



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
26 March 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 16 предварительной повестки дня
ЮНФПА – доклады бюро по вопросам этики
ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад бюро по вопросам этики за 2017 год

Резюме

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету во исполнение параграфа 9 решения 2010/17 Исполнительного совета: доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) доклад был рассмотрен Комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам этики в ходе его 100-й сессии 13 февраля 2018 года и затем представлен Директору-исполнителю ЮНФПА.

В настоящем докладе рассматривается деятельность Бюро по вопросам этики ЮНФПА за 2017 год, а также описаны тенденции, отмеченные в порученных областях работы. В нем также содержатся рекомендации для руководства касательно дальнейшего укрепления организационной культуры добросовестности и соблюдения нормативных требований.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению, дать комментарии по ходу выполнения работ Бюро по вопросам этики ЮНФПА и предложить поддержку по адресованному руководству рекомендациям.



I. Введение

1. В настоящем докладе, десятом с момента учреждения Бюро по вопросам этики ЮНФПА в 2008 году, рассматривается деятельность за 2017 год. Во исполнение параграфа 9 решения Исполнительного совета 2010/17 доклад, подготовленный согласно бюллетеню Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2018 году.
2. Бюро по вопросам этики ЮНФПА оказывает Директору-исполнителю поддержку в обеспечении того, чтобы все сотрудники ЮНФПА выполняли свои функции в соответствии с самыми высокими этическими стандартами, требуемыми Уставом Организации Объединенных Наций, стандартами поведения для Международной гражданской службы, Положением и правилами о персонале и политикой и процедурами ЮНФПА. Бюро по вопросам этики работает на основе принципов независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Его деятельность направлена на поощрение организационной культуры, основанной на общих ценностях добросовестности, подотчетности, транспарентности, профессионализма, уважения и толерантности.
3. В настоящем докладе описаны основные мероприятия, проведенные Бюро по вопросам этики в 2017 году. В нем также предлагаются пути укрепления способности организации поддерживать этические стандарты, необходимые для того, чтобы ЮНФПА мог и впредь обеспечивать мир, в котором каждая беременность является желанной, роды — безопасными, а потенциал каждого молодого человека реализуется.

II. Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНФПА

4. Как и в предыдущие годы, деятельность Бюро по вопросам этики осуществлялась по следующим направлениям:
 - (a) Конфиденциальные консультации и рекомендации.
 - (b) Руководство программой по раскрытию финансовой информации.
 - (c) Ответственность за деятельность, порученную Бюро по вопросам этики в соответствии с политикой защиты от преследований.
 - (d) Разработка стандартов, курсов обучения и профессиональной подготовки в вопросах этики, проведение информационно-пропагандистской деятельности в области этики совместно с соответствующими подразделениями ЮНФПА и с Комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам этики, чтобы обеспечить единообразное и последовательное применение этических норм в системе ООН.
 - (e) Предоставление руководству консультаций в целях обеспечения того, чтобы правила, политика, процедуры и практика организации способствовали укреплению и поощрению самых высоких стандартов этики и добросовестности, о которых говорится в Уставе Организации Объединенных Наций и других применимых правилах и положениях.
5. В целях выполнения данного поручения за 2017 год Бюро по вопросам этики предоставило услуги в 443 случаях. Это на 19 процентных пунктов больше, чем в 2016 году и отражает общую тенденцию к расширению использования услуг Бюро по вопросам этики персоналом ЮНФПА.
6. На рис. 1 ниже показано, что из 443 услуг, предоставленных в 2017 году, большая часть были консультациями (280), затем идут мероприятия по согласованности (61) и вопросы, связанные с обучением (37). На рис. 2 ниже приводится краткая информация об услугах, предоставленных Бюро по вопросам этики за последний четырехлетний период (2014–2017 годы).

Рис. 1
Запросы на услуги, по категориям, за 2017 год

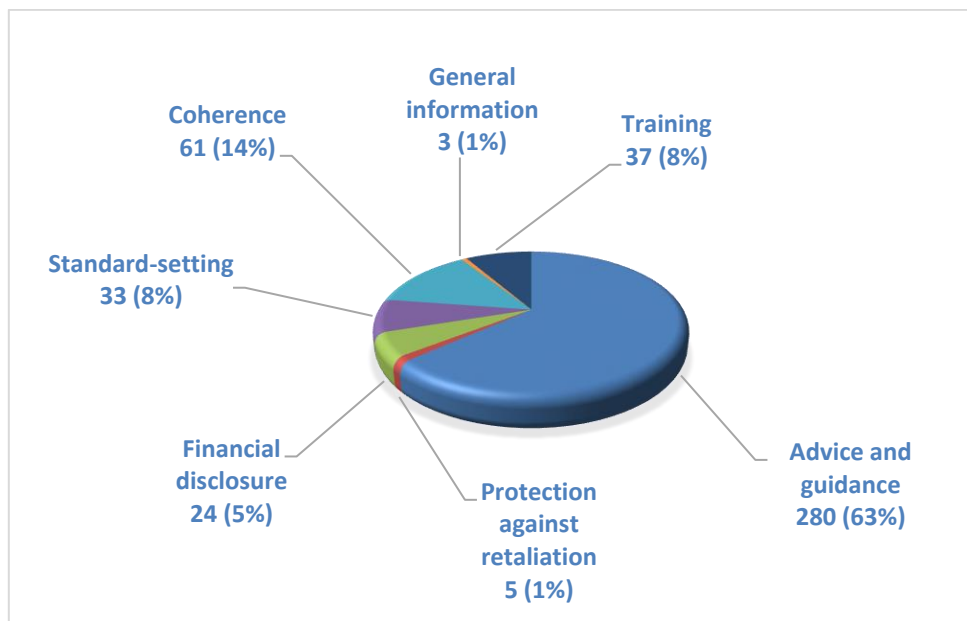


Рис. 2
Обзор услуг, по категории, 2014–2017 годы

Год	Консультации и рекомендации	Защита от преследования	Раскрытие финансовой информации	Установление стандартов	Согласованность	Общие сведения	Обучение	Всего
2014 год	104	5	57	9	26	11	6	218
2015 год	226	7	57	23	45	11	21	390
2016 год	237	13	26	25	36	10	25	372
2017 год	280	5	24	33	61	3	37	443

А. Консультации и рекомендации

7. Основой своей рабочей программы Бюро по вопросам этики считает предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций. Консультации и рекомендации составили 63% в портфолио услуг Бюро по объему. Примерно 92% запросов исходили от работающих по срочным контрактам сотрудников, остальные — от внештатных сотрудников и третьих лиц. Таким образом, с учетом их процентной доли в общем числе сотрудников, штатные сотрудники по-прежнему обращаются за консультациями Бюро по вопросам этики чаще, чем внештатные.

8. По сравнению с 2016 годом число запросов на предоставление консультаций выросло на 18%. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, куда советник по вопросам этики совершила поездку с информационно-пропагандистскими целями, число консультаций выросло более чем вдвое (см. рис. 3 и дополнительную информацию о миссиях в разделе D ниже). В штаб-квартире также отмечен значительный рост числа консультаций.

**Рис. 3.
Запросы на консультации и рекомендации по вопросам этики, по географическому положению, 2014–2017 годы**

Год	Штаб-квартира	Восточная и Южная Африка	Западная и Центральная Африка	Латинская Америка и Карибские государства	Азия и Тихоокеанские государства	Восточная Европа и Центральная Азия	Арабские государства	Всего
2014 год	55	2	8	15	15	7	2	104
2015 год	84	62	17	36	17	6	4	226
2016 год	113	11	35	20	31	2	25	237
2017 год	133	16	9	26	74	10	12	280

9. Из 280 обращений за консультациями 70% (195 запросов) касались темы конфликта интересов (см. рис. 4 ниже). Из них основная часть (131 запрос) касалась участия и занятости во внеслужебной деятельности, например выступления с докладом или преподавательской работы, работы в советах неправительственных организаций и публикации статей или книг. По большинству обращений на осуществление деятельности или занятость требовалось официальное разрешение отдела кадров. Сотрудник официально просил разрешения, Бюро по вопросам этики рассматривало обращение и консультировало отдел кадров, является ли данная деятельность предметом конфликта интересов или других проблем в области этики. В отношении деятельности, связанной с публикацией материалов, проект публикации обычно рассматривается отделом связи и стратегического партнерства, чтобы избежать конфликтов с мандатами Организации Объединенных Наций и ЮНФПА.

10. Бюро по вопросам этики считает, что рост количества обращений за консультациями по вопросам этики, в том числе касательно личных и организационных конфликтов интересов, является положительным знаком того, что сотрудники и отделы принимают конкретные меры, чтобы гарантировать, что их поведение и практика соответствуют этическим принципам и их обязательствам в качестве международных гражданских служащих. Особенно обнадеживает рост числа обращений по организационным конфликтам интересов, поскольку они отражают готовность обеспечить соответствие программ и практик ЮНФПА этическим стандартам.

11. 30% всех консультаций составляли обращения, связанные с рабочей деятельностью. Большинство из них относилось к утверждениям или озабоченности касательно правил поведения на рабочем месте, в том числе их нарушений. Многие другие обращения касались справедливого применения политик.

12. Практически всегда в деятельности Бюро по вопросам этики присутствует консультационный аспект. Вышесказанное отражает прямые консультационные услуги, предоставленные по запросам штатного и внештатного персонала. При этом консультации и рекомендации дополнительно предусмотрены проводимым Бюро по вопросам этики обучением, инструктажами, деятельностью по раскрытию финансовой информации и установлению стандартов.

Рис. 4
Запросы на консультации и рекомендации по вопросам этики с разбивкой по категориям

Категория	Штаб-квартира	Отделения на местах	Всего случаев
Конфликт интересов			
– Внеслужбная деятельность	64	67	131
– Подарки, награды и гостеприимство	15	9	24
– Конфликт интересов в организации	11	4	15
– Прочее	9	16	25
<i>Подытог</i>	99	96	195
Озабоченность, связанная со служебной деятельностью			
– Вопросы касательно поведения на рабочем месте	19	26	45
– Пояснения по кадровой политике	9	13	22
– Процессы набора в штат и повышения в должности	6	6	12
– Прочие обращения	1	5	6
<i>Подытог</i>	35	50	85
Итого	134	146	280

В. Программа по раскрытию финансовой информации

13. В соответствии с распоряжением Генерального секретаря программа раскрытия финансовой информации призвана помочь ЮНФПА сохранить и защитить свою добросовестность, укрепив тем самым доверие к организации и ее персоналу со стороны доноров и общественности. Программа является основным инструментом выявления и оценки рисков конфликта интересов, возникающих в связи с частной собственностью и деятельностью сотрудников и их ближайших родственников.

14. В отчетном цикле 2017 года декларации о доходах и финансовых активах за 2016 календарный год заполнили общим счетом 503 сотрудника (см. рис. 5). Из общего количества сотрудников, которые должны были заполнить декларации, 132 территориально относятся к штаб-квартире и 371 — к отделениям на местах. Семьдесят сотрудников подали декларацию в первый раз. Из числа подавших декларацию сотрудников 320 занимают руководящие должности (64%) и 183 являются специалистами служб обеспечения (36%), в основном они представлены административными/ финансовыми помощниками и специалистами из отделений на местах.

Рис. 5
Участие в раскрытии финансовой информации, с разбивкой по месту службы и календарному году, 2013–2016 годы

Год	Штаб-квартира	Отделения на местах	Всего за год
2013 год	133	541	674
2014 год	135	554	689
2015 год	147	365	512
2016 год	132	371	503

15. Как обычно, все декларации о доходах и финансовых активах были рассмотрены советником по вопросам этики, чтобы обеспечить правильность заполнения и проанализировать, может ли какая-либо собственность или деятельность сотрудника или его ближайших родственников привести к конфликту интересов, принимая во внимание миссию

организации и роль сотрудника. Примерно 59 подавших декларацию сотрудников (12%) указали, что не имеют собственности и не занимаются деятельностью, информация о которой подлежит раскрытию, остальные 444 сотрудника (88%) задекларировали соответствующие сведения. У 116 сотрудников (23%) Бюро по вопросам этики запросило дополнительные сведения. У трех из них была выявлена не заявленная ранее внеслужебная деятельность. Впоследствии они подали запрос на одобрение данной деятельности либо заявили о своей добровольной отставке во избежание возникновения конфликта интересов. В числе прочих несколько сотрудников получили консультации о том, как правильно регулировать потенциальный конфликт интересов или снизить остроту его последствий.

16. После рассмотрения деклараций о доходах и финансовых активах Бюро по вопросам этики дополнительно провело выборочную проверку 49 деклараций (10%) от общего числа поданных документов. Этот процесс проверки позволяет Бюро по вопросам этики обеспечить тщательное и точное заполнение деклараций сотрудниками. Нанятая Бюро по вопросам этики сторонняя фирма изучила документацию, представленную для обоснования первоначального раскрытия финансовой информации сотрудниками. Сотрудники, чьи декларации были выбраны, были разбиты на группы на основании местоположения, ранга и функции.

17. В ходе этапа проверки были проанализированы документы 31 сотрудника. Никаких существенных замечаний к их содержанию не было. Однако у 14 сотрудников было обнаружено больше активов или обязательств, чем они указали в декларациях в ходе первоначального раскрытия финансовой информации. Хотя в конечном итоге оснований для возникновения конфликтов интересов выявлено не было, Бюро по вопросам этики обеспокоено тем, что столь значительная часть проверяемой группы, по-видимому, не представила полностью точной информации. Сторонняя фирма сообщила Бюро по вопросам этики, что данная проблема характерна для многих организаций системы ООН. Для обеспечения полного соблюдения требований в будущем соответствующие сотрудники были ознакомлены с требованиями программы по раскрытию финансовой информации. Одного сотрудника попросили дать письменное объяснение относительно неправильно предоставленных данных.

18. В дополнение к мероприятиям в рамках цикла программы по раскрытию финансовой информации Бюро по вопросам этики ответило на 24 запроса, касающихся раскрытия финансовой информации, в том числе на вопросы сотрудников о требованиях в отношении раскрытия финансовой информации и на запросы Управления служб ревизии и расследований в отношении раскрытия финансовой информации сотрудниками (см. рис. 1 выше).

С. Защита персонала от преследования

19. ЮНФПА обязан защищать сотрудников, сообщающих о нарушении правил поведения или участвующих в санкционированной деятельности по установлению фактов, от любых фактических или угрожающих причинением вреда действий, с которыми те могут столкнуться в результате такого сообщения или участия. Политика защиты от преследования устанавливает запрет на преследование и определяет процедуры подачи жалоб и шаги, которые организация может предпринять для решения проблемы преследования. В 2017 году Бюро по вопросам этики получило две жалобы на преследование. В трех случаях обращения были связаны с преследованием.

20. По каждой жалобе о преследовании Бюро по вопросам этики проводит предварительный анализ, чтобы определить, занимался ли заявитель деятельностью, требующей защиты от преследования, и если да, то была ли эта деятельность фактором, вызвавшим преследование. Если Бюро по вопросам этики определяет, что дело о преследовании было возбуждено на основаниях *prima facie*, этот вопрос передается в Управление служб ревизии и расследований для проведения расследования. После завершения расследования советник по вопросам этики анализирует доклад о расследовании, обсуждает этот доклад со следователями, рассматривает вопрос о том, имело ли место преследование, а затем выносит соответствующие рекомендации Директору-исполнителю.

21. Обе жалобы поступили из штаб-квартиры. В первой жалобе, поданной в апреле 2017 года, утверждалось, что сотрудник подвергался преследованию со стороны руководителя и

нескольких других лиц за сообщение о нарушении правил и за сотрудничество в расследовании такого нарушения. Бюро по вопросам этики направило жалобу на частичное расследование. В ходе расследования Бюро по вопросам этики рекомендовало применить временные меры защиты, которые утвердил Директор-исполнитель. Управление служб ревизии и расследований завершило свое расследование и вернуло доклад о расследовании в Бюро по вопросам этики. По состоянию на конец 2017 года данный случай находился на рассмотрении в Бюро по вопросам этики.

22. Вторая жалоба на преследование была подана в ноябре 2017 года сотрудником, который обвинил своего руководителя и нескольких других сотрудников в действиях, которые, как утверждается, привели к значительным изменениям в его должностных обязанностях, после того, как тот сообщил о нарушении правил со стороны руководителя. По состоянию на конец 2017 года данный случай находился в процессе предварительного рассмотрения.

23. Три обращения, связанные с преследованием, поступили от сотрудников штаб-квартиры. Один сотрудник выразил обеспокоенность по поводу того, что негативные замечания в результатах его служебной аттестации носят характер преследования. Другой сотрудник выразил обеспокоенность в связи с преследованием со стороны подчиненных сотрудников, которое выражается во враждебном поведении. Третий сотрудник выразил обеспокоенность в связи с тем, что он подвергнется преследованию в связи с участием в расследовании. Ни в одном из данных случаев не была подана жалоба о преследовании, хотя Бюро по вопросам этики проконсультировало сотрудников об их положении и о том, как подать жалобу. Бюро по вопросам этики также продолжило организовывать диалог между сотрудниками, которые ранее подавали жалобы о преследовании, и соответствующими отделами ЮНФПА, с тем чтобы обеспечить справедливое отношение к ним.

24. Как было отмечено в докладе Бюро по вопросам этики по итогам 2016 года (DP/FPA/2017/7), по состоянию на конец 2016 года две жалобы на преследование находились в процессе рассмотрения. Сотрудник, подавший жалобу, указанную в параграфе 19 доклада за 2016 год, уволился из ЮНФПА, чтобы заняться другой деятельностью. Предварительное рассмотрение Бюро по вопросам этики было приостановлено, пока заявитель и организация согласовывали изменения в документе о служебной аттестации заявителя и другие меры. Бюро по вопросам этики закрыло данное дело в 2017 году.

25. Указанная в параграфе 21 того же доклада за 2016 год жалоба на преследование со стороны трех субъектов была признана обоснованной. Организация приняла дисциплинарные меры в отношении двух сотрудников; третий сотрудник уволился из ЮНФПА до проведения расследования.

D. Обучение, профессиональная подготовка и информационно-разъяснительная работа

26. Программа обучения, профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной деятельности Бюро по вопросам этики направлена на укрепление основных ценностей и принципов Организации Объединенных Наций и международной гражданской службы, расширение знаний о политике в области этики и обеспечение ее соблюдения, а также на поощрение сотрудников и руководства соблюдать высокие этические стандарты.

27. В 2017 году Бюро по вопросам этики 37 раз предоставляло услуги по обучению и связанные с ними услуги (см. рис. 1 выше). Четырнадцать из них — очные учебные программы и инструктажи по вопросам этики, в которых приняли участие примерно 440 сотрудников ЮНФПА. Бюро по вопросам этики провело одну ознакомительную сессию для новых членов Исполнительного совета. В штаб-квартире обучение прошли сотрудники технического отдела, отдела управленческого обслуживания и управления оценки. Бюро по вопросам этики провело виртуальные учебные занятия для представителей Азиатско-Тихоокеанского региона, младших сотрудников и представителей страновых отделений Мали и Руанды.

28. Советник по вопросам этики посетила страновые отделения в Шри-Ланке, Индии и Бангладеш в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В ходе этих визитов были проведены учебные

занятия по вопросам этики и международной гражданской службы, конфиденциальные консультативные сессии и инструктажи по вопросам управления. Советник по вопросам этики приняла участие в региональном совещании по планированию для региона Восточной и Южной Африки, а также провела семинар по этике для сотрудников регионального отделения Восточной и Южной Африки и сотрудников страновых отделений Южной Африки.

29. Бюро по вопросам этики провело 12 курсов инструктажа по вопросам этики для новых руководителей отделений и руководителей отделений на местах, посетивших штаб-квартиру. Также бюро предоставляло учебные материалы и несколько раз по запросу проводило другие мероприятия, связанные с обучением.

30. В январе 2017 года была запущена новая онлайн-учебная программа «Этика и добросовестность в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения» на английском языке. В течение года обучение по программе прошли 526 сотрудников. Несколько сотрудников оставили положительные отзывы о курсе.

31. В 2017 году Бюро по вопросам этики опубликовало несколько статей на микросайте. В дополнение к стандартным ресурсам и информации по этике на сайте размещено семь опубликованных статей по таким темам, как «слепые пятна» в контексте этики, участие в политике и внеслужебная деятельность.

32. Представленные в 2017 году результаты глобального опроса персонала, проведенного в 2016 году, показали рост по нескольким значимым категориям, в том числе осведомленности о работе Бюро по вопросам этики и предоставляемых им услугах (увеличение на 2%), знания о том, как сообщать о нарушениях, например преследовании или злоупотреблении властью (увеличение на 3%), и уверенности лиц, заявивших о нарушении, в получении защиты от преследования (увеличение на 5%). В каждом из указанных случаев отмечено менее 15% негативных ответов.¹ Таким образом, представляется, что усилия по просвещению и повышению осведомленности по вопросам этики оказывают позитивное воздействие.

Е. Поддержка в деле установления стандартов и разработки политики

33. Главной функцией Бюро по вопросам этики является выработка рекомендаций для руководства по установлению стандартов этики, чтобы в политиках и деятельности организации отражались и пропагандировались ожидания в части честности, беспристрастности и справедливости, обязательные в ЮНФПА и для его сотрудников. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики в 33 случаях работало совместно с другими отделениями ЮНФПА в целях проведения обзора, представления материалов и получения разъяснений в отношении новых и пересмотренных стратегий и процедур, отражающих деятельность организации. Эта работа включала участие в подготовке проектов политик и оценок программ, реагирование на запросы доноров относительно деятельности и политики ЮНФПА в области этики, рационализацию дублирующих друг друга процессов в различных отделах, взаимодействие с Объединенной инспекционной группой и предоставление данных для стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы.

34. Бюро по вопросам этики занималось, по запросам и часто на добровольной основе, вопросами, касающимися сексуальной эксплуатации и надругательств и предотвращения сексуальных домогательств. В этой связи советник по вопросам этики взаимодействовала с персоналом и руководителями, с донорами, а также в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций.

35. Бюро по вопросам этики приняло участие в ежегодном совещании с Консультативным комитетом ЮНФПА по ревизии и проинформировало Комитет о своей программной деятельности.

¹ Следует отметить, что, в отличие от опроса, проведенного в 2014 году, в 2016 году в глобальный опрос персонала были включены внештатные сотрудники.

III. **Согласованность**

36. В 2017 году Бюро по вопросам этики внесло значительный вклад в обеспечение согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Большая часть связанной с согласованностью работы Бюро по вопросам этики предполагала взаимодействие с группой по вопросам этики Организации Объединенных Наций (ГЭООН), учрежденной в 2007 году (ST/SGB/2007/11). Бюро по вопросам этики принимало участие в 10 из 11 официальных совещаний ГЭООН. Бюро по вопросам этики внесло существенные предложения по 41 другому имеющему отношение к ГЭООН вопросу вне совещаний ГЭООН, и, в свою очередь, получило значительное число консультаций со стороны ГЭООН.

37. В октябре 2016 года, после избрания членами ГЭООН, советник по вопросам этики приступила к исполнению обязанностей заместителя председателя ГЭООН сроком на один год. Данная должность была создана ГЭООН в 2010 году для обеспечения непрерывности заседаний и деятельности в отсутствие председателя ГЭООН.

38. Однако начиная с января 2017 года в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, «Защита сотрудников от преследования за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничестве в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований» (ST/SGB/2017/2),² сотрудникам Секретариата ООН была предоставлена возможность обратиться к заместителю председателя ГЭООН с просьбой провести дополнительный анализ постановления Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций об отсутствии достаточных доказательств преследования. Кроме того, в соответствии с той же политикой директор Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций может по своему усмотрению направить жалобу о преследовании заместителю председателя в связи с фактическим или потенциальным конфликтом интересов в своем ведомстве.

39. В течение пребывания в должности заместителя председателя ГЭООН, срок пребывания в которой закончился в сентябре 2017 года, в адрес советника по вопросам этики была направлена одна жалоба на преследование от директора Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций в связи с потенциальным конфликтом интересов и две жалобы, перенаправленные в результате обращений сотрудников Организации Объединенных Наций о дополнительном рассмотрении решений, вынесенных Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций по их жалобам на преследование.

40. По жалобе, направленной директором, Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций первоначально определило отсутствие достаточных доказательств преследования, но затем предварительное рассмотрение было возобновлено в связи с получением дополнительной информации от заявителя. Однако затем директор решил, что существует потенциальный конфликт интересов, и передал этот вопрос заместителю председателя для проведения собственного предварительного рассмотрения. Советник по вопросам этики постановила, что достаточные доказательства преследования отсутствуют, но внесла соответствующие рекомендации старшему руководству Секретариата Организации Объединенных Наций. Затем сотрудник обратился за дополнительным рассмотрением своей жалобы. По состоянию на конец 2017 года дополнительное рассмотрение проводит новый заместитель председателя, которым является главный советник по вопросам этики ЮНИСЕФ.

41. Относительно обращений двух сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций о пересмотре решений Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций об отсутствии достаточных доказательств преследования, советник ЮНФПА по вопросам этики рассмотрела обе жалобы. В первом случае советник по вопросам этики не согласилась с выводом Бюро по вопросам этики ООН об отсутствии достаточных доказательств преследования и распорядилась передать жалобу для всестороннего расследования в Управление служб расследований и надзора. Во втором случае советник по вопросам этики согласилась с решением Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, но

² Данный SGB был пересмотрен в ноябре 2017 года и опубликован в новой редакции [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#).

рекомендовала старшему руководству Секретариата Организации Объединенных Наций принять определенные меры.

42. Более подробная информация о работе ГЭООН, в том числе указанные выше вопросы преследования, будут представлены в докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики, запланированном на август 2018 года.

43. Бюро по вопросам этики ЮНФПА участвовало во многих мероприятиях по согласованности. Особо следует отметить адаптацию онлайн-программы обучения Секретариата Организации Объединенных Наций по теме «Предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (ПСЭД) к деятельности фондов и программ. В целях подготовки этой программы для фондов и программ в период с 2016 по 2017 годы советник по вопросам этики работала совместно со специалистами по вопросам этики и специалистами по кадрам, главным образом из ПРООН, ЮНИСЕФ и «ООН-женщины». Сейчас курс обучения доступен для применения всеми фондами и программами, которые в этом заинтересованы. Это помогает обеспечить последовательность обучения и повышения осведомленности о ПСЭД в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Объем работ и производственные издержки распределялись между всеми участвующими организациями.

44. Кроме того, Бюро по вопросам этики ЮНФПА и Отдел по программам совместно с ЮНИСЕФ разрабатывали регламент подхода системы Организации Объединенных Наций к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны наших партнеров-исполнителей.

45. Еще одним примером эффективной деятельности по согласованности является рост числа тренингов по этике, предлагаемых на местах, в которых принимают участие сотрудники разных организаций системы Организации Объединенных Наций. Например, ЮНИСЕФ включил персонал ЮНФПА в Руанде в свою очную программу подготовки по вопросам этики. Бюро по вопросам этики ЮНФПА включило сотрудников ЮНИСЕФ и ВОЗ в свою учебную программу на Шри-Ланке. БАПОР включило в свою учебную программу в Сирии сотрудников различных учреждений. Такая практика интеграции является полезным результатом хороших рабочих отношений между специалистами по вопросам этики организаций-членов системы Организации Объединенных Наций.

46. По приглашению Управления служб ревизии и расследований советник по вопросам этики выступила с докладом о процессе преследования на Конференции международных следователей. Подобное сотрудничество способствует углублению понимания и повышению эффективности отправления правосудия в Организации Объединенных Наций.

47. Бюро по вопросам этики также принимало активное участие в мероприятиях Сети по вопросам этики многосторонних организаций (СВЭМО). Советник по этике присутствовала на ежегодном совещании СВЭМО в июле 2017 года и была избрана председателем Комитета постоянных членов СВЭМО сроком на один год. Этот комитет отвечает за получение и рассмотрение заявок от организаций на членство в СВЭМО и вынесение соответствующих рекомендаций относительно их утверждения Председателю СВЭМО.

48. Бюро по вопросам этики также оказывало другим организациям СВЭМО помощь по вопросам этики, в том числе путем обмена знаниями о структурах и операциях Бюро по вопросам этики, взаимного обучения и предоставления регламентов и учебных материалов.

IV. Замечания и рекомендации руководству

49. Следующие замечания и рекомендации охватывают 2017 год и рекомендуют шаги по дальнейшему укреплению культуры этики и добросовестности в ЮНФПА и Организации Объединенных Наций.

50. В 2017 году трагически ушел из жизни Директор-исполнитель ЮНФПА. Сотрудникам (в том числе сотрудникам Бюро по вопросам этики) пришлось быстро справиться со скорбью, адаптироваться к переменам и продолжить осуществлять планы для обеспечения будущего организации. Это потребовало большой самодисциплины от всех сотрудников и от

руководителей. Сотрудникам и внештатному персоналу следует воздать должное за их способность выдержать такие трудности в 2017 году.

51. Бюро по вопросам этики признает и высоко оценивает готовность нового Директора-исполнителя незамедлительно приступить к решению вопросов по этике и оказанную ею поддержку мандата Бюро по вопросам этики.

52. Бюро по вопросам этики рекомендует ЮНФПА в 2018 году взять на себя ведущую роль в усилиях системы Организации Объединенных Наций по прекращению сексуальной эксплуатации и надругательств, где бы они ни происходили, под флагом Организации Объединенных Наций. Как персонал организации, мандат которой включает защиту прав женщин и девочек-подростков на сексуальное и репродуктивное здоровье, сотрудники ЮНФПА должны не только воздерживаться от сексуальных надругательств и эксплуатации, но и быть в авангарде усилий по искоренению этой проблемы.

53. Далее Бюро по вопросам этики рекомендует Исполнительному совету и руководству рассмотреть вопрос о том, можно ли укрепить Бюро по вопросам этики ЮНФПА (и другие службы по вопросам этики) за счет создания более официальных структур для поддержки сотрудничества и согласованности деятельности по вопросам этики между организациями системы Организации Объединенных Наций. Деятельность по обеспечению согласованности в области этики способствует формированию культуры, в которой все сотрудники, вне зависимости от конкретной организации системы Организации Объединенных Наций, в которой они работают, понимают этические обязательства международных гражданских служащих. В 2017 году мероприятия по обеспечению согласованности требуют особых усилий, но эта деятельность способствовала достижению более оптимальных и более весомых результатов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА. Они также согласуются с обязательствами, принятыми ЮНФПА в рамках своего стратегического плана на 2018–2021 годы по совершенствованию организационной эффективности и результативности с «повышенными обязательствами в части общесистемных результатов, координации и согласованности в Организации Объединенных Наций» и конкретным обещанием ЮНФПА быть «решительным сторонником использования общих служб... чтобы сократить управленческие и административные расходы на местах и в штаб-квартире».³

54. В заключение, Бюро по вопросам этики рекомендует старшему руководству рассмотреть возможность увеличения штата бюро на одного младшего сотрудника-специалиста. В оперативном плане возможности Бюро по вопросам этики по предоставлению своевременных, высококачественных консультаций, профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной деятельности, а также по защите от преследования достигли своего предела. За 5 лет объем услуг в целом вырос на 55%; в частности, число консультаций и рекомендаций увеличилось на 74% за тот же период. При этом численность штата Бюро по вопросам этики остается прежней с момента его создания: один сотрудник-специалист и один административный сотрудник. Дальнейшая заинтересованность сотрудников и внештатного персонала в решении вопросов этики приветствуется и ожидается; однако без дополнительного персонала связанное с этим увеличение рабочей нагрузки ограничит способность бюро совершенствовать свою деятельность и вносить стратегический вклад в усилия по установлению организационных стандартов.

³ Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы, параграфы 62 и 76.

V. Заключение

55. В 2017 году Бюро по вопросам этики занималось практическими стратегиями для обеспечения того, чтобы сотрудники и руководство обладали знаниями и навыками для реализации этических стандартов поведения и принятия этических решений. Усилия Бюро по вопросам этики также способствовали внедрению общесистемной практики Организации Объединенных Наций в области этики и укреплению этических стандартов ЮНФПА. Следует надеяться, что эти усилия послужат стимулом для более широкой тенденции в рамках всего ЮНФПА и Организации Объединенных Наций к укреплению культуры этики и добросовестности, а также верности философии Организации Объединенных Наций. Бюро по вопросам этики планирует продолжать реализовывать данные усилия в 2018 году.
