存在具有法律约束力的文书，即《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》和《关于水与卫生的议定书》，用于支持落实目标 6 和 3 以及其他与水相关的目标和具体目标。这些区域文书促成了国家目标和行动计划的制定，并为分享经验提供了平台。《议定书》明确要求确保公平享有水和环境卫生，以促进所有人的健康和福祉。它促进从公平视角对提供水和环境卫生情况进行自我评估。事实证明，这种评估的结果提升了该问题在政治议程中的位置，并促进了政策的制定。

33. 欧洲联盟水倡议支持东欧、高加索和中亚国家设立和落实国家目标以及确保公平享有水和环境卫生。这一支持是通过部门间和机构间平台来协调的。

可持续水第二组圆桌会议(目标 6): 共享水资源——在资源减少的背景下平衡相互竞争的需求

34. 由于气候变化和用水日益增多，包括农业灌溉用水需求不断增加，缺水问题变得更加严重，即使在以前水资源丰富的国家也是如此。这对所有部门都产生了严重的经济影响，造成了激烈的水资源竞争，还带来了环境挑战。

35. 水流量减少也意味着水质下降，特别是由于如营养物质等污染物的聚集。复杂的化学环境，包括现代生活方式以及化妆品、药品、清洁用品和塑料制品的使用，也威胁着水质。各国正在调整和更新法律和监管要求，以应对这些新出现的挑战，并促进更高效地利用水资源(如在微污染物或水的再利用方面)。

36. 欧洲经委会区域内大多数水资源都是跨界共享，这就给跨界解决平衡用水、分配水资源和缺水问题带来了更多挑战。在这种情况下，因为缺乏达成共识所需的共同数据，缺乏为共享水资源奠定基础的共同商定的评估方法，并且存在法律和信差，所以会导致更多困难。

37. 20 多年来，《水公约》一直支持水资源综合管理和共享资源的和平与可持续利用。可以通过与该《公约》一致的具体规定来跨界解决如用水分配和缺水问题等挑战。

38. 成本回收和适用的节水技术对于减少本区域最缺水地区的用水，尤其是农业用水，非常重要。水的回收和再利用以及天然蓄水等基于自然的解决方案，对于解决缺水问题也至关重要。维修和升级老化的供水基础设施可提供变革的机会，如将水电水库用于多种用途或改善水分配的效率和安全性。需要采用新的技术解决办法，提高用水效率和改善水质，并扩大现有技术的应用范围。

39. 水问题的解决方法往往超出水务部门的范畴。因此，必须寻找与其他部门的协同增效效应，并通过考虑不同部门措施的影响及其相互作用，采取综合/相联的视角来评估行动。这种综合办法可带来很多共同益处，例如改善能效也可提高用水效率，反之亦然。

40. 与此同时，如果不对这些联系进行适当的评估，例如不考虑生物燃料等能源生产对用水、水质或水文形态的影响，则会给可持续发展带来风险。通过国际指导和跨部门对话等途径，可再生能源的发展正在变得更具可持续性。在水质方面，

预防污染(需要与农业和工业等其他部门合作)比治理污染更有效。某一用户眼中的废水可能在别的用户看来是资源,这有助于应对缺水问题。

41. 私营部门不仅是筹资方面的合作伙伴,而且在实施过程中也可以发挥关键作用。随着企业日益意识到那些与缺水相关的商业风险,它们正在逐步采用更可持续的方法。尽管如此,监管机构的行动仍必不可少。

可持续能源第一组圆桌会议(目标 7): 提高能源系统的效率

42. 改善能效有助于实现气候目标、确保能源安全、提高生活质量和改善经济表现。虽然能效举措的效益显而易见,但它们对一系列指标的积极影响未得到充分认识。这需要政策制定者、企业和其他利益攸关方为实施能效项目作出更多努力。

43. 在建筑物中提供能源服务必须确保住户的福利,包括健康和舒适方面,同时注意能源贫困和性别层面的因素。改善能效可以在解决这些问题方面发挥重要作用。

44. 与会者提出了若干提高能效的方案。对于提高大型能效项目的经济可行性,国家和地方各级当局、行业界和地方社区之间的合作不可或缺。必须考虑多重效益,例如,对污染和健康问题的积极影响,这样,公共干预措施的社会效益才能得到适当的评估。

45. 为住户设计完善的财政奖励方案,可推进能效措施在住宅业的实施。用于改善能效的公共基金可资助那些有望扩大规模并调动大量资金流动的试点项目。面向公众的信息和宣传活动可成为提高住宅业能源效率的最具成本效益的方式之一。教育方案可提高对能效效益的了解。

46. 采用健全的商业模式可显著提高工业能效。需要开发适当的工具,激励按照现代标准改造和翻新过时和低效的基础设施。

47. 采取相关举措,例如减少可持续能源技术的市场壁垒和实施《建筑物能效标准框架指南》等标准,可带来实实在在的效益。规范性文书以及审计、能源管理系统、适当的衡量和核查、激励措施和酌情罚款是改善能效的切实可行措施。

48. 能源系统仍然以化石燃料为主,需要加大力度推动经济去碳化。能源价格应反映能源生产和使用(包括温室气体排放和空气污染等外部效应)的全部成本。这可通过例如建立碳市场或征收碳税等途径来实现。这些价格将促进能源资源的可持续管理,并加速能效和清洁能源技术的推广。

49. 应该合理使用能源补贴,同时探索保护弱势群体的其他方法。应该用鼓励对能效和可再生能源进行投资的工具取代刺激能源生产和消费的补贴。监测和报告落实目标 7 各具体目标的进展情况对于必要的中期调整至关重要。

50. 信息和通信技术为能源系统的整合及其复原力(特别是间歇性可再生能源的使用)、城市管理和增强消费者权能引入了新的视角,同时对能效产生了积极的影响。但是网络安全问题也引起了一些担忧。

51. 国际合作和各国之间的经验交流对于加速改善能效至关重要。全球建筑建设联盟就是在改善建筑物能源绩效方面开展这种合作的例子。与会者还强调欧洲经委会作为一个确定和交流最佳做法的平台起着重要的作用。

可持续能源第二组圆桌会议(目标 7): 为支持《2030 年议程》转换能源

52. 执行《2030 年议程》给能源部门带来了一些转型方面的挑战。减少温室气体排放也是履行《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》所作承诺的必要条件。目前, 能源行业是一个主要的污染者。然而, 现实情况是, 短期内所有欧洲经委会成员国的一次能源供应总量仍将依赖化石燃料。政策制定者和业界应合作寻找替代方案, 并立即采取措施部署转型技术, 以减少能源行业的碳足迹并提高系统和资源效率。

53. 改变能源结构, 转向更清洁的能源, 可以在能源系统的去碳化过程中发挥作用。天然气对环境的危害小于其他燃料。液化天然气在确保供给安全和多样化方面发挥着重要作用。与会者讨论了如何使用卡车将液化天然气运输到边远或偏僻的社区, 从而使更多人获得负担得起的现代能源服务。使用卡车运输液化天然气可为未来零碳氢能基础设施的发展奠定基础。欧亚经济联盟制定了在 2025 年前建立共同天然气市场的计划, 这将极大地有助于更好地获得清洁能源。

54. 改变能源结构、减少碳排放还可采取其他形式。一个案例研究表明, 随着二氧化碳排放量为零的新型核电机组的建设, 燃煤发电量可能会下降。此外, 还将引入高效率低排放的技术, 以提高电力系统的稳定性和可靠性, 并推进可再生能源技术的部署。然而, 转向更加依赖核能仍然存在很大争议。民间社会组织指出了相关风险, 包括来自核废料的风险。

55. 甲烷是一种强效的温室气体, 因此减少甲烷的泄漏将有助于减缓气候变化的努力。对煤矿甲烷的适当管理可以提高煤矿的安全性, 并减少一次能源生产的碳足迹。原本会排放到大气中并加速全球变暖的煤矿甲烷可用作发电、供暖或家庭用途的清洁燃料。废弃煤矿和停止产煤的煤田也可能存在甲烷泄漏的问题。因此, 逐步停止使用煤炭的国家也可以利用这些基础设施, 将其与先进的煤气化技术相结合。

56. 可以通过创造一个催生创新商业模式和技术解决方案的有利政策和监管环境来支持去碳化。政策可以提供财政激励措施, 促进技术转让, 以支持更加快速地转向低碳能源体系, 包括为此促进推广更清洁的低碳技术, 特别是可再生能源。

57. 必须让女性富有成效、平等和切实地参与各级制定未来可持续能源系统的工作。职业女性需要协助她们参与能源政策决策的网络, 以便她们更积极地为能源行业的结构转型做出贡献。

58. 与所有相关利益攸关方的有效沟通对于管理这一转变和催生更清洁的技术十分重要。迫切需要将政策决定基于现有科学证据, 这些科学证据可在评估不同备选方案时提供关键的参考意见。

可持续城市和社区第一组圆桌会议(目标 11): 为转向可持续城市和社区筹资——挑战和机遇

59. 各国政府制定和执行各种方案,支持那些无力在房市中与较富裕群体竞争的弱势群体。国际金融机构向经济转型国家政府提供资源,辅助他们为提供经济适用房所作的努力。这些资源可用于补贴抵押贷款、提供赠款或资助大型城市更新投资项目。

60. 区域和地方当局在资助城市更新和适当住房方面发挥重要作用。尤其是,它们提供必要的战略愿景、促进部门间合作并建立多利益攸关方平台。加强市政预算和增加地方收入将有利于推动智慧和可持续城市。

61. 公共资金非常有限,因此应该用于反映人口需求的方案,这里的人口包括各种群体(青年、老年人、家庭和残疾人)。必须让所有利益攸关方群体中的城市居民积极参与其中,公共当局和开发商才能促进当地的公共利益。

62. 私营部门是住房和城市发展的主要筹资来源。私营部门组织之间的竞争可在保持宜居标准的同时降低住房和基础设施的费用,从而提高负担能力。因此,公共政策应确保创造一个存在竞争的环境。有效的公私伙伴关系意味着既可以满足吸引私有资金的需求,又可以持续重视包容性和人民的需求。

63. 公共资金不足,无法满足建设和更新城市基础设施对大规模资金的需求,为弥补这一资金差距,需要在所有主要利益攸关方参与下制定创新解决办法。会上讨论的举措包括:通过赠款竞争,推动城市制定特别关注共享空间的气候抵御力、流动性和质量的可持续城市更新项目;制定使用补贴的经济适用房方案和使用补贴率的抵押贷款方案;制定城市更新和发展的战略计划;设立由政府资助、支持翻新社会基础设施的投资基金。

64. 战略规划框架(国家、区域和城市行动长期计划)确保所需的长期财政和机构资源,对城市项目的成功实施至关重要。促成成功实施的一个重要因素是筹资方案的制度设计。而强大的纵向和横向协调以及各利益攸关方的参与可以提高效率。

65. 管理预期并根据现实进行规划是公共当局面临的共同挑战。适当的治理安排至关重要,如果执行机构缺乏能力,主管部门之间又协调不足,就可能导致实施项目时出现拖延。因此应加强协调。计划应有适当的长期前景,并且在制定时应考虑到计划和实施各阶段的专长知识。

可持续城市和社区第二组圆桌会议(目标 11): 促进有韧性和可持续的城市和人类住区

66. 国家、区域和地方各级有许多不同的方式促进城市可持续发展和复原力。然而,克服在城市规划和管理和减少灾害风险所需可用和可靠数据方面存在的缺口,是执行《2030年议程》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中共同面临的一个挑战。

67. 适用分类数据的收集标准、并使用反映面对天灾人祸的脆弱性的综合指数，可以成为获取这一重要信息的一种有效工具。需要建设收集和分析地方和国家规划文件中的数据的能力。机构间举措以及与学术机构的协作有助于这些努力。

68. 在形成不同主管机关之间的合作、同时促使所有的利益攸关方参与的过程中存在着诸多挑战。因此，协调和同步推进国家和地方两级活动的规划和实施，并且确保有必要的政治意愿，这一点十分关键。

69. 关键的任务包括总体摸清潜在的城市发展和复原力方面的挑战；制定能敏感地注意到风险的城市规划；实施城市可持续发展措施；并拟定具有长期复原力、健全和可持续的城市发展构想。要在所有这些领域取得进展，就需要继续紧密地合作、开发能力并建立广泛的伙伴关系。

70. 在制定相关举措时，对所有人的包容和所有人的利用机会应该是重要的相关问题。自下而上的参与、透明度和问责制应该成为城市规划的指导原则。弱势和边缘化民众的需要应得到考虑，并辅之以分类数据的收集工作。具有性别包容性的规划和预算编制是做到根据民间社会组织着重指出的意见确保城市提供无性别暴力的安全公共空间的关键。

71. 采用全面的法律框架以支持建筑物的重建，可成为应对灾害风险脆弱性的有效措施。然而，不同主管机构之间缺乏协调和法律上的不一致给实施工作造成困难，并削弱了负责机构的作用。

72. 为城市发展和复原力、包括为控制天灾人祸提供适当的资金是必不可少的。促进在不同主管机构和利益攸关方之间分担费用，包括私营部门(如基础设施和保险公司)的积极参与，十分重要。这一参与可减轻那些减缓天灾人祸后果的举措所带来的财政负担。加强小额供资机构和房主协会也有助于增加对城市更新和发展的供资。

73. 公私伙伴关系对于创建智慧型、可持续和具有复原力的城市以及解决资金上的困难具有一定的作用。然而，重要的是这种伙伴关系的设置方式必须避免对公共财政造成风险，并确保负担能力和包容性因素能得到适当考虑。

可持续消费和生产第一组圆桌会议(目标 12)：到 2030 年实现可持续消费和生产制定的成功办法

74. 可持续消费和生产是一项与多数可持续发展目标有关联的具体目标，但这些关系尚未得到充分理解。将目标 12 融合到各部门及各层级的政策和行动对于许多国家而言依然是一个挑战。此外还需要确保，可能涉及重大投资及可能具有环境影响的大型举措从其制定初期至执行阶段都是绿色环保的。

75. 如果消费者不改变消费行为并作出知情的选择，寻求可持续的产品并选择修补来代替以新换旧的方式，那么目标 12 就无法实现。关于各类产品及其环境和社会影响的信息往往很少，甚至产生误导。

76. 信息不佳还阻碍了私营部门更好地理解可持续消费和生产对企业的长期裨益。政府可以通过激励措施和条例发出投资信号，而社会则可通过消费者的选择来引导生产。
77. 有些技术可以促进可持续消费和生产，但研究和开发与商业化和落实这两方面之间仍然存在差距。然而，民间社会组织强调指出，在创新和提高消费者的认识之外，有必要更进一步：需要作出系统性的变革，形成新的增长模式，以此减少绝对数量上的资源使用。
78. 各国政府和其他利益攸关方推出了多种举措以应对这些挑战。目前正在制定有助于转向更可持续的消费和生产模式的政策框架和行动计划。一些国家已颁布了条例，以处理诸如计划的淘汰或对有限的自然资源进行回收和再利用的问题。目前正通过对初创企业提供财政援助和支撑性的监管框架来鼓励创新。公司还在采取技术性解决办法和最佳做法方面获得支持。
79. 可持续公共采购是各级政府特别有力的工具，因为它对国民经济具有影响力，而且对市场也产生作用，但这一工具常被误解为昂贵、复杂和费时。各国已经建立了服务台、平台和培训中心，但监管条例也可发挥关键作用。其他工具包括生态标签、认证制度和生命周期成本计算工具，都为作出更知情的决定提供依据。
80. 国际合作可以支持技术转让，有助于吸引投资并促进关于良好做法的交流。这包包可持续消费和生产模式十年方案框架。这一框架所产生的主要平台通过实地行动、网络和能力建设而在全球支持转向可持续消费和生产。一些欧洲国家已经在这一框架内发挥了主导作用。一些国际组织在保健部门开展可持续采购工作，而另一些国家启动了关于通过贸易改善环境的全球对话。
81. 从小事做起、星火燎原的方式有助于对政策进行测试并取得成功的结果。在将现有的举措推广或适用到其他国家的具体情况时，也可以遵循这一方略，包括借鉴在“巴统绿色经济倡议”中介绍的经验以及在绿色增长知识平台上分享的经验。
82. 要使可持续发展目标得到成功实现，就必须投资于建设并改善基础设施。如果投资决定完全符合可持续发展目标、如果“一带一路”倡议等大型基础设施的建设不致过度加重对环境的压力，则基础设施项目可为加速转向更节能的经济提供重要的机会。在这方面，一个特别令人关切的情况是对原材料的开采越来越多，在泛欧区域尤甚。制定和实施原材料开采全球标准可在所有各国和各工商企业扶持公平竞争环境，有利于公平地利用和可持续地管理矿产资源，从而帮助采掘业全面推动可持续发展目标的实现。
83. 为促进可持续消费和生产模式，需要确保对转型进程有强健的政治领导，与此同时应伴有横向和纵向的协调，并得到适当的治理和体制结构的支撑。应订立有利于可持续消费和生产模式的法律，但如果不提供适当的公共资源，变革仍不会发生。有必要提高人们的认识并加强关于可持续消费和生产模式的教育，包括指出无所作为可能造成的代价。解决知识缺口的正确方式应当是制定指标和监测

各种框架，据此随时了解消费和生产模式对环境和社会经济的影响。应探索数字化可带来的机会。

可持续消费和生产第二组圆桌会议(目标 12): 走向循环经济: 创新建立可持续价值链

84. 循环经济是将污染和浪费排除出系统、维持所使用的产品和材料并再生自然资源的一种经济体系。这种经济促进资源和能源的效率，减少整个供应链中粮食的浪费，建立可持续的基础设施并为获得基本服务、绿色和体面的就业提供机会，从而改善所有人的生活质量。它是一种横向的方式，为实现许多可持续发展目标下的具体目标提供机会，不仅包括关于负责任的生产和消费模式的可持续发展目标 12，而且还包括那些涉及到水、能源、可持续城市、气候变化和自然资源的可持续利用等等诸方面的具体目标。

85. 从线性模式向循环模式的转型仍处于极早期阶段。据估计，目前全球经济中实现循环模式的部分还不到 10%。这就使人思考转型会以何种速度完成、如何处理那些无法赶上转型步伐的经济部门和活动等问题。系统性的转型需要政府所有部委和不同层级的合作，并需要采取多种利益攸关方和伙伴关系联袂行动的办法。要实现最佳的政策组合，就必须制定切实有效的衡量和监测体制。

86. 自愿的和自下而上的方法可带来成功，但作为变革催化剂的有利的法规也十分重要。解决国家内部和各国之间条例规定上的障碍似乎既有高效率，也有高成本效益。与此同时，一揽子综合政策措施，如财政奖励、对研究和开发的投资、随整个产品的周期不断推出创新，以及可持续公共采购等等也被视为具有推动必要变革的作用。在这些措施的促动下，新的商业模式正在出现。社会企业在这一转变中，特别是在共享经济中发挥着重要作用。

87. 可通过政策、规定和处理方式来促进文化上的必要转变，以提高消费者的认识，这类实例有：对价值链的追踪制度、生态标签制度、可持续性标准。市场监测系统对于确保合规及增强消费者的信任是必不可少的。尽管影响消费者行为的变革很重要，但生产者的延伸责任和问责制也被视为变革的主要因素。技术发展，例如区块链技术、物联网和人工智能如果得到适当的利用，可以成为系统性变革的推手。

88. 同时，遵守由发达经济体制定的生态和其他可持续性标准这一要求可能会对市场准入的障碍，尤其对转型经济体和发展中经济体的小生产者更有障碍。国际社会在建立知识和技术转及能力建设政策框架和平台方面可以发挥关键作用。向循环经济的过渡是建立关于经济一体化和全球化正面宣传的绝佳机会。

可持续森林和生态系统第一组圆桌会议(目标 15): 可持续森林管理和可持续发展目标

89. 森林是关键生态系统，是可持续发展所有三个层面的核心。可持续森林管理还涉及多个方面，汇聚了一系列利益攸关方(森林拥有者、企业、地方和国家当

局、非政府组织和其他方面), 这些攸关方必须携手并肩地维持生态系统的运作, 并确保提供森林相关服务和产品。

90. 可持续森林管理可帮助人们节俭地使用森林, 不产生有害的环境影响。然而, 人们依然认为有一种不可调和的冲突。因此, 有必要更好地理解有利于可持续生产和消费的森林产品的潜力, 并消除会限制政策选项的误解。

91. 治理体系往往不适合于满足可持续森林管理的需要。政治支持仍然不力, 因为决策者对森林可以做出的多方面贡献缺乏了解。企业在推动变革中可以发挥关键的作用, 包括可以要求建立支持可持续森林管理的适当框架。森林部门也存在严重的财政困难, 因为在其他森林服务不能产生足够经济回报的情况下, 可持续森林管理的筹资仍主要来自木材的收益。

92. 总的来说, 必须扩大和加强可持续森林管理的支持基础。改善沟通和提高认识的举措可传播有关森林和森林产品潜力的知识, 从而对推动绿色/生物多样/循环经济和《爱知生物多样性目标》和《巴黎协定》作出重大贡献。

93. 建立平台, 促进在当局、地方社区、企业、业主和消费者之间就森林管理和利用方面的选择开展对话, 有助于加强互信并为建立紧密的伙伴关系奠定基础。广为接受的核查机制, 包括透明的报告、认证、可追踪性和消费者信息有助于增进信任。这类机制可促进变革性企业举措的产生, 改变营业方式, 从而通过“循环公司”和“循环产品设计”(可再生和可回收)支持循环经济。

94. 可持续森林管理与其他可持续发展目标有着密切关联, 而这一领域的成功举措可以满足多种同步的目标, 包括植树造林以防止侵蚀和碳固存, 或将生物多样性养护纳入可持续森林管理, 等等。单独的举措如果作为较广泛的战略之一部分来开展会有更好的效果, 例如作为国家战略和行动或大规模商业计划的一部分来开展。可持续森林管理应当关注跨部门的问题, 例如处理与旅游业、农业和水等方面的关系。创收举措, 包括帮助森林拥有者和企业将森林产品商业化, 可为当地社区创造就业机会, 从而加强社会支持。政府的干预措施也应能加强森林的环境容量, 包括倡导泥炭地的恢复、对气候变化的适应力、生物多样性和碳固存。

95. 归根结底, 成功将取决于形成和采纳对可持续森林管理的共同理解。为做到这一点, 各种举措需要向所有利益攸关方开放, 并更好地促使消费者选择基于森林产品的可持续消费模式。关于木材和森林的讨论应让林业部门以外的受众参与, 从而使信息得以广泛交流, 并为一致的行动提供坚实的基础。这将有助于人们认识到森林能对绿色经济和可持续发展目标起到的作用。

可持续森林和生态系统第二组圆桌会议(目标 15): 以生物多样性为可持续发展的核心——实现转型和复原力

96. 生物多样性和健康的生态系统为地球上的生命、为我们大部分的经济活动提供基础, 并支撑我们的社会结构和文化传统。然而, 全球生物多样性的持续流失以及对生态系统的无情压力令人震惊, 也是确凿的事实。《2030 年议程》为与更

多的政策受众和其他利益攸关方接触开创了新的机会，可借以讨论制止生物多样性的流失、分享遗传资源的裨益并推广获取这些资源的途径。生物多样性应进入主流，例如纳入土地使用规划、农业和可持续森林管理等方面。这些相互关联性为政策干预开辟了新的途径。为进行监测，需要有利用信息和通信技术等方式提供的适当和便于获得的数据，从而更好地了解不同行动的结果，并推动将不同部门纳入政策举措之中。

97. 在国家层面协调和融合生物多样性事务的工作往往没有以系统的方式进行。在维护、恢复和可持续地利用生物多样性方面需要加大力度，还需要通过将生物多样性融入社会、经济 and 气候政策等途径来推动变革。然而，朝这个方向作出的努力往往因不完善的治理制度和疲弱的政治支持而受损，这在一定程度上反映出决策者对生物多样性所发挥的重要作用缺乏了解。在一些国家，这些问题还因为体制、政治和财政的不稳定而更加复杂。对现有规定的实施有时也不到位。

98. 加强有复原力的生态系统与落实可持续发展目标两者之间的密切联系没有得到充分认识。宣传生物多样性的潜力和在包括土地使用者的不同行为体之间建立桥梁的举措至关重要。它将能扩大政策行动和缔结伙伴关系的空间。

99. 生物多样性有其跨部门层面，因此，应当推动建立所有利益攸关方参与生态系统管理和自然保护区养护的适当平台。在这方面，生物多样性与可持续森林管理存在着特别密切的联系。消费者可发挥重要作用，因此诸如标签和认证制度等工具也很有助益。

100. 保护自然的努力也可以促进经济发展战略。经济和创收活动与生物多样性之间存在着密切的关系，例如旅游业或农业。尽管存在潜在的冲突，但在不同利益攸关方之间建立信任应该有助于适当掌控这些冲突。

101. 有复原力的生态系统对人的健康具有积极影响。这样的生态系统对维持土著人民的生活状况也具有重大意义。对生态系统服务有各种不同的增值办法，应当深入探讨，以扩大资金流。鉴于所有这些裨益，应当继续重视加强不同生态系统的环境容量和促进生物多样性。

102. 跨界倡议可以解决有些生物多样性问题中的跨境层面，并获益于《生物多样性公约》等规范性框架支持下的国际合作可产生的各种协同效应。地方范围的问题可在更广范围产生影响，触及国家、区域乃至全球层面。跨境协调需要资源以及持续的努力。一些国家还将生物多样性列为支持落实可持续发展目标的发展援助资金的一个方面。

103. 在对生物多样性形成共识方面还需要取得更多的进展，尤其是对有助于有效监测的各项指标达成共识，从而为开展切实有效的跨部门对话奠定基础。生物多样性对落实可持续发展目标的重要性没有得到充分理解，为此还需要更多的数据和分析。

连点成线：本区域的可持续资源管理和生活方式

104. 综合性的《2030年议程》要求推出在设计 and 落实方面均充分体现不同目标之间联系的举措。部门间的协调是进行有效落实的关键。从针对特定目标的行动中汲取的政策方面经验教训可能具有更广泛的相关性，因此应当传播到部门受众以外的范围。跨越部门界限的信息和知识共享是确定对各种不同目标均有积极影响的举措的依据。

105. 区域论坛上深入审议的所有可持续发展目标(即有关水、能源、城市、可持续消费和生产、可持续森林管理和生物多样性的目标)，对实现其他目标也具有影响。这些目标之间存在多种多样而且密不可分的相互关联。这些关联性有时反映在具体的规范性文书之中，例如《水公约关于水与卫生的议定书》。然而，仅认定这些关联性还不足以将其作为知情的政策行动的基础。还需要在理解、衡量和评估这些相互关系方面取得更多的进展。

106. 跨部门方法至关重要，但应当辅之以对跨界层面的考虑。区域倡议应起到推动各项目标的平台的角色。区域内的次区域一体化协会，包括欧亚经济联盟，可在落实可持续发展目标方面发挥重要作用，特别是通过采纳共同标准来推动贸易。

107. 需要使不同的目标和谐一致，确保不让任何一个人掉队。例如，在处理对水的竞争性需求时，应该保障公平使用的机会。提高能源效率的举措应考虑到穷人和弱势群体的负担能力问题。综合城市规划应满足所有年龄段公民的需要。生态系统服务和生物多样性也是农村穷人重要的生计来源。

108. 可持续发展目标界定了一项变革议程。但是，这一变革要求顾及受转型影响的所有群体的利益。推出更可持续的消费和生产模式将提高资源的利用效率，而且能够在卫生等其他领域产生有利影响。然而，从线性经济向循环经济的过渡也存在一些风险。虽然某些经济活动会扩大，但另一些活动将会缩小。因此，有必要解决失业和技能缺口问题，并采取其他形式的公共干预行动，以缓和这些变化的影响。

109. 许多与会者谈到适当信息的重要性。决策过程应更多地使用科学知识。证据为跨越不同政策领域的知情对话提供基础，从而可打破各自为政的状态。证据有助于宣传举措的有效性并使人们进一步认识到包括个人层面的行动所产生的影响。

110. 一些政策工具如果设计得当也可以具有跨部门层面的作用。与会者提到，可持续公共部门采购是一项有用的工具，利用这一工具可对许多领域产生影响。数字化和信通技术的潜力也应加以利用，因为两者可在各领域推动所有的可持续发展目标，其推动的方式包括将信通技术纳入国家可持续计划和战略。

111. 资金的筹措是在力图推进各项可持续发展目标过程中所面临的一项共同的制约因素。克服这一制约因素需要采取有创意的应对措施，以利用跨部门合作带来的机遇。私营部门的参与对于取得快速的进展必不可少，而且有助于调动必要的筹资。