



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL
A/49/338
26 August 1994
RUSSIAN
Original: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 90 (с) предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:
КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ

Состояние задолженности развивающихся стран
на середину 1994 года

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ		3
I. ВВЕДЕНИЕ	1-6	4
II. СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ	7-17	5
Комплекс внутренних мер по структурной перестройке	9-10	5
Комплекс мер по реструктуризации задолженности	11-17	6
III. ПОМОГЛА ЛИ ДАННАЯ СТРАТЕГИЮ ПРЕОДОЛЕТЬ КРИЗИС ЗАДОЛЖЕННОСТИ	18-45	8
Совокупные показатели задолженности	21-27	9
Показатели задолженности на уровне отдельных стран	28-45	12
IV. НЕДОСТАЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ	46-54	19

*A/49/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Страница

Диаграмма

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | Внешняя задолженность развивающихся стран-импортеров капитала в 1983-1993 годах | 10 |
|----|---|----|

Таблицы

- | | | |
|----|--|----|
| 1. | Показатели задолженности развивающихся стран-импортеров капитала в 1983-1993 годах | 11 |
| 2. | Страны, имеющие значительную задолженность по классификации Всемирного банка | 14 |
| 3. | Последняя классификация 15 стран Плана Бэйкера, подготовленная Всемирным банком | 16 |

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

В последние годы было обеспечено дальнейшее укрепление международной стратегии в области задолженности, которая постоянно совершенствуется. Однако, несмотря на последовательные национальные и международные усилия, слишком большое число стран по-прежнему сталкивается с острыми проблемами в области обслуживания долга.

Совокупные показатели задолженности за последний десяток лет значительно улучшились. Это в основном обусловлено улучшением положения в Латинской Америке. В Африке некоторые - хотя и не все - показатели задолженности за последние годы также несколько улучшились, однако в целом положение на этом континенте значительно ухудшилось по сравнению с началом 80-х годов. Так, например, по-прежнему стремительными темпами возрастает объем просроченных платежей стран Африки.

Многие страны, число которых, в зависимости от используемого определения, колеблется от 64 до 72, по-прежнему сталкиваются с кризисом задолженности, поскольку они либо просрочили выплаты, либо не могли в последнее время в полном объеме обслуживать свой долг без заключения специальных договоренностей. Хотя в течение последних нескольких лет ряду стран удалось преодолеть свой кризис, в ловушку задолженности попали другие государства.

Многочисленность стран, испытывающих проблемы с задолженностью, более не создает угрозы для международной финансовой системы, поскольку кризис преодолело большинство крупных заемщиков на рынке частного капитала, относящихся к группе стран со средним уровнем дохода. С помощью Плана Бреди многие страны вновь получили доступ к международным рынкам частного капитала.

Хотя многие все еще сомневаются в том, что существующая международная стратегия позволяет в достаточной степени в целом облегчить бремя задолженности для стран с низким и средним уровнем дохода, озабоченность вызывает также еще один аспект международной стратегии в области задолженности. Для большинства стран нынешняя стратегия предусматривает облегчение бремени задолженности на основе целой серии поэтапных соглашений, однако не предусматривает возможности одноразовой договоренности, которая позволила бы сократить долг на ту критическую сумму, которая необходима для восстановления потенциала по обслуживанию долга, укрепления доверия со стороны национальных и международных инвесторов и стимулирования нового притока ресурсов.

Никто не заинтересован в затягивании подобной ситуации. Сегодня задача состоит в том, чтобы помочь всем переживающим кризис задолженности странам окончательно встать на путь реформ для своевременного достижения критических показателей сокращения задолженности.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1985 году подавляющее большинство глав государств и правительств, а также министров иностранных дел, выступавших на Генеральной Ассамблее, выразили глубокое беспокойство в связи с негативным воздействием кризиса задолженности на развитие и международную стабильность. Тогда было подчеркнуто, что кризис задолженности достиг настолько значительных экономических и социальных масштабов, что он требует внимания на политическом уровне со стороны Генеральной Ассамблеи. Таким образом, Ассамблея стала участником процесса формирования глобального консенсуса по вопросу задолженности.
2. Начиная с 1986 года Генеральная Ассамблея пристально наблюдает за кризисом внешней задолженности развивающихся стран, включая этот вопрос отдельным пунктом в свою повестку дня. С этого момента Ассамблея ежегодно обсуждает вопрос о задолженности, причем каждый раз консенсусом или голосованием принимается резолюция, свидетельствующая о всеобщей или практически всеобщей поддержке в рамках каждой группы национальных делегаций. Ход дискуссии в Ассамблее свидетельствует о все более широком международном признании остроты проблем задолженности, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, а также некоторые страны, которые в настоящее время входят в группу так называемых стран с переходной экономикой. Ассамблея неоднократно подчеркивала необходимость укрепления международной стратегии для облегчения непомерно тяжелого бремени внешней задолженности.
3. Международная стратегия в области задолженности в ряде случаев была действительно укреплена по различным направлениям, что подробно рассматривается в предыдущих докладах Ассамблеи о кризисе внешней задолженности и развитии 1/. Результаты встречи на высшем уровне семи крупнейших промышленно развитых стран (Группа семи) в июле 1994 года в Неаполе позволяют надеяться на дальнейшее укрепление этой стратегии, поскольку Парижский клуб рассматривает вопрос о более льготном режиме пересмотра задолженности правительственным кредиторам для стран с наиболее низким уровнем дохода, испытывающих наибольшие трудности в области задолженности.
4. В настоящем докладе, который подготовлен в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 48/182 Ассамблеи, предпринимается попытка поднять некоторые вопросы, которые Ассамблея, возможно, пожелает обсудить в 1994 году при обзоре положения в области внешней задолженности и развития. На текущем этапе ключевой вопрос состоит в том, исчерпаны ли к настоящему моменту возможности международного политического процесса. Международная стратегия сотрудничества существует уже более десятилетия, и в ходе ее формирования странам-должникам были сделаны большие уступки. Ни приобрела ли эта стратегия в настоящее время, если принять во внимание ожидаемое улучшение условий Парижского клуба, более или менее свою окончательную форму? Нужны ли дополнительные механизмы? Следует ли и дальше укреплять уже созданные механизмы?
5. Некоторые страны, задолженность которых была реструктуризирована в последние годы в рамках международной стратегии в области задолженности, вновь вышли на финансовые рынки, причем ни их новые кредиторы, ни их население не считают, что эти страны по-прежнему переживают "кризис задолженности". Другие страны, несомненно, все еще не могут выбраться из катастрофического кризиса задолженности, и призыв лидеров Группы семи к улучшению условий Парижского клуба для некоторых из этих стран свидетельствует о том, что на самом высоком политическом уровне крупнейшие кредиторы признали сохраняющиеся трудности.

Действительно ли, однако, преодолены проблемы в странах, вновь получивших доступ на рынок, и сможет ли новый режим, который будет принят Парижским клубом, решить эти проблемы? Достаточно ли нынешних условий для стран, которые не являются настолько крупными или настолько бедными, чтобы заслуживать особого внимания? И можно ли с оптимизмом относиться к стабильным успехам тех стран, которые до последнего времени выдерживали тяжелое бремя обслуживания долга и которым удалось не допустить просрочек и не попасть в группу ненадежных должников?

6. Нижеследующий анализ показывает, что в настоящий момент будущие направления деятельности еще не полностью определены. Представляется, что международная стратегия в области задолженности требует дальнейшего укрепления, как это предлагается в заключительной части доклада. Проведенный анализ в значительной мере основывается на работе Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка, а также Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

II. СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

7. После более чем десятилетия инициатив и экспериментов, проб и ошибок, успехов и неудач международная стратегия в области задолженности представляет собой целый комплекс программных направлений и соображений. Не все страны, имеющие значительную задолженность, официально воспользовались этой стратегией, поскольку это требует принятия всего пакета мер; однако даже те страны, которые самостоятельно занимались решением различных аспектов своих проблем в области задолженности - наиболее ярким примером является Бразилия, которая произвела расчеты со своими банками в 1994 году, - действовали в общих рамках этой стратегии. Данная стратегия не имеет формы кодифицированного свода принципов и процедур, и, возможно, некоторая нечеткость оказала воздействие на рассмотрение этой проблемы на международном уровне. Однако для целей любой оценки представляется необходимым попытаться четко определить содержание стратегии в области задолженности.

8. Представляется, что с самого начала применялся один всеобъемлющий принцип этой стратегии: какое бы сочетание внешних и внутренних недостатков и нереализованных ожиданий ни вызвал кризис внешней задолженности в той или иной конкретной стране, эта страна должна приспособиться к международной экономической обстановке для достижения устойчивых в финансовом отношении темпов экономического роста. Конечно, можно стремиться к более широким экономическим реформам на международной арене, однако сама по себе стратегия в области задолженности всегда будет на практике более ограниченной по масштабам. Таким образом, от каждой страны, переживающей кризис задолженности, требовалось осуществить процесс структурной перестройки экономики; однако, поскольку обязательства таких стран по обслуживанию долга превышали их возможности, необходимо было также осуществить процесс реструктуризации задолженности.

Комплекс внутренних мер по структурной перестройке

9. Обычными средствами стабилизации и структурной перестройки национальной экономики являются стандартные макроэкономические меры, а также переход к более либеральным режимам торговли и инвестиций. При этом цены должны все более четко отражать фактические временные издержки, способствуя росту эффективности местного производства и повышению конкурентоспособности экспорта. Одна из проблем, на которую указывали многие страны-должники, была связана с низкой нормой инвестирования (а в ряде случаев - с низкой нормой

внутренних накоплений). Предполагалось, что программные реформы окажут влияние и на эти показатели, поскольку они повысят привлекательность соответствующей страны в качестве места инвестирования как для внутренних предпринимателей, так и для прямых иностранных инвесторов.

10. В то же время один из аспектов процесса структурной перестройки был в полной мере осознан лишь по прошествии определенного времени. Как бы ни был желателен процесс структурной перестройки, он часто приводил к глубоким социальным изменениям, причем наиболее уязвимыми группами, что отнюдь не удивительно, оказывались те, которые в наименьшей степени способны защитить себя в ходе этого процесса. Поэтому в рамках общей политики стали также учитываться проблемы социальных гарантий, а также был поставлен вопрос - хотя на него и не всегда давался надлежащий ответ - о путях смягчения воздействия кризиса на беднейшие слои населения.

Комплекс мер по реструктуризации задолженности

11. Внешняя финансовая сторона комплекса программных мер направлена на обеспечение долгосрочного решения проблемы чрезмерных обязательств по обслуживанию долга. На первоначальном этапе, однако, международная стратегия исходила из того, что кризис задолженности во многих странах является краткосрочной проблемой ликвидности, обусловленной необычно высокими международными процентными ставками и низкими вследствие спада ценами на сырьевые товары. Однако более долгосрочные изменения в мировой экономике еще больше дестабилизировали положение в одних странах, а положение других стран ухудшилось в результате совокупного воздействия нереалистичных мер внутренней политики, и со временем вопрос задолженности стал рассматриваться в качестве проблемы платежеспособности. В ряде случаев на первых этапах формирования стратегии произошло даже ухудшение положения в результате организации нового кредитования для содействия финансированию платежей по обслуживанию имеющихся долгов, что в основном привело лишь к отсрочке более острого кризиса задолженности.

12. С конца 80-х годов международная стратегия в области задолженности предусматривает различные альтернативные варианты реструктуризации обязательств по обслуживанию долга в отношении отдельных видов задолженности для различных категорий стран. Облегчение бремени задолженности обеспечивалось в результате различных раундов переговоров, которые, как правило, были тесно увязаны с комплексами внутренних мер по структурной перестройке, подкрепленными пакетами официального финансирования. Кредиторы, ссуды которых в первую очередь затрагивались пересмотром и сокращением обязательств по обслуживанию долга, подразделяются на две группы: международные коммерческие банки и официальные учреждения, предоставляющие (или гарантирующие) экспортные кредиты и другие ссуды 2/.

13. Значительное внимание уделялось, в частности, условиям пересмотра задолженности коммерческим банкам в ходе переговоров между правительствами конкретных стран-должников и консультативными комитетами коммерческих банков (иногда именуемыми "Лондонским клубом"). Консультативные комитеты согласовывают с правительством страны-должника набор альтернативных вариантов, из которого делают свой выбор банки-кредиторы, интересы которых представляют такие комитеты. В результате мероприятий по урегулированию вырабатывалось относительно стандартное "расширенное меню" вариантов, большинство из которых предусматривает ту или иную скидку с номинальной суммы долга при его реализации на частном вторичном рынке, который образовался после того, как банки впервые приступили к обмену, а затем и продаже своих требований на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. С тем чтобы

стимулировать банки соглашаться с сокращением объема обязательств должников по погашению задолженности, МВФ и Всемирный банк предоставляли кредиты в целях содействия финансированию частичных гарантий по пересмотренным долговым инструментам. В ряде случаев международное сообщество оказывало также помощь правительствам стран-должников в выкупе своей задолженности банкам с определенной скидкой, и в то же время стали применяться некоторые новые схемы, в рамках которых неправительственные организации покупали долговые инструменты и передавали их правительствам стран-должников в обмен на обязательства использовать определенные внутренние ресурсы в экологических и социальных целях, представляющих взаимный интерес. Изменение режима пересмотра задолженности коммерческим банкам в соответствии с международной стратегией в области задолженности за последние годы был, по большей части, связан с применением имеющегося "меню" вариантов в отношении новых должников на условиях, которые становились все более и более стандартными.

14. Пересмотр большей части обязательств по погашению задолженности официальным двусторонним кредиторам осуществлялся Парижским клубом. В рамках этого форума представители официальных учреждений-кредиторов разработали комплекс общих режимов, которые применяются на индивидуальной основе в отношении отдельных стран путем проведения соответствующих переговоров, в ходе которых определяется, какая часть обязательств по погашению задолженности будет затронута, и эти обязательства обычно рассматриваются в качестве обязательств, подлежащих погашению в течение "консолидационного периода", по задолженности, образовавшейся до "контрольной даты", причем оба срока должны быть согласованы. За исключением лишь особых случаев соглашения в рамках Парижского клуба предусматривают относительно краткосрочное - в настоящее время обычно не на один, а на два года - ослабление бремени обязательств по охватываемой части задолженности кредиторам Парижского клуба. В зависимости от показателей уровня дохода стран предлагаются различные категории режимов при наиболее льготных режимах для стран с низким уровнем дохода, однако с некоторыми исключениями в политически важные моменты для некоторых других стран.

15. Наиболее льготный режим, который Парижский клуб, возможно, улучшит до конца года, предусматривает предоставление "расширенных торонтских условий" беднейшим странам с наиболее значительной задолженностью 3/. В соответствии с этими условиями кредиторы могут сократить объем обязательств по обслуживанию долга, сроки погашения которого приходятся на консолидационный период, либо путем списания капитальной суммы задолженности, либо за счет снижения процентных ставок на общую сумму, соответствующую примерно половине общей задолженности. Тем не менее, поскольку не всем кредиторам разрешается постоянно отказываться от требований в отношении обслуживания долга, предусматривается также нельготный вариант, при котором сроки погашения долга могут продлеваться до 25 лет при 14-летнем льготном периоде (при этом проценты по отсроченным суммам по-прежнему должны выплачиваться в течение такого льготного периода). Помимо этих условий группа стран с более низким средним уровнем дохода может воспользоваться более долгосрочным планом реструктуризации платежей по обслуживанию долга, чем другие страны, однако без списания капитальной суммы или процентов 4/. Вне рамок Парижского клуба также имели место случаи списания в одностороннем порядке крупных сумм задолженности по военным кредитам, кредитам по линии официальной помощи в целях развития и другим кредитам, предоставленным наименее развитым и другим странам.

16. По задолженности многосторонним учреждениям никаких официальных режимов реструктуризации долга не существует, хотя страны могут заметить, что выплаты в счет льготных многосторонних кредитов и двусторонней помощи могут

содействовать обслуживанию непогашенного долга по многосторонним кредитам. В настоящее время существуют программы, в рамках которых страны, у которых накопилась значительная просроченная задолженность по кредитам многосторонних банков или МВФ, могут решить свои проблемы в сотрудничестве с такими учреждениями. Хотя последним запрещено предоставлять новые кредиты при наличии просроченной задолженности, финансовую помощь, позволяющую погасить такую просроченную задолженность, может предоставить определенная группа двусторонних доноров. В одном уникальном случае Всемирный банк создал механизм, в рамках которого Международная ассоциация развития (МАР), являющаяся подразделением Банка по льготному кредитованию, оказывает содействие в рефинансировании процентных платежей по непогашенным нельготным кредитам Банка тем странам, которые имеют право на получение финансовых ресурсов МАР. Тем не менее в целом обслуживание задолженности по многосторонним кредитам представляет собой разновидность "постоянных издержек", подлежащих учету при определении валовых внешних финансовых потребностей, которые донорам и кредиторам предлагается удовлетворять в рамках консорциумов помощи, совещаний за круглым столом и других форумов.

17. Таким образом, мероприятия по реструктуризации задолженности прямо или косвенно затрагивают большую часть тех видов задолженности, которая накопилась у развивающихся стран. Однако это отнюдь не означает, что во всех странах удалось стабилизировать положение в области обслуживания долга.

III. ПОМОГЛА ЛИ ДАННАЯ СТРАТЕГИЮ ПРЕОДОЛЕТЬ КРИЗИС ЗАДОЛЖЕННОСТИ?

18. Ответ на вопрос о том, удалось ли преодолеть кризис задолженности, зависит от того, каким образом определяется данная категория. Большинство будет считать, что данная конкретная страна сталкивается с кризисом внешней задолженности, если она не обеспечивает своевременного погашения процентов или капитальных сумм по полученным ею внешним кредитам. Если обслуживать свою задолженность перестанут одновременно многие страны в различных регионах мира, то такое явление можно определять в качестве международного кредита задолженности. Именно это произошло в начале 80-х годов, когда крупнейшие промышленно развитые страны вступили в период глубокого экономического спада, процентные ставки по долларovým кредитам резко возросли, а цены на сырьевые товары стали стремительно снижаться. Хотя многие страны испытывали значительные проблемы в области обслуживания задолженности еще до того, как Мексика в августе 1982 года приостановила платежи по погашению своей задолженности коммерческим банкам, объявленный Мексикой мораторий повсеместно рассматривается в качестве начала кризиса задолженности стран третьего мира. Спустя год после того, как Мексика приостановила платежи, то, что началось с проблем задолженности ограниченной группы стран, превратилось в полномасштабный кризис задолженности, поскольку процесс отказа от погашения и реструктуризации задолженности стал быстро распространяться на другие развивающиеся страны.

19. Особое беспокойство международного сообщества вызывал один конкретный аспект этого явления, который заключался в следующем: наиболее крупными должниками оказались относительно большие страны со средним уровнем дохода, большая часть задолженности которых приходилась на ведущие коммерческие банки основных промышленно развитых стран. Объем такой задолженности достиг тревожно высокого уровня по сравнению с капиталами банков, в результате чего возникла реальная угроза для международной банковской системы. Те официальные лица, которые занимались вопросами урегулирования данного кризиса, по существу ставили его успешное преодоление в зависимость от достижения двух целей. Первая цель заключалась в устранении угрозы для международной банковской

системы. Это требовало предоставления банкам достаточного времени для передышки, с тем чтобы они смогли укрепить свою капитальную базу и поглотить потери, образующиеся в результате безнадежных долгов, не утратив при этом своей жизнеспособности. Другая цель заключалась в оказании содействия крупнейшим развивающимся странам-должникам, с тем чтобы они смогли восстановить свой потенциал в области обслуживания долга, вновь стать платежеспособными и, следовательно, вновь получить доступ на рынки частного капитала. Это, несомненно, требовало осуществления соответствующими странами успешных программ по макроэкономической стабилизации, проведения структурных реформ и достижения неинфляционного экономического роста при стабильном балансе внешних платежей.

20. По мнению некоторых наблюдателей, кризис задолженности развивающихся стран был обусловлен неспособностью заемщиков, выступавших на рынках частного капитала, обеспечить обслуживание крупных сумм своей задолженности коммерческим банкам, в результате чего возникла реальная угроза для международной банковской системы. Поэтому определяющими условиями преодоления данного кризиса являлись, по их мнению, восстановление платежеспособности таких заемщиков и обеспечение им доступа на рынки, а также устранение угрозы для жизнеспособности коммерческих банков-кредиторов. Поскольку крупнейшими заемщиками, выступавшими на рынках частного капитала, являлись страны Латинской Америки, проблема международной задолженности зачастую именовалась кризисом задолженности Латинской Америки.

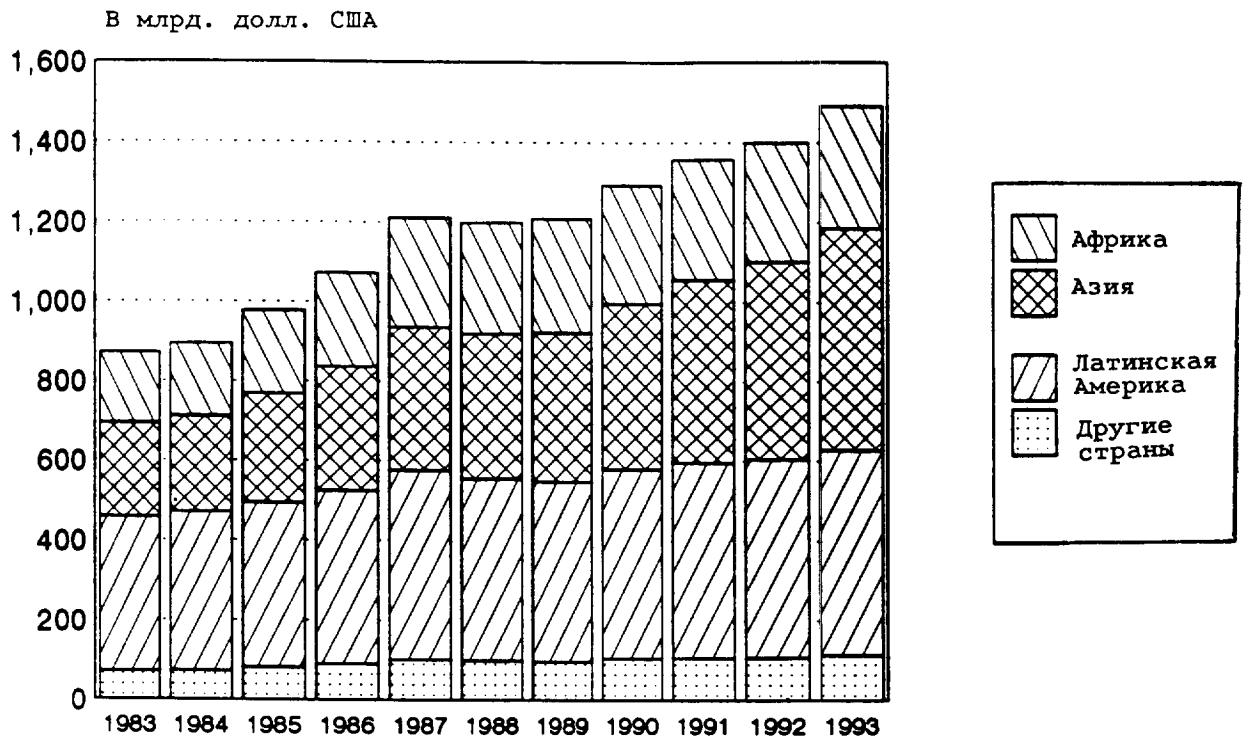
Совокупные показатели задолженности

21. В период возникновения и быстрого распространения кризиса задолженности казалось, что этот кризис уже охватил или угрожает охватить все развивающиеся страны. На самом же деле отнюдь не все страны, как представлялось, находились в начале 80-х годов в уязвимом положении, поскольку увеличению положительного сальдо внешних платежей и росту чистых внешних активов ряда крупнейших стран-экспортеров нефти, главным образом на Ближнем Востоке, способствовало повышение цен на нефть в 1979 и 1980 годах. Тем не менее казалось, что этот кризис может охватить все остальные страны, а именно "развивающиеся страны-импортеры капитала". Поэтому исследователи стали пытаться определить такие совокупные показатели. Насколько велика общая сумма опасных долгов? Превышает ли этот показатель предельные возможности развивающихся стран в области обслуживания долга?

22. Ответ на эти вопросы заключался в следующем: задолженность стран-импортеров капитала составляла 800 млрд. долл. США (см. диаграмму 1). Эта сумма в два раза превышала общий объем экспорта товаров и услуг (см. таблицу 1), а это в то время являлось общепринятым империческим показателем, свидетельствующим о потенциальной опасности возникновения проблемы задолженности. Общее соотношение платежей по обслуживанию долга и экспортных поступлений составляло практически 30 процентов. Согласно другому империческому правилу, коэффициент обслуживания долга не должен превышать 25 процентов (хотя до возникновения кризиса задолженности многие исследователи придерживались показателей от 15 до 20 процентов). Поэтому казалось, что развивающиеся страны-импортеры капитала в целом находятся в весьма опасном положении. При этом только на страны Латинской Америки приходилось 44 процента общего объема задолженности. Сумма долга в три раза превышала объем экспорта, а коэффициент обслуживания долга был выше 40 процентов.

23. Наблюдение за развитием кризиса задолженности отчасти стало равнозначным наблюдению за динамикой этих совокупных показателей. К 1993 году общий объем задолженности достиг примерно 1,5 трлн. долл. США, что на 71 процент выше

Диаграмма 1. Внешняя задолженность развивающихся стран-импортеров капитала в 1983-1993 годах



Источник: Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового экономического и социального положения, 1994 год" (E/1994/100).

Таблица 1. Показатели задолженности развивающихся стран-импортеров капитала в 1983-1993 годах (В процентах)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	a/
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
<u>Отношение внешней задолженности к ВВП</u>												
Все страны,	45,4	44,4	49,3	52,7	54,9	44,1	45,0	44,1	45,1	43,3	43,0	
в том числе:												
Латинская												
Америка	62,7	62,7	64,4	66,6	68,6	43,5	50,9	46,6	44,9	41,7	40,8	
Африка	49,3	51,2	59,6	67,9	76,3	77,0	79,0	74,3	77,4	72,6	71,4	
Азия	25,9	23,9	28,1	30,7	31,1	27,0	25,2	26,8	28,3	28,4	29,4	
<u>Для информации</u>												
Страны Африки												
к югу от												
Сахары	60,5	66,9	78,8	78,4	90,8	92,9	97,4	103,9	107,1	105,4	107,3	
15 стран												
Плана												
Бэйкера	56,7	57,1	58,7	62,3	66,1	56,0	48,4	44,3	43,4	40,7	41,9	
<u>Отношение внешней задолженности к экспорту b/</u>												
Все страны,	217,1	206,0	228,8	264,9	255,3	223,0	204,3	196,1	189,8	182,8	184,9	
в том числе:												
Латинская												
Америка	309,4	291,3	320,5	390,9	384,1	327,0	291,5	279,0	280,2	276,9	267,7	
Африка	204,0	204,9	234,1	295,3	309,4	297,0	283,9	249,4	239,7	231,7	233,6	
Азия	108,5	97,8	112,9	116,4	104,1	86,0	78,4	78,1	75,0	75,0	80,9	
<u>Для информации</u>												
Страны Африки												
к югу от												
Сахары	223,6	222,9	269,1	308,7	343,7	335,4	330,5	337,9	360,2	368,4	362,5	
15 стран												
Плана												
Бэйкера	294,8	276,9	295,3	357,1	350,8	299,0	267,0	245,4	248,4	249,8	248,0	
<u>Отношение платежей по обслуживанию задолженности к экспорту b/</u>												
Все страны,	27,7	28,0	29,4	32,3	29,5	28,1	24,6	22,2	20,2	20,3	19,9	
в том числе:												
Латинская												
Америка	40,8	38,4	37,7	43,6	38,1	39,8	33,2	27,2	26,3	30,3	29,9	
Африка	23,8	28,7	28,3	32,1	26,3	28,6	26,6	25,8	23,3	22,8	21,6	
Азия	13,2	13,0	16,2	16,0	15,8	12,1	10,6	9,9	8,6	8,5	8,6	
<u>Для информации</u>												
Страны Африки												
к югу от												
Сахары	20,0	19,7	22,2	25,4	23,4	22,9	19,5	18,0	17,4	14,9	12,7	
15 стран												
Плана												
Бэйкера	41,8	40,3	37,9	42,9	37,1	39,0	33,5	26,9	26,0	29,6	28,0	

Источник: Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового экономического и социального положения, 1994 год" (E/1994/100), таблица A.36.

Примечание: Используется классификация стран, принятая в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1994 год" (в группу стран Африки к югу от Сахары не включены Нигерия и Южная Африка; в группу "Бэйкер-15" входят те страны, которым уделялось особое политическое внимание в рамках международной стратегии в области задолженности, предложенной Джеймсом Бейкером III, который в то время являлся Секретарем Казначейства Соединенных Штатов, в речи на ежегодном заседании МВФ и Всемирного банка, проходившем в 1985 году в Сеуле, Республика Корея).

a/ Предварительная оценка.

b/ Экспорт товаров и услуг, первичные доходы и переводы рабочих мигрантов.

показателя 1983 года, однако доля стран Латинской Америки в общем объеме задолженности понизилась до уровня ниже 35 процентов. Максимально высокого уровня общий объем задолженности фактически достиг в 1987 году, после чего до 1990 года этот показатель практически не повышался. В 1988 и 1989 годах задолженность стран Латинской Америки фактически сократилась. Другие же страны, в Африке и Азии, причем под воздействием абсолютно иных обстоятельств, увеличили объем заимствования, в результате чего неоднородность положения развивающихся стран в области задолженности стала проявляться все более очевидно.

24. Сегодня, судя по таким показателям, общее положение развивающихся стран в области задолженности представляется гораздо более благоприятным. В 1993 году все основные совокупные показатели были ниже уровня 1983 года, а показатели по странам Латинской Америки были существенно ниже уровня 1983 года.

25. В то же время показатели по странам Африки свидетельствовали о менее благоприятном положении. Хотя все ключевые показатели по Африке начали снижаться, большинство из них все еще существенно превышало уровень 1983 года. Более того, по группе стран Африки к югу от Сахары (в которую по определению не входят Нигерия и Южная Африка, поскольку показатели по этим странам вследствие их больших размеров имели бы определяющее значение и искозили бы данные по другим странам) показатели отношения задолженности к ВВП и задолженности к экспорту лишь совсем недавно перестали повышаться, причем каждый из них гораздо выше уровня 1983 года.

26. Единственным показателем по странам Африки, который внешне выглядел многообещающим, являлся коэффициент обслуживания долга, который сократился до уровня, ниже уровня 1983 года, а по странам Африки к югу от Сахары снизился более чем на треть. Однако и это имело довольно отрицательные последствия. Хотя страны Африки получают все большую часть кредитов на льготных условиях, улучшение коэффициента обслуживания долга было обусловлено также увеличением объема просроченных платежей по процентам и капитальным суммам задолженности. К концу 1993 года объем просроченных платежей по странам Африки к югу от Сахары фактически оценивался в объеме 40 млрд. долл. США, что составляло более четверти общего объема задолженности стран этого региона 5/.

27. Таким образом, хотя совокупные показатели являются одним из общепринятых и наиболее простых методов оценки положения в отношении значительного числа стран, те тенденции, на которые указывают совокупные данные, неизбежно в наибольшей степени отражают положение в крупнейших странах. Как показывают данные по Африке, анализ совокупных показателей необходимо также дополнять таким анализом проблем задолженности, при котором в отношении всех стран, независимо от их размеров, применяется аналогичный подход.

Показатели задолженности на уровне отдельных стран

28. Другим подходом к оценке степени серьезности кризиса международной задолженности может быть просто определение числа стран, которые затронуты этим кризисом или состояние задолженности которых может считаться критическим. Всемирный банк и МВФ разработали критерии, позволяющие оценить степень сложности ситуации в связи с состоянием задолженности и в соответствии с этими критериями распределили страны по категориям. Вывод, сделанный на основе анализа этих данных, весьма неутешителен: как и в конце 80-х годов, число стран с критическим или тяжелым состоянием задолженности весьма велико.

29. Об этом свидетельствует, в частности, подготовленный Всемирным банком список стран, имеющих значительную задолженность, который приводится в ежегодном издании World Debt Tables 6/. При сопоставлении последнего из опубликованных и первого по времени публикации аналогичного списка, который появился в то время, когда, как считалось, сохранялась острота кризиса задолженности (см. таблицу 2), можно сделать следующие три вывода. Во-первых, оба списка - весьма длинные: число представивших сведения стран, которые были отнесены к категории государств, имеющих значительную задолженность (48), в подготовленном Банком издании World Debt Tables, 1993-94, превышает число стран, отнесенных к аналогичной категории (45) в издании World Debt Tables, 1989-90, которое было опубликовано на четыре года раньше 7/.

30. Во-вторых, поскольку большинство стран, отнесенных к категории государств, имеющих значительную задолженность, в конце 80-х годов по-прежнему оставались в этой категории, положение, несомненно, не оставалось статичным. Существенно изменился состав группы стран-должников с высоким уровнем задолженности. С конца 80-х годов из категории государств, имеющих значительную задолженность, были исключены 12 стран, но к списку были добавлены 15 других стран, которые ранее не входили в эту категорию 8/. Таким образом, кризис задолженности затронул большую группу стран, состав которой очень нестабилен: трудности в обслуживании задолженности, после их стремительного как эпидемия распространения в течение 80-х годов, по всей видимости, приобрели характер хронического, но излечимого заболевания - по мере выздоровления одних пациентов другие становятся его новыми жертвами.

31. В-третьих, имеющиеся данные опровергают также общее мнение о том, что высокая задолженность в основном характерна для африканских стран с низким уровнем дохода. По данным, характеризующим ситуацию в период 1990-1992 годов, который являлся базовым при подготовке последнего списка, 19 из 48 стран, имеющих значительную задолженность, являлись государствами со средним уровнем дохода, причем большинство из них расположены за пределами Африки. Эти страны со средним уровнем дохода разбросаны по четырем регионам мира. Неудивительно, что многие из них находятся в Латинской Америке и Карибском бассейне (восемь стран) и в Африке (шесть стран). Остальные страны находятся в Западной Азии (две страны) и Восточной Европе (три страны). Таким образом, проблема чрезмерной задолженности характерна не только для стран с низким уровнем дохода. Она также не является проблемой какого-либо одного региона; масштабы этой проблемы, поразившей столь значительное число как развивающихся стран, так и стран с переходной экономикой, принадлежащих к различным группам по уровню дохода, делают ее предметом особого беспокойства для международного сообщества.

32. Следует отметить еще один факт - высокий уровень задолженности так называемых 15 стран Плана Бейкера. Эти страны были определены в 1985 году как требующие особого внимания Джеймсом А. Бейкером III, бывшим в то время Секретарем Казначейства Соединенных Штатов 9/. Необходимость особого отношения была обусловлена тем, что в официальной международной стратегии в области задолженности первоначально особо приоритетное значение придавалось спасению оказавшегося в уязвимом положении центрального звена мировой банковской системы, а именно крупных банков, расположенных в "финансовых центрах". Поэтому в первоочередном порядке предполагалось решить задачу восстановления способности крупных должников обслуживать свою задолженность, поскольку основная часть их внешнего долга приходилась на эти банки. В рамках Плана Бейкера действительно была предпринята попытка оказать этим странам помощь, однако это привело лишь к углублению их кризиса задолженности в результате применения различных методов повышения ликвидности для решения проблемы, которая, как это становилось очевидно, была прежде всего связана с

Таблица 2. Страны, имеющие значительную задолженность по классификации Всемирного банка a/

<u>World Debt Tables 1989-90</u> (данные за 1988 год)		<u>World Debt Tables 1993-94</u> (данные за 1990-1992 годы)	
Страны с низким уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (СНДЗЗ) <u>b/</u>	Страны со средним уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (ССДЗЗ) <u>b/</u>	Страны с низким уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (СНДЗЗ) <u>c/</u>	Страны со средним уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (ССДЗЗ) <u>c/</u>
Бенин, Народная Республика	Аргентина	Бурунди	Албания
Бурунди	Боливия	Гайана	Алжир
Гайана	Бразилия	Гана	Ангола
Гана	Венгрия	Гвинея-Бисау	Аргентина
Гвинея	Венесуэла	Гондурас	Болгария
Гвинея-Бисау	Гондурас	Египет, Арабская Республика	Боливия
Заир	Конго, Народная Республика	Заир	Бразилия
Замбия	Коста-Рика	Замбия	Иордания
Кения	Кот-д'Ивуар	Кения	Камерун
Коморские Острова	Марокко	Лаосская НДР	Конго, Народная Республика
Либерия	Мексика	Либерия	Кот-д'Ивуар
Мавритания	Никарагуа	Мавритания	Марокко
Мадагаскар	Перу	Мадагаскар	Мексика
Малави	Польша	Мали	Панама
Мали	Сенегал	Мозамбик	Перу
Мозамбик	Уругвай	Мьянма	Польша
Мьянма	Филиппины	Нигер	Сирийская Арабская Республика
Нигер	Чили	Нигерия	Эквадор
Нигерия	Эквадор	Никарагуа	Ямайка
Сан-Томе и Принсипи		Руанда	
Сомали		Сан-Томе и Принсипи	
Судан		Сомали	Ирак <u>d/</u>
Сьерра-Леоне		Судан	Куба <u>d/</u>
Танзания, Объединенная Республика		Сьерра-Леоне	
Того		Танзания, Объединенная Республика	
Экваториальная Гвинея		Уганда	
		Центральноафриканская Республика	
		Экваториальная Гвинея	
		Эфиопия	
		Афганистан <u>d/</u>	
		Вьетнам <u>d/</u>	
		Камбоджа <u>d/</u>	

Источник: Всемирный банк, World Debt Tables 1989-90, vol.1 (Washington, D.C., World Bank, 1989); и World Debt Tables 1993-94, vol.1 (Washington, D.C., World Bank, 1993).

a/ При подготовке издания World Debt Tables 1992-93 Всемирный банк изменил свою методологию классификации стран по уровню способности обслуживать задолженность. Вместе с тем были выбраны критические коэффициенты новых показателей, с тем чтобы обеспечить максимальное соответствие списков стран, которые отнесены к категориям со значительной или умеренной задолженностью. Более подробно см. World Debt Tables 1992-93, pp. 127-129

b/ Страны, для которых три из четырех коэффициентов за 1988 год превышают критические уровни. Имеются в виду следующие коэффициенты и их критические уровни: отношение задолженности к ВВП (50 процентов), отношение задолженности к экспорту товаров и услуг (275 процентов), отношение совокупных обязательств по обслуживанию задолженности к экспорту товаров и услуг (30 процентов) и отношение совокупной суммы процентов к экспорту товаров и услуг (20 процентов). Страны относятся к категории государств с низким уровнем дохода, если их ВВП на душу населения в 1987 году не превышал 480 долл. США, и к категории государств со средним уровнем дохода, если их ВВП на душу населения в 1987 году составлял более 480 долл. США, но не превышал 6 000 долл. США.

c/ Страны, для которых один из двух коэффициентов в период 1990-1992 годов превышает критический уровень. Эти коэффициенты и их критические уровни составляют: ТС к ВВП (80 процентов) и ТС к объему экспорта товаров и услуг (220 процентов), ТС означает текущую стоимость общего объема планируемых платежей по обслуживанию задолженности. Страны относятся к категории государств с низким уровнем дохода, если их ВВП в 1992 году не превышал 675 долл. США, и к категории государств со средним уровнем дохода, если их ВВП на душу населения в 1992 году составлял более 675 долл. США, но не превышал 8 350 долл. США.

d/ Страны, не представившие статистических данных в отношении своей задолженности во Всемирный банк, но которые были отнесены Банком к соответствующим категориям на основе данных, полученных из других источников. Эти страны не включены в перечни, которые рассматриваются в тексте, и фигурируют в данной таблице для обеспечения более полного представления.

платежеспособностью. Впоследствии в Плане Брейди (назван по имени бывшего в то время Секретарем Казначейства Соединенных Штатов Николаса Ф. Брейди, предложившего его в 1989 году) особое внимание также уделялось 15 странам Плана Бейкера, а также другим странам с высоким уровнем задолженности. Именно этот План и составил ядро международной стратегии в области задолженности, поскольку в нем был предложен подход к решению проблемы задолженности стран со средним уровнем дохода коммерческим банкам.

33. Тем не менее даже в странах этой группы кризис задолженности еще не преодолен. Спустя пять лет после официального признания Плана Брейди пять из пятнадцати стран Плана Бейкера не в состоянии обеспечить нормального и полного обслуживания задолженности (Кот-д'Ивуар, Нигерия, Перу, Эквадор и бывшая Югославия). Эта неудача в значительной степени обусловлена недостатками долгосрочных планов и политики самих этих стран, хотя соглашения, заключенные в рамках Плана Брейди, реально предусматривали менее значительное облегчение бремени задолженности, чем этого можно было первоначально ожидать. Это касается, в частности, Нигерии. В январе 1992 года Нигерия подписала соглашение Брейди, но ввиду сохранения внутренних экономических и политических трудностей способность Нигерии обслуживать долг не была восстановлена, и объем просроченной задолженности возрос еще больше.

34. Две из 15 стран Плана Бейкера, которые по-прежнему не способны решить проблему задолженности, находятся в Латинской Америке. Перу, население которой превышает население Венесуэлы и Чили, все еще не в полном объеме обеспечивает обслуживание своей внешней задолженности. В сентябре 1993 года Перу начала переговоры со своими коммерческими банками-кредиторами, однако соглашение до сих пор не заключено. Вторая страна, Эквадор, в принципе подписала соглашение в рамках Плана Брейди в мае 1994 года. Тем не менее перспективы восстановления способности этой страны обслуживать свою задолженность остаются неопределенными, и окончательное заключение соглашения зависит от соблюдения условий в отношении экономической политики, определенных МВФ при предоставлении резервного кредита сроком на два года. В сущности новая программа реструктуризации, предложенная Парижским клубом, также обуславливается достижением определенных целей в области структурной перестройки, а также получением новых кредитов от многосторонних и других официальных кредиторов. Эквадор особенно нуждается в таких кредитах. Они позволят обеспечить финансирование расходов в связи с заключением соглашения по Плану Брейди, а также обеспечить обслуживание значительной задолженности, которая сохранится даже после завершения реструктуризации в соответствии с условиями соглашения о пересмотре условий погашения задолженности.

35. Удивительно, что в "1993-94 World Debt Tables" Всемирный банк по-прежнему отнес девять из 15 стран Плана Бейкера к категории государств, имеющих значительную задолженность, а пять - к категории государств, имеющих умеренную задолженность (см. таблицу 3) 10/. Поскольку показатели задолженности рассчитываются на основе усредненных данных за 1990-1992 годы, в них, возможно, преувеличивается степень задолженности некоторых из этих стран, поскольку не учитываются положительные результаты принятых впоследствии мер по сокращению задолженности. Тем не менее даже при условии устранения этого недостатка общая картина вряд ли улучшится. Например, Бразилия, Аргентина, Перу, Кот-д'Ивуар и Нигерия, видимо, по-прежнему будут относиться к категории государств, имеющих значительную задолженность, и лишь немногие страны смогут перейти в группу с более низким уровнем задолженности.

Таблица 3. Последняя классификация 15 стран Плана Бэйкера, подготовленная Всемирным банком

Страны с низким уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (СНДЗЗ) <u>б/</u>	Страны со средним уровнем дохода, имеющие значительную задолженность (ССДЗЗ) <u>б/</u>	Страны со средним уровнем дохода, имеющие умеренную задолженность (ССДУЗ) <u>б/</u>
Нигерия	Аргентина Боливия Бразилия Кот-д'Ивуар Марокко Мексика Перу Эквадор	Венесуэла Колумбия Уругвай Филиппины Чили

Источник: World Debt Tables, 1993-94, vol. 1 (Washington, D.C., World Bank, 1993).

а/ Об определении состава групп стран, см. таблицу 1.

б/ Определения СНДЗЗ и ССДЗЗ даются в таблице 2. Используя аналогичную терминологию, страна классифицируется как имеющая умеренную задолженность, если она не классифицируется как имеющая значительную задолженность, т.е. соотношение ТС к ВВП не превышает критического уровня 80 процентов, а соотношение ОП к экспорту не превышает критического уровня 220 процентов, но один из этих коэффициентов составляет 60 процентов или более от критического уровня. Коэффициенты рассчитаны за 1990, 1991 и 1992 годы, при этом используются средние показатели за трехлетний период 1990-1992 годов.

36. Ниже приводится краткий анализ характера критериев классификации, представленной Банком. Некоторые страны, например Аргентину и Бразилию, можно рассматривать в качестве стран, решивших свою проблему задолженности с точки зрения рынка, и в то же время они по-прежнему будут классифицироваться как имеющие значительную задолженность. Оценка Банком степени задолженности призвана содействовать определению долгосрочной способности страны обслуживать свой долг и, следовательно, потенциальной возможности возникновения в будущем проблем, связанных с задолженностью. Такая оценка, однако, не дает нам представления о том, справляется ли в настоящее время страна с обслуживанием своей задолженности или нет. Таким образом, хотя многие страны, классифицируемые Банком в качестве имеющих значительную задолженность, в настоящее время сталкиваются также с проблемой погашения задолженности, в других странах такие проблемы отсутствуют. Так, например, Банк по-прежнему относит Мексику к категории стран, имеющих значительную задолженность. Тем не менее Мексика в 1990 году преодолела кризис задолженности, осуществив реструктуризацию своей задолженности банкам в рамках Плана Брейди, и с тех пор она относится к числу тех стран Латинской Америки, которые пользуются наибольшей популярностью на рынке иностранного частного капитала.

37. Наиболее объективным показателем неспособности страны обслуживать свою задолженность и, таким образом, признаком кризиса задолженности является

увеличение объема просроченных платежей, поскольку именно просроченные платежи являются прямым следствием неспособности обслуживать задолженность. Вместе с тем просроченные платежи не являются наиболее исчерпывающим показателем наличия проблем в области обслуживания задолженности: любая страна может предвидеть возможные проблемы, рефинансировать свою задолженность и избежать вынужденной просрочки платежей. Именно таким образом, например, до последнего времени избегал кризиса задолженности Алжир. При этом, однако, существование просроченных платежей в качестве одного из признаков подтверждает, что в начале 90-х годов проблема задолженности носила не менее острый характер, чем во второй половине 80-х годов: согласно таблицам показателей задолженности за 1993-1994 годы, подготовленным Всемирным банком, число стран, имеющих просроченные платежи, возросло с 72 в 1987 году до 75 в 1992 году (последний год, в отношении которого имеются данные) 11/.

38. Поскольку после 1992 года ряд стран подписали соглашения со своими кредиторами, необходимо внести определенные изменения в эти данные для того, чтобы более точно отразить положение по состоянию на лето 1994 года. В данные за 1992 год включены восемь стран, которые впоследствии осуществили реструктуризацию своей задолженности, которую они в настоящее время погашают без проблем (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Коста-Рика, Польша и Филиппины). Кроме того, они либо в полном, либо почти в полном объеме погасили свои просроченные платежи. Тем не менее в тот же период сумма просроченных платежей стала возрастать в четырех других странах. Три из них: Албания, Болгария и Российская Федерация - относятся к странам с переходной экономикой. Еще одной страной, принадлежащей к этой группе, является Габон. Кроме того, Алжиру, который не имел просроченных платежей в течение 1987-1992 годов, в июне 1994 года потребовалась договоренность с Парижским клубом о реструктуризации. После такого изменения числа стран, имеющих просроченные платежи по состоянию на 1992 год, получается, что проблема обслуживания задолженности в середине 1994 года по-прежнему существовала в 72 странах. При таком подсчете с 1987 года число стран, испытывающих трудности, практически не изменилось. Изменились лишь названия некоторых стран, включенных в этот список (не говоря уже об общем объеме задолженности перечисленных стран).

39. Перечень переживающих кризис задолженности стран, основанный на данных Всемирного банка, можно дополнить списком стран, которые МВФ классифицирует в качестве "стран, сталкивавшихся с проблемой обслуживания задолженности в последнее время". К этой категории, определяемой на основе перечня стран, классифицируемых МВФ в качестве развивающихся стран, относятся 72 страны, которые имели просроченные платежи или заключили соглашения о реструктуризации своих официальных долгов или задолженности банкам в период 1986-1990 годов 12/. Тем не менее, начиная с 1990 года десять стран этой группы вновь оказались в состоянии погашать свою задолженность, и в то же время по крайней мере две страны, которые классифицируются МВФ как развивающиеся страны и которые своевременно погашали свою задолженность в период 1986-1990 годов, впоследствии не смогли обеспечить своевременное погашение долгов (Алжир и Кения). Поэтому при таком подсчете число развивающихся стран, переживающих кризис задолженности, сократилось с 72 в период наиболее глубокого кризиса задолженности до 64 к середине 1994 года.

40. Из этих 64 стран 34 являются странами с низким доходом (в соответствии с классификацией Всемирного банка). К ним относятся как страны, которые утратили способность в полном объеме обслуживать свою внешнюю задолженность, так и страны, которые не смогли восстановить свою платежеспособность даже после облегчения бремени платежей по обслуживанию долга (во многих случаях многократного) на основе реструктуризации и сокращения объема задолженности.

41. Характерной особенностью этой группы стран, которые можно назвать странами с низким уровнем дохода, имеющими хроническую задолженность (СНДХЗ), является ее разнородность. Между этими странами существуют значительные различия с точки зрения численности населения, объема задолженности и способности погашать долги. Численность населения колеблется от 180 млн. чел. в Нигерии, 62 млн. чел. в Египте и около 53 млн. чел. в Эфиопии до 4-6 млн. чел. в Бенине, Бурунди, Гвинее, Гондурасе и Сьерра-Леоне и до менее одного миллиона человек на Коморских Островах, в Экваториальной Гвинее, Гайане и Сан-Томе и Принсипи 13/. С учетом огромной разницы в численности населения не удивительно, что и показатели суммы долга стран с низким уровнем дохода, имеющих хроническую задолженность, существенно различаются. Что касается первой группы стран, то в конце 1992 года показатели общего объема задолженности составляли 40 млрд. долл. США (Египет), 31 млрд. долл. США (Нигерия), 16 млрд. долл. США (Судан) и 11 млрд. долл. США (Никарагуа). Ко второй группе относятся страны, внешняя задолженность которых в 1992 году составила менее 1 млрд. долл. США: Гвинея-Бисау (600 млн. долл. США), Сан-Томе и Принсипи (200 млн. долл. США), Центральноафриканская Республика (900 млн. долл. США) и Экваториальная Гвинея (200 млн. долл. США).

42. Страны с низким уровнем дохода, имеющие хроническую задолженность, существенно отличаются друг от друга и с точки зрения способности погашать свой долг. Показатели отношения текущей стоимости долга на конец 1992 года к объему экспортных поступлений колеблется от 180 процентов в Египте до более 2 500 процентов в Никарагуа, Сомали и Судане. Иными словами, показатели платежеспособности отдельных представителей группы стран, имеющих хроническую задолженность и имеющих значительную задолженность, различаются более, чем в 10 раз: некоторые страны со значительной задолженностью имеют гораздо более значительную задолженность, чем другие. Что касается промежуточной группы стран, то отношение задолженности к экспорту колеблется от 200 до 300 процентов в восьми странах, от 500 до 1 000 процентов в шести странах и составляет более 1 000 процентов в двух странах (Сан-Томе и Принсипи и Мозамбик).

43. Таким образом, анализ дополнительных данных, помимо совокупных показателей задолженности по стандартным географическим группам стран, позволяет сделать четыре основных вывода: а) весьма значительное число стран - от 64 до 72, в зависимости от процедуры подсчета, по-прежнему испытывают серьезные проблемы в связи с погашением задолженности в середине 1994 года; б) около половины стран, охваченных кризисом задолженности, составляют страны с низким уровнем дохода и около половины - страны со средним уровнем дохода; в) со времени наиболее глубокого кризиса задолженности общее число стран, испытывающих проблемы в связи с погашением задолженности, практически не сократилось; однако д) характер кризиса значительно изменился, поскольку большинство крупнейших заемщиков на рынке частного капитала полностью восстановили способность обслуживать долг и вновь получили доступ на рынок. Последнее обстоятельство привело также к значительному сокращению совокупного объема задолженности по процентам.

44. Вместе с тем особое беспокойство вызывает тот факт, что из группы 72 развивающихся стран, которые, по оценкам МВФ, сталкивались с проблемами в связи с обслуживанием долга во второй половине 80-х годов, почти 90 процентов по-прежнему испытывают хронические проблемы в связи с погашением задолженности и в 90-е годы. Большинство таких стран (включая некоторые страны Латинской Америки) являются менее крупными и более бедными по сравнению со странами, которые решили свои проблемы в области задолженности.

45. Таким образом, начиная с 80-х годов число стран, испытывающих проблемы в связи с обслуживанием долга, и их географическое разнообразие не претерпели каких-либо серьезных изменений. Вместе с тем существенно изменился характер кризиса: большинство крупнейших заемщиков на рынке частных капиталов вышли из кризиса; поэтому в настоящее время ненадежные должники, попавшие в порочный круг кризиса задолженности и развития, главным образом, но не исключительно, имеют задолженность перед двусторонними и многосторонними официальными кредиторами. Объем недействующих кредитов, по которым коммерческие банки по-прежнему имеют требования, остается значительным, хотя угрозы для жизнеспособности коммерческих банков больше не существует.

IV. НЕДОСТАЮЩИЙ ЭЛЕМЕНТ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ

46. Хотя международное сообщество может указать на значительный прогресс с точки зрения широкого круга мер, принятых в целях сокращения задолженности и объема платежей по обслуживанию долга коммерческим банкам, Парижскому клубу и даже, хотя и в значительно меньшей степени, многосторонним финансовым учреждениям, сохраняющаяся острота проблемы задолженности развивающихся стран по-прежнему является причиной для беспокойства. Создается впечатление, что в международной стратегии в области задолженности отсутствует какой-то элемент, поскольку многие страны по-прежнему испытывают серьезные трудности, пытаются высвободиться из тисков кризиса. Руководство этих стран по-прежнему тратит много времени на то, чтобы совместными усилиями урегулировать обязательства, которые в конечном счете являются невыполнимыми.

47. В предыдущих докладах о кризисе внешней задолженности и развитии существенное внимание обращалось на проблему общей недооценки того, в каком объеме следует сократить задолженность, чтобы облегчить чрезмерное долговое бремя. О серьезности этой проблемы свидетельствует постепенный рост объема операций по сокращению задолженности. Кроме того, последние предложения о создании более четких механизмов реструктуризации долга многосторонним кредиторами вызваны опасениями в отношении того, что даже самые льготные меры, предусматриваемые Парижским и Лондонским клубами для стран с наиболее низким уровнем дохода, не обеспечат требуемого сокращения их общей задолженности 14/. Даже если новые меры, предусматриваемые в рамках Парижского клуба, будут способствовать решению этой проблемы для стран, имеющих право на такие льготы, то для других стран, а возможно и для ряда стран, имеющих право на льготы, все останется без изменений.

48. Однако есть и другая проблема, касающаяся международной стратегии, которая становится все более насущной по мере того, как международное сообщество пытается облегчить бремя задолженности и обслуживания долга. Для этого обычно разрабатывается ряд мер по поэтапному облегчению бремени задолженности, как правило, увязываемых с успешным осуществлением с международной помощью программ структурной перестройки экономики. Таким образом, процесс облегчения бремени задолженности может быть растянут на несколько лет (хотя коммерческие банки все шире применяют практику заключения соглашений о продаже невыплаченных долгов, с тем чтобы сократить время, в течение которого их средства предоставленные по кредитам, погашение которых является сомнительным, остаются связанными. Суть проблемы, как представляется, заключается в том, каким образом меры по облегчению бремени задолженности следует увязывать с программами структурной перестройки. При этом создается впечатление, что облегчение бремени задолженности является наградой за принятие ответственных политических решений (и в какой-то степени подарком судьбы с точки зрения международного экономического развития), а не признанием невозможности возвращения долгов.

49. В настоящей работе мы не пытаемся поддержать идею всеобъемлющего облегчения долгового бремени или критиковать индивидуальный подход к проблеме частичного погашения долга. Мы не пытаемся также утверждать, что чрезмерное бремя долга всегда является неизбежным препятствием на пути развития и обеспечения стабильности. Для многих стран, испытывающих трудности с погашением долга, общий кризис развития отнюдь не обуславливается проблемой задолженности, которую следует скорее рассматривать как симптом, а не причину сложившейся экономической ситуации. И списание всей внешней задолженности не вернет эти страны на путь устойчивого экономического роста и развития.

50. В данном случае мы скорее критикуем то, каким образом увязываются программы структурной перестройки стран-должников и меры по облегчению бремени задолженности, осуществляемые при поддержке международного сообщества. Преимущества политики облегчения бремени долга не возрастают пропорционально сокращению объема выплат в счет обслуживания долга; они начинают проявляться только тогда, когда сокращение задолженности превышает критическую массу. В последние годы основное внимание уделялось обеспечению притока международных финансов в целях осуществления программ экономической перестройки. Сокращение выплат в счет обслуживания долга осуществлялось в рамках пакета финансовых мер, направленных на обеспечение чистой положительной передачи ресурсов. Однако во многих случаях альтернатива облегчению бремени долга предусматривает более быстрое накопление просроченных задолженностей, поэтому приток наличных средств в связи с формальным облегчением бремени задолженности не обязательно является значительным. В свою очередь просроченные задолженности ведут к чрезмерному увеличению бремени долга, и в таких случаях инвесторы вполне справедливо выражают свою обеспокоенность относительно возможности получения иностранной валюты, а также в связи со способностью правительства постепенно либерализовать режим платежей.

51. По мере того, как правительства все более явно отходят от экономической деятельности, которая может осуществляться частным сектором, в рамках программ экономической перестройки основное внимание начинает уделяться установлению соответствующих экономических, правовых и законодательных условий, "введению правильных цен" и укреплению инфраструктуры как в физическом плане, так и с точки зрения людских ресурсов. Однако для восстановления экономики и ее динамичного роста необходим дополнительный фактор, а именно более широкое частное инвестирование, сначала на национальном, а потом и на международном уровне, и в обоих случаях необходимо доверие, укреплению которого мешает чрезмерное бремя долга 15/.

52. Поэтому предлагается, чтобы международное сообщество рассматривало вопрос о суммарном объеме задолженности одновременно с вопросом предоставления помощи в осуществлении определенной национальной программы экономических реформ. В этом случае национальный долг будет сокращаться в значительном объеме и сразу же (а не постепенно) и своевременно будет достигаться критическая масса.

53. Это предложение ново: Парижский клуб готов внести свой вклад в его реализацию, когда начнется рассмотрение "вопроса о суммированном объеме долга" в ходе осуществления мер по облегчению долгового бремени для стран, которые удовлетворяют расширенным торонтским условиям. Всемирный банк призывает применить такой подход к своей группе СНДЗЗ:

"...В настоящее время широко признается необходимость сокращения суммарного объема задолженности этих стран. Не менее важно, чтобы при разработке эффективных механизмов учитывались значительные различия в

объемах задолженности и рост доверия, особенно в отношении политики экономических реформ, проводящихся в странах СНГЗЗ, а это произойдет в случае одновременного рассмотрения вопросов, связанных с суммарным объемом задолженности" (выделено нами) 16/.

МВФ выступает с аналогичным призывом:

"...Если управление экономикой существенно не улучшится, то важную роль сыграет постоянный приток внешней помощи, которая будет способствовать тому, чтобы вернуть эти страны [с низкими темпами экономического развития, особенно с низкими доходами] на более надежный путь развития. Для стран с неустойчивым бременем долга важную роль сыграют своевременно заключенные реалистические соглашения о сокращении долга" (выделено нами) 17/.

54. Призывы Фонда и Банка к "своевременному и реалистическому сокращению задолженности" касаются прежде всего стран с наименьшим доходом. Действительно, низкий уровень жизни в этих странах требует к ним особого отношения со стороны международного сообщества. Однако если мы правильно понимаем этот призыв, он в равной степени относится и к странам-должникам со средним доходом. Из анализа этого доклада вытекает, что положение с задолженностью по-прежнему представляет собой основную проблему для значительного числа стран, и для ее разрешения, как это уже отмечалось выше, необходимо пойти на смелые шаги.

Примечания

1/ См. следующие доклады Генерального секретаря: А/41/643, А/42/523, А/43/647, А/44/628, А/45/656, А/46/415, А/47/396 и А/48/345.

2/ Наиболее значительной категорией таких других ссуд являются кредиты по линии официальной помощи в целях развития (ОПР). Уже в 1978 году международное сообщество призвало правительства, предоставлявшие ОПР в форме субсидированных кредитов, ретроактивно снизить ставки кредитования для наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода (резолюция 165(S-IX) Совета по торговле и развитию). Впоследствии в конце 70-х и в начале 80-х годов значительная часть задолженности по ОПР была списана, а в конце 80-х годов началась вторая волна аннулирования задолженности (более подробную информацию см. UNCTAD, The Least Developed Countries, 1993-1994 Report (United Nations Publication, Sales No. E.94.II.D.4), pp. 24-27). Условия пересмотра оставшейся части задолженности по ОПР определяются Парижским клубом.

3/ Различные режимы Парижского клуба получили свое название по тому месту, где эти режимы были предложены и одобрены. Первый льготный режим в отношении задолженности по нельготным кредитам был согласован в ходе встречи на высшем уровне Группы семи, проходившей в Торонто в 1988 году. Впоследствии в 1991 году этот режим был расширен, после того как участники встречи на высшем уровне Группы семи, проходившей в Лондоне, призвали обеспечить "гораздо более благоприятные по сравнению с торонтскими" условия смягчения бремени задолженности. Наиболее широко обсуждавшимся предложением относительно дополнительных мер по смягчению бремени задолженности являются "тринидадские условия", которые были изложены в выступлении министра финансов Великобритании на совещании министров финансов стран Содружества, проходившем в сентябре 1990 года в Тринидаде и Тобаго.

4/ Этот план получил название "хьюстонские условия" по встрече на высшем уровне Группы семи, проходившей в Хьюстоне в 1990 году.

5/ См. Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового и экономического положения, 1994 год" (E/1994/100), таблица A.35.

6/ В отличие от Организации Объединенных Наций и МВФ, Всемирный банк не дает разбивку статистических данных отдельно по развивающимся странам и странам с переходной экономикой, а относит их всех к категории развивающихся стран. Поэтому страны с переходной экономикой учитываются в данных, включенных в таблицу 2, и при рассмотрении соответствующих вопросов в тексте.

7/ В основу классификации в более раннем издании были положены данные 1988 года, а в последнем издании - усредненные показатели за период 1990-1992 годов. Увеличение числа стран не является следствием использования новой методологии классификации, введенной Банком при подготовке доклада за 1992-1993 годы. Это вызвано тем, что были выбраны соответствующие критические коэффициенты для того, чтобы максимально сохранить состав групп стран по той или иной категории задолженности при представлении данных за год, когда произошел переход к новой методологии.

8/ К числу этих 15 стран относятся лишь те, которые в настоящее время охвачены созданной Всемирным банком системой отчетности стран-должников. Три страны, включенные в новый список, ранее не представляли соответствующих сведений (Албания, Ангола и Болгария), однако, по имеющимся сведениям, ни одна из них не могла фигурировать в предыдущем списке.

9/ К числу этих стран относятся Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Марокко, Мексика, Нигерия, Перу, Уругвай, Филиппины, Чили, Эквадор и бывшая Югославия.

10/ Отсутствие данных не позволило определить уровень задолженности бывшей Югославии.

11/ В "World Debt Tables" приводятся данные о небольших суммах просроченных платежей по Индонезии, Бангладеш, Барбадосу и Непалу. Вместе с тем эти страны в последние годы не сталкивались с проблемой погашения задолженности и поэтому исключены из соответствующего перечня. В таблицы включены также данные о небольших суммах просроченных платежей Бутана и бывшей Чехословакии за 1992 год; эти страны также не фигурируют в перечне, поскольку они не испытывали проблем с погашением задолженности. И наконец, хотя сумма просроченных платежей Кении была незначительной в 1987 году, в 1992 году этот показатель достиг значительных размеров; таким образом, Кения рассматривается в качестве страны, которая в 1987 году не являлась ненадежным должником, для которого существовала проблема погашения, но которая стала таковой в 1992 году.

12/ См. МВФ, World Economic Outlook (May 1994), p. 105.

13/ Прогнозы на 1994 год, подготовленные Демографическим отделом/ДЭСИАП на основе предварительного варианта статистического приложения к изданию "World Population Prospects. The 1994 Revision".

14/ См. ход обсуждения и заключение в документе "Международная стратегия в области задолженности по состоянию на середину 1993 года", доклад Генерального секретаря (A/48/345 от 9 сентября 1993 года).

15/ В частности, по прогнозам МВФ, группа развивающихся стран, которые уже упоминались выше и которые в последнее время испытывают трудности с обслуживанием долга, инвестирует в 1995 году около 20 процентов своего ВВП, приблизительно столько же, сколько и в 80-е годы, и на одну треть меньше, чем доля группы стран, не испытывавших в последнее время осложнений с обслуживанием долга (см. IMF, World Economic Outlook (май 1994 года), таблица A43).

16/ Всемирный банк, World Debt Tables, 1993-94, p. 7.

17/ IMF, World Economic Outlook (май 1994 года), p. 63.